



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 4 септември 2023 г.
(OR. en)

12523/23

Междуинституционално досие:
2023/0309(NLE)

UK 166
FISC 177

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2023) 504 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2023) 504 final.

Приложение: COM(2023) 504 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 4.9.2023 г.
COM(2023) 504 final

2023/0309 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в Специализирания търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита във връзка с предвиденото приемане на решенията за изпълнение на Протокола относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойности и за взаимопомощта при събирането на вземания, свързани с данъци и мита („Протокола за ДДС“), както е предвидено в член PVAT.39, параграф 2 от Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна („Споразумението“ или „СТС“).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Споразумението за търговия и сътрудничество между ЕС и Обединеното кралство

В съответствие с член 120 от Споразумението компетентните органи на страните си сътрудничат с цел да се гарантира спазването на законодателството в областта на ДДС и при събирането на вземания във връзка с данъци и мита в съответствие с Протокола за ДДС.

Целта на този протокол е да се създаде уредба за административното сътрудничество между държавите членки и Обединеното кралство, така че техните органи да си сътрудничат за осигуряване на спазването на законодателството в областта на ДДС и за защита на приходите от ДДС, както и при събирането на вземания, свързани с данъци и мита.

2.2. Специализиран търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита

В съответствие с член 8, параграф 1, буква к) от СТС Специализираният търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита се създава, за да се занимава с въпросите, обхванати в Протокола за ДДС.

В съответствие с член PVAT.39, параграф 1 този специализиран търговски комитет провежда редовни консултации и прави преглед на действието и ефективността на Протокола за ДДС най-малко веднъж на всеки 5 години. В съответствие с член PVAT.39, параграф 2 той приема също така решения или препоръки за изпълнение на всички аспекти от Протокола за ДДС.

2.3. Предвидените актове на Специализирания търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита

Целта на предвидените актове е да се приемат необходимите мерки за изпълнение на Протокола за ДДС, както е предвидено в член PVAT.39, параграф 2.

Предвидените актове ще станат обвързващи за страните в съответствие с член 10 от СТС.

По същество четирите решения ще обхванат:

Установяването на електронните формуляри, които да се използват за комуникацията във връзка с исканията за административно сътрудничество и помощ при събирането на данъци, за информация и обратна връзка между Обединеното кралство и държавите членки; компетентните органи, определени за обмена на информация; съдържанието и формата на статистическите данни, които трябва да се предават.

Установяване на правилата за изпълнение на исканията за събиране на вземания, включително на обезпечителните мерки във връзка с помощта при събиране на вземания.

Сключването на споразумение за нивото на услугите, с което се установява техническото качество и количество на услугите за работата на системите за комуникация и обмен на информация между Обединеното кралство и Комисията, както и между Обединеното кралство и държавите членки за обмена на формуляри.

Определяне на финансовата вноска на Обединеното кралство в бюджета на ЕС за еднократното адаптиране на електронните формуляри за административно сътрудничество в областта на ДДС и за събиране на данъци, както и годишна вноска, покриваща разходите, свързани с разработването, поддръжката и осъвременяването на използваните ИТ решения (CCN, електронни формуляри и др.).

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Позицията, която трябва да се земе от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита следва да бъде установена от Съвета. Позицията се отнася до приемането на решенията за пълното изпълнение на Протокола за ДДС, както е предвидено в член PVAT.39, параграф 2. Инициативата ще доведе до подобряване на административното сътрудничество в областта на ДДС и на събирането на вземания, свързани с данъци и мита.

Предложената процедура не засяга самата същност на СТС. Поради това няма нужда от оценка на въздействието.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на „позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Специализираният търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита е орган, създаден със споразумение, а именно СТС.

Актовете, които Специализираният търговски комитет има за задача да приема, представляват актове с правно действие. Предвидените актове ще бъдат обвързващи съгласно международното право в съответствие с член 10 от СТС.

Предвидените актове не допълват, нито изменят институционалната рамка на Споразумението.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Основната цел и съдържание на предвидените актове са свързани с пълното изпълнение на Протокола за ДДС, както е определено в член PVAT.39, параграф 2. Тъй като разпоредбите се отнасят до хармонизирането на косвеното данъчно облагане, член 113 от ДФЕС също е приложим като правно основание.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 113 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от него.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Специализирания търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 113 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна¹ („Споразумението за търговия и сътрудничество“), беше сключено от Съюза и Европейската общност за атомна енергия на 30 декември 2020 г. и влезе в сила на 1 май 2021 г.
- (2) В Споразумението за търговия и сътрудничество, и по-специално в Протокол относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойности и за взаимопомощта при събирането на вземания, свързани с данъци и мита („Протокола“), към него се предвижда стабилна правна рамка за сътрудничество във връзка с борбата с измамите и събирането на вземания. За това сътрудничество ще бъдат полезни повечето инструменти, използвани понастоящем от държавите членки за целите на административното сътрудничество и събирането на вземания.
- (3) Специализираният търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита („Специализираният търговски комитет“), създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество, трябва да отправя препоръки и да приема решения, за да осигури правилното функциониране и изпълнение на Протокола.

¹ ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 10.

- (4) На своето трето заседание Специализираният търговски комитет трябва да приеме процедурата за сключване на споразуменията за нивото на услугите и други решения, имащи отношение към правилното изпълнение и действие на Протокола.
- (5) Уместно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в Специализирания търговски комитет, тъй като споразуменията за нивото на услугите и другите решения ще бъдат обвързващи за Съюза,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на третото заседание на Специализирания търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита, създаден със Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, се основава на проектите за решения на Специализирания търговски комитет по административното сътрудничество в областта на ДДС и събирането на данъци и мита, приложени към настоящото решение.

Текстът на решенията е приложен към настоящото решение.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател