



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 16 september 2022
(OR. en)

12498/22

**Interinstitutionellt ärende:
2022/0249(NLE)**

PECHE 326

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	16 september 2022
till:	Rådets generalsekretariat
Komm. dok. nr:	COM(2022) 423 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående av ett protokoll om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (2022–2026)

För delegationerna bifogas dokument – COM(2022) 423 final.

Bilaga: COM(2022) 423 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.9.2022
COM(2022) 423 final

2022/0249 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

**om ingående av ett protokoll om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan
Europeiska unionen och Republiken Mauritius (2022–2026)**

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Mauritius undertecknades den 21 december 2012 och trädde i kraft den 28 januari 2014 med en löptid på sex år. Om avtalet inte sägs upp av en av parterna förnyas det automatiskt för ytterligare perioder på tre år och det är därför fortfarande i kraft. Det senaste protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske löpte på fyra år från och med den dag då det började tillämpas provisoriskt, dvs. från och med den dag då det undertecknades. Det undertecknades den 8 december 2017 och upphörde att gälla den 7 december 2021.

En sex månaders förlängning av protokollet överenskoms genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och Mauritius och undertecknades den 5 april 2022.

På grundval av de relevanta förhandlingsdirektiven¹ har kommissionen fört förhandlingar med Mauritius om att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Mauritius. Förhandlingarna ledde till att ett nytt protokoll paraferades den 7 maj 2022.

Det nya protokollet löper på fyra år från och med den dag då det i enlighet med artikel 18 i protokollet börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den dag då det undertecknas av båda parterna.

Syftet med detta förslag är att godkänna ingåendet av genomförandeprotokollet, i enlighet med artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*).

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det huvudsakliga syftet med det nya protokollet är att tillhandahålla en uppdaterad ram som tar hänsyn till den reformerade gemensamma fiskeripolitikens prioriteringar och externa dimension. Detta kommer att bidra till att det strategiska partnerskapet mellan Europeiska unionen och Mauritius kan fortsätta och stärkas. Det nya protokollet kommer att göra det möjligt för parterna att arbeta närmare tillsammans för att främja en hållbar fiskeripolitik, i linje med det mål om bevarande av marina biologiska resurser som erkänns i EU-rätten, ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Mauritius vatten och Mauritius ansträngningar för att utveckla en hållbar havsekonomi i landet, vilket ligger i båda parternas intresse. Detta samarbete kommer också att bidra till att främja anständiga arbetsvillkor i fiskerisektorn.

Det nya protokollet ger EU-fartyg fiskemöjligheter i Mauritius vatten. Detta grundar sig på bästa tillgängliga vetenskapliga råd och rekommendationer från den regionala fiskeriorganisation som förvaltar långvandrande fiskbestånd, dvs. Indiska oceanens tonfiskkommission, i tillämpliga fall inom gränserna för det tillgängliga överskottet. Kommissionen har bland annat grundat sig på resultaten av en utvärdering av det tidigare protokollet (2017–2021) och en framåtblickande utvärdering av möjligheterna att ingå ett nytt protokoll. Båda dessa utvärderingar har gjorts av externa experter.

I protokollet fastställs följande fiskemöjligheter:

¹ Antagna vid det 3813:e mötet i rådet (konkurrenskraft: inre marknaden, industri, forskning och rymdfrågor) den 28 september 2021.

- 40 notfartyg för tonfisk.
- 45 ytlångrevsfartyg.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt protokoll är en del av EU:s yttre åtgärder gentemot länder i Afrika, Karibien och Stilla-havsområdet och har särskilt tagit hänsyn till EU:s mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

EU och Mauritius är parter i det interimsavtal som undertecknades den 29 augusti 2009 och som upprättade en ram för ett avtal om ekonomiskt partnerskap mellan stater i östra och södra Afrika, å ena sidan, och Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å andra sidan. Förhandlingarna om ett nytt protokoll är i linje med avtalet om ekonomiskt partnerskap, som föreskriver samarbete mellan parterna när det gäller handel med fiskeriprodukter och utveckling av fiske till havs, inlandsfiske och vattenbruk.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 43.2 i EUF-fördraget, i vilken den gemensamma fiskeripolitiken fastställs, och artikel 218.6 i EUF-fördraget enligt vilken rådet på förslag av förhandlaren ska anta ett beslut om ingående av avtalet.

Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen, med undantag av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, representera unionen utåt. Därför har endast tjänstemän som utsetts av kommissionen befogenhet att anmäla till Mauritius att ratificeringsprocessen avslutats.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att upprätta en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av EU-fartyg i tredjeländers vatten, vilket fastställs i artikel 31 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken. Det är i överensstämmelse med dessa bestämmelser och de bestämmelser om ekonomiskt stöd till tredjeländer som fastställs i artikel 32 i den förordningen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Under 2021 gjorde kommissionen en efterhandsutvärdering av protokollet för 2017–2021 till partnerskapsavtalet om fiske med Mauritius samt en förhandsutvärdering av en eventuell förnyelse av protokollet.

Vid utvärderingen av protokollet för 2017–2021¹ konstaterades att protokollet kompletterade de andra tillträdesavtal som tillämpas i regionen och har gjort det möjligt för EU-fartyg att optimera nyttjandet av vandrande bestånd inom ramen för de regionala regler som fastställts av Indiska oceanens tonfiskkommission. Det var relevant för EU-aktörernas behov eftersom det gav EU:s fartygsägare förutsägbart tillträde till ett produktivt fiskeområde med riklig förekomst av målarterna. Tillträdet till Mauritius vatten ger EU:s långrevsflotta med bas i Réunion möjlighet att utvidga sina fiskeområden till angränsande vatten. Den verksamhet som EU:s tonfiskflotta bedriver i Mauritius vatten och i hela Indiska oceanen har fått betydande positiva socioekonomiska effekter i Mauritius, och EU:s ekonomiska ersättning har i stort anpassats till de fiskemöjligheter som utnyttjas. När det gäller sektorsstöd noterades i utvärderingen att programmet hade genomförts med förseningar och att ett framtida sektorsstödprogram i första hand bör syfta till att stärka Mauritius förmåga att uppfylla sina internationella skyldigheter, särskilt dem som rör vetenskapliga observationer, fångstprovtagning och hamninspektioner. Ett framtida sektorsstödprogram skulle också kunna bidra till utvecklingen av den nationella fiskerisektorn genom stöd till småskaliga fiskare och utveckling av ett halvindustriellt segment. I utvärderingen rekommenderades att en del av de medel som finns tillgängliga skulle öronmärkas för rekrytering av en extern teknisk assistent med uppgift att samordna och underlätta genomförandet av sektorsstödprogrammet.

För EU är det viktigt att upprätthålla detta instrument som möjliggör ett nära sektorssamarbete med ett land som är en viktig ekonomisk partner, en leverantör av fiskeriprodukter till EU och en aktör på den internationella arenan och som har fiskeområden som är av intresse för EU:s flotta.

- **Samråd med berörda parter**

Som en del av utvärderingen samrådde kommissionen med medlemsstaterna, företrädare för branschen och internationella organisationer i det civila samhället samt Mauritius fiskeriförvaltning och civila samhälle. Samråd ägde också rum inom den rådgivande nämnden för fjärrfiske. Slutsatsen av dessa samråd var att det vore fördelaktigt för Europeiska unionen och Mauritius att ingå ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om fiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra efterhands- och förhandsutvärderingar i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Grundläggande rättigheter**

Det framförhandlade avtalet innehåller en klausul om konsekvenserna av kränkningar av de grundsatser i fråga om mänskliga rättigheter som anges i artikel 9 i Cotonouavtalet eller i motsvarande artikel i det avtal som kommer att ersätta det avtalet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Den årliga ekonomiska ersättningen på 725 000 EUR består av följande delar:

a) En referensfångstmängd på 5 500 ton, för vilken det har fastställts ett årligt belopp kopplat till tillträdet på 275 000 EUR.

¹ ISBN: 978-92-76-38078-8 doi: 10.2771/046775.

b) Stöd till utvecklingen av Mauritius sektoriella fiskeripolitik på 275 000 EUR per år.

c) Stöd till utvecklingen av havspolitik och den blå ekonomin på 175 000 EUR per år.

Detta stöd överensstämmer med målen för samarbete på områdena havsekonomi, vattenbruk, hållbar utveckling av haven, havsplanering, havsenergi och havsmiljö samt utveckling av havspolitik och den blå ekonomin.

Det årliga beloppet för åtagande- och betalningsbemyndiganden fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet, inklusive för reservposten för protokoll som inte hade trätt i kraft vid årets början¹.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Bestämmelser om övervakning fastställs i partnerskapsavtalet om fiske och dess genomförandeprotokoll.

¹ I enlighet med punkt 20 i det interinstitutionella avtalet om samarbete i budgetfrågor (EUT L 433I, 22.12.2020).

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående av ett protokoll om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (2022–2026)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.6 a v och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande¹, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut [XXX] av den [...] ²undertecknades protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (2022–2026) (*protokollet*) den [...], med förbehåll för att protokollet ingås vid en senare tidpunkt.
- (2) Målet med protokollet är att göra det möjligt för Europeiska unionen och Mauritius att arbeta närmare tillsammans för att främja samarbete på områdena havsekonomi, vattenbruk, hållbar utveckling av haven, havsplanering, havsenergi och havsmiljö samt utveckling av havspolitik och den blå ekonomin, och samtidigt bidra till anständiga arbetsvillkor inom fiskerisektorn.
- (3) Protokollet bör godkännas på unionens vägnar.
- (4) Genom artikel 9 i avtalet inrättas en gemensam kommitté, vars uppgift är att övervaka tillämpningen av avtalet. Dessutom får gemensamma kommittén, i enlighet med protokollet, godkänna vissa ändringar av protokollet. Unionens ståndpunkt avseende föreslagna ändringar av protokollet bör fastställas av rådet. Kommissionen bör godkänna de föreslagna ändringarna på unionens vägnar såvida inte ett antal medlemsstater som utgör en blockerande minoritet, i enlighet med artikel 16.4 i fördraget om Europeiska unionen, invänder mot dem.
- (5) I enlighet med artikel 42 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725³ har samråd genomförts med Europeiska datatillsynsmannen som avgav ett yttrande den [för in datum].

¹ EUT C , , s. .

² Rådets beslut (EU) 2021/... av den ... 2021 om ... (EUT C [...], [...], s. [...]).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG ([EUT L 295, 21.11.2018, s. 39](#)).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om fiske mellan Europeiska unionen och Republiken Mauritius (2022–2026) godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till protokollet åtföljer detta beslut som bilaga I.

Artikel 2

Kommissionen ska, på unionens vägnar, lämna den underrättelse som avses i artikel 19 i protokollet för att uttrycka unionens samtycke till att bindas av protokollet.

Artikel 3

Med förbehåll för de bestämmelser och villkor som anges i bilaga II till detta beslut ska kommissionen bemyndigas att, på unionens vägnar, godkänna de ändringar av protokollet som antas av den gemensamma kommitté som inrättas genom artikel 9 i avtalet.

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar

*På rådets vägnar
Ordförande*