

Bruxelles, 16. rujna 2022.
(OR. en)

12498/22

Međuinstitucijski predmet:
2022/0249(NLE)

PECHE 326

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	16. rujna 2022.
Za:	Glavno tajništvo Vijeća
Br. dok. Kom.:	COM(2022) 423 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o sklapanju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (2022.–2026.)

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2022) 423 final.

Priloženo: COM(2022) 423 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.9.2022.
COM(2022) 423 final

2022/0249 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o sklapanju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između
Europske unije i Republike Mauricijusa (2022.–2026.)**

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Mauricijusa potpisan je 21. prosinca 2012., a na snagu je stupio 28. siječnja 2014. na razdoblje od šest godina. Ako ga ne raskine neka od stranaka, prešutno se produljuje na dodatno razdoblje od tri godine i stoga je i dalje na snazi. Najnoviji Protokol o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu obuhvaćao je razdoblje od četiri godine od datuma početka njegove privremene primjene, tj. od datuma na koji je potpisan. Potpisan je 8. prosinca 2017., a istekao je 7. prosinca 2021.

Razmjenom pisama između Europske unije i Mauricijusa dogovoreno je šestomjesečno produljenje Protokola, koje je potpisano 5. travnja 2022.

Na temelju relevantnih pregovaračkih smjernica¹ Komisija je provela pregovore s Mauricijusom o sklapanju novog Protokola uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Mauricijusa. Nakon završetka tih pregovora, 7. svibnja 2022. parafiran je novi Protokol.

Novi protokol obuhvaća razdoblje od četiri godine od datuma početka privremene primjene utvrđenog u članku 18. Protokola, to jest od datuma na koji su ga potpisale obje stranke.

Svrha je ovog prijedloga odobriti sklapanje Protokola o provedbi u skladu s člankom 218. stavkom 6. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU).

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području

Glavni je cilj novog Protokola dati ažurirani okvir u kojem se u obzir uzimaju prioriteti reformirane zajedničke ribarstvene politike i njezina vanjska dimenzija. To će pomoći nastavku i jačanju strateškog partnerstva između Europske unije i Mauricijusa. Novi Protokol omogućit će im da tješnje surađuju na promicanju održive ribarstvene politike u skladu s ciljevima očuvanja morskih bioloških resursa koji se priznaju pravom Unije, odgovornog iskorištavanja ribolovnih resursa u vodama Mauricijusa i truda koji Mauricijus ulaže u razvoj održivog pomorskog gospodarstva u interesu obiju stranaka. Ta će suradnja doprinijeti dostojanstvenim radnim uvjetima u sektoru ribarstva.

Novim Protokolom stvaraju se ribolovne mogućnosti za plovila Unije u vodama Mauricijusa. To se temelji na najboljim dostupnim znanstvenim savjetima i preporukama regionalne organizacije za upravljanje ribarstvom koja upravlja vrlo migratornim ribljim stokovima, Komisije za tunu u Indijskom oceanu, prema potrebi unutar granica dostupnog viška. Komisija se među ostalim oslonila na rezultate evaluacije prethodnog protokola (za razdoblje 2017.–2021.) i preliminarne evaluacije mogućnosti sklapanja novog protokola. Obje evaluacije proveli su vanjski stručnjaci.

Protokolom su predviđene sljedeće ribolovne mogućnosti:

— 40 tunolovaca plivaričara,

¹ Donesene su 28. rujna 2021. na 3 813. sastanku Vijeća za konkurentnost (unutarnje tržište, industrija, istraživanje i svemir).

– 45 plovila za ribolov s plutajućim parangalom.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Pregovori o novom protokolu vode se u okviru vanjskog djelovanja Unije prema afričkim, karipskim i pacifičkim državama, posebno uzimajući u obzir ciljeve Unije u pogledu poštovanja demokratskih načela i ljudskih prava.

EU i Mauricijus stranke su privremenog Sporazuma potpisanog 29. kolovoza 2009. o uspostavi okvira za Sporazum o gospodarskom partnerstvu između država istočne i južne Afrike, s jedne strane, i Europske zajednice i njezinih država članica, s druge strane. Pregovori o novom Protokolu u skladu su sa Sporazumom o gospodarskom partnerstvu, kojim je predviđena trgovinska i razvojna suradnja među strankama u ribarskom sektoru koji obuhvaća more, unutarnje vode i akvakulturu.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Pravna su osnova članak 43. stavak 2. UFEU-a, kojim je uspostavljena zajednička ribarstvena politika, i članak 218. stavak 6. UFEU-a, kojim je propisano da Vijeće na prijedlog pregovarača mora donijeti odluku o sklapanju sporazuma.

U skladu s člankom 17. stavkom 1. Ugovora o Europskoj uniji Komisija osigurava vanjsko predstavljanje Unije, osim u pitanjima zajedničke vanjske i sigurnosne politike. Stoga službenici koje imenuje Komisija imaju isključivu nadležnost za izvješćivanje Mauricijusa o dovršetku postupka ratifikacije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Prijedlog je u isključivoj nadležnosti Europske unije.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je proporcionalan cilju uspostave okvira za zakonsko, okolišno, gospodarsko i društveno upravljanje ribolovnim aktivnostima koje provode plovila Unije u vodama trećih zemalja, kako je utvrđen člankom 31. Uredbe (EU) br. 1380/2013 o zajedničkoj ribarstvenoj politici. Prijedlog je u skladu s tim odredbama i s odredbama o financijskoj pomoći trećim zemljama utvrđenima u članku 32. te uredbe.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Komisija je 2021. provela *ex post* evaluaciju Protokola za razdoblje 2017.–2021. uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu s Mauricijusom te *ex ante* evaluaciju moguće obnove Protokola.

U evaluaciji Protokola za razdoblje 2017.–2021.¹ zaključeno je da je on dopunio druge mehanizme pristupa uspostavljene u toj regiji, pri čemu je plovilima EU-a omogućena optimizacija iskorištavanja migratornih stokova u okviru regionalnih pravila koja je odredila Komisija za tunu u Indijskom oceanu. Bio je relevantan za potrebe dionika iz EU-a jer je vlasnicima brodova iz EU-a omogućio predvidiv pristup produktivnom ribolovnom području

¹ ISBN: 978-92-76-38078-8 doi: 10.2771/046775.

s bogatstvom ciljanih vrsta. Pristup vodama Mauricijusa ribarskoj floti plovila s parangalima sa sjedištem u Réunionu daje priliku da prošire ribolovna područja na susjedne vode. Aktivnosti flote EU-a za lov na tunu u vodama Mauricijusa i u širem Indijskom oceanu imale su znatan pozitivan socioekonomski učinak na Mauricijus, a financijski doprinos EU-a općenito je usklađen s ribolovnim mogućnostima koje se iskorištavaju. Za sektorsku potporu u evaluaciji je navedeno da je program proveden sa zakašnjenjem i da bi prioritet budućeg programa sektorske potpore trebalo biti jačanje kapaciteta Mauricijusa da ispuni svoje međunarodne obveze, posebno one povezane sa znanstvenim opažanjima, uzorkovanjem ulova i inspekcijama u lukama. Budući program sektorske potpore mogao bi pomoći i u razvoju nacionalnog sektora ribarstva na temelju potpora malim ribarima i razvoja poluindustrijskog segmenta. U evaluaciji se preporučuje i da se dio dostupnih sredstava namijeni za zapošljavanje vanjskog stručnjaka za tehničku pomoć koji će koordinirati i olakšati provedbu programa sektorske potpore.

Za EU je važno održati instrument koji omogućuje usku sektorsku suradnju sa zemljom koja mu je bitan gospodarski partner, dobavljač ribljih proizvoda za EU i dionik na međunarodnoj sceni te čija su ribolovna područja od interesa za flotu Unije.

- **Savjetovanja s dionicima**

U okviru evaluacije Komisija se savjetovala s državama članicama, predstavnicima industrije i međunarodnim organizacijama civilnog društva te s upravom Mauricijusa za ribarstvo i civilnim društvom. Savjetovanje je provedeno i u okviru Savjetodavnog vijeća za ribolov na otvorenom moru. U tim je savjetovanjima zaključeno da bi za Europsku uniju i Mauricijus bilo korisno da sklope novi Protokol uz Sporazum o partnerstvu u ribarstvu.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

U skladu s člankom 31. stavkom 10. Uredbe (EU) br. 1380/2013 Komisija je *ex post* i *ex ante* evaluaciju povjerila neovisnom konzultantu.

- **Temeljna prava**

Dogovorenim sporazumom predviđena je klauzula o posljedicama kršenja ključnih elemenata ljudskih prava iz članka 9. Sporazuma iz Cotonoua ili odgovarajućeg članka u sporazumu koji će naslijediti taj sporazum.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Godišnji financijski doprinos iznosi 725 000 EUR, a obuhvaća sljedeće:

(a) referentnu tonažu od 5 500 tona, za koju je utvrđen godišnji iznos za pristup od 275 000 EUR;

(b) potporu za razvoj sektorske ribarstvene politike Mauricijusa, koja iznosi 275 000 EUR godišnje; i

(c) potporu za razvoj pomorske politike i plavog gospodarstva, koja iznosi 175 000 EUR godišnje.

Ta je potpora u skladu s ciljevima suradnje u područjima pomorskog gospodarstva, akvakulture, održivog razvoja oceana, prostornog planiranja morskog područja, energije mora i morskog okoliša te razvoja pomorske politike i plavog gospodarstva.

Godišnji iznos odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i plaćanje utvrđuje se u okviru godišnjeg proračunskog postupka, uključujući pričuvenu liniju za protokole koji nisu stupili na snagu na početku godine¹.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Mehanizmi praćenja predviđeni su Sporazumom o partnerstvu u ribarstvu i Protokolom o provedbi _____ tog _____ sporazuma.

¹ U skladu s Međuinstitucijskim sporazumom o suradnji u vezi s proračunskim pitanjima, točka 20. (SL L 433I, 22.12.2020.).

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

**o sklapanju Protokola o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između
Europske unije i Republike Mauricijusa (2022.–2026.)**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 6. točkom (a) podtočkom v. i stavkom 7.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir suglasnost Europskog parlamenta¹,

budući da:

- (1) U skladu s Odlukom Vijeća [XXX] od [...] ² Protokol o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (2022.–2026.) (dalje u tekstu „Protokol”) potpisan je [...], podložno njegovu kasnijem sklapanju.
- (2) Cilj je Protokola omogućiti Europskoj uniji i Mauricijusu da tješnje surađuju na promicanju suradnje u područjima pomorskog gospodarstva, akvakulture, održivog razvoja oceana, prostornog planiranja morskog područja, energije mora i morskog okoliša te razvoja pomorske politike i plavog gospodarstva, uz istodobni doprinos dostojanstvenim radnim uvjetima u sektoru ribarstva.
- (3) Protokol bi trebalo odobriti u ime Unije.
- (4) Člankom 9. Sporazuma osnovan je Zajednički odbor zadužen za praćenje njegove primjene. Nadalje, u skladu s Protokolom, Zajednički odbor može odobriti određene izmjene Protokola. Stajalište Unije o predloženim izmjenama Protokola trebalo bi utvrditi Vijeće. Komisija bi trebala odobriti predložene izmjene u ime Unije, osim ako im se, u skladu s člankom 16. stavkom 4. Ugovora o Europskoj uniji, protivi određeni broj država članica koje čine blokirajuću manjinu.
- (5) Provedeno je savjetovanje s Europskim nadzornikom za zaštitu podataka u skladu s člankom 42. Uredbe (EU) 2018/1725³ Europskog parlamenta i Vijeća te je on dao mišljenje [unijeti datum],

¹ SL C , , str. .

² Odluka Vijeća (EU) 2021/... od ... 2021. o ... (SL C [...], [...], str. [...]).

³ Uredba (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ ([SL L 295, 21.11.2018., str. 39.](#)).

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Protokol o provedbi Sporazuma o partnerstvu u ribarstvu između Europske unije i Republike Mauricijusa (2022.–2026.) odobrava se u ime Unije.

Tekst Protokola priložen je ovoj Odluci kao Prilog I.

Članak 2.

Komisija u ime Unije šalje obavijest predviđenu člankom 19. Protokola radi izražavanja pristanka Unije da bude obvezana Protokolom.

Članak 3.

Podložno odredbama i uvjetima navedenima u Prilogu II. ovoj Odluci Komisija je ovlaštena u ime Unije odobriti izmjene Protokola koje donese Zajednički odbor osnovan na temelju članka 9. Sporazuma.

Članak 4.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće

*Za Vijeće
Predsjednik*