



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 16. syyskuuta 2022
(OR. en)

12498/22

Toimielinten välinen asia:
2022/0249(NLE)

PECHE 326

EHDOTUS

Lähettiläjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	16. syyskuuta 2022
Vastaanottaja:	Neuvoston pääsihteeristö
Kom:n asiak. nro:	COM(2022) 423 final
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖKSEKSI Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan (2022–2026) tekemisestä

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2022) 423 final.

Liite: COM(2022) 423 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 16.9.2022
COM(2022) 423 final

2022/0249 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan (2022–2026) tekemisestä

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Euroopan unionin ja Mauritiuksen välinen kalastuskumppanuussopimus allekirjoitettiin 21 päivänä joulukuuta 2012, ja se tuli voimaan 28 päivänä tammikuuta 2014 kuudeksi vuodeksi. Ellei jompikumpi sopimuksen osapuolista irtisano sopimusta, sopimuksen voimassaoloa jatketaan ilman eri toimenpiteitä kolmen vuoden jaksoiksi ja se on siten edelleen voimassa. Viimeisimmän kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanosta tehdyn pöytäkirjan voimassaoloaika oli neljä vuotta alkaen sen väliaikaisesta soveltamisesta eli allekirjoituspäivästä. Pöytäkirja allekirjoitettiin 8 päivänä joulukuuta 2017, ja sen voimassaolo päättyi 7 päivänä joulukuuta 2021.

Pöytäkirjan voimassaolon jatkamisesta kuudella kuukaudella sovittiin Euroopan unionin ja Mauritiuksen välisessä kirjeenvaihdossa. Jatkosopimus allekirjoitettiin 5 päivänä huhtikuuta 2022.

Komissio on asiasta annettujen neuvotteluohjeiden¹ pohjalta neuvotellut Mauritiuksen kanssa Euroopan unionin ja Mauritiuksen välisen kalastuskumppanuussopimuksen uudesta pöytäkirjasta. Neuvottelujen päätteeksi uusi pöytäkirja parafoitiin 7 päivänä toukokuuta 2022.

Uusi pöytäkirja on voimassa neljä vuotta sen 18 artiklassa vahvistetusta väliaikaisen soveltamisen alkamispäivästä eli siitä, kun molemmat osapuolet ovat sen allekirjoittaneet.

Tämän ehdotuksen tarkoitus on valtuuttaa täytäntöönpanopöytäkirjan allekirjoittaminen Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 6 kohdan mukaisesti.

• Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa

Uuden pöytäkirjan tärkein tavoite on luoda ajantasaisesti kehys, jossa otetaan huomioon uudistetun yhteisen kalastuspolitiikan painopisteet ja sen ulkoinen ulottuvuus. Näin voidaan jatkaa ja vahvistaa Euroopan unionin ja Mauritiuksen välistä strategista kumppanuutta. Uuden pöytäkirjan myötä Euroopan unioni ja Mauritius voivat myös tiivistää yhteistyötä, jolla edistetään kestävä kalastuksen politiikkaa EU:n lainsäädännössä tunnustetun, meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä koskevan tavoitteen mukaisesti, kalavarojen vastuullista hyödyntämistä Mauritiuksen vesillä sekä Mauritiuksen ponnistuksia kestävä valtameripolitiikan kehittämiseksi. Lisäksi yhteistyö auttaa edistämään kunnollisia työoloja kalastusalalla.

Uusi pöytäkirja antaa EU:n aluksille kalastusmahdollisuuksia Mauritiuksen vesillä parhaiden käytettävissä olevien tieteellisten lausuntojen ja laajasti vaeltavien kalakantojen hoidosta vastaavan alueellisen kalastusjärjestön, Intian valtameren tonnikalatoimikunnan, suositusten perusteella ja, tarpeen mukaan, käytettävissä olevan ylijäämän rajoissa. Komissio perustaa kantansa osin edellisen pöytäkirjan (2017–2021) arvioinnista saatuihin tuloksiin ja osin ennakoarvioon siitä, onko uuden pöytäkirjan tekeminen tarpeen. Molemmat arvioinnit teetettiin ulkopuolisilla asiantuntijoilla.

¹ Hyväksytty kilpailukykyneuvoston (sisämarkkinat, teollisuus, tutkimus ja avaruus) 3813. kokouksessa 28 päivänä syyskuuta 2021.

Uusi pöytäkirja antaa kalastusmahdollisuudet

- 40:lle kurenuottaa käyttävälle tonnikala-alukselle;
- 45 pitkäsiima-alukselle.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Neuvottelut uudesta pöytäkirjasta ovat osa EU:n ulkoista toimintaa, joka koskee Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioita, ja niissä otetaan huomioon erityisesti EU:n tavoitteet demokratian periaatteiden ja ihmisoikeuksien kunnioittamisessa.

EU ja Mauritius ovat 29. päivänä elokuuta 2009 allekirjoitetun väliaikaisen sopimuksen osapuolia. Sopimuksella perustettiin talouskumppanuussopimus (EPA-sopimus) itäisen ja eteläisen Afrikan valtioiden sekä Euroopan yhteisön ja sen jäsenmaiden välille. Uutta pöytäkirjaa koskevat neuvottelut ovat sopusoinnussa EPA-sopimuksen kanssa, jossa määrätään kalatalouden kauppaan ja kehittämiseen liittyvästä sopimusosapuolten välisestä yhteistyöstä, jonka piiriin kuuluvat merialueiden ja sisävesien kalatalous sekä vesiviljely.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 43 artiklan 2 kohta, jossa määrätään yhteisestä kalastuspolitiikasta, ja 218 artiklan 6 kohta, jossa määrätään, että neuvosto tekee neuvottelijan ehdotuksesta päätöksen sopimuksen tekemisestä.

Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaan komissio huolehtii unionin ulkoisesta edustuksesta, lukuun ottamatta yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan alaan kuuluvia asioita. Näin ollen ainoastaan komission nimeämät virkamiehet ovat toimivaltaisia ilmoittamaan Mauritiukselle ratifiointiprosessin päätökseen saattamisesta.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotus kuuluu Euroopan unionin yksinomaiseen toimivaltaan.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotus on oikeassa suhteessa tavoitteeseen luoda EU:n alusten kolmansien maiden vesillä harjoittamaa kalastustoimintaa koskeva, yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 31 artiklassa säädetty oikeudelliset, ympäristölliset, taloudelliset ja sosiaaliset näkökohdat kattava hallintokehys. Se on mainittujen säännösten mukainen ja noudattaa mainitun asetuksen 32 artiklassa vahvistettuja kolmansille maille annettavaan rahoitustukeen liittyviä säännöksiä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio toteutti vuonna 2021 jälkiarvioinnin Mauritiuksen kanssa tehdyn kalastuskumppanuussopimuksen vuosien 2017–2021 pöytäkirjasta sekä sen mahdollista uusimista koskevan ennakoarvioinnin.

Vuosien 2017–2021 pöytäkirjan arvioinnissa¹ todettiin, että se täydensi muita alueella tehtyjä vesille pääsyjärjestelyjä ja salli EU:n alusten optimoida vaeltavien kantojen hyödyntämisen Intian valtameren tonnikalatoimikunnan asettamien alueellisten sääntöjen puitteissa. Se vastasi EU:n sidosryhmien tarpeita, koska se tarjosi EU:n laivanvarustajille ennakoitavissa olevan pääsyn tuottavalle kalastusalueelle, jolla kohdelajeja esiintyy runsaasti. Pääsy Mauritiuksen vesille antaa La Réunioniin rekisteröidyille EU:n pitkäsiima-aluksille mahdollisuuden laajentaa kalastusalueitaan lähivesille. EU:n tonnikala-alusten toimilla Mauritiuksen vesillä ja muualla Intian valtamerellä on ollut merkittäviä positiivisia sosioekonomisia vaikutuksia Mauritiukselle, ja EU:n maksama taloudellinen korvaus on ollut pitkälti hyödynnettyjen kalastusmahdollisuuksien mukainen. Arvioinnissa huomautettiin, että alakohtaisen tuen ohjelman täytäntöönpanossa oli ollut viivästyksiä ja että tulevan alakohtaisen tukiohjelman tavoitteena tulisi ensisijaisesti vahvistaa Mauritiuksen valmiuksia noudattaa kansainvälisiä velvoitteitaan, erityisesti tieteelliseen tarkkailuun, saaliista otettaviin näytteisiin ja satamatarkastuksiin liittyviä velvoitteita. Tulevassa alakohtaisessa tukiohjelmassa voitaisiin lisäksi auttaa kehittämään kansallista kalastusala tukemalla pienimuotoista kalastusta ja puoliteollisen segmentin kehitystä. Arvioinnissa suositeltiin myös, että osa käytettävissä olevasta rahoituksesta varattaisiin ulkopuolisen teknisen avustajan palkkaamiseen. Tämän teknisen avustajan tehtävänä on koordinoita ja edistää alakohtaisen tukiohjelman täytäntöönpanoa.

On tärkeää, että EU:lla on edelleen käytössään väline, jonka avulla se voi tehdä tiivistä alakohtaista yhteistyötä sellaisen maan kanssa, joka on merkittävä talouskumppani, kalatuotteiden toimittaja EU:hun, kansainvälisen tason sidosryhmä ja jolla on EU:n aluksia kiinnostavia kalavesiä.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Komissio kuuli arvioinnin yhteydessä jäsenvaltioita, alan edustajia ja kansalaisyhteiskuntaa edustavia kansainvälisiä järjestöjä sekä Mauritiuksen kalastusviranomaisia ja kansalaisyhteiskuntaa. Kuulemisia toteutettiin myös aavanmeren ja pitkän matkan laivastojen neuvoa-antavan toimikunnan puitteissa. Kuulemisten päätteeksi todettiin, että kalastuskumppanuussopimusta koskevan uuden pöytäkirjan tekeminen olisi sekä Euroopan unionin että Mauritiuksen edun mukaista.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Komissio käytti jälki- ja ennakoarvioinneissa riippumatonta konsulttia yhteisestä kalastuspolitiikasta annetun asetuksen (EU) N:o 1380/2013 31 artiklan 10 kohdan mukaisesti.

- **Perusoikeudet**

Neuvoteltu sopimus sisältää Cotonoun sopimuksen 9 artiklan tai kyseistä sopimusta seuraavan sopimuksen vastaavan ihmisoikeuksia koskevan artiklan olennaisten osien rikkomisesta määrättäviä seuraamuksia koskevan lausekkeen.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Taloudellisen korvauksen vuotuinen määrä on 725 000 euroa, ja se jakautuu seuraavasti:

a) 5 500 tonnin viitemäärä, jonka osalta vesille pääsyä koskevan vuosimaksun määräksi on vahvistettu 275 000 euroa;

¹ ISBN: 978-92-76-38078-8 doi: 10.2771/046775.

b) Mauritiuksen alakohtaisen kalastuspolitiikan kehittämiseen myönnettävä tuki, jonka vuotuinen määrä on 275 000 euroa; ja

c) meripolitiikan ja sinisen talouden kehittämiseen myönnettävä tuki, joka on 175 000 euroa vuodessa.

Tämä tuki vastaa valtameritaloutta, vesiviljelyä, valtamerten kestäväää kehitystä, merten aluesuunnittelua, merienergiaa ja meriympäristöä koskevan yhteistyön tavoitteita ja meripolitiikan ja sinisen talouden kehittämistavoitteita.

Maksusitoumusten ja maksujen vuotuinen määrä vahvistetaan vuotuisessa talousarviomenettelyssä, mukaan lukien varaus pöytäkirjoille, jotka eivät ole vielä vuoden alussa tulleet voimaan¹.

5. LISÄTIEDOT

• Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt

Seurantajärjestelyistä on sovittu kalastuskumppanuussopimuksessa ja sen täytäntöönpanoa koskevassa pöytäkirjassa.

¹ Talousarvioyhteistyötä ja moitteetonta varainhoitoa koskevan toimielinten sopimuksen 20 kohdan mukaisesti (EUVL L 433I, 22.12.2020).

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskevan pöytäkirjan (2022–2026) tekemisestä

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 43 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 artiklan a alakohdan v alakohdan ja 7 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen¹,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskeva pöytäkirja (2022–2026) allekirjoitettiin [... päivänä ...kuuta] annetun neuvoston päätöksen [XXX]² mukaisesti [... päivänä ...kuuta] sillä varauksella, että kyseisen pöytäkirjan tekeminen saatetaan päätökseen.
- (2) Pöytäkirjan tavoitteena on mahdollistaa, että Euroopan unioni ja Mauritiuksen edistävät aiempaa tiiviimmässä yhteistyössä valtameritaloutta, vesiviljelyä, valtamerten kestävä kehitystä, merten aluesuunnittelua sekä merienergiaa ja -ympäristöä ja meripolitiikan ja sinisen talouden kehittämistä sekä osaltaan edistävät kunnollisia työoloja kalastusalailla.
- (3) Pöytäkirja olisi hyväksyttävä unionin puolesta.
- (4) Sopimuksen 9 artiklalla perustetaan sekakomitea, jonka tehtävänä on valvoa sopimuksen täytäntöönpanoa. Lisäksi sekakomitea voi pöytäkirjan nojalla hyväksyä tiettyjä muutoksia pöytäkirjaan. Neuvoston olisi vahvistettava unionin kanta pöytäkirjaan ehdotettuihin muutoksiin. Komission olisi hyväksyttävä ehdotetut muutokset unionin puolesta, jollei Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 16 artiklan 4 kohdan mukainen jäsenvaltioiden määrävähemmistö vastusta niitä.
- (5) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725³ 42 artiklan mukaisesti, ja tietosuojavaltuutettu on antanut lausuntonsa [päivämäärä].

¹ EUVL C , , s. .

² Neuvoston päätös (EU) 2021/..., ..., annettu ... päivänä ...kuuta 2021 (EUVL C [...], [...], s. [...]).

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725, annettu 23 päivänä lokakuuta 2018, luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta ([EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39](#)).

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään Euroopan unionin ja Mauritiuksen tasavallan välisen kalastuskumppanuussopimuksen täytäntöönpanoa koskeva pöytäkirja (2022–2026) Euroopan unionin puolesta.

Pöytäkirjan teksti on tämän päätöksen liitteenä I.

2 artikla

Komissio antaa unionin puolesta pöytäkirjan 19 artiklassa tarkoitetun ilmoituksen unionin suostumuksesta tulla pöytäkirjan sitomaksi.

3 artikla

Valtuutetaan komissio tämän päätöksen liitteessä II vahvistettujen määräysten ja edellytysten mukaisesti hyväksymään unionin puolesta muutokset, jotka sopimuksen 9 artiklalla perustetussa sekakomiteassa tehdään pöytäkirjaan.

4 artikla

Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona se julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*