



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 16 септември 2022 г.
(OR. en)

12498/22

Междуетноститутуционално досие:
2022/0249 (NLE)

PECHЕ 326

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	16 септември 2022 г.
До:	Генералния секретариат на Съвета
№ док. Ком.:	COM(2022) 423 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА за сключване на Протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Мавриций (2022—2026 г.)

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2022) 423 final.

Приложение: COM(2022) 423 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.9.2022 г.
COM(2022) 423 final

2022/0249 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за сключване на Протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в
областта на рибарството между Европейския съюз и Република Мавриций (2022—
2026 г.)**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Мавриций беше подписано на 21 декември 2012 г. и влезе в сила на 28 януари 2014 г. за период от шест години. То се подновява с мълчаливо съгласие за допълнителни периоди от три години (освен ако не бъде прекратено от някоя от страните) и съответно е все още в сила. Последният протокол за прилагане на споразумението за партньорство в областта на рибарството обхваща период от четири години, считано от началната дата на временното му прилагане, т.е. от датата на подписването му. Протоколът беше подписан на 8 декември 2017 г. и срокът му на действие изтече на 7 декември 2021 г.

Европейският съюз и Мавриций договориха шестмесечно удължаване на срока на действие на протокола със споразумение под формата на размяна на писма, което беше подписано на 5 април 2022 г.

Въз основа на съответните указания за водене на преговори¹ Комисията проведе преговори с Мавриций за сключване на нов протокол към Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Мавриций. След приключването на тези преговори, на 7 май 2022 г. беше парафиран нов протокол.

Новият протокол обхваща период от шест години, считано от началната дата на временното прилагане, определена в член 18 от протокола, а именно датата, на която е подписан от двете страни.

Целта на настоящото предложение е да се разреши сключването на протокола за прилагане в съответствие с член 218, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

Основната цел на новия протокол е да се осигури актуализирана рамка, която да отразява приоритетите на реформираната обща политика в областта на рибарството и нейното външно измерение. Това ще спомогне за продължаването и укрепването на стратегическото партньорство между Европейския съюз и Мавриций. Новият протокол ще даде възможност на двете страни да работят в по-тесно сътрудничество за насърчаване на устойчива политика в областта на рибарството в съответствие с целта за опазване на морските биологични ресурси, заложена в правото на ЕС, за отговорно използване на рибните ресурси във водите на Мавриций и усилията на тази държава да развива устойчива океанска икономика в интерес и на двете страни. Това сътрудничество ще спомогне и за поощряването на достойни условия на труд в сектора на рибарството.

По силата на новия протокол на корабите на ЕС се предоставят възможности за риболов във водите на Мавриций. Тези възможности се основават — когато е

¹ Приети на 3813-ото заседание на Съвета по конкурентоспособност (вътрешен пазар, промишленост, научни изследвания и космическо пространство) на 28.9.2021 г.

приложимо и в рамките на наличния излишък — на най-добрите налични научни становища и на препоръките, изготвени от Комисията по рибата тон в Индийския океан, която е регионалната организация в областта на рибарството, управляваща далекомигриращите рибни запаси. Позицията на Комисията се основава, наред с другото, на резултатите от оценка на предходния протокол (2017—2021 г.) и от прогнозна оценка на възможността да се сключи нов протокол. И двете оценки са извършени от външни експерти.

В протокола са предвидени следните възможности за риболов:

- 40 кораба с мрежи гъргър за улов на риба тон,
- 45 кораба с плаващи парагади.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Договарянето на нов протокол се вписва в рамките на външната дейност на ЕС по отношение на държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, като по-конкретно е съобразено с целите на ЕС в областта на спазването на демократичните принципи и правата на човека.

ЕС и Мавриций са страни по временното споразумение, подписано на 29 август 2009 г., с което беше създадена рамка за споразумение за икономическо партньорство между държавите от Източна и Южна Африка, от една страна, и Европейската общност и нейните държави членки, от друга страна. Преговорите за нов протокол са в съответствие с това споразумение за икономическо партньорство, в което се предвижда сътрудничество между страните по отношение на търговията и развитието в областта на рибарството, обхващащо морския риболов, сладководния риболов и аквакултурата.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание е член 43, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз, с който се установява общата политика в областта на рибарството, и член 218, параграф 6 от същия договор, в който се предвижда, че Съветът, по предложение на преговарящия, трябва да приеме решение за сключване на споразумението.

Съгласно член 17, параграф 1 от Договора за Европейския съюз Комисията осигурява външното представителство на Съюза, освен когато става въпрос за области на общата външна политика и политика на сигурност. В резултат на това единствено определените от Комисията длъжностни лица са компетентни да уведомят Мавриций за приключването на процедурата за ратифициране.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Предложението попада в обхвата на изключителната компетентност на Европейския съюз.

- **Пропорционалност**

Предложението е пропорционално на целта, определена в член 31 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 относно общата политика в областта на рибарството, за осигуряване на

правна, екологична, икономическа и социална рамка за управление на риболовните дейности, извършвани от корабите на ЕС във водите на трети държави. То е съобразено както с посочените разпоредби, така и със съдържащите се в член 32 от същия регламент разпоредби относно финансовата помощ за трети държави.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

• Последващи оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство

През 2021 г. Комисията извърши последваща оценка на протокола, обхващащ периода 2017—2021 г., към сключеното с Мавриций споразумение за партньорство в областта на рибарството, както и предварителна оценка на евентуалното подновяване на въпросния протокол.

В оценката на протокола за периода 2017—2021 г.¹ се посочва, че той е допълнил другите установени в региона договорености за достъп, с което на корабите на ЕС е била предоставена възможност да оптимизират експлоатацията на мигриращите запаси в рамките на регионалните правила, определени от Комисията по рибата тон в Индийския океан. Протоколът беше от значение за нуждите на заинтересованите страни от ЕС, тъй като предостави на собствениците на кораби от ЕС предвидим достъп до продуктивна риболовна зона, в която целевите видове са в изобилие. Достъпът до водите на Мавриций предоставя на флота с парагади на ЕС, установен в Реюнион, възможности за разширяване на риболовните зони към съседните води. Дейностите на флота на ЕС за улов на риба тон във водите на Мавриций и в по-широкия Индийски океан донесоха значителни положителни социално-икономически последици за Мавриций, а финансовото участие на ЕС беше до голяма степен приведено в съответствие с използваните възможности за риболов. Що се отнася до секторната подкрепа, в оценката се отбелязва, че програмата е била изпълнена със закъснение и че приоритетната цел на бъдещата програма за секторна подкрепа следва да е укрепването на капацитета на Мавриций да изпълнява международните си задължения — по-специално тези, свързани с научните наблюдения, вземането на проби от улова и пристанищните инспекции. Евентуалната бъдеща програма за секторна подкрепа би могла също така да спомогне за развитието на националния риболовен сектор чрез подкрепа за дребномащабните рибари и развитието на полупромишлен сегмент. В оценката също така се препоръчва да се задели част от наличното финансиране за наемане на външен технически асистент, който да координира и улеснява изпълнението на програмата за секторна подкрепа.

За ЕС е важно да разполага с инструмент, позволяващ тясно секторно сътрудничество с държава, която е основен икономически партньор, доставчик на рибни продукти за ЕС, важен участник на международната сцена и чиито риболовни зони са от интерес за флота на ЕС.

• Консултации със заинтересованите страни

В рамките на оценката Комисията проведе консултации с държавите членки, с представители на сектора и с международни организации на гражданското общество, както и с органа за управление на рибарството и с представители на гражданското

¹ ISBN: 978-92-76-38078-8 doi: 10.2771/046775.

общество в Мавриций. Бяха проведени също така дискусии в Консултативния съвет по далечно плаване. Заключение от тези консултации е, че би било от полза за Европейския съюз и Мавриций да сключат нов протокол към споразумението за партньорство в областта на рибарството.

- **Събиране и използване на експертни становища**

В съответствие с разпоредбите на член 31, параграф 10 от Регламент (ЕС) № 1380/2013 Комисията възложи на независим консултант извършването на последващата и предварителната оценка.

- **Основни права**

Договореното споразумение включва клауза относно последиците в случай на нарушаване на основните елементи на член 9 от Споразумението от Котону, отнасящи се до правата на човека, или съответния член от споразумението — негов правопреемник.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Годишното финансово участие възлиза на 725 000 EUR и е въз основа на:

а) референтен тонаж от 5500 тона, за който е определена годишна сума за достъп в размер на 275 000 EUR;

б) подкрепа за развитието на секторната политика на Мавриций в областта на рибарството в размер на 275 000 EUR годишно; и

в) подкрепа за развитието на морската политика и синята икономика в размер на 175 000 EUR годишно.

Тази подкрепа отговаря на целите за сътрудничество в областта на океанската икономика, аквакултурата, устойчивото развитие на океаните, морското пространствено планиране, морската енергия и морската среда, както и за развитието на морската политика и синята икономика.

Годишният размер на бюджетните кредити за поети задължения и за плащания се определя в рамките на годишната бюджетна процедура, включително за бюджетния ред с резервни средства, по отношение на протоколите, които още не са влезли в сила към началото на годината¹.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизми за мониторинг, оценка и докладване**

Договореностите за мониторинг са предвидени в споразумението за партньорство в областта на рибарството и в протокола за неговото прилагане.

¹ В съответствие с точка 20 от Междинституционалното споразумение относно сътрудничеството по бюджетни въпроси (ОВ L 433 I, 22.12.2020 г.).

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване на Протокол за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Мавриций (2022—2026 г.)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 43, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 6, буква а), подточка v) и член 218, параграф 7 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент¹,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Решение [XXX] на Съвета от [...] г.² Протоколът за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Мавриций (2022—2026 г.) (наричан по-нататък „протоколът“) беше подписан на [...] г., при условие че той бъде сключен на по-късна дата.
- (2) Целта на протокола е да се даде възможност на Европейския съюз и Мавриций да работят в по-тясно сътрудничество за насърчаване на морската икономика, аквакултурата, устойчивото развитие на океаните, морското пространствено планиране, морската енергия и морската среда, развитието на морската политика и синята икономика, като същевременно се допринася за осигуряването на достойни условия на труд в сектора на рибарството.
- (3) Протоколът следва да бъде одобрен от името на Съюза.
- (4) По силата на член 9 от споразумението се създава съвместен комитет, който отговаря за наблюдението на прилагането на споразумението. В съответствие с протокола съвместният комитет може също така да одобрява някои изменения в протокола. Позицията на Съюза по предложените изменения на протокола следва да бъде установена от Съвета. Комисията следва да одобри предложените изменения от името на Съюза, освен когато на тези изменения се противопоставят представители на държавите членки, представляващи блокиращо малцинство в съответствие с член 16, параграф 4 от Договора за Европейския съюз.

¹ ОВ С , г., стр. .

² Решение (ЕС) 2021/... на Съвета от ... 2021 г. за ... (ОВ С [...], [...] г., стр. [...]).

- (5) В съответствие с член 42 от Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета¹ беше проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, който издаде становище на [да се въведе дата],

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Протоколът за прилагане на Споразумението за партньорство в областта на рибарството между Европейския съюз и Република Мавриций (2022—2026 г.) се одобрява от името на Съюза.

Текстът на протокола е приложен към настоящото решение като приложение I.

Член 2

Комисията извършва от името на Съюза предвидените в член 19 от протокола уведомления, за да изрази съгласието на Съюза да бъде обвързан с протокола.

Член 3

При спазване на разпоредбите и условията, посочени в приложение II към настоящото решение, Комисията е оправомощена да одобрява от името на Съюза измененията на протокола, които са приети от съвместния комитет, създаден по силата на член 9 от споразумението.

Член 4

Настоящото решение влиза в сила в деня след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

За Съвета
Председател

¹ Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО ([ОБ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39](#)).