



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 22 september 2025
(OR. en)

12491/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0269(NLE)

ECOFIN 1126
UEM 424
FIN 1026
ECB

WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN

Betreft: UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD tot wijziging van het
Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de
beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Portugal

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

van ...

**tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring
van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Portugal**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit¹, en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

¹ PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj>.

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Nadat Portugal op 22 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit² (het “Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021”). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 werd gewijzigd bij de Uitvoeringsbesluiten van de Raad van 17 oktober 2023³, 8 oktober 2024⁴ en 13 mei 2025⁵.
- (2) Op 18 juli 2025 heeft Portugal overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241 een met redenen omkleed verzoek bij de Commissie ingediend om een voorstel in te dienen tot wijziging van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021, aangezien het herstel- en veerkrachtplan vanwege objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Portugal een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

- (3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Portugal op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 20 maatregelen.

² Zie documenten ST 10149/21 en ST 10149/21 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

³ Zie documenten ST 13351/23 en ST 13351/23 ADD 1 REV 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁴ Zie documenten ST 13497/24 en ST 13497/24 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

⁵ Zie documenten ST 8055/25 en ST 8055/25 ADD 1 op <http://register.consilium.europa.eu>.

- (4) Portugal heeft toegelicht dat 20 maatregelen zijn gewijzigd om betere en administratief minder belastende alternatieven uit te voeren, terwijl de oorspronkelijke doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden verwezenlijkt. Dit betreft streefdoel 1.37 van maatregel C01-i08-RAA (Digitaal ziekenhuis op de Azoren), streefdoel 1.42 van maatregel C01-i10 (Programma voor de technologische modernisering van de nationale gezondheidsdienst) en streefdoel 1.10 van maatregel C01-r03 (Voltooing van de hervorming van het bestuursmodel van openbare ziekenhuizen) in het kader van component C01 (Nationale gezondheidsdienst); streefdoel 3.2 van maatregel C03-i01 (Nieuwe generatie apparatuur en sociale oplossingen) en mijlpaal 3.18 van maatregel C03-i05 (Platform + toegang) in het kader van component C03 (Sociale oplossingen); de mijlpalen 5.37 en 5.38 van maatregel C05-i08 (Meer digitale wetenschap) in het kader van component C05 (Investerings- en innovatie); streefdoel 6.5 van maatregel C06-i02 (Verbintenis inzake duurzame werkgelegenheid), mijlpaal 6.24 van maatregel C06-i07 (Meer digitale impulsen) en de mijlpalen 6.17 en 6.18 van maatregel C06-r18 (Bestrijding van ongelijkheid tussen vrouwen en mannen) in het kader van component C06 (Kwalificaties en vaardigheden); streefdoel 7.2 van maatregel C07-i00 (Uitbreiding van het oplaadnet voor elektrische voertuigen) in het kader van component C07 (Infrastructuur); streefdoel 8.13 van maatregel C08-i05 (Meer-bosprogramma) in het kader van component C08 (Bossen); mijlpaal 14.4 en streefdoel 14.6 van maatregel C14-i02-RAM (Potentieel voor hernieuwbare elektriciteit in de archipel van Madeira) in het kader van component C14 (Waterstof en hernieuwbare energiebronnen); mijlpaal 17.10 en streefdoel 17.12 van maatregel C17-i01 (Informatiesystemen voor het beheer van de overheidsfinanciën) en mijlpaal 17.5 van maatregel C17-r32 (Modernisering en vereenvoudiging van het beheer van de overheidsfinanciën) in het kader van component C17 (Kwaliteit en houdbaarheid van de overheidsfinanciën); mijlpaal 19.28 van maatregel C19-i05-RAM (Digitale transitie van het openbaar bestuur van Madeira) in het kader van component 19 (Digitale overheidsdiensten); de streefdoelen 20.4, 20.5 en 20.7 van maatregel C20-i01 (Digitale transitie in het onderwijs) en streefdoel 20.15 van maatregel C20-i03-RAM (Versnellen van de digitalisering van onderwijs in de autonome regio Madeira) in het kader van component C20 (Digitale school); en mijlpaal 21.42 van maatregel C21-i16 (Kabelbaan Nazaré), streefdoel 21.10 van maatregel C21-r44 (Ontwikkeling van éénloketoplossingen voor burgers (burgerenergieloketten)) en de streefdoelen 21.14 en 21.15 van maatregel C21-r45 (Groene vaardigheden) in het kader van component C21 (REPowerEU).

Voorts heeft Portugal verzocht om de beschrijving van de volgende maatregelen te wijzigen: maatregel C01-i08-RAA (Digitaal ziekenhuis op de Azoren) en maatregel C01-r03 (Voltooing van de hervorming van het bestuursmodel van openbare ziekenhuizen) in het kader van component C01 (Nationale gezondheidsdienst); maatregel C03-i01 (Nieuwe generatie apparatuur en sociale oplossingen) en maatregel C03-i05 (Platform + toegang) in het kader van component C03 (Sociale oplossingen); maatregel C05-i08 (Meer digitale wetenschap) in het kader van component C05 (Investerings en innovatie); maatregel C06-i02 (Verbintenis inzake duurzame werkgelegenheid), maatregel C06-i07 (Meer digitale impulsen) en maatregel C06-r18 (Bestrijding van ongelijkheid tussen vrouwen en mannen) in het kader van component C06 (Kwalificaties en vaardigheden); maatregel C07-i00 (Uitbreiding van het oplaadnet voor elektrische voertuigen) in het kader van component C07 (Infrastructuur); maatregel C08-i05 (Meer-bosprogramma) in het kader van component C08 (Bossen); maatregel C14-i02-RAM (Potentieel voor hernieuwbare elektriciteit in de archipel van Madeira) in het kader van component C14 (Waterstof en hernieuwbare energiebronnen); maatregel C17-i01 (Informatiesystemen voor het beheer van de overheidsfinanciën) en maatregel C17-r32 (Modernisering en vereenvoudiging van het beheer van de overheidsfinanciën) in het kader van component C17 (Kwaliteit en houdbaarheid van de overheidsfinanciën); maatregel C19-i05-RAM (Digitale transitie van het openbaar bestuur van Madeira) in het kader van component 19 (Digitale overheidsdiensten); maatregel C20-i01 (Digitale transitie in het onderwijs) in het kader van component C20 (Digitale School); en maatregel C21-i16 (Kabelbaan Nazaré), maatregel C21-r44 (Ontwikkeling van éénloketoplossingen voor burgers (burgerenergieloketten)) en maatregel C21-r45 (Groene vaardigheden) in het kader van component C21 (REPowerEU). Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

- (5) De Commissie is van oordeel dat de door Portugal aangevoerde redenen de wijzigingen op grond van artikel 21, lid 2, van Verordening (EU) 2021/241 rechtvaardigen. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

Correctie van schrijffouten

- (6) In de tekst van het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 is één schrijffout vastgesteld, die gevolgen heeft voor één mijlpaal en één maatregel onder één component. Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet worden gewijzigd om die schrijffout, die geen weerspiegeling vormt van de inhoud van het op 22 april 2021 bij de Commissie ingediende herstel- en veerkrachtplan, zoals overeengekomen tussen de Commissie en Portugal, te corrigeren. Die schrijffout heeft betrekking op mijlpaal 21.38 van maatregel C21-i14 (Bus Rapid Transit – Braga) in het kader van component 21 (REPowerEU). Die correctie heeft geen gevolgen voor de uitvoering van de betreffende maatregel.

Beoordeling door de Commissie

- (7) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.
- (8) De Commissie is van oordeel dat de door Portugal voorgestelde wijzigingen geen invloed hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan zoals uiteengezet in het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 wat betreft de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan in het licht van de beoordelingscriteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Positieve beoordeling

- (9) Nadat de Commissie het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld heeft en geconcludeerd heeft dat het herstel- en veerkrachtplan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241, moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van en bijlage V bij die verordening, de hervormings- en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsook de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan in de vorm van niet-terugbetaalbare financiële steun.

Financiële bijdrage

- (10) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Portugal bedragen 22 215 870 313 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Portugal beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad⁶ en artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Portugal is toegewezen, gelijk zijn aan het totale bedrag van de maximale financiële bijdrage die voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Portugal beschikbaar is. Dat bedrag is gelijk aan 16 325 113 960 EUR. De aan Portugal ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

⁶ Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj>).

Leningen

- (11) De steun van 5 890 756 353 EUR die via leningen aan Portugal ter beschikking wordt gesteld, blijft ongewijzigd.
- (12) Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Het Uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Portugal wordt als volgt gewijzigd:

- 1) artikel 1 wordt vervangen door:

“Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Portugal op grond van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd. De hervormingen en investeringsprojecten in het kader van het herstel- en veerkrachtplan, de regelingen en het tijdschema voor de monitoring en de uitvoering van het herstel- en veerkrachtplan, met inbegrip van de relevante mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van de niet-terugbetaalbare financiële steun, alsook de aanvullende mijlpalen en streefdoelen met betrekking tot de betaling van de lening, de relevante indicatoren voor het bereiken van de beoogde mijlpalen en streefdoelen, en de regelingen voor volledige toegang door de Commissie tot de relevante onderliggende gegevens, worden vastgelegd in de bijlage bij dit besluit.”;

- 2) de bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Portugese Republiek.

Gedaan te ..., ...

Voor de Raad

De voorzitter
