

**Bryssel den 3 september 2025
(OR. en)**

12487/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0184 (NLE)**

**POLCOM 219
SERVICES 52
FDI 47
COLAC 142**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2025) 339 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av interimsavtalet om handel mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 339 final.

Bilaga: COM(2025) 339 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.9.2025
COM(2025) 339 final

2025/0184 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av interimsavtalet om handel mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Det bifogade förslaget är det rättsliga instrumentet för att bemyndiga ingående av interimsavtalet om handel mellan Europeiska unionen och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay (*interimsavtalet*).

Det bifogade förslaget utgör också det rättsliga instrumentet för att bemyndiga provisorisk tillämpning av interimsavtalet mellan, å ena sidan, unionen och, å andra sidan, en eller flera av signatärstaterna i Mercosur, i enlighet med artikel 23.3 i avtalet, i avvaktan på att de förfaranden som är nödvändiga för avtalets ikraftträdande slutförs. Interimsavtalet träder i kraft i sin helhet efter det att de nödvändiga interna förfarandena har slutförts av å ena sidan unionen och å andra sidan Mercosur och de fyra signatärstaterna i Mercosur. I interimsavtalet föreskrivs en möjlighet till provisorisk tillämpning av hela interimsavtalet mellan unionen och en eller flera av signatärstaterna i Mercosur, så att unionen och de signatärstater som har slutfört sina respektive interna förfaranden kan dra nytta av avtalet så snart de är färdiga, utan att behöva vänta på att alla parter slutför sina interna förfaranden.

I det föreslagna rådsbeslutet ingår ett bemyndigande av provisorisk tillämpning som en del av rådsbeslutet om bemyndigande att ingå interimsavtalet. Till skillnad från provisorisk tillämpning av andra internationella avtal handlar den provisoriska tillämpningen av interimsavtalet inte om att göra det möjligt för parterna att provisoriskt tillämpa vissa delar av avtalet i avvaktan på att nödvändiga interna förfaranden inom unionen slutförs. Det handlar i stället om att möjliggöra provisorisk tillämpning av hela interimsavtalet om unionen har slutfört sina interna förfaranden för ikraftträdandet (dvs. att både rådet och parlamentet har behandlat avtalet och gett sitt godkännande), men endast vissa (och inte samtliga) signatärstater har gjort detsamma vid den tidpunkten. Mot denna bakgrund är det lämpligare att låta förslaget om bemyndigande av provisorisk tillämpning av interimsavtalet mellan unionen och en eller flera av signatärstaterna i Mercosur ingå i det föreslagna rådsbeslutet om ingående av interimsavtalet, i stället för i rådsbeslutet om undertecknande av det avtalet.

Mercosur¹ är världens femte största ekonomi utanför EU sett till BNP (2,9 biljoner EUR 2023), och EU:s elfte största handelspartner. Det är en betydande marknad med en befolkning på över 270 miljoner invånare och en stor outnyttjad potential för handel och investeringar. EU är den första stora ekonomi som har nått fram till ett heltäckande handelsavtal med Mercosur, vilket kommer att ge EU:s exportörer, tjänsteleverantörer och investerare en stor pionjärfördel i denna region. Interimsavtalet kommer att stärka banden mellan likasinnade och tillförlitliga partner, och återspeglar att båda sidor åtar sig att idka öppen, hållbar och regelbaserad handel som motverkar protektionism. Det skapar en ambitiös och heltäckande ram för handelsförbindelserna som kommer att bidra till ekonomisk säkerhet och till att hantera de aktuella globala utmaningarna.

¹ Sydamerikanska gemensamma marknaden (med kortformen Mercosur baserat på det spanska namnet) är en regional integrationsprocess som ursprungligen inrättades av Argentina, Brasilien, Paraguay och Uruguay. Senare anslöt sig Venezuela (vars medlemskap närvarande är avbrutet) och Bolivia (som befinner sig i anslutningsprocessen). Endast Argentina, Brasilien, Paraguay och Uruguay är parter i partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur.

Den 13 september 1999 bemyndigade Europeiska unionens råd Europeiska kommissionen att inleda förhandlingar med Mercosur och antog förhandlingsdirektiven. Förhandlingarna fördes i samråd med rådets arbetsgrupp för Latinamerika och Västindien. Samråd skedde med handelspolitiska kommittén när det gäller förhandlingarnas handelsrelaterade delar. Förhandlingsprocessen pågick i mer än 25 år. Vad gäller de handelsrelaterade delarna slutfördes förhandlingarna initialt på politisk nivå i juni 2019, och vad gäller den del som rör politik och samarbete i juni 2020. Under 2023 och 2024 förhandlade EU och Mercosur om ytterligare delar, särskilt bilagan till kapitlet om handel och hållbar utveckling inbegripet stärkta åtaganden beträffande avskogning, samt bestämmelser som ger Mercosur större flexibilitet när det gäller vissa industripolitiska åtaganden (t.ex. offentlig upphandling). EU och Mercosur och dess medlemsstater slutförde förhandlingen om avtalet om partnerskap mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay (*partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur*) den 6 december 2024 i Montevideo i Uruguay.

De framförhandlade texterna om handels- och investeringsliberalisering offentliggjordes av kommissionen i augusti 2019 och i december 2024.

Förhandlingarna utmynnade i två rättsliga instrument:

1. Partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur som innehåller a) en pelare för politik och samarbete och b) en pelare för handel, och
2. interimsavtalet som omfattar handels- och investeringsliberalisering.

Interimsavtalet undertecknades den, samtidigt som partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur. I enlighet med artikel 23.2.1 träder interimsavtalet i kraft den första dagen i den månad som följer på den dag då parterna skriftligen har underrättat varandra om att deras respektive interna förfaranden som krävs för detta syfte har slutförts. Interimsavtalet kommer att upphöra att gälla och ersättas av partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur när det träder i kraft, efter det att det har ratificerats.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Interimsavtalet utgör en övergripande rättslig ram för handels- och investeringsförbindelserna mellan EU och Mercosur. Det kommer att vara i kraft till dess att partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur träder i kraft.

Interimsavtalet kommer att ersätta avdelning II i det interregionala ramavtalet om samarbete mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater och Sydamerikanska gemensamma marknaden och dess fördragsparter som undertecknades i Madrid den 15 december 1995.

Interimsavtalet ligger helt i linje med EU:s allmänna vision för partnerskapet med Latinamerika och Västindien, i enlighet med det gemensamma meddelandet till Europaparlamentet rådet om en ny agenda för förbindelserna mellan EU och Latinamerika och Västindien, som antogs den 7 juni 2023.

Dessutom ligger interimsavtalet i linje med meddelandet från februari 2021 om en översyn av handelspolitiken, "En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik", som förankrar handels- och investeringspolitiken i europeiska och universella standarder och värden vid sidan av centrala ekonomiska intressen, och lägger större vikt vid hållbar utveckling, mänskliga rättigheter, skatteundandragande, konsumentskydd samt ansvarsfull och rättvis handel.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Interimsavtalet mellan EU och Mercosur är fullt förenligt med Europeiska unionens politik och kommer inte att kräva att EU ändrar sina regler, bestämmelser eller normer på något reglerat område, t.ex. tekniska föreskrifter och produktstandarder, veterinära eller fytosanitära regler, bestämmelser om livsmedel och säkerhet, hälso- och säkerhetsnormer, bestämmelser om genetiskt modifierade organismer, miljöskydd eller konsumentskydd.

Det innehåller också ett kapitel om handel och hållbar utveckling, som kopplar avtalet till övergripande mål för hållbar utveckling och särskilda mål på områdena arbete, miljö och klimatförändringar.

Dessutom skyddar avtalet till fullo offentliga tjänster och säkerställer att regeringarnas rätt att lagstifta i allmänhetens intresse upprätthålls fullt ut och utgör en grundläggande princip för det.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Kommissionen lägger fram resultatet av förhandlingarna med Mercosur i form av två fristående men sammanlänkade avtal: ett interimsavtal och ett partnerskapsavtal.

I överensstämmelse med fördragen och EU-domstolens rättspraxis, i synnerhet dess yttrande 2/15 av den 16 maj 2017 om frihandelsavtalet mellan EU och Singapore, omfattas alla områden inom interimsavtalet av Europeiska unionens exklusiva externa befogenhet och, i synnerhet, av artiklarna 91, 100.2 och 207 i EUF-fördraget.

Därför ska interimsavtalet ingås av unionen i enlighet med ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.6 i EUF-fördraget, efter Europaparlamentets godkännande.

Enligt artikel 218.7 i EUF-fördraget får rådet bemyndiga kommissionen att på unionens vägnar godkänna ändringar av avtalet, i förekommande fall med förbehåll för särskilda villkor som rådet kan förena ett sådant bemyndigande med.

Provisorisk tillämpning av avtalet mellan, å ena sidan, unionen och, å andra sidan, en eller flera av signatärstaterna i Mercosur, i enlighet med artikel 23.3 i interimsavtalet, ska bemyndigas enligt ett rådsbeslut som grundar sig på artikel 218.5 i EUF-fördraget.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Interimsavtalet mellan EU och Mercosur, i den form det framläggs för rådet, omfattar inga frågor utanför EU:s exklusiva behörighet.

- **Proportionalitetsprincipen**

Handelsavtal är det lämpliga sättet att reglera marknadstillträde och de därmed sammanhängande områdena inom de övergripande ekonomiska förbindelserna med ett tredjeland utanför EU. Det finns inga alternativ för att göra sådana åtaganden och liberaliseringsåtgärder rättsligt bindande.

Detta initiativ eftersträvar direkt unionens mål för yttre åtgärder och bidrar till den politiska prioriteringen ”EU som en starkare global aktör”. Det är i linje med riktlinjerna för EU:s globala strategi om att samarbeta med andra länder och att modernisera de externa

partnerskapen på ett ansvarstagande sätt i syfte att uppnå prioriteringarna för EU:s yttre åtgärder. Det bidrar till EU:s handels- och utvecklingsmål. Förslaget är i linje med EU:s gröna giv.

Förhandlingarna om interimsavtalet med Mercosur genomfördes i enlighet med de förhandlingsdirektiv som fastställts av rådet. Resultatet av förhandlingarna går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de politiska mål som anges i förhandlingsdirektiven.

- **Val av instrument**

Detta förslag till rådets beslut lämnas in i enlighet med artikel 218.5 och 218.6 i EUF-fördraget enligt vilken rådet ska anta ett beslut om bemyndigande av provisorisk tillämpning av internationella avtal, respektive om bemyndigande av undertecknande av internationella avtal. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Under förhandlingarna med Mercosur gavs en extern konsult i uppdrag att undersöka de potentiella ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna av avtalets handelsdel genom en bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling. Konsekvensbedömningen användes av förhandlingarna och kommissionens avdelningar som underlag vid förhandlingarna. Slutrapporten offentliggjordes den 29 mars 2021.

Vid arbetet med konsekvensbedömningen konsulterade uppdragstagaren en rad olika interna och externa experter, anordnade offentliga samråd och workshoppar, genomförde webbaserade enkäter och höll bilaterala möten och intervjuer med det civila samhället både i Europa och Mercosurländerna. Samråden vid konsekvensbedömningen fungerade som en användbar och effektiv plattform som gjorde det möjligt för centrala berörda parter och det civila samhället att delta i stort antal.

Under hela förhandlingsprocessen, även före och efter varje förhandlingsrunda, informerade och konsulterade kommissionen muntligen och skriftligen EU:s medlemsstater om de olika aspekterna i förhandlingarna via rådets handelspolitiska kommitté. Europaparlamentet informerades och konsulterades också löpande via utskottet för internationell handel (INTA) och övervakningsgruppen för EU-Mercosur. Utkast till förslag tillsammans med de texter som förhandlingarna utmynnade i sändes under hela förhandlingsprocessen till båda institutionerna. Kommissionen anordnade också ett antal möten och kontakter med det civila samhället (dialoger med det civila samhället) för att diskutera framstegen och förhandlingspositionerna under förhandlingarna.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Bedömningen *Sustainability Impact Assessment in Support of the Association Agreement Negotiations between the European Union and Mercosur* gjordes av den externa uppdragstagaren London School of Economics Enterprise. Den redogör för handelsavtalets potentiella ekonomiska, sociala, människorättsliga och miljömässiga konsekvenser.

Bedömningen *Economic Assessment of Negotiated Outcome* gjordes av kommissionens avdelningar efter det att förhandlingarna hade avslutats, och den återspeglade resultatet av dessa.

- **Konsekvensbedömning**

Bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling består av två delar som kompletterar varandra. För det första, en grundlig analys av de ekonomiska, sociala, människorättsliga och miljömässiga konsekvenser som handelsavtalet under förhandling skulle kunna få i EU, i Mercosurländerna och i andra relevanta länder. För det andra, ett brett samrådsförfarande med berörda parter både i EU och i Mercosurländerna, där det gavs möjligheter till insamling och utbyte av information, samråd och spridning av resultaten. Konsekvensbedömningen ger viktiga bidrag till processen för att utforma möjliga kompletterande och riskreducerande åtgärder, bland annat genom förslag som presenteras i studien.

I bedömningen används den dynamiska versionen av GTAP-modellen för att studera effekterna av två scenarier för förhandlingsresultaten – ett försiktigt scenario och ett mer ambitiöst – när det gäller minskade tullar och icke-tariffära åtgärder från båda parternas sida. I det försiktiga scenariot ökar BNP i EU med 10,9 miljarder EUR (0,1 %) och i Mercosur med 7,4 miljarder EUR (0,3 %) fram till 2032, jämfört med modelleringens referensscenario utan frihandelsavtalet. I det ambitiösa scenariot ökar BNP i EU med 15 miljarder EUR och i Mercosur med 11,4 miljarder EUR.

Bedömningen *Economic Assessment of Negotiated Outcome* uppskattar de ekonomiska konsekvenserna baserat på det faktiska resultatet av förhandlingarna. Till skillnad från konsekvensbedömningen bygger den inte på antaganden om det förväntade resultatet av avtalet. I konsekvensbedömningen gjordes en bedömning av effekterna av två scenarier för förhandlingsresultaten – ett försiktigt scenario och ett mer ambitiöst – när det gäller minskade handelshinder genom tariffära och icke-tariffära åtgärder. I den ekonomiska bedömningen görs en uppskattning av de ekonomiska effekterna på grundval av de faktiska medgivandena avseende tariffära och icke-tariffära åtgärder. Den tar också hänsyn till det faktum att Förenade kungariket inte längre ingår i EU. Detta förklarar varför avtalets beräknade konsekvenser skiljer sig åt om man jämför den ekonomiska bedömningen med bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling. Den ekonomiska bedömningen är även uppdaterad för att ta hänsyn till den senaste utvecklingen inom EU:s handelspolitik.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Interimsavtalet mellan EU och Mercosur omfattas inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit). Det innehåller dock en ram för förenklade handels- och investeringsförfaranden och minskade export- och investeringsrelaterade kostnader och kommer därför att ge ökade handels- och investeringsmöjligheter för små och medelstora företag på båda marknaderna. Bland de förväntade fördelarna finns ökad insyn, mindre betungande tekniska bestämmelser, förenlighetskrav, tullförfaranden och ursprungsregler, förbättrat skydd av immateriella rättigheter och geografiska ursprungsbezeichnungar, ökat tillträde till offentliga upphandlingsförfaranden samt ett särskilt kapitel för att hjälpa små och medelstora företag att utnyttja de möjligheter som erbjuds genom avtalet.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte skyddet av de grundläggande rättigheterna i unionen.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Interimsavtalet kommer att påverka inkomstsidan av EU:s budget. Det kommer att leda till en beräknad förlust av tullar på 330 miljoner EUR när det träder i kraft. När interimsavtalet har genomförts fullständigt (15 år efter det att det trätt i kraft) beräknas den årliga förlusten av

tullar att uppgå till en miljard EUR. Beräkningen bygger på en prognos över hur handeln skulle utvecklas under de kommande 15 åren utan avtal. Indirekta positiva effekter förväntas när det gäller ökningen av medel knutna till mervärdesskatt och bruttonationalinkomst.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Interimsavtalet innehåller institutionella bestämmelser som fastställer genomförandeorganens struktur för att kontinuerligt övervaka avtalets genomförande, funktion och effekter. Denna institutionella ram kommer att ersättas av den ram som inrättas genom partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur, när det träder i kraft.

I det institutionella kapitlet i interimsavtalet fastställs särskilda uppgifter för handelsrådet som ska övervaka genomförandet av interimsavtalet och uppfyllandet av dess mål, samt för handelskommittén som kommer att bistå handelsrådet i dess arbete.

Handelskommittén kommer att övervaka arbetet i specialiserade underkommittéer och andra organ som inrättas inom ramen för interimsavtalet.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Interimsavtalet skapar en sammanhängande, övergripande och uppdaterad rättsligt bindande ram för EU:s förbindelser med Mercosur. Den kommer att främja handel och investeringar genom att bidra till att utvidga och diversifiera de ekonomiska förbindelserna och handelsförbindelserna.

Genom detta avtal strävar EU efter att skapa bästa möjliga villkor på Mercosurmarknaden för sina operatörer. Interimsavtalet går längre än befintliga WTO-åtaganden på många områden, såsom handel med varor, tjänster, offentlig upphandling, icke-tariffära handelshinder och upprätthållande av skyddet för immateriella rättigheter, däribland geografiska beteckningar. På alla dessa områden har Mercosurländerna gjort nya åtaganden som är betydligt mer omfattande än WTO:s villkor. Interimsavtalet innehåller också avancerade bestämmelser om handel och hållbar utveckling, inbegripet ett starkt åtagande avseende avskogning.

Avtalet uppfyller kriterierna i artikel XXIV i Gatt-avtalet (att undanröja tullar och andra handelshinder avseende i stort sett all varuhandel mellan parterna) och artikel V i Gats, som innehåller ett liknande test avseende tjänster.

I linje med de mål som fastställs i förhandlingsdirektiven har kommissionen bland annat säkerställt följande:

- (1) Fullständig avveckling över tid av tullarna på 91 % av alla varor som EU-företag exporterar till Mercosur. Detta innebär besparingar på över fyra miljarder EUR i tullavgifter per år. Exempelvis kommer Mercosurländerna att avskaffa höga tullar på industriprodukter som bilar (35 %), bildelar (14–18 %), maskiner (14–20 %), kemikalier (upp till 18 %), kläder (upp till 35 %), läkemedel (upp till 14 %), läderskor (upp till 35 %) och textilier (upp till 35 %). Genom avtalet kommer också tullarna på EU:s export av livsmedel och drycker att avvecklas gradvis, t.ex. vin (27 %), choklad (20 %), spritdrycker (20–35 %), kex (16–18 %), konserverade persikor (55 %) och läskedrycker (20–35 %). Avtalet kommer också att, inom ramen

för kvoter, ge tullfritt tillträde för mjölkprodukter från EU (för närvarande 28 % tull), särskilt ost.

- (2) Ett balanserat öppnande av marknaden från EU:s sida eftersom avtalet kommer att avveckla importtullar på 92 % av de varor som exporteras till EU från Mercosur. Känsliga jordbruksprodukter som nötkött, socker och fjäderfä får endast förmånsbehandling i begränsade mängder genom noggrant anpassade tullkvoter.
- (3) För Argentina, Uruguay och Paraguay innebär avtalet att exportskatter på råvaror och industrivaror helt tas bort eller begränsas till noll. Exportskatterna på jordbruksprodukter sätts också ned (Argentina) eller avvecklas (Uruguay, Paraguay och Brasilien). När det gäller industrivaror har Brasilien begränsat tullarna till noll för viktiga råvaror som behövs för EU:s ekonomiska diversifiering (nickel, koppar, aluminium, stålråvaror, stål, titan). Brasilien har behållit politiskt handlingsutrymme att införa exporttullar på vissa råvaror, och i sådana fall har EU erhållit förmåner motsvarande minst 50 % på alla exporttullar som Brasilien inför i framtiden, och ett tak på 25 %.
- (4) En robust bilateral skyddsmekanism som gör det möjligt för EU och Mercosur att införa tillfälliga åtgärder för att reglera importen i händelse av en oväntad och betydande ökning av importen som orsakar eller hotar att orsaka allvarlig skada för den inhemska industrin. Denna skyddsmekanism gäller också för jordbruksprodukter inom ramen för systemet med tullkvoter, eller kan i förekommande fall begränsas till territorier i EU:s yttersta randområden.
- (5) De högsta standarderna för livsmedelssäkerhet, djurhälsa och växtskydd fortsätter att gälla för alla produkter, oavsett om de produceras inom EU eller importeras. Försiktighetsprincipen ska tillämpas. Avtalet föreskriver stärkt samarbete med partnerländernas myndigheter och snabbare utbyte av information om eventuella risker genom ett mer direkt och effektivt informations- och anmälningssystem.
- (6) Ett omfattande kapitel om handel och hållbar utveckling, som syftar till att säkerställa att handeln stöder miljöskydd och social utveckling. Kapitlet omfattar frågor som hållbar förvaltning och bevarande av skogar, respekt för arbetstagares rättigheter och främjande av ansvarsfullt företagande. Vidare innehåller kapitlet särskilda bestämmelser om tvistlösning och en särskild översynsmekanism. Kapitlet innehåller även ett uttryckligt åtagande att effektivt genomföra Parisavtalet om klimatförändringar, vilket man också kom överens om skulle utgöra en central del av partnerskapsavtalet mellan EU och Mercosur. Detta gör det möjligt att upphäva interimsavtalet om en part lämnar Parisavtalet eller upphör att vara en part i god tro. En bilaga till kapitlet om handel och hållbar utveckling innehåller åtaganden från parterna om att de ska vidta åtgärder för att stoppa ytterligare avskogning från och med 2030. Detta är första gången som parterna i ett handelsavtal som omfattas av tvistlösning gör ett enskilt rättsligt åtagande om att stoppa avskogningen. Avtalet gör det också möjligt för organisationer i det civila samhället att spela en aktiv roll för att bevaka avtalets genomförande, inbegripet eventuella miljöproblem.
- (7) Nya möjligheter för EU-företag att delta i upphandlingar i Mercosurländer som inte är medlemmar i WTO-avtalet om offentlig upphandling. Detta är första gången som Mercosurländerna öppnar upp sina marknader för offentlig upphandling. EU-företag kommer att kunna ge anbud i upphandlingar som görs av offentliga myndigheter, till exempel centrala statliga ministerier och annan statlig och federal förvaltning, på samma villkor som företag från Mercosurländerna.

- (8) Undanröjande av tekniska och regleringsmässiga handelshinder för handeln med varor, särskilt genom att främja användningen av förstapartscertifiering och konvergens genom användning av internationella standarder antagna av ISO, IEC, ITU och Codex Alimentarius samt av andra internationella standardiseringsorgan, i enlighet med en gemensam definition som EU och Mercosur enats om. Det finns en överenskommelse om att minska dubbelkontroll inom elektroniksektorn på områden där risken är låg. Det kommer också att finnas en särskild bilaga om motorfordon som främjar FN/ECE-föreskrifter och minskar dubbelkontroll inom den sektorn.
- (9) En omfattande bilaga med detaljerade bestämmelser för att underlätta handeln med vin och sprit, som omfattar erkännande av vinframställningsmetoder, certifiering och märkning, i linje med EU:s modernaste frihandelsavtal.
- (10) Öppnande av tjänstesektorer och underlättande av handel med tjänster mellan EU och Mercosur, både genom lokal etablering och på gränsöverskridande basis. Avtalet omfattar ett brett spektrum av tjänstesektorer, bland annat företagstjänster, finansiella tjänster, telekommunikationer, sjötransporter (Mercosur öppnar för första gången upp för sjötransport inom regionen), post- och budtjänster. Det omfattar också åtaganden som rör företagsetablering, både inom tjänstesektorn och andra sektorer. Det kommer att säkerställa lika villkor mellan EU:s tjänsteleverantörer och deras konkurrenter i Mercosur. "Rätten att reglera" i allmänhetens intresse finns kvar utan inskränkningar på alla förvaltningsnivåer. Avtalet innehåller också avancerade bestämmelser om rörlighet för yrkesutövare för affärsändamål, såsom chefer eller specialister som EU-företag utstationerar till sina dotterbolag i Mercosurländerna. Det finns också ett omfattande e-handelskapitel, vilket är helt nytt för Mercosurpartnerna.
- (11) En hög skyddsnivå och upprätthållande av skyddet för immateriella rättigheter, däribland detaljerade bestämmelser om upphovsrätt, företagshemligheter och efterlevnadskontroll för ökat skydd.
- (12) En hög skyddsnivå och efterlevnadskontroll för EU:s geografiska beteckningar, som är jämförbara med EU:s regler, för 344 EU-beteckningar på kvalitetslivsmedel, vin och spritprodukter.
- (13) Ett kapitel om små och medelstora företag för att säkerställa att de kan dra full nytta av de möjligheter som erbjuds genom frihandelsavtalet.
- (14) Effektiva mekanismer för lösning av tvister genom antingen skiljedomsförfarande eller med hjälp av en medlare. Kapitlet om tvistlösning innehåller nya bestämmelser som bygger på WTO:s klagomål rörande icke-överträdelse – om en part anser att en åtgärd från den andra partens sida upphäver eller avsevärt inskränker dess förmåner enligt avtalet kan den be en panel att avgöra denna fråga.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av interimsavtalet om handel mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91.1, 100.2 och 207.4 första stycket, jämförda med artikel 218.5, 218.6 andra stycket a och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande², och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut nr [XX]³ undertecknades interimsavtalet om handel mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan (*avtalet*) den [XX XXX 2025] med förbehåll för dess ingående vid en senare tidpunkt.
- (2) Avtalet bör tillämpas provisoriskt mellan, å ena sidan, unionen och, å andra sidan, en eller flera av signatärstaterna i Mercosur, i enlighet med artikel 23.3 i avtalet, i avvaktan på att de förfaranden som är nödvändiga för avtalets ikraftträdande slutförs. Unionens godkännande av provisorisk tillämpningen av avtalet mellan unionen och en eller flera av signatärstaterna i Mercosur i enlighet med artikel 23.3.2 i avtalet bör uttryckas tillsammans med unionens samtycke till att bli bunden av avtalet.
- (3) Avtalet bör godkännas.
- (4) I enlighet med artikel 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt är det lämpligt att bemyndiga kommissionen att på unionens vägnar godkänna vissa ändringar av avtalet som görs av ett organ som inrättats genom avtalet i enlighet med artiklarna 12.26 och 22.1.6 f ii, iv och xvi i avtalet.
- (5) I enlighet med artikel 23.7.1 i avtalet ger avtalet, inom unionen, inga rättigheter och medför inga skyldigheter för personer, utöver de rättigheter och skyldigheter som skapas mellan parterna i enlighet med internationell rätt.

² EUT C , , s. .

³ [Hänvisning ska infogas].

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Interimsavtalet om handel mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden och Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan (*avtalet*) godkänns härmed.⁴

Artikel 2

I avvaktan på att avtalet träder i kraft ska det tillämpas provisoriskt mellan, å ena sidan, unionen och, å andra sidan, en eller flera av signatärstaterna i Mercosur, i enlighet med artikel 23.3 i avtalet, från och med den första dagen i den andra månaden efter den dag då en eller flera signatärstater i Mercosur, beroende på vad som är tillämpligt, har underrättat unionen om att de har slutfört sina respektive interna förfaranden som är nödvändiga för den provisoriska tillämpningen av avtalet och bekräftar att de samtycker till att provisoriskt tillämpa avtalet⁵.

Artikel 3

Vid tillämpning av artikel 12.26 i avtalet ska ändringar eller rättelser av bilagorna 12-A till 12-E till avtalet godkännas av kommissionen på unionens vägnar, efter samråd med handelspolitiska kommittén.

Artikel 4

1. Vid tillämpning av artikel 2.6 i bilaga 2-D och artikel 22.1.6 f ii i avtalet ska ändringar av tillägg 2-D-1 till bilaga 2-D till avtalet godkännas av kommissionen på unionens vägnar, efter samråd med handelspolitiska kommittén.
2. Vid tillämpning av artikel 5.4 i bilaga 2-D och artikel 22.1.6 f iv i avtalet ska ändringar av tillägg 2-D-3 till bilaga 2-D till avtalet godkännas av kommissionen på unionens vägnar, efter samråd med handelspolitiska kommittén.

Artikel 5

Vid tillämpning av artiklarna 13.39 och 22.1.6 f xii i avtalet ska ändringar av bilaga 13-C till avtalet godkännas av kommissionen på unionens vägnar, efter samråd med handelspolitiska kommittén.

⁴ Texten till avtalet offentliggörs i EUT L., XXXXX...

⁵ Den dag från och med vilken avtalet ska tillämpas provisoriskt mellan, å ena sidan, unionen och, å andra sidan, en eller flera av signatärstaterna i Mercosur, ska offentliggöras av rådets generalsekretariat i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Artikel 6

Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas⁶.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁶ Dagen för avtalets ikraftträdande kommer att offentliggöras av rådets generalsekretariat i *Europeiska unionens officiella tidning*.

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT – INKOMSTER – FÖRSLAG SOM PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. FÖRSLAGETS TITEL:

Förslag till rådets beslut om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av interimsavtalet om handel mellan Europeiska unionen, å ena sidan, och Sydamerikanska gemensamma marknaden, Republiken Argentina, Förbundsrepubliken Brasilien, Republiken Paraguay och Republiken Uruguay, å andra sidan

2. BUDGETRUBRIKER:

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel (kapitel/artikel/punkt): kapitel 12, artikel 120.

Budgeterat belopp för det berörda året (2025): 21 082 004 566 EUR

(endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål):

Inkomsterna kommer att avsättas för följande utgiftspost (kapitel/artikel/punkt):

3. BUDGETKONSEKVENSER

- ☐ Förslaget påverkar inte budgeten
- ☒ Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna
- ☐ Förslaget påverkar inkomster avsatta för särskilda ändamål

på följande sätt:

(miljoner EUR avrundat till en decimal)

Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel	Inverkan på inkomsterna	12 månader	År 2026
kapitel 12, artikel 120	<i>247,5 miljoner EUR</i>	Ikraftträdande förväntas i början av 2026	0
kapitel 12, artikel 120			

Situation efter åtgärden					
Budgetrubrik i den årliga budgetens inkomstdel	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
kapitel 12, artikel 120	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>
Kapitel/Artikel/Punkt...					

(Endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål, under förutsättning att budgetposten redan är känd):

Budgetrubrik i utgiftsdelen ⁷	År N	År N+1
Kapitel/Artikel/Punkt...		
Kapitel/Artikel/Punkt...		

Budgetrubrik i utgiftsdelen	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/Artikel/Punkt...				
Kapitel/Artikel/Punkt...				

4. ÅTGÄRDER FÖR ATT FÖREBYGGA BEDRÄGERI

5. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR

Det föreslagna beslutet medför inga ytterligare kostnader (utgifter) för EU:s budget.

Interimsavtalet kommer att påverka inkomstsidan av EU:s budget. Det kommer att leda till en beräknad förlust av tullar på 247,5 miljoner EUR när det träder i kraft⁸. När interimsavtalet har genomförts fullständigt (15 år efter det att det trätt i kraft) beräknas den årliga förlusten av tullar att uppgå till en miljard EUR. Beräkningen bygger på en prognos över hur handeln skulle utvecklas under de kommande 15 åren utan avtal.

Indirekta positiva effekter förväntas när det gäller ökningen av medel knutna till mervärdesskatt och bruttonationalinkomst.

⁷ Används endast om nödvändigt.

⁸ Det beräknade inkomstbortfallet på 247,5 miljoner EUR är netto efter avdrag för uppbörds-kostnader (25 % har dragits av från det beräknade inkomstbortfallet på 330 miljoner EUR).