

**Bruxelles, 3 septembrie 2025
(OR. en)**

12487/25

**Dosar interinstituțional:
2025/0184 (NLE)**

**POLCOM 219
SERVICES 52
FDI 47
COLAC 142**

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	3 septembrie 2025
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2025) 339 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului interimar privind comerțul dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Republica Argentina, Republica Federativă a Braziliei, Republica Paraguay și Republica Orientală a Uruguayului, pe de altă parte

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2025) 339 final.

Anexă: COM(2025) 339 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 3.9.2025
COM(2025) 339 final

2025/0184 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului interimar privind comerțul dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Republica Argentina, Republica Federativă a Braziliei, Republica Paraguay și Republica Orientală a Uruguayului, pe de altă parte

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Propunerea atașată constituie instrumentul juridic pentru autorizarea încheierii Acordului interimar privind comerțul dintre Uniunea Europeană și Piața Comună a Sudului, Republica Argentina, Republica Federativă a Braziliei, Republica Paraguay și Republica Orientală a Uruguayului (denumit în continuare „Acordul interimar privind comerțul”).

Propunerea anexată constituie, de asemenea, instrumentul juridic pentru autorizarea aplicării provizorii a Acordului interimar privind comerțul dintre, pe de o parte, Uniunea și, pe de altă parte, unul sau mai multe state MERCOSUR semnatare, în conformitate cu articolul 23.3 din acord, până la îndeplinirea procedurilor necesare pentru intrarea sa în vigoare. Acordul interimar privind comerțul va intra pe deplin în vigoare în urma îndeplinirii procedurilor interne necesare de către Uniune, pe de o parte și de către MERCOSUR și cele patru state MERCOSUR semnatare, pe de altă parte. Acordul interimar privind comerțul prevede posibilitatea aplicării integrale cu titlu provizoriu a Acordului interimar privind comerțul dintre Uniune și unul sau mai multe dintre statele MERCOSUR semnatare, pentru a permite Uniunii și statelor MERCOSUR semnatare care și-au îndeplinit procedurile interne să beneficieze de acord de îndată ce sunt pregătite, fără a trebui să aștepte finalizarea procedurilor interne de către toate părțile.

Propunerea de decizie a Consiliului include autorizarea aplicării cu titlu provizoriu ca parte a deciziei Consiliului de autorizare a încheierii Acordului interimar privind comerțul. Spre deosebire de alte cazuri de aplicare cu titlu provizoriu a acordurilor internaționale, în cazul Acordului interimar privind comerțul, scopul aplicării cu titlu provizoriu nu este de a permite părților să aplice cu titlu provizoriu părți ale unui acord până la îndeplinirea procedurilor interne necesare pe teritoriul Uniunii; mai degrabă, este necesar să se permită aplicarea integrală cu titlu provizoriu a Acordului interimar privind comerțul în cazul în care Uniunea și-a finalizat procedurile interne pentru intrarea în vigoare a Acordului interimar privind comerțul (și anume, în cazul în care atât Consiliul, cât și Parlamentul vor fi examinat acordul și își vor fi exprimat consensul), iar, la momentul respectiv, numai unele (dar nu toate) statele MERCOSUR semnatare au făcut același lucru. În acest context, este mai adecvat să se includă propunerea de autorizare a aplicării cu titlu provizoriu a Acordului interimar privind comerțul între Uniune și unul sau mai multe dintre statele MERCOSUR semnatare în propunerea de decizie a Consiliului privind încheierea Acordului interimar privind comerțul, mai degrabă decât în decizia Consiliului privind semnarea acordului respectiv.

Mercosur¹ este cea de a cincea cea mai mare economie din lume din afara UE în ceea ce privește PIB (2,9 mii de miliarde EUR în 2023), precum și al unsprezecelea partener comercial al UE ca importanță. Mercosur reprezintă o piață importantă, cu o populație de peste 270 de milioane de locuitori și cu un mare potențial neexploatat pentru comerț și investiții. UE este prima economie majoră care a ajuns la un acord comercial cuprinzător cu Mercosur, care va oferi exportatorilor, prestatorilor de servicii și investitorilor din UE avantajul primului venit în această regiune. Acordul interimar privind comerțul va consolida

¹ Piața Comună a Sudului (MERCOSUR fiind abrevierea în limba spaniolă) este un proces de integrare regională, instituit inițial de Argentina, Brazilia, Paraguay și Uruguay, cărora li s-au alăturat ulterior Venezuela (în prezent participarea este suspendată) și Bolivia (în proces de aderare). Numai Argentina, Brazilia, Paraguay și Uruguay sunt părți la Acordul de parteneriat UE-Mercosur.

legăturile dintre parteneri de încredere care împărtășesc aceeași viziune și va reflecta angajamentul ambelor părți față de un comerț deschis, durabil și bazat pe norme și combaterea protecționismului. Acest acord va crea un cadru ambițios și cuprinzător pentru relațiile comerciale, care va contribui la securitatea economică și va ajuta la confruntarea provocărilor globale actuale.

La 13 septembrie 1999, Consiliul Uniunii Europene a autorizat Comisia Europeană să inițieze negocieri cu Mercosur și a adoptat directivele de negociere. Negocierile s-au desfășurat în consultare cu Grupul de lucru pentru America Latină și Caraibi al Consiliului. Comitetul pentru politică comercială a fost consultat cu privire la părțile legate de comerț ale negocierilor. Procesul de negociere s-a derulat timp de peste 25 de ani. Negocierea părților legate de comerț s-a încheiat inițial la nivel politic în iunie 2019, iar negocierea părții politice și de cooperare în iunie 2020. În perioada 2023-2024, UE și Mercosur au negociat elemente suplimentare, în special anexa la capitolul privind comerțul și dezvoltarea durabilă, inclusiv angajamente consolidate privind defrișările, precum și dispoziții care să acorde Mercosur mai multă flexibilitate în ceea ce privește unele angajamente legate de politica industrială (de exemplu, achizițiile publice). UE și Mercosur și statele sale membre au încheiat negocierea Acordului de parteneriat dintre Uniunea Europeană și statele membre ale acesteia și Piața Comună a Sudului, Republica Argentina, Republica Federativă a Braziliei, Republica Paraguay și Republica Orientală a Uruguayului (denumit în continuare „Acordul de parteneriat UE-Mercosur” sau „EMPA”) la 6 decembrie 2024 în Montevideo, Uruguay.

Textele negociate ale părților legate de comerț și liberalizarea investițiilor au fost publicate de Comisie în august 2019 și în decembrie 2024.

Rezultatul negocierilor constă în două instrumente juridice:

1. Acordul de parteneriat UE-MERCOSUR (EMPA), care va include (a) pilonul politic și de cooperare și (b) pilonul comerț și
2. Acordul interimar privind comerțul, care reglementează liberalizarea comerțului și a investițiilor.

Acordul interimar privind comerțul a fost semnat la ..., în același timp cu Acordul de parteneriat UE-MERCOSUR (EMPA). În conformitate cu articolul 23.2 alineatul (1), Acordul interimar privind comerțul va intra în vigoare în prima zi a lunii următoare datei la care părțile și-au notificat reciproc, în scris, încheierea procedurilor interne respective necesare în acest scop. Acordul interimar privind comerțul va expira și va fi înlocuit de EMPA la intrarea în vigoare a acestuia din urmă, în urma ratificării sale.

- **Coerența cu dispozițiile de politică deja existente în domeniul de politică vizat**

Acordul interimar privind comerțul oferă un cadru juridic cuprinzător pentru relațiile comerciale și de investiții între UE și Mercosur. Acest acord va rămâne în vigoare până la data intrării în vigoare a Acordului de parteneriat UE-MERCOSUR.

Acordul interimar privind comerțul va înlocui titlul II din Acordul-cadru de cooperare interregională dintre Comunitatea Europeană și statele sale membre, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului și statele sale părți, pe de altă parte, semnat la Madrid la 15 decembrie 1995.

Acordul interimar privind comerțul este în concordanță deplină cu viziunea generală a UE asupra parteneriatului său cu America Latină și zona Caraibilor, astfel cum s-a evidențiat în Comunicarea comună adresată Parlamentului European și Consiliului Uniunii Europene

privind o nouă agendă pentru relațiile dintre UE și America Latină și zona Caraibilor, adoptată la 7 iunie 2023.

De asemenea, Acordul interimar privind comerțul este în concordanță cu comunicarea din februarie 2021 intitulată „Revizuirea politicii comerciale – O politică comercială deschisă, durabilă și fermă”, care corelează politica comercială și de investiții de standardele și valorile europene și universale, ca și interesele economice fundamentale, punând un accent mai mare pe dezvoltarea durabilă, drepturile omului, evaziunea fiscală, protecția consumatorilor și comerțul responsabil și echitabil.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Acordul interimar privind comerțul UE-Mercosur este pe deplin compatibil cu politicile Uniunii Europene și nu va impune ca UE să își modifice normele, reglementările sau standardele în niciun domeniu reglementat, de exemplu normele tehnice și standardele privind produsele, normele sanitare sau fitosanitare, reglementările privind produsele alimentare și siguranța, standardele de sănătate și de siguranță, normele privind OMG-urile, protecția mediului sau protecția consumatorilor.

Acordul interimar privind comerțul UE-Mercosur include, de asemenea, un capitol privind comerțul și dezvoltarea durabilă, care corelează acordul de obiectivele generale în materie de dezvoltare durabilă și de obiectivele specifice în domeniul muncii, mediului și schimbărilor climatice.

De asemenea, Acordul interimar privind comerțul UE-Mercosur protejează pe deplin serviciile publice și garantează că dreptul guvernelor de a reglementa în interes public este menținut pe deplin și constituie un principiu fundamental al acordului.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Comisia prezintă rezultatul negocierilor cu Mercosur sub forma a două acorduri de sine stătătoare, dar conexe: Acordul interimar privind comerțul și Acordul de parteneriat UE-MERCOSUR (EMPA).

În conformitate cu tratatele și cu jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene, în special cu Avizul 2/15 privind Acordul de liber schimb dintre Uniunea Europeană și Republica Singapore din 16 mai 2017, toate domeniile acoperite de Acordul interimar privind comerțul ar intra în sfera de competență externă exclusivă a Uniunii Europene și, în special, în domeniul de aplicare al articolului 91, al articolului 100 alineatul (2) și al articolului 207 din TFUE.

Prin urmare, Acordul interimar privind comerțul trebuie să fie încheiat de Uniune în temeiul unei decizii a Consiliului pe baza articolului 218 alineatul (6) din TFUE, după aprobarea Parlamentului European.

Conform articolului 218 alineatul (7) din TFUE, Consiliului poate împuternici Comisia să aprobe, în numele Uniunii, modificările aduse acordului, sub rezerva, după caz, a condițiilor speciale pe care Consiliul le poate atașa acestei împuterniciri.

Aplicarea cu titlu provizoriu a acordului dintre, pe de o parte, Uniune și, pe de altă parte, unul sau mai multe state MERCOSUR semnatare, în conformitate cu articolul 23.3 din Acordul

interimar privind comerțul, urmează să fie autorizată în temeiul unei decizii a Consiliului în temeiul articolului 218 alineatul (5) din TFUE.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Astfel cum a fost prezentat Consiliului, Acordul interimar privind comerțul UE-Mercosur nu vizează niciun fel de chestiuni care nu sunt de competența exclusivă a UE.

- **Proportionalitatea**

Acordurile comerciale sunt mijloacele adecvate pentru a reglementa accesul pe piață și domeniile conexe ale relațiilor economice cuprinzătoare cu o țară din afara UE. Nu există nicio alternativă pentru ca astfel de angajamente și eforturi de liberalizare să devină obligatorii din punct de vedere juridic.

Inițiativa urmărește în mod direct obiectivele Uniunii din domeniul acțiunii externe și contribuie la prioritatea politică „O UE mai puternică pe plan internațional”. Ea este conformă cu orientările Strategiei globale a UE referitoare la colaborarea cu alte țări și la reînnoirea parteneriatelor externe într-un mod responsabil, astfel încât să se atingă prioritățile externe ale UE. Ea contribuie la obiectivele comerciale și de dezvoltare ale UE. Propunerea este conformă cu Pactul verde european.

Negocierile referitoare la Acordul interimar privind comerțul cu Mercosur s-au desfășurat în conformitate cu directivele de negociere stabilite de Consiliu. Rezultatul negocierilor nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor de politică stabilite în directivele de negociere.

- **Alegerea instrumentului**

Prezenta propunere de decizie a Consiliului este prezentată în conformitate cu articolul 218 alineatele (5) și (6) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a unei decizii de autorizare a aplicării cu titlu provizoriu a acordurilor internaționale și, respectiv, de autorizare a încheierii acordurilor internaționale. Nu există un alt instrument juridic care ar putea fi folosit în scopul realizării obiectivului exprimat în prezenta propunere.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR EX-POST, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Consultările cu părțile interesate**

În cursul negocierilor cu Mercosur, s-a încredințat unui contractant extern sarcina de a efectua o evaluare a impactului asupra dezvoltării durabile cu scopul de a studia potențialul impact economic, social și de mediu al părții comerciale a acordului. Această evaluare a impactului asupra dezvoltării durabile a contribuit la negocieri și a fost transmisă negociatorilor și serviciilor Comisiei. Raportul final a fost publicat la data de 29 martie 2021.

În cadrul procesului acestei evaluări a impactului asupra dezvoltării durabile, contractantul a consultat o serie de experți interni și externi, a organizat consultări publice și ateliere, a lansat chestionare online și a organizat reuniuni bilaterale și interviuri cu societatea civilă atât în Europa, cât și în Mercosur. Consultările din cadrul evaluării impactului asupra dezvoltării durabile au reprezentat o platformă valoroasă și eficientă pentru implicarea principalelor părți interesate și a societății civile, care au participat în număr mare.

Pe tot parcursul procesului de negociere, inclusiv înainte și după fiecare rundă de negocieri, Comisia a informat și a consultat statele membre ale UE, atât oral, cât și în scris, cu privire la diferitele aspecte ale negocierilor prin intermediul Comitetului pentru politică comercială al Consiliului. De asemenea, Parlamentul European a fost informat și consultat periodic, prin intermediul Comisiei sale pentru comerț internațional (INTA), și în special al Grupului de monitorizare UE-MERCOSUR. Proiectele de propuneri, precum și textele care au rezultat în urma negocierilor au fost transmise ambelor instituții pe parcursul procesului de negociere. De asemenea, Comisia a organizat o serie de reuniuni și contacte cu societatea civilă (dialoguri cu societatea civilă) pentru a discuta progresele înregistrate și pozițiile de negociere în cadrul negocierilor.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

„Evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile în sprijinul negocierilor privind Acordul de asociere dintre Uniunea Europeană și Mercosur” a fost efectuată de contractantul extern London School of Economics Enterprise. Evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile examinează potențialul impact al acordului comercial din perspectivă economică, socială, a drepturilor omului și a mediului.

„Evaluarea economică a rezultatului negociat” a fost efectuată de serviciile Comisiei după încheierea negocierilor și reflectă rezultatul acestora.

- **Evaluarea impactului**

Evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile constă în două componente complementare. Prima componentă este o analiză solidă a impactului din perspectivă economică, socială, a drepturilor omului și a mediului, pe care acordul comercial în curs de negociere l-ar putea avea în UE, în țările Mercosur și în alte țări relevante. A doua componentă este un amplu proces de consultare care implică părțile interesate, atât din UE, cât și din țările Mercosur, oferind oportunități pentru colectarea și schimbul de informații, consultare și diseminarea rezultatelor. Evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile reprezintă o contribuție valoroasă la procesul de elaborare a unor posibile măsuri de însoțire și de atenuare, inclusiv prin intermediul propunerilor din cadrul studiului.

Raportul utilizează versiunea dinamică a modelului GTAP pentru a studia impactul a două scenarii, unul prudent și unul mai ambițios, în ceea ce privește rezultatul negocierilor în materie de reducere a măsurilor tarifare și netarifare de către ambele părți. În scenariul prudent, PIB-ul crește cu 10,9 miliarde EUR în UE (0,1 %) și cu 7,4 miliarde EUR (0,3 %) în Mercosur până în 2032, comparativ cu scenariul de referință al modelării, respectiv în lipsa unui acord de liber schimb. În scenariul ambițios, PIB-ul crește cu 15 miliarde EUR în UE și cu 11,4 miliarde EUR în Mercosur.

„Evaluarea economică a rezultatului negociat” analizează impactul economic al rezultatului efectiv al negocierilor. Această evaluare nu are la bază ipoteze privind rezultatul preconizat al acordului, spre deosebire de evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile. Evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile a evaluat impactul a două scenarii, unul prudent și unul ambițios, în ceea ce privește rezultatul negocierilor în materie de reducere a barierelor din calea comerțului prin măsuri tarifare și netarifare. Evaluarea economică a rezultatului negociat estimează impactul economic pe baza concesiilor efective pentru măsurile tarifare și netarifare. Ea ține seama, totodată, de faptul că Regatul Unit nu mai face parte din UE. Acest lucru explică diferența în ceea ce privește impactul estimat al acordului între evaluarea economică a rezultatului negociat și evaluarea impactului asupra dezvoltării durabile. De

asemenea, analiza evaluării economice a rezultatului negociat este actualizată pentru a include cele mai recente evoluții ale politicii comerciale a UE.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Acordul interimar privind comerțul UE-Mercosur nu face obiectul procedurilor REFIT. Cu toate acestea, acordul conține un cadru pentru proceduri comerciale și de investiții simplificate, pentru reducerea costurilor de export și de investiții aferente și, prin urmare, va spori oportunitățile comerciale și de investiții pentru întreprinderile mici și mijlocii pe piețele ambelor părți la acord. Printre beneficiile preconizate se numără o mai mare transparență, norme tehnice, cerințe de conformitate, proceduri vamale și reguli de origine mai puțin împovărătoare, o protecție sporită a drepturilor de proprietate intelectuală și a indicațiilor geografice, îmbunătățirea accesului la procedurile de achiziții publice, precum și un capitol special, menit să sprijine IMM-urile să valorifice oportunitățile pe care le oferă acordul.

- **Drepturile fundamentale**

Propunerea nu aduce atingere protecției drepturilor fundamentale în Uniune.

4. IMPLICAȚIILE BUGETARE

Acordul interimar privind comerțul va avea un impact financiar asupra bugetului UE, pe partea de venituri. Acordul interimar privind comerțul va duce la o pierdere de taxe estimată la 330 de milioane EUR în momentul intrării în vigoare a acordului. După ce Acordul interimar privind comerțul va fi pe deplin pus în aplicare de partea UE (după 15 ani de la intrarea sa în vigoare) pierderea anuală de taxe este estimată să ajungă la 1 miliard EUR. Această estimare se bazează pe o proiecție a evoluției comerțului în următorii 15 ani în absența oricărui acord. Se preconizează efecte pozitive indirecte în ceea ce privește sporirea resurselor legate de taxa pe valoarea adăugată și de venitul național brut.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și măsuri de monitorizare, evaluare și raportare**

Acordul interimar privind comerțul prevede dispoziții instituționale care stabilesc structura pentru organismele de punere în aplicare care să monitorizeze permanent punerea în aplicare, funcționarea și impactul acestuia. Acest cadru instituțional va fi înlocuit cu cel instituit de EMPA, la intrarea sa în vigoare.

Capitolul instituțional al Acordului interimar privind comerțul stabilește funcțiile specifice ale Consiliului pentru comerț care va urmări îndeplinirea obiectivelor Acordului interimar privind comerțul și va supraveghea punerea în aplicare a acestuia, precum și ale Comitetului pentru comerț care va asista Consiliul pentru comerț în îndeplinirea sarcinilor sale.

Comitetul pentru comerț va supraveghea activitatea subcomitetelor specializate și a altor organisme instituite în temeiul Acordului interimar privind comerțul.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Acordul interimar privind comerțul creează un cadru obligatoriu din punct de vedere juridic coerent, cuprinzător și actualizat pentru relațiile comerciale ale UE cu Mercosur. Acesta va stimula comerțul și investițiile, contribuind la extinderea și diversificarea relațiilor economice și comerciale.

Prin acest acord, UE urmărește să ofere cele mai bune condiții posibile pentru operatorii săi pe piața Mercosur. În numeroase domenii, cum ar fi comerțul cu mărfuri, serviciile, achizițiile publice, barierele netarifare și protecția și asigurarea aplicării drepturilor de proprietate intelectuală, inclusiv a indicațiilor geografice, Acordul interimar privind comerțul prevede angajamente mai ample decât angajamentele OMC existente. În toate aceste domenii, țările din Mercosur au convenit asupra unor noi angajamente importante comparativ cu condițiile OMC. Acordul interimar privind comerțul conține, de asemenea, dispoziții avansate privind comerțul și dezvoltarea durabilă, inclusiv un angajament ferm privind defrișările.

Acordul îndeplinește criteriile de la articolul XXIV din GATT (eliminarea taxelor vamale și a altor reglementări restrictive pentru comerț în ceea ce privește, în esență, toate schimburile comerciale cu mărfuri între părți), precum și cele de la articolul V din GATS, care prevede o examinare similară în ceea ce privește serviciile.

În conformitate cu obiectivele stabilite de directivele de negociere, Comisia a reușit să obțină în special următoarele avantaje:

- (1) Eliminarea integrală, în timp, a taxelor pentru 91 % din mărfurile pe care întreprinderile UE le exportă în Mercosur. Astfel se vor economisi în fiecare an peste 4 miliarde EUR reprezentând taxe vamale. De exemplu, țările Mercosur vor elimina taxele ridicate aplicate produselor industriale, cum ar fi automobile (35 %), piese de schimb pentru autoturisme (14-18 %), mașini (14-20 %), produse chimice (până la 18 %), îmbrăcăminte (până la 35 %), produse farmaceutice (până la 14 %), încălțăminte din piele (până la 35 %) sau textile (până la 35 %). De asemenea, acordul va elimina treptat taxele la exporturile de alimente și băuturi din UE, cum ar fi vinul (27 %), ciocolata (20 %), băuturile spirtoase (20-35 %), biscuiții (16-18 %), piersicile în conservă (55 %) sau băuturile răcoritoare (20-35 %). Acordul va prevedea, de asemenea, un acces scutit de taxe vamale în cadrul contingentelor pentru produsele lactate provenite din UE (în prezent taxele vamale se ridică la 28 %), în special pentru brânzeturi.
- (2) Deschiderea echilibrată a pieței de către UE, întrucât acordul va elimina taxele la import pentru 92 % din mărfurile exportate de Mercosur în UE. Produsele agricole sensibile, cum ar fi carnea de vită, zahărul sau păsările de curte, beneficiază de tratament preferențial numai în cantități limitate, prin intermediul unor contingente tarifare atent calibrate.
- (3) În ceea ce privește Argentina, Uruguay și Paraguay, acordul elimină complet taxele la export sau prevede obligativitatea unei taxe la export egală cu zero pentru materiile prime și produsele industriale. De asemenea, acordul reduce taxele la export pentru produsele agricole (Argentina) sau le elimină (Uruguay, Paraguay și Brazilia). În ceea ce privește produsele industriale, Brazilia prevede obligativitatea unei taxe egale cu zero pentru materiile prime importante care sunt necesare pentru diversificarea economică a UE (nichel, cupru, aluminiu, materii prime siderurgice, oțel, titan). Brazilia a menținut marjă politică pentru a impune taxe la export pentru anumite materii prime, iar în aceste cazuri, UE a obținut preferințe de cel puțin 50 % pentru orice taxă la export introdusă de Brazilia în viitor și un plafon de 25 %.
- (4) Un mecanism de salvagardare bilateral solid care permite UE și Mercosur să impună măsuri temporare de reglementare a importurilor în eventualitatea unei creșteri neașteptate și semnificative a importurilor care cauzează sau amenință să cauzeze un prejudiciu grav industriilor lor interne. Aceste garanții se aplică, de asemenea,

produselor agricole care fac obiectul regimului de contingente tarifare sau pot fi limitate la teritoriul regiunilor ultraperiferice ale UE, după caz.

- (5) Continuă să se aplice cele mai înalte standarde de siguranță alimentară, sănătate a animalelor și a plantelor în cazul tuturor produselor, indiferent dacă acestea sunt produse pe plan intern sau importate în UE. Se aplică principiul precauției. Acordul prevede cooperarea consolidată cu autoritățile țărilor partenere și un flux mai rapid al informațiilor legate de eventualele riscuri prin intermediul unui sistem de informare și notificare mai direct și mai eficient.
- (6) Un capitol cuprinzător privind comerțul și dezvoltarea durabilă, care vizează asigurarea faptului că schimburile comerciale sprijină protecția mediului și dezvoltarea socială. Acest capitol acoperă aspecte precum gestionarea durabilă și conservarea pădurilor, respectarea drepturilor în materie de muncă și promovarea unei conduite profesionale responsabile. Acest capitol include, de asemenea, dispoziții specifice privind soluționarea litigiilor și un mecanism specific de revizuire. Capitolul prevede, de asemenea, angajamentul explicit de aplicare efectivă a Acordului de la Paris privind schimbările climatice, care a fost convenit să constituie, de asemenea, un element esențial al EMPA, permițând astfel suspendarea Acordului interimar privind comerțul în cazul în care o parte se retrage din Acordul de la Paris sau încetează să mai fie parte „cu bună-credință”. O anexă la capitolul privind comerțul și dezvoltarea durabilă conține angajamentele părților menite să asigure luarea de măsuri care să pună capăt continuării defrișărilor începând din 2030. Este prima dată când părțile la un acord comercial care face obiectul soluționării litigiilor își asumă un angajament juridic individual de încetare a defrișărilor. De asemenea, acordul oferă organizațiilor societății civile un rol activ pentru a monitoriza punerea în aplicare a acordului, inclusiv orice preocupări legate de mediu.
- (7) Noi oportunități de licitații pentru ofertanții din UE cu țări din Mercosur, care nu sunt membre ale Acordului OMC privind achizițiile publice. Este prima dată când țările Mercosur își vor deschide piețele de achiziții publice. Întreprinderile din UE vor putea participa la licitații pentru contracte cu autoritățile publice, precum ministerele administrației centrale și alte agenții guvernamentale și federale, în condiții de egalitate cu întreprinderile din țările Mercosur.
- (8) Eliminarea barierelor comerciale tehnice și în materie de reglementare din calea comerțului cu mărfuri, în special prin promovarea utilizării certificării originale și a convergenței prin recurgerea la standardele internaționale adoptate de ISO, IEC, UIT și Codex Alimentarius, precum și de alte organizații internaționale de standardizare în conformitate cu definiția comună convenită de UE și de Mercosur. Există un acord de reducere a duplicării încercărilor în sectorul electronicii în domeniile cu risc scăzut. De asemenea, o anexă specifică privind autovehiculele va promova Regulamentele CEE-ONU și reducerea duplicării încercărilor în acest sector.
- (9) O anexă cuprinzătoare, cu dispoziții detaliate pentru facilitarea comerțului cu vin și băuturi spirtoase, care acoperă aspecte legate de recunoașterea practicilor oenologice, certificare și etichetare, în conformitate cu cele mai moderne acorduri de liber schimb ale UE.
- (10) Deschiderea sectoarelor serviciilor și facilitarea comerțului cu servicii între UE și Mercosur, atât prin stabilirea de unități locale, cât și la nivel transfrontalier. Acordul acoperă o gamă largă de sectoare ale serviciilor, inclusiv serviciile pentru întreprinderi, serviciile financiare, telecomunicațiile, transportul maritim (pentru

prima dată Mercosur deschide transportul maritim în regiune), serviciile poștale și de curierat. Acesta include, de asemenea, angajamente privind stabilirea întreprinderilor, atât în sectorul serviciilor, cât și în alte sectoare nonservicii. Acesta va asigura condiții de concurență echitabile între prestatorii de servicii din UE și concurenții lor din Mercosur. „Dreptul de a reglementa” în interes public este pe deplin menținut, la toate nivelurile de guvernare. Acordul conține, de asemenea, dispoziții avansate privind circulația profesioniștilor în scopuri profesionale, cum ar fi managerii sau specialiștii pe care întreprinderile din UE îi detașează către filialele lor din țările Mercosur. Există, de asemenea, un capitol substanțial privind comerțul electronic – o noutate pentru partenerii din Mercosur.

- (11) Un nivel ridicat de protecție și de asigurare a respectării drepturilor de proprietate intelectuală, inclusiv dispoziții detaliate privind drepturile de autor, secretele comerciale și asigurarea respectării acestora, care prevăd o mai bună protecție.
- (12) Un nivel ridicat de protecție și de asigurare a respectării indicațiilor geografice (IG) ale UE, comparabil cu cel din UE, pentru 344 de denumiri de produse alimentare, vinuri și băuturi spirtoase de calitate din UE.
- (13) Un capitol dedicat IMM-urilor pentru a se asigura că acestea beneficiază pe deplin de oportunitățile oferite de Acordul interimar privind comerțul.
- (14) Mecanisme eficiente de soluționare a litigiilor fie printr-o comisie de arbitraj, fie cu ajutorul unui mediator. Capitolul privind soluționarea litigiilor include noi dispoziții după modelul plângerii OMC în situația în care nu există o încălcare – în cazul în care o parte consideră că o măsură a celeilalte părți anulează sau afectează în mod substanțial beneficiile care decurg din acord, aceasta poate solicita unei comisii de arbitraj să se pronunțe cu privire la această chestiune.

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului interimar privind comerțul dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Republica Argentina, Republica Federativă a Braziliei, Republica Paraguay și Republica Orientală a Uruguayului, pe de altă parte

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 91 alineatul (1), articolul 100 alineatul (2) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (5), articolul 218 alineatul (6) al doilea paragraf litera (a) și cu articolul 218 alineatul (7),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European²,

întrucât:

- (1) În conformitate cu Decizia nr. [XX] a Consiliului³, Acordul interimar privind comerțul dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Republica Argentina, Republica Federativă a Braziliei, Republica Paraguay și Republica Orientală a Uruguayului, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”) a fost semnat la [XX XXX 2025], sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (2) Acordul ar trebui aplicat cu titlu provizoriu între, pe de o parte, Uniune și, pe de altă parte, unul sau mai multe state MERCOSUR semnatare, în conformitate cu articolul 23.3 din acord, până la finalizarea procedurilor necesare pentru intrarea sa în vigoare. Acordul Uniunii de a aplica cu titlu provizoriu Acordul dintre Uniune și unul sau mai multe dintre statele MERCOSUR semnatare, în conformitate cu articolul 23.3 alineatul (2) din acord, ar trebui exprimat împreună cu consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul acordului.
- (3) Acordul ar trebui aprobat.
- (4) În temeiul articolului 218 alineatul (7) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, este oportună autorizarea Comisiei, astfel încât aceasta să aprobe, în numele Uniunii, anumite modificări ale acordului de către un organism instituit prin acord în temeiul articolului 12.26 și al articolului 22.1 alineatul (6) litera (f) punctele (ii), (iv) și (xvi) din acord.
- (5) Acordul, în conformitate cu articolul 23.7 alineatul (1) din acesta, nu le conferă alte drepturi și nici nu le impune alte obligații persoanelor în cadrul Uniunii decât cele instituite între părți în temeiul dreptului internațional public,

² JO C , , p. .

³ [A se introduce trimiterea]

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Se aprobă, prin prezenta decizie, Acordul interimar privind comerțul dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Republica Argentina, Republica Federativă a Braziliei, Republica Paraguay și Republica Orientală a Uruguayului, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul”)⁴.

Articolul 2

Până la intrarea sa în vigoare, acordul se aplică cu titlu provizoriu, între, pe de o parte, Uniune și, pe de altă parte, unul sau mai multe dintre statele MERCOSUR semnatare, în conformitate cu articolul 23.3 din acord, începând cu prima zi a celei de a doua luni care urmează datei la care unul sau mai multe state MERCOSUR semnatare, după caz, au notificat Uniunii finalizarea procedurilor sale interne necesare pentru aplicarea cu titlu provizoriu a acordului și își confirmă acordul de a aplica acordul cu titlu provizoriu⁵.

Articolul 3

În sensul articolului 12.26 din acord, orice modificare sau rectificare a anexelor de la 12-A până la 12-E la acord se aprobă de către Comisie în numele Uniunii, în urma consultărilor cu Comitetul pentru politică comercială.

Articolul 4

1. În sensul articolului 2 alineatul (6) din anexa 2-D și al articolului 22.1 alineatul (6) litera (f) punctul (ii) din acord, orice modificare a appendicelui 2-D-1 din anexa 2-D la acord se aprobă de către Comisie în numele Uniunii, în urma consultărilor cu Comitetul pentru politică comercială.
2. În sensul articolului 5 alineatul (4) din anexa 2-D și al articolului 22.1 alineatul (6) litera (f) punctul (iv) din acord, orice modificare a appendicelui 2-D-3 din anexa 2-D la acord se aprobă de către Comisie în numele Uniunii, în urma consultărilor cu Comitetul pentru politică comercială.

Articolul 5

În sensul articolului 13.39 și al articolului 22.1 alineatul (6) litera (f) punctul (xii) din acord, orice modificare a anexei 13-C la acord se aprobă de către Comisie în numele Uniunii, în urma consultărilor cu Comitetul pentru politică comercială.

⁴ Textul acordului este publicat în JO L, XXXXX...

⁵ Data de la care acordul urmează să se aplice cu titlu provizoriu între, pe de o parte, Uniune și, pe de altă parte, unul sau mai multe state MERCOSUR semnatare se publică în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* de către Secretariatul General al Consiliului.

Articolul 6

Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării⁶.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu,
Președintele*

⁶ Data intrării în vigoare a acordului va fi publicată în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* de către Secretariatul General al Consiliului.

**FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ „VENITURI” – PENTRU PROPUNERI CU
IMPACT BUGETAR ASUPRA PĂRȚII DE VENITURI A BUGETULUI**

(1) TITLUL PROPUNERII:

Propunere de decizie a Consiliului privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului interimar privind comerțul dintre Uniunea Europeană, pe de o parte, și Piața Comună a Sudului, Republica Argentina, Republica Federativă a Braziliei, Republica Paraguay și Republica Orientală a Uruguayului, pe de altă parte

(2) LINII BUGETARE:

Linia de venituri (capitol/articol/post): Capitolul 12, articolul 120

Suma înscrisă în buget pentru exercițiul financiar respectiv (2025):
21 082 004 566 EUR

(numai în cazul veniturilor alocate):

Veniturile vor fi alocate următoarei linii de cheltuieli (capitol/articol/post):

(3) IMPACTUL FINANCIAR

☐ Propunerea nu are implicații financiare

☒ Propunerea nu are implicații financiare asupra cheltuielilor, dar are implicații financiare asupra veniturilor

☐ Propunerea are un impact financiar asupra veniturilor alocate

Efectul este următorul:

(milioane EUR cu o zecimală)

Linia de venituri	Impactul asupra veniturilor	12 luni	Anul 2026
Capitolul 12/articolul 120	<i>247,5 milioane EUR</i>	Intrarea în vigoare preconizată pentru începutul anului 2026	0
Capitolul 12/articolul 120			

Situația după acțiune					
Linia de venituri	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Capitolul 12/articolul 120	<i>1 miliard EUR</i>	<i>1 miliard EUR</i>	<i>1 miliard EUR</i>	<i>1 miliard EUR</i>	<i>1 miliard EUR</i>
Capitol/Articol/Post...					

(Numai în cazul veniturilor alocate, cu condiția ca linia bugetară să fie deja cunoscută):

Linia de cheltuieli ⁷	Anul N	Anul N+1
Capitol/Articol/Post...		
Capitol/Articol/Post...		

Linia de cheltuieli	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Capitol/Articol/Post. ..				
Capitol/Articol/Post. ..				

(4) MĂSURI ANTIFRAUDĂ

(5) ALTE OBSERVAȚII

Propunerea de decizie nu prevede costuri (cheltuieli) suplimentare de la bugetul UE.

Acordul interimar privind comerțul va avea un impact financiar asupra bugetului UE, pe partea de venituri. Acordul interimar privind comerțul va duce la o pierdere de taxe estimată la 247,5 milioane EUR în momentul intrării în vigoare a acordului⁸. După ce Acordul interimar privind comerțul va fi pus pe deplin în aplicare de partea UE (după 15 ani de la intrarea sa în vigoare) se estimează că pierderea anuală din taxe se va ridica la 1 miliard EUR. Această estimare se bazează pe o proiecție a evoluției comerțului în următorii 15 ani în absența oricărui acord.

Se preconizează efecte pozitive indirecte în ceea ce privește sporirea resurselor legate de taxa pe valoarea adăugată și de venitul național brut.

⁷ A se utiliza doar dacă este necesar.

⁸ Valoarea pierderilor de venituri estimate, care se ridică la 247,5 milioane EUR, nu include costurile de colectare (un procent de 25 % a fost dedus din pierderea de venituri estimată în valoare de 330 de milioane EUR).