

Brussel, 3 september 2025
(OR. en)

12487/25

Interinstitutioneel dossier:
2025/0184 (NLE)

POLCOM 219
SERVICES 52
FDI 47
COLAC 142

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	3 september 2025
aan:	mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2025) 339 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds

De delegaties vinden hierbij document COM(2025) 339 final.

Bijlage: COM(2025) 339 final

Brussel, 3.9.2025
COM(2025) 339 final

2025/0184 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

Bijgaand voorstel vormt het rechtsinstrument voor goedkeuring van de sluiting van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds (hierna “de interimovereenkomst inzake handel” genoemd).

Bijgaand voorstel vormt ook het rechtsinstrument voor goedkeuring van de voorlopige toepassing van de interimovereenkomst inzake handel tussen, enerzijds, de Unie en, anderzijds, een of meer ondertekenende Mercosur-staten, overeenkomstig artikel 23, lid 3, van de overeenkomst, in afwachting van de voltooiing van de voor de inwerkingtreding ervan vereiste procedures. De interimovereenkomst inzake handel treedt volledig in werking na de voltooiing van de noodzakelijke interne procedures door, enerzijds, de Unie en, anderzijds, de Mercosur en de vier ondertekenende Mercosur-staten. De interimovereenkomst inzake handel voorziet in de mogelijkheid van voorlopige toepassing van de gehele interimovereenkomst inzake handel tussen de Unie en een of meer ondertekenende Mercosur-staten, zodat de Unie en die ondertekenende Mercosur-staten die hun respectieve interne procedures hebben voltooid, van de overeenkomst kunnen profiteren zodra zij klaar zijn, zonder te hoeven wachten op de voltooiing van de interne procedures door alle Partijen.

Het voorgestelde besluit van de Raad omvat de machtiging tot voorlopige toepassing als onderdeel van het besluit van de Raad houdende machtiging tot sluiting van de interimovereenkomst inzake handel. In tegenstelling tot andere gevallen van voorlopige toepassing van internationale overeenkomsten, heeft de voorlopige toepassing in het geval van de interimovereenkomst inzake handel niet tot doel de partijen in staat te stellen delen van een overeenkomst voorlopig toe te passen in afwachting van de voltooiing van de noodzakelijke interne procedures binnen de Unie; het doel is veeleer de voorlopige toepassing van de gehele interimovereenkomst inzake handel mogelijk te maken wanneer de Unie haar interne procedures voor de inwerkingtreding van de interimovereenkomst inzake handel heeft voltooid (d.w.z. wanneer zowel de Raad als het Parlement de overeenkomst in overweging zullen hebben genomen en hun instemming gegeven), maar waar op dat moment slechts enkele (maar niet alle) ondertekenende Mercosur-staten hetzelfde hebben gedaan. In dit verband is het passender om het voorstel om machtiging te verlenen voor de voorlopige toepassing van de interimovereenkomst inzake handel tussen de Unie en een of meer ondertekenende Mercosur-staten op te nemen in het voorgestelde besluit van de Raad betreffende de sluiting van de interimovereenkomst inzake handel, in plaats van het besluit van de Raad betreffende de ondertekening van die overeenkomst.

De Mercosur¹ is qua bbp de op vier na grootste economie buiten de EU ter wereld (2,9 biljoen EUR in 2023), maar slechts de elfde handelspartner van de EU. Het is een belangrijke markt met een bevolking van meer dan 270 miljoen inwoners en een groot onbenut potentieel voor handel en investeringen. De EU is de eerste grote economie die een brede

¹ De Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt (Spaans acroniem: “Mercosur”) is een proces van regionale integratie, dat aanvankelijk werd opgezet door Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay, en waarbij zich vervolgens Venezuela (momenteel opgeschort) en Bolivia (in het toetredingsproces) hebben aangesloten. Alleen Argentinië, Brazilië, Paraguay en Uruguay zijn partij bij de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur.

handelsovereenkomst met de Mercosur heeft gesloten, waardoor exporteurs, dienstverleners en investeerders uit de EU in deze regio een belangrijk voortrekkersvoordeel zullen krijgen. De interimovereenkomst inzake handel zal de banden tussen gelijkgestemde, betrouwbare partners versterken en weerspiegelt de inzet van beide partijen voor open, duurzame en op regels gebaseerde handel, waarbij protectionisme wordt tegengegaan. Het zal een ambitieus en breed kader voor de handelsbetrekkingen creëren dat zal bijdragen tot economische veiligheid en zal helpen de huidige mondiale uitdagingen het hoofd te bieden.

Op 13 september 1999 heeft de Raad van de Europese Unie de Europese Commissie gemachtigd onderhandelingen met de Mercosur te starten en daartoe onderhandelingsrichtsnoeren vastgesteld. De onderhandelingen werden in overleg met de Groep Latijns-Amerika en Caribisch gebied van de Raad gevoerd. Over de handelsgerelateerde componenten van de onderhandelingen is overleg gepleegd met het Comité handelspolitiek. De onderhandelingen duurden meer dan 25 jaar. De onderhandelingen over de handelsgerelateerde componenten werden aanvankelijk in juni 2019 op politiek vlak afgerond en die over de politieke en samenwerkingscomponent in juni 2020. In 2023 en 2024 hebben de EU en de Mercosur onderhandeld over aanvullende elementen, met name de bijlage bij het hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling, met onder meer versterkte verbintenissen inzake ontbossing en bepalingen die de Mercosur meer flexibiliteit bieden met betrekking tot bepaalde verbintenissen op het gebied van industriebeleid (bv. overheidsopdrachten). De EU en de Mercosur en zijn leden hebben op 6 december 2024 te Montevideo, Uruguay, de onderhandelingen afgesloten over de Partnerschapsovereenkomst tussen de Europese Unie en haar lidstaten, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds (hierna “de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur” genoemd).

De uit de onderhandelingen voortgekomen teksten die verband houden met de liberalisering van handel en investeringen, zijn in augustus 2019 en december 2024 door de Commissie gepubliceerd.

Het resultaat van de onderhandelingen bestaat uit twee rechtsinstrumenten:

1. de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur, met inbegrip van a) de pijler politiek en samenwerking, en b) de pijler handel; en
2. de interimovereenkomst inzake handel die de liberalisering van handel en investeringen bestrijkt.

De interimovereenkomst inzake handel werd op tegelijk met de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur ondertekend. Overeenkomstig artikel 23.2, lid 1, zal de interimovereenkomst inzake handel in werking treden op de eerste dag van de maand volgende op de datum waarop de Partijen elkaar schriftelijk in kennis zullen hebben gesteld van de voltooiing van hun daartoe vereiste respectieve interne procedures. De interimovereenkomst inzake handel zal verstrijken en worden vervangen door de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur zodra deze in werking is getreden, na de ratificatie ervan.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

De interimovereenkomst inzake handel biedt een omvattend rechtskader voor de handels- en investeringsbetrekkingen tussen de EU en de Mercosur. Deze overeenkomst blijft van kracht tot de inwerkingtreding van de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur.

De interimovereenkomst inzake handel vervangt titel II van de Interregionale kaderovereenkomst voor samenwerking tussen de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, enerzijds, en de Mercado Común del Sur en zijn deelnemende staten, anderzijds, ondertekend te Madrid op 15 december 1995.

De interimovereenkomst inzake handel is volledig in overeenstemming met de algemene visie van de EU op haar partnerschap met Latijns-Amerika en het Caribisch gebied, zoals uiteengezet in de gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement en de Raad “Een nieuwe agenda voor de betrekkingen tussen de EU en Latijns-Amerika en het Caribisch gebied”, die op 7 juni 2023 is aangenomen.

Daarnaast is de interimovereenkomst inzake handel in overeenstemming met de mededeling “Evaluatie van het handelsbeleid — Een open, duurzaam en assertief handelsbeleid” van februari 2021, waarin het handels- en investeringsbeleid wordt verankerd in Europese en universele normen en waarden, naast fundamentele economische belangen, waarbij meer nadruk wordt gelegd op duurzame ontwikkeling, de mensenrechten, de bestrijding van belastingontduiking, consumentenbescherming en verantwoorde en eerlijke handel.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De interimovereenkomst inzake handel tussen de EU en de Mercosur is volledig in overeenstemming met het beleid van de Europese Unie en vereist geen wijziging van de voorschriften en normen van de EU op enig gereguleerd gebied (bv. technische voorschriften en productnormen, sanitaire en fytosanitaire voorschriften, voedselveiligheidsvoorschriften, gezondheids- en veiligheidsnormen, voorschriften inzake genetisch gemodificeerde organismen, milieubescherming of consumentenbescherming).

De interimovereenkomst inzake handel tussen de EU en de Mercosur bevat ook een hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling, waarin de overeenkomst wordt gekoppeld aan de algemene doelstellingen op het gebied van duurzame ontwikkeling en aan specifieke doelstellingen op het gebied van arbeid, milieu en de klimaatverandering.

Voorts waarborgt de interimovereenkomst inzake handel tussen de EU en de Mercosur de openbare dienstverlening ten volle en waarborgt zij dat het recht van regeringen om in het algemeen belang regelgeving vast te stellen, ten volle wordt beschermd en als basisbeginsel geldt.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De Commissie presenteert het resultaat van de onderhandelingen met de Mercosur in de vorm van twee op zichzelf staande, maar gekoppelde overeenkomsten: de interimovereenkomst inzake handel en de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur.

Overeenkomstig de Verdragen en de jurisprudentie van het Europees Hof van Justitie, met name Advies 2/15 over de vrijhandelsovereenkomst tussen de EU en Singapore van 16 mei 2017, vallen alle gebieden die door de interimovereenkomst inzake handel worden bestreken, onder de exclusieve externe bevoegdheid van de Europese Unie, en meer in het bijzonder onder artikel 91, artikel 100, lid 2, en artikel 207, VWEU.

Daaruit volgt dat de interimovereenkomst inzake handel door de Unie moet worden gesloten bij een besluit van de Raad op basis van artikel 218, lid 6, VWEU, na goedkeuring van het Europees Parlement.

Op grond van artikel 218, lid 7, VWEU kan de Raad de Commissie machtigen om namens de Unie wijzigingen van de overeenkomst goed te keuren, onder voorbehoud van specifieke voorwaarden die de Raad eventueel aan die machtiging kan verbinden.

De voorlopige toepassing van de overeenkomst tussen, enerzijds, de Unie en, anderzijds, een of meer ondertekenende Mercosur-staten, overeenkomstig artikel 23.3 van de interimovereenkomst inzake handel, moet worden toegestaan krachtens een besluit van de Raad op grond van artikel 218, lid 5, VWEU.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

De interimovereenkomst inzake handel tussen de EU en de Mercosur zoals deze is voorgelegd aan de Raad, bestrijkt geen aangelegenheden die niet onder de reikwijdte van de exclusieve bevoegdheid van de EU vallen.

- **Evenredigheid**

Handelsovereenkomsten zijn passende middelen om markttoegang en aanverwante kwesties van omvattende economische betrekkingen met een land buiten de EU te regelen. Er is geen alternatief om de desbetreffende toezeggingen en liberaliseringsinspanningen juridisch bindend te maken.

Dit initiatief streeft rechtstreeks de doelstellingen van het externe optreden van de Unie na en draagt bij tot de politieke prioriteit van de “EU als sterkere mondiale speler”. Het initiatief is in overeenstemming met de uitgangspunten van de integrale EU-strategie om met andere landen samen te werken en de externe partnerschappen van de EU op verantwoorde wijze te vernieuwen om aldus de externe prioriteiten van de EU te verwezenlijken. Het draagt bij aan de handels- en ontwikkelingsdoelstellingen van de EU. Het voorstel is ook volledig in overeenstemming met de Europese Green Deal.

De onderhandelingen over de interimovereenkomst inzake handel met de Mercosur zijn overeenkomstig de door de Raad vastgestelde onderhandelingsrichtsnoeren gevoerd. Het resultaat van de onderhandelingen gaat niet verder dan wat nodig is om de beleidsdoelstellingen van de onderhandelingsrichtsnoeren te verwezenlijken.

- **Keuze van het instrument**

Dit voorstel voor een besluit van de Raad wordt ingediend in overeenstemming met artikel 218, leden 5 en 6, VWEU, uit hoofde waarvan de Raad een besluit vaststelt waarbij machtiging wordt verleend tot respectievelijk de voorlopige toepassing van internationale overeenkomsten en tot de sluiting ervan. Er bestaat geen ander rechtsinstrument dat kan worden gebruikt om de in dit voorstel uitgedrukte doelstellingen te bereiken.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Raadpleging van belanghebbenden**

Tijdens de onderhandelingen met de Mercosur werd een externe contractant opdracht gegeven een duurzaamheidseffectbeoordeling uit te voeren om de potentiële economische, sociale en milieueffecten van de handelscomponent van de overeenkomst te onderzoeken. De duurzaamheidseffectbeoordeling is meegenomen in de onderhandelingen en heeft de onderhandelaars en de diensten van de Commissie tot informatie gediend. Het eindverslag is op 29 maart 2021 gepubliceerd.

In het kader van de duurzaamheidseffectbeoordeling heeft de contractant op grote schaal interne en externe deskundigen geraadpleegd, openbare raadplegingen en workshops georganiseerd, online vragenlijsten opgezet en bilaterale bijeenkomsten en interviews gehouden met het maatschappelijk middenveld in zowel Europa als de Mercosur. De raadplegingen in het kader van de duurzaamheidseffectbeoordeling boden een waardevol en doeltreffend platform voor de betrokkenheid van belangrijke belanghebbenden en het maatschappelijk middenveld, die in groten getale hebben deelgenomen.

Tijdens het hele onderhandelingsproces, ook vóór en na elke onderhandelingsronde, heeft de Commissie de EU-lidstaten via het Comité handelspolitiek van de Raad mondeling en schriftelijk geïnformeerd en geraadpleegd over de verschillende aspecten van de onderhandelingen. Ook het Europees Parlement is regelmatig geïnformeerd en geraadpleegd, via zijn Commissie internationale handel (INTA), en de monitoringgroep EU-Mercosur. Beide instellingen kregen gedurende het gehele onderhandelingsproces inzage in de ontwerpvoorstellen en de teksten van de onderhandelingsresultaten. De Commissie heeft ook een aantal vergaderingen en contacten met het maatschappelijk middenveld georganiseerd (dialogen met het maatschappelijk middenveld) om de voortgang en de onderhandelingsposities tijdens de onderhandelingen te bespreken.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

De duurzaamheidseffectbeoordeling ter ondersteuning van de onderhandelingen over de associatieovereenkomst tussen de Europese Unie en de Mercosur werd uitgevoerd door de externe contractant London School of Economics Enterprise. De duurzaamheidseffectbeoordeling bevat een onderzoek naar de potentiële economische, sociale, mensenrechten- en milieueffecten van de handelsovereenkomst.

De economische beoordeling van het resultaat van de onderhandelingen werd uitgevoerd door de diensten van de Commissie nadat de onderhandelingen waren afgerond.

- **Effectbeoordeling**

De duurzaamheidseffectbeoordeling bestaat uit twee complementaire componenten. Ten eerste een grondige analyse van de economische, sociale, mensenrechten- en milieueffecten die de handelsovereenkomst waarover wordt onderhandeld, zou kunnen hebben in de EU, in de Mercosur-staten en in andere relevante landen. Ten tweede een breed raadplegingsproces waarbij belanghebbenden in de EU en in de Mercosur-staten worden betrokken, dat mogelijkheden biedt voor het verzamelen en delen van informatie en voor het raadplegen en verspreiden van de resultaten. De duurzaamheidseffectbeoordeling levert waardevolle input voor het concipiëren van mogelijke flankerende en verzachtende maatregelen, onder meer via voorstellen in de studie.

In het verslag wordt de dynamische versie van het GTAP-model gebruikt om de effecten te onderzoeken van twee scenario's, één conservatief en één ambitieuzer, met betrekking tot het resultaat van de onderhandelingen in termen van tarifaire- en niet-tarifaire verlagingen door beide Partijen. In het conservatieve scenario groeit het bbp in de EU met 10,9 miljard EUR (0,1 %) en in de Mercosur met 7,4 miljard EUR (0,3 %) tegen 2032, in vergelijking met het baselinescenario zonder de vrijhandelsovereenkomst. In het ambitieuze scenario groeit het bbp in de EU met 15 miljard EUR en in de Mercosur met 11,4 miljard EUR.

In de economische beoordeling van het resultaat van de onderhandelingen wordt de economische impact van het feitelijke resultaat van de onderhandelingen beoordeeld. Deze

beoordeling is niet, zoals de duurzaamheidseffectbeoordeling, gebaseerd op veronderstellingen met betrekking tot het verwachte resultaat van de overeenkomst. In de duurzaamheidseffectbeoordeling werd het effect beoordeeld van twee scenario's, één conservatief en één ambitieus, met betrekking tot het resultaat van de onderhandelingen in termen van vermindering van handelsbelemmeringen door middel van tarifaire en niet-tarifaire maatregelen. In de economische beoordeling van het resultaat van de onderhandelingen wordt de economische impact geraamd op basis van de werkelijke concessies in de vorm van tarifaire- en niet-tarifaire maatregelen. Er wordt ook rekening gehouden met het feit dat het Verenigd Koninkrijk niet langer lid is van de EU. Dit verklaart het verschil in geraamde impact van de overeenkomst in de economische beoordeling van het resultaat van de onderhandelingen vergeleken met de duurzaamheidseffectbeoordeling. Voorts wordt de analyse van de economische beoordeling van het resultaat van de onderhandelingen bijgewerkt om rekening te houden met de meest recente ontwikkelingen in het handelsbeleid van de EU.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

De interimovereenkomst inzake handel EU-Mercosur valt niet onder Refit-procedures. Zij bevat niettemin een kader voor vereenvoudigde handels- en investeringsprocedures, lagere uitvoer- en investeringsgerelateerde kosten en zal daarom de handels- en investeringsmogelijkheden voor kleine en middelgrote ondernemingen op beide markten vergroten. Een aantal van de verwachte voordelen zijn: meer transparantie, minder omslachtige technische voorschriften, nalevingsvoorschriften, douaneprocedures en oorsprongsregels, betere bescherming van intellectuele-eigendomsrechten en geografische aanduidingen, betere toegang tot openbare aanbestedingsprocedures, alsmede een speciaal hoofdstuk om kleine en middelgrote ondernemingen te helpen de voordelen van de overeenkomst te benutten.

- **Grondrechten**

Het voorstel heeft geen negatieve gevolgen voor de bescherming van de grondrechten in de Unie.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De interimovereenkomst inzake handel zal financiële gevolgen hebben voor de EU-begroting aan de ontvangstenzijde. Bij inwerkingtreding van de overeenkomst zal dit leiden tot een geraamd verlies aan rechten ten belope van 330 miljoen EUR. Zodra de interimovereenkomst inzake handel in de EU volledig ten uitvoer is gelegd (15 jaar na de inwerkingtreding ervan), wordt het jaarlijkse verlies aan rechten geraamd op 1 miljard EUR. Deze raming is gebaseerd op een extrapolatie van de ontwikkeling van de handel naar de komende 15 jaar, zonder overeenkomst. Indirecte positieve gevolgen worden verwacht in termen van een stijging van de middelen in verband met belasting over de toegevoegde waarde en bruto nationaal inkomen.

5. OVERIGE ELEMENTEN

- **Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage**

De interimovereenkomst inzake handel bevat institutionele bepalingen die voorzien in een structuur van uitvoeringsorganen om voortdurend toezicht te houden op de uitvoering, de werking en het effect ervan. Dit institutionele kader zal bij de inwerkingtreding ervan worden

vervangen door het kader dat is opgezet in het kader van de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur.

In het institutionele hoofdstuk van de interimovereenkomst inzake handel worden de specifieke functies vastgesteld van de Handelsraad die toezicht zal houden op de verwezenlijking van de doelstellingen van de interimovereenkomst inzake handel en op de uitvoering ervan, en van het Handelscomité dat de Handelsraad zal bijstaan bij de uitvoering van zijn taken.

Het Handelscomité zal toezicht houden op de werkzaamheden van gespecialiseerde subcomités en andere organen die in het kader van de interimovereenkomst inzake handel zijn opgericht.

- **Artikelsgewijze toelichting**

De interimovereenkomst inzake handel schept een samenhangend, breed en actueel juridisch bindend kader voor de handelsbetrekkingen van de EU met de Mercosur. De overeenkomst zal de handel en investeringen bevorderen door bij te dragen tot de uitbreiding en diversificatie van de economische en handelsbetrekkingen.

Met deze overeenkomst streeft de EU ernaar haar marktdeelnemers de best mogelijke voorwaarden te bieden op de markt van de Mercosur. De interimovereenkomst inzake handel gaat verder dan de bestaande WTO-verbintenissen op vele gebieden, zoals de handel in goederen en diensten, overheidsopdrachten, niet-tarifaire belemmeringen en de bescherming en handhaving van intellectuele-eigendomsrechten, met inbegrip van geografische aanduidingen. Op al deze gebieden zijn de Mercosur-staten het eens geworden over aanzienlijke nieuwe verbintenissen in vergelijking met de WTO-voorwaarden. De interimovereenkomst inzake handel bevat ook geavanceerde bepalingen inzake handel en duurzame ontwikkeling, waaronder een sterke verbintenis inzake ontbossing.

De overeenkomst voldoet aan de criteria van artikel XXIV van de GATT (afschaffing van douanerechten en andere handelsbeperkende maatregelen ten aanzien van praktisch de gehele handel in goederen tussen de Partijen), alsmede van artikel V van de GATS, dat voorziet in een soortgelijke toetsing met betrekking tot diensten.

In overeenstemming met de doelstellingen van de onderhandelingsrichtsnoeren heeft de Commissie met name het volgende bereikt:

- 1) De volledige afschaffing, in de loop van de tijd, van de rechten op 91 % van de goederen die EU-ondernemingen naar de Mercosur uitvoeren. Hierdoor zal jaarlijks meer dan 4 miljard EUR aan rechten worden bespaard. Zo zullen de Mercosur-staten hoge rechten op industriële producten afschaffen, zoals die op auto's (35 %), auto-onderdelen (14 tot 18 %), machines (14 tot 20 %), chemische stoffen (tot 18 %), kleding (tot 35 %), farmaceutische producten (tot 14 %), leren schoenen (tot 35 %) of textiel (tot 35 %). De overeenkomst zal ook de douanerechten op de uitvoer van levensmiddelen en dranken uit de EU geleidelijk afschaffen, zoals die op wijn (27 %), chocolade (20 %), gedistilleerde dranken (20 tot 35 %), koekjes (16 tot 18 %), perziken in blik (55 %) of frisdranken (20 tot 35 %). In het kader van de overeenkomst zullen ook zuivelproducten uit de EU (waarvoor momenteel een douanerecht van 28 % is verschuldigd), met name kazen, rechtenvrij op de Mercosur-markt mogen worden gebracht, zij het dat daarvoor quota gelden.

- 2) Een evenwichtige openstelling van de markt door de EU, doordat de overeenkomst de invoerrechten zal afschaffen op 92 % van de naar de EU uitgevoerde Mercosur-goederen. Gevoelige landbouwproducten zoals rundvlees, suiker of pluimvee krijgen slechts in beperkte hoeveelheden een preferentiële behandeling via zorgvuldig gekalibreerde tariefcontingenten.
- 3) Voor Argentinië, Uruguay en Paraguay worden in de overeenkomst uitvoerrechten op alle grondstoffen en op industriële goederen volledig weggenomen of op nulniveau gebonden. De overeenkomst verlaagt ook de uitvoerrechten op landbouwproducten (Argentinië) of schaft deze af (Uruguay, Paraguay en Brazilië). Voor industriële goederen heeft Brazilië de belangrijkste grondstoffen die nodig zijn voor de economische diversificatie van de EU (nikkel, koper, aluminium, grondstoffen uit staal, staal, titaan) op nulniveau gebonden. Brazilië heeft de beleidsruimte behouden om uitvoerrechten op bepaalde grondstoffen in te stellen; in dergelijke gevallen heeft de EU een preferentie gekregen van ten minste 50 % voor alle uitvoerheffingen die Brazilië in de toekomst zal invoeren met een plafond van 25 %.
- 4) Een robuust bilateraal vrijwaringsmechanisme dat de EU en de Mercosur in staat stelt tijdelijke maatregelen in te stellen om de invoer te reguleren in geval van een onverwachte en aanzienlijke toename van de invoer, die hun binnenlandse bedrijfstak ernstige schade berokkent of dreigt te berokkenen. Deze vrijwaringsmaatregelen gelden ook voor landbouwproducten die onder tariefcontingenten vallen, of kunnen in voorkomend geval worden beperkt tot het grondgebied van de ultraperifere gebieden van de EU.
- 5) De hoogste normen op het gebied van voedselveiligheid en de gezondheid van dieren en planten blijven van toepassing op alle producten, ongeacht of zij in de EU worden geproduceerd of daar worden ingevoerd. Het voorzorgsbeginsel is van toepassing. De overeenkomst voorziet in versterkte samenwerking met de autoriteiten van de partnerlanden en een snellere uitwisseling van informatie over potentiële risico's via een directer en efficiënter informatie- en meldingssysteem.
- 6) Een uitgebreid hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling, dat beoogt te waarborgen dat handel milieubescherming en sociale ontwikkeling ondersteunt. Het hoofdstuk heeft betrekking op kwesties als het duurzame beheer en behoud van bossen, de eerbiediging van arbeidsrechten en de bevordering van verantwoord ondernemerschap. Het bevat ook specifieke bepalingen inzake geschillenbeslechting en een specifiek toetsingsmechanisme. Het hoofdstuk bevat ook een expliciete verbintenis om de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering, die, zoals is overeengekomen, een essentieel onderdeel vormt van de partnerschapsovereenkomst EU-Mercosur, daadwerkelijk uit te voeren, zodat de interimovereenkomst inzake handel kan worden opgeschort indien een Partij de Overeenkomst van Parijs verlaat of ophoudt te goeder trouw partij bij die overeenkomst te zijn. Een bijlage bij het hoofdstuk over handel en duurzame ontwikkeling bevat toezeggingen van de Partijen inzake ontbossing om verdere ontbossing vanaf 2030 een halt toe te roepen. Dit is de eerste keer dat de partijen bij een handelsovereenkomst die onderworpen is aan geschillenbeslechting, een individuele juridische verbintenis aangaan om ontbossing een halt toe te roepen. De overeenkomst voorziet ook in de mogelijkheid dat maatschappelijke organisaties een actieve rol spelen bij het toezicht op de uitvoering van de overeenkomst, zoals het melden van eventuele milieuproblemen.

- 7) Nieuwe aanbestedingsmogelijkheden voor inschrijvers uit de EU in Mercosur-staten, die geen lid zijn van de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten. Dit is de eerste keer dat de Mercosur-staten hun markten voor overheidsopdrachten zullen openstellen. EU-bedrijven zullen op voet van gelijkheid met bedrijven uit de Mercosur-staten kunnen inschrijven op contracten met overheidsinstanties, zoals ministeries van centrale overheden en andere overheids- en federale agentschappen.
- 8) Het wegnemen van technische en regelgevende handelsbelemmeringen voor de handel in goederen, met name door het gebruik van zelfcertificering en convergentie te bevorderen met gebruikmaking van internationale normen die zijn vastgesteld door de ISO, IEC, ITU en de Codex Alimentarius, alsook door andere internationale organisaties die normen vaststellen overeenkomstig de gemeenschappelijke definitie die door de EU en de Mercosur is overeengekomen. Er is een akkoord om dubbele tests in de elektronicasector in domeinen met een laag risico te verminderen. Er zal ook een specifieke bijlage inzake motorvoertuigen worden opgenomen ter bevordering van VN/ECE-reglementen en ter vermindering van dubbele tests in de sector.
- 9) Een uitgebreide bijlage met gedetailleerde bepalingen om de handel in wijn en gedistilleerde dranken te vergemakkelijken, met betrekking tot de erkenning van wijnbereidingsprocedures, certificering en etikettering, in overeenstemming met de meest moderne vrijhandelsovereenkomsten van de EU.
- 10) Het openstellen van dienstensectoren en het vergemakkelijken van de handel in diensten tussen de EU en de Mercosur, zowel via lokale vestiging als op grensoverschrijdende basis. De overeenkomst heeft betrekking op een breed spectrum van dienstensectoren, waaronder zakelijke diensten, financiële diensten, telecommunicatie, zeevervoer (voor het eerst opent de Mercosur het zeevervoer in de regio), post- en koeriersdiensten. De overeenkomst omvat ook verbintenissen inzake de vestiging van ondernemingen, zowel in de dienstensector als in de niet-dienstensector. Zij zal zorgen voor een gelijk speelveld tussen dienstverleners uit de EU en hun concurrenten uit de Mercosur. Het recht om te reguleren in het algemeen belang wordt op alle overheidsniveaus volledig behouden. De overeenkomst bevat ook geavanceerde bepalingen over het verkeer van beroepsbeoefenaren voor zakelijke doeleinden, zoals managers of specialisten die EU-ondernemingen bij hun dochterondernemingen in de Mercosur-staten detacheren. Er is ook een substantieel hoofdstuk over e-handel — een nieuwigheid voor de Mercosur-partners.
- 11) Een hoog niveau van bescherming en handhaving van intellectuele-eigendomsrechten, met inbegrip van gedetailleerde bepalingen inzake auteursrechten, bedrijfsgeheimen en handhaving voor een betere bescherming.
- 12) Een hoog niveau van bescherming en handhaving voor geografische aanduidingen van de EU, vergelijkbaar met dat van de EU, voor 344 EU-namen van levensmiddelen, wijn en gedistilleerde dranken van hoge kwaliteit.
- 13) Een hoofdstuk over kleine en middelgrote ondernemingen om ervoor te zorgen dat zij ten volle kunnen profiteren van de mogelijkheden die worden geboden door de vrijhandelsovereenkomst.
- 14) Doeltreffende mechanismen voor geschillenbeslechting door arbitrage of met de hulp van een bemiddelaar. Het hoofdstuk over geschillenbeslechting bevat nieuwe bepalingen naar het voorbeeld van de WTO-klacht zonder dat sprake is van een schending — indien een Partij van mening is dat een maatregel van de andere Partij

haar voordelen uit hoofde van de overeenkomst tenietdoet of aanzienlijk beperkt, kan zij een panel verzoeken hierover uitspraak te doen.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 91, lid 1, artikel 100, lid 2, en artikel 207, lid 4, eerste alinea, in samenhang met artikel 218, lid 5, artikel 218, lid 6, tweede alinea, punt a), en artikel 218, lid 7,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien de goedkeuring van het Europees Parlement²,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig Besluit nr. [XX] van de Raad³ werd de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds (hierna “de overeenkomst” genoemd), op [XX XXX 2025] ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (2) De overeenkomst moet voorlopig worden toegepast tussen, enerzijds, de Unie en, anderzijds, een of meer ondertekenende Mercosur-staten, overeenkomstig artikel 23.3 van de overeenkomst, in afwachting van de voltooiing van de voor de inwerkingtreding ervan vereiste procedures. De instemming van de Unie om de overeenkomst tussen de Unie en een of meer ondertekenende Mercosur-staten voorlopig toe te passen overeenkomstig artikel 23.3, lid 2, van de overeenkomst, moet samen met de instemming van de Unie om door de overeenkomst gebonden te zijn, tot uitdrukking worden gebracht.
- (3) De overeenkomst dient te worden goedgekeurd.
- (4) Op grond van artikel 218, lid 7, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is het passend de Commissie te machtigen om namens de Unie bepaalde wijzigingen van de overeenkomst goed te keuren door een bij de overeenkomst opgericht lichaam overeenkomstig artikel 12.26 en artikel 22.1, lid 6, punt f), ii), iv), xvi), van de overeenkomst.
- (5) In overeenstemming met artikel 23.7, lid 1, van de overeenkomst kunnen binnen de Unie door personen geen rechten aan de overeenkomst worden ontleend of uit hoofde van de overeenkomst aan personen verplichtingen worden opgelegd, anders dan die

² PB C, , blz. .

³ [Referentie invoegen]

welke tussen de Partijen in het leven zijn geroepen uit hoofde van internationaal publiekrecht,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds (hierna “de overeenkomst” genoemd), wordt hierbij goedgekeurd.⁴

Artikel 2

In afwachting van de inwerkingtreding van de overeenkomst wordt de overeenkomst voorlopig toegepast tussen, enerzijds, de Unie en, anderzijds, een of meer ondertekenende Mercosur-staten, overeenkomstig artikel 23.3 van de overeenkomst, met ingang van de eerste dag van de tweede maand na de datum waarop een of meer ondertekenende Mercosur-staten, naargelang het geval, de Unie in kennis hebben gesteld van de voltooiing van hun respectieve interne procedures die nodig zijn voor de voorlopige toepassing van de overeenkomst en hun instemming met de voorlopige toepassing van de overeenkomst hebben bevestigd⁵.

Artikel 3

Voor de toepassing van artikel 12.26 van de overeenkomst worden wijzigingen of rectificaties van de bijlagen 12-A tot en met 12-E bij de overeenkomst door de Commissie namens de Unie goedgekeurd, na raadpleging van het Comité handelspolitiek.

Artikel 4

1. Voor de toepassing van artikel 2, lid 6, van bijlage 2-D bij de overeenkomst en artikel 22.1, lid 6, punt f), ii), van de overeenkomst worden wijzigingen van aanhangsel 2-D-1 van bijlage 2-D bij de overeenkomst door de Commissie namens de Unie goedgekeurd, na raadpleging van het Comité handelspolitiek.
2. Voor de toepassing van artikel 5, lid 4, van bijlage 2-D bij de overeenkomst en artikel 22.1, lid 6, punt f), iv), van de overeenkomst worden wijzigingen van aanhangsel 2-D-3 van bijlage 2-D bij de overeenkomst door de Commissie namens de Unie goedgekeurd, na raadpleging van het Comité handelspolitiek.

Artikel 5

Voor de toepassing van artikel 13.39 en artikel 22.1, lid 6, punt f), xii), van de overeenkomst worden wijzigingen van bijlage 13-C bij de overeenkomst door de Commissie namens de Unie goedgekeurd, na raadpleging van het Comité handelspolitiek.

⁴ De tekst van de overeenkomst is bekendgemaakt in PB L, XXXXX ...

⁵ De datum met ingang waarvan de overeenkomst voorlopig moet worden toegepast, tussen, enerzijds, de Unie en, anderzijds, een of meer ondertekenende Mercosur-staten, wordt door het secretariaat-generaal van de Raad bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld⁶.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

⁶ De datum van inwerkingtreding van de overeenkomst zal door het secretariaat-generaal van de Raad worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

FINANCIËEL MEMORANDUM “ONTVANGSTEN” – VOOR VOORSTELLEN DIE GEVOLGEN HEBBEN AAN DE ONTVANGSTENZIJD VAN DE BEGROTING

1. BENAMING VAN HET VOORSTEL:

Voorstel voor een besluit van de Raad betreffende de sluiting, namens de Europese Unie, van de Interimovereenkomst inzake handel tussen de Europese Unie, enerzijds, en de Zuidelijke Gemeenschappelijke Markt, de Argentijnse Republiek, de Federale Republiek Brazilië, de Republiek Paraguay en de Republiek ten oosten van de Uruguay, anderzijds

2. BEGROTINGSONDERDELEN:

Onderdeel ontvangsten (hoofdstuk/artikel/post): hoofdstuk 12, artikel 120

Begroot bedrag voor het betrokken jaar (2025): 21 082 004 566 EUR

(alleen in geval van bestemmingsontvangsten):

De ontvangsten worden toegewezen aan de volgende onderdelen voor uitgaven (hoofdstuk/artikel/post):

3. FINANCIËLE GEVOLGEN

☐ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen.

☒ Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de uitgaven maar wel voor de ontvangsten

☐ Het voorstel heeft financiële gevolgen voor de bestemmingsontvangsten

namelijk:

(in miljoen EUR, tot op 1 decimaal)

Onderdeel ontvangsten	Gevolgen voor ontvangsten	12 maanden	Jaar 2026
hoofdstuk 12, artikel 120	247,5 miljoen EUR	Inwerkingtreding verwacht begin 2026	0
hoofdstuk 12, artikel 120			

Situatie na de actie					
Onderdeel ontvangsten	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
hoofdstuk 12, artikel 120	1 miljard EUR	1 miljard EUR	1 miljard EUR	1 miljard EUR	1 miljard EUR
Hoofdstuk/artikel/post ...					

(Alleen in geval van bestemmingsontvangsten, op voorwaarde dat het begrotingsonderdeel al bekend is):

Onderdeel uitgaven ⁷	Jaar N	Jaar N+1
Hoofdstuk/artikel/post ...		
Hoofdstuk/artikel/post ...		

Onderdeel uitgaven	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Hoofdstuk/artikel/post ...				
Hoofdstuk/artikel/post ...				

4. FRAUDEBESTRIJDINGSMAATREGELEN

5. ANDERE OPMERKINGEN

Het voorgestelde besluit brengt geen extra kosten (uitgaven) mee voor de EU-begroting.

De interimovereenkomst inzake handel zal financiële gevolgen hebben voor de EU-begroting aan de ontvangstenzijde. Bij inwerkingtreding van de overeenkomst zal dit leiden tot een geraamd verlies aan rechten ten belope van 247,5 miljoen EUR⁸. Zodra de interimovereenkomst inzake handel in de EU volledig ten uitvoer is gelegd (15 jaar na de inwerkingtreding ervan), wordt het jaarlijkse verlies aan rechten geraamd op 1 miljard EUR. Deze raming is gebaseerd op een extrapolatie van de ontwikkeling van de handel naar de komende 15 jaar, zonder overeenkomst.

Indirecte positieve gevolgen worden verwacht in termen van een stijging van de middelen in verband met belasting over de toegevoegde waarde en bruto nationaal inkomen.

⁷ Alleen te gebruiken indien nodig.

⁸ Het geraamde inkomstenverlies van 247,5 miljoen EUR is exclusief inningskosten (25 % is afgetrokken van het geraamde inkomstenverlies van 330 miljoen EUR).