



Брюксел, 3 септември 2025 г.
(OR. en)

12487/25

Междуетноститутуционално досие:
2025/0184 (NLE)

POLCOM 219
SERVICES 52
FDI 47
COLAC 142

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа Martine DEPREZ, директор

Дата на получаване: 3 септември 2025 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: COM(2025) 339 final

Относно: Предложение за
РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА
за сключване от името на Европейския съюз на Временното
споразумение за търговия между Европейския съюз, от една
страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина,
Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна
република Уругвай, от друга страна

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2025) 339 final.

Приложение: COM(2025) 339 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 3.9.2025 г.
COM(2025) 339 final

2025/0184 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

**за сключване от името на Европейския съюз на Временното споразумение за
търговия между Европейския съюз, от една страна, и Южноамериканския общ
пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република
Парагвай и Източна република Уругвай, от друга страна**

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Приложеното предложение представлява правният инструмент за разрешаване на сключването на Временното споразумение за търговия между Европейския съюз и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай (наричано по-долу „ВСТ“).

Приложеното предложение също така представлява правният инструмент за разрешаване на временното прилагане на ВСТ между Съюза, от една страна, и една или повече от подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР, от друга страна, в съответствие с член 23.3 от споразумението до приключване на процедурите, необходими за влизането му в сила. ВСТ влиза в сила напълно след приключването на необходимите вътрешни процедури, от една страна, от Съюза, и от друга страна, от МЕРКОСУР и четирите подписали споразумението държави от МЕРКОСУР. ВСТ предвижда възможността за временно прилагане на цялото ВСТ между Съюза и една или повече от подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР, за да се даде възможност на Съюза и на подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР, които са приключили съответните си вътрешни процедури, да се възползват от споразумението веднага щом бъдат готови, без да се налага да чакат приключването на вътрешните процедури от всички страни.

Предложеното решение на Съвета включва разрешение за временно прилагане като част от решението на Съвета за разрешаване на сключването на ВСТ. За разлика от други случаи на временно прилагане на международни споразумения, в случая на ВСТ целта на временното прилагане не е да се позволи на страните да прилагат временно части от дадено споразумение до приключването на необходимите вътрешни процедури в рамките на Съюза; целта е по-скоро да се позволи временното прилагане на цялото ВСТ, когато Съюзът е приключил вътрешните си процедури за влизане в сила на ВСТ (т.е. както Съветът, така и Парламентът ще са разгледали споразумението и дали съгласието си), но когато по това време само някои (но не всички) подписали споразумението държави от МЕРКОСУР са направили същото. В този контекст е целесъобразно предложението за разрешаване на временното прилагане на ВСТ между Съюза и една или повече от подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР да бъде включено в предложеното решение на Съвета относно сключването на ВСТ, а не в решението на Съвета за подписване на посоченото споразумение.

МЕРКОСУР¹ е петата по големина икономика в света извън ЕС по отношение на БВП (2,9 трилиона евро през 2023 г.) и единадесетият по големина търговски партньор на ЕС. Това е важен пазар с население над 270 милиона жители и голям неизползван потенциал за търговия и инвестиции. ЕС е първата голяма икономика, постигнала всеобхватно търговско споразумение с МЕРКОСУР, което ще предостави на износителите, доставчиците на услуги и инвеститорите от ЕС важно стартово

¹ Южноамериканският общ пазар (MERCOSUR според акронима на испански език) (МЕРКОСУР) е процес на регионална интеграция, първоначално създаден от Аржентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай, към който впоследствие се присъединяват Венесуела (понастоящем с прекратено членство) и Боливия (в процес на присъединяване). Само Аржентина, Бразилия, Парагвай и Уругвай са страни по споразумението за партньорство между ЕС и МЕРКОСУР.

преимущество в този регион. ВСТ ще укрепи връзките между единомислещи и надеждни партньори и отразява ангажимента на двете страни за отворена, устойчива и основана на правила търговия, с която се противодейства на протекционизма. То ще създаде амбициозна и всеобхватна рамка за търговските отношения, която ще допринесе за икономическата сигурност и ще спомогне за справяне с настоящите глобални предизвикателства.

На 13 септември 1999 г. Съветът на Европейския съюз упълномощи Европейската комисия да започне преговори с МЕРКОСУР и прие указания за водене на преговори. Те бяха проведени в консултация с работната група на Съвета „Латинска Америка и Карибите“. С комитета „Търговска политика“ бяха проведени консултации относно свързаните с търговията части на споразумението. Преговорният процес отне повече от 25 години. Преговорите за частите, свързани с търговията, първоначално приключиха на политическо равнище през юни 2019 г., а за политическата част и частта за сътрудничеството — през юни 2020 г. През 2023 г. и 2024 г. ЕС и МЕРКОСУР договориха допълнителни елементи, по-специално приложението към главата за търговията и устойчивото развитие, включвайки засилени ангажименти във връзка с обезлесяването, както и разпоредби, предоставящи на МЕРКОСУР по-голяма гъвкавост по отношение на някои ангажименти, свързани с индустриалната политика (напр. обществените поръчки). На 6 декември 2024 г. в Монтевидео (Уругвай) ЕС и МЕРКОСУР и неговите членове приключиха преговорите по споразумението за партньорство между Европейския съюз и неговите държави членки и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай (наричано по-долу „СПЕМ“).

Договорените текстове, свързани с либерализирането на търговията и инвестициите, бяха публикувани от Комисията през август 2019 г. и декември 2024 г.

Договореният резултат се състои от два правни инструмента:

1. СПЕМ, което ще включва а) стълб „Политика и сътрудничество“ и б) стълб „Търговия“; и
2. ВСТ, което обхваща либерализирането на търговията и инвестициите.

ВСТ беше подписано на ... едновременно със СПЕМ. Съгласно член 23.2, параграф 1 ВСТ влиза в сила на първия ден от месеца, следващ датата, на която страните са се уведомили взаимно в писмен вид за приключването на съответните си вътрешни процедури, необходими за тази цел. Срокът на действие на ВСТ ще изтече и ще бъде заменено от СПЕМ с влизането му в сила, след като бъде ратифицирано.

• **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

ВСТ представлява всеобхватна правна рамка на отношенията между ЕС и МЕРКОСУР в областта на търговията и инвестициите. То ще остане в сила до влизането в сила на споразумението за партньорство между ЕС и МЕРКОСУР.

ВСТ ще замени дял II от Междурегионалното рамково споразумение за сътрудничество между Европейската общност и нейните държави членки и Южноамериканския общ пазар и неговите държави участнички, подписано в Мадрид на 15 декември 1995 г.

ВСТ е в пълно съответствие с цялостната визия на ЕС за партньорството му с Латинска Америка и Карибския басейн, както е посочено в съвместното съобщение до

Европейския парламент и Съвета относно нова програма за отношенията между ЕС и Латинска Америка и Карибския басейн, прието на 7 юни 2023 г.

Освен това ВСТ е в съответствие с „Преглед на търговската политика — отворена, устойчива и решителна търговска политика“ от февруари 2021 г., който поставя търговската и инвестиционната политика в съответствие с европейските и универсалните стандарти и ценности, редом с основните икономически интереси, като се набляга повече върху устойчивото развитие, правата на човека, отклонението от данъчно облагане, защитата на потребителите и отговорната и справедлива търговия.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

ВСТ между ЕС и МЕРКОСУР е изцяло съгласувано с политиките на Европейския съюз, поради което не се налага той да изменя своите правила, разпоредби или стандарти в нито една регламентирана област, напр. технически правила, стандарти за продукти, санитарни или фитосанитарни правила, разпоредби в областта на храните и безопасността, стандарти в областта на здравето и безопасността, правила относно ГМО, опазването на околната среда или защитата на потребителите.

ВСТ между ЕС и МЕРКОСУР включва също така глава за търговията и устойчивото развитие, която осигурява връзката на споразумението с общите цели за устойчиво развитие и специфичните цели в областта на труда, околната среда и изменението на климата.

Освен това с ВСТ между ЕС и МЕРКОСУР се предоставя цялостна защита на публичните услуги и се гарантира, че правото на правителствата да регулират отношенията в обществен интерес е напълно запазено и е залегнало в него като основен принцип.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Комисията представя резултата от преговорите с МЕРКОСУР под формата на две самостоятелни, но свързани споразумения: ВСТ и СПЕМ.

В съответствие с Договорите и с практиката на Съда на Европейския съюз, по-конкретно неговото Становище 2/15 от 16 май 2017 г. относно Споразумението за свободна търговия между ЕС и Сингапур, всички области, обхванати от ВСТ, попадат в рамките на изключителната външна компетентност на Европейския съюз и по-конкретно в обхвата на член 91, член 100, параграф 2 и член 207 от ДФЕС.

В резултат на това ВСТ трябва да се сключи от Съюза съгласно решение на Съвета на основание член 218, параграф 6 от ДФЕС, след като се получи съгласието на Европейския парламент.

Член 218, параграф 7 от ДФЕС дава възможност на Съвета да упълномощи Комисията да одобрява от името на Съюза измененията на споразумението, при спазване, в зависимост от случая, на специфични условия, които Съветът може да приложи към това упълномощаване.

Временното прилагане на споразумението между Съюза, от една страна, и една или повече от подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР, от друга страна, в

съответствие с член 23.3 от ВСТ се разрешава съгласно решение на Съвета, основано на член 218, параграф 5 от ДФЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Представеното пред Съвета ВСТ между ЕС и МЕРКОСУР не обхваща аспекти, които са извън изключителната компетентност на ЕС.

- **Пропорционалност**

Търговските споразумения са подходящото средство за уреждане на достъпа до пазара и свързаните с него области на всеобхватни икономически отношения с трета държава извън ЕС. Не съществуват алтернативни средства, с помощта на които тези ангажименти и усилия за либерализиране да станат правно обвързващи.

Настоящата инициатива е насочена пряко към постигане на целите на външната дейност на Съюза и допринася за политическия приоритет „ЕС като по-силен участник на световната сцена“. Тя е в съответствие с ориентацията на Глобалната стратегия на ЕС за взаимодействие с останалите държави и за обновяване на външните партньорства на Съюза по отговорен начин с цел постигане на външните приоритети на ЕС. Тя спомага за реализирането на целите на ЕС в областта на търговията и развитието. Предложението е в съответствие с Европейския зелен пакт.

Преговорите относно ВСТ с МЕРКОСУР бяха проведени в съответствие с указанията за водене на преговори, определени от Съвета. Резултатът от преговорите не надхвърля необходимото за постигане на целите на политиката, определени в посочените указания.

- **Избор на инструмент**

Настоящото предложение за решение на Съвета се представя в съответствие с член 218, параграфи 5 и 6 от ДФЕС, в които се предвижда Съветът да приеме съответно решение за разрешаване на временното прилагане на международни споразумения и за разрешаване на сключването на международни споразумения. Не съществува друг правен инструмент, който би могъл да се използва за постигане на целта, изложена в настоящото предложение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- **Консултации със заинтересованите страни**

По време на преговорите с МЕРКОСУР на външен изпълнител беше възложена оценка на въздействието върху устойчивото развитие (ОВУР), за да се проучи потенциалното икономическо, социално и екологично въздействие на търговската част на споразумението. ОВУР беше включена в преговорите и използвана за информация от преговарящите и службите на Комисията. Окончателният доклад беше публикуван на 29 март 2021 г.

В рамките на процеса на ОВУР изпълнителят проведе широки консултации с вътрешни и външни експерти, организира обществени консултации и семинари, публикува онлайн въпросници и проведе двустранни срещи и интервюта с гражданското общество както в Европа, така и в МЕРКОСУР. Консултациите в рамките на ОВУР осигуриха

ценна и ефективна платформа за включването на ключови заинтересовани страни и гражданското общество, които взеха значително участие.

През цялото времетраене на преговорния процес, включително преди и след всеки кръг от преговори, Комисията информира и се консултира с държавите — членки на ЕС, устно и писмено относно различните аспекти на преговорите чрез комитета „Търговска политика“ на Съвета. Европейският парламент беше също редовно информиран и консултиран посредством неговата Комисия по международна търговия (КМТ), и групата за мониторинг на ССТ между ЕС и МЕРКОСУР. Проектите на предложения, както и текстовете в резултат на преговорите, бяха изпращани на двете институции по време на целия процес на преговори. Комисията също така организира редица срещи и разговори с гражданското общество (диалози с гражданското общество), за да обсъди напредъка и преговорните позиции по време на преговорите.

- **Събиране и използване на експертни становища**

„Оценката на въздействието върху устойчивото развитие в подкрепа на преговорите за споразумение за асоцииране между Европейския съюз и МЕРКОСУР“ беше извършена от външния изпълнител London School of Economics Enterprise. В ОВУР се разглежда потенциалното икономическо и социално въздействие на търговското споразумение, както и въздействието върху правата на човека и околната среда.

След приключването на преговорите службите на Комисията извършиха „Икономическа оценка на договорения резултат“ (ИОДР), която отразява резултатите от тях.

- **Оценка на въздействието**

ОВУР се състои от два допълващи се компонента. Първо, задълбочен анализ на икономическото и социалното въздействие, както и въздействието върху правата на човека и околната среда, които би могло да окаже в ЕС, в държавите от МЕРКОСУР и в други съответни държави търговското споразумение, по което се водят преговори. Второ, широк процес на консултации със заинтересованите страни както в ЕС, така и в държавите от МЕРКОСУР, който предоставя възможности за събиране и споделяне на информация, консултации и разпространение на резултатите. ОВУР предоставя ценен принос към процеса на разработване на възможни съпътстващи и смекчаващи мерки, включително чрез предложения в проучването.

В доклада се използва динамичната версия на модела GTAP, за да се проучи въздействието на два сценария — единия консервативен, а другия по-амбициозен по отношение на резултата от преговорите по отношение на намаленията на тарифните и нетарифните мерки от двете страни. При консервативния сценарий БВП в ЕС се увеличава с 10,9 милиарда евро (0,1 %), а в МЕРКОСУР — със 7,4 милиарда евро (0,3 %) до 2032 г. в сравнение с базовия сценарий за моделиране без ССТ. При амбициозния сценарий БВП в ЕС се увеличава с 15 милиарда евро, а в МЕРКОСУР — с 11,4 милиарда евро.

ИОДР оценява икономическото въздействие на действителния резултат от преговорите. Тя не се основава на предположения относно очаквания резултат от споразумението за разлика от ОВУР. В ОВУР беше оценено въздействието на два сценария — един консервативен и един амбициозен — по отношение на резултата от преговорите за намаляване на пречките пред търговията чрез тарифни и нетарифни мерки. ИОДР

предвижда икономическото въздействие въз основа на действителните отстъпки, засягащи тарифните и нетарифните мерки. В него също така е отчетено, че Обединеното кралство вече не е член на ЕС. Това обяснява разликата в очакваното въздействие на споразумението в ИОДР в сравнение с ОВУР. Освен това анализът на ИОДР се актуализира, за да се включат последните развития в търговската политика на ЕС.

- **Пригодност и опростяване на законодателството**

ВСТ между ЕС и МЕРКОСУР не подлежи на процедурите по Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT). Въпреки това то съдържа рамка за опростени търговски и инвестиционни процедури, намалени разходи, свързани с износа и инвестициите, и по този начин ще даде възможност за увеличаване на търговските и инвестиционните възможности за малките и средните предприятия и на двата пазара. Измежду очакваните ползи са по-голяма прозрачност, облекчаване както на техническите правила и изискванията за съответствие, така и на митническите процедури и правилата за произход, по-голяма защита на правата върху интелектуална собственост и географските означения, по-добър достъп до държавните поръчки и специална глава, с която се помага на МСП да използват възможностите, предлагани съгласно споразумението.

- **Основни права**

Предложението не засяга защитата на основните права в Съюза.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

ВСТ ще има финансово отражение върху бюджета на ЕС по отношение на приходите. ВСТ ще доведе до загуба на мита, изчислена на 330 млн. евро при влизането в сила на споразумението. След пълното прилагане на ВСТ от страна на ЕС (15 години след влизането му в сила) годишната загуба на мита се очаква да достигне 1 млрд. евро. Оценката се основава на прогноза за развитието на търговията през следващите 15 години без споразумение. Очакванията са непрякото положително въздействие да се изрази в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и брутният национален доход.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

ВСТ включва институционални разпоредби, с които се определя структурата на изпълнителните органи за непрекъснато наблюдение на неговото изпълнение, функциониране и въздействие. Тази институционална рамка ще бъде заменена от рамката, създадена в СПЕМ, след влизането му в сила.

В институционалната глава на ВСТ се определят специфичните функции на Съвета по търговията, който ще упражнява надзор върху изпълнението на целите на ВСТ и ще наблюдава неговото изпълнение, както и на Комитета по търговията, който ще подпомага Съвета по търговията при изпълнението на неговите задължения.

Комитетът по търговията ще наблюдава работата на специализираните подкомитети и други органи, създадени по силата на ВСТ.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

С ВСТ се създава последователна, всеобхватна, актуална правно обвързваща рамка за търговските отношения на ЕС с МЕРКОСУР. ВСТ ще спомогне за насърчаване на търговията и инвестициите, като допринася за разширяването и диверсификацията на икономическите и търговските отношения.

Чрез това споразумение ЕС се стреми да осигури възможно най-добрите условия за своите оператори на пазара на МЕРКОСУР. ВСТ надхвърля съществуващите по СТО ангажименти в много сфери, като търговията със стоки, услугите, държавните поръчки, нетарифните бариери и защитата и прилагането на правата върху интелектуална собственост, в това число географски означения (ГО). Във всички тези области държавите от МЕРКОСУР се споразумяха за значителни нови ангажименти в сравнение с условията на СТО. ВСТ съдържа също така усъвършенствани разпоредби относно търговията и устойчивото развитие, включително сериозни ангажименти във връзка с обезлесяването.

Споразумението отговаря на критериите по член XXIV от ГАТТ (за премахване на митата и другите ограничаващи търговията разпоредби практически за цялата търговия със стоки между страните по споразумението) и по член V от ГАТС, който предвижда подобен подход към услугите.

В съответствие с целите по указанията за водене на преговори Комисията осигури по-конкретно:

- (1) Пълното премахване с течение на времето на митата върху 91 % от стоките, които дружествата от ЕС изнасят за МЕРКОСУР. Това ще спести над 4 милиарда евро годишно от мита. Например държавите от МЕРКОСУР ще премахнат високите мита върху промишлени продукти, като автомобили (35 %), автомобилни части (14—18 %), машини (14—20 %), химикали (до 18 %), облекло (до 35 %), фармацевтични продукти (до 14 %), обувки от естествена кожа (до 35 %) или текстилни продукти (до 35 %). Споразумението също така постепенно ще премахне митата върху износа на храни и напитки от ЕС, като например вино (27 %), шоколад (20 %), спиртни напитки (20—35 %), бисквити (16—18 %), консервирани праскови (55 %) или безалкохолни напитки (20—35 %). Освен това споразумението ще предостави безмитен достъп, подлежащ на квоти, за млечни продукти на ЕС (понастоящем тарифата е в размер на 28 %), по-специално за сиренето.
- (2) Балансирано отваряне на пазара от страна на ЕС, тъй като споразумението ще премахне вносните мита върху 92 % от стоките от МЕРКОСУР, изнасяни за ЕС. Чувствителните селскостопански продукти като говеждо месо, захар или птиче месо получават преференциално третиране само в ограничени количества чрез внимателно прецизирани тарифни квоти.
- (3) За Аржентина, Уругвай и Парагвай споразумението напълно премахва или предвижда ангажимент за нулеви износни мита за всички суровини и промишлени стоки. С него също така се намаляват (за Аржентина) или премахват (за Уругвай, Парагвай и Бразилия) износните мита върху селскостопанските стоки. По отношение на промишлените стоки Бразилия се ангажира с нулеви износни мита за важни суровини, необходими за диверсификацията на икономиката на ЕС (никел, мед, алуминий, суровини от стомана, стомана, титан). Бразилия запази политическите си възможности за

налагане на износни мита върху някои суровини, като в такива случаи ЕС получи преференции в размер на най-малко 50 % върху всяка експортна такса, въведена от Бразилия в бъдеще, и таван от 25 %.

- (4) Стабилен двустранен защитен механизъм, който позволява на ЕС и МЕРКОСУР да налагат временни мерки за регулиране на вноса в случай на неочакваното му и значително увеличение, което причинява или заплашва да причини сериозна вреда на местната им промишленост. Тези защитни мерки се прилагат и за селскостопанските стоки в рамките на режима на тарифните квоти или могат да бъдат ограничени до територията на най-отдалечените региони на ЕС, когато е целесъобразно.
- (5) Най-високите стандарти за безопасност на храните, здравето на животните и растенията продължават да се прилагат за всички продукти, независимо дали се произвеждат на вътрешния пазар, или се внасят в ЕС. Прилага се принципът на предпазните мерки. Споразумението предвижда засилено сътрудничество с органите на държавите партньори и по-бърз поток от информация за всички потенциални рискове чрез по-пряка и ефективна система за информация и уведомяване.
- (6) Всеобхватна глава относно търговията и устойчивото развитие, която има за цел да гарантира, че търговията подкрепя опазването на околната среда и социалното развитие. Главата обхваща въпроси като устойчивото управление и опазването на горите, зачитането на трудовите права и насърчаването на отговорно бизнес поведение. Тя съдържа и специални разпоредби за уреждане на спорове и специален механизъм за преглед. Главата включва и изричен ангажимент за ефективно прилагане на Парижкото споразумение относно изменението на климата, за което също беше договорено да представлява съществен елемент от СПЕМ, като по този начин се позволява временно спиране на ВСТ, ако някоя от страните напусне Парижкото споразумение или престане да бъде „добросъвестна“ страна. В приложение към главата за ТУР се съдържат ангажиментите на страните да предприемат мерки за спиране на по-нататъшното обезлесяване, считано от 2030 г. За първи път страните по търговско споразумение, което е предмет на уреждане на спорове, поемат индивидуален правен ангажимент за спиране на обезлесяването. Със споразумението също така се предоставя възможност на организациите на гражданското общество активно да наблюдават изпълнението на споразумението, включително във връзка с екологичните проблеми.
- (7) Нови възможности за участие в търгове за кандидати от ЕС с държави от МЕРКОСУР, които не са членки на Споразумението на СТО за държавните поръчки. За първи път държавите от МЕРКОСУР ще отворят своите пазари на държавни поръчки. Дружествата от ЕС ще могат да провеждат търгове за договори с публични органи, като например министерства на централното държавно управление и други правителствени и федерални агенции, на равни начала с дружествата от държавите от МЕРКОСУР.
- (8) Премахване на техническите и регулаторните пречки пред търговията със стоки, по-специално чрез насърчаване на използването на собствено сертифициране и сближаване чрез използването на международни стандарти, приети от ISO, IEC, ITU и Кодекс алиментариус, както и от други международни организации за определяне на стандарти в съответствие с общото определение, договорено между ЕС и МЕРКОСУР. Включено е

споразумение за намаляване на дублиращите се изпитвания в сектора на електрониката в области с нисък риск. Ще има и специално приложение за моторните превозни средства, насърчаващо правилата на ИКЕ на ООН и намаляващо дублиращите се изпитвания в сектора.

- (9) Всеобхватно приложение с подробни разпоредби за улесняване на търговията с вино и спиртни напитки, обхващащо признаването на винопроизводствените практики, сертифицирането и етикетирането, в съответствие с най-съвременните ССТ на ЕС.
- (10) Отварянето на секторите на услугите и улесняването на търговията с услуги между ЕС и МЕРКОСУР както чрез местно установяване, така и на трансгранична основа. Споразумението обхваща широк спектър от сектори на услугите, включително бизнес услуги, финансови услуги, телекомуникации, морски транспорт (за първи път МЕРКОСУР отваря морския транспорт в региона), пощенски и куриерски услуги. То включва и ангажименти за създаване на предприятия както в сектора на услугите, така и в секторите, различни от него. То ще гарантира еднакви условия на конкуренция между доставчиците на услуги от ЕС и техните конкуренти в МЕРКОСУР. „Правото на регулиране“ в обществен интерес е напълно запазено на всички равнища на управление. Споразумението съдържа също така усъвършенствани разпоредби относно движението на специалисти за стопански цели, като например ръководители или специалисти, които дружествата от ЕС командирова в своите дъщерни дружества в държавите от МЕРКОСУР. Включена е и съществена глава за електронната търговия — новост за партньорите от МЕРКОСУР.
- (11) Високо равнище на защита и прилагане на правата върху интелектуалната собственост, включително подробни разпоредби относно авторското право, търговските тайни и прилагането, предвиждащи по-добра защита.
- (12) Високо равнище на защита и правоприлагане за географските означения (ГО) на ЕС, сравнимо с това на ЕС, за 344 наименования на качествени храни, вино и спиртни напитки в ЕС.
- (13) Глава, посветена на МСП, за да се гарантира, че те се възползват в пълна степен от възможностите, предлагани от ССТ.
- (14) Ефикасен механизъм за уреждане на споровете чрез арбитражен комитет или с помощта на медиатор. Главата за уреждане на спорове включва нови разпоредби, разработени по модела на жалбата за ненарушаване на споразумения на СТО — ако една от страните счита, че мярка на другата страна обезсилва или значително накърнява ползите ѝ по споразумението, тя може да поиска от комитет да се произнесе по този въпрос.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за сключване от името на Европейския съюз на Временното споразумение за търговия между Европейския съюз, от една страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай, от друга страна

СЪВЕТАТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91, параграф 1, член 100, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 5, член 218, параграф 6, втора алинея, буква а) и член 218, параграф 7 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид одобрението на Европейския парламент²,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с Решение № [XX]³ на Съвета Временното споразумение за търговия между Европейския съюз, от една страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“), беше подписано на [XX XXX 2025 г.], при условие че бъде сключено на по-късна дата.
- (2) Споразумението следва да се прилага временно между Съюза, от една страна, и една или повече от подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР, от друга страна, в съответствие с член 23.3 от споразумението до приключване на процедурите, необходими за влизането му в сила. Съгласието на Съюза за временно прилагане на споразумението между Съюза и една или повече от подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР в съответствие с член 23.3, параграф 2 от споразумението следва да бъде изразено заедно със съгласието на Съюза да бъде обвързан със споразумението.
- (3) Споразумението следва да бъде одобрено.
- (4) В съответствие с член 218, параграф 7 от Договора за функционирането на Европейския съюз е целесъобразно Комисията да бъде упълномощена да одобрява от името на Съюза някои изменения на споразумението, внесени от орган, създаден по силата на споразумението съгласно член 12.26 и член 22.1, параграф 6, буква е), подточки ii), iv) и xvi) от споразумението.
- (5) В съответствие с член 23.7, параграф 1 от споразумението и в рамките на Съюза споразумението не предоставя права, нито налага задължения на лица, различни

² ОВ С , , стр. . .

³ [Да се вмъкне препратка.]

от правата и задълженията, възникнали между страните по силата на международното публично право,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобрява се Временното споразумение за търговия между Европейския съюз, от една страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай, от друга страна (наричано по-долу „споразумението“).⁴

Член 2

До влизането му в сила споразумението се прилага временно между Съюза, от една страна, и една или повече от подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР, от друга страна, в съответствие с член 23.3 от споразумението, считано от първия ден на втория месец след датата, на която една или повече подписали споразумението държави от МЕРКОСУР, в зависимост от случая, са уведомили Съюза за приключването на съответните си вътрешни процедури, необходими за временното прилагане на споразумението, и са потвърдили съгласието си да прилагат временно споразумението.⁵

Член 3

За целите на член 12.26 от споразумението всички изменения или поправки по отношение на приложения 12-А—12-Д към споразумението се одобряват от Комисията от името на Съюза, след консултация с комитета „Търговска политика“.

Член 4

1. За целите на член 2, параграф 6 от приложение 2-Г и член 22.1, параграф 6, буква е), подточка ii) от споразумението всички изменения на допълнение 2-Г-1 от приложение 2-Г към споразумението се одобряват от Комисията от името на Съюза, след консултация с комитета „Търговска политика“.
2. За целите на член 5, параграф 4 от приложение 2-Г и член 22.1, параграф 6, буква е), подточка iv) от споразумението всички изменения на допълнение 2-Г-3 от приложение 2-Г към споразумението се одобряват от Комисията от името на Съюза, след консултация с комитета „Търговска политика“.

Член 5

За целите на член 13.39 и член 22.1, параграф 6, буква е), подточка xii) от споразумението всички изменения на приложение 13-В към споразумението се одобряват от Комисията от името на Съюза, след консултация с комитета „Търговска политика“.

⁴ Текстът на споразумението е публикуван в ОВ L , XXXXX...

⁵ Датата, от която споразумението се прилага временно между Съюза, от една страна, и една или повече от подписалите споразумението държави от МЕРКОСУР, от друга страна, се публикува в *Официален вестник на Европейския съюз* от Генералния секретариат на Съвета.

Член 6

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му⁶.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

⁶ Датата на влизане в сила на споразумението ще бъде публикувана в *Официален вестник на Европейския съюз* от Генералния секретариат на Съвета.

**ЗАКОНОДАТЕЛНА ФИНАНСОВА ОБОСНОВКА „ПРИХОДИ“ — ЗА
ПРЕДЛОЖЕНИЯ С ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ ПРИХОДНАТА ЧАСТ НА
БЮДЖЕТА**

1. НАИМЕНОВАНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО:

Предложение за Решение на Съвета за сключване от името на Европейския съюз на Временното споразумение за търговия между Европейския съюз, от една страна, и Южноамериканския общ пазар, Република Аржентина, Федеративна република Бразилия, Република Парагвай и Източна република Уругвай, от друга страна

2. БЮДЖЕТНИ РЕДОВЕ:

Приходен ред (глава/статия/позиция): Глава 12, статия 120

Предвидена сума за дадената финансова година (2025 г.): 21 082 004 566 EUR

(само в случай на целеви приходи):

Приходите ще бъдат отнесени към следния разходен ред (глава/статия/позиция):

3. ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ

☐ Предложението няма финансово отражение

☒ Предложението няма финансово отражение върху разходите, но има финансово отражение върху приходите

☐ Предложението има финансово отражение върху целевите приходи

Отражението е следното:

(в милиони евро до един знак след десетичната запетая)

Приходен ред	Отражение върху приходите	12 месеца	Година 2026
Глава 12/статия 120	247,5 млн. евро	Очаква се влизане в сила в началото на 2026 г.	0
Глава 12/статия 120			

Положение след действието					
Приходен ред	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Глава 12/статия 120	1 милиард евро	1 милиард евро	1 милиард евро	1 милиард евро	1 милиард евро
Глава/статия/позиция..					
.					

(Само в случай на целеви приходи, при условие че бюджетният ред вече е известен):

Разходен ред ⁷	Година N	Година N+1
Глава/статия/позиция...		
Глава/статия/позиция...		

Разходен ред	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Глава/статия/позиция...				
Глава/статия/позиция...				

4. МЕРКИ ЗА БОРБА С ИЗМАМИТЕ

5. ДРУГИ ЗАБЕЛЕЖКИ

Предложеното решение не поражда допълнителни разходи за бюджета на ЕС.

ВСТ ще има финансово отражение върху бюджета на ЕС по отношение на приходите. ВСТ ще доведе до загуба на мита, изчислена на 247,5 млн. евро при влизането в сила на споразумението⁸. След пълното прилагане на ВСТ от страна на ЕС (15 години след влизането му в сила) годишната загуба на мита се очаква да достигне 1 млрд. евро. Оценката се основава на прогноза за развитието на търговията през следващите 15 години без споразумение.

Очакванията са непрякото положително въздействие да се изрази в увеличаване на ресурсите, свързани с данъка върху добавената стойност и brutния национален доход.

⁷ Да се използва само при необходимост.

⁸ Прогнозният размер на загубите на приходи в размер на 247,5 млн. евро е нетно от разходите по събирането (от прогнозната загуба на приходи в размер на 330 млн. евро са приспаднати 25 %).