



**EUROOPAN UNIONIN
NEUVOSTO**

**Bryssel, 5. heinäkuuta 2011 (06.07)
(OR. en)**

12464/11

**ECOFIN 497
UEM 239**

ILMOITUS: I/A-KOHTA

Lähtettäjä: Sihteeristö

Vastaanottaja: Pysyvien edustajien komitea / Neuvosto

Asia: Sisämarkkinoiden toimenpidepaketti – keskeiset toimet sisämarkkinoiden toimivuuden parantamiseksi
- Ehdotus Ecofin-neuvoston päätelmiksi

Talous- ja rahoituskomitea pääsi 1. heinäkuuta yhteisymmärrykseen ehdotuksesta neuvoston päätelmiksi sisämarkkinoiden toimenpidepaketista.

Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään suosittamaan, että neuvosto hyväksyisi tämän asiakirjan.

Liite:

Sisämarkkinoiden toimenpidepaketti – keskeiset toimet sisämarkkinoiden toimivuuden parantamiseksi

- Ehdotus Ecofin-neuvoston päätelmiksi

Neuvosto (Ecofin)

1. PALAUTTAA MIELEEN

– EU:n sisämarkkinoiden syventämisestä 16. helmikuuta 2010 annetut neuvoston (Ecofin) päätelmät, joissa korostetaan sisämarkkinoiden edelleen syventämisen tärkeyttä, ja 15. helmikuuta 2011 annetut neuvoston (Ecofin) päätelmät vuotuisesta kasvuselvityksestä ja talouspolitiikan eurooppalaisesta ohjausjaksosta yhteisön tason kasvuvetureiden hyödyntämisen osalta;

– 17. kesäkuuta 2010 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmät Euroopan uudesta työllisyys- ja kasvustrategiasta (Eurooppa 2020 -strategia), joiden mukaan Euroopan sisämarkkinat on saatettava uuteen vaiheeseen laajan aloitepaketin avulla;

– 16. syyskuuta 2010 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmät erityisesti unionin sisäisten ja ulkoisten politiikkojen koordinoinnista ja professori Mario Montin raportin "A new strategy for the Single Market" (Uusi sisämarkkinastrategia) sekä 27. lokakuuta 2010 annetun komission tiedonannon "Sisämarkkinoiden toimenpidepaketti – Kohti kilpailukykyistä sosiaalista markkinataloutta" sekä sitä koskevan julkisen kuulemisen tulokset;

24.– 25. maaliskuuta 2011 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston päätelmät, joissa korostettiin sisämarkkinoiden olevan ratkaisevassa asemassa kasvun ja työllisyyden aikaansaamisessa ja kilpailukyvyyn edistämisessä ja kehoitettiin Euroopan parlamenttia ja neuvostoa hyväksymään vuoden 2012 loppuun mennessä ensimmäisen erän ensisijaisia toimenpiteitä sisämarkkinoiden vauhdittamiseksi;

- neuvoston (kilpailukyky) 10. joulukuuta 2010 antamat päätelmät sisämarkkinoiden toimenpidepaketista sekä sen 30. toukokuuta 2011 antamat päätelmät keskeisistä toimista sisämarkkinoiden toimivuuden parantamiseksi.

2. VAHVISTAA,

– että sisämarkkinoiden edelleen syventämisen tulisi olla keskeinen elementti EU:n tulevaisuusstrategiassa. Sisämarkkinaohjelma on käynnistämistään lähtien omalta osaltaan edistänyt yhdentymistä ja kilpailua EU:ssa ja tuonut mukanaan merkittäviä hyötyjä hintakehityksen, kasvun ja työpaikkojen kautta. Se ei ole kuitenkaan vielä täysin toteutunut eikä sen taloudellista potentiaalia ole vielä täysin saavutettu. Sisämarkkinoiden on lisäksi vastattava uusiin globalisaatioon liittyviin haasteisiin sekä reagoitava maailmanlaajuiseen talous- ja finanssikriisiin ja sen vaikutuksiin työllisyyteen ja julkiseen talouteen ja tuotettava hyötyä kansalaisille ja yrityksille. Nämä haasteet edellyttävät vahvalla taloudellisella ja sosiaalisella perustalla olevien sisämarkkinoiden kunnianhimoista uudelleen käynnistämistä erittäin kilpailukykyisen sosiaalisen markkinatalouden aikaansaamiseksi. Kuten komission arvioissa esitetään, sisämarkkinoiden täydentäminen, syventäminen ja täysimittainen hyödyntäminen tarjoaa noin 4 prosentin kasvupotentiaalin suhteessa BKT:hen seuraavien kymmenen vuoden aikana;

– komissiolle esitetyn kehotuksen hyväksyä EU:n tasolla erityisiä toimia, jotka ovat kasvun ja työpaikkojen luomisen avain ja joissa keskitytään markkinoiden – varsinkin palvelumarkkinoiden, mukaan luettuna rahoitusmarkkinat – sujuvaan toimintaan ja yhdentymiseen sekä järkevään sääntelyyn EU:n tasolla ja taloudelliseen, sosiaaliseen ja alueelliseen yhteenkuuluvuuteen EU:ssa.

3. SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI komission 13. huhtikuuta 2011 antamaan tiedonantoon "Sisämarkkinoiden toimenpidepaketti - 12 viputekijää kasvun vauhdittamiseksi ja luottamuksen lisäämiseksi" sekä siinä esitettyyn vahvaan sitoutumiseen ennakoivan ja johdonmukaisen toiminnan kehittämiseen edelleen sisämarkkinoiden sirpaloitumisen vähentämiseksi; ja KANNATTAA komission esittämää kokonaisvaltaista lähestymistapaa älykästä, kestäväää ja osallistavaa kasvua koskevan Eurooppa 2020 -strategian mukaisesti.

4. PAINOTTAA, että on toimittava nopeasti sisämarkkinoiden vauhdittamiseksi talouden elpymisen tueksi. EU:n toimien on keskityttävä sellaisten toimenpiteiden hyväksymiseen, joilla voidaan välittömimmin tukea jäsenvaltioiden uudistuspyrkimyksiä ja joilla on kasvun, työpaikkojen luomisen ja kilpailukykyyn kannalta suurin vaikutus, samalla kun edistetään julkisen talouden jatkuvia vakauttamistoimia ja resurssien kohdentamisen kannalta tehokasta taloutta. Joustavammat sisämarkkinat vahvistaisivat EU:n talouden sopeutumiskykyä. Yhtenäismarkkinoiden on myös lujitettava kansalaisten ja yritysten luottamusta sisämarkkinoihinsa ja varmistettava, että sen hyödyt siirtyvät kuluttajille. Tätä varten on kiinnitettävä erityistä huomiota seuraaviin:

– palvelujen yhtenäismarkkinoiden toteuttamiseen monilla palvelumarkkinoilla kansallisella tasolla jäljellä olevien perusteettomien tai suhteettomien sääntelyn esteiden poistamiseksi ja jäsenvaltioiden talouksien sopeutumiskyvyn lisäämiseen. Tähän liittyen olisi edistettävä useita poliittisia toimenpiteitä, joista mainittakoon palveludirektiivin täysimääräinen täytäntöönpano kaikissa jäsenvaltioissa, tiettyjen kasvun kannalta merkityksellisten palvelusektorien käytännön toimintaa koskevat tarkastukset, Euroopan standardointijärjestelmää koskevan lainsäädännön tarkistaminen, ammattipätevyyden tunnustamista koskevan järjestelmän ajanmukaistaminen ja ammatinharjoittamisen sääntelyn ja perusteettomien esteiden uudelleentarkastelu liikkuvuuden edistämiseksi. Vähittäis- ja tukkukaupan aloihin olisi myös kiinnitettävä erityistä huomiota, sillä ne edistävät merkittävästi kasvua ja työllisyyttä;

– pk-yritysten tukemiseen merkittävänä innovoinnin ja työpaikkojen lähteenä. Sääntelytaakkaa on pienennettävä yleisesti ja varsinkin näille esteille erityisen otollisten pk-yritysten osalta; on helpotettava rahoituksen saantia luomalla lainsäädäntö, joka edistää pk-yritysten kehitystä ja kasvua, mukaan lukien tekemällä riskipääoman rajatylittävä toiminta helpommaksi koko EU:n lainsäädäntöä lähentämällä; patenttijärjestelmää on parannettava kilpailukyvyn ja innovoinnin edistämiseksi; ja osallistumisesta julkisiin hankintasopimuksiin olisi tehtävä yrityksille ja erityisesti pk-yrityksille helpompaa julkista hankintaa koskevia menettelyjä nykyaikaistamalla ja tekemällä niistä joustavampia;

– asianomaisten infrastruktuuripakettien puitteissa kehitettyjen toimenpiteiden toteuttamiseen energia- ja kuljetusinfrastruktuurin parantamiseksi. Energiavarmuuden lisäämisen ja kestävän ympäristön edistämisen lisäksi ne voivat auttaa edistämään kasvua ja työllisyyttä lisäämällä EU:n teollisuuden kilpailukykyä rajatylittävän kilpailun kasvaessa. MUISTUTTAA tähän liittyen, että innovatiivisiin rahoitusvälineisiin liittyviä vipuvaikutuksia on arvioitava edelleen verrattuna olemassa oleviin välineisiin, niistä julkisen talouden taseisiin aiheutuviin lisäriskeihin ja yksityisten rahoituslaitosten syrjäytymismahdollisuuteen. Mahdollisten innovatiivisten EU:n tason rahoitusvälineiden tehokkuutta on analysoitava edelleen, ja näiden välineiden mahdollinen käyttö riippuu siitä, ovatko ne jäsenvaltioiden talousarviosääntöjen mukaisia; sekä

– sisämarkkinoiden ajanmukaistamiseen kehittämällä nopeasti toiminnalliset sähköiset sisämarkkinat, mukaan lukien turvalliset, avoimet ja hyvin toimivat sähköisen kaupankäynnin markkinat, jotka helpottavat rajatylittävää liiketoimintaa ja osaltaan merkitsevät sekä osuvammin hinnoiteltuja että suurempia tavara- ja palveluvalikoimia.

5. KOROSTAA myös, että on vahvistettava sisämarkkinoiden ulkoista ulottuvuutta ja lisättävä EU:n sisäisten ja ulkoisten politiikkojen välistä johdonmukaisuutta ja keskinäistä täydentävyyttä. Päähuomion olisi tässä yhteydessä oltava vapaan, reilun ja avoimen kaupan edistämisessä. On edistettävä sääntelyä koskevaa kansainvälistä vuoropuhelua normeista, standardeista ja teollis- ja tekijänoikeuksista.
6. KOROSTAA, että on tärkeää tehostaa sisämarkkinoiden hallintotapaa varmistamalla kaikille tasapuoliset kilpailuedellytykset sisämarkkinasääntöjen tehokkaan, vaikuttavan ja yhdenmukaisen noudattamisen valvonnan kautta; KEHOTTAJAA jäsenvaltioita tehostamaan sisämarkkinadirektiivien saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä ja noudattamista supistaakseen edelleen niiden säädösten osuutta, joita ei ole saatettu osaksi kansallista lainsäädäntöä, ja vahvistamaan täytäntöönpano- ja ongelmanratkaisukeinoja; ja MUISTUTTAA keskinäisen arviointimenettelyn mahdollisuuksista kasvupotentiaalin vapauttamisvälineenä, kun se auttaa poistamaan sääntelyn tehottomuutta ja tunnistamaan parhaita käytäntöjä, samalla tunnustaen jäsenvaltioiden toimet; PYYTÄÄ komissiota jatkamaan työskentelyä sisämarkkinoiden hallintaan liittyvien näkökohtien parissa ja tietyille ryhmille varattujen palvelujen, vakuutusvelvoitteiden, pääomaomistuksen ja oikeudellista muotoa koskevien vaatimusten osalta; nämä seikat on havaittu palvelumarkkinoiden tiiviimmän yhdentymisen esteiksi; PALAUTTAA MIELEEN neuvoston (Ecofin) helmikuussa 2010 esittämän pyynnön, että komissio suorittaisi palveludirektiivin täytäntöönpanon vaikutusten arvioinnin.
7. TÄHDENTÄÄ, että EU:n politiikoilla on ratkaiseva merkitys näiden tavoitteiden saavuttamisessa. Kaikkien sisämarkkinasääntöjen saattaminen osaksi kansallista lainsäädäntöä ja tehokas täytäntöönpano jäsenvaltioissa voi olla kansallisella tasolla merkittävä kasvun edistäjä, ja näin ollen olisi käsiteltävä asianmukaisesti kansallisessa uudistusohjelmassa hahmoteltuja strategioita; KEHOTTAJAA komissiota ottamaan nämä seikat mukaan vuotuisen kasvuselvitykseensä ja kansallisten uudistusohjelmien arviointeihin ottaen huomioon kansalliset painopisteet ja kehitystarpeet ja pitäen tavoitteena hyödyntämistä vertaisarvioinneissa, kunhan asianomaiset säädösehdotukset on määritetty ja hyväksytyt.

8. TUNNUSTAA neuvoston (kilpailukyky) horisontaalisen roolin sisämarkkinoiden toimenpidepaketin osalta ja TÄHDENTÄÄ neuvoston (Ecofin) roolia rahoituspalvelujen ja verotuksen alan aloitteiden osalta sekä kasvuun ja työllisyyteen vaikuttavien sisämarkkina-aloitteiden osalta. Neuvosto (Ecofin) tarkastelee energiaverodirektiivin tarkistamista ja yhtiöiden yhteistä yhdistettyä yhtiöveropohjaa (CCCTB) koskevia komission aloitteita, myös niiden sisämarkkinoiden toimintaa koskevan vaikutuksen osalta.
9. PYYTÄÄ komissiota pitämään neuvoston täysin ajan tasalla sisämarkkinoiden toimenpidepakettiin liittyvistä aloitteista ja toimittamaan vuosittain kertomuksen täytäntöönpanon edistymisestä.
10. KEHOTTAÄ neuvostoa ja Euroopan parlamenttia tiiviissä yhteistyössä komission kanssa hyväksymään viimeistään vuoden 2012 loppuun mennessä ensimmäisen erän ensisijaisia toimenpiteitä sisämarkkinoiden vauhdittamiseksi;
11. Odottaa mielenkiinnolla, että sisämarkkinoiden kehittämisessä aloitetaan viimeistään vuoden 2012 lopussa uusi vaihe, joka perustuu sellaiseen kokonaisvaltaiseen taloustutkimukseen, jossa yksilöidään erityisiä aloja, joilla on käyttämätöntä kasvupotentiaalia, ja mahdollisia uusia kasvua edistäviä viputekijöitä.
