

**Bryssel den 4 september 2025
(OR. en)**

12461/25

**Interinstitutionellt ärende:
2025/0810 (NLE)**

**COLAC 138
POLCOM 222
SERVICES 54
FDI 49**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	3 september 2025
till:	Thérèse BLANCHET, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående på Europeiska unionens vägnar av det strategiska partnerskapsavtalet om politik, ekonomi och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Mexikos förenta stater, å andra sidan

För delegationerna bifogas dokument – COM(2025) 810 final.

Bilaga: COM(2025) 810 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.9.2025
COM(2025) 810 final

2025/0810 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av det strategiska partnerskapsavtalet om politik, ekonomi och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Mexikos förenta stater, å andra sidan

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Det bifogade förslaget utgör ett rättsligt instrument för att bemyndiga ett ingående av ett strategiskt partnerskapsavtal om politik, ekonomi och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Mexikos förenta stater, å andra sidan (även kallat *det moderniserade övergripande avtalet* eller *avtalet*). Det handlar också om att bemyndiga en provisorisk tillämpning av delar av detta.

Förbindelserna mellan Europeiska unionen (EU) och Mexikos förenta stater (Mexiko) grundar sig för närvarande på avtalet om ekonomiskt partnerskap, politisk samordning och samarbete mellan Europeiska gemenskapen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Mexikos förenta stater, å andra sidan (*det övergripande avtalet*), som trädde i kraft den 1 oktober 2000¹. Handelspelaren i det övergripande avtalet utvidgades genom två beslut av Gemensamma rådet: Beslut av Gemensamma rådet EG-Mexiko nr 2/2000 av den 23 mars 2000 rörande handel med varor² och beslut nr 2/2001 av Gemensamma rådet EU-Mexiko av den 27 februari 2001 rörande handel med tjänster³.

Sedan det övergripande avtalet trädde i kraft har EU och Mexiko fördjupat sina förbindelser. År 2008 inrättade EU och Mexiko ett strategiskt partnerskap som innebar en bilateral dialog och bilateralt samarbete på nya centrala politikområden, däribland multilaterala frågor, säkerhet och rättvisa, makroekonomiska aspekter och mänskliga rättigheter.

I Santiagoförklaringen av den 27 januari 2013 uttryckte parterna sitt gemensamma åtagande att modernisera och ersätta det befintliga övergripande avtalet för att avspegla nya politiska och ekonomiska realiteter och de framsteg som gjorts i deras strategiska partnerskap.

Vid det sjunde toppmötet mellan EU och Mexiko i Bryssel i juni 2015 bekräftade båda sidor på nytt sin beredvillighet att lansera processen med att inleda förhandlingar, i enlighet med vardera sidans rättsliga ram, för att modernisera det övergripande avtalet och stärka det strategiska partnerskapet.

Den 4 maj 2016 antog Europeiska unionens råd beslut om bemyndigande för Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik att förhandla fram ett moderniserat avtal med Mexiko som skulle ersätta det övergripande avtalet.

Förhandlingarna inleddes formellt i maj 2016. Förhandlingarna fördes i samråd med rådets arbetsgrupp för Latinamerika och Karibien. Samråd skedde med handelspolitiska kommittén när det gäller avtalets handelsrelaterade delar. Europaparlamentet hölls informerat om resultatet av förhandlingarna.

Efter det politiska slutförandet av förhandlingarna om den politiska pelaren och samarbetspelaren under 2018 nåddes en överenskommelse den 17 januari 2025 om handels- och investeringspelaren. Handelsförhandlingar fördes för att frigöra de bilaterala förbindelsernas fulla potential och bidra till att möta aktuella globala utmaningar.

¹ EGT L 276, 28.10.2000, s. 44.

² EGT L 157, 30.6.2000, s. 10.

³ EGT L 70, 12.3.2001, s. 7.

Moderniseringen av det befintliga övergripande avtalet kretsar kring två rättsliga instrument:

1. Det moderniserade övergripande avtalet, som omfattar a) pelaren för politik och samarbete, och b) pelaren för handel och investeringar (inklusive bestämmelser om investeringsskydd).
2. Interimsavtalet om handel, som omfattar handels- och investeringsliberalisering.

Interimsavtalet om handel är tänkt att undertecknas samtidigt som det moderniserade övergripande avtalet. Interimsavtalet om handel kommer att upphöra att gälla och ersättas av det moderniserade övergripande avtalet när detta träder i kraft till fullo, efter det att det har ratificerats.

Detta förslag avser det rättsliga instrument som bemyndigar ingåendet av det moderniserade övergripande avtalet.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Det moderniserade övergripande avtalet tillhandahåller en moderniserad, heltäckande rättslig ram för förbindelserna mellan EU och Mexiko och ersätter det befintliga övergripande avtalet, inbegripet alla efterföljande beslut av dess institutionella organ, med undantag för beslut nr 5/2004 av Gemensamma rådet EU-Mexiko av den 15 december 2004 om antagande, i enlighet med artikel 17.3 i beslut nr 2/2000, av en bilaga till nämnda beslut om ömsesidigt administrativt bistånd mellan myndigheter i tullfrågor⁴. Under perioden för provisorisk tillämpning fortsätter bestämmelserna i det övergripande avtalet att gälla, i den mån bestämmelserna i det övergripande avtalet inte täcks av den provisoriska tillämpningen av det moderniserade övergripande avtalet. När det träder i kraft ersätter avtalet också interimsavtalet om handel.

Under årens lopp har EU och Mexiko, utöver det övergripande avtalet, ingått flera bilaterala sektorsavtal, däribland avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Mexikos förenta stater om ömsesidigt erkännande och skydd av beteckningar inom sektorn för spritdrycker, undertecknat i Bryssel den 27 maj 1997 (*1997 års spritavtal*)⁵.

1997 års spritavtal införlivas i det moderniserade övergripande avtalet. Övriga sektorsavtal som inte täcks av det moderniserade övergripande avtalet kommer att fortsätta att gälla som separata avtal.

Från och med dagen för dess fullständiga ikraftträdande kommer det moderniserade övergripande avtalet att ersätta och gälla framför de bilaterala investeringsfördrag mellan Mexiko och EU:s medlemsstater som förtecknas i bilaga 10 C till det moderniserade övergripande avtalet.

Det moderniserade övergripande avtalet ligger helt i linje med EU:s allmänna vision för partnerskapet med Latinamerika och Karibien, som den beskrivs i det gemensamma meddelande till Europaparlamentet och Europeiska unionens råd om en ny agenda för förbindelserna mellan EU och Latinamerika och Karibien som antogs den 7 juni 2023.

Dessutom ligger handels- och investeringspelaren i det moderniserade övergripande avtalet helt i linje med meddelandet från februari 2021 om en översyn av handelspolitiken, *En öppen, hållbar och bestämd handelspolitik*, som förankrar handels- och investeringspolitiken i

⁴ EUT L 66, 12.3.2005, s. 15.

⁵ EGT L 152, 11.6.1997, s. 16.

europiska och universella standarder och värden vid sidan av centrala ekonomiska intressen och lägger större vikt vid hållbar utveckling, mänskliga rättigheter, skatteundandragande, konsumentskydd samt ansvarsfull och rättvis handel.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Det moderniserade övergripande avtalet är fullt förenligt med EU:s politik och kommer inte att kräva att EU ändrar sina regler, bestämmelser eller normer på något reglerat område, t.ex. i fråga om tekniska föreskrifter och produktstandarder, sanitära eller fytosanitära regler, bestämmelser om livsmedel och säkerhet, hälso- och säkerhetsnormer, regler om genetiskt modifierade organismer, miljöskydd eller konsumentskydd.

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller också ett kapitel om handel och hållbar utveckling, som kopplar avtalet till EU:s övergripande mål för hållbar utveckling och dess särskilda mål på områdena arbete, miljö och klimatförändringar.

Dessutom skyddar det moderniserade övergripande avtalet till fullo offentliga tjänster och säkerställer att statens rätt att reglera i allmänhetens intresse upprätthålls av avtalet fullt ut och utgör en grundläggande princip för det.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Förfarandemässig rättslig grund**

I enlighet med artikel 218.6 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), om ett planerat avtal inte uteslutande eller huvudsakligen gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, ska kommissionen lägga fram ett förslag för rådet. Rådet ska anta ett beslut om bemyndigande att underteckna avtalet.

Enligt artikel 218.6 i EUF-fördraget kan rådet, om ett avtal inte uteslutande gäller den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken, endast fatta beslut om ingående av avtalet antingen efter Europaparlamentets godkännande (artikel 218.6 a i EUF-fördraget) eller efter att ha hört det (artikel 218.6 b i EUF-fördraget).

Med tanke på att artiklarna 91, 100.2, 207.4 första stycket och 209.2 i EUF-fördraget utgör den materiella rättsliga grunden ska rådet anta beslutet om ingående av avtalet efter Europaparlamentets godkännande.

Artikel 218.7 i EUF-fördraget bör också läggas till som rättslig grund, eftersom det är lämpligt att rådet bemyndigar kommissionen att godkänna unionens ståndpunkt angående vissa ändringar av det moderniserade övergripande avtalet. Kommissionen bör bemyndigas att godkänna ändringar eller rättelser som ska antas av Gemensamma rådet i enlighet med följande artiklar:

- Artikel 2.22.4 (Oenologiska metoder) vad gäller produktdefinitioner samt oenologiska metoder och restriktioner enligt delarna A och B i bilaga 2-E (Relevanta åtgärder avseende vinprodukter och sprit).
- Artikel 2.24.8 (Certifiering av vinprodukter och sprit) vad gäller den dokumentation och certifiering som avses i del D (Dokumentation och certifiering) i bilaga 2-E (Relevanta åtgärder avseende vinprodukter och sprit).

- Artikel 21.18 (Ändringar och rättelser av omfattningen) vad gäller bilagorna 21-A och 21-B, där varje parts åtaganden om omfattad upphandling anges.
- Artikel 25.35 (Ändring av förteckningen över geografiska beteckningar) vad gäller bilaga 25-B (Förteckning över geografiska beteckningar) och bilagorna I och II till 1997 års spritavtal, införlivat i detta avtal, vilka innehåller förteckningar över EU:s och Mexikos geografiska beteckningar.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om ingående av det moderniserade övergripande avtalet är därför artikel 218.6 andra stycket a i EUF-fördraget och artikel 218.7 i EUF-fördraget.

• **Materiell rättslig grund**

Det moderniserade övergripande avtalet täcker områden som omfattas av den gemensamma handelspolitiken, transportpolitiken och utvecklingssamarbetet. Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör därför vara artiklarna 91, 100.2, 207.4 första stycket och 209.2 i EUF-fördraget.

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör därför vara artiklarna 91, 100.2, 207.4 första stycket och 209.2 i EUF-fördraget, jämförda med artiklarna 218.6 a och 218.7 i EUF-fördraget.

Med tanke på innehållet i det planerade avtalet är det lämpligt att kommissionen lägger fram ett förslag för rådet.

• **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Den 4 maj 2016 bemyndigade rådet Europeiska kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik att förhandla fram ett moderniserat avtal med Mexiko som skulle ersätta det övergripande avtalet. Åtgärder på unionsnivå ansågs vara mer ändamålsenliga än åtgärder på nationell nivå.

• **Proportionalitetsprincipen**

Detta initiativ eftersträvar direkt unionens mål för yttre åtgärder och bidrar till den politiska prioriteringen ”EU som en starkare global aktör”. Det är i linje med riktlinjerna för EU:s globala strategi om att samarbeta med andra länder och att modernisera de externa partnerskapen på ett ansvarstagande sätt i syfte att uppnå prioriteringarna för EU:s yttre åtgärder. Det bidrar till EU:s mål för handel och ekonomiskt och tekniskt samarbete med tredjeländer.

Förhandlingarna om ett moderniserat övergripande avtal med Mexiko genomfördes i enlighet med de förhandlingsdirektiv som fastställts av rådet. Resultatet av förhandlingarna går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå de politiska mål som anges i förhandlingsdirektiven.

• **Val av instrument**

Detta förslag till rådets beslut läggs fram i enlighet med artikel 218.6 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet ska anta ett beslut om ingående av ett internationellt avtal efter att ha fått Europaparlamentets godkännande. Inget annat rättsligt instrument kan användas för att nå målet för detta förslag.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

När det gäller handelsbestämmelserna gjordes i februari 2011 en bedömning av sex av EU:s frihandelsavtal (inklusive Mexikos) som beställts av kommissionen. En efterhandsutvärdering av handelspelaren i det befintliga övergripande avtalet och en förhandsbedömning av alternativen för modernisering slutfördes 2016.

Analysen av det övergripande avtalet visade att även om den befintliga handelspelaren var omfattande vid den tidpunkten fanns det utrymme för att ytterligare förbättra reglerna och för att uppnå ytterligare marknadstillträde. Slutsatsen drogs också att det var nödvändigt att uppdatera det övergripande avtalet för att ta hänsyn till utvecklingen i det globala handelslandskapet.

- **Samråd med berörda parter**

Uppdragstagaren för de externa studier som genomfördes till stöd för moderniseringen anordnade ett stort antal samråd och utåtriktade verksamheter, inbegripet i) en särskild webbplats för dokument och aktiviteter med anknytning till studierna, ii) en webbenkät bland berörda parter, som lanserades i oktober 2014, iii) en lokal workshop för berörda parter i Mexiko, som hölls i juli 2015, och iv) personliga intervjuer.

Som en del av konsekvensbedömningen samrådde GD Handel med berörda parter om moderniseringen, däribland företag, aktörer i det civila samhället, icke-statliga organisationer, fackföreningar, branschorganisationer, handelskammare och andra privata intressen. Dessa samråd med berörda parter omfattade ett antal olika samrådsaktiviteter, bland annat ett öppet offentligt samråd på nätet (som lanserades i juli 2015).

De externa studierna, konsekvensbedömningen och de samråd som hölls i samband med utarbetandet av denna gav kommissionen synpunkter som har varit av stort värde i förhandlingarna om ett moderniserat övergripande avtal.

Under förhandlingarna hölls också möten för att informera det civila samhällets organisationer om läget i förhandlingarna och för att utbyta åsikter om moderniseringen (möten i april och november 2017 i Bryssel och i juli 2017 i Mexico City).

Under förhandlingarna hölls samråd med rådets arbetsgrupp för Latinamerika och Karibien vad gäller de politiska aspekterna och samarbetsaspekterna av avtalet, och med handelspolitiska kommittén, som är den särskilda kommitté som utsetts av rådet i enlighet med artikel 218.4 i EUF-fördraget, vad gäller handelsaspekterna av avtalet. Europaparlamentet och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén informerades också regelbundet genom utskottet för internationell handel, särskilt dess övervakningsgrupp för Mexiko, och utskottet för utrikesfrågor. De texter som förhandlingarna successivt utmynnade i överlämnades under hela processen till båda institutionerna.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Efterhandsutvärderingen av genomförandet av frihandelsavtalet mellan EU och Mexiko utfördes av den externa uppdragstagaren Ecorys.

Den externa uppdragstagaren LSE Enterprise genomförde en bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling till stöd för förhandlingarna om en modernisering av handelspelaren i det övergripande avtalet med Mexiko.

- **Konsekvensbedömning**

Förslaget stöddes av en konsekvensbedömning som offentliggjordes i januari 2016⁶ och som fick ett positivt yttrande⁷.

I konsekvensbedömningen drogs slutsatsen att heltäckande förhandlingar skulle ge positiva effekter för både EU och Mexiko. Effekterna inbegrep öknings av BNP, välfärd och export, sysselsättning, löner (för både lågutbildade och mer kvalificerade arbetstagare) och konkurrenskraft och en förbättrad ställning för både EU och Mexiko i förhållande till andra globala konkurrenter. Införandet av bestämmelser om hållbar utveckling skulle också ha en positiv inverkan på främjandet av och respekten för de mänskliga rättigheterna, på det faktiska genomförandet av Internationella arbetsorganisationens (ILO) grundläggande arbetsnormer och på utvecklingen mot ratificering av den grundläggande ILO-konvention om organisationsrätt och kollektiv förhandlingsrätt som Mexiko ännu inte ratificerat.

Dessutom innehåller den bedömning av konsekvenserna för hållbar utveckling som utfördes under förhandlingarna en omfattande bedömning av de potentiella ekonomiska, sociala och miljömässiga konsekvenserna av en ökad liberalisering av handeln enligt det moderniserade övergripande avtalet i EU och Mexiko. I bedömningen av konsekvenserna för hållbar utveckling analyseras också moderniseringens potentiella inverkan på de mänskliga rättigheterna och på tillverknings-, jordbruks- och tjänstesektorerna. Uppdragsbeskrivningen, interimrapporten och slutrapporten finns på GD Handels webbplats:

http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index_en.htm

EU och Mexiko har nått ett ambitiöst avtal i linje med de senaste handelsavtal som EU har ingått med exempelvis Kanada, Japan, Nya Zeeland och Chile. Avtalet innebär nya möjligheter för handel och investeringar på båda marknaderna och stöder arbetstillfällena i EU.

Det moderniserade övergripande avtalet kommer bland annat att avskaffa de flesta tullar, utöka tillträdet till offentliga kontrakt, öppna upp tjänstemarknaden, erbjuda förutsägbara villkor för investerare och bidra till att förhindra olaglig kopiering av EU-innovationer och traditionella produkter. Det moderniserade övergripande avtalet innehåller också alla garantier för att säkerställa att de ekonomiska vinsterna inte sker på bekostnad av grundläggande rättigheter, sociala normer, statens rätt att reglera, miljöskydd eller konsumenternas hälsa och säkerhet.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Det moderniserade övergripande avtalet omfattas inte av programmet om lagstiftningens ändamålsenlighet och resultat (Refit). Det innehåller dock en ram för förenklade handels- och investeringsförfaranden och minskade export- och investeringsrelaterade kostnader och kommer därför att ge ökade handels- och investeringsmöjligheter för små och medelstora företag. Bland de förväntade fördelarna finns i) ökad transparens, ii) mindre betungande tekniska regler, efterlevnadskrav, tullförfaranden och ursprungsregler, iii) ökat skydd för immateriella rättigheter och geografiska beteckningar, iv) investeringsskydd, v) förbättrat tillträde till upphandlingsförfaranden, och vi) ett särskilt kapitel för att göra det möjligt för små och medelstora företag att maximera fördelarna med avtalet.

⁶ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/swd_2015_0290_en.pdf.

⁷ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/sec_2015_0498_en.pdf.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget påverkar inte skyddet av de grundläggande rättigheterna i unionen. Tvärtom åtar sig parterna att samarbeta för att främja och skydda de mänskliga rättigheterna, även avseende ratificering och genomförande av internationella människorättsinstrument, och att stärka de demokratiska principerna och rättsstatsprincipen, främja jämställdhet och motverka alla former av diskriminering.

4. BUDGETKONSEKVENSER

En modernisering av handelspelaren i det övergripande avtalet skulle få mycket begränsade effekter på de nationella budgetarna och EU:s budget, särskilt i fråga om förlust av egna medel i form av uteblivna tullar, eftersom de flesta tullar redan har avskaffats genom det befintliga övergripande avtalet. Förlusten av tullintäkter skulle kunna uppgå till omkring 18,75 miljoner euro baserat på nuvarande handelsflöden. Indirekta positiva effekter förväntas när det gäller ökningen av medel knutna till mervärdesskatt och bruttonationalinkomst.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller institutionella bestämmelser genom vilka organ inrättas för att övervaka dess genomförande, funktion och effekter.

När det gäller den politiska delen och samarbetsdelen införlivar det moderniserade övergripande avtalet toppmöten mellan EU och Mexiko som den högsta politiska dialognivån. Den institutionella strukturen består av ett gemensamt råd, en gemensam kommitté, en underkommitté för utveckling och internationellt samarbete och en underkommitté för korruptionsbekämpning när det gäller handel och investeringar. Gemensamma kommittén får inrätta andra underkommittéer och organ.

I avtalet fastställs också de särskilda funktionerna och uppgifterna för Gemensamma rådet och Gemensamma kommittén i deras konstellationer för handelsfrågor, som kontinuerligt kommer att övervaka genomförandet och tillämpningen av handels- och investeringsdelen i det strategiska partnerskapsavtalet om politik, ekonomi och samarbete.

Gemensamma kommittén kommer att bistå Gemensamma rådet i dess arbete med handelsrelaterade frågor och övervaka arbetet i alla underkommittéer och andra organ som inrättas inom ramen för handelsdelen av det strategiska partnerskapsavtalet om politik, ekonomi och samarbete. Gemensamma kommittén i dess konstellation för handelsfrågor kommer att bestå av företrädare för EU med ansvar för handelsrelaterade frågor och företrädare för Mexikos ekonomiministerium, och kommer att sammanträda varje år eller på begäran av endera parten.

Följande underkommittéer och andra organ kommer att inrättas under överinseende av Gemensamma kommittén i dess konstellation för handelsfrågor: a) kommittén för varuhandel, b) underkommittén för jordbruk, c) underkommittén för handel med vin och sprit, d) underkommittén för tullar, förenklade handelsprocedurer och ursprungsregler, e) underkommittén för sanitära och fytosanitära åtgärder, f) en gemensam arbetsgrupp för djurskydd och antimikrobiell resistens, g) underkommittén för tekniska handelshinder, h) underkommittén för tjänster och investeringar, i) underkommittén för finansiella tjänster, j)

underkommittén för offentlig upphandling, k) underkommittén för immateriella rättigheter, och l) underkommittén för handel och hållbar utveckling.

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Det moderniserade övergripande avtalet utvidgar tillämpningsområdet för den nuvarande bilaterala ramen och anpassar det till de nya globala politiska och ekonomiska utmaningarna, till de nya realiteterna för partnerskapet mellan EU och Mexiko och till ambitionsnivån i nyligen ingångna avtal och förhandlingar som förts av EU och Mexiko.

Det moderniserade övergripande avtalet skapar en sammanhängande, heltäckande, uppdaterad och rättsligt bindande ram för EU:s förbindelser med Mexiko. Parterna åtar sig att upprätta ett starkare strategiskt partnerskap, stärka den politiska dialogen samt fördjupa och förbättra samarbetet i frågor av gemensamt intresse. Samtidigt kommer det moderniserade övergripande avtalet att främja handel och investeringar genom att bidra till att utvidga och diversifiera de ekonomiska förbindelserna och handelsförbindelserna.

För första gången innehåller det moderniserade övergripande avtalet en mekanism för samråd med det civila samhället som omfattar hela avtalet, så att det civila samhället på båda sidor kan göra sin röst hörd om alla bestämmelser i avtalet, inbegripet människorättsbestämmelserna i den politiska delen.

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller en översynsklausul som gör det möjligt att diskutera vissa specifika delar av avtalet på nytt tre år efter dess ikraftträdande.

Det moderniserade övergripande avtalet är uppdelat i fyra delar. Avtalets mål och allmänna principer beskrivs i del I (Allmänna bestämmelser). Respekt för demokratiska principer, mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, respekt för rättsstatsprincipen och klausulen om icke-spridning av massförstörelsevapen utgör väsentliga delar av det moderniserade övergripande avtalet.

I del II (Politisk dialog och samarbete) åtar sig EU och Mexiko att fördjupa dialogen och samarbeta på följande områden:

- Politisk dialog, internationell fred och säkerhet.
- Internationella och regionala organisationer.
- Frihet, säkerhet och rättvisa.
- Hållbar utveckling.
- Miljö, klimatförändringar och energi.
- Jordbruk, havsfrågor och fiske.
- Ekonomisk politik.
- Utbildning, kultur och sociala frågor.
- Forskning, innovation och digital ekonomi.

Tonvikten läggs på ett brett spektrum av viktiga frågor, däribland rättsstatsprincipen, mänskliga rättigheter och jämställdhet, migration, narkotika och gränsöverskridande

organiserad brottslighet, miljöskydd, klimatförändringar, förnybar energi, världshavsförvaltning, företagens sociala uppförande, digital omställning samt forskning och innovation. Bestämmelserna i del II kommer att möjliggöra mer samordnade och gemensamma åtgärder på nya områden såsom folkhälsa, modernisering av staten, hantering av migrationsströmmar, icke-spridning av massförstörelsevapen, penningtvätt, finansiering av terrorism och it-brottslighet.

Detta kommer att leda till ett starkare partnerskap på global nivå (t.ex. när det gäller Agenda 2030, åtgärder mot klimatförändringar och världshavsförvaltning) och i frågor som rör global demokratisk samhällsstyrning, mänskliga rättigheter, migration, fred och säkerhet.

Del II innehåller också bestämmelser om att fördjupa dialogen och samarbetet i fråga om korruptionsbekämpning. För första gången innehåller avtalet ett protokoll som innehåller bestämmelser för att bekämpa och förebygga korruption när det gäller handel och investeringar.

Bestämmelserna i detta protokoll är avsedda att förebygga korruption när det gäller handel och investeringar genom diverse åtgärder, särskilt genom att främja integriteten i den privata och den offentliga sektorn, intensifiera de interna kontrollerna, den externa revisionen och den finansiella rapporteringen samt stärka den kamp mot korruption som redan förs via internationella konventioner, särskilt Förenta nationernas konvention mot korruption.

I detta avseende upprepar parterna sitt åtagande att göra korruption till ett brott för offentliga tjänstemän och att även överväga att göra korruption till ett brott för företag. De båda parterna har enats om vissa regler för att bekämpa penningtvätt.

Protokollet främjar också det civila samhällets aktiva deltagande i arbetet med att förebygga och bekämpa korruption. Dessutom föreskrivs en samrådsmekanism om det råder oenighet om tolkningen eller genomförandet av bestämmelserna om korruptionsbekämpning.

I del III (Handel och investeringar) strävar det moderniserade övergripande avtalet, i linje med de mål som anges i förhandlingsdirektiven, efter att uppnå de mål som anges nedan.

Ge ett viktigt marknadstillträde för export av jordbruks- och fiskeriprodukter och förbättra reglerna

Enligt det befintliga övergripande avtalet har alla industrivaror och en betydande mängd jordbruks- och fiskeriprodukter redan liberaliserats. I och med moderniseringen liberaliserar kapitlet om varuhandel till fullo mer än 98,7 % av alla tullpositioner och stryker 95 % av de återstående mexikanska tullarna på jordbruksprodukter.

Texten om varuhandel innehåller också ytterligare och mer omfattande regler som kommer att underlätta handeln mellan EU och Mexiko. Detta inbegriper bestämmelser om pålagor och formaliteter, import- och exportlicenser, förbud mot exporttullar och bindning av tullar för vilka fullständig tullavveckling inte planeras (standstill). Den innehåller också nya generationens bestämmelser om exportkonkurrens, återtillverkning och varor som förs in efter reparation samt bestämmelser för att underlätta tillfällig införsel av varor.

Förenkla ursprungsreglerna

Ursprungsreglerna har setts över och i vissa fall förenklats för att ta hänsyn till industrins behov, till exempel när det gäller viktiga industriprodukter som bilar och läkemedel.

Modernisera och förenkla gränsförfarandena

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller ett ambitiöst kapitel om förenkling av tullförfaranden och handelsprocedurer som bygger på bestämmelserna i Världshandelsorganisationens avtal om förenklade handelsprocedurer och går ännu längre på

vissa områden. EU och Mexiko åtar sig att tillämpa förenklade, moderna och om möjligt automatiserade förfaranden för ett effektivt och påskyndat frigörande av varor genom förenklade data- och dokumentationskrav, behandling av tulldokumentation och tullinformation före ankomst samt verkningsfull och icke-diskriminerande riskhantering.

Säkerställa rättvisa handels- och affärsvillkor

För att kunna hantera otillbörliga handelsmetoder på ett effektivt och ändamålsenligt sätt har parterna enats om förbättrade bestämmelser för handelspolitiska skyddsinstrument. Vidare innehåller det moderniserade övergripande avtalet bestämmelser för att skydda inhemska industrier om ökad import av en produkt till följd av avtalet orsakar eller riskerar att orsaka allvarlig skada för en sådan industri. Det moderniserade övergripande avtalet innehåller också ett kapitel om subventioner som bidrar till att skapa lika villkor mellan företag i EU och Mexiko genom i) ökad transparens när det gäller subventioner för både varor och tjänster, ii) samråd när subventioner riskerar att inverka negativt på handeln, och iii) regler om de mest skadliga subventionerna (omstruktureringsstöd utan omstruktureringsplan och obegränsade garantier).

Det moderniserade övergripande avtalet säkerställer också att företagen respekterar de grundläggande konkurrensprinciperna: inget missbruk av dominerande ställning, inga avtal mellan företag som begränsar konkurrensen och granskning av konkurrenseffekterna av en koncentration. Samtidigt kommer det moderniserade övergripande avtalet att säkerställa lika villkor mellan offentliga och privata företag på marknaden. Statsägda företag, företag som beviljats särskilda rättigheter eller privilegier och utsedda monopol måste agera på ett icke-diskriminerande sätt och i linje med kommersiella överväganden när de köper och säljer varor och tjänster på marknaden.

Förbättra handel och investeringar i fråga om kritiska råvaror

Det moderniserade övergripande avtalet upprätthåller tullfri handel med kritiska råvaror och säkrar därmed billigare tillgång till och lägre kostnader för dessa råvaror som är avgörande för EU:s gröna och digitala omställning. Dessutom kommer det nya avtalet att förbjuda exportmonopol och omotiverat statligt ingripande i prissättningen på råvaror och förbjuda exportprissättning eller dubbel prissättning där exportpriserna ligger över de inhemska priserna. Det finns också särskilda bestämmelser om samarbete med Mexiko angående värdekedjorna för råvaror.

Säkerställa hållbarhet och jämställdhet

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller ett ambitiöst och omfattande kapitel om handel och hållbar utveckling för att bättre integrera hållbar utveckling i parternas handels- och investeringsförbindelser genom i) rättsligt bindande åtaganden om miljöskydd, klimatförändringar och arbetstagares rättigheter, ii) bestämmelser om samarbete och dialog, inbegripet med det civila samhället, och iii) tvistlösningsförfaranden. Detta kapitel innehåller också en översynsklausul som ålägger parterna att diskutera möjliga ytterligare förbättringar av hållbarhetsbestämmelserna, inbegripet bestämmelser om motåtgärder i händelse av överträdelser och möjligheten att överväga att inkludera Parisavtalet som en väsentlig del av det moderniserade övergripande avtalet. Översynen kommer att inledas när avtalet träder i kraft och bör slutföras inom tolv månader.

Parterna har också enats om en gemensam förklaring om handel och jämställdhet som innehåller bestämmelser om ett verkningsfullt fullgörande av de internationella skyldigheterna angående jämställdhet och kvinnors rättigheter, och om ett förstärkt samarbete om handelsrelaterade aspekter av politik och åtgärder för jämställdhet. Den gemensamma förklaringen utgör en integrerad del av avtalet.

Fokusera på mindre företags behov

Enligt det moderniserade övergripande avtalet ska EU och Mexiko inrätta en webbplats för små och medelstora företag som kommer att underlätta för små och medelstora företag att få tillgång till information och därmed dra nytta av alla bestämmelser i avtalet. Kontaktpunkter i EU och Mexiko kommer att samarbeta för att beakta de små och medelstora företagens särskilda behov och identifiera hur de kan utnyttja nya möjligheter på respektive marknad.

Skapa möjligheter för tjänsteleverantörer och regler för digital handel

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller omfattande bestämmelser som täcker marknadstillträde för tjänster och investeringar inom alla sektorer av ekonomin, och särskilda bestämmelser för digital handel. Syftet är att skapa lika villkor, särskilt för tjänsteleverantörer från EU som är verksamma inom sektorer som telekommunikation och finansiella tjänster samt på områden som leveranstjänster och sjöfartstjänster. Det moderniserade övergripande avtalet ger också parterna en ram för ett framtida erkännande av varandras kvalifikationer inom reglerade yrken som arkitekter, revisorer, advokater och ingenjörer. När det gäller digital handel fastställs i avtalet regler som gäller horisontellt (för onlinehandel med varor, tjänster osv.) och som är oumbärliga för att handeln på nätet ska fungera väl.

Uppmuntra investeringar

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller bestämmelser om liberalisering av investeringar enligt samma tillvägagångssätt som i de mest ambitiösa handelsavtal som EU hittills ingått. I synnerhet kommer alla materiella bestämmelser i detta kapitel att gälla både tjänstesektorer och icke-tjänstesektorer. I synnerhet kommer investerare och deras investeringar att kunna dra nytta av i) åtagandet att ge icke-diskriminerande behandling jämfört med inhemska investerare eller investerare från tredjeländer och inhemska investeringar eller investeringar från tredjeländer, ii) ambitiösa bestämmelser om marknadstillträde (åtgärder mot kvantitativa begränsningar såsom monopol och ensamrätt, kvoter och prövning av det ekonomiska behovet), och iii) förbud mot vissa prestationskrav. När det gäller energisektorn säkerställer det moderniserade övergripande avtalet att principen om mest gynnad nation kommer att tillämpas på både tidigare och framtida frihandelsavtal som Mexiko har ingått eller kommer att ingå. Avtalet säkerställer därför att investerare från EU behandlas på samma sätt som investerare från Mexikos andra förmånshandelspartner.

Säkerställa en transparent och ansvarsutkrävande tvistlösning genom ett investeringsdomstolssystem

Det moderniserade övergripande avtalet omfattar alla innovationer i EU:s nya strategi för investeringar och dess tvistlösningsmekanism, och motsvarar därmed intressenternas förväntningar på ett rättvisare, öppnare och institutionaliserat system för lösning av investeringstvister. Det inför viktiga innovationer på detta område och säkerställer en hög skyddsnivå för investerare samtidigt som statens rätt att reglera och eftersträva legitima allmänpolitiska mål, såsom skydd av hälsa, säkerhet eller miljö, upprätthålls till fullo. Det undanröjer tvetydigheter som gjorde det tidigare systemet öppet för missbruk eller överdrivna tolkningar och skapar ett oberoende investeringsdomstolssystem, som består av en permanent tribunal och en överprövningstribunal som genomför tvistlösningsförfaranden på ett transparent och opartiskt sätt.

Ge tillträde till offentlig upphandling i Mexiko

Det moderniserade övergripande avtalet ger anbudsgivare fler möjligheter när det gäller offentliga upphandlingskontrakt. Mexiko har öppnat sin offentliga upphandling för EU-företag i större utsträckning än för någon av landets andra handelspartner. EU-företag kommer att kunna lämna anbud för varor och tjänster inte bara på federal nivå utan även till

de ekonomiskt viktigaste mexikanska delstaterna, och är de första icke-mexikanska företagen som kan göra det. EU och Mexiko åtar sig också att underställa sina förfaranden för offentlig upphandling en modern uppsättning regler, med tillämpning av höga standarder för transparens, icke-diskriminering och likabehandling.

Förbättra skyddet av innovation och kreativa verk

Det moderniserade övergripande avtalet inför lika villkor genom att säkerställa att Mexiko och EU också följer en gemensam strategi för att upprätthålla skyddet för immateriella rättigheter och genom att säkerställa att båda sidor vidtar åtgärder för att bekämpa varumärkesförfalskning, piratkopiering och konkurrensbegränsande metoder. Det säkerställer en hög nivå på skyddet för och upprätthållande av skyddet för immateriella rättigheter. Det omfattar också ömsesidigt skydd av en utvald förteckning över geografiska beteckningar från EU och Mexiko. För EU:s del kommer 336 geografiska beteckningar från EU att skyddas. Detta kompletterar EU:s geografiska beteckningar för spritdrycker som redan skyddas enligt 1997 års avtal mellan EU och Mexiko om spritdrycker, som införlivas i och utgör en del av det moderniserade övergripande avtalet, och geografiska beteckningar för spritdrycker kommer att åtnjuta samma skyddsnivå.

Säkerställa att handel med säkra jordbruksbaserade livsmedelsprodukter sker utan onödiga sanitära och fytosanitära restriktioner

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller ett omfattande kapitel om sanitära och fytosanitära frågor, som innehåller många specifika åtgärder för att underlätta handeln (inbegripet avskaffande av förhandskontroll). Detta bör göra det möjligt att påskynda handeln, samtidigt som den förblir säker. Både EU och Mexiko behåller sin rätt att fastställa den skyddsnivå som de anser lämplig.

Säkerställa att tekniska föreskrifter, standarder och förfaranden för bedömning av överensstämmelse är icke-diskriminerande och inte skapar onödiga handelshinder

Det moderniserade övergripande avtalet upprepar EU:s och Mexikos åtagande att basera sina tekniska föreskrifter på internationella standarder och att enas om en öppen förteckning över internationella standardiseringsorganisationer. När det gäller bedömning av överensstämmelse erkänner det moderniserade övergripande avtalet parternas olika tillvägagångssätt när det gäller bedömning av överensstämmelse och relevanta åtgärder för förenklade handelsprocedurer: för EU användning av leverantörsförsäkringar om överensstämmelse och för Mexiko erkännande av produktcertifiering i EU.

Säkerställa transparens och god regleringssed

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller ett kapitel om transparens med ambitiösa bestämmelser om offentliggörande, förvaltning, översyn och överklagande av åtgärder med allmän giltighet som rör handelsfrågor, och ett kapitel som fastställer en uppsättning goda regleringsseder som EU och Mexiko ska använda vid utarbetandet av bestämmelser.

Genomföra moderna förfaranden för tvistlösning mellan stater

Det moderniserade övergripande avtalet innehåller ett kapitel om tvistlösning mellan stater som fastställer verkningsfulla och transparenta moderna förfaranden som bygger på ett korrekt rättsförfarande för att förebygga och lösa eventuella tvister mellan Mexiko och EU.

Förbindelsernas institutionella struktur beskrivs i del IV (Institutionella bestämmelser och slutbestämmelser). Del IV bygger på befintliga arrangemang och införlivar toppmöten mellan EU och Mexiko som den högsta politiska dialognivån. Den institutionella strukturen utgörs av

ett gemensamt råd som övervakar uppfyllandet av det moderniserade övergripande avtalets mål och övervakar dess genomförande, och en gemensam kommitté som bistår Gemensamma rådet vid fullgörandet av dess uppgifter och kommer att ansvara för det allmänna genomförandet av det moderniserade övergripande avtalet, inbegripet fastställande och övervakning av sektorsdialoger.

Gemensamma kommittén får inrätta underkommittéer och andra organ som ska bistå vid fullgörandet av dess uppgifter och behandla specifika uppgifter eller sakområden.

Den gemensamma parlamentariskerkommittén kommer att vara det forum där ledamöter av Europaparlamentet och ledamöter av Mexikos kongress sammanträder och utbyter åsikter och kommer att främja förbindelserna dem mellan. Varje part ska inrätta en eller flera inhemska rådgivande grupper som ska ge råd till respektive part i frågor som omfattas av avtalet. Dessutom kommer ett forum för det civila samhället att inrättas för att ge utrymme för offentlig dialog om frågor av betydelse för detta avtal.

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av det strategiska partnerskapsavtalet om politik, ekonomi och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Mexikos förenta stater, å andra sidan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 91, 100.2, 207.4 första stycket och 209.2, jämförda med artiklarna 218.6 andra stycket a och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande⁸, och

av följande skäl:

- (1) I enlighet med rådets beslut [nummer på beslut] av den [datum] undertecknades det övergripande avtalet mellan EU och Mexiko (*avtalet*) i [ort] den [datum], med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt, och avtalet tillämpas provisoriskt från och med den ..., i avvaktan på att det träder i kraft.
- (2) I enlighet med artikel 218.7 i EUF-fördraget bör rådet bemyndiga kommissionen att på unionens vägnar godkänna vissa ändringar i avtalet.
- (3) I enlighet med artikel 2.11 i del IV kapitel 2 i avtalet ska ingenting i avtalet tolkas som att det medför några andra rättigheter eller skyldigheter för personer i unionen än de som inrättas mellan parterna i enlighet med internationell rätt. Avtalet kan därför inte åberopas direkt vid unionens eller medlemsstaternas domstolar.
- (4) Avtalet bör godkännas.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Det strategiska partnerskapsavtalet om politik, ekonomi och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater, å ena sidan, och Mexikos förenta stater, å andra sidan, godkänns härmed på unionens vägnar.*

Artikel 2

Vid tillämpning av artikel 21.18 i del III i avtalet ska unionens ståndpunkt om ändringar eller rättelser av åtaganden enligt bilagorna 21-A och 21-B till avtalet antas av kommissionen.

⁸ EUT C , , s. .

* Texten till avtalet offentliggörs i EUT L, XXXXX, ELI

Artikel 3

Gemensamma rådets beslut i enlighet med artikel 25.35 i del III i avtalet om ändring av förteckningen över geografiska beteckningar i bilaga 25-B till avtalet och bilagorna I och II till 1997 års spritavtal, som införlivas i avtalet i enlighet med artikel 25.41, ska godkännas av kommissionen på unionens vägnar. Om intresserade parter inte kan nå en överenskommelse efter invändningar som har samband med en geografisk beteckning, ska kommissionen anta en ståndpunkt på grundval av det förfarande som anges i artikel 57.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1151/2012.

Article 4

Gemensamma rådets beslut enligt artiklarna 2.22.4 och 2.24.8 i del III i avtalet om ändring av produktdefinitioner, oenologiska metoder och restriktioner enligt delarna A och B i bilaga 2-E till avtalet respektive om dokumentation och certifiering enligt del D i bilaga 2-E ska godkännas av kommissionen på unionens vägnar.

Artikel 5

Avtalet ska inte tolkas så att det ger rättigheter eller ålägger skyldigheter som kan åberopas direkt vid unionens eller medlemsstaternas domstolar eller tribunaler.

Artikel 6

Detta beslut träder i kraft den ...

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT – INKOMSTER – FÖRSLAG SOM PÅVERKAR BUDGETENS INKOMSTSIDA

1. FÖRSLAGETS TITEL:

Förslag till rådets beslut om ingående av det strategiska partnerskapsavtalet om politik, ekonomi och samarbete mellan Europeiska unionen och dess medlemsstater och Mexikos förenta stater (*det moderniserade övergripande avtalet*).

2. BUDGETPOSTER:

Inkomstpost (kapitel/artikel/punkt): kapitel 12, artikel 120.

Budgeterat belopp för det berörda året (2025): 21 082 004 566 EUR.

(*endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål*):

Inkomsterna kommer att avsättas för följande utgiftspost (kapitel/artikel/punkt):

3. BUDGETKONSEKVENSER

- ☐ Förslaget påverkar inte budgeten
- ☒ Förslaget påverkar inte utgifterna, men däremot inkomsterna
- ☐ Förslaget påverkar inkomster avsatta för särskilda ändamål

på följande sätt:

Miljoner EUR (avrundat till en decimal)

Inkomstpost	Inverkan på inkomsterna	12 månader	År 2026
Kapitel 12/artikel 120	<i>18,75 miljoner EUR</i>	Ikraftträdande förväntas i början av 2026	0
Kapitel 12/artikel 120			

Situation efter åtgärden					
Inkomstpost	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Kapitel 12/artikel 120	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>	<i>1 miljard EUR</i>
Kapitel/artikel/punkt ...					

(*Endast för inkomster avsatta för särskilda ändamål, under förutsättning att budgetposten redan är känd*):

Utgiftspost ⁹	År N	År N+1
Kapitel/artikel/punkt ...		
Kapitel/artikel/punkt ...		

Utgiftspost	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/artikel/punkt ...				
Kapitel/artikel/punkt ...				

4. ÅTGÄRDER FÖR ATT FÖREBYGGA BEDRÄGERI

5. ÖVRIGA ANMÄRKNINGAR

Den föreslagna förordningen medför inga ytterligare kostnader (utgifter) för EU:s budget.

Det moderniserade övergripande avtalet kommer att påverka inkomstsidan av EU:s budget. Det moderniserade övergripande avtalet kommer att leda till en beräknad förlust av tullar på 18,75 miljoner EUR när det träder i kraft.¹⁰

Indirekta positiva effekter förväntas när det gäller ökningen av medel knutna till mervärdesskatt och bruttonationalinkomst.

⁹ Används endast om nödvändigt.

¹⁰ Det beräknade inkomstbortfallet på 18,75 miljoner EUR är netto efter avdrag för uppbörds-kostnader (25 % har dragits av från det beräknade inkomstbortfallet på 25 miljoner EUR).