



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 4. syyskuuta 2025
(OR. en)

12461/25

Toimielinten välinen asia:
2025/0810 (NLE)

COLAC 138
POLCOM 222
SERVICES 54
FDI 49

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	3. syyskuuta 2025
Vastaanottaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Asia:	Ehdotus NEUVOSTON PÄÄTÖS Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Meksikon yhdysvaltojen välisen politiikkaa, taloutta ja yhteistyötä koskevan strategisen kumppanuussopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2025) 810 final.

Liite: COM(2025) 810 final



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 3.9.2025
COM(2025) 810 final

2025/0810 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Meksikon yhdysvaltojen välisen politiikkaa, taloutta ja yhteistyötä koskevan strategisen kumppanuussopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Oheinen ehdotus muodostaa oikeudellisen välineen, jolla annetaan lupa Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Meksikon yhdysvaltojen välisen politiikkaa, taloutta ja yhteistyötä koskevan strategisen kumppanuussopimuksen, jäljempänä 'uudistettu kokonaissopimus' tai 'sopimus', tekemiseen. Ehdotuksella annetaan myös lupa sopimuksen tiettyjen osien väliaikaiseen soveltamiseen.

Euroopan unionin, jäljempänä 'EU', ja Meksikon yhdysvaltojen, jäljempänä 'Meksiko', väliset suhteet perustuvat tällä hetkellä Euroopan yhteisön ja sen jäsenvaltioiden sekä Meksikon yhdysvaltojen taloudellista kumppanuutta, poliittista yhteensovittamista sekä yhteistyötä koskevaan sopimukseen, jäljempänä 'kokonaissopimus', joka tuli voimaan 1. lokakuuta 2000¹. Kokonaissopimuksen kauppaa koskevaa pilaria laajennettiin kahdella yhteisneuvoston päätöksellä: Tavarakauppaa koskeva 23 päivänä maaliskuuta 2000 tehty EY:n ja Meksikon yhteisneuvoston päätös N:o 2/2000² ja palvelukauppaa koskeva 27 päivänä helmikuuta 2001 tehty EU:n ja Meksikon yhteisneuvoston päätös N:o 2/2001³.

Kokonaissopimuksen voimaantulon jälkeen EU ja Meksiko ovat syventäneet suhteitaan. EU ja Meksiko perustivat vuonna 2008 strategisen kumppanuuden, jolla käynnistettiin kahdenvälinen vuoropuhelu ja yhteistyö uusilla keskeisillä politiikan aloilla, mukaan lukien monenväliset kysymykset, turvallisuus ja oikeus, makrotaloudelliset näkökohdat ja ihmisoikeudet.

Osapuolet ilmaisivat 27. tammikuuta 2013 annetussa Santiagon julistuksessa yhteisen sitoumuksensa uudistaa nykyistä kokonaissopimusta ja korvata sen, jotta voidaan ottaa huomioon uudet poliittiset ja taloudelliset realiteetit ja osapuolten strategisessa kumppanuudessa saavutettu edistys.

Brysselissä kesäkuussa 2015 pidetyssä seitsemännessä EU:n ja Meksikon huippukokouksessa molemmat osapuolet vahvistivat halunsa käynnistää neuvottelujen aloittamiseen tähtäävä prosessi kummankin osapuolen oikeudellisen kehyksen mukaisesti kokonaissopimuksen ajanmukaistamiseksi ja strategisen kumppanuuden vahvistamiseksi.

Euroopan unionin neuvosto hyväksyi 4. toukokuuta 2016 päätökset, joilla Euroopan komissio ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustaja valtuutettiin neuvottelemaan Meksikon kanssa kokonaissopimuksen korvaavasta, uudistetusta sopimuksesta.

Neuvottelut käynnistettiin virallisesti toukokuussa 2016. Neuvottelujen yhteydessä kuultiin neuvoston Latalaisen Amerikan ja Karibian työryhmää. Kauppaa koskevista sopimuksen osista kuultiin kauppapoliittista komiteaa. Euroopan parlamentti on pidetty ajan tasalla neuvottelujen tuloksesta.

Neuvottelut poliittisesta ja yhteistyötä koskevasta pilarista saatiin päätökseen vuonna 2018, ja kauppaa ja investointeja koskevasta pilarista päästiin sopimukseen 17. tammikuuta 2025. Kauppaneuvotteluja käytiin kahdenvälisen suhteiden koko potentiaalin hyödyntämiseksi ja nykyisiin maailmanlaajuisiin haasteisiin vastaamiseksi.

¹ EYVL L 276, 28.10.2000, s. 44–80.

² EYVL L 157, 30.6.2000, s. 10–29.

³ EYVL L 70, 12.3.2001, s. 7–50.

Nykyisen kokonaissopimuksen uudistamiseen liittyy kaksi oikeudellista välinettä:

1. Uudistettu kokonaissopimus, johon sisältyy a) poliittinen ja yhteistyötä koskeva pilari sekä b) kauppaa ja investointeja koskeva pilari (johon sisältyy sijoitussuojaa koskevia määräyksiä); ja
2. väliaikainen kauppasopimus, jäljempänä 'ITA-sopimus', joka kattaa kaupan ja sijoitusten vapauttamisen.

ITA-sopimus on tarkoitus allekirjoittaa samanaikaisesti uudistetun kokonaissopimuksen kanssa. ITA-sopimuksen voimassaolo päättyy ja se korvataan uudistetulla kokonaissopimuksella tämän tultua kokonaisuudessaan voimaan ratifioinnin jälkeen.

Tämä ehdotus koskee oikeudellista välinettä, jolla annetaan lupa uudistetun kokonaissopimuksen tekemiseen.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Uudistettu kokonaissopimus tarjoaa uudistetun ja kattavan oikeudellisen kehyksen EU:n ja Meksikon välisille suhteille ja korvaa nykyisen kokonaissopimuksen, mukaan lukien sen institutionaalisten elinten myöhemmin tekemät päätökset, lukuun ottamatta keskinäistä hallinnollista avunantoa tulliasioissa koskevan päätöksen N:o 2/2000 liitteen hyväksymisestä mainitun päätöksen 17 artiklan 3 kohdan nojalla 15 päivänä joulukuuta 2004 tehtyä EU:n ja Meksikon yhteisneuvoston päätöstä N:o 5/2004⁴. Väliaikaisen soveltamisen aikana sovelletaan edelleen kokonaissopimuksen määräyksiä siltä osin kuin ne eivät kuulu uudistetun kokonaissopimuksen väliaikaisen soveltamisen piiriin. Uudistettu kokonaissopimus korvaa voimaan tullessaan myös ITA-sopimuksen.

EU ja Meksiko ovat vuosien mittaan tehneet kokonaissopimuksen lisäksi useita kahdenvälisiä alakohtaisia sopimuksia, kuten Brysselissä 27 päivänä toukokuuta 1997 allekirjoitettu Euroopan yhteisön ja Meksikon yhdysvaltojen välisen nimitysten vastavuoroista tunnustamista ja suojaa tislattujen alkoholijuomien alalla koskeva sopimus, jäljempänä 'tislattuja alkoholijuomia koskeva vuoden 1997 sopimus'⁵.

Tislattuja alkoholijuomia koskeva vuoden 1997 sopimus sisällytetään uudistettuun kokonaissopimukseen. Muut alakohtaiset sopimukset, jotka eivät kuulu uudistetun kokonaissopimuksen soveltamisalaan, pysyvät voimassa erillisinä sopimuksina.

Uudistettu kokonaissopimus korvaa siitä päivästä lukien, jona se tulee kaikilta osin voimaan, sopimuksen liitteessä 10 C luetellut Euroopan unionin jäsenvaltioiden ja Meksikon välillä tehdyt kahdenväliset investointisopimukset.

Uudistettu kokonaissopimus vastaa täysin EU:n kokonaisvisiota kumppanuudesta Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen kanssa. Kokonaisvisio esitetään 7. kesäkuuta 2023 Euroopan parlamentille ja Euroopan unionin neuvostolle annetussa yhteisessä tiedonannossa *Uusi toimintasuunnitelma EU:n suhteille Latinalaisen Amerikan ja Karibian alueen kanssa*.

Lisäksi uudistetun kokonaissopimuksen kauppaa ja investointeja koskeva pilari on täysin helmikuussa 2021 annetun tiedonannon *Kauppapolitiikan uudelleentarkastelu – Avoin*,

⁴ EUVL L 66, 12.3.2005, s. 15–21.

⁵ EYVL L 152, 11.6.1997, s. 16–26.

kestävä ja määrätietoinen kauppapolitiikka mukainen. Tiedonannossa kauppaa ja investointipolitiikka kytetään keskeisten taloudellisten intressien lisäksi eurooppalaisiin ja universaaleihin normeihin ja arvoihin ja painotetaan enemmän kestävä kehitystä, ihmisoikeuksia, veronkierron torjuntaa, kuluttajansuojaa sekä vastuullista ja reilua kauppaa.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Uudistettu kokonaissopimus on täysin yhdenmukainen EU:n politiikkojen kanssa, eikä se edellytä EU:n millään säännellyllä alalla muuttavan sääntöjään, säännöksiään tai standardejaan, kuten teknisiä määräyksiä ja tuotestandardeja, terveys- ja kasvinsuojelutoimia, elintarvikkeita ja elintarviketurvallisuutta koskevia säännöksiä, terveys- ja turvallisuusstandardeja tai muuntogeenisiä organismeja, ympäristönsuojelua ja kuluttajansuojaa koskevia sääntöjä.

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy myös kauppaa ja kestävä kehitystä koskeva luku, joka yhdistää sopimuksen kestävä kehitystä koskeviin EU:n yleisiin tavoitteisiin ja erityistavoitteisiin työvoiman, ympäristön ja ilmastomuutoksen aloilla.

Lisäksi uudistetussa kokonaissopimuksessa turvataan täysin julkiset palvelut ja varmistetaan, että viranomaisten oikeus sääntelyyn yleisen edun nimissä säilytetään sopimuksessa täysimittaisesti ja se kuuluu sopimuksen peruseriaatteisiin.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT-sopimus, 218 artiklan 6 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei koske yksinomaan tai pääasiassa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio tekee ehdotuksen neuvostolle. Neuvosto tekee päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen allekirjoittamiseen.

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdassa määrätään, että jos sopimus ei koske yksinomaan yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, neuvosto voi tehdä päätöksen sopimuksen tekemisestä vasta saatuaan Euroopan parlamentin hyväksynnän (SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohta) tai sitä kuultuaan (SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan b alakohta).

Koska aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 91 artikla, 100 artiklan 2 kohta, 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta ja 209 artiklan 2 kohta, neuvosto tekee päätöksen sopimuksen tekemisestä Euroopan parlamentin hyväksynnän saatuaan.

Oikeusperustaksi olisi lisättävä myös SEUT-sopimuksen 218 artiklan 7 kohta, sillä neuvoston on aiheellista valtuuttaa komissio hyväksymään unionin kanta tiettyihin uudistettuun kokonaissopimukseen tehtäviin muutoksiin. On aiheellista valtuuttaa komissio hyväksymään muutokset tai oikaisut, joita yhteisneuvosto tekee seuraavien määräysten nojalla:

- 2.22 artiklan (Viininvalmistusmenetelmät) 4 kohta, joka koskee liitteessä 2-E (Viinituotteita ja väkeviä alkoholijuomia koskevat asiaan liittyvät toimenpiteet) olevaan A ja B osaan sisältyviä tuotemääritelmiä, viininvalmistusmenetelmiä ja rajoituksia.

- 2.24 artiklan (Viinituotteiden ja väkevien alkoholijuomien sertifiointi) 8 kohta, joka koskee liitteessä 2-E (Viinituotteita ja väkeviä alkoholijuomia koskevat asiaan liittyvät toimenpiteet) olevassa D osassa (Dokumentointi ja sertifiointi) tarkoitettuja asiakirjoja ja todistuksia.
- 21.18 artikla (Soveltamisalan muutokset ja oikaisut), joka koskee liitteitä 21-A ja 21-B, joissa vahvistetaan sopimuksen soveltamisalaan kuuluvia hankintoja koskevat kunkin osapuolen sitoumukset.
- 25.35 artikla (Maantieteellisten merkintöjen luettelon muuttaminen), joka koskee liitettä 25-B (Maantieteellisten merkintöjen luettelo) ja tähän sopimukseen sisällytetyn tislattuja alkoholijuomia koskevan vuoden 1997 sopimuksen liitteitä I ja II, joissa luetellaan EU:n ja Meksikon maantieteelliset merkinnät.

Näin ollen ehdotetun, uudistetun kokonaissopimuksen tekemistä koskevan päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohhta ja 218 artiklan 7 kohta.

• **Aineellinen oikeusperusta**

Uudistettu kokonaissopimus kattaa aloja, jotka kuuluvat yhteisen kauppapolitiikan, liikenteen ja kehitysyhteistyön piiriin. Ehdotetun päätöksen aineellisena oikeusperustana olisi sen vuoksi oltava SEUT-sopimuksen 91 artikla, 100 artiklan 2 kohta, 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohhta ja 209 artiklan 2 kohta.

Näin ollen ehdotetun päätöksen oikeusperustana olisi oltava SEUT-sopimuksen 91 artikla, 100 artiklan 2 kohta, 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohhta ja 209 artiklan 2 kohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohdan a alakohdan ja 218 artiklan 7 kohdan kanssa.

Suunnitellun sopimuksen kohde huomioon ottaen on aiheellista, että komissio tekee ehdotuksen neuvostolle.

• **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Neuvosto valtuutti 4. toukokuuta 2016 Euroopan komission ja unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkean edustajan neuvottelemaan Meksikon kanssa kokonaissopimuksen korvaavasta, uudistetusta sopimuksesta. Toimimista unionin tasolla pidettiin tuloksellisempina kuin toimimista kansallisella tasolla.

• **Suhteellisuusperiaate**

Tällä aloitteella edistetään suoraan unionin ulkoisen toiminnan tavoitteita sekä poliittista tavoitetta tehdä EU:sta vahvempi maailmanlaajuinen toimija. Aloite vastaa EU:n globaalistrategian linjausta toimia yhdessä muiden maiden kanssa ja uudistaa EU:n ulkoisia kumppanuussuhteita vastuullisesti, jotta voidaan saavuttaa EU:n ulkoisen toiminnan tavoitteet. Sillä edistetään EU:n tavoitteita, jotka koskevat kauppaa sekä taloudellista ja teknistä yhteistyötä kolmansien maiden kanssa.

Neuvottelut uudistetusta kokonaissopimuksesta Meksikon kanssa käytiin neuvoston antamien neuvotteluohjeiden mukaisesti. Neuvottelujen tuloksissa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen neuvotteluohjeissa asetettujen politiikkatavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi noudattaa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 6 kohtaa, jonka mukaan päätöksen, jolla annetaan lupa kansainvälisen sopimuksen tekemiseen, tekee neuvosto Euroopan parlamentin hyväksynnän saatuaan. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa esitetyn tavoitteen saavuttamiseksi.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Komissio teetti kauppaa koskevien määräysten osalta helmikuussa 2011 arvioinnin kuudesta EU:n vapaakauppasopimuksesta (mukaan lukien Meksikon kanssa tehty sopimus). Nykyisen kokonaissopimuksen kauppaa koskevan pilarin jälkiarviointi ja nykyaikaistamisvaihtoehtoja koskeva ennakoarviointi saatiin päätökseen vuonna 2016.

Kokonaissopimuksen analyysi osoitti, että vaikka nykyinen kauppaa koskeva pilari oli arviointihetkellä kattava, sääntöjä voitaisiin edelleen parantaa ja markkinoille pääsyä helpottaa. Lisäksi kävi ilmeiseksi tarve saattaa kokonaissopimus ajan tasalle, jotta voidaan ottaa huomioon maailmankaupan kehitys.

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Toimeksisaaja, joka teki ulkopuolisia tutkimuksia sopimuksen nykyaikaistamisen tueksi, järjesti useita kuulemis- ja tiedotustoimia, kuten i) verkkosivusto tutkimuksiin liittyviä asiakirjoja ja toimintaa varten; ii) lokakuussa 2014 käynnistetty sidosryhmille suunnattu verkkokysely; iii) heinäkuussa 2015 Meksikossa järjestetty paikallisten sidosryhmien työpaja; ja iv) henkilökohtaisia haastatteluja.

Osana vaikutustenarviointia kauppapolitiikan pääosasto kuuli nykyaikaistamiseen liittyen sidosryhmiä, kuten yrityksiä, kansalaisyhteiskunnan sidosryhmiä, kansalaisjärjestöjä, ammattiliittoja, toimialajärjestöjä, kauppakamareita ja muita yksityisiä tahoja. Näihin sidosryhmien kuulemisiin sisältyi useita erilaisia kuulemistoimia, kuten heinäkuussa 2015 käynnistetty avoin julkinen verkkokuuleminen.

Ulkopuoliset tutkimukset, vaikutustenarviointi ja sen valmistelun yhteydessä järjestetyt kuulemiset ovat olleet komissiolle erittäin arvokkaita uudistetusta kokonaissopimuksesta käydyissä neuvotteluissa.

Neuvottelujen aikana myös järjestettiin kokouksia, joissa kansalaisjärjestöille selvitettiin neuvottelujen etenemistä ja vaihdettiin näkemyksiä nykyaikaistamisesta (kokoukset Brysselissä huhti- ja marraskuussa 2017 sekä Méxicossa heinäkuussa 2017).

Neuvottelujen yhteydessä kuultiin sopimuksen poliittisista ja yhteistyöhön liittyvistä näkökohdista neuvoston Latinalaisen Amerikan ja Karibian työryhmää ja kauppaan liittyvistä näkökohdista kauppapoliittista komiteaa, joka on neuvoston SEUT-sopimuksen 218 artiklan 4 kohdan mukaisesti nimeämä erityiskomitea. Myös Euroopan parlamentille ja Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle tiedotettiin neuvottelujen etenemisestä säännöllisesti kansainvälisen kaupan valiokunnan (INTA) ja erityisesti sen Meksikoa käsittelevän seurantaryhmän sekä ulkoasiainvaliokunnan välityksellä. Neuvottelujen tuloksena syntyneitä tekstejä toimitettiin koko prosessin ajan molemmille toimielimille.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

EU:n ja Meksikon välisen vapaakauppasopimuksen täytäntöönpanoa koskevan jälkiarvioinnin *Ex-post evaluation of the implementation of the EU-Mexico Free Trade Agreement* toteutti ulkopuolinen toimeksisaaja Ecorys.

Meksikon kanssa tehdyn kokonaissopimuksen kauppapilarin nykyaikaistamista koskevia neuvotteluja tukevan kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnin *Sustainability Impact Assessment (SIA) in support of the negotiations for the modernisation of the trade pillar of the Global Agreement with Mexico* toteutti ulkopuolinen toimeksisaaja LSE Enterprise.

- **Vaikutustenarviointi**

Ehdotusta tuki tammikuussa 2016 julkaistu vaikutustenarviointi⁶, josta annettiin myönteinen lausunto⁷.

Vaikutustenarvioinnissa todettiin, että kattavista neuvotteluista olisi hyötyä sekä EU:lle että Meksikolle. Tällaisia hyötyjä olivat bruttokansantuotteen, hyvinvoinnin ja viennin kasvu, työllisyyden, palkkojen – niin heikommin koulutettujen kuin ammattitaitoisten työntekijöiden osalta – ja kilpailukyvyn paraneminen sekä EU:n ja Meksikon aseman vahvistuminen maailmassa kilpailijoihin nähden. Kestävää kehitystä koskevien määräysten sisällyttäminen sopimukseen myös vaikuttaisi myönteisesti ihmisoikeuksien edistämiseen ja kunnioittamiseen, Kansainvälisen työjärjestön (ILO) työelämän perusnormien tehokkaaseen täytäntöönpanoon sekä edistymiseen järjestäytymisoikeuden ja kollektiivisen neuvottelu-oikeuden soveltamista koskevan ILO:n keskeisen yleissopimuksen ratifioinnissa, sillä Meksiko ei ole sitä vielä ratifioinut.

Lisäksi neuvottelujen aikana tehdyssä kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa esitetään kattava arvio mahdollisista taloudellisista, sosiaalisista ja ympäristövaikutuksista, joita uudistetun kokonaissopimuksen mukaisen kaupan vapauttamisen lisääntymisestä EU:ssa ja Meksikossa voi aiheutua. Kestävään kehitykseen liittyvien vaikutusten arvioinnissa tarkastellaan myös nykyaikaistamisen mahdollisia vaikutuksia ihmisoikeuksiin sekä valmistusteollisuuteen, maatalouteen ja palvelualoihin. Toimeksianto, väliraportti ja loppuraportti ovat saatavilla kauppapolitiikan pääosaston sivustolla:

https://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index_en.htm

EU ja Meksiko ovat päässeet kunnianhimoiseen sopimukseen, joka vastaa tasoltaan viimeisimpiä kauppasopimuksia, kuten EU:n Kanadan, Japanin, Uuden-Seelannin ja Chilen kanssa tekemät kauppasopimukset. Sopimus avaa uusia mahdollisuuksia kaupalle ja investoinneille molemmilla markkinoilla ja tukee työpaikkoja EU:ssa.

Uudistetulla kokonaissopimuksella muun muassa poistetaan suurin osa tulleista ja laajennetaan pääsyä julkisiin hankintasopimuksiin, avataan palvelumarkkinat, tarjotaan sijoittajille ennakoitavissa olevat toimintaedellytykset ja autetaan estämään EU:n innovaatioiden ja perinteisten tuotteiden laitonta jäljentämistä. Uudistettu kokonaissopimus sisältää myös takuut, joilla varmistetaan, että taloudellista hyötyä ei saada perusoikeuksien,

⁶ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/swd_2015_0290_en.pdf.

⁷ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/sec_2015_0498_en.pdf.

sosiaalinnormien, viranomaisten sääntelyoikeuden, ympäristönsuojelun tai kuluttajien terveyden ja turvallisuuden kustannuksella.

- **Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen**

Uudistettuun kokonaissopimukseen ei sovelleta REFIT-ohjelman menettelyjä. Sopimus sisältää kuitenkin puitteet yksinkertaistetuille kauppaa- ja investointimenettelyille sekä vienti- ja investointikustannusten alentamiselle, minkä ansiosta se lisää pienten ja keskisuurten yritysten, jäljempänä 'pk-yritykset' kauppaa- ja investointimahdollisuuksia. Odotettavissa olevia hyötyjä ovat i) avoimuuden lisääntyminen, ii) teknisten sääntöjen, vaatimustenmukaisuutta koskevien velvoitteiden, tullimenettelyjen ja alkuperäsääntöjen keventyminen, iii) teollis- ja tekijänoikeuksien ja maantieteellisten merkintöjen suojelun parantuminen, iv) sijoitussuoja, v) julkisiin hankintamenettelyihin osallistumisen helpottuminen, sekä vi) erillinen luku, jonka tarkoituksena on auttaa pk-yrityksiä maksimoimaan sopimuksesta saatavat hyödyt.

- **Perusoikeudet**

Ehdotus ei vaikuta perusoikeuksien suojeluun unionissa. Osapuolet sitoutuvat päinvastoin tekemään yhteistyötä ihmisoikeuksien edistämiseksi ja suojelemiseksi, myös kansainvälisten ihmisoikeussopimusten ratifioinnin ja täytäntöönpanon osalta, sekä demokratian ja oikeusvaltion periaatteiden lujittamiseksi, sukupuolten tasa-arvon edistämiseksi ja kaikenlaisen syrjinnän torjumiseksi.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Kokonaissopimuksen kauppaa koskevan pilarin nykyaikaistamisella olisi hyvin rajallinen vaikutus kansallisiin talousarvioihin ja EU:n talousarvioon – lähinnä tullimaksuista saatavien omien varojen menettämisen muodossa – koska suurin osa tulleista on jo poistettu nykyisellä kokonaissopimuksella. Nykyisten kauppavirtojen perusteella tullitulojen menetys saattaisi olla noin 18,75 miljoonaa euroa. Välillisiä positiivisia vaikutuksia on odotettavissa arvonlisäveroon ja bruttokansantuloon perustuvien tulojen kasvusta.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy institutionaalisia määräyksiä, joilla perustetaan elimiä seuraamaan sopimuksen täytäntöönpanoa, toimintaa ja vaikutuksia.

Uudistetun kokonaissopimuksen mukaan EU:n ja Meksikon huippukokous on korkein poliittinen taso sopimuksen poliittista ja yhteistyötä koskevaa osaa koskevalle vuoropuhelulle. Sopimuksen institutionaalinen rakenne koostuu yhteisneuvostosta, sekakomiteasta, kehitysyhteistyön ja kansainvälisen yhteistyön alakomiteasta sekä kaupan ja investointien alan korruption torjunnan alakomiteasta. Sekakomitea voi perustaa muita alakomiteita ja elimiä.

Sopimuksessa vahvistetaan myös kauppakokoonpanossa kokoontuvien yhteisneuvoston ja sekakomitean erityistoiminnot ja -tehtävät. Nämä elimet seuraavat jatkuvasti politiikkaa, taloutta ja yhteistyötä koskevan strategisen kumppanuussopimuksen kauppaa ja investointeja koskevan osan täytäntöönpanoa ja soveltamista.

Sekakomitea avustaa yhteisneuvostoa sen kauppaan liittyvien tehtävien hoitamisessa ja valvoo kaikkien niiden alakomiteoiden ja muiden elinten työtä, jotka on perustettu politiikkaa,

taloutta ja yhteistyötä koskevan strategisen kumppanuussopimuksen kauppaa koskevan osan nojalla. Kauppakokoonpanossa kokoontuva sekakomitea koostuu kauppaan liittyvistä asioista vastaavista EU:n edustajista ja Meksikon talousministeriön edustajista, jotka kokoontuvat vuosittain tai jommankumman osapuolen pyynnöstä.

Kauppakokoonpanossa kokoontuvan sekakomitean alaisuuteen perustetaan seuraavat alakomiteat ja muut elimet: a) tavarakauppakomitea; b) maatalouden alakomitea; c) viinien ja väkevien alkoholijuomien kaupan alakomitea; d) tullin, kaupan helpottamisen ja alkuperäsääntöjen alakomitea; e) terveys- ja kasvinsuojelutoimien alakomitea; f) eläinten hyvinvointia ja mikrobilääkeresistenssiä käsittelevä yhteinen työryhmä; g) kaupan teknisten esteiden alakomitea; h) palveluiden ja sijoitusten alakomitea; i) rahoituspalveluiden alakomitea; j) julkisten hankintojen alakomitea; k) teollis- ja tekijänoikeuksien alakomitea; l) kaupan ja kestävän kehityksen alakomitea.

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Uudistetulla kokonaissopimuksella laajennetaan nykyisen kahdenvälisen kehityksen soveltamisalaa ja mukautetaan sitä uusiin maailmanlaajuisiin poliittisiin ja taloudellisiin haasteisiin, EU:n ja Meksikon kumppanuuden nykytilaan sekä EU:n ja Meksikon tahoillaan hiljattain tekemien sopimusten ja käymien neuvottelujen tavoitetasoon.

Uudistetulla kokonaissopimuksella luodaan johdonmukainen, kattava, ajantasainen ja oikeudellisesti sitova kehys EU:n ja Meksikon välisille suhteille. Sillä vahvistetaan strategista kumppanuutta, lisätään poliittista vuoropuhelua sekä syvennetään ja tehostetaan yhteistyötä yhteistä etua koskevissa kysymyksissä. Samalla uudistettu kokonaissopimus edistää kauppaa ja investointeja laajentamalla ja monipuolistamalla talous- ja kauppasuhteita.

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy ensimmäistä kertaa kansalaisyhteiskunnan kuulemismekanismi, joka on ulotettu koskemaan koko sopimusta, jotta molempien osapuolten kansalaisyhteiskunta voi ilmaista näkemyksensä kaikista sopimuksen määräyksistä, mukaan lukien sen poliittisen osan ihmisoikeuksia koskevista määräyksistä.

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy uudelleentarkastelulauseke, jonka mukaan sopimuksen tietyistä osista voidaan keskustella uudelleen kolmen vuoden kuluttua sopimuksen voimaantulosta.

Uudistettu kokonaissopimus on jaettu neljään osaan. Sopimuksen tavoitteet ja yleiset periaatteet esitetään I osassa (Yleiset määräykset). Ihmisoikeuksien ja perusvapauksien kunnioittaminen, demokratian ja oikeusvaltion periaatteiden noudattaminen sekä joukkotuhousteiden leviämisen estämistä koskeva lauseke ovat uudistetun kokonaissopimuksen olennaisia osia.

Osassa II (Poliittinen vuoropuhelu ja yhteistyö) EU ja Meksiko sitoutuvat syventämään vuoropuhelua ja tekemään yhteistyötä seuraavilla aloilla:

- poliittinen vuoropuhelu, kansainvälinen rauha ja turvallisuus
- kansainväliset ja alueelliset järjestöt
- vapaus, turvallisuus ja oikeus

- kestävä kehitys
- ympäristö, ilmastonmuutos ja energia
- maatalous-, meri- ja kalastusasiat
- talouspolitiikka
- koulutus-, kulttuuri- ja sosiaaliasiat
- tutkimus, innovointi ja digitaalitalous.

Painopiste on monissa keskeisissä kysymyksissä, kuten oikeusvaltioperiaate, ihmisoikeudet ja sukupuolten tasa-arvo, muuttoliike, huumausaineet ja kansainvälinen järjestäytynyt rikollisuus, ympäristönsuojelu, ilmastonmuutos, uusiutuva energia, valtamerten hallinnointi, yhteiskuntavastuullinen yritystoiminta, digitalisaatio sekä tutkimus ja innovointi. Osan II määräykset mahdollistavat koordinoitumman yhteistoiminnan uusilla aihealoilla, kuten kansanterveys, valtion rakenteiden nykyaikaistaminen, muuttovirtojen hallinta, joukkotuhouksien leviämisen estäminen, rahanpesun, terrorismin rahoituksen ja kyberrikollisuuden ehkäiseminen.

Tämä johtaa vahvempaan kumppanuuteen maailmanlaajuisella tasolla (esimerkiksi Agenda 2030 -toimintaohjelman, ilmastonmuutoksen torjunnan ja valtamerten hallinnoinnin osalta) sekä maailmanlaajuiseen demokraattiseen hallintoon ja ihmisoikeuksiin, muuttoliikkeeseen, rauhaan ja turvallisuuteen liittyvissä kysymyksissä.

Osa II sisältää myös määräyksiä korruption torjuntaan liittyvän vuoropuhelun ja yhteistyön syventämisestä. Sopimukseen sisältyy ensimmäistä kertaa pöytäkirja, jossa on määräyksiä korruption torjumisesta ja ehkäisemisestä kaupassa ja sijoitustoiminnassa.

Tämän pöytäkirjan määräyksillä pyritään ehkäisemään korruptiota kaupassa ja investoinneissa erilaisin toimenpitein, erityisesti edistämällä lahjomattomuutta yksityisellä ja julkisella sektorilla, tehostamalla sisäistä valvontaa, tilintarkastusta ja taloudellista raportointia sekä vahvistamalla kansainvälisten yleissopimusten, erityisesti korruption vastaisen Yhdistyneiden kansakuntien yleissopimuksen (UNCAC) nojalla jo toteutettavaa korruption torjuntaa.

Tältä osin osapuolet vahvistavat olevansa sitoutuneita kriminalisoimaan virkamiesten korruption ja harkitsemaan korruption kriminalisoimista liike-elämässä. Osapuolet ovat sopineet tietyistä säännöistä rahanpesun torjumiseksi.

Pöytäkirjalla edistetään myös kansalaisyhteiskunnan aktiivista osallistumista korruption ehkäisemiseen ja torjuntaan. Lisäksi siinä määrätään neuvottelumekanismista siltä varalta, että korruptiontorjuntaa koskevien määräysten tulkinnasta tai täytäntöönpanosta on erimielisyyttä.

Kokonaissopimuksen III osalla (Kauppa ja sijoitustoiminta) pyritään neuvotteluohjeissa asetettujen tavoitteiden mukaisesti saavuttamaan seuraavat tavoitteet:

Varmistetaan maatalous- ja kalastustuotteiden viennin laaja markkinoillepääsy ja parannetaan sääntöjä

Nykyisen kokonaissopimuksen nojalla kaikki teollisuustuotteet ja huomattava osa maatalous- ja kalastustuotteista on jo vapautettu. Nykyaikaistamisen myötä tavarakauppaa koskevassa luvussa vapautetaan täysin yli 98,7 prosenttia kaikista tullinimikkeistä ja poistetaan 95 prosenttia Meksikon jäljellä olevista maataloustuotteiden tulleista.

Tavarakauppaa koskeva teksti sisältää myös täydentäviä ja kattavampia sääntöjä, jotka helpottavat EU:n ja Meksikon välistä kauppaa. Näitä ovat muun muassa määräykset, jotka koskevat maksuja ja muodollisuuksia, tuonti- ja vientilisenssejä, vientitullien kieltämistä sekä sellaisten tullien sitomista, joita ei ole tarkoitus poistaa kokonaan (vallitsevan tilan

säilyttäminen). Se sisältää myös uuden sukupolven määräyksiä, jotka koskevat vientikilpailua, uudelleenvalmistusta ja korjauksen jälkeen tuotuja tavaroita, sekä määräyksiä, joilla helpotetaan tavaroiden väliaikaista maahantuontia.

Yksinkertaistetaan alkuperäsääntöjä

Alkuperäsääntöjä on tarkistettu ja joissakin tapauksissa yksinkertaistettu niin, että niissä on huomioitu teollisuuden tarpeet esimerkiksi autojen ja lääkkeiden kaltaisten keskeisten teollisuustuotteiden osalta.

Nyky aikaistetaan ja yksinkertaistetaan rajamenettelyjä

Uudistettu kokonaissopimus sisältää kunnianhimoisen tullimenettelyjen ja kaupan helpottamista koskevan luvun, joka perustuu Maailman kauppajärjestön kaupan helpottamista koskevan sopimuksen määräyksiin ja menee tietyillä aloilla sitäkin pidemmälle. EU ja Meksiko sitoutuvat soveltamaan yksinkertaistettuja, nykyaikaisia ja mahdollisuuksien mukaan automatisoituja menettelyjä, jotta tavaroiden luovutus olisi tehokasta ja nopeutettua yksinkertaistettujen tieto- ja asiakirjavaatimusten, saapumista edeltävän tulliasiakirjojen ja -tietojen käsittelyn sekä tehokkaan ja syrjimättömän riskinhallinnan avulla.

Varmistetaan kaupan ja liiketoimintaedellytysten oikeudenmukaisuus

Jotta epäreiluihin kaupakäytäntöihin voidaan puuttua tehokkaasti ja tuloksellisesti, on sovittu paremmista kaupan suojakeinoja koskevista säännöistä. Lisäksi uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy määräyksiä, joilla suojellaan kotimaista teollisuutta siinä tapauksessa, että sopimuksesta johtuva tuotteen lisääntynyt tuonti aiheuttaa tai uhkaa aiheuttaa vakavaa vahinkoa kyseiselle tuotannonalalle. Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy myös tukia koskeva luku, jolla edistetään EU:n ja Meksikon yritysten toimintaedellytysten tasapuolisuutta i) lisäämällä sekä tavaroille että palveluille myönnettävien tukien avoimuutta; ii) käymällä neuvotteluja, jos tuet uhkaavat vaikuttaa kielteisesti kauppaan; ja iii) antamalla sääntöjä kaikkein haitallisimmista tuista (rakenneuudistustuki ilman rakenneuudistussuunnitelmaa sekä rajoittamattomat takaukset).

Uudistetulla kokonaissopimuksella myös varmistetaan, että yritykset noudattavat kilpailun perusperiaatteita: määräävää markkina-asemaa ei käytetä väärin, kilpailua ei rajoiteta yritysten välisillä sopimuksilla ja sulautumisten vaikutusta kilpailuun valvotaan. Samoin uudistetulla kokonaissopimuksella varmistetaan julkisille ja yksityisille yrityksille tasapuoliset toimintaedellytykset markkinoilla. Valtionyriyten, yritysten, joille on myönnetty erityisoikeuksia tai erioikeuksia, ja nimettyjen monopolien on toimittava syrjimättömällä tavalla ja kaupallisten näkökohtien mukaisesti ostaessaan ja myydessään tavaroita ja palveluja markkinoilla.

Edistetään kriittisten raaka-aineiden kauppaa ja niihin tehtäviä investointeja

Uudistetulla kokonaissopimuksella säilytetään kriittisten raaka-aineiden tulliton kauppa, mikä varmistaa näiden EU:n vihreän ja digitaalisen siirtymän kannalta keskeisten materiaalien edullisemman saatavuuden ja alhaisemmat kustannukset. Lisäksi uudella sopimuksella kielletään vientimonopolit ja valtion perusteeton puuttuminen raaka-aineiden hinnoitteluun sekä vientihinnoittelu tai kaksoishinnoittelu, jossa vientihinnat asetetaan korkeammiksi kuin kotimaiset hinnat. Sopimus sisältää myös erityisiä säännöksiä yhteistyöstä Meksikon kanssa raaka-aineiden arvoketjujen alalla.

Varmistetaan kestävyys ja sukupuolten tasa-arvo

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy kunnianhimoinen ja kattava kauppa ja kestävä kehitystä koskeva luku, jonka tarkoituksena on tehostaa kestävä kehityksen sisällyttämistä osapuolten kauppa- ja investointisuhteisiin i) oikeudellisesti velvoittavilla sitoumuksilla, jotka

koskevat ympäristönsuojelua, ilmastonmuutosta ja työntekijöiden oikeuksia; ii) määräyksillä, jotka koskevat yhteistyötä ja vuoropuhelua, myös kansalaisyhteiskunnan kanssa; sekä iii) riitojenratkaisumenettelyillä. Tähän lukuun sisältyy myös uudelleentarkastelulauseke, jonka mukaan osapuolten on keskusteltava siitä, miten kestävä kehitys koskevia määräyksiä voitaisiin edelleen parantaa, mukaan lukien vastatoimien käyttöönotto jos määräyksiä ei noudateta ja mahdollisuus harkita Pariisin sopimuksen sisällyttämistä olennaiseksi osaksi uudistettua kokonaissopimusta. Uudelleentarkastelu aloitetaan sopimuksen tullessa voimaan, ja se on määrä saada päätökseen 12 kuukauden kuluessa.

Osapuolet ovat myös sopineet kauppaa ja sukupuolten tasa-arvoa koskevasta yhteisestä julistuksesta, joka sisältää määräyksiä sukupuolten tasa-arvoa ja naisten oikeuksia koskevien kansainvälisten velvoitteiden tehokkaasta täytäntöönpanosta sekä yhteistyön vahvistamisesta sukupuolten tasa-arvoa koskevien politiikkojen ja toimenpiteiden kauppaan liittyvissä näkökohdissa. Yhteinen julistus on sopimuksen erottamaton osa.

Otetaan huomioon pienten yritysten tarpeet

Uudistetussa kokonaissopimuksessa edellytetään, että EU ja Meksiko perustavat pk-yrityksiä varten verkkosivuston, jolla helpotetaan pk-yritysten tiedonsaantia, jotta ne voivat hyötyä kaikista sopimuksen määräyksistä. EU:n ja Meksikon yhteyspisteet tekevät yhteistyötä ottaakseen huomioon pk-yritysten erityistarpeet ja määritelläkseen tapoja, joilla nämä voivat hyödyntää uusia mahdollisuuksia molemmilla markkinoilla.

Luodaan mahdollisuuksia palveluntarjoajille ja säännöt digitaaliselle kaupalle

Uudistettu kokonaissopimus sisältää kattavat säännöt, jotka koskevat palvelujen ja sijoitusten markkinoille pääsyä kaikilla talouden toimialoilla, sekä erityiset digitaalista kauppaa koskevat säännöt. Sen tavoitteena on luoda tasapuoliset toimintaedellytykset erityisesti niille EU:n palveluntarjoajille, jotka toimivat televiestinnän ja rahoituspalvelujen sekä jakelupalveluiden ja meriliikennepalvelujen kaltaisilla aloilla. Uudistettu kokonaissopimus myös tarjoaa puitteet sille, että osapuolet voivat tulevaisuudessa tunnustaa toistensa ammattipätevyyden tiettyjen säänneltyjen ammattien, kuten arkkitehtien, tilintarkastajien, juristien ja insinöörien, osalta. Digitaalisen kaupan osalta sopimuksessa vahvistetaan horisontaaliset säännöt, jotka koskevat muun muassa tavaroiden tai palvelujen verkkokauppaa ja jotka ovat välttämättömiä verkkokaupan toimivuuden kannalta.

Edistetään investointeja

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy sijoitusten vapauttamista koskevia määräyksiä, joiden osalta on noudatettu samaa lähestymistapaa kuin kunnianhimoisimmissa tähän mennessä tehdyissä EU:n kauppasopimuksissa. Kaikkia kyseisen luvun aineellisia sääntöjä sovelletaan sekä palvelualoihin että muihin toimialoihin. Sijoittajat ja niiden sijoitukset hyötyvät erityisesti i) kotimaisten ja kolmansien maiden sijoittajien ja sijoitusten syrjimätöntä kohtelua koskevasta sitoumuksesta; ii) markkinoille pääsyä koskevista kunnianhimoisista säännöistä (joilla puututaan määrällisiin rajoituksiin, kuten monopoleihin ja yksinoikeuksiin, kiintiöihin ja taloudelliseen tarveharkintaan); sekä iii) tiettyjen suoritevaatimusten kieltämisestä. Energia-alalla uudistetulla kokonaissopimuksella varmistetaan, että suosituimmuuskohteluperiaatetta sovelletaan sekä Meksikon aiemmin tekemiin vapaakauppasopimuksiin että tulevaisuudessa tehtäviin vapaakauppasopimuksiin. Näin ollen sopimuksella varmistetaan, että EU:n sijoittajia kohdellaan samalla tavalla kuin Meksikon muiden etuuskohteluun oikeutettujen kauppakumppaneiden sijoittajia.

**Varmistetaan läpinäkyvä ja vastuullinen riitojenratkaisu
investointituomioistuinjärjestelmän avulla**

Uudistettu kokonaissopimus sisältää kaikki investointeja koskevan EU:n uuden lähestymistavan ja siihen liittyvän riitojenratkaisujärjestelmän uudistukset, ja se vastaa siten sidosryhmien odotuksiin oikeudenmukaisemmasta, läpinäkyvämmästä ja institutionalisoidusta sijoitusriitojen ratkaisujärjestelmästä. Sillä otetaan käyttöön merkittäviä alalla tehtyjä uudistuksia ja varmistetaan sijoittajille korkeatasoinen suoja säilyttäen samalla hallitusten oikeuden harjoittaa sääntelyä ja pyrkiä saavuttamaan oikeutetut politiikan tavoitteet esimerkiksi turvallisuuden sekä terveyden ja ympäristön suojelun alalla. Sillä poistetaan epäselvyyksiä, jotka altistivat vanhan järjestelmän väärinkäytölle ja ylilyöville tulkinnoille, ja luodaan riippumaton investointituomioistuinjärjestelmä, joka koostuu pysyvästä tuomioistuimesta ja muutoksenhakutuomioistuimesta, jotka hoitavat riitojenratkaisumenettelyjä läpinäkyvästi ja puolueettomasti.

Mahdollistetaan osallistuminen Meksikon julkisiin tarjouskilpailuihin

Uudistetulla kokonaissopimuksella lisätään tarjoajien mahdollisuuksia osallistua julkisia hankintoja koskeviin sopimuksiin. Meksiko on avannut julkiset tarjouskilpailunsa EU:n yrityksille laajemmin kuin millekään muulle kauppakumppanilleen. EU:n yritykset voivat – ensimmäisinä Meksikon ulkopuolisina yrityksinä – tehdä tarjouksia tavaroiden ja palvelujen tarjoamisesta liittovaltion lisäksi myös taloudellisesti merkittävimmille Meksikon osavaltioille. EU ja Meksiko sitoutuvat myös soveltamaan julkisia hankintoja koskeviin menettelyihinsä nykyaikaisia sääntöjä ja noudattamaan tiukkoja avoimuutta, syrjimättömyyttä ja yhdenvertaista kohtelua koskevia vaatimuksia.

Parannetaan innovoinnin ja luovan työn suojaa

Uudistetulla kokonaissopimuksella luodaan tasapuoliset toimintaedellytykset varmistamalla, että Meksiko ja EU noudattavat yhteistä lähestymistapaa myös teollis- ja tekijänoikeuksien noudattamisen varmistamisen osalta ja että molemmat osapuolet toteuttavat toimia väärentämisen, piratismien ja kilpailunvastaisten käytäntöjen torjumiseksi. Sillä varmistetaan teollis- ja tekijänoikeuksien korkeatasoinen suoja ja niiden noudattaminen. Sopimukseen sisältyy myös EU:n ja Meksikon maantieteellisten merkintöjen valikoidun luettelon vastavuoroinen suoja. EU:n osalta suojataan 336 EU:n maantieteellistä merkintää. Näiden lisäksi EU:n tislattuja alkoholijuomia koskevat maantieteelliset merkinnät on jo suojattu EU:n ja Meksikon välisellä vuonna 1997 tehdyllä tislattuja alkoholijuomia koskevalla sopimuksella, joka on sisällytetty uudistettuun kokonaissopimukseen ja otettu osaksi sitä, ja niillä on sama suojan taso.

Varmistetaan, että turvallisilla maatalouselintarvikkeilla käydään kauppaa ilman tarpeettomia terveys- ja kasvinsuojelutoimia koskevia rajoituksia

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy kattava terveys- ja kasvinsuojelutoimia koskeva luku, jossa määrätään useista erityisistä kauppaa helpottavista toimenpiteistä, mukaan lukien ennakkotarkastusten poistaminen. Tämän pitäisi mahdollistaa nopeampi mutta silti turvallinen kauppa. Sekä EU että Meksiko voivat edelleen vahvistaa itselleen sopivaksi katsomansa suojan tason.

Varmistetaan, että tekniset määräykset, standardit ja vaatimustenmukaisuuden arviointimenettelyt ovat syrjimättömiä eivätkä luo tarpeettomia esteitä kaupalle

Uudistetussa kokonaissopimuksessa vahvistetaan EU:n ja Meksikon sitoumus perustaa tekniset määräyksensä kansainvälisiin standardeihin ja sopia kansainvälisten standardointijärjestöjen avoimesta luettelosta. Vaatimustenmukaisuuden arvioinnin osalta uudistetussa kokonaissopimuksessa tunnustetaan osapuolten erilaiset lähestymistavat vaatimustenmukaisuuden arviointiin ja niiden asiaa koskevat kauppaa helpottavat

toimenpiteet: EU:n osalta tavarantoimittajan vaatimustenmukaisuusvakuutuksen käyttö ja Meksikon osalta EU:ssa suoritettujen tuotesertifioinnin tunnustaminen.

Varmistetaan avoimuus ja hyvät sääntelykäytännöt

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy avoimuutta koskeva luku, joka sisältää kunnianhimoisia määräyksiä kauppaan liittyvien yleisesti sovellettavien toimenpiteiden julkaisemisesta, hallinnoinnista, uudelleentarkastelusta ja muutoksenhausta, sekä luku, jossa vahvistetaan hyvät sääntelykäytännöt, joita EU ja Meksiko käyttävät sääntelyä laatiessaan.

Luodaan nykyaikaiset valtioiden väliset riitojenratkaisumenettelyt

Uudistettuun kokonaissopimukseen sisältyy valtioiden välistä riitojenratkaisua koskeva luku, jossa määrätään oikeudenmukaiseen menettelyyn perustuvista, tehokkaista ja läpinäkyvistä nykyaikaisista menettelyistä Meksikon ja EU:n välisten riitojen ehkäisemiseksi ja ratkaisemiseksi.

Suhteiden institutionaalinen rakenne vahvistetaan IV osassa (Institutionaaliset ja loppumääräykset). Sopimuksen IV osa perustuu nykyisiin järjestelyihin, ja sen mukaan EU:n ja Meksikon huippukokous on korkein taso, jolla käydään poliittista vuoropuhelua. Institutionaalinen rakenne koostuu yhteisneuvostosta, joka valvoo uudistetun kokonaissopimuksen tavoitteiden saavuttamista ja sopimuksen täytäntöönpanoa, sekä sekakomiteasta, joka avustaa yhteisneuvostoa sen tehtävien hoitamisessa ja vastaa uudistetun kokonaissopimuksen yleisestä täytäntöönpanosta, mukaan lukien alakohtaisten vuoropuhelujen rajaaminen ja seuranta.

Sekakomitea voi perustaa alakomiteoita ja muita elimiä avustamaan sitä sen tehtävien hoitamisessa ja käsittelemään tiettyjä tehtäviä tai aiheita.

Parlamentaarinen sekavaliokunta toimii foorumina, jolla kokoonnutaan, vaihdetaan näkemyksiä ja edistetään tiiviimpiä suhteita Euroopan parlamentin jäsenten ja Meksikon kongressin jäsenten välillä. Kukin osapuoli perustaa yhden tai useamman sisäisen neuvoa-antavan ryhmän, joka neuvoo asianomaista osapuolta sopimuksen soveltamisalaan kuuluvissa asioissa. Lisäksi perustetaan kansalaisyhteiskuntafoorumi, jossa voidaan käydä julkista keskustelua tämän sopimuksen kannalta merkityksellisistä asioista.

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Meksikon yhdysvaltojen välisen politiikkaa, taloutta ja yhteistyötä koskevan strategisen kumppanuussopimuksen tekemisestä Euroopan unionin puolesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 91 artiklan, 100 artiklan 2 kohdan, 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan ja 209 artiklan 2 kohdan yhdessä sen 218 artiklan 6 kohdan toisen alakohdan a alakohdan ja 218 artiklan 7 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin hyväksynnän⁸,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) EU:n ja Meksikon välinen kokonaissopimus, jäljempänä 'sopimus', allekirjoitettiin [päivämäärä] tehdyn neuvoston päätöksen [pätöksen numero] mukaisesti [paikka] sillä varauksella, että sen tekeminen saatetaan myöhemmänä ajankohtana päätökseen, ja sopimusta on sovellettu väliaikaisesti [...] lähtien ja sovelletaan siihen saakka kunnes se tulee voimaan.
- (2) SEUT-sopimuksen 218 artiklan 7 kohdan nojalla on aiheellista, että neuvosto valtuuttaa komissio hyväksymään unionin puolesta sopimukseen tiettyjä muutoksia.
- (3) Sopimuksen IV osan 2 luvun 2.11 artiklan mukaisesti minkään sopimuksen määräyksen ei voida tulkita luovan unionissa henkilöille muita oikeuksia tai velvollisuuksia kuin osapuolten välillä kansainvälisen julkisoikeuden mukaisesti luodut oikeudet ja velvollisuudet. Sopimukseen ei näin ollen voida suoraan vedota unionin tai jäsenvaltioiden tuomioistuimissa.
- (4) Sopimus olisi hyväksyttävä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Hyväksytään unionin puolesta Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Meksikon yhdysvaltojen välinen politiikkaa, taloutta ja yhteistyötä koskeva strateginen kumppanuussopimus.*

⁸ EUVL C , , s. .

* Sopimuksen teksti on julkaistu EUVL:ssä L XXXXX, ELI

2 artikla

Sopimuksen III osan 21.18 artiklan soveltamiseksi komissio vahvistaa unionin kannan sopimuksen liitteissä 21-A ja 21-B vahvistettuihin sitoumuksiin tehtäviin muutoksiin tai oikaisuihin.

3 artikla

Yhteisneuvoston sopimuksen III osan 25.35 artiklan nojalla tekemät päätökset, joilla muutetaan sopimuksen liitteessä 25-B ja sopimukseen sen 25.41 artiklan nojalla liitetyn, tislattuja alkoholijuomia koskevan vuoden 1997 sopimuksen liitteissä I ja II olevia maantieteellisten merkintöjen luetteloja, hyväksyy unionin puolesta komissio. Jos asianomaiset osapuolet eivät maantieteellistä merkintää koskevien vastaväitteiden vuoksi pääse keskenään sopimukseen, komissio vahvistaa asiaa koskevan kannan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 1151/2012 57 artiklan 2 kohdassa säädetyn menettelyn mukaisesti.

4 artikla

Komissio hyväksyy unionin puolesta sopimuksen III osan 2.22 artiklan 4 kohdan ja 2.24 artiklan 8 kohdan nojalla tehdyt yhteisneuvoston päätökset, joilla muutetaan sopimuksen liitteessä 2-E olevissa A ja B osassa tarkoitettuja tuotemääritelmiä, viininvalmistusmenetelmiä ja rajoituksia tai liitteessä 2-E olevassa D osassa tarkoitettuja asiakirjoja ja todistuksia.

5 artikla

Sopimusta ei pidä tulkita siten, että sillä myönnettäisiin oikeuksia tai asetettaisiin velvoitteita, joihin voidaan suoraan vedota unionin tai jäsenvaltioiden tuomioistuimissa.

6 artikla

Tämä päätös tulee voimaan [...] päivänä [...]kuuta [...].

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja*

SÄÄDÖSEHDOTUKSEEN LIITTYVÄ RAHOITUSSELVITYS ”TULOT” –
EHDOTUKSET, JOILLA ON VAIKUTUKSIA TALOUSARVION TULOPUOLEEN

1. EHDOTUKSEN NIMI:

Ehdotus neuvoston päätökseksi Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Meksikon yhdysvaltojen välisen politiikkaa, taloutta ja yhteistyötä koskevan strategisen kumppanuussopimuksen tekemisestä.

2. BUDJETTIKOHDAT:

Tulopuolen budjettikohta (luku/momentti/alamomentti): 12 luvun 120 momentti

Kyseiseksi vuodeksi (2025) budjetoitu määrä: 21 082 004 566 euroa

(vain käyttötarkoitukseensa sidotut tulot):

Tulot kohdennetaan seuraavaan budjettikohtaan (luku/momentti/alamomentti):

3. RAHOITUSVAIKUTUKSET

☐ Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia.

X Ehdotuksella ei ole rahoitusvaikutuksia menoihin, mutta sillä on rahoitusvaikutuksia tuloihin.

☐ Ehdotuksella on rahoitusvaikutuksia käyttötarkoitukseensa sidottuihin tuloihin.

Vaikutukset ovat seuraavat:

(miljoonaa euroa yhden desimaalin tarkkuudella)

Tulopuolen budjettikohta	Vaikutus tuloihin	12 kuukautta	Vuosi 2026
12 luvun 120 momentti	<i>18,75 miljoonaa euroa</i>	Arvioitu voimaantulo vuoden 2026 alussa	0
12 luvun 120 momentti			

Toteutuksen jälkeen					
Tulopuolen budjettikohta	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
12 luvun 120 momentti	<i>1 miljardi euroa</i>	<i>1 miljardi euroa</i>	<i>1 miljardi euroa</i>	<i>1 miljardi euroa</i>	<i>1 miljardi euroa</i>
Luku/momentti/alamomentti...					

(Ainoastaan käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta edellyttäen, että budjettikohta on jo tiedossa:)

Menopuolen budjettikohta ⁹	Vuosi N	Vuosi N+1
Luku/momentti/alamomentti...		
Luku/momentti/alamomentti...		

Menopuolen budjettikohta	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Luku/momentti/alamomentti...				
Luku/momentti/alamomentti...				

4. PETOSTENTORJUNTA

5. MUUT HUOMAUTUKSET

Ehdotetusta asetuksesta ei aiheudu kustannuksia (menoja) EU:n talousarvioon.

Uudistetulla kokonaissopimuksella on rahoitusvaikutuksia EU:n talousarvion tulopuoleen. Uudistetun kokonaissopimuksen voimaantulo johtaa noin 18,75 miljoonan euron tullimaksujen menetykseen¹⁰.

Välillisiä positiivisia vaikutuksia on odotettavissa arvonlisäveroon ja bruttokansantuloon perustuvien tulojen kasvusta.

⁹ Käytetään vain tarvittaessa.

¹⁰ Tulonmenetysten arvioitu määrä 18,75 miljoonaa euroa ei sisällä kantokuluja (25 prosenttia on vähennetty arvioidusta 25 miljoonan euron tulonmenetyksestä).