



Bruxelles, den 4. september 2025
(OR. en)

12461/25

**Interinstitutionel sag:
2025/0810 (NLE)**

**COLAC 138
POLCOM 222
SERVICES 54
FDI 49**

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	3. september 2025
til:	Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Vedr.:	Forslag til RÅDETS AFGØRELSE om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den strategiske partnerskabsaftale om politisk og økonomisk samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og De Forenede Mexicanske Stater på den anden side

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2025) 810 final.

Bilag: COM(2025) 810 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 3.9.2025
COM(2025) 810 final

2025/0810 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den strategiske partnerskabsaftale om politisk og økonomisk samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og De Forenede Mexicanske Stater på den anden side

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Vedlagte forslag udgør det retlige instrument for bemyndigelse til indgåelse af den strategiske partnerskabsaftale om politisk og økonomisk samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og De Forenede Mexicanske Stater på den anden side (også kaldet den moderniserede globale aftale og i det følgende benævnt "MGA" eller "aftalen"). Det bemyndiger også midlertidig anvendelse af dele af aftalen.

Forbindelserne mellem Den Europæiske Union ("EU") og De Forenede Mexicanske Stater ("Mexico") er i øjeblikket baseret på aftalen om økonomisk partnerskab og politisk samordning og samarbejde (i det følgende benævnt "den globale aftale") mellem Det Europæiske Fællesskab og dets medlemsstater på den ene side og De Forenede Mexicanske Stater på den anden side, som trådte i kraft den 1. oktober 2000¹. Handelssøjlen i den globale aftale blev udvidet ved to afgørelser truffet af det fælles råd: Afgørelse nr. 2/2000 truffet af Det Fælles Råd EF-Mexico den 23. marts 2000 vedrørende handel med varer² og afgørelse nr. 2/2001 truffet af Det Fælles Råd EU-Mexico den 27. februar 2001 om handel med tjenesteydelser³.

Siden den globale aftales ikrafttræden har EU og Mexico uddybet deres forbindelser. I 2008 etablerede EU og Mexico et strategisk partnerskab, hvorved der blev indført en bilateral dialog og et bilateralt samarbejde på nye centrale politikområder, herunder multilaterale spørgsmål, sikkerhed og retfærdighed, makroøkonomiske aspekter og menneskerettigheder.

I Santiago-erklæringen af 27. januar 2013 gav parterne udtryk for deres fælles tilsagn om at modernisere og erstatte den eksisterende globale aftale for at afspejle nye politiske og økonomiske realiteter og de fremskridt, der er gjort i deres strategiske partnerskab.

På det syvende topmøde mellem EU og Mexico i Bruxelles i juni 2015 bekræftede begge parter, at de var klar til at igangsætte processen med at indlede forhandlinger i overensstemmelse med hver parts retlige rammer for at modernisere den globale aftale og styrke det strategiske partnerskab.

Den 4. maj 2016 vedtog Rådet for Den Europæiske Union afgørelser om bemyndigelse af Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til at forhandle en moderniseret aftale med Mexico, der skal erstatte den globale aftale.

Forhandlingerne blev formelt indledt i maj 2016. De blev ført i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Latinamerika og Caribien. Handelspolitikudvalget blev hørt om de handelsrelaterede dele af aftalen. Europa-Parlamentet er blevet underrettet om resultaterne af forhandlingerne.

Efter afslutningen af forhandlingerne om den politiske søjle og samarbejdssøjlen i 2018 blev der den 17. januar 2025 indgået en aftale om handels- og investeringssøjlen. Handelsforhandlingerne blev ført for at udfolde det fulde potentiale i de bilaterale forbindelser og bidrage til at imødegå de nuværende globale udfordringer.

¹ EFT L 276 af 28.10.2000, s. 44.

² EFT L 157 af 30.6.2000, s. 10.

³ EFT L 70 af 12.3.2001, s. 7.

Moderniseringen af den eksisterende globale aftale mellem EU og Mexico er koncentreret omkring to retlige instrumenter:

1. den moderniserede globale aftale ("MGA"), som omfatter a) den politiske søjle og samarbejdssøjlen og b) handels- og investeringssøjlen (inklusive bestemmelser om investeringsbeskyttelse), og
2. interimsaftalen om handel ("ITA"), der omfatter liberalisering af handel og investeringer.

Det er meningen, at interimsaftalen skal undertegnes samtidig med MGA. ITA udløber og erstattes af MGA, når denne træder i kraft, efter at den er blevet ratificeret.

Nærværende forslag vedrører det retlige instrument til bemyndigelse af indgåelsen af MGA.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

MGA er en moderniseret og omfattende retlig ramme for forbindelserne mellem EU og Mexico og erstatter den nuværende globale aftale, herunder enhver efterfølgende afgørelse truffet af dens institutionelle organer, med undtagelse af afgørelse nr. 5/2004 truffet af Det Fælles Råd EU-Mexico den 15. december 2004 om vedtagelse i henhold til artikel 17, stk. 3, i afgørelse nr. 2/2000 af et bilag til nævnte afgørelse om gensidig administrativ bistand i toldspørgsmål⁴. I perioden for den midlertidige anvendelse finder bestemmelserne i den globale aftale fortsat anvendelse, for så vidt som bestemmelserne i den globale aftale ikke er omfattet af den midlertidige anvendelse af MGA. Aftalen erstatter også interimsaftalen, når den træder i kraft.

I årenes løb har EU og Mexico ud over den globale aftale indgået flere bilaterale sektoraftaler, herunder aftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og De Forenede Mexicanske Stater om gensidig anerkendelse og beskyttelse af betegnelser for spiritus, der blev undertegnet i Bruxelles den 27. maj 1997 ("spiritusaftalen af 1997")⁵.

Spiritusaftalen af 1997 er inkorporeret i MGA. De øvrige sektoraftaler, der ikke er omfattet af MGA, forbliver i kraft som særskilte aftaler.

Fra datoen for dens fulde ikrafttræden erstatter og træder MGA i stedet for de bilaterale investeringsaftaler mellem Mexico og de EU-medlemsstater, der er opført i bilag 10 C til MGA.

MGA er i fuld overensstemmelse med EU's overordnede vision for partnerskabet med Latinamerika og Caribien som skitseret i den fælles meddelelse til Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union om en ny dagsorden for forbindelserne mellem EU og Latinamerika og Caribien, der blev vedtaget den 7. juni 2023.

Desuden er handels- og investeringssøjlen i MGA i fuld overensstemmelse med strategien "Gennemgang af handelspolitikken — en åben, bæredygtig og determineret handelspolitik" fra februar 2021, idet den forankrer handels- og investeringspolitikken i europæiske og universelle standarder og værdier sammen med centrale økonomiske interesser og lægger

⁴ EUT L 66 af 12.3.2005, s. 15.

⁵ EFT L 152 af 11.6.1997, s. 16.

større vægt på bæredygtig udvikling, menneskerettigheder, skatteunddragelse, forbrugerbeskyttelse og ansvarlig og retfærdig handel.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

MGA er fuldt ud i overensstemmelse med EU's politikker og indebærer ikke noget krav om, at EU ændrer sine regler, forskrifter og standarder på noget reguleret område, f.eks. tekniske regler og produktstandarder, sundheds- eller plantesundhedsregler, forordninger om fødevarer og sikkerhed, sundheds- og sikkerhedsstandarder, regler om GMO'er, miljøbeskyttelse eller forbrugerbeskyttelse.

MGA indeholder også et kapitel om handel og bæredygtig udvikling, som knytter aftalen sammen med EU's overordnede mål for bæredygtig udvikling og specifikke mål på områderne arbejdsmarked, miljø og klimaændringer.

Desuden yder MGA fuld beskyttelse af offentlige tjenesteydelser og sikrer, at regeringernes ret til at regulere i almenhedens interesse bevares fuldt ud og udgør et grundlæggende princip i aftalen.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Proceduremæssigt retsgrundlag**

I henhold til artikel 218, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal Kommissionen forelægge Rådet et forslag, hvis den påtænkte aftale ikke udelukkende eller hovedsagelig vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik. Rådet vedtager en afgørelse om bemyndigelse til undertegnelse af aftalen.

I medfør af artikel 218, stk. 6, i TEUF kan Rådet, når aftalen ikke udelukkende vedrører den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik, kun træffe afgørelse om indgåelse af aftalen enten efter Europa-Parlamentets godkendelse (artikel 218, stk. 6, litra a), i TEUF) eller efter høring af samme (artikel 218, stk. 6, litra b), i TEUF).

Da artikel 91, artikel 100, stk. 2, artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 209, stk. 2, i TEUF er det materielle retsgrundlag, vedtager Rådet afgørelsen om indgåelse af aftalen efter godkendelse fra Europa-Parlamentet.

Artikel 218, stk. 7, i TEUF bør også tilføjes som retsgrundlag, da Rådet bør bemyndige Kommissionen til at godkende Unionens holdning til visse ændringer af MGA. Kommissionen bør bemyndiges til at godkende ændringer eller berigtigelser, der skal vedtages af det fælles råd i henhold til:

- Stk. 4 i artikel 2.22 (Ønologiske fremgangsmåder) for så vidt angår produktdefinitioner, ønologiske fremgangsmåder og restriktioner i del A og B i bilag 2-E (Relevante foranstaltninger vedrørende vinprodukter og spiritus).
- Stk. 8 i artikel 2.24 (Certificering af vinprodukter og spiritus) for så vidt angår den dokumentation og certificering, der er omhandlet i del D (Dokumentation og certificering) i bilag 2-E (Relevante foranstaltninger vedrørende vinprodukter og spiritus).

- Artikel 21.18 (Ændringer og berigtigelser af dækning) for så vidt angår bilag 21-A og 21-B, som fastsætter hver parts forpligtelser vedrørende omfattede udbud.
- Artikel 25.35 (Ændring af listen over geografiske betegnelser) for så vidt angår bilag 25-B (Liste over geografiske betegnelser) og bilag I og II til den i denne aftale inkorporerede spiritusaftale af 1997, som indeholder en liste over EU's og Mexicos geografiske betegnelser.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse om indgåelse af MGA er derfor artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), i TEUF og artikel 218, stk. 7, i TEUF.

- **Materielt retsgrundlag**

MGA omfatter områder, der falder ind under den fælles handelspolitik, transport og udviklingssamarbejde. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse bør derfor være artikel 91, artikel 100, stk. 2, artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 209, stk. 2, i TEUF.

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør derfor være artikel 91, artikel 100, stk. 2, artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 209, stk. 2, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 6, litra a), og artikel 218, stk. 7, i TEUF.

Henset til genstanden for den påtænkte aftale er det hensigtsmæssigt, at Kommissionen fremsætter forslaget til Rådet.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Den 4. maj 2016 bemyndigede Rådet Europa-Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik til at føre forhandlinger om en moderniseret aftale med Mexico, der skal erstatte den globale aftale. Foranstaltninger på EU-plan blev anset for at være mere effektive end foranstaltninger på nationalt plan.

- **Proportionalitetsprincippet**

Dette initiativ forfølger direkte målene for Unionens optræden udadtil og bidrager til den politiske prioritet om "EU som en stærkere global aktør". Det stemmer overens med retningslinjerne for EU's globale strategi med hensyn til at samarbejde med andre lande og forny EU's eksterne partnerskaber på en ansvarlig måde for at opfylde EU's eksterne prioriteter. Det bidrager til EU's mål vedrørende handel og økonomisk og teknisk samarbejde med tredjelande.

Forhandlingerne om MGA med Mexico blev gennemført i overensstemmelse med Rådets forhandlingsdirektiver. Resultatet af forhandlingerne går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå de politiske mål, der er fastsat i forhandlingsdirektiverne.

- **Valg af retsakt**

Forslaget til Rådets afgørelse er indgivet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, i TEUF, der fastsætter, at Rådet vedtager en afgørelse om indgåelse af en international aftale efter Europa-Parlamentets godkendelse. Der er ingen andre retlige instrumenter, der kan anvendes til at nå det mål, der er omhandlet i forslaget.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Med hensyn til bestemmelserne vedrørende handel blev der i februar 2011 foretaget en vurdering af seks EU-frihandelsaftaler (herunder Mexicos), som Kommissionen havde bestilt. En efterfølgende evaluering af handelssøjlen i den eksisterende globale aftale og en forudgående vurdering af mulighederne for modernisering blev afsluttet i 2016.

Analysen af den globale aftale viste, at selv om den eksisterende handelssøjle var omfattende på daværende tidspunkt, var der plads til yderligere forbedringer af reglerne og dermed yderligere markedsadgang. Det blev også konkluderet, at det var nødvendigt at bringe den globale aftale på niveau med udviklingen i det globale handelslandskab.

- **Høringer af interessenter**

Kontrahenten for de eksterne undersøgelser, der blev gennemført til støtte for moderniseringen, afholdt talrige høringer og outreachaktiviteter, herunder i) et særligt websted for dokumenter og aktiviteter i forbindelse med undersøgelserne, ii) en onlineundersøgelse blandt interessenter, der blev iværksat i oktober 2014, iii) en workshop for lokale interessenter i Mexico, der blev afholdt i juli 2015, og iv) personinterviews.

I forbindelse med konsekvensanalysen hørte Generaldirektoratet for Handel interessenter om moderniseringen, herunder virksomheder, aktører fra civilsamfundet, NGO'er, fagforeninger, brancheorganisationer, handelskamre og andre private interesser. Høringerne af interessenter omfattede en række forskellige høringsaktiviteter, herunder en åben offentlig onlinehøring (iværksat i juli 2015).

De eksterne undersøgelser, konsekvensanalysen og de høringer, der blev afholdt i forbindelse med forberedelsen heraf, gav Kommissionen input, der har været af stor værdi i MGA-forhandlingerne.

Under forhandlingerne blev der også afholdt møder for at orientere civilsamfundsorganisationer om forhandlingernes status og udveksle synspunkter om moderniseringen (møder i april og november 2017 i Bruxelles og i juli 2017 i Mexico City).

Forhandlingerne blev ført i samråd med Rådets Gruppe vedrørende Latinamerika og Caribien for så vidt angår de politiske og samarbejds-mæssige aspekter af aftalen og i samråd med Handelspolitikudvalget for så vidt angår handelsaspekterne af aftalen som det særlige udvalg, der er nedsat af Rådet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 4, i TEUF. Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg blev også regelmæssigt underrettet gennem Udvalget om International Handel (INTA), navnlig dets overvågningsgruppe vedrørende Mexico, og Udenrigsudvalget. De tekster, der blev udarbejdet under forhandlingerne, blev løbende rundsendt til begge institutioner under hele forløbet.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Den "efterfølgende evaluering af gennemførelsen af frihandelsaftalen mellem EU og Mexico" blev foretaget af den eksterne kontrahent "Ecorys".

"Bæredygtighedsvurderingen til støtte for forhandlingerne om modernisering af handelssøjlen i den globale aftale med Mexico" blev udført af den eksterne kontrahent "LSE Enterprise".

- **Konsekvensanalyse**

Forslaget blev understøttet af en konsekvensanalyse, der blev offentliggjort i januar 2016⁶, og som fik en positiv udtalelse⁷.

I konsekvensanalysen blev det konkluderet, at omfattende forhandlinger ville skabe fordele for både EU og Mexico. Disse fordele omfattede stigninger i BNP, større velfærd og eksport, beskæftigelse, lønninger (for både mindre kvalificerede og mere kvalificerede arbejdstagere), konkurrenceevne og en forbedret position for både EU og Mexico i forhold til andre globale konkurrenter. Medtagelsen af bestemmelser om bæredygtig udvikling vil også have en positiv indvirkning på fremme af og respekt for menneskerettighederne, på den effektive gennemførelse af Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) grundlæggende arbejdsstandarder og på fremskridtene hen imod ratificering af den grundlæggende ILO-konvention om retten til at organisere sig og føre kollektive forhandlinger, som Mexico endnu ikke har ratificeret.

Desuden giver den bæredygtighedsvurdering, der blev foretaget under forhandlingerne, en omfattende vurdering af de potentielle økonomiske, sociale og miljømæssige virkninger af den øgede handelsliberalisering i forbindelse med MGA i EU og Mexico. Med bæredygtighedsvurderingen analyserede man også de potentielle virkninger af moderniseringen på menneskerettighederne og på fremstillings-, landbrugs- og servicesektorerne. Mandatet, den foreløbige rapport og den endelige rapport findes på Generaldirektoratet for Handels websted:

http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index_en.htm

EU og Mexico er nået til enighed om en ambitiøs aftale, der er på linje med de seneste handelsaftaler, som EU har indgået med Canada, Japan, New Zealand og Chile. Aftalen vil skabe nye muligheder for handel og investeringer på begge markeder og støtte beskæftigelsen i EU.

MGA vil bl.a. afskaffe de fleste toldsatser, udvide adgangen til offentlige kontrakter, åbne markedet for tjenesteydelser, tilbyde forudsigelige betingelser for investorer og bidrage til at forhindre ulovlig kopiering af EU's innovationer og traditionelle produkter. MGA indeholder også alle de garantier, der sikrer, at den økonomiske gevinst ikke opnås på bekostning af grundlæggende rettigheder, sociale standarder, regeringernes ret til at regulere, miljøbeskyttelse eller forbrugernes sundhed og sikkerhed.

- **Målrettet regulering og forenkling**

MGA er ikke omfattet af Refitprocedurer. Den indeholder ikke desto mindre en ramme for forenklede handels- og investeringsprocedurer og reducerede omkostninger ved eksport og investeringer og vil derfor øge handels- og investeringsmulighederne for små og mellemstore virksomheder (SMV'er). Blandt de forventede fordele er i) øget gennemsigtighed, ii) mindre byrdefulde tekniske regler, overensstemmelseskrav, toldprocedurer og oprindelsesregler, iii) øget beskyttelse af intellektuelle ejendomsrettigheder og geografiske betegnelser, iv) investeringsbeskyttelse, v) bedre adgang til udbudsprocedurer samt vi) et særligt kapitel, der skal sætte SMV'er i stand til at høste det fulde udbytte af fordelene ved aftalen.

⁶ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/swd_2015_0290_en.pdf.

⁷ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/sec_2015_0498_en.pdf.

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget berører ikke beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder i Unionen. Parterne samarbejder derimod om at fremme og beskytte menneskerettighederne, herunder for så vidt angår ratificeringen og gennemførelsen af internationale menneskerettighedsinstrumenter, og om at styrke de demokratiske principper og retsstatsprincippet, fremme ligestilling mellem kønnene og bekæmpe alle former for forskelsbehandling uanset årsag.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

En modernisering af handelssøjlen i den globale aftale vil have meget begrænsede virkninger for de nationale budgetter og EU-budgettet, navnlig hvad angår tab af egne indtægter som følge af fjernede toldafgifter, da størstedelen af tolden allerede er afskaffet i henhold til den nuværende globale aftale. Tabte afgiftsindtægter beløber sig formentlig til ca. 18,75 mio. EUR baseret på de aktuelle handelsstrømme. Der forventes indirekte positive virkninger i form af øgede ressourcer knyttet til merværdiafgift og bruttonationalindkomst.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

MGA indeholder institutionelle bestemmelser om oprettelse af fælles organer, der løbende skal overvåge dens gennemførelse, anvendelse og virkninger.

For så vidt angår den politiske del og samarbejdsdelen inkorporerer MGA topmødet mellem EU og Mexico som det højeste niveau for politisk dialog. Den institutionelle struktur udgøres af et fælles råd, et blandet udvalg, et underudvalg for udvikling og internationalt samarbejde og et underudvalg om bekæmpelse af korruption inden for handel og investeringer. Det blandede udvalg kan nedsætte andre underudvalg og organer.

Aftalen fastsætter også de specifikke funktioner og opgaver for det fælles råd i dettes handelssammensætning og det blandede udvalg i dettes handelssammensætning, som løbende vil overvåge gennemførelsen og anvendelsen af handels- og investeringsdelen af den strategiske partnerskabsaftale om politisk og økonomisk samarbejde.

Det blandede udvalg bistår det fælles råd i udøvelsen af dets funktion vedrørende handelsrelaterede anliggender og overvåger arbejdet i alle underudvalg og andre organer, der er nedsat i henhold til handelsdelen af den strategiske partnerskabsaftale om politisk og økonomisk samarbejde. Det blandede udvalg i dettes handelssammensætning vil bestå af repræsentanter for EU med ansvar for handelsrelaterede anliggender og repræsentanter for Mexicos økonomiministerium, som mødes hvert år eller efter anmodning fra en af parterne.

Der nedsættes følgende underudvalg og andre organer under det blandede udvalg i dettes handelssammensætning: a) Udvalget om Handel med Varer, b) Underudvalget om Landbrug, c) Underudvalget om Handel med Vin og Spiritus, d) Underudvalget om Told, Handelslettelser og Oprindelsesregler, e) Underudvalget om Sundheds- og Plantesundhedsforanstaltninger, f) Den Fælles Arbejdsgruppe om Dyrevelfærd og Antimikrobiel Resistens, g) Underudvalget om Tekniske Handelshindringer, h) Udvalget for Tjenesteydelser og Investeringer, i) Underudvalget om finansielle tjenesteydelser, j) Underudvalget om Offentlige Udbud, k) Underudvalget om Intellectuel Ejendomsret og l) Underudvalget om Handel og Bæredygtig Udvikling.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

MGA udvider anvendelsesområdet for den nuværende bilaterale ramme og tilpasser den til de nye globale politiske og økonomiske udfordringer, til den nye virkelighed i partnerskabet mellem EU og Mexico og til ambitionsniveauet i de nyligt indgåede aftaler og afsluttede forhandlinger mellem EU og Mexico.

MGA skaber en sammenhængende, omfattende, ajourført og juridisk bindende ramme for EU's forbindelser med Mexico. Hensigten er at skabe et styrket strategisk partnerskab, styrke den politiske dialog og uddybe og udvide samarbejdet om spørgsmål af fælles interesse. Samtidig vil MGA fremme handel og investeringer ved at bidrage til at udvide og diversificere de økonomiske og handelsmæssige forbindelser.

MGA omfatter for første gang en mekanisme til høring af civilsamfundet, der er udvidet til at omfatte hele aftalen, for at give civilsamfundet på begge sider mulighed for at komme til orde om alle aftalens bestemmelser, herunder menneskerettighedsbestemmelserne i den politiske del.

MGA indeholder en revisionsklausul, der gør det muligt at drøfte visse specifikke elementer i aftalen på ny tre år efter dens ikrafttræden.

MGA er opdelt i fire dele. Aftalens mål og generelle principper er beskrevet i del I (Generelle bestemmelser). Respekten for de demokratiske principper, menneskerettighederne, de grundlæggende frihedsrettigheder og retsstatsprincippet samt bestemmelsen om ikkespredning af masseødelæggelsesvåben er væsentlige elementer i MGA.

I del II (Politisk dialog og samarbejde) forpligter EU og Mexico sig til at uddybe dialogen og samarbejde på følgende områder:

- politisk dialog, international fred og sikkerhed
- internationale og regionale organisationer
- frihed, sikkerhed og retfærdighed
- bæredygtig udvikling
- miljø, klimaændringer og energi
- landbrug, maritime anliggender og fiskeri
- økonomisk politik
- uddannelse, kultur og sociale spørgsmål
- forskning, innovation og digital økonomi.

Der lægges vægt på en lang række afgørende spørgsmål, herunder retsstatsprincippet, menneskerettigheder og ligestilling mellem kønnene, migration, narkotika og grænseoverskridende organiseret kriminalitet, miljøbeskyttelse, klimaændringer, vedvarende energi, havforvaltning, virksomheders sociale ansvar, digital omstilling samt forskning og innovation. Bestemmelserne i del II vil muliggøre en mere koordineret og samlet indsats på nye områder såsom folkesundhed, modernisering af staten, forvaltning af migrationsstrømme,

ikkespredning af masseødelæggelsesvåben, hvidvask af penge, finansiering af terrorisme og cyberkriminalitet.

Dette vil udmønte sig i et stærkere partnerskab på globalt plan (f.eks. vedrørende 2030-dagsordenen, indsatsen mod klimaændringer eller havforvaltning) og i spørgsmål om global demokratisk regeringsførelse og menneskerettigheder, migration, fred og sikkerhed.

Del II indeholder også bestemmelser om en uddybning af dialogen og samarbejdet om korruptionsbekæmpelse. Aftalen omfatter for første gang en protokol, der indeholder bestemmelser om bekæmpelse og forebyggelse af korruption inden for handel og investeringer.

Bestemmelserne i denne protokol har til formål at forebygge korruption inden for handel og investeringer gennem forskellige tiltag, navnlig ved at fremme integriteten i den private og den offentlige sektor, styrke intern kontrol, ekstern revision og regnskabsaflæggelse samt styrke bekæmpelsen af korruption, der allerede foregår gennem internationale konventioner, navnlig De Forenede Nationers konvention mod korruption.

I denne forbindelse gentager parterne deres tilsagn om at gøre korruption til en strafbar handling for embedsmænd og om at overveje at gøre korruption til en strafbar handling for virksomheder. De to parter er blevet enige om visse discipliner til bekæmpelse af hvidvask af penge.

Protokollen fremmer også civilsamfundets aktive deltagelse i forebyggelsen og bekæmpelsen af korruption. Den indeholder desuden bestemmelser om en høringsmekanisme i tilfælde af uenighed om fortolkningen eller gennemførelsen af bestemmelserne vedrørende bekæmpelse af korruption.

I del III (Handel og investeringer) vil MGA i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i forhandlingsdirektiverne, søge at opfylde de mål, der er anført nedenfor.

Sikre vigtig markedsadgang for landbrugs- og fiskeriekspor og forbedrede regler

I den nuværende globale aftale var alle industrivarer og en betydelig del af landbrugs- og fiskeriprodukterne allerede blevet liberaliseret. Som led i moderniseringen sikrer kapitlet om handel med varer fuld liberalisering af mere end 98,7 % af alle toldpositioner og fjerner 95 % af Mexicos resterende toldsats på landbrugsprodukter.

Desuden indeholder teksten om handel med varer yderligere og mere omfattende regler, der vil lette handelen mellem EU og Mexico. Dette omfatter bestemmelser om gebyrer og formaliteter, import- og eksportlicenser, forbud mod eksportafgifter og bindende toldsats, for hvilke der ikke er planer om fuldstændig afskaffelse af told (standstill). Den indeholder også bestemmelser om en ny generation af eksportkonkurrence, genfremstilling og varer, der indføres efter reparation, samt bestemmelser, der skal lette midlertidig indførsel af varer.

Forenklede oprindelsesregler

Oprindelsesreglerne er blevet revideret og i nogle tilfælde forenklet for at tage hensyn til industriens behov, f.eks. for vigtige industriprodukter såsom biler og lægemidler.

Moderniserede og forenklede grænseprocedurer

MGA indeholder et ambitiøst kapitel om told og handelslettelser baseret på bestemmelserne i WTO-aftalen om handelslettelser og går endnu videre på visse områder. EU og Mexico forpligter sig til at anvende forenklede, moderne og om muligt automatiserede procedurer med henblik på effektiv og hurtig frigivelse af varer gennem strømlinede krav til data og dokumentation, behandling af tolldokumentation og -oplysninger forud for ankomsten samt effektiv og ikkediskriminerende risikostyring.

Rimelige handels- og forretningsvilkår

For at kunne håndtere urimelig handelspraksis effektivt og virkningsfuldt er der opnået enighed om forbedrede discipliner vedrørende handelspolitiske beskyttelsesinstrumenter. Desuden indeholder MGA bestemmelser om beskyttelse af indenlandske erhvervsgrene i tilfælde af, at øget import af et produkt som følge af aftalen forårsager eller risikerer at forårsage alvorlig skade for denne erhvervsgren. MGA indeholder også et kapitel om subsidier, som bidrager til at skabe lige vilkår for selskaber i EU og Mexico gennem i) øget gennemsigtighed i forbindelse med subsidier til både varer og tjenesteydelser, ii) konsultationer i tilfælde af, at subsidier risikerer at få en negativ indvirkning på samhandelen, og iii) regler om de mest skadelige subsidier (omstrukturingsstøtte uden omstrukturingsplan og ubegrænsede garantier).

MGA sikrer også, at virksomhederne overholder de grundlæggende konkurrenceprincipper: intet misbrug af en dominerende stilling, ingen konkurrencebegrænsende aftaler mellem virksomheder og undersøgelse af en fusions konkurrencemæssige virkninger. Samtidig vil MGA sikre lige konkurrencevilkår mellem offentlige og private virksomheder på markedet. Statsejede virksomheder, virksomheder indrømmet særlige rettigheder eller privilegier og udpegede monopoler skal handle på en ikkediskriminerende måde og ud fra forretningsmæssige overvejelser, når de køber og sælger varer og tjenesteydelser på markedet.

Øget handel med og investering i kritiske råmaterialer

MGA opretholder toldfri handel med kritiske råmaterialer og sikrer billigere adgang og lavere omkostninger for disse materialer, der er afgørende for EU's dobbelte grønne og digitale omstilling. Derudover indeholder den nye aftale forbud mod eksportmonopoler, mod uberettiget statslig indgriben i prisfastsættelsen for råmaterialer og mod eksport eller dobbelte prissystemer, hvor eksportpriserne er højere end hjemmemarkedspriserne. Der er også fastsat specifikke bestemmelser om samarbejde med Mexico i værdikæderne for råmaterialer.

Bæredygtighed og ligestilling mellem kønnene

MGA indeholder et ambitiøst og omfattende kapitel om handel og bæredygtig udvikling for i højere grad at integrere bæredygtig udvikling i parternes handels- og investeringsforbindelser gennem i) retligt bindende forpligtelser vedrørende miljøbeskyttelse, klimaændringer og arbejdstagerrettigheder, ii) bestemmelser om samarbejde og dialog, herunder med civilsamfundet, og iii) tvistbilæggelsesprocedurer. Dette kapitel indeholder også en revisionsklausul, som pålægger parterne at drøfte en eventuel styrkelse af bestemmelserne vedrørende bæredygtighed, herunder fastsættelse af modforanstaltninger i tilfælde af overtrædelser og muligheden for at overveje at medtage Parisaftalen som et væsentligt element i MGA. Revisionen iværksættes, når aftalen træder i kraft, og bør afsluttes inden for 12 måneder.

Parterne er også blevet enige om en fælles erklæring om handel og ligestilling mellem kønnene, som indeholder bestemmelser om effektiv gennemførelse af de internationale forpligtelser vedrørende ligestilling mellem kønnene og kvinders rettigheder, og om at styrke samarbejdet om handelsrelaterede aspekter af ligestillingspolitikker og -foranstaltninger. Den fælles erklæring udgør en integrerende del af aftalen.

Fokus på mindre virksomheders behov

MGA kræver, at EU og Mexico opretter et websted for SMV'er, som vil gøre det lettere for SMV'er at få adgang til oplysninger og dermed drage fordel af alle aftalens bestemmelser. Kontaktpunkter i EU og Mexico vil samarbejde om at tage hensyn til SMV'ernes særlige behov og afdække, hvordan de kan udnytte nye muligheder på hvert marked.

Muligheder for tjenesteydere og regler for digital handel

MGA indeholder omfattende discipliner, der vedrører markedsadgang for tjenesteydelser og investeringer i alle økonomiske sektorer, og specifikke discipliner, der vedrører digital handel. Den har til formål at skabe lige vilkår, navnlig for EU-tjenesteydere, der er involveret i sektorer som telekommunikation og finansielle tjenesteydelser, samt på områder som leveringstjenester og søfartstjenesteydelser. MGA udgør også en ramme for parternes fremtidige anerkendelse af hinandens kvalifikationer inden for lovregulerede erhverv såsom arkitekter, revisorer, advokater og ingeniører. Inden for digital handel fastsætter aftalen discipliner, der gælder horisontalt (for onlinehandel med varer, tjenesteydelser osv.), og som er nødvendige for, at onlinehandel kan fungere korrekt.

Tilskyndelse til investeringer

MGA indeholder bestemmelser om liberalisering af investeringer efter samme fremgangsmåde som de mest ambitiøse EU-handelsaftaler, der hidtil er indgået. Navnlig vil alle substansdiscipliner under dette kapitel finde anvendelse på både servicesektoren og andre sektorer. Især vil investorer og deres investeringer være omfattet af fordele som følge af i) forpligtelsen til at sikre ikkediskriminerende behandling for investorer og investeringer, uanset om de er interne eller fra tredjelande, ii) de ambitiøse discipliner vedrørende markedsadgang (håndtering af kvantitative begrænsninger såsom monopoler og enerettigheder, kvoter og økonomiske behovsprøver) og iii) forbud mod visse resultatkrav. Med hensyn til energisektoren sikrer MGA, at mestbegunstigelsesprincippet vil blive anvendt i forbindelse med både tidligere og fremtidige frihandelsaftaler, som Mexico har indgået eller senere vil indgå. Aftalen sikrer derfor, at EU-investorer kan agere på lige fod med investorer fra Mexicos andre præferencehandels partnere.

Bilæggelse af tvister gennem et investeringsdomstolssystem med gennemsigtighed og ansvarlighed

MGA indeholder alle nyskabelserne i EU's nye tilgang til investeringer og den dertilhørende tvistbilæggelsesmekanisme og opfylder dermed interessenternes forventninger om et system til bilæggelse af investeringstvister, der i højere grad er retfærdigt, gennemsigtigt og institutionaliseret. Der indføres vigtige nyskabelser på dette område, der skal sikre et højt beskyttelsesniveau for investorerne, samtidig med at regeringernes ret til at regulere og forfølge legitime offentlige politiske mål såsom beskyttelse af sundhed, sikkerhed eller miljø bevares fuldt ud. Derudover fjernes tvetydigheder, hvorved det gamle system kunne misbruges eller fortolkes på en uhensigtsmæssig måde, og der skabes et uafhængigt investeringsdomstolssystem bestående af en permanent ret og en appelret, der gennemfører tvistbilæggelsesprocedurer på en gennemsigtig og upartisk måde.

Adgang til offentlige udbud i Mexico

MGA sikrer tilbudsgivere flere muligheder for adgang til offentlige kontrakter. Mexico har i højere grad åbnet sine offentlige udbud for EU's virksomheder end for sine andre handelspartnere. EU's virksomheder vil kunne byde på levering af varer og tjenesteydelser ikke blot på føderalt plan, men også hos de økonomisk vigtigste mexicanske stater, og er de første ikkemexicanske virksomheder, der kan gøre det. EU og Mexico forpligter sig også til at indføre et moderne regelsæt i deres offentlige udbudsprocedurer og anvende høje standarder for gennemsigtighed, ikkeforskelsbehandling og ligebehandling.

Bedre beskyttelse af innovation og kreative værker

MGA skaber lige vilkår ved at sikre, at Mexico og EU også følger en fælles tilgang til håndhævelse af intellektuelle ejendomsrettigheder, og at begge parter træffer foranstaltninger til at bekæmpe varemærkeforfalskning og piratkopiering og konkurrencestridig praksis.

Dermed sikres et højt beskyttelsesniveau for intellektuelle ejendomsrettigheder samt håndhævelsen heraf. MGA omfatter også gensidig beskyttelse af en række geografiske betegnelser i EU og Mexico. For EU's vedkommende vil 336 geografiske betegnelser i EU blive beskyttet. Dette er en tilføjelse til EU's geografiske betegnelser for spiritus, der allerede er beskyttet i henhold til spiritusaftalen mellem EU og Mexico fra 1997, som er inkorporeret i og gjort til en del af MGA og vil være omfattet af samme beskyttelsesniveau.

Handel med sikre landbrugsfødevarer uden unødvendige SPS-begrænsninger

MGA indeholder et omfattende kapitel om sundhed og plantesundhed (SPS), der indeholder en række specifikke handelsfremmende foranstaltninger (herunder afskaffelse af forhåndsgodkendelse). Dette skal muliggøre hurtigere og sikker handel. Både EU og Mexico bevarer deres ret til at fastlægge det beskyttelsesniveau, de finder passende.

Sikkerhed for, at tekniske forskrifter, standarder og overensstemmelsesvurderingsprocedurer er ikkediskriminerende og ikke skaber unødvendige handelshindringer

MGA gentager EU's og Mexicos tilsagn om at basere deres tekniske forskrifter på internationale standarder og nå til enighed om en åben liste over internationale standardiseringsorganisationer. Med hensyn til overensstemmelsesvurdering anerkender MGA parternes forskellige tilgange til overensstemmelsesvurdering og deres relevante handelsfremmende foranstaltninger: for EU's vedkommende anvendelse af leverandørens overensstemmelseserklæring og for Mexicos vedkommende anerkendelse af produktcertificering udført i EU.

Sikre gennemsigtighed og god reguleringspraksis

MGA indeholder et kapitel om gennemsigtighed med ambitiøse bestemmelser om offentliggørelse, forvaltning, evaluering og prøvelse af alment gældende foranstaltninger vedrørende handelsspørgsmål og et kapitel, der fastlægger en række gode reguleringspraksisser, som EU og Mexico vil anvende ved udarbejdelsen af forskrifter.

Gennemførelse af moderne procedurer for tvistbilæggelse mellem stater

MGA indeholder et kapitel om tvistbilæggelse mellem stater, der etablerer effektive og gennemsigtige moderne procedurer baseret på en retfærdig procedure med henblik på at forebygge og løse tvister mellem Mexico og EU.

Den institutionelle struktur for forbindelserne er fastlagt i del IV (Institutionelle og afsluttende bestemmelser). Del IV bygger videre på de eksisterende ordninger og inkorporerer topmødet mellem EU og Mexico som det højeste niveau for politisk dialog. Den institutionelle struktur består af et fælles råd, der fører tilsyn med opfyldelsen af målene i MGA og med aftalens gennemførelse, og et blandet udvalg, der bistår det fælles råd i udførelsen af dets opgaver og har ansvaret for den generelle gennemførelse af MGA, herunder fastlæggelse af og tilsyn med sektordialogerne.

Det blandede udvalg kan nedsætte underudvalg og andre organer til at bistå det i udførelsen af dets hverv og til at behandle særlige opgaver eller spørgsmål.

Det blandede parlamentariske udvalg vil danne ramme for møder, udveksling af synspunkter og fremme af forbindelserne mellem medlemmer af Europa-Parlamentet og medlemmer af Mexicos kongres. Hver part nedsætter en eller flere interne rådgivende grupper, der skal rådgive den pågældende part om spørgsmål, der er omfattet af aftalen. Desuden vil der blive

oprettet et civilsamfundsforum for at skabe plads til offentlig dialog om spørgsmål af relevans for denne aftale.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af den strategiske partnerskabsaftale om politisk og økonomisk samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og De Forenede Mexicanske Stater på den anden side

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 91, artikel 100, stk. 2, og artikel 207, stk. 4, første afsnit, og artikel 209, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), og artikel 218, stk. 7,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til godkendelse fra Europa-Parlamentet⁸, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I overensstemmelse med Rådets afgørelse [nummer på afgørelse] af [dato] blev den globale aftale mellem EU og Mexico ("aftalen") undertegnet i [sted] den [dato] med forbehold af dens indgåelse på et senere tidspunkt og har fundet midlertidig anvendelse fra den ... indtil dens ikrafttræden.
- (2) I henhold til artikel 218, stk. 7, i TEUF bør Rådet bemyndige Kommissionen til på Unionens vegne at godkende visse begrænsede ændringer af aftalen.
- (3) I overensstemmelse med aftalens del IV, kapitel 2, artikel 2.11, må intet i aftalen fortolkes således i Unionen, at det skaber rettigheder eller forpligtelser for personer ud over de folkeretlige rettigheder og forpligtelser, som består mellem parterne. Aftalen kan derfor ikke påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes retsinstanser.
- (4) Aftalen bør godkendes —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den strategiske partnerskabsaftale om politisk og økonomisk samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og De Forenede Mexicanske Stater på den anden side godkendes herved på Unionens vegne. *

Artikel 2

Med henblik på aftalens del III, artikel 21.18, indtager Kommissionen Unionens holdning til ændringer eller berigtigelser af forpligtelser i henhold til aftalens bilag 21-A og 21-B.

⁸ EUT C , , p. .

* Teksten til aftalen er offentliggjort i EUT L XXXXX, ELI

Artikel 3

Det fælles råds afgørelser i henhold til aftalens del III, artikel 25.35, om ændring af listen over geografiske betegnelser i aftalens bilag 25-B og bilag I og II til spiritusaftalen af 1997, der er inkorporeret i aftalen i medfør af artikel 25.41, godkendes på Unionens vegne af Kommissionen. Kan de berørte parter ikke nå til enighed som følge af indsigelser vedrørende en geografisk betegnelse, træffer Kommissionen afgørelse efter proceduren i artikel 57, stk. 2, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1151/2012.

Artikel 4

Kommissionen godkender på Unionens vegne afgørelser truffet af det fælles råd i medfør af artikel 2.22, stk. 4, og artikel 2.24, stk. 8, i aftalens del III om ændring af henholdsvis produktdefinitioner, ønologiske fremgangsmåder og begrænsninger, jf. aftalens bilag 2-E, del A og B, og dokumentation og certificering, jf. bilag 2-E, del D.

Artikel 5

Aftalen må ikke fortolkes således, at den skaber rettigheder eller forpligtelser, som kan påberåbes direkte for Unionens eller medlemsstaternes domstole.

Artikel 6

Denne afgørelse træder i kraft den ...

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*

**FINANSIERINGSOVERSIGT TIL FORSLAG, SOM ALENE INDVIRKER PÅ
BUDGETTETS INDTÆGTSSIDE**

1. FORSLAGETS BETEGNELSE

Forslag til Rådets afgørelse om indgåelse af den strategiske partnerskabsaftale om politisk og økonomisk samarbejde (MGA) mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og De Forenede Mexicanske Stater på den anden side

2. BUDGETPOSTER

Indtægtspost (kapitel/artikel/konto): Kapitel 12, artikel 120

Budgetteret beløb for det pågældende år (2025): 21 082 004 566 EUR

(Kun hvis der er tale om formålsbestemte indtægter):

Indtægterne henføres til følgende udgiftspost (kapitel/artikel/konto):

3. FINANSIELLE VIRKNINGER

☐ Forslaget har ingen finansielle virkninger

X Forslaget har ingen finansielle virkninger for udgifterne, men har finansielle virkninger for indtægterne

☐ Forslaget har finansielle virkninger for formålsbestemte indtægter

Virkningerne er følgende:

(i mio. EUR, 1 decimal)

Indtægtspost	Virkninger for indtægterne	12 måneder	År 2026
Kapitel 12, artikel 120	<i>18,75 mio. EUR</i>	Forventet ikrafttræden i begyndelsen af 2026	0
Kapitel 12, artikel 120			

Efter foranstaltningens iværksættelse					
Indtægtspost	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Kapitel 12, artikel 120	<i>1 mia. EUR</i>	<i>1 mia. EUR</i>	<i>1 mia. EUR</i>	<i>1 mia. EUR</i>	<i>1 mia. EUR</i>
Kapitel/artikel/konto ...					

(Kun hvis der er tale om formålsbestemte indtægter, forudsat at budgetposten allerede er kendt):

Udgiftspost ⁹	År N	År N+1
Kapitel/artikel/konto ...		
Kapitel/artikel/konto ...		

Udgiftspost	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitel/artikel/konto ...				
Kapitel/artikel/konto ...				

4. FORHOLDSREGLER MOD SVIG

5. ANDRE BEMÆRKNINGER

Dette forslag til forordning indebærer ikke yderligere omkostninger (udgifter) for EU's budget.

MGA vil have økonomisk indvirkning på indtægtssiden i EU's budget. MGA vil føre til et anslået tab af told på 18,75 mio. EUR på tidspunktet for aftalens ikrafttræden¹⁰.

Der forventes indirekte positive virkninger i form af øgede ressourcer knyttet til merværdiafgift og bruttonationalindkomst.

⁹ Anvendes kun, hvis det er nødvendigt

¹⁰ Det anslåede indtægtstab på 18,75 mio. EUR er fratrasket opkrævningsomkostninger (25 % er fratrasket det anslåede indtægtstab på 25 mio. EUR).