

Brusel 4. září 2025
(OR. en)

12461/25

Interinstitucionální spis:
2025/0810 (NLE)

COLAC 138
POLCOM 222
SERVICES 54
FDI 49

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	3. září 2025
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o uzavření Dohody o strategickém partnerství v oblasti politiky, hospodářství a spolupráce mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Spojenými státy mexickými na straně druhé jménem Evropské unie

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2025) 810 final.

Příloha: COM(2025) 810 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 3.9.2025
COM(2025) 810 final

2025/0810 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o uzavření Dohody o strategickém partnerství v oblasti politiky, hospodářství a spolupráce mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Spojenými státy mexickými na straně druhé jménem Evropské unie

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Příložený návrh představuje právní nástroj pro zmocnění k uzavření Dohody o strategickém partnerství v oblasti politiky, hospodářství a spolupráce mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Spojenými státy mexickými na straně druhé (známé také jako modernizovaná globální dohoda a dále jen „modernizovaná globální dohoda“). Schvaluje se jím rovněž prozatímní provádění jejích částí.

Vztahy mezi Evropskou unií (dále jen „EU“) a Spojenými státy mexickými (dále jen „Mexiko“) jsou v současné době založeny na Dohodě mezi Evropským společenstvím a jeho členskými státy na jedné straně a Spojenými státy mexickými na straně druhé o hospodářském partnerství, politické koordinaci a spolupráci (dále jen „globální dohoda“), která vstoupila v platnost dne 1. října 2000¹. Obchodní pilíř globální dohody byl rozšířen dvěma rozhodnutími Smíšené rady: rozhodnutím Smíšené rady ES-Mexiko č. 2/2000 ze dne 23. března 2000 o obchodu se zbožím² a rozhodnutím Smíšené rady EU-Mexiko č. 2/2001 ze dne 27. února 2001 o obchodu se službami³.

Od vstupu globální dohody v platnost EU a Mexiko prohloubily své vztahy. V roce 2008 uzavřely EU a Mexiko strategické partnerství, kterým byl zahájen dvoustranný dialog a spolupráce v nových klíčových oblastech politiky, včetně mnohostranných otázek, bezpečnosti a spravedlnosti, makroekonomických aspektů a lidských práv.

V prohlášení ze Santiaga ze dne 27. ledna 2013 strany vyjádřily společný závazek modernizovat a nahradit stávající globální dohodu tak, aby odrážela novou politickou a hospodářskou realitu a pokrok dosažený v jejich strategickém partnerství.

Na sedmém summitu EU-Mexiko, který se konal v červnu 2015 v Bruselu, obě strany znovu potvrdily svou ochotu zahájit v souladu s právním rámcem obou stran proces zahájení jednání s cílem modernizovat globální dohodu a posílit strategické partnerství.

Dne 4. května 2016 Rada Evropské unie přijala rozhodnutí, kterými zmocnila Evropskou komisi a vysokou představitelku Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku k zahájení jednání o modernizované dohodě s Mexikem, která by nahradila globální dohodu.

Jednání byla oficiálně zahájena v květnu 2016. Při jednáních byla konzultována Pracovní skupina Rady pro Latinskou Ameriku a Karibik. Části dohody související s otázkami obchodu byly konzultovány s Výborem pro obchodní politiku. Evropský parlament byl o výsledku jednání informován.

Po politickém uzavření jednání o politickém pilíři a pilíři spolupráce v roce 2018 bylo dne 17. ledna 2025 dosaženo dohody o obchodním a investičním pilíři. Obchodní jednání byla vedena s cílem plně rozvinout potenciál dvoustranných vztahů a pomoci řešit současné globální výzvy.

Modernizace stávající globální dohody se týká dvou právních nástrojů:

¹ Úř. věst. L 276, 28.10.2000, s. 44.

² Úř. věst. L 157, 30.6.2000, s. 10.

³ Úř. věst. L 70, 12.3.2001, s. 7.

1. modernizované globální dohody, která zahrnuje a) politický pilíř a pilíř spolupráce a b) obchodní a investiční pilíř (včetně ustanovení o ochraně investic), a
2. prozatímní dohody o obchodu, která se týká liberalizace obchodu a investic.

Prozatímní dohoda o obchodu má být podepsána současně s modernizovanou globální dohodou. Prozatímní dohoda o obchodu pozbude platnosti a bude nahrazena modernizovanou globální dohodou, jakmile posledně uvedená dohoda vstoupí po své ratifikaci v platnost.

Tento návrh se týká právního nástroje, kterým se schvaluje uzavření modernizované globální dohody.

- **Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky**

Modernizovaná globální dohoda poskytuje modernizovaný, komplexní právní rámec pro vztahy mezi EU a Mexikem a nahrazuje stávající globální dohodu, včetně jakéhokoli následného rozhodnutí jejích institucionálních orgánů, s výjimkou rozhodnutí Smíšené rady EU-Mexiko č. 5/2004 ze dne 15. prosince 2004, kterým se podle čl. 17 odst. 3 rozhodnutí č. 2/2000 přijímá příloha uvedeného rozhodnutí o vzájemné správní pomoci v celních otázkách⁴. Během období prozatímního provádění, pokud se na ustanovení globální dohody nevztahuje prozatímní provádění modernizované globální dohody, zůstávají ustanovení globální dohody v platnosti. Dohoda po svém vstupu v platnost rovněž nahrazuje prozatímní dohodu o obchodu.

V průběhu let uzavřely EU a Mexiko kromě globální dohody několik dvoustranných odvětvových dohod, včetně Dohody mezi Evropským společenstvím a Spojenými státy mexickými o vzájemném uznávání a ochraně označení lihovin podepsané v Bruselu dne 27. května 1997 (dále jen „dohoda o lihovinách z roku 1997“)⁵.

Dohoda o lihovinách z roku 1997 je začleněna do modernizované globální dohody. Ostatní odvětvové dohody, které nespádají do oblasti působnosti modernizované globální dohody, zůstanou v platnosti jako samostatné dohody.

Ode dne svého úplného vstupu v platnost modernizovaná globální dohoda ruší a nahrazuje dvoustranné dohody o investicích mezi Mexikem a členskými státy EU, které jsou uvedeny v příloze 10 C modernizované globální dohody.

Modernizovaná globální dohoda je plně v souladu s celkovou vizí EU pro její partnerství s Latinskou Amerikou a Karibikem, jak je uvedena ve společném sdělení Evropskému parlamentu a Radě Evropské unie o Novém programu pro vztahy mezi EU a Latinskou Amerikou a Karibikem, přijatém dne 7. června 2023.

Obchodní a investiční pilíř modernizované globální dohody je kromě toho plně v souladu se sdělením „Přezkum obchodní politiky – Otevřená, udržitelná a sebevědomá obchodní politika“ z února 2021, které řadí obchodní a investiční politiku mezi evropské a univerzální normy a hodnoty, společně se základními hospodářskými zájmy, a které klade větší důraz na udržitelný rozvoj, lidská práva, problematiku daňových úniků, ochranu spotřebitele a odpovědný a spravedlivý obchod.

⁴ Úř. věst. L 66, 12.3.2005, s. 15.

⁵ Úř. věst. L 152, 11.6.1997, s. 16.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Modernizovaná globální dohoda je plně v souladu s politikami EU a nebude vyžadovat změnu pravidel, předpisů ani norem EU v žádné z regulovaných oblastí, např. technických předpisů a produktových norem, hygienických či fytosanitárních pravidel, předpisů týkajících se bezpečnosti potravin, norem v oblasti ochrany zdraví a bezpečnosti, pravidel pro geneticky modifikované organismy, ochrany životního prostředí nebo ochrany spotřebitele.

Modernizovaná globální dohoda rovněž obsahuje kapitolu o obchodu a udržitelném rozvoji, která propojuje dohodu s obecnými cíli EU v oblasti udržitelného rozvoje a specifickými cíli v oblasti práce, životního prostředí a změny klimatu.

Kromě toho modernizovaná globální dohoda plně chrání veřejné služby a zajišťuje, že právo vlád na regulaci ve veřejném zájmu je v dohodě plně zachováno a představuje její základní zásadu.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Procesněprávní základ**

Podle čl. 218 odst. 6 Smlouvy o fungování EU platí, že pokud se zamýšlená dohoda netýká výlučně nebo zejména společné zahraniční a bezpečnostní politiky, podává Komise návrh Radě. Rada přijme rozhodnutí o zmocnění k podpisu dohody.

Podle čl. 218 odst. 6 Smlouvy o fungování EU platí, že pokud se dohoda netýká výlučně společné zahraniční a bezpečnostní politiky, může Rada přijmout rozhodnutí o uzavření dohody pouze po obdržení souhlasu Evropského parlamentu (čl. 218 odst. 6 písm. a) Smlouvy o fungování EU) nebo po konzultaci s ním (čl. 218 odst. 6 písm. b) Smlouvy o fungování EU).

Vzhledem k tomu, že hmotněprávním základem jsou článek 91, čl. 100 odst. 2, čl. 207 odst. 4 první pododstavec a čl. 209 odst. 2 Smlouvy o fungování EU, přijme Rada rozhodnutí o uzavření dohody po obdržení souhlasu Evropského parlamentu.

Jako právní základ by měl být rovněž doplněn čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování EU, neboť je vhodné, aby Rada zmocnila Komisi ke schválení postoje Unie k některým změnám modernizované globální dohody. Komise by měla být oprávněna schvalovat změny nebo opravy, které má Smíšená rada přijmout podle:

- čl. 2.22 (Enologické postupy) odst. 4, pokud jde o definice produktů, enologické postupy a omezení uvedené v částech A a B přílohy 2-E (Příslušná opatření týkající se vinařských produktů a lihovin),
- čl. 2.24 (Certifikace vinařských produktů a lihovin) odst. 8, pokud jde o dokumentaci a certifikaci uvedenou v části D (Dokumentace a certifikace) přílohy 2-E (Příslušná opatření týkající se vinařských produktů a lihovin),
- článku 21.18 (Úpravy a opravy oblasti působnosti), pokud jde o přílohy 21-A a 21-B, které stanoví závazky každé strany ohledně zahrnutých zakázek,
- článku 25.35 (Změna seznamu zeměpisných označení), pokud jde o přílohu 25-B (Seznam zeměpisných označení) a přílohy I a II dohody o lihovinách z roku 1997,

začleněné do této dohody, která uvádí seznam zeměpisných označení EU a Mexika.

Procesním právním základem navrhovaného rozhodnutí o uzavření modernizované globální dohody je proto čl. 218 odst. 6 druhý pododstavec písm. a) Smlouvy o fungování EU a čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování EU.

- **Hmotněprávní základ**

Modernizovaná globální dohoda se vztahuje na oblasti, které spadají do oblasti působnosti společné obchodní politiky, dopravy a rozvojové spolupráce. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí by proto měl být článek 91, čl. 100 odst. 2, čl. 207 odst. 4 první pododstavec a čl. 209 odst. 2 Smlouvy o fungování EU.

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by proto měl být článek 91 Smlouvy o fungování EU, čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU, čl. 207 odst. 4 první pododstavec Smlouvy o fungování EU a čl. 209 odst. 2 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 6 písm. a) Smlouvy o fungování EU a čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování EU.

Vzhledem k předmětu zamýšlené dohody je vhodné, aby Komise předložila návrh Radě.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Dne 4. května 2016 Rada zmocnila Evropskou komisi a vysokou představitelku Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku k zahájení jednání o modernizované dohodě s Mexikem, která by nahradila globální dohodu. Opatření na úrovni Unie byla považována za účinnější než opatření na úrovni vnitrostátní.

- **Proporcionalita**

Tato iniciativa přímo sleduje cíle vnější činnosti Unie a přispívá k politické prioritě týkající se „silnější pozice EU na mezinárodní scéně“. Je v souladu se směry globální strategie EU spolupracovat s dalšími zeměmi a zodpovědně přepracovat vnější partnerství EU, aby bylo dosaženo vnějších priorit EU. Přispívá k cílům EU v oblasti obchodu a hospodářské a technické spolupráce se třetími zeměmi.

Jednání o modernizované globální dohodě s Mexikem probíhala v souladu se směrnicemi pro jednání stanovenými Radou. Výsledek jednání nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné k dosažení politických cílů stanovených ve směrnicích pro jednání.

- **Volba nástroje**

Tento návrh rozhodnutí Rady se předkládá v souladu s čl. 218 odst. 6 Smlouvy o fungování EU, podle něhož Rada přijme rozhodnutí, kterým se uzavírá mezinárodní dohoda po obdržení souhlasu Evropského parlamentu. Neexistuje žádný jiný právní nástroj, který by mohl být použit za účelem dosažení cíle vyjádřeného v tomto návrhu.

3. **VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ**

- **Hodnocení *ex post* / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Pokud jde o ustanovení o obchodu, v únoru 2011 bylo provedeno posouzení šesti dohod EU o volném obchodu (včetně dohody s Mexikem), které zadala Komise. V roce 2016 bylo

dokončeno hodnocení *ex post* obchodního pilíře stávající globální dohody a posouzení *ex ante* zaměřené na možnosti modernizace.

Analýza globální dohody ukázala, že ačkoli byl stávající obchodní pilíř v té době komplexní, existoval prostor pro další zlepšení pravidel a pro dosažení dalšího přístupu na trh. Rovněž dospěla k závěru, že je nezbytné globální dohodu s ohledem na vývoj globálního obchodního prostředí aktualizovat.

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Dodavatel externích studií na podporu modernizace zorganizoval řadu konzultací a osvětových akcí, včetně: i) webových stránek věnovaných dokumentům a činnostem souvisejícím se studiem; ii) on-line průzkumu mezi zúčastněnými stranami, který byl zahájen v říjnu 2014; iii) semináře místních zúčastněných stran v Mexiku, který se konal v červenci 2015, a iv) osobních pohovorů.

V rámci posouzení dopadů GŘ pro obchod konzultovalo modernizaci se zúčastněnými stranami, včetně podniků, zúčastněných stran občanské společnosti, nevládních organizací, odborů, obchodních sdružení, obchodních komor a dalších soukromých subjektů. Tyto konzultace se zúčastněnými stranami zahrnovaly řadu různých konzultačních činností, včetně otevřené veřejné on-line konzultace (zahájené v červenci 2015).

Externí studie, posouzení dopadů a konzultace vedené v souvislosti s jejich přípravou poskytly Komisi podklady, které byly velmi cenné při jednáních o modernizované obchodní dohodě.

Během jednání se rovněž konala setkání s cílem informovat organizace občanské společnosti o stavu jednání a vyměnit si názory na modernizaci (setkání v dubnu a listopadu 2017 v Bruselu a v červenci 2017 v Mexico City).

Při jednáních byla konzultována Pracovní skupina Rady pro Latinskou Ameriku a Karibik, pokud jde o politické aspekty a aspekty spolupráce dohody, a Výbor pro obchodní politiku jakožto zvláštní výbor jmenovaný Radou v souladu s čl. 218 odst. 4 Smlouvy o fungování EU, pokud jde o obchodní aspekty dohody. Evropský parlament a Evropský hospodářský a sociální výbor byly rovněž pravidelně informovány prostřednictvím Výboru pro mezinárodní obchod (INTA), zejména jeho monitorovací skupiny pro Mexiko, a Výboru pro zahraniční věci. Texty, které během jednání postupně vznikaly, byly v průběhu celého procesu předávány oběma orgánům.

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Externí dodavatel „Ecorys“ provedl „hodnocení *ex-post* provádění dohody o volném obchodu mezi EU a Mexikem“.

Externí dodavatel „LSE Enterprise“ provedl „*posouzení dopadů na udržitelnost* na podporu jednání o modernizaci obchodního pilíře globální dohody o Mexikem“.

- **Posouzení dopadů**

Návrh byl podpořen posouzením dopadů zveřejněným v květnu 2016⁶, které obdrželo kladné stanovisko⁷.

⁶ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/swd_2015_0290_en.pdf.

⁷ http://ec.europa.eu/smart-regulation/impact/ia_carried_out/docs/ia_2015/sec_2015_0498_en.pdf.

Posouzení dopadů dospělo k závěru, že komplexní jednání by přineslo pozitivní přínosy jak pro EU, tak pro Mexiko. Mezi ně by patřilo zvýšení HDP, životní úrovně, vývozu, zaměstnanosti, mezd (jak pro pracovníky s vyšší, tak s nižší kvalifikací) a konkurenceschopnosti a lepší pozice jak pro EU, tak pro Mexiko mezi ostatními celosvětovými konkurenty. Začlenění ustanovení o udržitelném rozvoji by mělo rovněž pozitivní dopad na podporu a dodržování lidských práv, na účinné provádění základních pracovních norem Mezinárodní organizace práce (ILO) a pokrok směrem k ratifikaci základní úmluvy ILO o provádění práva organizovat se a kolektivně vyjednávat, kterou Mexiko dosud neratifikovalo.

Posouzení dopadů na udržitelnost provedené během jednání navíc poskytuje komplexní posouzení potenciálních hospodářských, sociálních a environmentálních dopadů větší liberalizace obchodu podle modernizované globální dohody v EU a Mexiku. Posouzení dopadů na udržitelnost rovněž analyzuje možné dopady modernizace na lidská práva a na výrobní odvětví, zemědělství a služby. Mandát, průběžná zpráva a závěrečná zpráva jsou k dispozici na internetových stránkách GR TRADE:

http://ec.europa.eu/trade/policy/policy-making/analysis/policy-evaluation/sustainability-impact-assessments/index_en.htm

EU a Mexiko dosáhly ambiciózní dohody v souladu s nejnovějšími obchodními dohodami, jako jsou dohody, které EU uzavřela s Kanadou, Japonskem, Novým Zélandem a Chile. Dohoda otevře nové příležitosti pro obchod a investice na obou trzích a podpoří zaměstnanost v EU.

Modernizovaná globální dohoda mimo jiné odstraní většinu cel, rozšíří přístup k veřejným zakázkám, otevře trh se službami, nabídne předvídatelné podmínky pro investory a pomůže zabránit nelegálnímu kopírování inovací a tradičních výrobků EU. Modernizovaná globální dohoda obsahuje také všechny záruky, aby se zajistilo, že ekonomické zisky nebudou na úkor základních práv, sociálních norem, práva vlád na regulaci, ochrany životního prostředí nebo zdraví a bezpečnosti spotřebitelů.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Na modernizovanou globální dohodu se nevztahují postupy programu REFIT. Obsahuje však rámec pro zjednodušení obchodních a investičních postupů, snížení nákladů spojených s vývozem a investicemi, a proto zvýší obchodní a investiční příležitosti pro malé a střední podniky. Mezi očekávané přínosy patří i) zvýšená transparentnost; ii) zjednodušení zatěžujících technických pravidel, požadavků na dodržování předpisů, celních režimů a pravidel původu; iii) zvýšená ochrana práv duševního vlastnictví a zeměpisných označení; iv) ochrana investic; v) lepší přístup k zadávacím řízením a vi) zvláštní kapitola, která malým a středním podnikům umožní maximalizovat přínosy dohody.

- **Základní práva**

Návrh nemá vliv na ochranu základních práv v Unii. Na druhé straně se strany zavazují ke spolupráci při podpoře a ochraně lidských práv, mimo jiné se zřetelem na ratifikaci a provádění mezinárodních nástrojů v oblasti lidských práv, a při posilování demokratických zásad a právního státu, podpoře genderové rovnosti a boji proti diskriminaci ve všech jejích formách.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Modernizace obchodního pilíře globální dohody by měla velmi omezený dopad na vnitrostátní rozpočty a rozpočet EU, zejména v důsledku ztráty vlastních zdrojů ve formě ušlých cel, neboť většina cel je již odstraněna podle stávající globální dohody. Ztráta příjmů z cel by na základě současných obchodních toků mohla činit přibližně 18,75 milionu EUR. Očekávají se nepřímé pozitivní dopady díky navýšení zdrojů souvisejících s daní z přidané hodnoty a hrubým národním důchodem.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Modernizovaná globální dohoda obsahuje institucionální ustanovení, která určují subjekty pověřené monitorováním jejího provádění, fungování a dopadu.

Pokud jde o části týkající se politiky a spolupráce, modernizovaná globální dohoda zahrnuje summit EU-Mexiko jako nejvyšší politickou úroveň dialogu. Institucionální strukturu tvoří Smíšená rada, Smíšený výbor, Podvýbor pro rozvoj a mezinárodní spolupráci a Podvýbor pro boj proti korupci v oblasti obchodu a investic. Smíšený výbor může zřizovat další podvýbory a orgány.

Dohoda rovněž stanoví zvláštní funkce a úkoly Smíšené rady a Smíšeného výboru ve složení pro obchod, které budou průběžně sledovat provádění a uplatňování obchodní a investiční části dohody o strategickém partnerství v oblasti politiky, hospodářství a spolupráce.

Smíšený výbor bude Smíšené radě nápomocen při výkonu jejích funkcí týkajících se obchodních záležitostí a bude dohlížet na práci všech podvýborů a dalších orgánů zřízených v rámci obchodní části dohody o strategickém partnerství v oblasti politiky, hospodářství a spolupráce. Smíšený výbor ve složení pro obchod se bude skládat ze zástupců EU odpovědných za obchodní záležitosti a ze zástupců Ministerstva hospodářství Mexika, kteří se budou scházet každý rok nebo na žádost kterékoli ze stran.

Při Smíšeném výboru ve složení pro obchod se zřizují tyto podvýbory a další orgány: a) Výbor pro obchod se zbožím; b) Podvýbor pro zemědělství; c) Podvýbor pro obchod s vínem a lihovinami; d) Podvýbor pro cla, usnadnění obchodu a pravidla původu; e) Podvýbor pro sanitární a fytosanitární opatření; f) Společná pracovní skupina pro dobré životní podmínky zvířat a antimikrobiální rezistenci; g) Podvýbor pro technické překážky obchodu; h) Podvýbor pro služby a investice; i) Podvýbor pro finanční služby; j) Podvýbor pro zadávání veřejných zakázek; k) Podvýbor pro duševní vlastnictví; l) Podvýbor pro obchod a udržitelný rozvoj.

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nepoužije se.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Modernizovaná globální dohoda rozšiřuje oblast působnosti stávajícího dvoustranného rámce a přizpůsobuje ji novým globálním politickým a hospodářským výzvám, nové realitě partnerství mezi EU a Mexikem a úrovni ambicí nedávno uzavřených dohod a jednání vedených EU a Mexikem.

Modernizovaná globální dohoda vytváří ucelený, komplexní, aktuální a právně závazný rámec pro vztahy EU s Mexikem. Obsahuje závazek navázat posílené strategické partnerství,

podpořit politický dialog a prohloubit a upevnit spolupráci v otázkách společného zájmu. Modernizovaná globální dohoda zároveň podpoří obchod a investice tím, že přispěje k rozšíření a diverzifikaci hospodářských a obchodních vztahů.

Modernizovaná globální dohoda poprvé zahrnuje také mechanismus konzultací s občanskou společností rozšířený na celou dohodu, aby se občanská společnost na obou stranách mohla vyjádřit ke všem ustanovením dohody, včetně ustanovení v politické části, která se týká lidských práv.

Modernizovaná globální dohoda obsahuje ustanovení o přezkumu, které umožňuje znovu projednat některé konkrétní prvky dohody tři roky po jejím vstupu v platnost.

Modernizovaná globální dohoda je rozdělena do čtyř částí. V části I (Obecná ustanovení) jsou uvedeny cíle a obecné zásady dohody. Základními prvky modernizované globální dohody jsou dodržování demokratických zásad, lidských práv a základních svobod, dodržování zásady právního státu a doložka o nešíření zbraní hromadného ničení.

V části II (Politický dialog a spolupráce) se EU a Mexiko zavazují prohloubit dialog a spolupráci v následujících oblastech:

- politický dialog, mezinárodní mír a bezpečnost
- mezinárodní a regionální organizace
- svoboda, bezpečnost a právo
- udržitelný rozvoj
- životní prostředí, změna klimatu a energetika
- zemědělství, námořní záležitosti a rybolov
- hospodářská politika
- vzdělávání, kultura a sociální otázky
- výzkum, inovace a digitální ekonomika.

Důraz je kladen na širokou škálu klíčových otázek, včetně právního státu, lidských práv a rovnosti žen a mužů, migrace, drog a nadnárodní organizované trestné činnosti, ochrany životního prostředí, změny klimatu, obnovitelné energie, správy oceánů, sociálního chování podniků, digitální transformace a výzkumu a inovací. Ustanovení v části II umožní koordinovanější a společný postup v nových oblastech, jako je veřejné zdraví, modernizace státu, řízení migračních toků, nešíření zbraní hromadného ničení, praní peněz, financování terorismu a kyberkriminalita.

To se promítne do silnějšího partnerství na celosvětové úrovni (např. pokud jde o Agendu 2030, opatření proti změně klimatu, správu oceánů a otázky globální demokratické správy, lidských práv, migrace, míru a bezpečnosti).

Část II rovněž obsahuje ustanovení k prohloubení dialogu a spolupráce v oblasti boje proti korupci. Poprvé je součástí dohody protokol, který obsahuje ustanovení o potírání a prevenci korupce v oblasti obchodu a investic.

Cílem ustanovení tohoto protokolu je předcházet korupci v oblasti obchodu a investic prostřednictvím různých opatření, zejména podporou integrity v soukromém a veřejném sektoru, posílením vnitřních kontrol, externího auditu a účetního výkaznictví a posílením boje

proti korupci, který již probíhá na základě mezinárodních úmluv, zejména Úmluvy Organizace spojených národů proti korupci (UNCAC).

V tomto ohledu strany znovu opakují svůj závazek učinit korupci trestným činem pro vládní úředníky a rovněž zvážit, zda učinit korupci trestným činem pro podniky. Obě strany se dohodly na určitých pravidlech pro boj proti praní peněz.

Protokol rovněž podporuje aktivní účast občanské společnosti na prevenci a potírání korupce. Navíc stanoví konzultační mechanismus v případě neshody ohledně výkladu nebo provádění protikorupčních ustanovení.

V části III (Obchod a investice) bude modernizovaná globální dohoda v souladu s cíli stanovenými ve směrnících pro jednání usilovat o splnění níže uvedených cílů.

Umožnit důležitý přístup na trh pro vývoz zemědělských produktů a produktů rybolovu a zlepšená pravidla

Podle stávající globální dohody již došlo k liberalizaci veškerého průmyslového zboží a značné části zemědělských produktů a produktů rybolovu. Díky modernizaci kapitola o obchodu se zbožím plně liberalizuje více než 98,7 % všech celních položek a odstraní 95 % zbývajících mexických cel na zemědělské produkty.

Text kapitoly o obchodu se zbožím obsahuje také dodatečná a rozsáhlejší pravidla, která usnadní obchod mezi EU a Mexikem. Zahrnuje ustanovení o poplatcích a formalitách, dovozních a vývozních licencích, zákazu vývozních cel a závaznosti cel, u nichž se nepředpokládá jejich úplné odstranění (zachování současného stavu). Obsahuje rovněž ustanovení nové generace o hospodářské soutěži při vývozu, repasování a zboží dovezeném po opravě a ustanovení o usnadnění dočasného dovozu zboží.

Zjednodušit pravidla původu

Pravidla původu byla přezkoumána a v některých případech zjednodušena, aby se zohlednila potřeba průmyslu, například u klíčových průmyslových výrobků, jako jsou automobily a léčivé přípravky.

Modernizovat a zjednodušit hraniční postupy

Modernizovaná globální dohoda obsahuje ambiciózní kapitolu o clech a usnadnění obchodu, která vychází z ustanovení Dohody Světové obchodní organizace o usnadnění obchodu a v některých oblastech jde ještě nad její rámec. EU a Mexiko se zavazují uplatňovat zjednodušené, moderní a pokud možno automatizované postupy pro účinné a urychlené propuštění zboží prostřednictvím zjednodušených požadavků na údaje a dokumentaci, zpracování celních dokladů a informací před příchodem zboží a účinné a nediskriminační řízení rizik.

Zajistit podmínky pro spravedlivý obchod a podnikání

Aby bylo možné účinně a účelně řešit nekalé obchodní praktiky, byla dohodnuta lepší pravidla týkající se nápravných opatření v oblasti obchodu. Modernizovaná globální dohoda navíc obsahuje ustanovení na ochranu domácích průmyslových odvětví v případě, že zvýšený dovoz výrobku vyplývající z dohody způsobí nebo by mohl způsobit vážnou újmu tomuto odvětví. Modernizovaná globální dohoda rovněž obsahuje kapitolu o subvencích, která pomáhá nastolit rovné podmínky pro společnosti z EU a Mexika prostřednictvím i) větší transparentnosti subvencí na zboží i služby; ii) konzultace v případě, že by subvence mohly mít negativní dopad na obchod, a iii) pravidel pro nejškodlivější subvence (podpory na restrukturalizaci bez plánu a neomezené záruky).

Modernizovaná globální dohoda rovněž zajišťuje, aby společnosti dodržovaly základní zásady hospodářské soutěže: nezneužívaly dominantního postavení, neuzavíraly dohody mezi společnostmi, které omezují hospodářskou soutěž, a kontrolovaly účinky spojení na hospodářskou soutěž. Zároveň zajistí rovné podmínky pro veřejné a soukromé společnosti na trhu. Státní podniky, podniky, kterým byla přiznána zvláštní práva nebo výsady, a určené monopoly musí při nákupu a prodeji zboží a služeb na trhu jednat nediskriminačním způsobem a v souladu s obchodními úvahami.

Posílit obchod s kritickými surovinami a investice do nich

Modernizovaná globální dohoda zachovává bezcelní obchod s kritickými surovinami, zajišťuje levnější přístup k těmto materiálům a nižší náklady na tyto materiály, které jsou nezbytné pro ekologickou a digitální transformaci EU. Nová dohoda navíc zakáže vývozní monopoly a neodůvodněné zásahy státu do stanovování cen surovin a zakáže vývozní nebo dvojí ceny tam, kde jsou vývozní ceny vyšší než domácí ceny. Existují rovněž zvláštní ustanovení pro spolupráci s Mexikem v hodnotových řetězcích surovin.

Zajistit udržitelnost a rovnost žen a mužů

Modernizovaná globální dohoda obsahuje ambiciózní a komplexní kapitolu o obchodu a udržitelném rozvoji, jejímž cílem je lépe začlenit udržitelný rozvoj do obchodních a investičních vztahů stran prostřednictvím i) právně závazných závazků v oblasti ochrany životního prostředí, změny klimatu a pracovních práv; ii) ustanovení o spolupráci a dialogu, a to i s občanskou společností, a iii) postupů pro řešení sporů. Tato kapitola rovněž obsahuje ustanovení o přezkumu, které vyžaduje, aby strany projednaly možná další zlepšení ustanovení o udržitelnosti, včetně zajištění protipatření v případě porušení a možnosti zvážit začlenění Pařížské dohody jako základního prvku modernizované globální dohody. Přezkum bude zahájen po vstupu dohody v platnost a měl by být dokončen do 12 měsíců.

Strany se rovněž dohodly na společném prohlášení o obchodu a rovnosti žen a mužů, které obsahuje ustanovení o účinném provádění mezinárodních závazků týkajících se rovnosti žen a mužů a práv žen a o posílení spolupráce v obchodních aspektech politik a opatření v oblasti rovnosti žen a mužů. Společné prohlášení je nedílnou součástí dohody.

Zaměřit se na potřeby menších podniků

Modernizovaná globální dohoda vyžaduje, aby EU a Mexiko zřídily internetové stránky pro malé a střední podniky, které těmto podnikům usnadní přístup k informacím, a budou tak moci využívat všech ustanovení dohody. Kontaktní místa v EU a Mexiku budou spolupracovat s cílem zohlednit specifické potřeby malých a středních podniků a určit způsoby, jak mohou na tom či onom trhu využít nových příležitostí.

Poskytovat příležitosti pro poskytovatele služeb a pravidla digitálního obchodu

Modernizovaná globální dohoda obsahuje komplexní pravidla týkající se přístupu na trh pro služby a investice ve všech odvětvích hospodářství a zvláštní pravidla týkající se digitálního obchodu. Jejím cílem je vytvořit rovné podmínky zejména pro poskytovatele služeb z EU působící v odvětvích, jako jsou telekomunikace a finanční služby, jakož i v oblastech, jako jsou doručovací služby a námořní služby. Modernizovaná globální dohoda rovněž poskytuje stranám rámec pro budoucí vzájemné uznávání kvalifikací v regulovaných povoláních, jako jsou architekti, účetní, právníci a inženýři. V oblasti digitálního obchodu dohoda stanoví pravidla, která se uplatňují horizontálně (na on-line obchod se zbožím, službami atd.) a která jsou nezbytná pro řádné fungování on-line obchodu.

Podporovat investice

Modernizovaná globální dohoda obsahuje ustanovení o liberalizaci investic podle stejného přístupu, jaký byl stanoven v dosud nejambicióznějších obchodních dohodách EU. Konkrétně se všechna hmotněprávní pravidla podle této kapitoly budou uplatňovat jak na odvětví služeb, tak na jiná odvětví. Zejména investoři a jejich investice budou moci využívat i) závazku poskytovat nediskriminační zacházení ve srovnání s domácími investory a investicemi nebo investory a investicemi ze třetích zemí; ii) ambiciózní pravidla pro přístup na trh (řešení množstevních omezení, jako jsou monopoly a výlučná práva, kvóty a testy ekonomické potřeby) a iii) zákaz určitých požadavků na výkonnost. Pokud jde o odvětví energetiky, modernizovaná globální dohoda zajišťuje, že doložka nejvyšších výhod bude uplatňována v případě minulých i budoucích dohod o volném obchodu, které Mexiko uzavřelo nebo uzavře. Dohoda proto zajišťuje, že s investory z EU bude zacházeno stejně jako s investory z jiných preferenčních obchodních partnerů Mexika.

Zajistit transparentní a odpovědné řešení sporů prostřednictvím systému soudů pro investice

Modernizovaná globální dohoda zahrnuje všechny inovace nového přístupu EU k investicím a jejího mechanismu řešení sporů, čímž naplňuje očekávání zúčastněných stran, které si přejí spravedlivější, transparentnější a více institucionalizovaný systém řešení investičních sporů. Zavádí v této oblasti důležité inovace, zajišťuje vysokou úroveň ochrany investorů a zároveň plně zachovává právo vlád regulovat a sledovat legitimní cíle veřejné politiky, jako je ochrana zdraví, bezpečnosti nebo životního prostředí. Odstraňuje nedostatky starého systému, který umožňoval zneužívání nebo nadměrnou interpretaci, a vytváří nezávislý systém soudů pro investice složený ze stálého tribunálu a odvolacího tribunálu, které povedou řízení ve věci řešení sporů transparentním a nestranným způsobem.

Poskytnout přístup k mexickým veřejným zakázkám

Modernizovaná globální dohoda poskytuje uchazečům více možností přístupu k veřejným zakázkám. Mexiko otevírá své veřejné zakázky společností z EU ve větším rozsahu než svým ostatním obchodním partnerům. Společnosti z EU se budou moci ucházet o poskytování zboží a služeb nejen na federální úrovni, ale také do ekonomicky nejvýznamnějších mexických států, a jsou tak prvními nemexickými společnostmi, které tak budou moci učinit. EU a Mexiko se rovněž zavazují, že své postupy zadávání veřejných zakázek podřídí modernímu souboru pravidel, přičemž budou uplatňovat vysoké standardy transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení.

Stanovit lepší ochranu pro inovace a tvůrčí díla

Modernizovaná globální dohoda vytváří rovné podmínky tím, že zajišťuje, aby se Mexiko a EU rovněž řídily společným přístupem k prosazování práv duševního vlastnictví a aby obě strany přijaly opatření v boji proti padělání a pirátství a proti nekalým soutěžním praktikám. Zajišťuje vysokou úroveň ochrany a prosazování práv duševního vlastnictví. Zahrnuje rovněž vzájemnou ochranu vybraného seznamu zeměpisných označení EU a Mexika. V případě EU bude chráněno 336 zeměpisných označení EU. To doplňuje zeměpisná označení lihovin z EU, která jsou již chráněna dohodou o lihovinách mezi EU a Mexikem z roku 1997, která je začleněna do modernizované globální dohody a je její součástí a bude požívat stejné úrovně ochrany.

Zajistit, aby se s bezpečnými zemědělsko-potravinářskými produkty obchodovalo bez zbytečných sanitárních a fytosanitárních omezení

Modernizovaná globální dohoda obsahuje komplexní kapitolu o sanitárních a fytosanitárních záležitostech, která obsahuje řadu konkrétních opatření k usnadnění obchodu (včetně odstranění předběžného přezkumu údajů). Ta by měla umožnit rychlejší a zároveň bezpečný

obchod. Jak EU, tak Mexiko si budou moci stanovit úroveň ochrany, kterou považují za přiměřenou.

Zajistit, aby technické předpisy, normy a postupy posuzování shody nebyly diskriminační a nevytvářely zbytečné překážky obchodu

Modernizovaná globální dohoda znovu potvrzuje závazek EU a Mexika založit své technické předpisy na mezinárodních normách a dohodnout se na otevřeném seznamu mezinárodních normalizačních organizací. Pokud jde o posuzování shody, modernizovaná globální dohoda uznává různé přístupy stran k posuzování shody a jejich příslušná opatření k usnadnění obchodu: v případě EU používání prohlášení dodavatele o shodě a v případě Mexika uznávání certifikace výrobků prováděné v EU.

Zajistit transparentnost a osvědčené regulační postupy

Modernizovaná globální dohoda obsahuje kapitolu o transparentnosti s ambiciózními ustanoveními o zveřejňování, správě a přezkumu a odvolání proti obecně závazným opatřením týkajícím se obchodních záležitostí a kapitolu, která stanoví soubor osvědčených regulačních postupů, které budou EU a Mexiko používat při vypracovávání právních předpisů.

Zavádět moderní postupy pro řešení sporů mezi státy

Modernizovaná globální dohoda obsahuje kapitolu o řešení sporů mezi státy, která stanoví účinné a transparentní moderní postupy založené na řádném procesu s cílem předcházet jakýmkoli sporům mezi Mexikem a EU a řešit je.

V části IV (Institucionální a závěrečná ustanovení) je uvedena institucionální struktura vztahů. Část IV navazuje na stávající ujednání a zahrnuje summit EU-Mexiko jako nejvyšší politickou úroveň dialogu. Institucionální strukturu tvoří Smíšená rada, která dohlíží na plnění cílů modernizované globální dohody a dohlíží na její provádění, a Smíšený výbor, který je Smíšené radě nápomocen při plnění jejích povinností a bude odpovědný za obecné provádění modernizované globální dohody, včetně vymezení odvětvových dialogů a dohledu nad nimi.

Smíšený výbor může zřizovat podvýbory a jiné orgány, které jsou nápomocny při výkonu jeho funkcí a zabývají se konkrétními úkoly nebo tématy.

Smíšený parlamentní výbor bude fórem pro setkávání a výměnu názorů a pro podporu vztahů mezi poslanci Evropského parlamentu a členy mexického Kongresu. Každá strana vytvoří jednu nebo více domácích poradních skupin, které budou dotčené straně poskytovat poradenství v otázkách, na něž se dohoda vztahuje. Kromě toho bude zřízeno fórum občanské společnosti, které poskytne prostor pro veřejný dialog o záležitostech relevantních pro tuto dohodu.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o uzavření Dohody o strategickém partnerství v oblasti politiky, hospodářství a spolupráce mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Spojenými státy mexickými na straně druhé jménem Evropské unie

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91, čl. 100 odst. 2, čl. 207 odst. 4 první pododstavec a čl. 209 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem písm. a) a čl. 218 odst. 7 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na souhlas Evropského parlamentu⁸,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s rozhodnutím Rady [číslo rozhodnutí] ze dne [datum] byla v [místo] dne [datum] podepsána globální dohoda mezi EU a Mexikem (dále jen „dohoda“), s výhradou jejího uzavření k pozdějšímu datu, a je prozatímne prováděna ode dne... až do jejího vstupu v platnost.
- (2) Podle čl. 218 odst. 7 Smlouvy o fungování EU může Rada zmocnit Komisi ke schválení určitých změn dohody jménem Unie.
- (3) V souladu s článkem 2.11 kapitoly 2 části IV dohody nelze žádné ustanovení dohody vykládat v Unii tak, že uděluje práva nebo ukládá povinnosti osobám jiné než ty, které byly vytvořeny mezi stranami podle mezinárodního práva veřejného. Dohody se proto nelze přímo dovolávat u soudů Unie nebo členských států.
- (4) Tato dohoda by měla být schválena,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Dohoda o strategickém partnerství v oblasti politiky, hospodářství a spolupráce mezi Evropskou unií a jejími členskými státy na jedné straně a Spojenými státy mexickými na straně druhé se schvaluje jménem Unie.*

Článek 2

Pro účely článku 21.18 části III dohody zaujímá postoj Unie ke změnám nebo opravám příloh 21-A a 21-B dohody Komise.

⁸ Úř. věst. C , , s. .

* Znění dohody je zveřejněno v Úř. věst. L, XXXXX, ELI

Článek 3

Rozhodnutí Smíšené rady podle článku 25.35 části III dohody o opravě seznamu zeměpisných označení podle přílohy 25-B dohody a příloh I a II dohody o lihovinách z roku 1997, začleněné do dohody podle článku 25.41, schvaluje Komise jménem Unie. Pokud zúčastněné strany nemohou dosáhnout shody ohledně námitek týkajících se zeměpisných označení, přijme Komise postoj postupem stanoveným v čl. 57 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1151/2012.

Article 4

Rozhodnutí Smíšené rady podle čl. 2.22 odst. 4 a čl. 2.24 odst. 8 části III dohody, kterými se mění definice produktů, enologické postupy a omezení podle částí A a B přílohy 2-E dohody a dokumentace a certifikace podle části D přílohy 2-E, schvaluje jménem Unie Komise.

Článek 5

Dohoda nesmí být vykládána tak, že uděluje práva nebo ukládá povinnosti, které by mohly být přímo uplatňovány u soudů Unie nebo členských států.

Článek 6

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem .

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

**LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ „PŘÍJMY“ – PRO NÁVRHY S
ROZPOČTOVÝM DOPADEM NA PŘÍJMOVOU STRANU ROZPOČTU**

1. NÁZEV NÁVRHU:

Návrh rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o strategickém partnerství v oblasti politiky, hospodářství a spolupráce mezi Evropskou unií a jejími členskými státy a Spojenými státy mexickými

2. ROZPOČTOVÉ POLOŽKY:

Příjmová položka (kapitola/článek/bod): Kapitola 12, článek 120

Částka zahrnutá do rozpočtu na příslušný rok (2025): 21 082 004 566 EUR

(pouze v případě účelově vázaných příjmů):

Příjmy budou účelově vázány na následující výdajovou položku (kapitola/článek/bod):

3. FINANČNÍ DOPAD

- ☐ Návrh nemá žádné finanční dopady.
- ☒ Návrh nemá finanční dopad na výdaje, má však finanční dopad na příjmy.
- ☐ Návrh má finanční dopad na účelově vázané příjmy.

Účinek je následující:

(v milionech EUR, zaokrouhleno na jedno desetinné místo)

Příjmová položka	Dopad na příjmy	12 měsíců	Rok 2026
Kapitola 12 článek 120	18,75 mil. EUR	Vstup v platnost se očekává začátkem roku 2026.	0
Kapitola 12 článek 120			

Situace po opatření					
Příjmová položka	[N+15]	[N+16]	[N+17]	[N+18]	[N+19]
Kapitola 12 článek 120	1 miliarda EUR	1 miliarda EUR	1 miliarda EUR	1 miliarda EUR	1 miliarda EUR
Kapitola/článek/bod...					

(Pouze v případě účelově vázaných příjmů, pod podmínkou, že rozpočtová položka je již známa):

Výdajová položka ⁹	Rok N	Rok N+1
Kapitola/článek/bod...		
Kapitola/článek/bod...		

Výdajová položka	[N+2]	[N+3]	[N+4]	[N+5]
Kapitola/článek/bod ...				
Kapitola/článek/bod ...				

4. OPATŘENÍ PROTI PODVODŮM

5. DALŠÍ POZNÁMKY

Navrhovaným nařízením nevznikají dodatečné náklady (výdaje) pro rozpočet EU.

Modernizovaná globální dohoda bude mít finanční dopad na rozpočet EU na straně příjmů. Při jejím vstupu v platnost dojde ke ztrátě na clech v odhadované výši 18,75 milionu EUR¹⁰.

Očekávají se nepřímé pozitivní dopady díky navýšení zdrojů souvisejících s daní z přidané hodnoty a hrubým národním důchodem.

⁹ Použije se jen v nutných případech.

¹⁰ Odhadovaná výše ztrát na straně příjmů ve výši 18,75 milionu EUR je očištěna o náklady na výběr (od odhadované ztráty příjmů ve výši 25 milionů EUR bylo odečteno 25 %).