Svet
Evropske unije

Bruselj, 27. september 2017
(OR. en)

12442/17
ADD 2

Medinstitucionalna zadeva:
2017/0237 (COD)

TRANS 370
CODEC 1477
CONSOM 307

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	27. september 2017
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	SWD(2017) 317 final
Zadeva:	DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE POVZETEK OCENE UČINKA Spremni dokument k Predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu (prenovitev)

V prilogi vam pošiljamo dokument SWD(2017) 317 final.

Priloga: SWD(2017) 317 final

EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 27.9.2017
SWD(2017) 317 final

DELOVNI DOKUMENT SLUŽB KOMISIJE

POVZETEK OCENE UČINKA

Spremni dokument

k Predlogu uredbe Evropskega parlamenta in Sveta

o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu

(prenovitev)

{COM(2017) 548 final}
{SWD(2017) 318 final}

Povzetek

Ocena učinka: revizija Uredbe (ES) št. 1371/2007 o pravicah in obveznostih potnikov v železniškem prometu

A. Nujnost ukrepanja

V čem je težava in zakaj je to težava na ravni EU?

Glavne težave z Uredbo so povezane s pretirano uporabo nacionalnih odstopanj, pravicami invalidnih potnikov in potnikov z omejeno mobilnostjo, nezadostnimi informacijami, enotnimi vozovnicami, reševanjem pritožb, izvrševanjem, diskriminacijo na podlagi državljanstva in nadomestili za dogodke, nastale kot posledica višje sile. Te težave negativno vplivajo na enotni trg in onemogočajo dosledno izvrševanje. Na liberaliziranem železniškem trgu EU bi se utegnile še poglobiti.

Kaj bi bilo treba doseči?

1. Izenačiti in okrepiti pravice uporabnikov železniškega prevoza v EU in
2. okrepiti konkurenčnost železniškega sektorja, ne da bi to negativno vplivalo na pravice potnikov.

Kakšna je dodana vrednost ukrepanja na ravni EU (subsidiarnost)?

Sedanja Uredba dopušča možnost različnih razlag, kar onemogoča zagotavljanje enake ravni zaščite potnikov povsod v EU. Države članice teh težav ne morejo odpraviti same, zato se zdi primerno, da ukrepa EU.

B. Rešitve

Katere so možnosti za dosego ciljev? Ali obstaja najprimernejša možnost? Če ne, zakaj?

Odstopanja	– Odprava odstopanj za storitve na dolgih relacijah v notranjem prometu do leta 2020; – omejitev odstopanj za storitve z državami zunaj EU; – odprava odstopanj za mestne, primestne in regionalne storitve, ki se opravljajo čezmejno
Pravice oseb z omejeno mobilnostjo	Nova pravila za izboljšanje dostopa oseb z omejeno mobilnostjo do železniških storitev in informacij
Informacije	Nova pravila za izboljšanje informacij za potnike
Enotne vozovnice	Jasnejša pravila v zvezi z enotnimi vozovnicami
Reševanje pritožb in izvrševanje	Jasnejša pravila v zvezi z reševanjem pritožb s strani nacionalnih izvršilnih organov in sodelovanjem med njimi
Diskriminacija	Nova določba o prepovedi diskriminacije
Višja sila	Določba, ki omogoča, da prevoznikom v železniškem prometu ni treba plačati nadomestila za zamude, nastale zaradi izrednih vremenskih razmer ali naravnih nesreč, ki jih ni bilo mogoče predvideti ali preprečiti

Kakšna so stališča različnih zainteresiranih strani? Kdo podpira katero možnost?

Večina držav članic in prevoznikov v železniškem prometu si ne želi odpraviti odstopanj. Državljani so naklonjeni omejitvi možnosti za odstopanja in podpirajo ukrepe za krepitev pravic potnikov. Večina zainteresiranih strani je naklonjena jasnejšim pravilom, npr. v zvezi z nudenjem pomoči, reševanjem pritožb in izvrševanjem. Večina železniških podjetij in držav članic je naklonjena določbi o odstopanju v primeru višje sile, državljani pa ji nasprotujejo.

C. Učinki najprimernejše možnosti

Katere so koristi najprimernejše možnosti (če obstaja, sicer glavnih možnosti)?

S kombinacijo najprimernejših možnosti je zagotovljen uravnotežen pristop k potencialno nasprotujočim si ciljem politike. Z zmanjšanjem možnosti za odstopanja se bo okrepila zaščita potnikov in povečala pravna varnost. Izboljšave za osebe z omejeno mobilnostjo bodo slednje spodbudile k potovanju z vlakom in izboljšale njihovo socialno vključenost. Z jasnimi pravili v zvezi z enotnimi vozovnicami se bodo izboljšale pravice potnikov pri uporabi povezovalnih storitev. Določba o odstopanju v primeru višje sile bo zagotovila pravno pravičnost in sorazmernost.

Kakšni so stroški najprimernejše možnosti (če obstaja, sicer glavnih možnosti)?

V 15-letnem obdobju se bodo stroški prevoznikov v železniškem prometu po pričakovanjih povečali za 4,98 % v primerjavi s scenarijem brez ukrepov politike.
Kakšni so učinki na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost?
Učinki na MSP bodo po pričakovanjih le omejeni in posredni.
Ali bo prišlo do znatnih učinkov na nacionalne proračune in uprave?
Pričakujejo se manjši učinki zaradi izboljšanega izvrševanja in reševanja pritožb s strani nacionalnih izvršilnih organov.
Ali bo prišlo do drugih znatnih učinkov?
Drugih večjih učinkov se ne pričakuje.
Sorazmernost?
Sedanja razhajanja pri uporabi pravil ovirajo enotni trg in preprečujejo usklajenost ravni pravic potnikov povsod v EU. Smernice niso dale zadovoljivih rezultatov.
D. Spremljanje
Kdaj se bo politika pregledala?
Komisija bo ocenila uporabo nove uredbe pet let po začetku njene veljavnosti.