



Bryssel den 30 oktober 2020
(OR. en)

12432/20

**Interinstitutionellt ärende:
2018/0133(NLE)**

**RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178**

I-PUNKTSNOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Ständiga representanternas kommitté (Coreper)
Komm. dok. nr:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Ärende:	Rådets förordning (EU, Euratom) om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt

1. Den 4 maj 2018 lade kommissionen fram ett förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt¹. Förslaget till rådets förordning ingår i ett paket med förslag om ett nytt system för egna medel som har lagts fram inom ramen för nästa fleråriga budgetram 2021–2027 tillsammans med kommissionens förslag till rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel², rådets förordning om genomförandebestämmelser till systemet för Europeiska unionens egna medel³ samt rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel baserade på en gemensam konsoliderad bolagsskattebas, Europeiska unionens system för handel med utsläppsrätter och plastförpackningsavfall som inte materialutnyttjas, och om åtgärder för att möta likviditetsbehov⁴.

¹ Dok. 8630/18.

² Dok.8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dok 8359/18 + ADD 1.

⁴ Dok 8358/18.

2. Syftet med förslaget är att avsevärt förenkla de aspekter av mervärdesskatten som rör egna medel, särskilt vad avser beräkningen av underlaget för momsbaseade egna medel.
3. Den 23 maj 2018 hörde rådet Europaparlamentet och Europeiska revisionsrätten om förslaget. Europaparlamentet har ännu inte avgett sitt yttrande. Europeiska revisionsrätten avgav sitt yttrande⁵ den 9 oktober 2018.
4. Arbetsgruppen för egna medel diskuterade förslaget den 29 maj 2018, den 9 oktober 2018, den 28 januari 2019, den 11 mars 2019, den 8 april 2019, den 10 maj 2019 samt den 12 juni 2020.
5. Vid sitt extra möte den 17–21 juli 2020 antog Europeiska rådet slutsatser där man även tar upp inkomsterna för den fleråriga budgetramen för 2021–2027⁶.
6. Ordförandeskapet omsatte den politiska vägledningen från Europeiska rådet den 21 juli 2020 i kompromissförslag som diskuterades vid informella videokonferenser med medlemmarna i arbetsgruppen för egna medel den 10 september och den 22 oktober 2020. Det kan särskilt nämnas att metoden för beräkning av underlaget för momsbaseade egna medel har ersatts av den s.k. förenklade och förfinade alternativa metoden.

⁵ EUT C 431, 29.11.2018, s. 1.

⁶ EUCO 10/20.

7. En slutlig version av ordförandeskapets förslag till ändrad momsförordning var föremål för ett skriftligt samråd som avslutades den 30 oktober 2020. Ingen delegation hade några invändningar. Ordförandeskapets förslag återfinns i bilagan till denna not.
8. Coreper uppmanas att
- bekräfta den av ordförandeskapet föreslagna, bifogade texten, så att rådet kan nå en politisk överenskommelse om denna som en del av budgetramspaketet, med förbehåll för juristlingvisternas slutgranskning,
 - besluta att översända den reviderade, bifogade rådets förordning till Europaparlamentet och uppmana detta att beakta den vid utarbetandet av sitt yttrande samt
 - besluta att översända den reviderade, bifogade rådets förordning till Europeiska revisionsrätten och uppmana denna att yttra sig om den reviderade texten.
-

RÅDETS FÖRORDNING (EU, Euratom)**om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen
för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 322.2,

med beaktande av fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, särskilt artikel 106a,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets yttrande⁷,

med beaktande av revisionsrättens yttrande⁸, och

av följande skäl:

- (1) Unionens egna medel som baseras på mervärdesskatt (moms), som inrättas genom rådets beslut 20xx/xxxx/EU, Euratom⁹, (nedan kallade *momsbaserade egna medel*) bör ställas till unionens förfogande till bästa möjliga villkor. Följaktligen bör det föreskrivas hur medlemsstaterna ska ställa dessa egna medel till förfogande för unionens budget.

⁷ EUT C [...], [...], s. [...].

⁸ EUT C [...], [...], s. [...].

⁹ Rådets beslut (EU, Euratom) 20xx/xxxx av den ... om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom (EUT L ...).

- (2) Bestämmelserna om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av momsbaseade egna medel och närmare föreskrifter om ikraftträdandet av denna ordning bör tillämpas från och med den 1 januari 2021.
- (3) Av enkelhets- och insynsskäl, och för att minska den administrativa bördan, bör de momsbaseade egna medlen beräknas på grundval av en slutgiltig flerårig viktad genomsnittssats. Ordningen för beräkning av underlaget för momsbaseade egna medel bör fastställas på ett enhetligt sätt med utgångspunkt i de inkomster som faktiskt uppburits under ett givet kalenderår som enda slutgiltig metod för fastställandet av underlaget för momsbaseade egna medel.
- (4) Den slutgiltiga viktade genomsnittliga momssatsen för budgetåret 2016 i varje medlemsstat bör användas som slutgiltig flerårig viktad genomsnittssats.
- (5) Rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89¹⁰ bör därför ändras i enlighet med detta.
- (6) Av konsekvensskäl bör den här förordningen träda i kraft samma dag som beslut (EU, Euratom) 20xx/xxxx och bör tillämpas från och med den 1 januari 2021. Den här förordningen bör dock inte tillämpas på framställningar eller korrigeringar av översikter över underlaget för momsbaseade egna medel för budgetår före år 2021.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

¹⁰ Rådets förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 av den 29 maj 1989 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt (EGT L 155, 7.6.1989, s. 9).

Artikel 1

Förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 ska ändras på följande sätt:

1. Rubrikerna på följande underindelningar ska utgå:
 - a) ”Avdelning I Allmänna bestämmelser”.
 - b) ”Avdelning II Tillämpningsområde”.
 - c) ”Avdelning III Beräkningsmetod”.
 - d) ”Avdelning IV Bestämmelser om räkenskaper och tillhandahållande”.
 - e) ”Avdelning V Kontrollbestämmelser”.
 - f) ”Avdelning VI Slutbestämmelser”.
2. Artikel 1 ska ersättas med följande:

”Artikel 1

De momsbaseade egna medlen ska beräknas genom att den enhetliga uttagssats som anges i artikel 2.1 b i beslut (EU, Euratom) 20xx/xxx* tillämpas på det underlag som fastställs i enlighet med den här förordningen.

* Rådets beslut (EU, Euratom) 20xx/xxxx av den [DATE] om systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L [...], [...], s. [...]).”

3. Artikel 2 ska ersättas med följande:

”Artikel 2

De momsbaseade egna medlen ska bestämmas med utgångspunkt i de beskattningsbara transaktioner som avses i artikel 2 i rådets direktiv 2006/112/EG* (momsdirektivet) om ett gemensamt system för mervärdesskatt, i dess ändrade lydelse.

* Rådets direktiv 2006/112/EG om ett gemensamt system för mervärdesskatt (EUT L 347, 11.12.2006, s. 1).”

4. Artiklarna 3 och 4 ska ersättas med följande:

”Artikel 3

1. Underlaget för momsbaseade egna medel för ett visst kalenderår ska beräknas genom att de sammanlagda nettoinkomster från moms som en medlemsstat uppbär under det året, korrigerade enligt punkt 2, divideras med den viktade genomsnittliga momssatsen, som beräknas enligt den metod som anges i artikel 4.

Denna slutgiltiga fleråriga viktade genomsnittssats ska uttryckas som en procentsats genom tillämpning av den gemensamma metoden i artikel 4.

2. De sammanlagda nettoinkomster från moms som uppbärs från de beskattningsbara transaktioner som avses i artikel 2 i denna förordning ska korrigeras med beaktande av följande belopp:
- a) Eventuella belopp som när det gäller egna medel bör behandlas som transaktioner som har sitt ursprung i eller är avsedda för en medlemsstat, men som har sitt ursprung i eller är avsedda för ett sådant territorium som avses i artikel 6 i direktiv 2006/112/EG.

- b) Eventuella belopp som härrör från en av de platser som det hänvisas till i artikel 7 i direktiv 2006/112/EG, i den mån en medlemsstat kan bevisa att intäkterna har överförts till denna plats.
 - c) Eventuella belopp som ska betalas till följd av en korrigerings på grund av en överträdelse av direktiv 2006/112/EG.
3. Det belopp som erhålls i enlighet med punkt 1 ska multipliceras med den enhetliga uttagssats som avses i artikel 2.1 b i beslut (EU, Euratom) 20xx/xxxx** för att man ska erhålla de momsbaseade egna medel som ska ställas till förfogande för unionens budget.

Artikel 4

- 1. De momsbaseade egna medlen ska beräknas på grundval av kalenderår.
- 2. Den slutgiltiga fleråriga viktade genomsnittssatsen ska beräknas på grundval av följande metod:
 - a) Den ska uttryckas som en procentsats som medlemsstaten har beräknat för budgetåret 2016, med respekt för bestämmelserna i denna artikel i dess lydelse före 2021.
 - b) Den procentsats i vilken den slutgiltiga fleråriga viktade genomsnittssatsen anges ska beräknas med fyra decimaler.
 - c) Den procentsats i vilken den slutgiltiga fleråriga viktade genomsnittssatsen anges ska ha inspekterats och ska inte vara föremål för några anmälningar om utestående frågor i enlighet med artikel 9.2 i dess lydelse före 2021.
 - d) En viktad genomsnittssats som är föremål för en anmälan ska användas tillfälligt och ska betraktas som den preliminära fleråriga viktade genomsnittssatsen.

- e) När de frågor som är föremål för en anmälan har åtgärdats ska den resulterande procentsatsen ersätta den preliminära fleråriga viktade genomsnittssatsen, och ska bli den slutgiltiga fleråriga viktade genomsnittssatsen från och med budgetåret 2021.
- f) Budgetkonsekvenserna av eventuella skillnader mellan den preliminära och den slutgiltiga fleråriga viktade genomsnittssatsen ska åtgärdas i enlighet med det förfarande som beskrivs i artikel 10b.5 i rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014* ("den årliga saldoberäkningen").

* Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov (EUT L 168, 7.6.2014, s. 39).

** Rådets beslut (EU, Euratom) 20xx/xxxx av den [DATE] om systemet för Europeiska unionens egna medel (EUT L [...], [...], s. [...])."

- 5. Artiklarna 5 och 6 ska utgå.
- 6. Artikel 7 ska ersättas med följande:

”Artikel 7

- 1. Senast den 31 juli varje år ska medlemsstaterna sända kommissionen en översikt med ett sammanlagt belopp för underlaget för de momsbaserade egna medlen, som beräknats i enlighet med artikel 3 för det föregående kalenderåret, och på vilket den sats som avses i artikel 1 ska tillämpas.
- 2. Översikten ska innehålla alla uppgifter som används för att bestämma underlaget och som kan behövas för de inspektioner som avses i artikel 2.4 i rådets förordning (EU, Euratom) 20xx/xxxx.
- 3. De uppgifter som används för att bestämma underlaget ska vara de mest aktuella uppgifter som finns tillgängliga när översikten upprättas.

4. Medlemsstaterna får begära en förlängning av den tidsfrist som avses i punkt 1 i denna artikel om exceptionella omständigheter bortom deras kontroll gör det omöjligt att utföra beräkningar enligt artikel 3 och därmed att respektera denna tidsfrist. En sådan begäran ska ställas skriftligen till kommissionen och ska ange om orsakerna till dessa exceptionella omständigheter.
 5. Kommissionen får, efter att ha granskat en sådan begäran som avses i punkt 4 i denna artikel, bevilja en enda förlängning av den tidsfrist som avses i punkt 1 i denna artikel med högst två månader. Kommissionen ska årligen rapportera antalet begäranden och sina motsvarande beslut till den kommitté som avses i artikel 13.1.”
7. Artikel 8 ska ersättas med följande:

”Artikel 8

För budgetändamål ska medlemsstaterna senast den 15 april varje år sända kommissionen en uppskattning av underlaget för de momsbaseade egna medlen för det följande budgetåret.”.

8. Artikel 9 ska ersättas med följande:

”Artikel 9

1. Alla korrigeringar av de översikter som avses i artikel 7.1 för tidigare budgetår ska, oavsett orsak, göras av kommissionen och den berörda medlemsstaten i samförstånd.

Om medlemsstaten och kommissionen inte är överens om en korrigering ska kommissionen i en skrivelse underrätta den berörda medlemsstaten om den nödvändiga korrigeringen. Skrivelsen ska utgöra ”åtgärder” i enlighet med artikel 12.2 c i rådets förordning nr 609/2014.

2. Den berörda medlemsstaten kan begära att kommissionen omprövar den korrigerings som meddelats i enlighet med punkt 1 andra stycket inom två månader från den dag då den skrivelse som nämns i punkt 1 andra stycket mottas. Denna omprövning ska utmytna i ett kommissionsbeslut som kommissionen ska anta senast tre månader efter dagen för mottagandet av medlemsstatens begäran.

Om kommissionens i sitt beslut omprövar beloppen på ett sätt som helt eller delvis motsvarar korrigeringen ska medlemsstaten tillhandahålla det motsvarande beloppet. Varken medlemsstatens begäran att ompröva korrigeringen eller en talan om ogiltigförklaring mot kommissionens beslut ska påverka medlemsstatens skyldighet att tillhandahålla det belopp som motsvarar korrigeringen.

Samtliga korrigeringar ska sammanställas i samlade översikter som ska ändra tidigare översikter för de berörda budgetåren.

3. Kommissionen ska anta genomförandeakter med närmare uppgifter om förfarandena för den omprövning som anges i punkt 2. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 13.3. Antagandet av dessa genomförandeakter ska inte påverka tillämpningen av omprövningen enligt punkt 2.
4. Efter den 31 juli det fjärde året efter det berörda budgetåret får inga ytterligare korrigeringar göras av de översikter som avses i artikel 7.1, såvida inte dessa korrigeringar avser punkter som tidigare har anmälts av kommissionen eller av den berörda medlemsstaten.”.

9. Artikel 10 ska ersättas med följande:

”Artikel 10

1. Senast den 30 april varje år ska medlemsstaterna underrätta kommissionen om vilka lösningar och tillhörande ändringar som de avser att införa för att bestämma de belopp som avses i artikel 3.2 a och b. I den föreslagna lösningen ska medlemsstaterna vid behov ange vilken typ av uppgifter de bedömer vara lämpliga och en uppskattning av värdet av underlaget för var och en av posterna.

Kommissionen ska senast den 31 maj samma år till övriga medlemsstater sända den information som avses i första stycket och som den har mottagit från en medlemsstat.

2. Kommissionen får anta genomförandeakter avseende de lösningar som medlemsstaterna föreslagit i enlighet med punkt 1. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det rådgivande förfarande som avses i artikel 13.2 senast 60 dagar efter det att den kommitté som avses i artikel 13.1 har avgett sitt yttrande.”.

10. Artikel 11 ska ändras på följande sätt:

- a) Punkt 1 ska utgå.

- b) Punkt 3 ska ersättas med följande:

”3. Efter de kontroller som avses i artikel 2.4 i förordning (EU, Euratom) 20xx/xxxx ska den årliga översikten för ett visst budgetår korrigeras i enlighet med artikel 9.”.

- c) Följande punkt ska läggas till:

”2. Med avseende på den viktade genomsnittssats som avses i artikel 4.2 och 4.3 ska kommissionen bedöma de korrigeringar som avses i artikel 9 som medlemsstaterna har lämnat in, i syfte att kunna häva eventuella anmälningar om utestående frågor gällande den viktade genomsnittssatsen.”.

11. Artikel 12 ska ersättas med följande:

”Artikel 12

1. Varje år ska medlemsstaterna förse kommissionen med information om alla relevanta ändringar i de förvaltningsförfaranden och metoder som de tillämpar för uppbörd av moms jämfört med tidigare inlämnade uppgifter.
2. Kommissionen ska tillsammans med den berörda medlemsstaten undersöka om dessa förfaranden och metoder kan förbättras.
3. Vart femte år ska kommissionen upprätta en rapport om de åtgärder som vidtagits och de framsteg som medlemsstaterna gjort avseende uppbörden av moms samt om eventuella förbättringar.

Kommissionen ska förelägga Europaparlamentet och rådet denna rapport första gången senast den 31 december 2025.”.

12. Artikel 13 ska ersättas med följande:

”Artikel 13

1. Kommissionen ska biträdas av den rådgivande kommittén för egna medel (moms), som inrättats genom artikel 7.1 i förordning (EU, Euratom) 20xx/xxxx. Denna kommitté ska vara en kommitté i den mening som avses i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011*.
2. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 4 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.
3. När det hänvisas till denna punkt ska artikel 5 i förordning (EU) nr 182/2011 tillämpas.

* Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 182/2011 av den 16 februari 2011 om fastställande av allmänna regler och principer för medlemsstaternas kontroll av kommissionens utövande av sina genomförandebefogenheter (EUT L 55, 28.2.2011, s. 13).”.

13. Efter artikel 13 ska följande artikel införas som ny artikel 13a:

”Artikel 13a

1. Kommissionen ska senast den 1 januari 2025 upprätta en rapport om hur systemet med momsbaseade egna medel fungerar. Rapporten ska innehålla uppgift om följande:
 - a) Antalet medlemsstater som fortfarande tillämpar en viktad genomsnittssats som är föremål för anmälningar om utestående frågor.
 - b) Alla eventuella ändringar av nationella momssatser.
2. Den rapport som avses i punkt 1 ska innehålla en bedömning av huruvida systemet med momsbaseade egna medel och, framför allt, den fleråriga viktade genomsnittssatsen är effektiva och ändamålsenliga. Om så är lämpligt ska rapporten åtföljas av ett förslag om ändring av denna förordning i syfte att fastställa den fleråriga viktade genomsnittssatsen på grundval av mer aktuella uppgifter.”.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft samma dag som beslut (EU, Euratom) 20xx/xxxx träder i kraft.

Den ska tillämpas från och med den 1 januari 2021.

Artikel 1 ska dock inte tillämpas på framställningar eller korrigeringar av översikter över underlaget för momsbaseade egna medel för budgetår före år 2021.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar

Ordförande