

Bruselj, 30. oktober 2020  
(OR. en)

12432/20

---

**Medinstitucionalna zadeva:  
2018/0133(NLE)**

---

**RESPR 64  
FIN 797  
CADREFIN 348  
POLGEN 178**

**DOPIS O TOČKI POD „I“**

---

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov
Št. dok. Kom.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Zadeva:	Uredba Sveta (EU, Euratom) o spremembi Uredbe (EGS, Euratom) št. 1553/89 o dokončni enotni ureditvi zbiranja lastnih sredstev, pridobljenih iz davka na dodano vrednost

---

1. Komisija je 4. maja 2018 predložila predlog uredbe Sveta o spremembi Uredbe (EGS, Euratom) št. 1553/89 o dokončni enotni ureditvi zbiranja lastnih sredstev, pridobljenih iz davka na dodano vrednost<sup>1</sup>. Predlagana uredba Sveta je del svežnja predlogov o novem sistemu virov lastnih sredstev, pripravljenega v kontekstu naslednjega večletnega finančnega okvira (2021–2027), skupaj s Komisijinimi predlogi sklepa Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije<sup>2</sup>, uredbe Sveta o določitvi izvedbenih ukrepov za sistem virov lastnih sredstev Evropske unije<sup>3</sup> ter uredbe Sveta o načinih in postopkih za dajanje lastnih sredstev iz naslovov skupne konsolidirane osnove za davek od dohodkov pravnih oseb, sistema Evropske unije za trgovanje z emisijami in odpadne plastične embalaže, ki se ne reciklira, na razpolago ter ukrepov za zagotavljanje denarnih sredstev<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. 8630/18.

<sup>2</sup> Dok. 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

<sup>3</sup> Dok. 8359/18 + ADD 1.

<sup>4</sup> Dok. 8358/18.

2. Namen predloga je znatno poenostaviti vidike lastnih sredstev iz naslova davka na dodano vrednost, zlasti glede izračuna osnove za lastna sredstva iz naslova DDV.
3. Svet se je 23. maja 2018 o tem predlogu posvetoval z Evropskim parlamentom in Evropskim računskim sodiščem. Evropski parlament še ni podal mnenja. Evropsko računsko sodišče je mnenje<sup>5</sup> predložilo 9. oktobra 2018.
4. Delovna skupina za lastna sredstva je o predlogu razpravljala 29. maja 2018, 9. oktobra 2018, 28. januarja 2019, 11. marca 2019, 8. aprila 2019, 10. maja 2019 in 12. junija 2020.
5. Evropski svet je na izrednem zasedanju od 17. do 21. julija 2020 sprejel sklepe, v katerih so obravnavani tudi prihodki za večletni finančni okvir za obdobje 2021–2027<sup>6</sup>.
6. Predsedstvo je politične smernice Evropskega sveta z dne 21. julija 2020 prevedlo v kompromisne predloge, o katerih so člani in članice Delovne skupine za lastna sredstva razpravljali na neformalnih videosejeh 10. septembra in 22. oktobra 2020. Zlasti je metodo za izračun osnove za lastna sredstva iz naslova DDV nadomestila tako imenovana poenostavljena in izpopolnjena alternativna metoda.

---

<sup>5</sup> UL C 431, 29.11.2018, str. 1.

<sup>6</sup> Dok. EUCO 10/20.

7. O končnem besedilu predloga spremenjene uredbe o DDV, ki ga je pripravilo predsedstvo, je potekalo pisno posvetovanje, ki se je zaključilo 30. oktobra 2020, pri čemer nobena delegacija ni nasprotovala. Besedilo predloga predsedstva je v prilogi k temu dopisu.
8. Odbor stalnih predstavnikov naj:
- potrdi priloženo besedilo, ki ga je predlagalo predsedstvo, da bi Svet lahko dosegel politični dogovor o njem kot delu svežnja o večletnem finančnem okviru, potem ko ga bodo pregledali v pravnolingvistični službi;
  - sklene, da se revidirano priloženo besedilo uredbe Sveta pošlje Evropskemu parlamentu, in slednjega pozove, naj ga upošteva pri pripravi mnenja;
  - sklene, da se revidirano priloženo besedilo uredbe Sveta pošlje Evropskemu računskemu sodišču, in slednjega zaprosi za mnenje o njem.
-

**UREDBA SVETA (EU, Euratom)**

**o spremembi Uredbe (EGS, Euratom) št. 1553/89 o dokončni enotni ureditvi zbiranja lastnih sredstev, pridobljenih iz davka na dodano vrednost**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 322(2) Pogodbe,

ob upoštevanju Pogodbe o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju mnenja Evropskega parlamenta<sup>7</sup>,

ob upoštevanju mnenja Evropskega računskega sodišča<sup>8</sup>,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Lastna sredstva Unije na podlagi deleža davka na dodano vrednost (DDV), uvedena z Uredbo Sveta 20xx/xxxx/EU, Euratom<sup>9</sup> (v nadaljnjem besedilu: lastna sredstva iz naslova DDV), bi morala biti Uniji dana na voljo pod najugodnejšimi pogoji. Zato bi bilo treba določiti pravila, po katerih bi države članice ta lastna sredstva dajale na razpolago proračunu Unije.

---

<sup>7</sup> UL C [...], [...], str. [...].

<sup>8</sup> UL C [...], [...], str. [...].

<sup>9</sup> Sklep Sveta 20xx/xxxx/EU, Euratom z dne ... o sistemu lastnih sredstev Evropske unije in razveljavitvi Sklepa 2014/335/EU, Euratom (UL L ...).

- (2) Določbe v zvezi z dokončno enotno ureditvijo zbiranja lastnih sredstev iz naslova DDV in podrobna pravila za uveljavitev te ureditve se uporabljajo od 1. januarja 2021.
- (3) Zaradi enostavnosti in preglednosti ter za zmanjšanje upravnega bremena bi bilo treba lastna sredstva iz naslova DDV izračunati na podlagi dokončne večletne ponderirane povprečne stopnje. Ureditev izračuna osnove za lastna sredstva iz naslova DDV bi morala biti določena enotno na podlagi dejansko zbranih prihodkov v določenem koledarskem letu kot edina dokončna metoda za določanje osnove za lastna sredstva iz naslova DDV.
- (4) Kot dokončno večletno ponderirano povprečno stopnjo bi bilo treba uporabiti dokončno ponderirano povprečno stopnjo DDV v vsaki državi članici od proračunskega leta 2016.
- (5) Uredbo (EGS, Euratom) št. 1553/89<sup>10</sup> bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –
- (6) Zaradi doslednosti bi morala ta uredba začeti veljati isti dan kot Sklep 20xx/xxxx/EU, Euratom in bi jo bilo treba uporabljati od 1. januarja 2021. Ne bi pa se smela uporabljati za pripravo ali popravke poročil o osnovi za lastna sredstva iz naslova DDV za proračunska leta pred letom 2021 –

SPREJEL NASLEDNJO UREDBO:

---

<sup>10</sup> Uredba Sveta (EGS, Euratom) št. 1553/89 z dne 29. maja 1989 o dokončni enotni ureditvi zbiranja lastnih sredstev, pridobljenih iz davka na dodano vrednost (UL L 155, 7.6.1989, str. 9).

## Člen 1

Uredba (EGS, Euratom) št. 1553/89 se spremeni:

- (1) črtajo se naslovi naslednjih razdelkov:
  - (a) „Naslov I Splošne določbe“;
  - (b) „Naslov II Področje uporabe“;
  - (c) „Naslov III Metoda izračunavanja“;
  - (d) „Naslov IV Določbe v zvezi z računovodstvom in zagotavljanjem lastnih sredstev“;
  - (e) „Naslov V Določbe v zvezi z nadzorom“;
  - (f) „Naslov VI Končne določbe“;
- (2) člen 1 se nadomesti z naslednjim:

### „Člen 1

Sredstva iz naslova DDV se izračunajo z uporabo enotne vpoklicne stopnje iz točke (b) člena 2(1) Sklepa Sveta 20xx/xxxx/EU, Euratom\* na osnovo, določeno v skladu s to uredbo.

---

\* Sklep Sveta 20xx/xxxx/EU, Euratom z dne [DATUM] o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije (UL L [...], [...], str. [...]).“;

- (3) člen 2 se nadomesti z naslednjim:

*„Člen 2*

Lastna sredstva iz naslova DDV se določijo na podlagi obdavčljivih transakcij iz člena 2 Direktive Sveta 2006/112/ES\* (direktiva o DDV) o skupnem sistemu davka na dodano vrednost, kakor je bila spremenjena.

---

\* Direktiva Sveta 2006/112/ES o skupnem sistemu davka na dodano vrednost (UL L 347, 11.12.2006, str. 1).“;

- (4) člena 3 in 4 se nadomestita z naslednjim:

*„Člen 3*

1. Osnova za lastna sredstva iz naslova DDV se za določeno koledarsko leto izračuna tako, da se skupni neto prihodki iz DDV, ki jih zbere država članica v navedenem letu in popravljeni v skladu z odstavkom 2, delijo s ponderirano povprečno stopnjo DDV, izračunano po metodi, določeni v členu 4.

Ta dokončna ponderirana povprečna stopnja se izrazi v odstotkih z uporabo skupne metode, določene v členu 4.

2. Skupni neto prihodki iz DDV, zbrani iz obdavčljivih transakcij iz člena 2 te uredbe, se popravijo, da se upoštevajo naslednji zneski:
  - (a) vsi zneski, ki bi jih bilo treba za namene lastnih sredstev obravnavati kot transakcije, ki izvirajo iz države članice ali so tja namenjene, čeprav izvirajo z ozemlja iz člena 6 Direktive 2006/112/ES ali so tja namenjeni;

- (b) vsi zneski, ki izhajajo iz enega od krajev iz člena 7 Direktive 2006/112/ES, kolikor lahko država članica dokaže, da so bili zadevni prihodki tja preneseni;
  - (c) vsi dolgovani zneski po popravku zaradi kršitve Direktive 2006/112/ES.
3. Znesek, izračunan z uporabo odstavka 1, se pomnoži z enotno vpoklicno stopnjo iz točke (b) člena 2(1) Sklepa 20xx/xxxx/EU, Euratom\*\*, da se izračunajo lastna sredstva iz naslova DDV, ki jih je treba dati na voljo proračunu Unije.

#### *Člen 4*

1. Lastna sredstva iz naslova DDV se izračunajo na podlagi koledarskih let.
2. Dokončna večletna ponderirana povprečna stopnja se izračuna po naslednji metodi:
  - (a) izrazi se kot odstotek, ki ga država članica izračuna za proračunsko leto 2016 ob upoštevanju določb tega člena, kot se uporabljajo pred letom 2021;
  - (b) odstotek, v katerem se izrazi dokončna večletna ponderirana povprečna stopnja, se izračuna na štiri decimalna mesta natančno;
  - (c) odstotek, v katerem se izrazi dokončna večletna ponderirana povprečna stopnja, je pregledan in zanj ni nobenih notifikacij o nerešenih vprašanjih iz člena 9(2), kot se uporablja pred letom 2021;
  - (d) v vmesnem obdobju se uporablja ponderirana povprečna stopnja, za katero je bila vložena notifikacija in ki šteje za začasno večletno ponderirano povprečno stopnjo;

- (e) ko so vprašanja iz notifikacije rešena, pridobljeni odstotek nadomesti začasno večletno ponderirano povprečno stopnjo in postane dokončna večletna ponderirana povprečna stopnja od proračunskega leta 2021 naprej;
- (f) proračunske posledice, ki nastanejo zaradi razlike med začasno in dokončno večletno ponderirano povprečno stopnjo, se obravnavajo v okviru postopka iz člena 10b(5) Uredbe Sveta št. 609/2014\*, znanem kot zagotavljanje letnega ravnovesja.

---

\* Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 609/2014 z dne 26. maja 2014 o načinih in postopkih za dajanje tradicionalnih lastnih sredstev ter lastnih sredstev iz naslovov DDV in BND na razpolago ter ukrepov za zagotavljanje denarnih sredstev (UL L 168, 7.6.2014, str. 39).

\*\* Sklep Sveta 20xx/xxxx/EU, Euratom z dne [DATUM] o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije (UL L [...], [...], str. [...]).“;

(5) člena 5 in 6 se črtata;

(6) člen 7 se nadomesti z naslednjim:

*„Člen 7*

1. Države članice Komisiji vsako leto do 31. julija pošljejo poročilo o skupnem znesku osnove za lastna sredstva iz naslova DDV za predhodno koledarsko leto, ki je bil izračunan v skladu s členom 3 in za katerega se uporabi stopnja iz člena 1.
2. Poročilo vsebuje vse podatke, uporabljene za določitev osnove, ki so potrebni za preglede iz člena 2(4) Uredbe Sveta (EU, Euratom) 20xx/xxxx.
3. Podatki, uporabljeni za določitev osnove, so zadnji podatki, ki so na voljo ob pripravi poročila.

4. Države članice lahko zaprosijo za podaljšanje roka iz odstavka 1 tega člena, če je zaradi izjemnih okoliščin, nad katerimi nimajo nadzora, nemogoče opraviti izračune v skladu s členom 3 in se zato roka ne morejo držati. Taka prošnja se pisno predloži Komisiji, v njej pa so opisani razlogi za izjemne okoliščine.
5. Komisija lahko po preučitvi prošnje iz odstavka 4 tega člena odobri enkratno podaljšanje roka iz odstavka 1 tega člena za največ dva meseca. Vsako leto poroča odboru iz člena 13(1) o številu prošenj in svojih zadevnih odločitvah.“;

(7) člen 8 se nadomesti z naslednjim:

*„Člen 8*

Države članice za proračunske namene Komisiji vsako leto do 15. aprila pošljejo oceno osnove za lastna sredstva iz naslova DDV za naslednje proračunsko leto.“;

(8) člen 9 se nadomesti z naslednjim:

*„Člen 9*

1. Vsi popravki poročil iz člena 7(1) za predhodna proračunska leta se, ne glede na razlog zanje, izvedejo v dogovoru med Komisijo in zadevno državo članico.

Če se država članica in Komisija ne dogovorita o popravku, Komisija zadevno državo članico v pismu obvesti o potrebnem popravku. Pismo je eden od ‚ukrepov‘ iz točke (c) člena 12(2) Uredbe Sveta (EU, Euratom) št. 609/2014.

2. Zadevna država članica lahko v dveh mesecih po prejemu pisma iz drugega pododstavka odstavka 1 od Komisije zahteva, da revidira popravek, ki ga je sporočila v skladu z drugim pododstavkom odstavka 1. Ta revizijski postopek se konča z odločitvijo, ki jo Komisija sprejme najpozneje tri mesece po dnevu prejetja zahteve države članice.

Kadar Komisija v odločitvi v celoti ali delno revidira zneske, ki ustrezajo popravku, da zadevna država članica ustrezni znesek na voljo. Niti zahteva države članice za revizijo popravka niti ničnostna tožba proti odločitvi Komisije ne vplivata na obveznost države članice, da da na voljo znesek, ki ustreza popravku.

Vsi popravki se vključijo v agregatna poročila, ki popravljajo predhodna poročila za zadevna proračunska leta.

3. Komisija sprejme izvedbene akte, v katerih podrobneje določi postopkovno ureditev revizijskega postopka iz odstavka 2. Ti izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 13(3). Sprejete teh izvedbenih aktov ne posega v uporabo revizijskega postopka, določenega v odstavku 2.
4. Po 31. juliju četrtega leta od zadevnega proračunskega leta se v letno poročilo iz člena 7(1) popravki ne vnašajo več, razen če se nanašajo na točke, ki jih je predhodno notificirala Komisija ali zadevna država članica.“;

(9) člen 10 se nadomesti z naslednjim:

*„Člen 10*

1. Države članice vsako leto do 30. aprila Komisijo obvestijo o morebitnih rešitvah in z njimi povezanih spremembah, ki bi jih sprejele, da bi določile zneske iz točk (a) in (b) člena 3(2). V predlagani rešitvi po potrebi navedejo naravo podatkov, ki jih štejejo za ustrezne, ter vključijo oceno vrednosti osnove za vsako točko.

Komisija informacije iz prvega pododstavka, ki jih prejme od države članice, do 31. maja istega leta pošlje drugim državam članicam.

2. Komisija lahko sprejme izvedbene akte v zvezi z rešitvami, ki jih predlagajo države članice v skladu z odstavkom 1. Ti izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s svetovalnim postopkom iz člena 13(2) v 60 dneh po tem, ko odbor iz člena 13(1) da mnenje.“;

(10) člen 11 se spremeni:

(a) odstavek 1 se črta;

(b) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:

„3. Po kontrolah iz člena 2(4) Uredbe (EU, Euratom) 20xx/xxxx se letno poročilo za zadevno proračunsko leto popravi, kakor je določeno v členu 9.“;

(c) doda se naslednji odstavek:

„2. V zvezi s ponderirano povprečno stopnjo iz odstavkov 2 in 3 člena 4 Komisija oceni popravke iz člena 9, ki jih predložijo države članice, da bi umaknila morebitne notifikacije o nerešenih vprašanjih glede ponderirane povprečne stopnje.“;

(11) člen 12 se nadomesti z naslednjim:

*„Člen 12*

1. Države članice Komisiji vsako leto zagotovijo informacije o vseh relevantnih spremembah svojih upravnih procesov in postopkov, ki jih uporabljajo za pobiranje DDV v primerjavi s predhodno predloženimi informacijami.
2. Komisija skupaj z zadevno državo članico preuči, ali je te procese in postopke mogoče izboljšati.
3. Komisija vsakih pet let pripravi poročilo o ukrepih, ki so jih sprejele države članice glede pobiranja DDV, in napredku, ki so ga pri tem dosegle, ter o vseh drugih izboljšavah.

Komisija prvič predloži to poročilo Evropskemu parlamentu in Svetu do 31. Decembra 2025.“;

(12) člen 13 se nadomesti z naslednjim:

*„Člen 13*

1. Komisiji pomaga Svetovalni odbor za lastna sredstva (ACOR/VAT), ustanovljen s členom 7(1) Uredbe (EU, Euratom) 20xx/xxxx. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta\*.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 4 Uredbe (EU) št. 182/2011.
3. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

---

\* Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13).“;

(13) za členom 13 se vstavi nov člen 13a:

*„Člen 13a*

1. Komisija poročilo o delovanju sistema lastnih sredstev iz naslova DDV pripravi najpozneje do 1. januarja 2025. V poročilu so navedeni:
  - (a) število držav članic, ki še vedno uporabljajo ponderirano povprečno stopnjo, za katero je vložena notifikacija o nerešenih vprašanjih;
  - (b) vse spremembe nacionalnih stopenj DDV.
2. Poročilo iz odstavka 1 vključuje oceno, ali sta sistem lastnih sredstev iz naslova DDV in zlasti večletna ponderirana povprečna stopnja učinkovita in ustrezna. Poročilu se po potrebi priloži predlog za spremembo te uredbe, da bi bila večletna ponderirana povprečna stopnja določena na podlagi novejših podatkov.“.

*Člen 2*

Ta uredba začne veljati na dan začetka veljavnosti Sklepa 20xx/xxxx/EU, Euratom.

Uporablja se od 1. januarja 2021.

Člen 1 pa se ne uporablja za pripravo ali popravke poročil o osnovi za lastna sredstva iz naslova DDV za proračunska leta pred letom 2021.

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v vseh državah članicah.

V Bruslju,

*Za Svet*

*Predsednik*