

V Bruseli 30. októbra 2020
(OR. en)

12432/20

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0133(NLE)**

**RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178**

POZNÁMKA K BODU I

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov
Č. dok. Kom.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Predmet:	Nariadenie Rady (EÚ, Euratom), ktorým sa mení nariadenie (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečných jednotných dohodách o vyberaní vlastných zdrojov pochádzajúcich z dane z pridanej hodnoty

1. Komisia 4. mája 2018 predložila návrh nariadenia Rady, ktorým sa mení nariadenie (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečných jednotných dohodách o vyberaní vlastných zdrojov pochádzajúcich z dane z pridanej hodnoty¹. Navrhované nariadenie Rady je súčasťou balíka návrhov o novom systéme vlastných zdrojov, ktorý bol predložený v súvislosti s budúcim viacročným finančným rámcom (VFR) na roky 2021 – 2027, spolu s návrhmi Komisie na rozhodnutie Rady o systéme vlastných zdrojov Európskej únie², nariadenie Rady, ktorým sa stanovujú vykonávacie opatrenia týkajúce sa systému vlastných zdrojov Európskej únie³, a nariadenie Rady o metódach a postupe sprístupňovania vlastných zdrojov založených na spoločnom konsolidovanom základe dane z príjmov právnických osôb, na systéme Európskej únie na obchodovanie s emisiami a na nerecyklovanom odpade z plastových obalov a opatreniach na zabezpečenie požiadaviek na pokladničnú hotovosť⁴.

¹ 8360/18.

² 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ 8359/18 + ADD 1.

⁴ 8358/18.

2. Cieľom návrhu je výrazne zjednodušiť aspekty týkajúce sa vlastných zdrojov v prípade dane z pridanej hodnoty, najmä pokiaľ ide o výpočet základu vlastného zdroja založeného na DPH.
3. Rada 23. mája 2018 konzultovala tento návrh s Európskym parlamentom a Európskym dvorom audítorov. Európsky parlament ešte nezaujal stanovisko. Európsky dvor audítorov zaujal stanovisko⁵ 9. októbra 2018.
4. O návrhu sa rokovalo na zasadnutiach pracovnej skupiny pre vlastné zdroje 29. mája 2018, 9. októbra 2018, 28. januára 2019, 11. marca 2019, 8. apríla 2019, 10. mája 2019 a 12. júna 2020.
5. Na mimoriadnom zasadnutí Európskej rady 17. – 21. júla 2020 sa prijali závery Európskej rady, ktoré sa vzťahujú aj na príjmy pre VFR na roky 2021 – 2027⁶.
6. Predsedníctvo premietlo politické usmernenie, ktoré poskytla Európska rada 21. júla 2020, do kompromisných návrhov, o ktorých sa rokovalo na neformálnych videokonferenciách členov pracovnej skupiny pre vlastné zdroje 10. septembra a 22. októbra 2020. Najmä metóda výpočtu základu vlastného zdroja založeného na DPH bola nahradená tzv. zjednodušenou a upravenou alternatívnou metódou.

⁵ Ú. v. EÚ C 431, 29.11.2018, s. 1.

⁶ EUCO 10/20.

7. Konečné znenie návrhu predsedníctva o zmenenom nariadení o DPH bolo predmetom písomnej konzultácie, ktorá sa skončila 30. októbra 2020, pričom žiadna delegácia nevzniesla námietky. Znenie návrhu predsedníctva sa uvádza v prílohe k tejto poznámke.
8. Výbor stálych predstaviteľov sa vyzýva, aby:
- potvrdil znenie navrhnuté predsedníctvom, ako sa uvádza v prílohe, s cieľom umožniť Rade dosiahnuť politickú dohodu o tomto znení ako súčasť balíka VFR s výhradou revízie právnikmi lingvistami,
 - rozhodol o zaslaní revidovaného znenia nariadenia Rady, ako sa uvádza v prílohe, Európskemu parlamentu a vyzval Európsky parlament, aby ho zohľadnil pri vypracúvaní svojho stanoviska,
 - rozhodol o zaslaní revidovaného znenia nariadenia Rady, ako sa uvádza v prílohe, Európskemu dvoru audítorov a požiadal Európsky dvor audítorov, aby k revidovanému zneniu zaujal stanovisko.
-

NARIADENIE RADY (EÚ, Euratom),

**ktorým sa mení nariadenie (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečných jednotných dohodách
o vyberaní vlastných zdrojov pochádzajúcich z dane z pridanej hodnoty**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 322 ods. 2,

so zreteľom na Zmluvu o založení Európskeho spoločenstva pre atómovú energiu, a najmä na jej
článok 106a,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

so zreteľom na stanovisko Európskeho parlamentu⁷,

so zreteľom na stanovisko Európskeho dvora audítorov⁸,

keďže:

1. Vlastný zdroj Únie založený na dani z pridanej hodnoty (DPH), stanovený rozhodnutím Rady 20xx/xxxx/EÚ, Euratom⁹ (ďalej len „vlastný zdroj založený na DPH“), by sa mal Únii sprístupňovať za najlepších možných podmienok. Pre členské štáty by sa preto mali stanoviť pravidlá sprístupňovania tohto vlastného zdroja pre rozpočet Únie.

⁷ Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

⁸ Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

⁹ Rozhodnutie Rady 20xx/xxxx/EÚ, Euratom z ... o systéme vlastných zdrojov Európskej únie a o zrušení rozhodnutia 2014/335/EÚ, Euratom (Ú. v. EÚ L ...).

2. Ustanovenia, ktoré sa vzťahujú na konečné jednotné dohody o výbere vlastného zdroja založeného na DPH a podrobné pravidlá o vykonávaní týchto dohôd sa majú uplatňovať od 1. januára 2021.
3. V záujme jednoduchosti a transparentnosti a s cieľom znížiť administratívne zaťaženie by sa mal vlastný zdroj založený na DPH vypočítavať na základe konečnej viacročnej váženej priemernej sadzby. Mechanizmy na výpočet základu vlastného zdroja založeného na DPH by sa mali stanoviť jednotným spôsobom, pričom by sa malo vychádzať z príjmov, ktoré boli skutočne vybraté v danom kalendárnom roku, ako jedinej konečnej metódy na určenie základu vlastného zdroja založeného na DPH.
4. Konečná vážená priemerná sadzba DPH z rozpočtového roku 2016 v každom členskom štáte by sa mala použiť ako konečná viacročná vážená priemerná sadzba.
5. Nariadenie Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89¹⁰ by sa preto malo zodpovedajúcim spôsobom zmeniť.
6. Z dôvodu konzistentnosti by toto nariadenie malo nadobudnúť účinnosť v ten istý deň ako rozhodnutie Rady 20xx/xxxx/EÚ, Euratom a malo by sa uplatňovať od 1. januára 2021. Toto nariadenie by sa však nemalo uplatňovať na vypracovanie alebo opravu výkazov základu vlastného zdroja založeného na DPH za rozpočtové roky pred rokom 2021,

PRIJALA TOTO NARIADENIE:

¹⁰ Nariadenie Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 z 29. mája 1989 o konečných jednotných dohodách o vyberaní vlastných zdrojov pochádzajúcich z dane z pridanej hodnoty (Ú. v. ES L 155, 7.6.1989, s. 9).

Článok 1

Nariadenie (EHS, Euratom) č. 1553/89 sa mení takto:

1. Vypúšťa sa toto členenie:
 - a) „Prvá hlava Všeobecné ustanovenia“;
 - b) „Druhá hlava Predmet úpravy“;
 - c) „Tretia hlava Metóda výpočtu“;
 - d) „Štvrtá hlava Ustanovenia, ktoré sa týkajú účtovania a sprístupnenia vlastných zdrojov“;
 - e) „Piata hlava Ustanovenia, ktoré sa týkajú sa kontroly“;
 - f) „Šiesta Hlava Záverečné ustanovenia“.
2. Článok 1 sa nahrádza takto:

„Článok 1

Vlastný zdroj založený na DPH sa vypočíta uplatnením jednotnej sadzby výberu podľa článku 2 ods. 1 písm. b) rozhodnutia Rady 20xx/xxx/EÚ, Euratom* na základ určený v súlade s týmto nariadením.

* Rozhodnutie Rady 20xx/xxxx/EÚ, Euratom z [DÁTUM] o systéme vlastných zdrojov Európskej únie (Ú. v. EÚ L [...], [...], s. [...]).“.

3. Článok 2 sa nahrádza takto:

„Článok 2

Vlastný zdroj založený na DPH sa určí zo zdaniteľných transakcií uvedených v článku 2 smernice Rady 2006/112/ES* o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty v znení zmien (smernica o DPH).

* Smernica Rady 2006/112/ES o spoločnom systéme dane z pridanej hodnoty (Ú. v. EÚ L 347, 11.12.2006, s. 1).“.

4. Články 3 a 4 sa nahrádzajú takto:

„Článok 3

1. Za daný kalendárny rok sa základ vlastného zdroja založeného na DPH vypočíta vydelením celkových čistých príjmov z DPH, ktoré členský štát vybral počas daného roka a boli opravené v súlade s odsekom 2, váženou priemernou sadzbou DPH vypočítanou v súlade s metódou stanovenou v článku 4.

Táto konečná viacročná vážená priemerná sadzba sa vyjadruje v percentách uplatnením spoločnej metódy stanovenej v článku 4.

2. Celkové čisté príjmy z DPH vybrané zo zdaniteľných transakcií uvedených v článku 2 tohto nariadenia sa opravia tak, aby sa zohľadnili tieto sumy:

a) všetky sumy, s ktorými by sa na účely vlastného zdroja malo zaobchádzať ako s transakciami pochádzajúcimi z členského štátu alebo určenými pre členský štát, aj keď pochádzajú z územia alebo sú určené pre územie uvedené v článku 6 smernice Rady 2006/112/ES;

- b) všetky sumy, ktoré pochádzajú z niektorého z miest uvedených v článku 7 smernice Rady 2006/112/ES, ak je členský štát schopný preukázať, že príjmy boli do tohto miesta prevedené;
 - c) všetky sumy splatné v dôsledku opravy vyplývajúcej z porušenia smernice 2006/112/ES.
3. Suma získaná uplatnením odseku 1 sa vynásobí jednotnou sadzbou výberu uvedenou v článku 2 ods. 1 písm. b) rozhodnutia Rady 20xx/xxxx/EÚ, Euratom** s cieľom získať vlastný zdroj založený na DPH, ktorý sa má sprístupniť pre rozpočet Únie.

Článok 4

- 1. Vlastný zdroj založený na DPH sa vypočíta na základe kalendárnych rokov.
- 2. Konečná viacročná vážená priemerná sadzba sa vypočíta na základe tejto metódy:
 - a) vyjadrí sa ako percentuálna hodnota vypočítaná členským štátom za rozpočtový rok 2016 pri dodržaní ustanovení tohto článku uplatniteľných pred rokom 2021;
 - b) percentuálna hodnota, v ktorej sa vyjadruje konečná viacročná vážená priemerná sadzba, sa vypočíta na štyri desatinné miesta;
 - c) percentuálna hodnota, v ktorej sa vyjadruje konečná viacročná vážená priemerná sadzba, sa musí skontrolovať a nesmie sa na ňu vzťahovať žiadne oznámenia týkajúce sa nevyriešených otázok v zmysle článku 9 ods. 2 uplatniteľného pred rokom 2021;
 - d) vážená priemerná sadzba, na ktorú sa vzťahuje oznámenie, sa použije dočasne a považuje sa za predbežnú viacročnú váženú priemernú sadzbu;

- e) keď sa otázky, ktoré sú predmetom oznámenia, vyriešia, výsledná percentuálna hodnota nahradí predbežnú viacročnú váženú priemernú sadzbu a stane sa konečnou viacročnou váženou priemernou sadzbou počnúc rozpočtovým rokom 2021;
- f) rozpočtový vplyv akéhokoľvek rozdielu medzi predbežnou a konečnou viacročnou váženou priemernou sadzbou sa rieši v rámci postupu uvedeného v článku 10b ods. 5 nariadenia Rady (EÚ, Euratom) č. 609/2014* známeho ako ročné vyrovnávanie.

* Nariadenie Rady (EÚ, Euratom) č. 609/2014 z 26. mája 2014 o metódach a postupe sprístupňovania tradičných vlastných zdrojov a vlastného zdroja založeného na DPH a HND a o opatreniach na zabezpečenie požiadaviek na pokladničnú hotovosť (Ú. v. EÚ L 168, 7.6.2014, s. 39).

** Rozhodnutie Rady 20xx/xxxx/EÚ, Euratom z [DÁTUM] o systéme vlastných zdrojov Európskej únie (Ú. v. EÚ L [...], [...], s. [...]).“.

5. Články 5 a 6 sa vypúšťajú.

6. Článok 7 sa nahrádza takto:

„Článok 7

1. Členské štáty zašlú každoročne do 31. júla Komisii výkaz o celkovej sume základu vlastného zdroja založeného na DPH za predchádzajúci kalendárny rok, vypočítaného v súlade s článkom 3, na ktorý sa má uplatniť sadzba uvedená v článku 1.
2. Výkaz obsahuje všetky údaje použité na určenie základu, ktoré sa požadujú na účely inšpekcií uvedených v článku 2 ods. 4 nariadenia Rady (EÚ, Euratom) č. 20xx/xxxx.
3. Údaje použité na určenie základu musia byť najaktuálnejšie údaje, ktoré sú v čase vytvorenia výkazu dostupné.

4. Členské štáty môžu požiadať o predĺženie lehoty uvedenej v odseku 1 tohto článku, ak výnimočné okolnosti nad rámec ich kontroly znemožňujú vykonať výpočty v súlade s článkom 3, a teda dodržať uvedenú lehotu. Takáto žiadosť sa predloží Komisii písomne a uvedú sa v nej dôvody, ktoré viedli k výnimočným okolnostiam.
5. Komisia môže po preskúmaní žiadosti uvedenej v odseku 4 tohto článku povoliť jediné predĺženie lehoty uvedenej v odseku 1 tohto článku najviac o dva mesiace. Komisia každoročne informuje výbor uvedený v článku 13 ods. 1 o počte žiadostí a svojich príslušných rozhodnutiach.“.

7. Článok 8 sa nahrádza takto:

„Článok 8

Členské štáty zašlú každoročne do 15. apríla na rozpočtové účely Komisii odhad základu vlastného zdroja založeného na DPH na nasledujúci rozpočtový rok.“.

8. Článok 9 sa nahrádza takto:

„Článok 9

1. Akékoľvek opravy výkazov uvedených v článku 7 ods. 1 za predchádzajúce rozpočtové roky, a to z akéhokoľvek dôvodu, sa vykonajú po dohode medzi Komisiou a dotknutým členským štátom.

Ak sa členský štát a Komisia na oprave nedohodnú, Komisia informuje dotknutý členský štát listom o potrebnej oprave. Tento list predstavuje „opatrenia“ v zmysle článku 12 ods. 2 písm. c) nariadenia Rady 609/2014.

2. Dotknutý členský štát môže Komisiu požiadať, aby do dvoch mesiacov odo dňa doručenia listu uvedeného v odseku 1 druhom pododseku preskúmala opravu oznámenú v súlade s odsekom 1 druhým pododsekom. Tento postup preskúmania sa uzavrie rozhodnutím Komisie, ktoré Komisia prijme najneskôr tri mesiace odo dňa doručenia žiadosti členského štátu.

Ak sa rozhodnutím Komisie preskúmajú sumy úplne alebo čiastočne zodpovedajúce oprave, členský štát sprístupní zodpovedajúcu sumu. Žiadosť členského štátu o preskúmanie opravy ani žaloba o neplatnosť rozhodnutia Komisie nemá vplyv na povinnosť členského štátu sprístupniť sumu zodpovedajúcu oprave.

Všetky opravy sa uvedú v súhrnných výkazoch, ktorými sa menia predchádzajúce výkazy za príslušné rozpočtové roky.

3. Komisia prijme vykonávacie akty, v ktorých sa ďalej upresnia procedurálne modalities postupu preskúmania uvedeného v odseku 2. Tieto vykonávacie akty sa prijímú v súlade s preskúmaním uvedeným v článku 13 ods. 3. Prijatím týchto vykonávacích aktov nie je dotknuté uplatňovanie postupu preskúmania uvedeného v odseku 2.
4. Vo výkazoch uvedených v článku 7 ods. 1 sa po 31. júli štvrtého roka nasledujúceho po príslušnom rozpočtovom roku nesmú vykonávať žiadne ďalšie opravy, ak sa takéto opravy netýkajú otázok, ktoré už predtým oznámila Komisia alebo dotknutý členský štát.“.

9. Článok 10 sa nahrádza takto:

„Článok 10

1. Každý členský štát informuje Komisiu každoročne do 30. apríla o akýchkoľvek riešeniach a súvisiacich úpravách, ktoré navrhuje prijať na určenie súm uvedených v článku 3 ods. 2 písm. a) a b). Navrhnuté riešenie zahŕňa prípadne povahu údajov, ktoré členský štát považuje za vhodné, a obsahuje odhadovanú hodnotu základu pre každú z položiek.

Komisia do 31. mája toho istého roka zašle ostatným členským štátom informácie uvedené v prvom pododseku, ktoré získala od členského štátu.

2. Komisia môže prijať vykonávacie akty týkajúce sa riešení, ktoré navrhli členské štáty v súlade s odsekom 1. Uvedené vykonávacie akty sa prijímú v súlade s konzultačným postupom uvedeným v článku 13 ods. 2 do 60 dní po tom, ako výbor uvedený v článku 13 ods. 1 zaujme stanovisko.“.

10. Článok 11 sa mení takto:

- a) odsek 1 sa vypúšťa;

- b) odsek 3 sa nahrádza takto:

„3. Po kontrolách uvedených v článku 2 ods. 4 nariadenia (EÚ, Euratom) 20xx/xxxx sa ročný výkaz za daný rozpočtový rok opraví, ako sa uvádza v článku 9.“;

- c) vkladá sa tento odsek:

„2. Pokiaľ ide o váženú priemernú sadzbu uvedenú v článku 4 ods. 2 a 3, Komisia posúdi opravy uvedené v článku 9 predložené členskými štátmi s cieľom zrušiť všetky oznámenia týkajúce sa nevyriešených otázok súvisiacich s váženou priemernou sadzbou.“.

11. Článok 12 sa nahrádza takto:

„Článok 12

1. Členské štáty poskytnú každý rok Komisii informácie o všetkých relevantných zmenách svojich administratívnych procesov a postupov, ktoré uplatňujú pri výbere DPH, v porovnaní s ich predchádzajúcimi poskytnutými informáciami.
2. Komisia spolu s dotknutým členským štátom posúdi, či možno tieto procesy a postupy zlepšiť.
3. Komisia každých päť rokov vypracuje správu o opatreniach, ktoré členské štáty prijali, a pokroku, ktorý dosiahli, v súvislosti s výberom DPH a o všetkých zlepšeniach.

Komisia predloží túto správu Európskemu parlamentu a Rade po prvýkrát do 31. decembra 2025.“.

12. Článok 13 sa nahrádza takto:

„Článok 13

1. Komisii pomáha Poradný výbor pre vlastné zdroje (ACOR/VAT) zriadený článkom 7 ods. 1 nariadenia Rady (EÚ, Euratom) 20xx/xxxx. Tento výbor je výborom v zmysle nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 182/2011*.
2. Ak sa odkazuje na tento odsek, uplatňuje sa článok 4 nariadenia (EÚ) č. 182/2011.
3. Ak sa odkazuje na tento odsek, uplatňuje sa článok 5 nariadenia (EÚ) č. 182/2011.

* Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 182/2011 zo 16. februára 2011, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú vykonávanie vykonávacích právomocí Komisie (Ú. v. EÚ L 55, 28.2.2011, s. 13).“.

13. Za článok 13 sa vkladá nový článok 13a:

„Článok 13a

1. Komisia najneskôr do 1. januára 2025 vypracuje správu o fungovaní systému vlastného zdroja založeného na DPH. V správe sa uvedie:
 - a) počet členských štátov, ktoré stále uplatňujú váženú priemernú sadzbu, na ktorú sa vzťahujú akékoľvek oznámenia týkajúce sa nevyriešených otázok;
 - b) akékoľvek zmeny vnútroštátnych sadzieb DPH.
2. Správa uvedená v odseku 1 obsahuje posúdenie účinnosti a primeranosti systému vlastného zdroja založeného na DPH, a najmä viacročnej vázenej priemernej sadzby. V prípade potreby sa k správe pripojí návrh na úpravu tohto nariadenia s cieľom určiť viacročnú váženú priemernú sadzbu na základe novších údajov.“.

Článok 2

Toto nariadenie nadobúda účinnosť dňom nadobudnutia účinnosti rozhodnutia Rady 20xx/xxxx/EÚ, Euratom.

Uplatňuje sa od 1. januára 2021.

Článok 1 sa však neuplatňuje na vypracovanie alebo opravu výkazov základu vlastného zdroja založeného na DPH za rozpočtové roky pred rokom 2021.

Toto nariadenie je záväzné v celom rozsahu a priamo uplatniteľné vo všetkých členských štátoch.

V Bruseli

Za Radu

predseda