



Bruxelles, 30 octombrie 2020
(OR. en)

12432/20

**Dosar interinstituțional:
2018/0133(NLE)**

**RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178**

NOTĂ PUNCT „I”

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți
Nr. doc. Csie:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Subiect:	Regulament al Consiliului (UE, Euratom) de modificare a Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1553/89 privind regimul unitar definitiv de colectare a resurselor proprii provenite din taxa pe valoarea adăugată

1. La 4 mai 2018, Comisia a prezentat o propunere de regulament al Consiliului de modificare a Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1553/89 privind regimul unitar definitiv de colectare a resurselor proprii provenite din taxa pe valoarea adăugată¹. Propunerea de regulament al Consiliului face parte din pachetul de propuneri privind un nou sistem de resurse proprii, elaborat în contextul următorului cadru financiar multianual (CFM) 2021-2027, împreună cu propunerile Comisiei de decizie a Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene², de regulament al Consiliului de stabilire a măsurilor de punere în aplicare a sistemului de resurse proprii ale Uniunii Europene³ și de regulament al Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii bazate pe baza fiscală consolidată comună a societăților, pe sistemul Uniunii Europene de comercializare a certificatelor de emisii și pe deșeurile de ambalaje din plastic care nu sunt reciclate și privind măsurile menite să răspundă necesităților trezoreriei⁴.

¹ Doc. 8360/18.

² Doc. 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Doc. 8359/18 + ADD 1.

⁴ Doc. 8358/18.

2. Propunerea vizează simplificarea considerabilă a aspectelor legate de resursele proprii ale taxei pe valoarea adăugată, în special în ceea ce privește calcularea bazei pentru resursa proprie bazată pe TVA.
3. La 23 mai 2018, Consiliul a consultat Parlamentul European și Curtea de Conturi Europeană cu privire la această propunere. Parlamentul European încă nu și-a dat avizul. Curtea de Conturi Europeană și-a dat avizul⁵ la 9 octombrie 2018.
4. Propunerea a fost discutată în cadrul Grupului de lucru pentru resurse proprii la 29 mai 2018, 9 octombrie 2018, 28 ianuarie 2019, 11 martie 2019, 8 aprilie 2019, 10 mai 2019 și 12 iunie 2020.
5. Reuniunea specială a Consiliului European din 17-21 iulie 2020 a adoptat concluzii ale Consiliului European care vizează și veniturile pentru CFM 2021-2027⁶.
6. Președinția a tradus orientările politice furnizate de Consiliul European la 21 iulie 2020 în propuneri de compromis, care au fost discutate cu ocazia videoconferințelor informale ale membrilor Grupului de lucru pentru resurse proprii din 10 septembrie și 22 octombrie 2020. În special, metoda de calculare a bazei pentru resursa proprie bazată pe TVA a fost înlocuită cu așa-numita metodă alternativă simplificată și detaliată.

⁵ JO C 431, 29.11.2018, p. 1.

⁶ EUCO 10/20

7. Textul final al propunerii președinției referitoare la regulamentul modificat privind TVA a făcut obiectul unei consultări scrise, care s-a încheiat la 30 octombrie 2020, fără ca delegațiile să formuleze obiecții. Textul propunerii președinției figurează în anexa la prezenta notă.
8. Comitetul Reprezentanților Permanenți este invitat:
- să confirme textul propus de președinție, astfel cum figurează în anexă, pentru a permite Consiliului să ajungă la un acord politic în cadrul pachetului privind CFM cu privire la acest text, sub rezerva revizuirii de către experții juriști-lingviști;
 - să decidă transmiterea textului revizuit al regulamentului Consiliului, astfel cum figurează în anexă, Parlamentului European și să invite Parlamentul European să îl ia în considerare la elaborarea avizului său;
 - să decidă transmiterea textului revizuit al regulamentului Consiliului, astfel cum figurează în anexă, Curții de Conturi Europene și să solicite Curții de Conturi Europene să emită un aviz cu privire la textul revizuit.
-

REGULAMENT AL CONSILIULUI (UE, Euratom)

**de modificare a Regulamentului (CEE, Euratom) nr. 1553/89 privind regimul unitar definitiv
de colectare a resurselor proprii provenite din taxa pe valoarea adăugată**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 322 alineatul
(2),

având în vedere Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice, în special
articolul 106a,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere avizul Parlamentului European⁷,

având în vedere avizul Curții de Conturi Europene⁸,

întrucât:

- (1) Resursa proprie a Uniunii bazată pe taxa pe valoarea adăugată (TVA) stabilită prin Decizia 20xx/xxxx/UE, Euratom a Consiliului⁹ (denumită în continuare „resursa proprie bazată pe TVA”) ar trebui să fie pusă la dispoziția Uniunii în cele mai bune condiții posibile. În consecință, ar trebui să se stabilească norme pentru statele membre privind punerea la dispoziția bugetului Uniunii a resursei proprii respective.

⁷ JO C [...], [...], p. [...].

⁸ JO C [...], [...], p. [...].

⁹ Decizia 20xx/xxxx/UE, Euratom a Consiliului din ... privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L ...).

- (2) Dispozițiile referitoare la regimul unitar definitiv de colectare a resursei proprii bazate pe TVA, precum și normele detaliate privind intrarea în vigoare a acestui regim urmează să se aplice începând cu 1 ianuarie 2021.
- (3) Din motive de simplitate și transparență și pentru a reduce sarcina administrativă, resursa proprie bazată pe TVA ar trebui calculată pe baza unei cote medii ponderate multianuale definitive. Modalitățile de calculare a bazei pentru resursa proprie bazată pe TVA ar trebui să fie stabilite în mod uniform pe baza veniturilor încasate efectiv pentru un an calendaristic dat, aceasta fiind metoda unică definitivă de stabilire a bazei pentru resursa proprie bazată pe TVA.
- (4) Cota medie ponderată definitivă a TVA din fiecare stat membru din exercițiul financiar 2016 ar trebui utilizată drept cotă medie ponderată multianuală definitivă.
- (5) Prin urmare, Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului¹⁰ ar trebui modificat în consecință,
- (6) Din motive de consecvență, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare în aceeași zi ca și Decizia 20xx/xxxx/UE, Euratom și ar trebui să se aplice de la 1 ianuarie 2021. Cu toate acestea, prezentul regulament nu ar trebui să se aplice întocmirii sau rectificării rapoartelor referitoare la baza resursei proprii bazate pe TVA pentru exercițiile financiare anterioare anului 2021,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

¹⁰ Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 al Consiliului din 29 mai 1989 privind regimul unitar definitiv de colectare a resurselor proprii provenite din taxa pe valoarea adăugată (JO L 155, 7.6.1989, p. 9).

Articolul 1

Regulamentul (CEE, Euratom) nr. 1553/89 se modifică după cum urmează:

1. Se elimină titlurile următoarelor subdiviziuni:
 - (a) „Titlul I Dispoziții generale”;
 - (b) „Titlul II Domeniu de aplicare”;
 - (c) „Titlul III Metoda de calcul”;
 - (d) „Titlul IV Dispoziții referitoare la contabilizare și alocarea resurselor proprii”;
 - (e) „Titlul V Dispoziții referitoare la control”;
 - (f) „Titlul VI Dispoziții finale”.
2. Articolul 1 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 1

Resursa proprie bazată pe TVA se calculează prin aplicarea cotei de apel uniforme de la articolul 2 alineatul (1) litera (b) din Decizia 20xx/xxx/UE, Euratom a Consiliului*, la baza stabilită în conformitate cu prezentul regulament.

* Decizia 20xx/xxxx/UE, Euratom a Consiliului din [DATA] privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene (JO L [...], [...], p. [...]).”

3. Articolul 2 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 2

Resursa proprie bazată pe TVA se determină pornind de la operațiunile impozabile prevăzute la articolul 2 din Directiva 2006/112/CE a Consiliului* (Directiva TVA) privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările ulterioare.

* Directiva 2006/112/CE a Consiliului privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată (JO L 347, 11.12.2006, p. 1).”

4. Articolele 3 și 4 se înlocuiesc cu următorul text:

„Articolul 3

(1) Pentru un an calendaristic dat, baza pentru resursa proprie bazată pe TVA se calculează prin împărțirea veniturilor nete totale din TVA colectate de un stat membru în cursul anului respectiv, corectate în conformitate cu alineatul (2), la cota medie ponderată a TVA, calculată în conformitate cu metoda prevăzută la articolul 4.

Această cotă medie ponderată multianuală definitivă se exprimă în procente, aplicând metoda comună prevăzută la articolul 4.

(2) Veniturile nete totale din TVA colectate din operațiunile impozabile menționate la articolul 2 din prezentul regulament se rectifică pentru a ține cont de următoarele sume:

(a) sumele care ar trebui tratate în scopul resursei proprii ca operațiuni provenite din sau destinate unui stat membru, deși sunt provenite din sau destinate unui teritoriu menționat la articolul 6 din Directiva 2006/112/CE;

- (b) sumele provenite din unul din locurile menționate la articolul 7 din Directiva 2006/112/CE, în măsura în care un stat membru poate demonstra că veniturile au fost transferate în locul respectiv;
 - (c) sumele datorate în urma unei corecții rezultate dintr-o încălcare a Directivei 2006/112/CE.
- (3) Suma obținută prin aplicarea alineatului (1) se înmulțește cu cota de apel uniformă menționată la articolul 2 alineatul (1) litera (b) din Decizia 20xx/xxxx/UE, Euratom a Consiliului** pentru a obține resursa proprie bazată pe TVA care urmează a fi pusă la dispoziția bugetului Uniunii.

Articolul 4

- (1) Resursa proprie bazată pe TVA se calculează pe bază de ani calendaristici.
- (2) Cota medie ponderată multianuală definitivă se calculează pe baza următoarei metode:
 - (a) aceasta se exprimă ca procent calculat de statul membru pentru exercițiul financiar 2016, respectând dispozițiile prezentului articol astfel cum sunt aplicabile înainte de 2021;
 - (b) procentul prin care se exprimă cota medie ponderată multianuală definitivă se calculează până la a patra zecimală;
 - (c) procentul prin care se exprimă cota medie ponderată multianuală definitivă trebuie să fi fost inspectat și nu trebuie să facă obiectul unor notificări referitoare la chestiuni nesoluționate, astfel cum sunt prevăzute la articolul 9 alineatul (2), astfel cum se aplică înainte de 2021;
 - (d) o cotă medie ponderată care face obiectul unei notificări se utilizează provizoriu și se consideră cotă medie ponderată multianuală provizorie;

- (e) odată ce chestiunile care fac obiectul unei notificări au fost soluționate, procentul rezultat înlocuiește cota medie ponderată multianuală provizorie și devine cota medie ponderată multianuală definitivă începând cu exercițiul financiar 2021;
- (f) implicațiile bugetare ale diferențelor dintre cota medie ponderată multianuală provizorie și cea definitivă sunt abordate în cadrul procedurii descrise la articolul 10b alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului*, cunoscută sub denumirea de exercițiu de echilibrare anuală.

* Regulamentul (UE, Euratom) nr. 609/2014 al Consiliului din 26 mai 2014 privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii tradiționale și a resurselor proprii bazate pe TVA și pe VNB și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei (JO L 168, 7.6.2014, p. 39).

** Decizia 20xx/xxxx/UE, Euratom a Consiliului din [DATA] privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene (JO L [...], [...], p. [...]).”

- 5. Articolele 5 și 6 se elimină.
- 6. Articolul 7 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 7

- (1) Până la data de 31 iulie a fiecărui an, statele membre transmit Comisiei un raport în care specifică valoarea totală a bazei resursei proprii bazate pe TVA, calculată în conformitate cu articolul 3, aferentă anului calendaristic precedent, căreia urmează să i se aplice cota menționată la articolul 1.
- (2) În raportul respectiv sunt incluse toate datele necesare utilizate pentru determinarea bazei care sunt de natură să permită efectuarea inspecțiilor menționate la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 20xx/xxxx al Consiliului.
- (3) Datele utilizate pentru determinarea bazei sunt datele cele mai recente disponibile în momentul întocmirii raportului.

- (4) Statele membre pot cere o prelungire a termenului menționat la alineatul (1) de la prezentul articol în cazul în care circumstanțe excepționale care se află în afara controlului lor fac imposibilă efectuarea calculului în conformitate cu articolul 3 și, prin urmare, respectarea termenului respectiv. Această cerere se transmite în scris Comisiei și prezintă motivele circumstanțelor excepționale.
- (5) După examinarea unei cereri menționate la alineatul (4) de la prezentul articol, Comisia poate acorda o singură prelungire a termenului menționat la alineatul (1) de la prezentul articol cu cel mult două luni. Comisia raportează anual numărul de cereri și deciziile sale relevante comitetului menționat la articolul 13 alineatul (1).”

7. Articolul 8 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 8

Din motive bugetare, până la data de 15 aprilie a fiecărui exercițiu financiar, statele membre transmit Comisiei o estimare a bazei resursei proprii bazate pe TVA pentru exercițiul financiar următor.”

8. Articolul 9 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 9

1. Rectificările care urmează să fie aduse rapoartelor menționate în articolul 7 alineatul (1) și care se referă la exercițiile financiare precedente, indiferent de cauza acestora, se efectuează pe baza acordului dintre Comisie și statul membru în cauză.

În cazul în care statul membru și Comisia nu ajung la un acord cu privire la o corecție, Comisia informează statul membru în cauză printr-o scrisoare referitoare la corecția necesară. Această scrisoare constituie „măsuri”, astfel cum sunt menționate la articolul 12 alineatul (2) litera (c) din Regulamentul (UE) 609/2014 al Consiliului.

- (2) Statul membru în cauză poate solicita Comisiei să revizuiască corecția comunicată în conformitate cu al doilea paragraf de la alineatul (1) în termen de două luni de la primirea scrisorii menționate la al doilea paragraf de la alineatul (1). Această cale de atac se încheie cu o decizie a Comisiei care se adoptă de către aceasta în termen de cel mult trei luni de la data primirii cererii statului membru.

În cazul în care decizia Comisiei revizuieste total sau parțial sumele corespunzătoare corecției, statul membru pune la dispoziție suma respectivă. Nicio cerere a unui stat membru de revizuire a corecției și nicio acțiune în anulare a unei decizii a Comisiei nu afectează obligația statului membru de a pune la dispoziție suma corespunzătoare corecției.

Rectificările sunt regrupate în situații cumulative care modifică rapoartele prealabile întocmite pentru exercițiile financiare în cauză.

- (3) Comisia adoptă acte de punere în aplicare care detaliază suplimentar modalitățile practice ale căii de atac menționate la alineatul (2). Respectivul act de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 13 alineatul (3). Adoptarea acestor acte de punere în aplicare nu aduce atingere aplicării căii de atac menționate la alineatul (2).
- (4) După data de 31 iulie a celui de al patrulea an următor exercițiului financiar în cauză, rapoartele prevăzute în articolul 7 alineatul (1) nu se mai rectifică, decât dacă rectificările respective se referă la puncte notificate înainte de acest termen fie de către Comisie, fie de către statul membru în cauză.”

9. Articolul 10 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 10

- (1) Până la data de 30 aprilie a fiecărui an, fiecare stat membru informează Comisia cu privire la soluțiile și modificările conexe pe care propune să le adopte pentru a determina sumele prevăzute la articolul 3 alineatul (2) literele (a) și (b). Soluția propusă indică, după caz, natura datelor considerate adecvate de către statul membru, și include o estimare a valorii bazei pentru fiecare element.

Până la data de 31 mai a aceluiași an, Comisia comunică celorlalte state membre informațiile menționate la primul paragraf pe care le-a primit de la un stat membru.

- (2) Comisia poate adopta acte de punere în aplicare cu privire la soluțiile propuse de statele membre în conformitate cu alineatul (1). Respectivetele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menționată la articolul 13 alineatul (2) în termen de 60 de zile de la data la care comitetul menționat la articolul 13 alineatul (1) și-a dat avizul.”

10. Articolul 11 se modifică după cum urmează:

- (a) alineatul (1) se elimină;
- (b) alineatul (3) se înlocuiește cu următorul text:

„(3) În urma controalelor la care se face referire la articolul 2 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) 20xx/xxxx, raportul anual aferent unui exercițiu financiar dat se rectifică în condițiile prevăzute la articolul 9.”;

- (c) se adaugă următorul alineat:

„(2) În ceea ce privește cota medie ponderată menționată la articolul 4 alineatele (2) și (3), Comisia evaluează rectificările menționate la articolul 9 transmise de statele membre pentru a elimina eventualele notificări referitoare la chestiuni nesoluționate privind cota medie ponderată.”

11. Articolul 12 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 12

- (1) În fiecare an, statele membre furnizează Comisiei informații privind toate modificările relevante intervenite în procesele și procedurile lor administrative legate de colectarea TVA în raport cu informațiile furnizate anterior.
- (2) Comisia examinează, în colaborare cu statul membru în cauză, dacă aceste procese și proceduri pot fi îmbunătățite.
- (3) Comisia prezintă, o dată la cinci ani, un raport cu privire la măsurile întreprinse și progresele înregistrate de statele membre în ceea ce privește colectarea TVA și eventualele îmbunătățiri.

Comisia prezintă pentru prima dată acest raport Parlamentului European și Consiliului înainte de data de 31 decembrie 2025.”

12. Articolul 13 se înlocuiește cu următorul text:

„Articolul 13

- (1) Comisia este asistată de Comitetul consultativ privind resursele proprii (ACOR/TVA), instituit prin articolul 7 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 20xx/xxxx. Respectivul comitet este un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului*.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.
- (3) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

* Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).”

13. După articolul 13 se introduce un nou articol 13a:

„Articolul 13a

- (1) Comisia întocmește un raport privind funcționarea sistemului de resurse proprii bazate pe TVA cel târziu până la 1 ianuarie 2025. Raportul precizează:
 - (a) numărul de state membre care aplică în continuare o cotă medie ponderată care face obiectul unor notificări referitoare la chestiuni nesoluționate;
 - (b) eventualele modificări ale cotelor naționale de TVA.
- (2) Raportul menționat la alineatul (1) include o evaluare a eficacității și adecvării sistemului de resurse proprii bazate pe TVA și, în special, a cotei medii ponderate multianuale. Dacă este cazul, raportul este însoțit de o propunere de modificare a prezentului regulament în vederea determinării cotei medii ponderate multianuale pe baza unor date mai recente.”

Articolul 2

Prezentul regulament intră în vigoare la data intrării în vigoare a Deciziei 20xx/xxxx/UE, Euratom.

Se aplică de la 1 ianuarie 2021.

Cu toate acestea, articolul 1 nu se aplică întocmirii sau rectificării rapoartelor referitoare la baza resursei proprii bazate pe TVA pentru exercițiile financiare anterioare anului 2021.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

Pentru Consiliu,

Președintele