

Bruksela, 30 października 2020 r.
(OR. en)

12432/20

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2018/0133(NLE)

RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178

NOTA DO PUNKTU I

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Komitet Stałych Przedstawicieli
Nr dok. Kom.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Dotyczy:	Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) zmieniające rozporządzenie (EWG, Euratom) nr 1553/89 w sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej

1. 4 maja 2018 r. Komisja przedłożyła wniosek dotyczący rozporządzenia Rady zmieniającego rozporządzenie (EWG, Euratom) nr 1553/89 w sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej¹. Proponowane rozporządzenie Rady stanowi część pakietu wniosków w sprawie nowego systemu zasobów własnych, przedłożonego w kontekście kolejnych wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027, wraz z wnioskami Komisji dotyczącymi: decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej², rozporządzenia Rady określającego środki wykonawcze dotyczące systemu zasobów własnych Unii Europejskiej³ oraz rozporządzenia Rady w sprawie metod i procedury udostępniania zasobów własnych opartych na wspólnej skonsolidowanej podstawie opodatkowania osób prawnych, na unijnym systemie handlu uprawnieniami do emisji i na niepoddawanych recyklingowi odpadach opakowaniowych z tworzyw sztucznych oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych⁴.

¹ Dok. 8630/18.

² Dok. 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dok. 8359/18 + ADD 1.

⁴ Dok. 8358/18.

2. Wniosek ma na celu znaczne uproszczenie związanych z zasobami własnymi aspektów podatku od wartości dodanej, w szczególności w odniesieniu do obliczania podstawy zasobów własnych opartych na VAT.
3. 23 maja 2018 r. Rada skonsultowała się w sprawie tego wniosku z Parlamentem Europejskim i Europejskim Trybunałem Obrachunkowym. Parlament Europejski jeszcze nie przedstawił swojej opinii. Europejski Trybunał Obrachunkowy wydał opinię⁵ w dniu 9 października 2018 r.
4. Wniosek był omawiany na posiedzeniach Grupy Roboczej ds. Zasobów Własnych w dniach 29 maja 2018 r., 9 października 2018 r., 28 stycznia 2019 r., 11 marca 2019 r., 8 kwietnia 2019 r., 10 maja 2019 r. oraz 12 czerwca 2020 r.
5. Nadzwyczajne posiedzenie Rady Europejskiej w dniach 17–21 lipca 2020 r. przyjęło konkluzje Rady Europejskiej obejmujące również dochody na potrzeby WRF w latach 2021–2027⁶.
6. Prezydencja przełożyła polityczne wskazówki przedstawione przez Radę Europejską 21 lipca 2020 r. na kompromisowe wnioski, które były omawiane w trakcie nieformalnych wideokonferencji członków Grupy Roboczej ds. Zasobów Własnych w dniach 10 września i 22 października 2020 r. W szczególności metodę obliczania podstawy zasobów własnych opartych na VAT zastąpiono tzw. uproszczoną i udoskonaloną metodą alternatywną.

⁵ Dz.U. C 431 z 29.11.2018, s. 1.

⁶ Dok. EUCO 10/20.

7. Ostateczny tekst wniosku prezydencji w sprawie zmienionego rozporządzenia dotyczącego VAT był przedmiotem pisemnych konsultacji, które zakończyły się 30 października 2020 r., a żadna z delegacji nie zgłosiła sprzeciwu. Tekst wniosku prezydencji przedstawiono w załączniku do niniejszej noty.
8. Komitet Stałych Przedstawicieli jest proszony o:
- potwierdzenie tekstu zaproponowanego przez prezydencję, w wersji przedstawionej w załączniku, z myślą o umożliwieniu Radzie osiągnięcia porozumienia politycznego w sprawie tego tekstu w ramach pakietu WRF, z zastrzeżeniem weryfikacji prawno-językowej;
 - podjęcie decyzji o przekazaniu Parlamentowi Europejskiemu zmienionego tekstu rozporządzenia Rady, w wersji przedstawionej w załączniku, oraz zwrócenie się do Parlamentu Europejskiego o uwzględnienie tego tekstu przy sporządzaniu opinii;
 - podjęcie decyzji o przekazaniu Europejskiemu Trybunałowi Obrachunkowemu zmienionego tekstu rozporządzenia Rady, w wersji przedstawionej w załączniku, oraz zwrócenie się do Europejskiego Trybunału Obrachunkowego o wydanie opinii w sprawie zmienionego tekstu.
-

ROZPORZĄDZENIE RADY (UE, Euratom)

zmieniające rozporządzenie Rady (EWG, Euratom) nr 1553/89 w sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 322 ust. 2,

uwzględniając Traktat ustanawiający Europejską Wspólnotę Energii Atomowej, w szczególności jego art. 106a,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego⁷,

uwzględniając opinię Europejskiego Trybunału Obrachunkowego⁸,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zasoby własne Unii oparte na podatku od wartości dodanej (VAT) ustanowione na mocy decyzji Rady 20xx/xxxx/UE, Euratom⁹ („zasoby własne oparte na VAT”) powinny być udostępniane Unii w najlepszych możliwych warunkach. W związku z tym należy określić przepisy mające zastosowanie do państw członkowskich dotyczące udostępniania tego rodzaju zasobów własnych budżetowi Unii.

⁷ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁸ Dz.U. C [...] z [...], s. [...].

⁹ Decyzja Rady 20xx/xxxx/UE, Euratom z dnia ... w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej i uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L ...).

- (2) Przepisy odnoszące się do ostatecznych jednolitych warunków poboru zasobów własnych opartych na VAT oraz szczegółowe zasady wprowadzenia tych warunków w życie stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r..
- (3) Na potrzeby uproszczenia i zachowania przejrzystości, a także w celu zmniejszenia obciążenia administracyjnego zasoby własne oparte na VAT powinny być obliczane na podstawie ostatecznej wieloletniej średniej ważonej stawki. Warunki dotyczące obliczania podstawy zasobów własnych opartych na VAT powinny zostać określone w sposób jednolity, poczynając od rzeczywiście pobranych wpływów w danym roku kalendarzowym, jako jedyna ostateczna metoda określania podstawy zasobów własnych opartych na VAT.
- (4) Ostateczna średnia ważona stawka VAT od roku budżetowego 2016 w każdym państwie członkowskim powinna być stosowana jako ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka.
- (5) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie Rady (EWG, Euratom) nr 1553/89¹⁰,
- (6) Dla zachowania spójności niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie tego samego dnia co decyzja 20xx/xxxx/UE, Euratom oraz powinno mieć zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r. Niemniej jednak niniejsze rozporządzenie nie powinno mieć zastosowania do sporządzania ani korygowania sprawozdań dotyczących podstawy zasobów własnych opartych na VAT za lata budżetowe sprzed 2021 r.,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

¹⁰ Rozporządzenie Rady (EWG, Euratom) nr 1553/89 z dnia 29 maja 1989 r. sprawie ostatecznych jednolitych warunków poboru środków własnych pochodzących z podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 155 z 7.6.1989, s. 9).

Artykuł 1

W rozporządzeniu (EWG, Euratom) nr 1553/89 wprowadza się następujące zmiany:

- 1) skreśla się tytuły następujących poddziałów:
 - a) „Tytuł I Przepisy ogólne”;
 - b) „Tytuł II Zakres”;
 - c) „Tytuł III Metoda obliczania”;
 - d) „Tytuł IV Przepisy dotyczące rachunkowości i udostępniania środków własnych”;
 - e) „Tytuł V Przepisy dotyczące kontroli”;
 - f) „Tytuł VI Przepisy końcowe”;
- 2) art. 1 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 1

Zasoby własne oparte na VAT oblicza się poprzez zastosowanie jednolitej stawki poboru na mocy art. 2 ust. 1 lit. b) decyzji Rady 20xx/xxx/UE, Euratom* do podstawy określonej zgodnie z niniejszym rozporządzeniem.

* Decyzja Rady 20xx/xxxx/UE, Euratom z [DATA] w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (Dz.U. L [...], [...], s. [...]).”;

3) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 2

Zasoby własne oparte na VAT określa się na podstawie podlegających opodatkowaniu transakcji, o których mowa w art. 2 dyrektywy Rady 2006/112/WE* (dyrektywa VAT) w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej, ze zmianami.

* Dyrektywa Rady 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1).”;

4) art. 3 i 4 otrzymują brzmienie:

„Artykuł 3

1. W danym roku kalendarzowym podstawę zasobów własnych opartych na VAT oblicza się, dzieląc sumę wpływów z VAT netto pobranych przez państwo członkowskie w tym roku, skorygowaną zgodnie z ust. 2, przez średnią ważoną stawkę VAT obliczoną zgodnie z metodą określoną w art. 4.

Ta ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka jest wyrażona procentowo, przy zastosowaniu wspólnej metody określonej w art. 4.

2. Sumę wpływów z VAT netto pobraną z tytułu transakcji podlegających opodatkowaniu, o których mowa w art. 2 niniejszego rozporządzenia, koryguje się w celu uwzględnienia następujących kwot:

a) wszelkich kwot, które – do celów zasobów własnych – powinny być traktowane jako transakcje mające początek w danym państwie członkowskim lub przeznaczone dla danego państwa członkowskiego, mimo iż mają one początek na terytorium lub są przeznaczone dla terytorium, o którym mowa w art. 6 dyrektywy 2006/112/WE;

- b) wszelkich kwot pochodzących z jednego z miejsc, o których mowa w art. 7 dyrektywy 2006/112/WE, o ile dane państwo członkowskie jest w stanie udowodnić, że dochody zostały przekazane do tego miejsca;
 - c) wszelkich kwot należnych w związku z korektą wynikającą z naruszenia dyrektywy 2006/112/WE.
3. Kwotę uzyskaną dzięki zastosowaniu ust. 1 mnoży się przez jednolitą stawkę poboru, o której mowa w art. 2 ust. 1 lit. b) decyzji 20xx/xxxx/UE, Euratom**, w celu obliczenia zasobów własnych opartych na VAT, które mają zostać udostępnione budżetowi Unii.

Artykuł 4

- 1. Zasoby własne oparte na VAT oblicza się w oparciu o lata kalendarzowe.
- 2. Ostateczną wieloletnią średnią ważoną stawkę oblicza się w oparciu o następującą metodę:
 - a) jest ona wyrażona za pomocą wartości procentowej obliczonej przez dane państwo członkowskie na rok budżetowy 2016, z poszanowaniem przepisów niniejszego artykułu w brzmieniu mającym zastosowanie przed 2021 r.;
 - b) wartość procentową, w której wyrażona jest ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka, oblicza się do czwartego miejsca po przecinku;
 - c) wartość procentowa, w której wyrażona jest ostateczna wieloletnia średnia ważona stawka, musi zostać skontrolowana i musi być wolna od zgłoszeń dotyczących nierozstrzygniętych kwestii, o czym mowa w art. 9 ust. 2 w brzmieniu mającym zastosowanie przed 2021 r.;
 - d) średnia ważona stawka będąca przedmiotem zgłoszenia jest stosowana w okresie przejściowym i uznawana za tymczasową wieloletnią średnią ważoną stawkę;

- e) po rozstrzygnięciu kwestii będących przedmiotem zgłoszenia otrzymana wartość procentowa zastępuje tymczasową wieloletnią średnią ważoną stawkę i staje się ostateczną wieloletnią średnią ważoną stawką począwszy od roku budżetowego 2021;
- f) skutki budżetowe ewentualnej różnicy pomiędzy tymczasową a ostateczną wieloletnią średnią ważoną stawką uwzględnia się zgodnie z procedurą określoną w art. 10b ust. 5 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) nr 609/2014*, zwaną roczną korektą salda.

* Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) nr 609/2014 z dnia 26 maja 2014 r. w sprawie metod i procedury udostępniania tradycyjnych zasobów własnych, zasobów własnych opartych na VAT i zasobów własnych opartych na DNB oraz w sprawie środków w celu zaspokojenia potrzeb gotówkowych (Dz.U. L 168 z 7.6.2014, s. 39).

** Decyzja Rady 20xx/xxxx/UE, Euratom z [DATA] w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej (Dz.U. L [...], [...], s. [...]).”;

5) uchyla się art. 5 i 6;

6) art. 7 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 7

1. W terminie do dnia 31 lipca każdego roku państwa członkowskie przesyłają Komisji sprawozdanie dotyczące całkowitej kwoty podstawy zasobów własnych opartych na VAT za poprzedni rok kalendarzowy, obliczanej zgodnie z art. 3, do której zastosowanie będzie miała stawka, o której mowa w art. 1.
2. Sprawozdanie musi zawierać wszystkie dane wykorzystywane do ustalenia tej podstawy, które wymagane są do celów kontroli, o których mowa w art. 2 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 20xx/xxxx.
3. Dane wykorzystywane do ustalenia podstawy muszą być najbardziej aktualnymi danymi dostępnymi w czasie sporządzania sprawozdania.

4. Państwa członkowskie mogą wystąpić z wnioskiem o przedłużenie terminu, o którym mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, jeżeli wyjątkowe okoliczności poza ich kontrolą uniemożliwiają przeprowadzenie obliczeń zgodnie z art. 3, a tym samym dotrzymanie tego terminu. Wniosek taki jest kierowany do Komisji na piśmie i określa przyczyny tych wyjątkowych okoliczności.
5. Po przeanalizowaniu wniosku, o którym mowa w ust. 4 niniejszego artykułu, Komisja może jednorazowo przedłużyć termin, o którym mowa w ust. 1 niniejszego artykułu, maksymalnie o dwa miesiące. Komisja corocznie zgłasza komitetowi, o którym mowa w art. 13 ust. 1, liczbę wniosków i podjęte przez siebie w związku z tym decyzje.”;

7) art. 8 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 8

Do celów budżetowych państwa członkowskie przesyłają Komisji do dnia 15 kwietnia każdego roku szacunkową wielkość podstawy zasobów własnych opartych na VAT na następny rok budżetowy.”;

8) art. 9 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 9

1. Wszelkie korekty sprawozdań, o których mowa w art. 7 ust. 1, odnoszące się do poprzednich lat budżetowych, niezależnie od ich przyczyny, muszą być dokonywane w porozumieniu między Komisją a danym państwem członkowskim.

Jeżeli państwo członkowskie i Komisja nie zgadzają się co do danej korekty, Komisja za pomocą pisma informuje odnośne państwo członkowskie o koniecznej korekcie. Pismo to stanowi „środek”, o których mowa w art. 12 ust. 2 lit. c) rozporządzenia Rady 609/2014.

2. Odnosne państwo członkowskie może zwrócić się do Komisji z wnioskiem o dokonanie przeglądu korekty zgłoszonej zgodnie z ust. 1 akapit drugi w terminie dwóch miesięcy od daty otrzymania pisma, o którym mowa w ust. 1 akapit drugi. Ta procedura przeglądu kończy się decyzją Komisji, którą Komisja przyjmuje nie później niż trzy miesiące po dacie otrzymania wniosku państwa członkowskiego.

W przypadku gdy w decyzji Komisji kwoty zostaną zmienione całkowicie lub częściowo stosownie do korekty, dane państwo członkowskie udostępnia odpowiednią kwotę. Ani wniosek państwa członkowskiego o dokonanie przeglądu korekty, ani skarga o stwierdzenie nieważności decyzji Komisji nie mają wpływu na obowiązek państwa członkowskiego polegający na udostępnieniu kwoty odpowiadającej korekcie.

Wszystkie korekty należy wprowadzać do sprawozdań zbiorczych zmieniających poprzednie sprawozdania za dane lata budżetowe.

3. Komisja przyjmuje akty wykonawcze dodatkowo wyszczególniające warunki proceduralne dotyczące procedury przeglądu, o której mowa w ust. 2. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą sprawdzającą, o której mowa w art. 13 ust. 3. Przyjęcie tych aktów wykonawczych odbywa się bez uszczerbku dla stosowania procedury przeglądu określonej w ust. 2.
4. Po dniu 31 lipca czwartego roku następującego po danym roku budżetowym nie dokonuje się żadnych dalszych korekt sprawozdań, o których mowa w art. 7 ust. 1, chyba że korekty te dotyczą spraw już wcześniej zgłoszonych przez Komisję albo dane państwo członkowskie.”;

9) art. 10 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 10

1. Do dnia 30 kwietnia każdego roku każde państwo członkowskie informuje Komisję o wszelkich rozwiązaniach i powiązanych modyfikacjach, które proponuje przyjąć w celu ustalenia kwot, o których mowa w art. 3 ust. 2 lit. a) i b). W proponowanym rozwiązaniu wskazuje się, w stosownych przypadkach, charakter danych, które dane państwo członkowskie uznaje za odpowiednie, i określa szacunkową wartość podstawy dla każdej z pozycji.

Do dnia 31 maja tego samego roku Komisja przesyła pozostałym państwom członkowskim informacje, o których mowa w akapicie pierwszym, otrzymane przez nią od tego państwa członkowskiego.

2. Komisja może przyjąć akty wykonawcze w odniesieniu do rozwiązań zaproponowanych przez państwa członkowskie zgodnie z ust. 1. Te akty wykonawcze przyjmuje się zgodnie z procedurą doradczą, o której mowa w art. 13 ust. 2, w terminie 60 dni od wydania opinii przez komitet, o którym mowa w art. 13 ust. 1.”;

10) w art. 11 wprowadza się następujące zmiany:

- a) skreśla się ust. 1;

- b) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W następstwie kontroli, o których mowa w art. 2 ust. 4 rozporządzenia (UE, Euratom) 20xx/xxxx, sprawozdanie roczne za dany rok budżetowy koryguje się w sposób określony w art. 9.”;

- c) dodaje się następujący ustęp:

„2. W odniesieniu do średniej ważonej stawki, o której mowa w art. 4 ust. 2 i 3, Komisja ocenia przedłożone przez państwa członkowskie korekty, o których mowa w art. 9, w celu cofnięcia ewentualnych zgłoszeń dotyczących nierozstrzygniętych kwestii w sprawie średniej ważonej stawki.”;

11) art. 12 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 12

1. Państwa członkowskie corocznie przekazują Komisji informacje dotyczące wszelkich istotnych zmian w ich procesach i procedurach administracyjnych, które stosują do poboru VAT, w porównaniu z wcześniej przedłożonymi informacjami.
2. Komisja analizuje wraz z danym państwem członkowskim, czy te procesy i procedury można ulepszyć.
3. Co pięć lat Komisja sporządza sprawozdanie dotyczące środków podjętych oraz postępów poczynionych przez państwa członkowskie w zakresie poboru VAT oraz wszelkich ewentualnych ulepszeń.

Komisja przedstawia po raz pierwszy przedmiotowe sprawozdanie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie do dnia 31 grudnia 2025 r.”;

12) art. 13 otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 13

1. Komisję wspiera Komitet Doradczy ds. Zasobów Własnych (ACOR/VAT), ustanowiony w art. 7 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) nr 20xx/xxxx. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011*.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 4 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
3. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

* Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).”;

13) po art. 13 dodaje się następujący nowy art. 13a:

„Artykuł 13a

1. Najpóźniej do dnia 1 stycznia 2025 r. Komisja sporządzi sprawozdanie na temat funkcjonowania systemu zasobów własnych opartych na VAT. W sprawozdaniu tym zawarte są następujące informacje:
 - a) liczba państw członkowskich, które nadal stosują średnią ważoną stawkę, z zastrzeżeniem ewentualnych zgłoszeń dotyczących nierozstrzygniętych kwestii;
 - b) wszelkie zmiany w krajowych stawkach VAT.
2. Sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, obejmuje ocenę skuteczności i adekwatności systemu zasobów własnych opartych na VAT, w szczególności wieloletniej średniej ważonej stawki. W stosownych przypadkach, sprawozdaniu towarzyszy wniosek w sprawie zmiany niniejszego rozporządzenia w celu określenia wieloletniej średniej ważonej stawki na podstawie bardziej aktualnych danych.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie w dniu wejścia w życie decyzji 20xx/xxxx/UE, Euratom.

Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 stycznia 2021 r.

Niemniej jednak art. 1 nie ma zastosowania do sporządzania ani korygowania sprawozdań dotyczących podstawy zasobów własnych opartych na VAT za lata budżetowe sprzed 2021 r.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Rady

Przewodniczący