



Brussel, 30 oktober 2020
(OR. en)

12432/20

**Interinstitutioneel dossier:
2018/0133(NLE)**

**RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178**

NOTA I-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers
nr. Comdoc.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Betreft:	Verordening (EU, Euratom) van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 betreffende de definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde

1. De Commissie heeft op 4 mei 2018 een voorstel ingediend voor een verordening van de Raad tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 betreffende de definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde¹. De voorgestelde verordening van de Raad maakt deel uit van het pakket voorstellen voor een nieuw stelsel van eigen middelen die zijn gedaan in de context van het volgende meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027, samen met de voorstellen van de Commissie voor een besluit van de Raad betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie², een verordening van de Raad tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie³, en een verordening van de Raad betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de eigen middelen op basis van de gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting, het emissiehandelssysteem van de Europese Unie en niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval, en betreffende de maatregelen om in de behoefte van kasmiddelen te voorzien⁴.

¹ Doc. 8360/18.

² Doc. 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Doc. 8359/18 + ADD 1.

⁴ Doc. 8358/18.

2. Het voorstel strekt ertoe te zorgen voor een aanzienlijke vereenvoudiging van de problematiek van de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde, met name wat betreft de berekening van de grondslag van de eigen middelen uit de btw.
3. De Raad heeft op 23 mei 2018 het Europees Parlement en de Europese Rekenkamer over dit voorstel geraadpleegd. Het Europees Parlement heeft nog geen advies uitgebracht. De Europese Rekenkamer heeft op 9 oktober 2018 advies uitgebracht⁵.
4. De Groep eigen middelen heeft het voorstel besproken op 29 mei 2018, 9 oktober 2018, 28 januari 2019, 11 maart 2019, 8 april 2019, 10 mei 2019 en 12 juni 2020.
5. De Europese Raad heeft tijdens de buitengewone bijeenkomst van 17-21 juli 2020 conclusies aangenomen waarin ook de ontvangsten voor het MFK 2021-2027 worden behandeld⁶.
6. Het voorzitterschap heeft de politieke sturing van de Europese Raad van 21 juli 2020 vertaald in compromisvoorstellen, die werden besproken tijdens informele videoconferenties van de leden van de Groep eigen middelen op 10 september en 22 oktober 2020. Daarbij werd met name de methode voor de berekening van de grondslag van de eigen middelen uit de btw vervangen door de zogenoemde vereenvoudigde en verfijnde alternatieve methode.

⁵ PB C 431 van 29.11.2018, blz. 1.

⁶ Doc. EUCO 10/20.

7. Over een definitieve tekst van het voorstel van het voorzitterschap betreffende de gewijzigde btw-verordening is schriftelijk overleg gepleegd, dat op 30 oktober 2020 is beëindigd, en waarbij geen enkele delegatie bezwaar maakte. De tekst van het voorstel van het voorzitterschap staat in de bijlage bij deze nota.
8. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht:
- de door het voorzitterschap voorgestelde tekst in de bijlage te bekrachtigen, zodat de Raad een politiek akkoord over deze tekst kan bereiken als onderdeel van het MFK-pakket, onder voorbehoud van bijwerking door de juristen-vertalers;
 - te besluiten de herziene tekst van de verordening van de Raad in de bijlage toe te zenden aan het Europees Parlement, en het Europees Parlement te verzoeken hiermee rekening te houden bij het opstellen van zijn advies;
 - te besluiten de herziene tekst van de verordening van de Raad in de bijlage toe te zenden aan de Europese Rekenkamer, en de Europese Rekenkamer te verzoeken advies uit te brengen over de herziene tekst.
-

VERORDENING (EU, Euratom) VAN DE RAAD

**tot wijziging van Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 betreffende de
definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen uit de belasting
over de toegevoegde waarde**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 322, lid 2,

Gezien het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie, en met name artikel 106 bis,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Gezien het advies van het Europees Parlement⁷,

Gezien het advies van de Europese Rekenkamer⁸,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De eigen middelen van de Unie op basis van de belasting over de toegevoegde waarde (btw), vastgesteld bij Besluit 20xx/xxxx/EU, Euratom van de Raad⁹ (de "eigen middelen uit de btw") moeten onder de best mogelijke voorwaarden ter beschikking van de Unie worden gesteld. Met het oog daarop moeten regels worden vastgesteld voor de terbeschikkingstelling door de lidstaten van deze eigen middelen voor de begroting van de Unie.

⁷ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁸ PB C [...] van [...], blz. [...].

⁹ Besluit (EU, Euratom) 20xx/xxxx van de Raad van ... betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L ...).

- (2) De bepalingen betreffende de definitieve uniforme regeling van de inning van de eigen middelen uit de btw, alsmede de uitvoeringsvoorschriften betreffende deze regeling moeten met ingang van 1 januari 2021 van toepassing zijn.
- (3) Ter wille van de eenvoud en de transparantie en om de administratieve lasten te verminderen, moeten de eigen middelen uit de btw worden berekend op basis van een definitief meerjarig gewogen gemiddeld tarief. De regeling voor de berekening van de grondslag van de eigen middelen uit de btw moet op uniforme wijze worden vastgesteld, waarbij de definitieve enige methode voor de bepaling van de grondslag van de eigen middelen uit de btw moet uitgaan van de daadwerkelijk geïnde ontvangsten in een gegeven kalenderjaar.
- (4) Als definitief meerjarig gewogen gemiddeld tarief moet het definitieve gewogen gemiddelde btw-tarief voor het begrotingsjaar 2016 in elke lidstaat worden gebruikt.
- (5) Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 van de Raad¹⁰ moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd.
- (6) Ter wille van de consistentie moet deze verordening op dezelfde dag als Besluit (EU, Euratom) 20xx/xxxx in werking treden en met ingang van 1 januari 2021 van toepassing zijn. Deze verordening dient evenwel niet van toepassing te zijn op het maken of corrigeren van overzichten van de grondslag van de eigen middelen uit de btw voor de begrotingsjaren vóór 2021,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

¹⁰ Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 van de Raad van 29 mei 1989 betreffende de definitieve uniforme regeling voor de inning van de eigen middelen uit de belasting over de toegevoegde waarde (PB L 155 van 7.6.1989, blz. 9).

Artikel 1

Verordening (EEG, Euratom) nr. 1553/89 wordt als volgt gewijzigd:

- 1) de titels van de volgende onderverdelingen worden geschrapt:
 - a) "Titel I Algemene bepalingen";
 - b) "Titel II Toepassingsgebied";
 - c) "Titel III Berekeningsmethode";
 - d) "Titel IV Bepalingen betreffende de boeking en de terbeschikkingstelling";
 - e) "Titel V Bepalingen betreffende de controle";
 - f) "Titel VI Slotbepalingen";
- 2) artikel 1 wordt vervangen door:

"Artikel 1

De eigen middelen uit de btw worden berekend door het uniform afdrachtpercentage krachtens artikel 2, lid 1, punt b) van Besluit (EU, Euratom) 20xx/xxx* van de Raad toe te passen op de overeenkomstig deze verordening bepaalde grondslag.

* Besluit (EU, Euratom) 20xx/xxxx van de Raad van [DATUM] betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB L [...] van [...], blz. [...]).";

- 3) artikel 2 wordt vervangen door:

"Artikel 2

De eigen middelen uit de btw worden bepaald op basis van de belastbare handelingen als bedoeld in artikel 2 van Richtlijn 2006/112/EG van de Raad * (de btw-richtlijn) betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde, zoals gewijzigd.

* Richtlijn 2006/112/EG van de Raad betreffende het gemeenschappelijke stelsel van belasting over de toegevoegde waarde (PB L 347 van 11.12.2006, blz. 1).";

- 4) de artikelen 3 en 4 worden vervangen door:

"Artikel 3

1. Voor een gegeven kalenderjaar wordt de grondslag van de eigen middelen uit de btw berekend door de overeenkomstig lid 2 gecorrigeerde totale netto btw-ontvangsten die een lidstaat in dat jaar heeft geïnd, te delen door het gewogen gemiddelde btw-tarief, berekend volgens de methode van artikel 4.

Dit definitieve meerjarige gewogen gemiddelde tarief wordt uitgedrukt als percentage volgens de gemeenschappelijke methode van artikel 4.

2. De totale netto btw-ontvangsten uit de in artikel 2 van deze verordening bedoelde belastbare handelingen worden gecorrigeerd om rekening te houden met de volgende bedragen:
 - a) alle bedragen die voor de vaststelling van de eigen middelen als handelingen met als herkomst of bestemming een lidstaat moeten worden behandeld hoewel het handelingen met als herkomst of bestemming een in artikel 6 van Richtlijn 2006/112/EG genoemd gebied betreft;

- b) alle bedragen afkomstig van een van de in artikel 7 van Richtlijn 2006/112/EG genoemde plaatsen, voor zover een lidstaat kan aantonen dat de opbrengsten naar die plaats zijn overgebracht;
 - c) elk bedrag dat verschuldigd is naar aanleiding van een correctie die het gevolg is van een inbreuk op Richtlijn 2006/112/EG.
3. Het overeenkomstig lid 1 verkregen bedrag wordt met het in artikel 2, lid 1, punt b) van Besluit (EU, Euratom) 20xx/xxxx** bedoelde uniforme afdrachtpercentage vermenigvuldigd voor het verkrijgen van de ter beschikking van de begroting van de Unie te stellen eigen middelen uit de btw.

Artikel 4

- 1. De eigen middelen uit de btw worden berekend per kalenderjaar.
- 2. Het definitieve meerjarige gewogen gemiddelde tarief wordt berekend op basis van de volgende methode:
 - a) het wordt uitgedrukt als een percentage dat door de lidstaat voor het begrotingsjaar 2016 wordt berekend met inachtneming van de bepalingen van dit artikel zoals die vóór 2021 van toepassing waren;
 - b) het percentage waarin het definitieve meerjarige gewogen gemiddelde wordt uitgedrukt, wordt berekend tot op vier decimalen;
 - c) het percentage waarin het definitief meerjarig gewogen gemiddelde wordt uitgedrukt, is gecontroleerd en is vrij van kennisgevingen betreffende openstaande kwesties als bedoeld in artikel 9, lid 2, zoals van toepassing vóór 2021;
 - d) in de tussentijd wordt een gewogen gemiddeld tarief waarop kennisgevingen betrekking hebben gebruikt, dat wordt beschouwd als het voorlopig meerjarig gewogen gemiddeld tarief;

- e) zodra de problemen waarop de kennisgevingen betrekking hebben zijn opgelost, komt het resulterende percentage in de plaats van het voorlopige meerjarige gewogen gemiddelde tarief en wordt het met ingang van het begrotingsjaar 2021 het definitieve meerjarige gewogen gemiddelde tarief;
- f) de gevolgen voor de begroting van het eventuele verschil tussen het voorlopige en het definitieve meerjarige gewogen gemiddelde tarief worden behandeld volgens de procedure van artikel 10 ter, lid 5, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad*, bekend als de jaarlijkse bepaling van het saldo.

* Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad van 26 mei 2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 39).

** Besluit (EU, Euratom) 20xx/xxxx van de Raad van [DATUM] betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB L [...] van [...], blz. [...]).";

5) de artikelen 5 en 6 worden geschrapt;

6) artikel 7 wordt vervangen door:

"Artikel 7

1. Elk jaar zenden de lidstaten de Commissie uiterlijk op 31 juli een overzicht waarin het totale eindbedrag wordt vermeld van de overeenkomstig artikel 3 voor het voorgaande kalenderjaar berekende grondslag van de eigen middelen uit de btw waarop het in artikel 1 bedoelde percentage moet worden toegepast.
2. In dit overzicht worden alle gegevens vermeld die voor het bepalen van de grondslag zijn gebruikt en die vereist zijn voor de in artikel 2, lid 4, van Verordening (EU, Euratom) 20xx/xxxx van de Raad bedoelde controles.
3. De voor het bepalen van de grondslag te gebruiken gegevens zijn de meest recente gegevens die ten tijde van de opstelling van het overzicht beschikbaar zijn.

4. De lidstaten kunnen om verlenging van de in lid 1 van dit artikel bedoelde termijn verzoeken indien uitzonderlijke omstandigheden waarop zij geen invloed hebben het onmogelijk maken de berekeningen overeenkomstig artikel 3 uit te voeren en derhalve die termijn in acht te nemen. Een dergelijk verzoek wordt schriftelijk bij de Commissie ingediend en vermeldt de redenen die aan de uitzonderlijke omstandigheden ten grondslag liggen.
5. De Commissie kan, na onderzoek van een verzoek als bedoeld in lid 4 van dit artikel, de in lid 1 van dit artikel bedoelde termijn één keer met ten hoogste twee maanden verlengen. De Commissie meldt jaarlijks aan het in artikel 13, lid 1, bedoelde comité het aantal verzoeken en de overeenkomstige besluiten.";

7) artikel 8 wordt vervangen door:

"Artikel 8

De lidstaten doen de Commissie om begrotingsredenen jaarlijks uiterlijk op 15 april een raming van de grondslag van de eigen middelen uit de btw voor het volgende begrotingsjaar toekomen.";

8) artikel 9 wordt vervangen door:

"Artikel 9

1. Correcties in de in artikel 7, lid 1, bedoelde overzichten betreffende voorgaande begrotingsjaren worden, ongeacht de reden ervoor, in overleg tussen de Commissie en de betrokken lidstaat aangebracht.

Indien de lidstaat en de Commissie het niet eens zijn over een correctie, stelt de Commissie de betrokken lidstaat per brief in kennis van de noodzakelijke correctie. Deze brief omvat "maatregelen" in de zin van artikel 12, lid 2, punt c), van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad.

2. De betrokken lidstaat kan de Commissie verzoeken de overeenkomstig lid 1, tweede alinea, meegedeelde correctie binnen twee maanden na ontvangst van de in lid 1, tweede alinea, bedoelde brief te herzien. Deze herzieningsprocedure wordt afgesloten met een besluit van de Commissie dat uiterlijk drie maanden na ontvangst van het verzoek van de lidstaat door de Commissie moet worden vastgesteld.

Indien de met de correctie overeenkomende bedragen door het besluit van de Commissie geheel of gedeeltelijk worden herzien, stelt de lidstaat het overeenkomstige bedrag ter beschikking. Noch het verzoek van de lidstaat tot herziening van de correctie, noch een beroep tot nietigverklaring van het besluit van de Commissie doet afbreuk aan de verplichting van de lidstaat om het met de correctie overeenkomende bedrag ter beschikking te stellen.

De correcties worden samengevoegd in een verzamelstaat die de oorspronkelijke overzichten voor de betrokken begrotingsjaren wijzigt.

3. De Commissie stelt uitvoeringshandelingen vast tot nadere bepaling van de procedurele regeling voor de in lid 2 bedoelde herzieningsprocedure. Die uitvoeringshandelingen worden volgens de in artikel 13, lid 3, bedoelde onderzoeksprocedure vastgesteld. De vaststelling van deze uitvoeringshandelingen laat de toepassing van de in lid 2 bedoelde herzieningsprocedure onverlet.
4. Na 31 juli van het vierde jaar volgende op een bepaald begrotingsjaar worden de in artikel 7, lid 1, bedoelde overzichten niet meer gecorrigeerd, tenzij die correcties betrekking hebben op punten waarvan door de Commissie of de betrokken lidstaat vóór die datum kennis is gegeven.";

9) artikel 10 wordt vervangen door:

"Artikel 10

1. Elke lidstaat deelt de Commissie elk jaar uiterlijk op 30 april alle oplossingen en de daarmee samenhangende wijzigingen mee die hij voorstelt voor de bepaling van de in artikel 3, lid 2, punten a) en b), bedoelde bedragen. Bij de voorgestelde oplossing wordt, in voorkomend geval, vermeld welke soort gegevens de lidstaat geschikt acht, samen met voor elke wijziging een raming van de waarde van de grondslag.

Uiterlijk op 31 mei van hetzelfde jaar deelt de Commissie de in de eerste alinea bedoelde inlichtingen die zij van een lidstaat ontvangt, aan de overige lidstaten mee.

2. De Commissie kan uitvoeringshandelingen vaststellen met betrekking tot de overeenkomstig lid 1 door de lidstaten voorgestelde oplossingen. Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld volgens de in artikel 13, lid 2, bedoelde raadplegingsprocedure, binnen 60 dagen nadat het in artikel 13, lid 1, bedoelde comité advies heeft uitgebracht.";

10) artikel 11 wordt als volgt gewijzigd:

- a) lid 1 wordt geschrapt;
- b) lid 3 wordt vervangen door:

"3. Naar aanleiding van de in artikel 2, lid 4, Verordening (EU, Euratom) 20xx/xxxx bedoelde controles wordt het jaaroverzicht betreffende een bepaald begrotingsjaar gecorrigeerd overeenkomstig artikel 9.";

- c) het volgende lid wordt toegevoegd:

"2. Met betrekking tot het in artikel 4, leden 2 en 3, bedoelde gewogen gemiddelde tarief beoordeelt de Commissie de door de lidstaten ingediende correcties als bedoeld in artikel 9, teneinde eventuele kennisgevingen betreffende openstaande kwesties met betrekking tot het gewogen gemiddelde tarief in te trekken.";

11) artikel 12 wordt vervangen door:

"Artikel 12

1. De lidstaten stellen de Commissie elk jaar, in vergelijking met de informatie die ze eerder hebben verstrekt, in kennis van alle relevante wijzigingen in de door hen toegepaste administratieve processen en procedures voor de inning van de btw.
2. De Commissie gaat in samenwerking met de afzonderlijke betrokken lidstaten na of deze processen en procedures kunnen worden verbeterd.
3. De Commissie stelt om de vijf jaar een verslag op over de door de lidstaten genomen maatregelen en gemaakte vorderingen op het gebied van de inning van de btw en over eventuele verbeteringen.

De Commissie dient het verslag voor het eerst uiterlijk op 31 december 2025 bij het Europees Parlement en de Raad in.";

12) artikel 13 wordt vervangen door:

"Artikel 13

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij artikel 7, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 20xx/xxxx opgerichte Raadgevend Comité voor de eigen middelen. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad*.
2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 4 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.
3. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

* Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).";

13) na artikel 13 wordt het volgende artikel ingevoegd:

"Artikel 13 bis

1. De Commissie stelt uiterlijk op 1 januari 2025 een verslag op over de werking van het stelsel van eigen middelen uit de btw. In het verslag wordt het volgende vermeld:
 - a) het aantal lidstaten dat nog een gewogen gemiddeld tarief toepast in verband waarmee een of meer kennisgevingen betreffende openstaande kwesties zijn gedaan;
 - b) eventuele wijzigingen van de nationale btw-tarieven.
2. Het in lid 1 bedoelde verslag bevat een beoordeling van de doeltreffendheid en adequaatheid van het stelsel van de eigen middelen uit de btw, en met name van het meerjarige gewogen gemiddelde tarief. In voorkomend geval gaat het verslag vergezeld van een voorstel tot wijziging van deze verordening met het oog op de vaststelling van het meerjarige gewogen gemiddelde tarief op basis van recentere gegevens."

Artikel 2

Deze verordening treedt in werking op de datum van inwerkingtreding van Besluit (EU, Euratom) 20xx/xxxx.

Zij is van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Artikel 1 is evenwel niet van toepassing op het maken of corrigeren van overzichten van de grondslag van de eigen middelen uit de btw voor de begrotingsjaren vóór 2021.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter