



Briselē, 2020. gada 30. oktobrī
(OR. en)

12432/20

**Starpiestāžu lieta:
2018/0133(NLE)**

**RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178**

"I" PUNKTA PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	Pastāvīgo pārstāvju komiteja
K-jas dok. Nr.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Temats:	Padomes Regula (ES, <i>Euratom</i>), ar ko groza Regulu (EEK, <i>Euratom</i>) Nr. 1553/89 par galīgajiem vienotajiem pasākumiem, lai iekasētu pašu resursus, ko veido pievienotās vērtības nodokļi

1. Komisija 2018. gada 4. maijā iesniedza priekšlikumu Padomes Regulai, ar ko groza Regulu (EEK, *Euratom*) Nr. 1553/89 par galīgajiem vienotajiem pasākumiem, lai iekasētu pašu resursus, ko veido pievienotās vērtības nodokļi ¹. Ierosinātā Padomes regula ir daļa no priekšlikumu kopuma par jaunu pašu resursu sistēmu, kas sagatavots saistībā ar nākamo daudzgadu finanšu shēmu (DFS) 2021.-2027. gadam, kopā ar Komisijas priekšlikumiem Padomes Lēmumam par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu ², Padomes Regulai, ar ko nosaka Eiropas Savienības pašu resursu sistēmas īstenošanas pasākumus ³, un Padomes Regulai par metodēm un procedūru, lai darītu pieejamus pašu resursus, kas pamatojas uz kopējo konsolidēto uzņēmumu ienākuma nodokļa bāzi, Eiropas Savienības emisijas kvotu tirdzniecības sistēmu un nereciklēta izlietotā plastmasas iepakojuma daudzumu, un par pasākumiem, lai izpildītu kases vajadzības ⁴.

¹ Dok. 8630/18.

² Dok. 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dok. 8359/18 + ADD 1.

⁴ Dok. 8358/18.

2. Priekšlikuma mērķis ir ievērojami vienkāršot pievienotās vērtības nodokļa pašu resursu aspektus, jo īpaši attiecībā uz PVN pašu resursu bāzes aprēķināšanu.
3. Padome 2018. gada 23. maijā par šo priekšlikumu apspriedās ar Eiropas Parlamentu un Eiropas Revīzijas palātu. Eiropas Parlaments atzinumu vēl nav sniedzis. Eiropas Revīzijas palāta sniedza atzinumu ⁵ 2018. gada 9. oktobrī.
4. Šis priekšlikums tika apspriests Pašu resursu jautājumu darba grupā 2018. gada 29. maijā, 2018. gada 9. oktobrī, 2019. gada 28. janvārī, 2019. gada 11. martā, 2019. gada 8. aprīlī, 2019. gada 10. maijā un 2020. gada 12. jūnijā.
5. Eiropadomes ārkārtas sanāksmē 2020. gada 17.–21. jūlijā tika pieņemti Eiropadomes secinājumi, kas aptver arī DFS 2021.–2027. gadam ieņēmumus ⁶.
6. Prezidentvalsts Eiropadomes 2020. gada 21. jūlijā sniegtos politiskās norādēs pārvērtā kompromisa priekšlikumos, kas tika apspriesti neoficiālās videokonferencēs, kuras 2020. gada 10. septembrī un 22. oktobrī rīkoja Pašu resursu jautājumu darba grupas locekļi. Jo īpaši PVN pašu resursu bāzes aprēķināšanas metode tika aizstāta ar tā dēvēto vienkāršoto un rafinēto alternatīvo metodi.

⁵ OV C 431, 29.11.2018., 1. lpp.

⁶ EUCO 10/20

7. Attiecībā uz prezidentvalsts priekšlikumu par grozīto PVN regulu galīgā redakcijā notika rakstiska apspriešanās, kas noslēdzās 2020. gada 30. oktobrī, un neviena delegācija neizteica iebildumus. Prezidentvalsts priekšlikuma teksts ir izklāstīts šīs piezīmes pielikumā.
8. Pastāvīgo pārstāvju komiteja tiek aicināta:
- apstiprināt pielikumā izklāstīto prezidentvalsts ierosināto tekstu, lai Padome DFS paketes ietvaros varētu panākt politisku vienošanos par šo tekstu, pēc tam, kad to būs izskatījuši juristi lingvisti;
 - nolemt nosūtīt Eiropas Parlamentam pielikumā izklāstīto pārskatīto Padomes regulas tekstu un aicināt Eiropas Parlamentu ņemt to vērā, izstrādājot savu atzinumu;
 - nolemt nosūtīt Eiropas Revīzijas palātai pielikumā izklāstīto pārskatīto Padomes regulas tekstu un lūgt Eiropas Revīzijas palātu sniegt atzinumu par pārskatīto tekstu.
-

PADOMES REGULA (ES, *Euratom*),

ar ko groza Regulu (EEK, *Euratom*) Nr. 1553/89 par galīgajiem vienotajiem pasākumiem, lai iekasētu pašu resursus, ko veido pievienotās vērtības nodokļi

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 322. panta 2. punktu,

ņemot vērā Eiropas Atomenerģijas kopienas dibināšanas līgumu un jo īpaši tā 106.a pantu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

ņemot vērā Eiropas Parlamenta atzinumu ⁷,

ņemot vērā Eiropas Revīzijas palātas atzinumu ⁸,

tā kā:

- 1) Savienības pašu resursus, kuru pamatā ir pievienotās vērtības nodoklis (PVN), kā noteikts Padomes Lēmumā 20xx/xxxx/ES, *Euratom* ⁹ ("PVN pašu resursi"), vajadzētu darīt pieejamus Savienībai ar iespējami vislabākajiem nosacījumiem. Tādēļ būtu jāparedz noteikumi, saskaņā ar kuriem dalībvalstis minētos pašu resursus dara pieejamus Savienības budžetam.

⁷ OV C [...], [...], [...]. lpp.

⁸ OV C [...], [...], [...]. lpp.

⁹ Padomes Lēmums 20xx/xxxx/ES, *Euratom* [DATUMS] par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu un ar ko atceļ Lēmumu 2014/335/ES, *Euratom* (OV L [...], [...], [...]. lpp.).

- 2) Noteikumi par galīgajiem vienotajiem pasākumiem PVN pašu resursu iekasēšanai un sīki izstrādātie noteikumi, lai šos pasākumus varētu ieviest, ir jāpieņem no 2021. gada 1. janvāra.
- 3) Vienkāršības un pārredzamības labad un lai samazinātu administratīvo slogu, PVN pašu resursi būtu jāaprēķina, balstoties uz galīgu daudzgadu vidējo svērtu likmi. Kārtība, kādā aprēķina PVN pašu resursu bāzi, būtu jānosaka vienādi, sākot no ieņēmumiem, kas tika faktiski iekasēti attiecīgajā kalendārajā gadā, kā vienīgā galīgā metode, ar ko nosaka PVN pašu resursu bāzi.
- 4) Galīgā vidējā svērtā PVN likme no 2016. finanšu gada katrā dalībvalstī būtu jāizmanto kā galīga daudzgadu vidējā svērtā likme.
- 5) Tādēļ attiecīgi jāgroza Padomes Regula (EEK, *Euratom*) Nr. 1553/89¹⁰.
- 6) Konsekvences labad šai regulai būtu jāstājas spēkā tajā pašā dienā, kad stājas spēkā Lēmums 20xx/xxxx/ES, *Euratom*, un tā būtu jāpieņem no 2021. gada 1. janvāra. Tomēr šī regula nebūtu jāpieņem, lai sastādītu vai koriģētu pārskatus par PVN pašu resursu bāzi attiecībā uz finanšu gadiem pirms 2021. gada,

IR PIEŅĒMUSI ŠO REGULU.

¹⁰ Padomes Regula (EEK, *Euratom*) Nr. 1553/89 (1989. gada 29. maijs) par galīgajiem vienotajiem pasākumiem, lai iekasētu pašu resursus, ko veido pievienotās vērtības nodokļi (OV L 155, 7.6.1989., 9. lpp.).

1. pants

Regulu (EEK, *Euratom*) Nr. 1553/89 groza šādi:

- 1) svīturo šādu apakšsadaļu sadaļas:
 - a) "I sadaļa. Vispārīgi noteikumi";
 - b) "II sadaļa. Joma";
 - c) "III sadaļa. Aprēķinu metode";
 - d) "IV sadaļa. Noteikumi par pašu resursu uzskaiti un pieejamību";
 - e) "V sadaļa. Noteikumi par kontroli";
 - f) "VI sadaļa. Nobeiguma noteikumi";
- 2) regulas 1. pantu aizstāj ar šādu:

"1. pants

PVN pašu resursus aprēķina, bāzei, kas noteikta saskaņā ar šo regulu, piemērojot vienoto piesaistīšanas likmi saskaņā ar Padomes Lēmuma 20xx/xxx/ES, *Euratom* * 2. panta 1. punkta b) apakšpunktu.

* Padomes Lēmums 20xx/xxxx/ES, *Euratom* [DATUMS] par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu (OV L [...], [...], [...]. lpp.).";

- 3) regulas 2. pantu aizstāj ar šādu:

"2. pants

PVN pašu resursus nosaka no ar nodokli apliekamajiem darījumiem, kas minēti 2. pantā grozītajā Padomes Direktīvā 2006/112/EK *(PVN direktīva) par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu.

* Padomes Direktīva 2006/112/EK par kopējo pievienotās vērtības nodokļa sistēmu (OV L 347, 11.12.2006., 1. lpp.).";

- 4) regulas 3. un 4. pantu aizstāj ar šādiem:

"3. pants

1. PVN pašu resursu bāzi konkrētam kalendārajam gadam aprēķina, kopējos neto PVN ieņēmumus, ko dalībvalsts iekasējusi minētajā gadā un kas koriģēti saskaņā ar 2. punktu, dalot ar PVN vidējo svērto likmi, kas aprēķināta saskaņā ar 4. pantā noteikto metodi.

Šo galīgo daudzgadu vidējo svērto likmi izsaka procentos, piemērojot 4. pantā noteikto kopējo metodi.

2. Kopējos neto PVN ieņēmumus, kas iekasēti no šīs regulas 2. pantā minētajiem ar nodokli apliekamajiem darījumiem, koriģē, lai ņemtu vērā šādas summas:
 - a) visas summas, kas pašu resursu vajadzībām būtu uzskatāmas par darījumiem, kas sākas vai beidzas dalībvalstī, lai gan tie sākušies vai beigušies teritorijā, kas minēta Direktīvas 2006/112/EK 6. pantā;

- b) visas summas, kas uzkrājušās kādā no Direktīvas 2006/112/EK 7. pantā minētajām teritorijām, ciktāl dalībvalsts var pierādīt, ka ieņēmumi ir pārskaitīti uz minēto teritoriju;
 - c) visas summas, kas jāmaksā Direktīvas 2006/112/EK pārkāpuma labošanas rezultātā.
3. Lai iegūtu PVN pašu resursus, kas jādara pieejami Savienības budžetam, summu, kas iegūta, piemērojot 1. punktu, reizina ar vienoto piesaistīšanas likmi, kas minēta Lēmuma 20xx/xxxx/ES, *Euratom* ** 2. panta 1. punkta b) apakšpunktā.

4. pants

- 1. PVN pašu resursus aprēķina, pamatojoties uz kalendāra gadiem.
- 2. Galīgo daudzgadu vidējo svērto likmi aprēķina, pamatojoties uz šādu metodi:
 - a) to izsaka procentos, ko dalībvalsts aprēķinājusi par 2016. finanšu gadu, ievērojot šā panta noteikumus, kā tie piemērojami pirms 2021. gada;
 - b) procentuālo daļu, kurā ir izteikta galīgā daudzgadu vidējā svērtā likme, aprēķina līdz četrām zīmēm aiz komata;
 - c) procentuālā daļa, kurā ir izteikta galīgā daudzgadu vidējā svērtā likme, ir pārbaudīta un uz to neattiecas paziņojumi par neatrisinātiem jautājumiem, kā noteikts 9. panta 2. punktā, kā tas piemērojams pirms 2021. gada;
 - d) starpposmā izmanto vidējo svērto likmi, uz kuru attiecas paziņojums, un to uzskata par provizorisku daudzgadu vidējo svērto likmi;

- e) kad jautājumi, uz kuriem attiecas paziņojums, ir atrisināti, iegūtā procentuālā daļa aizstāj provizorisko daudzgadu vidējo svērto likmi un kļūst par galīgo daudzgadu vidējo svērto likmi, sākot no 2021. finanšu gada;
- f) ietekmi uz budžetu, ko rada starpība starp pagaidu un galīgo daudzgadu vidējo svērto likmi, risina saskaņā ar Padomes Regulas (ES, *Euratom*) Nr. 609/2014* 10.b panta 5. punktā izklāstīto procedūru, ko sauc par ikgadējo bilances sastādīšanu.

* Padomes Regula (ES, *Euratom*) Nr. 609/2014 (2014. gada 26. maijs) par metodēm un procedūru, lai darītu pieejamus tradicionālos, PVN un NKI pašu resursus, un par pasākumiem, lai izpildītu kases vajadzības (OV L 168, 7.6.2014., 39. lpp.).

** Padomes Lēmums 20xx/xxxx/ES, *Euratom* [DATUMS] par Eiropas Savienības pašu resursu sistēmu (OV L [...], [...], [...]. lpp.).

- 5) regulas 5. un 6. pantu svītros;
- 6) regulas 7. pantu aizstāj ar šādu:

"7. pants

1. Dalībvalstis līdz katra gada 31. jūlijam par iepriekšējo kalendāro gadu nosūta Komisijai pārskatu par kopējo PVN pašu resursu bāzi, kuru aprēķina saskaņā ar 3. pantu un kurai ir piemērojama 1. pantā minētā likme.
2. Šajā pārskatā iekļauj visus bāzes noteikšanai izmantotos datus, kas vajadzīgi Padomes Regulas (ES, *Euratom*) Nr. 20xx/xxxx 2. panta 4. punktā minētajām pārbaudēm.
3. Bāzes noteikšanai izmanto visjaunākos pārskata sastādīšanas laikā pieejamos datus.

4. Dalībvalstis var pieprasīt šā panta 1. punktā minētā termiņa pagarinājumu, ja ārkārtas apstākļi ārpus to kontroles neļauj veikt aprēķinus saskaņā ar 3. pantu un attiecīgi ievērot minēto termiņu. Šādu pieprasījumu iesniedz Komisijai rakstiski, un tajā izklāsta iemeslus, kas ir ārkārtas apstākļu pamatā.
5. Komisija pēc šā panta 4. punktā minētā pieprasījuma izskatīšanas var piešķirt vienu šā panta 1. punktā minētā termiņa pagarinājumu par ne vairāk kā diviem mēnešiem. Komisija katru gadu ziņo 13. panta 1. punktā minētajai komitejai par pieprasījumu un atbilstošo lēmumu skaitu.";

7) regulas 8. pantu aizstāj ar šādu:

"8. pants

Dalībvalstis budžeta vajadzībām katru gadu līdz 15. aprīlim nosūta Komisijai PVN pašu resursu bāzes aprēķinu nākamajam finanšu gadam.";

8) regulas 9. pantu aizstāj ar šādu:

"9. pants

1. Šīs regulas 7. panta 1. punktā minētajos pārskatos visas jebkāda iemesla dēļ vajadzīgās korekcijas par iepriekšējiem finanšu gadiem veic, Komisijai vienojoties ar attiecīgo dalībvalsti.

Ja dalībvalsts un Komisija nespēj vienoties par korekciju, Komisija ar vēstuli informē attiecīgo dalībvalsti par nepieciešamo korekciju. Šī vēstule ir "pasākums" Padomes Regulas (ES, *Euratom*) Nr. 609/2014 12. panta 2. punkta c) apakšpunkta nozīmē.

2. Attiecīgā dalībvalsts divu mēnešu laikā pēc 1. punkta otrajā daļā minētās vēstules saņemšanas var pieprasīt Komisiju pārskatīt korekciju, kas paziņota saskaņā ar 1. punkta otro daļu. Šī pārskatīšanas procedūra beidzas ar Komisijas lēmumu, kuru Komisija pieņem ne vēlāk kā trīs mēnešus pēc dalībvalsts pieprasījuma saņemšanas dienas.

Ja ar Komisijas lēmumu pilnībā vai daļēji tiek pārskatīta korekcijai atbilstošā summa, dalībvalsts dara pieejamu attiecīgo summu. Dalībvalsts pienākumu darīt pieejamu korekcijai atbilstošo summu neietekmē ne dalībvalsts pieprasījums pārskatīt korekciju, ne prasība atcelt Komisijas lēmumu.

Visas korekcijas iestrādā tajos kopējos pārskatos, ar kuriem groza iepriekšējos pārskatus par attiecīgajiem finanšu gadiem.

3. Komisija pieņem īstenošanas aktus, sīkāk precizējot 2. punktā minētās pārskatīšanas procedūras procesuālo kārtību. Minētos īstenošanas aktus pieņem saskaņā ar pārbaudes procedūru, kas minēta 13. panta 3. punktā. Šo īstenošanas aktu pieņemšana neskar 2. punktā izklāstītās pārskatīšanas procedūras piemērošanu.
4. Pārskatos, kas minēti 7. panta 1. punktā, turpmākas korekcijas neizdara pēc 31. jūlija ceturtajā gadā pēc attiecīgā finanšu gada, ja vien minētās korekcijas neattiecas uz gadījumiem, par ko Komisija vai attiecīgā dalībvalsts ziņojusi iepriekš.";

9) regulas 10. pantu aizstāj ar šādu:

"10. pants

1. Katra dalībvalsts līdz katra gada 30. aprīlim informē Komisiju par risinājumiem un attiecīgajiem grozījumiem, kurus tā ierosina pieņemt, lai noteiktu 3. panta 2. punkta a) un b) apakšpunktā minētās summas. Ierosinātajā risinājumā attiecīgā gadījumā norāda to datu veidu, ko dalībvalsts uzskata par atbilstošiem, un iekļauj bāzes vērtības aplēsi katram postenim.

Komisija līdz tā paša gada 31. maijam nosūta pārējām dalībvalstīm pirmajā daļā minēto informāciju, ko tā saņēmusi no kādas dalībvalsts.

2. Komisija var pieņemt īstenošanas aktus par risinājumiem, ko dalībvalstis ierosinājušas saskaņā ar 1. punktu. Minētos īstenošanas aktus pieņem saskaņā ar 13. panta 2. punktā minēto konsultēšanās procedūru 60 dienu laikā pēc tam, kad 13. panta 1. punktā minētā komiteja ir sniegusi atzinumu.";

10) regulas 11. pantu groza šādi:

- a) panta 1. punktu svīturo;
- b) panta 3. punktu aizstāj ar šādu:

"3. Pēc Regulas (ES, *Euratom*) 20xx/xxxx 2. panta 4. punktā minētajām pārbaudēm gada pārskatu par attiecīgo finanšu gadu koriģē tā, kā noteikts 9. pantā.";

- c) pantam pievieno šādu punktu:

"2. Attiecībā uz 4. panta 2. un 3. punktā minēto vidējo svērto likmi Komisija novērtē 9. pantā minētās korekcijas, ko iesniegušas dalībvalstis, lai atceltu visus paziņojumus par neatrisinātajiem jautājumiem saistībā ar vidējo svērto likmi.

11) regulas 12. pantu aizstāj ar šādu:

"12. pants

1. Dalībvalstis katru gadu sniedz Komisijai informāciju par visām attiecīgajām izmaiņām savos administratīvajos procesos un procedūrās, ko tās piemēro PVN iekasēšanai, salīdzinot ar iepriekšējo iesniegumu.
2. Komisija kopā ar attiecīgo dalībvalsti apsver, vai ir iespējams uzlabot šos procesus un procedūras.
3. Komisija ik pēc pieciem gadiem sagatavo ziņojumu par dalībvalstu veiktajiem pasākumiem un gūtajiem panākumiem attiecībā uz PVN iekasēšanu, kā arī par visiem uzlabojumiem.

Pirmoreiz Komisija šādu ziņojumu Eiropas Parlamentam un Padomei iesniedz līdz 2025. gada 31. decembrim.";

12) regulas 13. pantu aizstāj ar šādu:

"13. pants

1. Komisijai palīdz Padomdevēja komiteja pašu resursu jautājumos (*ACOR/VAT*), kas izveidota ar Regulas (ES, *Euratom*) Nr. 20xx/xxxx 7. panta 1. punktu. Minētā komiteja ir komiteja Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 182/2011* nozīmē.
2. Ja ir atsauce uz šo punktu, piemēro Regulas (ES) Nr. 182/2011 4. pantu.
3. Ja ir atsauce uz šo punktu, piemēro Regulas (ES) Nr. 182/2011 5. pantu.

* Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 182/2011 (2011. gada 16. februāris), ar ko nosaka normas un vispārīgus principus par dalībvalstu kontroles mehānismiem, kuri attiecas uz Komisijas īstenošanas pilnvaru izmantošanu (OV L 55, 28.2.2011., 13. lpp.).";

13) pēc regulas 13. panta iekļauj jaunu 13.a pantu:

"13a. pants

1. Komisija sagatavo ziņojumu par PVN pašu resursu sistēmas darbību vēlākais līdz 2025. gada 1. janvārim. Ziņojumā norāda:
 - a) to dalībvalstu skaitu, kuras joprojām piemēro vidējo svērto likmi, uz kuru attiecas jebkādi paziņojumi saistībā ar neatrisinātiem jautājumiem;
 - b) visas izmaiņas valsts PVN likmēs.
2. Šā panta 1. punktā minētajā ziņojumā iekļauj novērtējumu par to, vai PVN pašu resursu sistēma un jo īpaši daudzgadu vidējā svērtā likme ir efektīva un atbilstīga. Vajadzības gadījumā ziņojumam pievieno priekšlikumu grozīt šo regulu, lai noteiktu daudzgadu vidējo svērto likmi, pamatojoties uz jaunākajiem datiem."

2. pants

Šī regula stājas spēkā dienā, kad stājas spēkā Lēmums 20xx/xxxx/ES, *Euratom*.

To piemēro no 2021. gada 1. janvāra.

Tomēr 1. pants nebūtu jāpiemēro, lai sastādītu vai koriģētu pārskatus par PVN pašu resursu bāzi attiecībā uz finanšu gadiem pirms 2021. gada.

Šī regula uzliek saistības kopumā un ir tieši piemērojama visās dalībvalstīs.

Briselē,

Padomes vārdā –

priekšsēdētājs