

Briuselis, 2020 m. spalio 30 d.
(OR. en)

12432/20

Tarpinstitucinė byla:
2018/0133(NLE)

RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178

PRANEŠIMAS DĖL „I“ PUNKTO

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Nuolatinių atstovų komitetui

Komisijos dok. Nr.: 8360/18 (COM(2018) 328 final)

Dalykas: Tarybos reglamentas (ES, Euratomas), kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89 dėl galutinių vienodų nuosavų išteklių, kaupiamų iš pridėtinės vertės mokesčio, surinkimo priemonių

1. 2018 m. gegužės 4 d. Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos reglamento, kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89 dėl galutinių vienodų nuosavų išteklių, kaupiamų iš pridėtinės vertės mokesčio, surinkimo priemonių¹. Siūlomas Tarybos reglamentas yra pasiūlymų dėl naujos nuosavų išteklių sistemos, pateiktų kitos 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos (DFP) kontekste, rinkinio dalis kartu su Komisijos pasiūlymais dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos², Tarybos reglamento, kuriuo nustatomos Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos įgyvendinimo priemonės³ ir Tarybos reglamento dėl bendra konsoliduotąja pelno mokesčio baze, Europos Sąjungos apyvartinių taršos leidimų prekybos sistema ir neperdirbtų plastiko pakuočių atliekų kiekiu pagrįstų nuosavų išteklių teikimo metodų ir tvarkos ir dėl priemonių, skirtų grynujų pinigų poreikiui patenkinti⁴.

¹ Dok. 8360/18.

² Dok. 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Doc. 8359/18 + ADD 1.

⁴ Dok. 8358/18.

2. Pasiūlymu siekiama gerokai supaprastinti su nuosavais ištekliais susijusius pridėtinės vertės mokesčio aspektus, visų pirma kalbant apie PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazės apskaičiavimą.
3. 2018 m. gegužės 23 d. Taryba dėl šio pasiūlymo konsultavosi su Europos Parlamentu ir Europos Audito Rūmais. Europos Parlamentas nuomonės dar nepateikė. Europos Audito Rūmai nuomonę⁵ pateikė 2018 m. spalio 9 d.
4. Nuosavų išteklių darbo grupė pasiūlymą svarstė 2018 m. gegužės 29 d., 2018 m. spalio 9 d., 2019 m. sausio 28 d., 2019 m. kovo 11 d., 2019 m. balandžio 8 d., 2019 m. gegužės 10 d. ir 2020 m. birželio 12 d.
5. 2020 m. liepos 17–21 d. specialiajame Europos Vadovų Tarybos susitikime buvo priimtos Europos Vadovų Tarybos išvados, kuriose taip pat aptariamas 2021–2027 m. DFP pajamų klausimas⁶.
6. Pirmininkaujanti valstybė narė 2020 m. liepos 21 d. Europos Vadovų Tarybos pateiktas politines gaires atspindėjo kompromisiniuose pasiūlymuose, kuriuos Nuosavų išteklių darbo grupės nariai aptarė 2020 m. rugsėjo 10 d. ir spalio 22 d. vykusiose neformaliose vaizdo konferencijose. Konkrečiai, PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazės apskaičiavimo metodas buvo pakeistas vadinamuoju supaprastintu ir patobulintu alternatyviu metodu.

⁵ OL C 431, 2018 11 29, p. 1

⁶ Dok. EUCO 10/20.

7. Dėl pirmininkaujančios valstybės narės pasiūlymo dėl iš dalies pakeisto PVM reglamento galutinio teksto buvo surengtos konsultacijos raštu, jos baigėsi 2020 m. spalio 30 d., delegacijoms nepareiškus prieštaravimų. Pirmininkaujančios valstybės narės parengtas pasiūlymo tekstas pateiktas šio pranešimo priede.
8. Nuolatinių atstovų komiteto prašoma:
- patvirtinti priede išdėstyta pirmininkaujančios valstybės narės pasiūlytą tekstą, kad dėl jo Taryba galėtų pasiekti politinį susitarimą kaip dėl DFP dokumentų rinkinio dalies, su sąlyga, kad jį peržiūrės teisininkai lingvistai;
 - nuspręsti perduoti priede išdėstyta peržiūrėtą Tarybos reglamento tekstą Europos Parlamentui ir paprašyti Europos Parlamento į jį atsižvelgti rengiant savo nuomonę;
 - nuspręsti perduoti priede išdėstyta peržiūrėtą Tarybos reglamento tekstą Europos Audito Rūmams ir paprašyti Europos Audito Rūmų pateikti nuomonę dėl šio peržiūrėto teksto.
-

TARYBOS REGLAMENTAS (ES, Euratomas)

kuriuo iš dalies keičiamas Reglamentas (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89 dėl galutinių vienodų nuosavų išteklių, kaupiamų iš pridėtinės vertės mokesčio, surinkimo priemonių

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 322 straipsnio 2 dalį,

atsižvelgdama į Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutartį, ypač į jos 106a straipsnį,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

atsižvelgdama į Europos Parlamento nuomonę⁷,

atsižvelgdama į Europos Audito Rūmų nuomonę⁸,

kadangi:

- (1) Turėtų būti sudarytos palankiausios sąlygos Sąjungai teikti pridėtinės vertės mokesčiu (PVM) pagrįstus Sąjungos nuosavus išteklius, nustatytus Tarybos sprendimu 20xx/xxxx/ES, Euratomas⁹ (toliau – PVM pagrįsti nuosavi ištekliai). Todėl valstybėms narėms reikėtų nustatyti šių nuosavų išteklių teikimo į Sąjungos biudžetą taisykles;

⁷ OL C [...], [...], p. [...].

⁸ OL C [...], [...], p. [...].

⁹ [data] Tarybos sprendimas 20xx/xxxx/ES, Euratomas dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos, kuriuo panaikinamas Sprendimas 2014/335/ES, Euratomas (OL L [...], [...], p. [...]).

- (2) nuostatos, susijusios su galutine vienoda PVM pagrįstų nuosavų išteklių surinkimo tvarka, ir išsamios taisyklės dėl tos tvarkos įsigaliojimo turi būti taikomos nuo 2021 m. sausio 1 d.;
- (3) siekiant paprastumo bei skaidrumo ir siekiant sumažinti administracinę naštą, PVM pagrįsti nuosavi ištekliai turėtų būti apskaičiuojami remiantis galutiniu daugiamečiu svertiniu tarifu vidurkiu. PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazės apskaičiavimo tvarka turėtų būti nustatyta vienodai, pradedant nuo to, kad vienintelis galutinis PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazės nustatymo metodas turi būti pagrįstas konkrečiais kalendoriniais metais faktiškai gautomis pajamomis;
- (4) kaip galutinis daugiametis svertinis tarifo vidurkis turėtų būti naudojamas galutinis 2016 finansinių metų svertinis PVM tarifo vidurkis kiekvienoje valstybėje narėje;
- (5) todėl Tarybos reglamentas (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89¹⁰ turėtų būti atitinkamai iš dalies pakeistas;
- (6) siekiant nuoseklumo šis reglamentas turėtų įsigalioti tą pačią dieną kaip Sprendimas 20xx/xxxx/ES, Euratomas ir turėtų būti taikomas nuo 2021 m. sausio 1 d. Tačiau šis reglamentas neturėtų būti taikomas rengiant arba taisant PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazės ataskaitas už finansinius metus, ankstesnius nei 2021 finansiniai metai,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

¹⁰ 1989 m. gegužės 29 d. Tarybos reglamentas (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89 dėl galutinių vienodų nuosavų išteklių, kaupiamų iš pridėtinės vertės mokesčio, surinkimo priemonių (OL L 155, 1989 6 7, p. 9).

1 straipsnis

Reglamentas (EEB, Euratomas) Nr. 1553/89 iš dalies keičiamas taip:

- 1) išbraukiamos šių antraštinių dalių antraštės:
 - a) „I antraštinė dalis. Bendrosios nuostatos“;
 - b) „II antraštinė dalis. Taikymo sritis“;
 - c) „III antraštinė dalis. Skaičiavimo metodas“;
 - d) „IV antraštinė dalis. Nuostatos dėl nuosavų išteklių apskaitos ir panaudojimo“;
 - e) „V antraštinė dalis. Nuostatos dėl kontrolės“;
 - f) „VI antraštinė dalis. Baigiamosios nuostatos“;
- 2) 1 straipsnis pakeičiamas taip:

„1 straipsnis

PVM pagrįsti nuosavi ištekliai apskaičiuojami pagal šį reglamentą nustatytai bazei pritaikius vienodą pareikalavimo tarifą pagal Tarybos sprendimo 20xx/xxx/ES, Euratomas* 2 straipsnio 1 dalies b punktą.

* [DATA] Tarybos sprendimas 20xx/xxxx/ES, Euratomas dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos (OL L [...], [...], p. [...]).“;

3) 2 straipsnis pakeičiamas taip:

„2 straipsnis

PVM pagrįsti nuosavi ištekliai nustatomi pagal apmokestinamuosius sandorius, nurodytus Tarybos direktyvos 2006/112/EB* dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (PVM direktyvos), su pakeitimais, 2 straipsnyje.

* Tarybos direktyva 2006/112/EB dėl pridėtinės vertės mokesčio bendros sistemos (OL L 347, 2006 12 11, p. 1).“;

4) 3 ir 4 straipsniai pakeičiami taip:

„3 straipsnis

1. Konkrečių kalendorinių metų PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazė apskaičiuojama visas valstybės narės per tuos metus surinktas grynąsias pajamas iš PVM, pataisytas pagal 2 dalį, padalijant iš svertinio PVM tarifo vidurkio, apskaičiuoto pagal 4 straipsnyje nustatytą metodą.

Šis galutinis daugiametis svertinis tarifo vidurkis išreiškiamas procentiniu dydžiu, taikant 4 straipsnyje išdėstytą bendrą metodą.

2. Visos grynosios pajamos iš PVM, gautos iš šio reglamento 2 straipsnyje nurodytų apmokestinamųjų sandorių, pataisomos siekiant atsižvelgti į šias sumas:

a) visas sumas, kurios nuosavų išteklių apskaičiavimo tikslais turėtų būti laikomos valstybėje narėje sudarytais arba jai skirtais sandoriais, nors jie sudaryti Direktyvos 2006/112/EB 6 straipsnyje nurodytoje teritorijoje arba yra skirti tokiai teritorijai;

- b) visas sumas, gautas iš kurios nors Direktyvos 2006/112/EB 7 straipsnyje nurodytos teritorijos, jei valstybė narė gali įrodyti, kad pajamos buvo pervestos į tą teritoriją;
 - c) visas sumas, mokėtinas atlikus taisymą dėl Direktyvos 2006/112/EB pažeidimo.
3. Taikant 1 dalį gauta suma padauginama iš Sprendimo 20xx/xxxx/ES, Euratomas ** 2 straipsnio 1 dalies b punkte nurodyto vienodo pareikalavimo tarifo – taip gaunami PVM pagrįsti nuosavi ištekliai, kurie turi būti teikiami į Sąjungos biudžetą.

4 straipsnis

1. PVM pagrįsti nuosavi ištekliai apskaičiuojami kalendorinių metų pagrindu.
2. Galutinis daugiamečių svertinis tarifo vidurkis apskaičiuojamas pagal šį metodą:
 - a) jis išreiškiamas procentiniu dydžiu, valstybės narės apskaičiuotu už 2016 finansinius metus, laikantis anksčiau nei 2021 m. taikytinų šio straipsnio nuostatų;
 - b) procentinis dydis, kuriuo išreiškiamas galutinis daugiamečių svertinis tarifo vidurkis, apskaičiuojamas keturių skaitmenų po kablelio tikslumu;
 - c) procentinis dydis, kuriuo išreiškiamas galutinis daugiamečių svertinis tarifo vidurkis, turi būti patikrintas ir dėl jo neturi būti pateikta notifikacijų dėl neišspręstų klausimų, kaip nurodyta anksčiau nei 2021 m. taikytino 9 straipsnio 2 dalyje;
 - d) svertinis tarifo vidurkis, dėl kurio pateikta notifikacijų, naudojamas preliminariai ir laikomas preliminariu daugiamečių svertiniu tarifo vidurkiu;

- e) išsprendus klausimus, dėl kurių pateikta notifikacijų, gautas procentinis dydis pakeičia preliminarių daugiamečių svertinį tarifo vidurkį ir nuo 2021 finansinių metų tampa galutiniu daugiamečiu svertiniu tarifo vidurkiu;
- f) dėl bet kokių preliminarų ir galutinio daugiamečio svertinio tarifo vidurkio skirtumų susidariusiam poveikiui biudžetui taikoma Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 609/2014* 10b straipsnio 5 dalyje nustatyta procedūra – vadinamoji metinė subalansavimo procedūra.

* 2014 m. gegužės 26 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 609/2014 dėl tradicinių, PVM ir BNP pagrįstų nuosavų išteklių teikimo metodų ir tvarkos ir dėl priemonių, skirtų grynąjų pinigų poreikiui patenkinti (OL L 168, 2014 6 7, p. 39).

** [DATA] Tarybos sprendimas 20xx/xxxx/ES, Euratomas dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos (OL L [...], [...], p. [...]).“;

- 5) 5 ir 6 straipsniai išbraukiami;
- 6) 7 straipsnis pakeičiamas taip:

„7 straipsnis

1. Ne vėliau kaip kiekvienų metų liepos 31 d. valstybės narės nusiunčia Komisijai ataskaitą už praėjusius kalendorinius metus dėl pagal 3 straipsnį apskaičiuotos bendros PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazės sumos, kuriai turi būti taikomas 1 straipsnyje nurodytas tarifas.
2. Ataskaitoje pateikiami visi bazei nustatyti naudojami duomenys, būtini Tarybos reglamento (ES, Euratomas) Nr. 20xx/xxxx 2 straipsnio 4 dalyje nurodytiems patikrinimams atlikti.
3. Bazės nustatymui naudojami duomenys turi būti naujausi ataskaitos rengimo metu turimi duomenys.

4. Valstybės narės gali prašyti pratęsti šio straipsnio 1 dalyje nurodytą terminą, jei dėl išimtinių nuo jų nepriklausančių aplinkybių neįmanoma atlikti skaičiavimų pagal 3 straipsnį ir todėl neįmanoma laikytis to termino. Toks prašymas Komisijai pateikiamas raštu ir jame išsamiai išdėstomos priežastys, dėl kurių susiklostė išimtinės aplinkybės.
5. Komisija, išnagrinėjusi šio straipsnio 4 dalyje nurodytą prašymą, gali šio straipsnio 1 dalyje nurodytą terminą pratęsti vieną kartą ne daugiau kaip 2 mėnesiais. Komisija kasmet 13 straipsnio 1 dalyje nurodytam komitetui pateikia ataskaitą apie prašymų skaičių ir atitinkamus savo sprendimus.“;

7) 8 straipsnis pakeičiamas taip:

„8 straipsnis

Biudžeto sudarymo tikslais ne vėliau kaip kiekvienų metų balandžio 15 d. valstybės narės nusiunčia Komisijai PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazės įvertį ateinantiems finansiniams metams.“;

8) 9 straipsnis pakeičiamas taip:

„9 straipsnis

1. Visi dėl bet kurios priežasties atliekami 7 straipsnio 1 dalyje nurodytų ataskaitų už praėjusius finansinius metus taisymai atliekami Komisijos ir atitinkamos valstybės narės sutarimu.

Jei valstybė narė ir Komisija dėl taisymo nesusitaria, Komisija atitinkamai valstybei narei apie būtiną taisymą praneša laišku. Tas laiškas laikomas „priemonėmis“, nurodytomis Tarybos reglamento Nr. 609/2014 12 straipsnio 2 dalies c punkte.

2. Atitinkama valstybė narė per du mėnesius nuo 1 dalies antroje pastraipoje nurodyto laiško gavimo dienos gali paprašyti Komisijos peržiūrėti taisymą, apie kurį pranešta pagal 1 dalies antrą pastraipą. Ši peržiūros procedūra užbaigiama Komisijos sprendimu, kurį Komisija priima ne vėliau kaip per tris mėnesius po valstybės narės prašymo gavimo dienos.

Jeigu Komisijos sprendimu peržiūrima visa taisymą atitinkanti suma arba jos dalis, valstybė narė pateikia atitinkamą sumą. Nei valstybės narės prašymas peržiūrėti taisymą, nei ieškinys dėl Komisijos sprendimo panaikinimo nedaro poveikio valstybės narės pareigai pateikti taisymą atitinkančią sumą.

Visi taisymai įtraukiami į suvestines ataskaitas, kuriomis iš dalies keičiamos ankstesnės atitinkamų finansinių metų ataskaitos.

3. Komisija priima įgyvendinimo aktus, kuriais išsamiau nustatoma 2 dalyje nurodytos peržiūros procedūros vykdymo tvarka. Tie įgyvendinimo aktai priimami laikantis 13 straipsnio 3 dalyje nurodytos nagrinėjimo procedūros. Tų įgyvendinimo aktų priėmimu nedaromas poveikis 2 dalyje nustatytos peržiūros procedūros taikymui.
4. 7 straipsnio 1 dalyje nurodytos ataskaitos po ketvirtųjų metų, einančių po atitinkamų finansinių metų, liepos 31 d., daugiau negali būti taisomos, nebent tie taisymai yra susiję su klausimais, dėl kurių Komisija arba atitinkama valstybė narė anksčiau yra pateikusias notifikacijų.“;

9) 10 straipsnis pakeičiamas taip:

„10 straipsnis

1. Ne vėliau kaip kiekvienų metų balandžio 30 d. kiekviena valstybė narė informuoja Komisiją apie sprendinius ir susijusius pakeitimus, kuriuos ji siūlo priimti tam, kad nustatytų 3 straipsnio 2 dalies a ir b punktuose nurodytas sumas. Siūlomuose sprendiniuose, kai taikytina, nurodomas duomenų, kuriuos valstybė narė laiko tinkamais, pobūdis ir pateikiamas kiekvieno punkto bazės vertės įvertis.

Komisija ne vėliau kaip tų pačių metų gegužės 31 d. nusiunčia kitoms valstybėms narėms iš valstybės narės gautą pirmoje pastraipoje nurodytą informaciją.

2. Komisija gali priimti įgyvendinimo aktus dėl valstybių narių pagal 1 dalį siūlomų sprendinių. Tie įgyvendinimo aktai priimami laikantis 13 straipsnio 2 dalyje nurodytos patariamąsios procedūros per 60 dienų po to, kai 13 straipsnio 1 dalyje nurodytas komitetas pateikia savo nuomonę.“;

10) 11 straipsnis iš dalies keičiamas taip:

- a) 1 dalis išbraukiama;

- b) 3 dalis pakeičiama taip:

„3. Atlikus Reglamento (ES, Euratomas) 20xx/xxxx 2 straipsnio 4 dalyje nurodytus patikrinimus, atitinkamų finansinių metų metinė ataskaita yra taisoma, kaip nurodyta 9 straipsnyje.“;

- c) straipsnis papildomas šia dalimi:

„2. 4 straipsnio 2 ir 3 dalyse nurodyto svertinio tarifo vidurkio atžvilgiu Komisija įvertina valstybių narių pateiktus 9 straipsnyje nurodytus taisymus, kad galėtų būti panaikintos visos notifikacijos dėl su svertiniu tarifu vidurkiu susijusių neišspręstų klausimų.“;

11) 12 straipsnis pakeičiamas taip:

„12 straipsnis

1. Kiekvienais metais valstybės narės pateikia Komisijai informaciją apie visus svarbius administracinių procesų ir procedūrų, kuriuos jos taiko PVM surinkimui, pakeitimus palyginti su jų anksčiau pateiktais duomenimis.
2. Komisija su atitinkama valstybe nare aptaria, ar tokius procesus ir procedūras galima patobulinti.
3. Komisija kas penkerius metus pateikia ataskaitą dėl priemonių, kurių ėmėsi valstybės narės, ir dėl jų padarytos pažangos PVM surinkimo srityje, taip pat dėl bet kokių patobulinimų.

Pirmą kartą Komisija tokią ataskaitą Europos Parlamentui ir Tarybai pateikia ne vėliau kaip 2025 m. gruodžio 31 d.“;

12) 13 straipsnis pakeičiamas taip:

„13 straipsnis

1. Komisijai padeda Nuosavų išteklių patariamasis komitetas (ACOR/PVM), įsteigtas pagal Reglamento (ES, Euratomas) Nr. 20xx/xxxx 7 straipsnio 1 dalį. Tas komitetas – tai komitetas, kaip nustatyta Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) Nr. 182/2011*.
2. Kai daroma nuoroda į šią dalį, taikomas Reglamento (ES) Nr. 182/2011 4 straipsnis.
3. Kai daroma nuoroda į šią dalį, taikomas Reglamento (ES) Nr. 182/2011 5 straipsnis.

* 2011 m. vasario 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 182/2011, kuriuo nustatomos valstybių narių vykdomos Komisijos naudojimosi įgyvendinimo įgaliojimais kontrolės mechanizmų taisyklės ir bendrieji principai (OL L 55, 2011 2 28, p. 13).“;

13) po 13 straipsnio įterpiamas šis naujas 13a straipsnis:

„13a straipsnis

1. Komisija ne vėliau kaip 2025 m. sausio 1 d. parengia PVM pagrįstų nuosavų išteklių sistemos veikimo ataskaitą. Ataskaitoje nurodoma:
 - a) valstybių narių, kurių taikomo svertinio tarifo vidurkio atžvilgiu vis dar esama notifikacijų dėl neišspręstų klausimų, skaičius;
 - b) bet kokie nacionalinių PVM tarifų pakeitimai.
2. 1 dalyje nurodytoje ataskaitoje įvertinama, ar PVM pagrįstų nuosavų išteklių sistema ir ypač daugiametis svertinis tarifo vidurkis yra veiksmingi ir tinkami. Jei tikslinga, kartu su ataskaita pateikiamas pasiūlymas iš dalies pakeisti šį reglamentą siekiant daugiametį svertinį tarifo vidurkį nustatyti remiantis naujesniais duomenimis.“.

2 straipsnis

Šis reglamentas įsigalioja Sprendimo 20xx/xxxx/ES, Euratomas įsigaliojimo dieną.

Jis taikomas nuo 2021 m. sausio 1 d.

Tačiau 1 straipsnis netaikomas rengiant arba taisant PVM pagrįstų nuosavų išteklių bazės ataskaitas už finansinius metus, ankstesnius nei 2021 finansiniai metai.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Primta Briuselyje

Tarybos vardu

Pirmininkas