



Brüsszel, 2020. október 30.
(OR. en)

12432/20

**Intézményközi referenciaszám:
2018/0133(NLE)**

**RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178**

FELJEGYZÉS AZ „I” NAPIRENDI PONTHOZ

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága
Biz. dok. sz.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Tárgy:	A Tanács (EU, Euratom) rendelete a hozzáadottérték-adóból származó saját források beszedésének végleges egységes rendszeréről szóló 1553/89/EGK, Euratom rendelet módosításáról

1. A Bizottság 2018. május 4-én benyújtotta a hozzáadottérték-adóból származó saját források beszedésének végleges egységes rendszeréről szóló 1553/89/EGK, Euratom rendelet módosításáról szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslatát¹. A javasolt tanácsi rendelet az új sajátforrás-rendszerről szóló javaslatcsomag részét képezi, amelyet a 2021–2027-es időszakra vonatkozó következő többéves pénzügyi kerethez kapcsolódóan terjesztettek elő az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra², az Európai Unió saját forrásainak rendszerére vonatkozó végrehajtási intézkedésekről szóló tanácsi rendeletre³, valamint a közös összevont társaságiadó-alapon, az európai uniós kibocsátáskereskedelmi rendszeren és az újrafeldolgozatlan műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját források rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról, valamint a készpénzigények teljesítését célzó intézkedésekről szóló tanácsi rendeletre⁴ irányuló bizottsági javaslatokkal együtt.

¹ 8360/18.

² 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ 8359/18 + ADD 1.

⁴ 8358/18.

2. A javaslat célja, hogy jelentősen egyszerűsítse a hozzáadottérték-adó saját forrásokkal kapcsolatos vonatkozásait, különösen a héaalapú saját forrás alapjának kiszámítása tekintetében.
3. A Tanács 2018. május 23-án egyeztetett az Európai Parlamenttel és az Európai Számvevőszékkel a javaslatról. Az Európai Parlament még nem nyilvánított véleményt. Az Európai Számvevőszék 2018. október 9-én nyilvánított véleményt⁵.
4. A saját forrásokkal foglalkozó munkacsoport a 2018. május 29-i, október 9-i, 2019. január 28-i, március 11-i, április 8-i, május 10-i és 2020. június 12-i ülésén vizsgálta a javaslatot.
5. Az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i rendkívüli ülésén következtetéseket⁶ fogadott el, amelyben a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret bevételeire is kitért.
6. Az elnökség az Európai Tanács által 2020. július 21-én adott politikai iránymutatást kompromisszumos javaslatokba ültette át, amelyeket a saját forrásokkal foglalkozó munkacsoport tagjai 2020. szeptember 10-én és október 22-én nem hivatalos videokonferencia keretében vitattak meg. Ennek nyomán a héaalapú saját forrás alapja kiszámítási módszerének helyébe az úgynevezett egyszerűsített és pontosított alternatív módszer lép.

⁵ HL C 431., 2018.11.29., 1. o.

⁶ EUCO 10/20.

7. A módosított héarendeletre vonatkozó elnökségi javaslat végleges szövegéről folytatott írásbeli konzultáció határideje 2020. október 30-án lejárt, és egyetlen delegáció sem emelt kifogást a szöveggel kapcsolatban. Az elnökségi javaslat szövege e feljegyzés mellékletében található.
8. Felkérjük az Állandó Képviselők Bizottságát, hogy:
- erősítse meg a mellékletben található, az elnökség által javasolt szöveget annak érdekében, hogy a Tanács a többéves pénzügyi keretre vonatkozó csomag részeként – a jogász-nyelvészi ellenőrzést követően – politikai megállapodást érhessen el a szövegről,
 - határozzon a tanácsi rendelet mellékletben található módosított szövegének az Európai Parlament részére történő továbbításáról, és kérje fel az Európai Parlamentet, hogy véleményének kidolgozásakor azt vegye figyelembe,
 - határozzon a tanácsi rendelet mellékletben található módosított szövegének az Európai Számvevőszék részére történő továbbításáról, és kérje fel az Európai Számvevőszéket, hogy nyilvánítson véleményt a módosított szövegről.
-

A TANÁCS (EU, Euratom) RENDELETE

a hozzáadottérték-adóból származó saját források beszedésének végleges egységes rendszeréről szóló 1553/89/EGK, Euratom rendelet módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 322. cikke (2) bekezdésére,

tekintettel az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződésre és különösen annak 106a. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

tekintettel az Európai Parlament véleményére⁷,

tekintettel az Európai Számvevőszék véleményére⁸,

mivel:

- (1) Az (EU, Euratom) 20xx/xxxx tanácsi határozattal⁹ bevezetett, a hozzáadottérték-adón (héta) alapuló uniós saját forrást (a továbbiakban: héaalapú saját forrás) a lehető legjobb feltételek mellett kell az Unió rendelkezésére bocsátani. Ennek megfelelően szabályokat kell megállapítani a tagállamok számára az említett forrásnak az uniós költségvetés számára történő rendelkezésre bocsátásáról.

⁷ HL C [...], [...], [...]. o.

⁸ HL C [...], [...], [...]. o.

⁹ A Tanács (EU, Euratom) 20xx/xxxx határozata (...) az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről és a 2014/335/EU, Euratom határozat hatályon kívül helyezéséről (HL L ...).

- (2) A héalapú saját források beszedésének végleges egységes rendszerére vonatkozó rendelkezéseket, valamint az e rendszer hatálybalépésére vonatkozó részletes szabályokat 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.
- (3) Az egyszerűség, az átláthatóság és az adminisztratív terhek csökkentése érdekében a héalapú saját forrást egy végleges többéves súlyozott átlagos mérték alapján kell kiszámítani. A héalapú saját forrás alapjának kiszámítására vonatkozó rendelkezéseket az egy adott naptári évben ténylegesen befolyt bevételekből kiindulva, egységesen kell meghatározni, és ez a héalapú saját forrás alapjának meghatározására szolgáló kizárólagos végleges módszer.
- (4) Végleges többéves súlyozott átlagos mértékként az egyes tagállamokban a 2016-os pénzügyi év végleges súlyozott átlagos héamértékét kell figyelembe venni.
- (5) Az 1553/89/EGK, Euratom tanácsi rendeletet¹⁰ ezért ennek megfelelően módosítani kell.
- (6) A következetesség érdekében e rendeletnek az (EU, Euratom) 20xx/xxxx határozattal megegyező napon kell hatályba lépnie, és e rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni. Mindazonáltal e rendeletet nem kell alkalmazni a héalapú saját forrás alapjára vonatkozó, a 2021-et megelőző pénzügyi évekre vonatkozó kimutatások elkészítésére és korrekciójára,

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

¹⁰ A Tanács 1553/89/EGK, Euratom rendelete (1989. május 29.) a hozzáadottérték-adóból származó saját források beszedésének végleges egységes rendszeréről (HL L 155., 1989.6.7., 9. o.).

1. cikk

Az 1553/89/EGK, Euratom rendelet a következőképpen módosul:

1. az alábbi részek címeit el kell hagyni:
 - a) „I. cím – Általános rendelkezések”;
 - b) „II. cím – Hatály”;
 - c) „III. cím – Számítási módszer”;
 - d) „IV. cím – A saját források elszámolására és rendelkezésre bocsátására vonatkozó szabályok”;
 - e) „V. cím – Ellenőrzési szabályok”;
 - f) „VI. cím – Záró rendelkezések”;
2. az 1. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„1. cikk

A héaalapú saját forrást úgy kell kiszámítani, hogy az (EU, Euratom) 20xx/xxxx tanácsi határozat* 2. cikke (1) bekezdésének b) pontja szerinti egységes lehívási mértéket az e rendelettel összhangban meghatározott alapra kell vetíteni.

* A Tanács (EU, Euratom) 20xx/xxxx határozata [(DÁTUM)] az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről (HL L [...], [...], [...]. o.).”;

3. a 2. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„2. cikk

A héalapú saját forrást a közös hozzáadottértékadó-rendszerről szóló, módosított 2006/112/EK tanácsi irányelv* (héairányelv) 2. cikkében említett héaköteles ügyletek alapján kell meghatározni.

* A Tanács 2006/112/EK irányelve a közös hozzáadottértékadó-rendszerről (HL L 347., 2006.12.11., 1. o.);

4. a 3. és 4. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„3. cikk

- (1) Egy adott naptári évre vonatkozóan a héalapú saját forrás alapját úgy kell kiszámítani, hogy az egyes tagállamok által az adott év során beszédett, a (2) bekezdéssel összhangban korrigált teljes nettó héabevételt el kell osztani a 4. cikkben meghatározott módszernek megfelelően kiszámított, súlyozott átlagos héamértékkel.

Ezt a végleges többéves súlyozott átlagos mértéket százalékban kell kifejezni, a 4. cikkben meghatározott közös módszer alkalmazásával.

- (2) Az e rendelet 2. cikkében említett héaköteles ügyletekből beszédett teljes nettó héabevételt korrigálni kell a következő összegek figyelembevétele érdekében:
- a) minden olyan összeg, amelyet a saját források szempontjából a tagállamok területéről kiinduló vagy oda irányuló ügyletként kell kezelni annak ellenére, hogy az ügylet a 2006/112/EK irányelv 6. cikkében említett területek egyikéről indult ki vagy oda irányult;

- b) minden olyan összeg, amely a 2006/112/EK irányelv 7. cikkében említett területek valamelyikéről származik, amennyiben a tagállam bizonyítani tudja, hogy a bevételt oda utalták át;
 - c) minden olyan összeg, amely a 2006/112/EK irányelv megsértése miatt szükséges korrekció következtében fizetendő.
- (3) Az uniós költségvetés számára rendelkezésre bocsátandó héaalapú saját forrás az (1) bekezdés alkalmazásával kapott összeg és az (EU, Euratom) 20xx/xxxx határozat** 2. cikke (1) bekezdésének b) pontjában említett egységes lehívási mérték szorzata.

4. cikk

- (1) A héaalapú saját forrást naptári évenként kell kiszámítani.
- (2) A végleges többéves súlyozott átlagos mértéket a következő módszer alapján kell kiszámítani:
 - a) a tagállam által a 2016-os pénzügyi évre vonatkozóan kiszámított százalékos arányként kell kifejezni, tiszteletben tartva e cikk 2021 előtt hatályos változatának a rendelkezéseit;
 - b) a végleges többéves súlyozott átlagos mérték százalékos értékét négy tizedesjegy pontossággal kell megadni;
 - c) a végleges többéves súlyozott átlagos mérték százalékos értékét előzetesen ellenőrizni kell, és rá vonatkozóan nem lehet érvényben lezáratlan kérdésekkel kapcsolatos értesítés a 9. cikk (2) bekezdésének 2021 előtt hatályos változata alapján;
 - d) ha egy súlyozott átlagos mértékre vonatkozóan még értesítés van érvényben, akkor azt ideiglenes adatként kell figyelembe venni és átmeneti többéves súlyozott átlagos mértéknek kell tekinteni;

- e) amint az értesítés tárgyát képező lezáratlan kérdések megoldódtak, a kapott százalékos arány lép az átmeneti többéves súlyozott átlagos mérték helyébe, és a 2021-es pénzügyi évtől kezdődően ez lesz a végleges többéves súlyozott átlagos mérték;
- f) az átmeneti, illetve a végleges többéves súlyozott átlagos mérték eltéréséből eredő költségvetési vonzatokat a 609/2014/EU, Euratom tanácsi rendelet* 10b. cikkének (5) bekezdésében ismertetett – éves egyenleg néven ismert – eljárás keretében kell kezelni.

* A Tanács 609/2014/EU, Euratom rendelete (2014. május 26.) a tradicionális, a héa- és a GNI-alapú saját források rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról, valamint a készpénzigények teljesítését célzó intézkedésekről (HL L 168., 2014.6.7., 39. o.).

** A Tanács (EU, Euratom) 20xx/xxxx határozata [(DÁTUM)] az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről (HL L [...], [...], [...]. o.)”;

5. az 5. és a 6. cikket el kell hagyni;

6. a 7. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„7. cikk

- (1) A tagállamok minden év július 31-ig megküldik a Bizottságnak a héaalapú saját források alapjának teljes összegére vonatkozó, a 3. cikknek megfelelően kiszámított előző naptári évi kimutatásukat, amelyre az 1. cikkben említett mértéket alkalmazni kell.
- (2) A kimutatásnak tartalmaznia kell az alap meghatározásához felhasznált összes olyan adatot, amely az (EU, Euratom) 20xx/xxxx tanácsi rendelet 2. cikkének (4) bekezdésében említett ellenőrzésekhez szükséges.
- (3) Az alap meghatározásához a kimutatás elkészítésének időpontjában rendelkezésre álló legfrissebb adatokat kell felhasználni.

- (4) A tagállamok kérhetik az e cikk (1) bekezdésében említett határidő meghosszabbítását, amennyiben általuk nem befolyásolható kivételes körülmények miatt lehetetlenné válik a 3. cikk szerinti számítások elvégzése és ezáltal az említett határidő betartása. Az erre vonatkozó kérelmet írásban kell benyújtani a Bizottságnak, és abban részletesen ki kell fejteni a kivételes körülmények okait.
- (5) A Bizottság az e cikk (4) bekezdésében említett kérelem vizsgálatát követően egyetlen alkalommal, legfeljebb 2 hónappal meghosszabbíthatja az e cikk (1) bekezdésében említett határidőt. A Bizottság évente beszámol a 13. cikk (1) bekezdésében említett bizottságnak a benyújtott kérelmek számáról és az azokra vonatkozó döntéseiről.”;

7. a 8. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„8. cikk

A tagállamok költségvetési célokból minden év április 15-ig megküldik a Bizottságnak a héalapú saját forrás alapjára vonatkozó, a következő pénzügyi évre szóló tervezetüket.”;

8. a 9. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„9. cikk

- (1) A 7. cikk (1) bekezdésében említett, az előző pénzügyi évekre vonatkozó kimutatások tekintetében bármely okból végrehajtott korrekcióra a Bizottság és az érintett tagállam közötti megállapodás alapján kerülhet sor.

Ha a Bizottság és az érintett tagállam nem állapodik meg a korrekcióról, akkor a Bizottság levélben tájékoztatja az érintett tagállamot a szükséges korrekcióról. Ez a levél a 609/2014/EU, Euratom tanácsi rendelet 12. cikke (2) bekezdésének c) pontjában említett „intézkedésnek” minősül.

- (2) Az érintett tagállam az (1) bekezdés második albekezdésében említett levél kézhezvételétől számított két hónapon belül kérheti a Bizottságot az (1) bekezdés második albekezdésével összhangban közölt korrekció felülvizsgálatára. A felülvizsgálati eljárás lezárásaként a Bizottság legkésőbb a tagállam kérelmének kézhezvételétől számított három hónap múlva bizottsági határozatot fogad el.

Amennyiben a Bizottság a határozatában részben vagy egészben felülvizsgálja a korrekciónak megfelelő összegeket, akkor a tagállam ezt a megfelelő összeget bocsátja rendelkezésre. Sem a korrekció felülvizsgálatára vonatkozó tagállami kérelem, sem a bizottsági határozat megsemmisítése iránti kereset nem érinti a tagállam azon kötelezettségét, hogy a korrekciónak megfelelő összeget rendelkezésre bocsássa.

Minden korrekciót bele kell foglalni az összesített kimutatásba, amely módosítja az adott pénzügyi évre vonatkozóan azt megelőzően készített kimutatásokat.

- (3) A Bizottság végrehajtási jogi aktusokat fogad el, amelyekben tovább részletezi a (2) bekezdésben említett felülvizsgálati eljárás eljárási szabályait. Az említett végrehajtási jogi aktusokat a 13. cikk (3) bekezdésében említett vizsgálóbizottsági eljárás keretében kell elfogadni. E végrehajtási jogi aktusok elfogadása nem sérti a (2) bekezdésben említett felülvizsgálati eljárás alkalmazását.
- (4) Az adott pénzügyi évet követő negyedik év július 31. napját követően nem végezhető további korrekció a 7. cikk (1) bekezdésében említett kimutatásokban, kivéve azon pontok korrekcióját, amelyekre vonatkozóan a Bizottság vagy az érintett tagállam előzetes értesítést küldött.”;

9. a 10. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„10. cikk

- (1) Minden tagállam minden év április 30-ig tájékoztatja a Bizottságot azokról a megoldásokról és kapcsolódó módosításokról, amelyeket a 3. cikk (2) bekezdésének a) és b) pontjában említett összegek meghatározása érdekében javasol. A javasolt megoldásban adott esetben fel kell tüntetnie az általa helyénvalónak ítélt adatok jellegét, valamint minden egyes adat vonatkozásában az alap tervezett értékét.

A Bizottság ugyanazon év május 31-ig megküldi a többi tagállamnak az egyes tagállamoktól kapott, az első albekezdés szerinti információkat.

- (2) A Bizottság végrehajtási jogi aktusokat fogadhat el a tagállamok által az (1) bekezdéssel összhangban javasolt megoldásokkal kapcsolatban. Az említett végrehajtási jogi aktusokat a 13. cikk (2) bekezdésében említett tanácsadó-bizottsági eljárás keretében kell elfogadni, a 13. cikk (1) bekezdésében említett bizottság véleményének benyújtását követő 60 napon belül.”;

10. a 11. cikk a következőképpen módosul:

- a) az (1) bekezdést el kell hagyni;
- b) a (3) bekezdés helyébe a következő szöveg lép:

„(3) Az (EU, Euratom) 20xx/xxxx rendelet 2. cikkének (4) bekezdésében említett ellenőrzéseket követően az adott pénzügyi évre vonatkozó éves kimutatást a 9. cikkben meghatározottak szerint korrigálni kell.”;

- c) a szöveg a következő bekezdéssel egészül ki:

„(2) A 4. cikk (2) és (3) bekezdésében említett súlyozott átlagos mértéket illetően a Bizottság értékeli a 9. cikkben említett, a tagállamok által benyújtott korrekciókat annak érdekében, hogy meg lehessen szüntetni a súlyozott átlagos mértékre vonatkozó lezáratlan kérdésekkel kapcsolatos értesítéseket.”;

11. a 12. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„12. cikk

- (1) A tagállamok minden évben tájékoztatják a Bizottságot a hea beszédésére vonatkozó igazgatási folyamataiknak és eljárásaiknak az előző benyújtáshoz képest bekövetkezett minden lényeges változásáról.
- (2) A Bizottság az érintett tagállammal együtt mérlegeli, hogy az említett folyamatok és eljárások javíthatók-e.
- (3) A Bizottság ötvenként jelentést készít a tagállamok által a hea beszédése terén tett intézkedésekről és elért eredményekről, valamint az esetleges javításokról.

A Bizottság első alkalommal 2025. december 31-ig nyújtja be e jelentését az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak.”;

12. a 13. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„13. cikk

- (1) A Bizottságot az (EU, Euratom) 20xx/xxxx rendelet 7. cikkének (1) bekezdésével létrehozott, saját forrásokkal foglalkozó tanácsadó bizottság (ACOR/VAT) segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet* szerinti bizottság.
- (2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 4. cikkét kell alkalmazni.
- (3) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

* Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.);

13. a rendelet a 13. cikk után a következő új 13a. cikkel egészül ki:

„13a. cikk

- (1) A Bizottság legkésőbb 2025. január 1-jéig jelentést készít a héalapú saját források rendszerének működéséről. A jelentésben ki kell térni a következőkre:
 - a) azon tagállamok száma, amelyek még mindig olyan súlyozott átlagos mértéket alkalmaznak, amelyre vonatkozóan lezáratlan kérdéssel kapcsolatos értesítés van érvényben;
 - b) a tagállami héamértékek módosítása.
- (2) Az (1) bekezdésben említett jelentésben értékelni kell a héalapú saját források rendszerének – és különösen a többéves súlyozott átlagos mértéknek – a hatékonyságát és a megfelelőségét. A jelentéshez adott esetben e rendeletnek – a többéves súlyozott átlagos mérték naprakészebb adatok alapján való meghatározása tekintetében történő – módosítására irányuló javaslatot kell mellékelni.”

2. cikk

Ez a rendelet az (EU, Euratom) 20xx/xxxx határozat hatálybalépésének napján lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2021. január 1-jétől kell alkalmazni.

Mindazonáltal az 1. cikket nem kell alkalmazni a héalapú saját forrás alapjára vonatkozó, a 2021-et megelőző pénzügyi évekre vonatkozó kimutatások elkészítésére és korrekciójára.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök