

Bruxelles, 30. listopada 2020.
(OR. en)

12432/20

**Međuinstitucijski predmet:
2018/0133(NLE)**

**RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178**

NAPOMENA O TOČKI „I”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika
Br. dok. Kom.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Predmet:	Uredba Vijeća (EU, Euratom) o izmjeni Uredbe (EEZ, Euratom) br. 1553/89 o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost

1. Komisija je 4. svibnja 2018. podnijela Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EEZ, Euratom) br. 1553/89 o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost¹. Predložena uredba Vijeća dio je paketa prijedlogâ o novom sustavu vlastitih sredstava izrađenog u kontekstu sljedećeg višegodišnjeg financijskog okvira (VFO) za razdoblje 2021. – 2027., zajedno s Komisijinim prijedlozima odluke Vijeća o sustavu vlastitih sredstava Europske unije², uredbe Vijeća o utvrđivanju provedbenih mjera za sustav vlastitih sredstava Europske unije³ i uredbe Vijeća o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje vlastitih sredstava koja se temelje na zajedničkoj konsolidiranoj osnovici poreza na dobit, na sustavu Europske unije za trgovanje emisijama i na nerecikliranom plastičnom ambalažnom otpadu te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom⁴.

¹ Dokument 8360/18.

² Dokumenti 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dokumenti 8359/18 + ADD 1.

⁴ Dokument 8358/18.

2. Prijedlogom se nastoji znatno pojednostavniti aspekte vlastitih sredstava koja se temelje na porezu na dodanu vrijednost, posebno u pogledu izračuna osnovice za vlastita sredstava koja se temelje na PDV-u.
3. Vijeće se 23. svibnja 2018. savjetovalo s Europskim parlamentom i Europskim revizorskim sudom o tom prijedlogu. Europski parlament još nije dao svoje mišljenje. Europski revizorski sud dao je mišljenje⁵ 9. listopada 2018.
4. Radna skupina za vlastita sredstva raspravljala je o prijedlogu 29. svibnja 2018., 9. listopada 2018., 28. siječnja 2019., 11. ožujka 2019., 8. travnja 2019., 10. svibnja 2019. i 12. lipnja 2020.
5. Na izvanrednom sastanku Europskog vijeća od 17. do 21. srpnja 2020. usvojeni su zaključci Europskog vijeća kojima su obuhvaćeni i prihodi za VFO za razdoblje 2021. – 2027.⁶
6. Predsjedništvo je političke smjernice koje je Europsko vijeće pružilo 21. srpnja 2020. prenijelo u kompromisne prijedloge o kojima se raspravljalo na neformalnim videokonferencijama članova i članica Radne skupine za vlastita sredstva 10. rujna i 22. listopada 2020. Metoda izračuna osnovice za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u zamijenjena je takozvanom pojednostavnjenom i doradenom alternativnom metodom.

⁵ SL C 431, 29.11.2018., str. 1.

⁶ Dokument EUCO 10/20.

7. Konačni tekst prijedloga predsjedništva o izmijenjenoj uredbi o PDV-u bio je predmet pisanog savjetovanja koje je završilo 30. listopada 2020., pri čemu nijedna delegacija nije uložila prigovor. Tekst prijedloga predsjedništva naveden je u Prilogu ovoj napomeni.
8. Odbor stalnih predstavnika poziva se da:
- potvrdi tekst koji je predložilo predsjedništvo, kako je naveden u Prilogu, kako bi se Vijeću omogućilo postizanje političkog dogovora o tom tekstu u okviru paketa VFO-a, podložno pravno-jezičnoj redakaturi;
 - odluči proslijediti redigirani tekst uredbe Vijeća, kako je naveden u Prilogu, Europskom parlamentu i pozove Europski parlament da ga uzme u obzir pri sastavljanju svojeg mišljenja;
 - odluči proslijediti redigirani tekst uredbe Vijeća, kako je naveden u Prilogu, Europskom revizorskom sudu i zatraži od Europskog revizorskog suda da donese mišljenje o redigiranom tekstu.
-

UREDBA VIJEĆA (EU, Euratom)

o izmjeni Uredbe (EEZ, Euratom) br. 1553/89 o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 322. stavak 2.,

uzimajući u obzir Ugovor o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegov članak 106.a,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog parlamenta⁷,

uzimajući u obzir mišljenje Europskog revizorskog suda⁸,

budući da:

- (1) Vlastita sredstva Unije koja se temelje na porezu na dodanu vrijednost (PDV) utvrđena Odlukom Vijeća 20xx/xxxx/EU, Euratom⁹ („vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u”) trebala bi se staviti na raspolaganje Uniji pod najboljim mogućim uvjetima. Stoga je potrebno utvrditi pravila prema kojima države članice ta vlastita sredstva stavljaju na raspolaganje proračunu Unije.

⁷ SL C [...], [...], str. [...].

⁸ SL C [...], [...], str. [...].

⁹ Odluka Vijeća 20xx/xxxx/EU, Euratom od ... o sustavu vlastitih sredstava Europske unije i stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom (SL L ...).

- (2) Odredbe koje se odnose na konačni jedinstveni režim ubiranja vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u, i detaljna pravila za provedbu tog režima trebaju se primjenjivati od 1. siječnja 2021.
- (3) Radi jednostavnosti i transparentnosti te kako bi se smanjilo administrativno opterećenje, vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u trebala bi se izračunavati na osnovi konačne višegodišnje ponderirane prosječne stope. Režim izračunavanja osnovice za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u trebalo bi utvrditi na jedinstven način, i to na temelju prihoda koji su stvarno prikupljeni u određenoj kalendarskoj godini kao jedine konačne metode utvrđivanja osnovice za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u.
- (4) Konačna ponderirana prosječna stopa PDV-a iz financijske godine 2016. svake države članice trebala bi se upotrebljavati kao konačna višegodišnja ponderirana prosječna stopa.
- (5) Uredbu Vijeća (EEZ, Euratom) br. 1553/89¹⁰ trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (6) Radi dosljednosti ova Uredba trebala bi stupiti na snagu istog dana kao i Odluka 20xx/xxxx/EU, Euratom te bi se trebala primjenjivati od 1. siječnja 2021. Međutim, ova Uredba ne bi se trebala primjenjivati na izradu ili ispravak izvješća o osnovici za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u za financijske godine prije 2021.,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

¹⁰ Uredba Vijeća (EEZ, Euratom) br. 1553/89 od 29. svibnja 1989. o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost (SL L 155, 7.6.1989., str. 9.).

Članak 1.

Uredba (EEZ, Euratom) br. 1553/89 mijenja se kako slijedi:

1. naslovi sljedećih potpodjela brišu se:
 - (a) „Glava I. Opće odredbe”;
 - (b) „Glava II. Područje primjene”;
 - (c) „Glava III. Način izračuna”;
 - (d) „Glava IV. Odredbe koje se odnose na računovodstvo i pripremanje vlastitih sredstava”;
 - (e) „Glava V. Odredbe u vezi s nadzorom”;
 - (f) „Glava VI. Završne odredbe”;
2. članak 1. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 1.

Vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u izračunavaju se primjenom jedinstvene stope preuzetih obveza iz članka 2. stavka 1. točke (b) Odluke Vijeća 20xx/xxx/EEZ, Euratom* na osnovicu utvrđenu u skladu s ovom Uredbom.

* Odluka Vijeća 20xx/xxxx/EU, Euratom od [DATUM] o sustavu vlastitih sredstava Europske unije (SL L [...], [...], str. [...]).”;

3. članak 2. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 2.

Vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u utvrđuju se iz oporezivih transakcija iz članka 2. Direktive Vijeća 2006/112/EZ* (Direktiva o PDV-u) o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost, kako je izmijenjena.

* Direktiva Vijeća 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 347, 11.12.2006., str. 1.).”;

4. članci 3. i 4. zamjenjuju se sljedećim:

„Članak 3.

1. Za određenu kalendarsku godinu osnovica za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u izračunava se dijeljenjem ukupnih neto prihoda od PDV-a koje je država članica prikupila tijekom te godine i koji su u skladu sa stavkom 2. ispravljani ponderiranom prosječnom stopom PDV-a, kako je izračunana u skladu s metodom iz članka 4.

Ta konačna višegodišnja ponderirana prosječna stopa iskazuje se kao postotak primjenom zajedničke metode iz članka 4.

2. Ukupni neto prihodi od PDV-a prikupljeni iz oporezivih transakcija iz članka 2. ove Uredbe ispravljaju se kako bi se u obzir uzeli sljedeći iznosi:
 - (a) svi iznosi koje za potrebe vlastitih sredstava treba smatrati transakcijama koje potječu iz države članice ili su namijenjene državi članici iako potječu iz teritorija ili su namijenjene teritorijima iz članka 6. Direktive 2006/112/EZ;

- (b) svi iznosi koji potječu iz područja navedenih u članku 7. Direktive 2006/112/EZ ako država članica može dokazati da je prihod prenesen u to područje;
 - (c) svi iznosi koji se duguju nakon ispravka zbog povrede Direktive 2006/112/EZ.
3. Iznos dobiven primjenom stavka 1. množi se s jedinstvenom stopom preuzetih obveza iz članka 2. stavka 1. točke (b) Odluke 20xx/xxxx/EU, Euratom** radi dobivanja vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u koja se trebaju staviti na raspolaganje proračunu Unije.

Članak 4.

1. Vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u izračunavaju se na temelju kalendarskih godina.
2. Konačna višegodišnja ponderirana prosječna stopa izračunava se na temelju sljedeće metode:
 - (a) iskazuje se kao postotak koji je država članica izračunala za financijsku godinu 2016.uz poštovanje odredaba ovog članka kako su se primjenjivale prije 2021.;
 - (b) postotak kojim je iskazana konačna višegodišnja ponderirana prosječna stopa izračunava se na četiri decimalna mjesta;
 - (c) postotak kojim je iskazana konačna višegodišnja ponderirana prosječna stopa provjeren je i nije predmet obavijesti koje se odnose na neriješena pitanja iz članka 9. stavka 2. kako se primjenjivao prije 2021.;
 - (d) prosječna ponderirana stopa koja je predmet obavijesti upotrebljava se provizorno i smatra se privremenom višegodišnjom ponderiranom prosječnom stopom;

- (e) nakon što se riješe pitanja koja su predmet obavijesti, time dobiven postotak zamjenjuje privremenu višegodišnju ponderiranu prosječnu stopu i postaje konačna višegodišnja ponderirana prosječna stopa od financijske godine 2021. nadalje;
- (f) utjecaj na proračun koji imaju bilo kakve razlike između privremene i konačne višegodišnje ponderirane prosječne stope rješava se u okviru postupka iz članka 10.b stavka (5) Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014* poznatog kao godišnje uravnoteženje.

* Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 609/2014 od 26. svibnja 2014. o metodama i postupku za stavljanje na raspolaganje tradicionalnih vlastitih sredstava i vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i BND-u te o mjerama za zadovoljavanje potreba za gotovinom (SL L 168, 7.6.2014., str. 39.).

** Odluka Vijeća 20xx/xxxx/EU, Euratom od [DATUM] o sustavu vlastitih sredstava Europske unije (SL L [...], [...], str. [...]).”;

5. članci 5. i 6. brišu se;

6. članak 7. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 7.

1. Do 31. srpnja svake godine države članice Komisiji šalju izvješće o ukupnom iznosu osnove za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u za prethodnu kalendarsku godinu izračunanom u skladu s člankom 3., a na koji se treba primijeniti stopa iz članka 1.
2. Izvješće sadržava sve podatke upotrijebljene za određivanje osnove koji su potrebni za nadzor iz članka 2. stavka 4. Uredbe Vijeća (EU, Euratom) br. 20xx/xxxx.
3. Podaci koji se upotrebljavaju za određivanje osnove moraju biti najnoviji podaci koji su dostupni u vrijeme izrade izvješća.

4. Države članice mogu zatražiti produljenje roka iz stavka 1. ovog članka ako zbog izvanrednih okolnosti koje su izvan njihove kontrole nije moguće izvršiti izračune u skladu s člankom 3. i slijedom toga ispoštovati taj rok. Takav se zahtjev podnosi Komisiji u pisanom obliku i u njemu se navodi obrazloženje izvanrednih okolnosti.
5. Nakon razmatranja zahtjeva iz stavka 4. ovog članka, Komisija može odobriti samo jedno produljenje roka iz stavka 1. ovog članka za najviše dva mjeseca. Komisija svake godine izvješćuje odbor iz članka 13. stavka 1. o broju zaprimljenih zahtjeva i svojim odgovarajućim odlukama.”;

7. članak 8. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 8.

Za potrebe proračuna države članice do 15. travnja svake godine šalju Komisiji procjenu osnovice za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u za sljedeću financijsku godinu.”;

8. članak 9. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 9.

1. Svi ispravci izvješća iz članka 7. stavka 1. za prethodne financijske godine, iz bilo kojeg razloga, obavljaju se u dogovoru između Komisije i dotične države članice.

Ako država članica i Komisija ne postignu dogovor o ispravku, Komisija pismom obavješćuje dotičnu državu članicu o potrebnom ispravku. To pismo čini „mjere” iz članka 12. stavka 2. točke (c) Uredbe Vijeća 609/2014.

2. Dotična država članica može zatražiti od Komisije da u roku od dva mjeseca od dana primitka pisma navedenog u stavku 1. drugom podstavku preispita ispravak priopćen u skladu sa stavkom 1. drugim podstavkom. Taj se postupak preispitivanja zaključuje odlukom Komisije koju Komisija treba donijeti najkasnije tri mjeseca nakon dana primitka zahtjeva države članice.

Ako se Komisijinom odlukom u potpunosti ili djelomično preispitaju iznosi koji odgovaraju ispravku, države članice na raspolaganje stavljaju odgovarajući iznos. Ni zahtjev države članice za preispitivanje ispravka ni tužba za poništenje protiv odluke Komisije ne utječu na obvezu države članice da na raspolaganje stavi iznos koji odgovara ispravku.

Svi ispravci uključuju se u skupna izvješća kojima se mijenjaju prethodna izvješća za dotične financijske godine.

3. Komisija donosi provedbene akte u kojima se detaljnije utvrđuju postupovni modaliteti za postupak preispitivanja iz stavka 2. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 13. stavka 3. Donošenjem tih provedbenih akata ne dovodi se u pitanje primjena postupka preispitivanja iz stavka 2.
4. Nakon 31. srpnja četvrte godine koja slijedi poslije dotične financijske godine ne obavljaju se daljnji ispravci izvješća iz članka 7. stavka 1., osim ako se ti ispravci odnose na pitanja o kojima je Komisija ili dotična država članica prethodno podnijela obavijest.”;

9. članak 10. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 10.

1. Svaka država članica do 30. travnja svake godine obavješćuje Komisiju o svim rješenjima i povezanim izmjenama koje predlaže donijeti kako bi se utvrdili iznosi iz članka 3. stavka 2. točaka (a) i (b). U predloženom se rješenju prema potrebi navodi priroda podataka koje država članica smatra prikladnima te ono sadrži procjenu vrijednosti osnovice za svaku stavku.

Do 31. svibnja iste godine Komisija informacije iz prvog podstavka, koje je primila od određene države članice, dostavlja ostalim državama članicama.

2. Komisija može donijeti provedbene akte u pogledu rješenja koja su predložile države članice u skladu sa stavkom 1. Ti se provedbeni akti donose u skladu sa savjetodavnim postupkom iz članka 13. stavka 2. u roku od 60 dana nakon što je odbor iz članka 13. stavka 1. dostavio svoje mišljenje.”;

10. članak 11. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. briše se;

(b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim:

„3. Nakon nadzora iz članka 2. stavka 4. Uredbe (EU, Euratom) 20xx/xxxx godišnje izvješće za određenu financijsku godinu ispravljaju se kako je to opisano u članku 9.”;

(c) dodaje se sljedeći stavak:

„2. Što se tiče ponderirane prosječne stope iz članka 4. stavaka 2. i 3., Komisija procjenjuje ispravke iz članka 9. koje su podnijele države članice radi uklanjanja svih obavijesti koje se odnose na neriješena pitanja u pogledu ponderirane prosječne stope.”;

11. članak 12. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 12.

1. Države članice svake godine Komisiji dostavljaju informacije o svim relevantnim izmjenama svojih administrativnih procesa i postupaka koje primjenjuju za naplatu PDV-a u odnosu na informacije koje su prethodno podnijele.
2. Komisija zajedno s dotičnom državom članicom razmatra mogućnost poboljšanja tih procesa i postupaka.
3. Komisija svakih pet godina izrađuje izvješće o poduzetim mjerama i ostvarenom napretku država članica u pogledu naplate PDV-a, kao i o svim poboljšanjima.

Komisija to izvješće prvi put podnosi Europskom parlamentu i Vijeću do 31. prosinca 2025.”;

12. članak 13. zamjenjuje se sljedećim:

„Članak 13.

1. Komisiji pomaže Savjetodavni odbor za vlastita sredstva (ACOR/PDV) osnovan člankom 7 stavkom 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 20xx/xxxx. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća*.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 4. Uredbe (EU) br. 182/2011.
3. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

* Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13.)”;

13. nakon članka 13. umeće se novi članak 13.a:

„Članak 13.a

1. Komisija izrađuje izvješće o funkcioniranju sustava vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u najkasnije do 1. siječnja 2025. U izvješću se navodi:
 - (a) broj država članica koje i dalje upotrebljavaju ponderiranu prosječnu stopu koja je predmet obavijesti koje se odnose na neriješena pitanja;
 - (b) svaka promjena nacionalnih stopa PDV-a.
2. Izvješće iz stavka 1. uključuje procjenu o tome jesu li sustav vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u i, posebice, višegodišnja ponderirana prosječna stopa učinkoviti i primjereni. Prema potrebi, izvješću se prilaže prijedlog za izmjenu ove Uredbe u cilju određivanja višegodišnje ponderirane prosječne stope na osnovi novijih podataka.”

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu na datum stupanja na snagu Odluke 20xx/xxxx/EU, Euratom.

Primjenjuje se od 1. siječnja 2021.

Međutim, članak 1. ne primjenjuje se na izradu ili ispravak izvješća o osnovici za vlastita sredstava koja se temelje na PDV-u za financijske godine prije 2021.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik