



Brüssel, 30. oktoober 2020
(OR. en)

12432/20

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0133(NLE)

RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178

I-PUNKTI MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee
Komisjoni dok nr:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Teema:	Nõukogu määrus (EL, Euratom), millega muudetakse määrust (EMÜ, Euratom) nr 1553/89 käibemaksust laekuvate omavahendite kogumise kindla ühtse korra kohta

1. Komisjon esitas 4. mail 2018 nõukogu määruse ettepaneku, millega muudetakse määrust (EMÜ, Euratom) nr 1553/89 käibemaksust laekuvate omavahendite kogumise kindla ühtse korra kohta¹. Kavandatav nõukogu määrus on osa uue mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 raames tehtud uut omavahendite süsteemi käsitlevate ettepanekute paketist, kuhu kuuluvad ka komisjoni ettepanekud, mis käsitlevad nõukogu otsust Euroopa Liidu omavahendite süsteemi kohta,² nõukogu määrust, millega kehtestatakse Euroopa Liidu omavahendite süsteemi rakendusmeetmed³ ning nõukogu määrust meetodite ja menetluse kohta, millega tehakse kättesaadavaks omavahendid, mis põhinevad äriühingu tulumaksu ühtsel konsolideeritud maksubaasil, Euroopa Liidu heitkogustega kauplemise süsteemil ja ringlusse võtmata plastpakendijäätmetel, ning rahavajaduste rahuldamise meetmete kohta⁴.

¹ Dok 8630/18.

² Dok 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dok 8359/18 + ADD 1.

⁴ Dok 8358/18.

2. Kõnealuse ettepaneku eesmärk on lihtsustada oluliselt käibemaksupõhiste omavahendite korda, eelkõige käibemaksupõhiste omavahendite baasi arvutamise osas.
3. Nõukogu konsulteeris 23. mail 2018 Euroopa Parlamendiga ja Euroopa Kontrollikojaga nimetatud ettepaneku üle. Euroopa Parlament ei ole veel oma arvamust esitanud. Euroopa Kontrollikoda esitas oma arvamuse⁵ 9. oktoobril 2018.
4. Ettepanekut arutati omavahendite töörühma koosolekutel 29. mail ja 9. oktoobril 2018, 28. jaanuaril 2019, 11. märtsil 2019, 8. aprillil 2019 ja 10. mail 2019 ning 12. juunil 2020.
5. Euroopa Ülemkogu 17.–21. juuli 2020. aasta erakorralisel kohtumisel võeti vastu Euroopa Ülemkogu järeldused, milles käsitletakse ka 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistiku tulusid⁶.
6. Eesistujariik koostas Euroopa Ülemkogult 21. juulil 2020 saadud poliitiliste suuniste alusel kompromissettepanekud, mida arutati omavahendite töörühma liikmete mitteametlikel videokonverentsidel 10. septembril ja 22. oktoobril 2020. Eelkõige asendati käibemaksupõhiste omavahendite baasi arvutamise meetod nn lihtsustatud ja täiustatud alternatiivmeetodiga.

⁵ ELT C 431, 29.11.2018, lk 1.

⁶ EUCO 10/20.

7. Muudetud käibemaksumäärust käsitleva eesistujariigi ettepaneku lõpliku teksti suhtes rakendati kirjalikku konsultatsiooni, mis lõppes 30. oktoobril 2020, kusjuures ükski delegatsioon ei esitanud vastuväiteid. Eesistujariigi ettepaneku tekst on esitatud käesoleva märkuse lisas.
8. Alaliste esindajate komiteel palutakse:
- kinnitada eesistujariigi esitatud tekst lisas esitatud kujul, et võimaldada nõukogul jõuda selle teksti suhtes pärast selle õiguskeelelist viimistlemist poliitilisele kokkuleppele osana mitmeaastase finantsraamistiku paketist;
 - otsustada edastada lisas esitatud nõukogu määruse muudetud tekst Euroopa Parlamendile ja paluda Euroopa Parlamendil seda oma arvamuse koostamisel arvesse võtta;
 - otsustada edastada lisas esitatud nõukogu määruse muudetud tekst Euroopa Kontrollikojale ja paluda Euroopa Kontrollikojal esitada arvamus muudetud teksti kohta.
-

NÕUKOGU MÄÄRUS (EL, Euratom),**millega muudetakse määrust (EMÜ, Euratom) nr 1553/89 käibemaksust laekuvate omavahendite kogumise kindla ühtse korra kohta**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 322 lõiget 2,

võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingut, eriti selle artiklit 106a,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi arvamust⁷,

võttes arvesse Euroopa Kontrollikoja arvamust⁸

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsusega 20xx/xxxx/EL, Euratom⁹ kehtestavad liidu käibemaksupõhised omavahendid (edaspidi „käibemaksupõhised omavahendid“) tuleks teha liidule kättesaadavaks võimalikult headel tingimustel. Seepärast tuleks kehtestada õigusnormid, millega reguleeritakse nende omavahendite liidu eelarve jaoks kättesaadavaks tegemist liikmesriikides.

⁷ ELT C [...], [...], lk [...].

⁸ ELT C [...], [...], lk [...].

⁹ Nõukogu otsus 20xx/xxxx/EL, Euratom, mis käsitleb Euroopa Liidu omavahendite süsteemi ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus 2014/335/EL, Euratom (ELT L [...]).

- (2) Käibemaksupõhiste omavahendite kogumise kindlat ühtset korda käsitlevaid sätteid ja selle korra jõustamise üksikasjalikke norme tuleb kohaldada alates 1. jaanuarist 2021.
- (3) Lihtsustamise ja läbipaistvuse huvides ning halduskoormuse vähendamiseks tuleks käibemaksupõhiste omavahendite arvutamisel võtta aluseks kindel mitmeaastane kaalutud keskmine määr. Käibemaksupõhiste omavahendite baasi arvutamise kord tuleks määrata kindlaks ühtselt, võttes aluseks igal konkreetsel kalendriaastal tegelikult laekunud tulu kui ainsa kindla meetodi käibemaksupõhiste omavahendite baasi kindlaksmääramiseks.
- (4) Kindla mitmeaastase kaalutud keskmise määrana tuleks kasutada iga liikmesriigi kindlat kaalutud keskmist käibemaksumäära 2016. eelarveaastal.
- (5) Nõukogu määrust (EMÜ, Euratom) nr 1553/89¹⁰ tuleks seetõttu vastavalt muuta.
- (6) Ühtsuse tagamiseks peaks käesolev määrus jõustuma otsusega 20xx/xxxx/EL, Euratom samal päeval ning seda tuleks kohaldada alates 1. jaanuarist 2021. Määrust ei tuleks siiski kohaldada 2021. aastale eelnevate eelarveaastate käibemaksupõhiste omavahendite baasi aruannete koostamise või korrigeerimise suhtes,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

¹⁰ Nõukogu 29. mai 1989. aasta määrus (EMÜ, Euratom) nr 1553/89 käibemaksust laekuvate omavahendite kogumise kindla ühtse korra kohta (EÜT L 155, 7.6.1989, lk 9).

Artikkel 1

Määrust (EMÜ, Euratom) nr 1553/89 muudetakse järgmiselt.

- (1) Välja jäetakse järgmiste jaotusüksuste pealkirjad:
 - a) „I jaotis. Üldsätted“;
 - b) „II jaotis. Reguleerimisala“;
 - c) „III jaotis. Arvutusmeetod“;
 - d) „IV jaotis. Arvepidamise ning omavahendite kättesaadavaks tegemisega seotud sätted“;
 - e) „V jaotis. Kontrolliga seotud sätted“;
 - f) „VI jaotis. Lõppsätted“.
- (2) Artikkel 1 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 1

Käibemaksupõhiste omavahendite arvutamisel kohaldatakse käesoleva määrusega kooskõlas kindlaks määratud baasi suhtes nõukogu otsuse 20xx/xxx/EL, Euratom* artikli 2 lõike 1 punktis b osutatud ühtset sissenõudmismäära.

* Nõukogu [KUUPÄEV] otsus 20xx/xxxx/EL, Euratom Euroopa Liidu omavahendite süsteemi kohta (ELT L [...], [...], lk [...]).“

(3) Artikkel 2 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 2

Käibemaksupõhised omavahendid määratakse kindlaks ühist käibemaksusüsteemi käsitleva nõukogu direktiivi 2006/112/EÜ * (käibemaksudirektiiv) (muudetud kujul) artiklis 2 osutatud maksustatavate tehingute põhjal.

* Nõukogu direktiiv 2006/112/EÜ, mis käsitleb ühist käibemaksusüsteemi (ELT L 347, 11.12.2006, lk 1).“

(4) Artiklid 3 ja 4 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 3

1. Konkreetse kalendriaasta käibemaksupõhiste omavahendite baasi arvutamisel jagatakse liikmesriigi poolt selle aasta jooksul kogutud käibemaksu netotulu kogusumma, mida on lõike 2 kohaselt korrigeeritud kaalutud keskmise käibemaksu määraga, mis on arvatud artiklis 4 sätestatud meetodi alusel.

Sellist kindlat mitmeaastast kaalutud keskmist määrata väljendatakse protsendina, kohaldades artiklis 4 määratletud ühist meetodit.

2. Käesoleva määruse artiklis 2 osutatud maksustatavate tehingutelt kogutud käibemaksu netotulu kogusummat korrigeeritakse, et võtta arvesse järgmisi summasid:

a) sellistelt tehingutelt laekunud summad, mis lähtuvad direktiivi 2006/112/EÜ artiklis 6 osutatud territooriumilt või on sinna suunatud, kuid mida tuleks omavahendite kindlaksmääramisel käsitada liikmesriigist lähtuvate või sinna suunatud tehingutena;

- b) direktiivi 2006/112/EÜ artiklis 7 osutatud territooriumilt laekunud summasid, mille puhul liikmesriik suudab tõendada, et tulu on kõnealusele territooriumile üle kantud;
 - c) direktiivi 2006/112/EÜ rikkumisest tuleneva korrigeerimise tõttu sissenõutav summa.
3. Lõike 1 kohaldamisest saadud summa korrutatakse otsuse 20xx/xxxx/EL, Euratom** artikli 2 lõike 1 punktis b osutatud ühtse sissenõudmismääraga, et saada käibemaksupõhiste omavahendite summa, mis tuleb teha liidu eelarve jaoks kättesaadavaks.

Artikkel 4

- 1. Käibemaksupõhised omavahendid arvutatakse kalendriaasta põhjal.
- 2. Kindel mitmeaastane kaalutud keskmine määr arvutatakse järgmise meetodi alusel:
 - a) seda väljendatakse liikmesriigi poolt 2016. eelarveaasta kohta arvutatud protsendina vastavalt käesoleva artikli sätetele enne 2021. aastat kohaldatavas versioonis;
 - b) protsent, millena kindlat mitmeaastast kaalutud keskmist määra väljendatakse, arvutatakse nelja kümnendkoha täpsusega;
 - c) protsent, millena kindlat mitmeaastast kaalutud keskmist määra väljendatakse, peab olema kontrollitud ja sellega seoses ei tohi olla teatatud ühestki lahendamata küsimusest, millele on osutatud artikli 9 lõikes 2 selle enne 2021. aastat kohaldatavas versioonis;
 - d) kaalutud keskmist määra, mille kohta on mõnest küsimusest teatatud, kasutatakse vahepealsel ajal ning seda käsitatakse ajutise mitmeaastase kaalutud keskmise määrana;

- e) kui teatatud küsimused on lahendatud, asendab sellest tulenev protsent ajutist mitmeaastast kaalutud keskmist määra ning alates 2021. eelarveaastast saab sellest kindel mitmeaastane kaalutud keskmine määr;
- f) ajutise mitmeaastase kaalutud keskmise määra ja kindla mitmeaastase kaalutud keskmise määra vahelisest mis tahes erinevusest tulenevat eelarvemõju käsitletakse nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 609/2014* artikli 10b lõikes 5 sätestatud menetluse kohaselt, mida nimetatakse iga-aastaseks bilansi koostamiseks.

* Nõukogu 26. mai 2014. aasta määrus (EL, Euratom) nr 609/2014 meetodite ja menetluse kohta, millega tehakse kättesaadavaks traditsioonilised, käibemaksupõhised ja kogurahvatulul põhinevad omavahendid, ning muude sularahavajaduste rahuldamiseks vajalike meetmete kohta (ELT L 168, 7.6.2014, lk 39).

** Nõukogu [KUUPÄEV] otsus 20xx/xxxx/EL, Euratom Euroopa Liidu omavahendite süsteemi kohta (ELT L [...], [...], lk [...]).“

(5) Artiklid 5 ja 6 jäetakse välja.

(6) Artikkel 7 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 7

1. Iga aasta 31. juuliks saadavad liikmesriigid komisjonile aruande eelmise kalendriaasta käibemaksupõhiste omavahendite baasi kogusumma kohta, mis on arvutatud kooskõlas artikliga 3, mille suhtes kohaldatakse artiklis 1 nimetatud määra.
2. See aruanne sisaldab kõiki baasi määramiseks kasutatud andmeid, mida nõutakse nõukogu määruse (EL, Euratom) 20xx/xxxx artikli 2 lõikes 4 osutatud kontrolli jaoks.
3. Baasi määramiseks kasutatavad andmed peavad olema kõige uuemad aruande koostamise ajal kättesaadavad andmed.

4. Liikmesriigid võivad taotleda käesoleva artikli lõikes 1 osutatud tähtaja pikendamist, kui nendest olenematute erakorraliste asjaolude tõttu ei ole võimalik teha arvutusi kooskõlas artikliga 3 ja seega nimetatud tähtajast kinni pidada. Selline taotlus esitatakse komisjonile kirjalikult ja selles märgitakse erakorraliste asjaolude põhjused.
5. Komisjon võib pärast käesoleva artikli lõikes 4 osutatud taotluse läbivaatamist pikendada käesoleva artikli lõikes 1 osutatud tähtaega ühe korra kuni kahe kuu võrra. Komisjon teatab esitatud taotluste arvu ja nende kohta tehtud otsused igal aastal artikli 13 lõikes 1 osutatud komiteele.“

(7) Artikkel 8 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 8

Eelarvealastel eesmärkidel saadavad liikmesriigid iga aasta 15. aprilliks komisjonile käibemaksupõhiste omavahendite baasi arvestuse järgmiseks eelarveaastaks.“

(8) Artikkel 9 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 9

1. Eelnenud eelarveaastate mis tahes korrigeerimised tehakse artikli 7 lõikes 1 osutatud aruannetesse komisjoni ja asjaomase liikmesriigi vahelise kokkuleppe alusel.

Kui liikmesriik ja komisjon korrigeerimise suhtes kokkulepet ei saavuta, teavitab komisjon asjaomast liikmesriiki vajalikust korrigeerimisest kirja teel. Selline kiri kujutab endast „meetmeid“, millele on osutatud nõukogu määruse 609/2014 artikli 12 lõike 2 punktis c.

2. Asjaomane liikmesriik võib kahe kuu jooksul alates lõike 1 teises lõigus osutatud kirja kättesaamisest paluda komisjonil vaadata lõike 1 teise lõigu kohaselt teatatud korrigeerimine läbi. Läbivaatamine toimub komisjoni otsuse alusel, mille ta võtab vastu hiljemalt kolm kuud pärast liikmesriigi taotluse kättesaamise kuupäeva.

Kui komisjoni otsusega vaadatakse korrigeerimisele osaliselt või täielikult vastavad summad läbi, teeb liikmesriik vastava summa kättesaadavaks. Liikmesriigi taotlus korrigeerimise läbivaatamiseks ega komisjoni otsuse tühistamise hagi ei mõjuta liikmesriigi kohustust korrigeerimisele vastav summa kättesaadavaks teha.

Kõik parandused kantakse koondaruannetesse, mis muudavad asjaomaste eelarveaastate varasemaid aruandeid.

3. Komisjon võtab vastu rakendusaktid, millega sätestatakse lõikes 2 osutatud läbivaatamise üksikasjalikum menetluskord. Nimetatud rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 13 lõikes 3 osutatud kontrollimenetlusega. Rakendusaktide vastuvõtmine ei piira lõikes 2 osutatud läbivaatamismenetluse kohaldamist.
4. Artikli 7 lõikes 1 osutatud aruannetesse ei tehta pärast asjaomasele eelarveaastale järgneva neljanda aasta 31. juulit enam ühtki korrigeerimist, välja arvatud juhul, kui need puudutavad punkte, millest komisjon või asjaomane liikmesriik on eelnevalt teatanud.“

(9) Artikkel 10 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 10

1. Iga aasta 30. aprilliks teatab iga liikmesriik komisjonile kõik lahendused ja seonduvad muudatused, mida ta artikli 3 lõike 2 punktides a ja b osutatud summade kindlaksmääramiseks välja pakub. Välja pakutud lahenduse puhul osutatakse vajaduse korral liikmesriigi jaoks asjakohaseks peetavate andmete laadile ja esitatakse iga elemendi arvestuslik mõju baasi väärtusele.

Sama aasta 31. maiks saadab komisjon esimeses lõigus osutatud teabe, mille ta on liikmesriigilt saanud, teistele liikmesriikidele.

2. Komisjon võib võtta vastu rakendusakte lahenduste kohta, mida liikmesriigid on vastavalt lõikele 1 välja pakkunud. Need rakendusaktid võetakse vastu kooskõlas artikli 13 lõikes 2 osutatud nõuandemenetlusega 60 päeva jooksul pärast seda, kui artikli 13 lõikes 1 osutatud komitee on esitanud oma arvamuse.“

(10) Artiklit 11 muudetakse järgmiselt:

- a) lõige 1 jäetakse välja;
- b) lõige 3 asendatakse järgmisega:

„3. „Pärast määruse (EL, Euratom) 20xx/xxxx artikli 2 lõikes 4 osutatud kontrolli parandatakse asjaomase eelarveaasta aastaaruannet artiklis 9 määratletu kohaselt.“;

- c) lisatakse järgmine lõige:

„2. „Seoses artikli 4 lõigetes 2 ja 3 osutatud kaalutud keskmise määraga hindab komisjon artiklis 9 osutatud parandusi, mille on esitanud liikmesriigid, eesmärgiga tühistada mis tahes teade, mis puudutab kaalutud keskmise määra puhul lahendamata küsimusi.“

(11) Artikkel 12 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 12

1. Igal aastal teavitab liikmesriik komisjoni kõikidest olulistest muudatustest, mida ta on võrreldes eelmiseesitamisega teinud oma haldusprotsessides ja -menetlustes, mida kohaldatakse käibemaksu kogumiseks.
2. Komisjon kaalub koos asjaomase liikmesriigiga, kas neid protsesse ja menetlusi saab tõhustada.
3. Iga viie aasta tagant esitab komisjon aruande liikmesriikide poolt seoses käibemaksu kogumisega võetud meetmete ja tehtud edusammude ning mis tahes tõhustamise kohta.

Esimest korda esitab komisjon selle aruande Euroopa Parlamendile ja nõukogule 31. detsembriks 2025.“

(12) Artikkel 13 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 13

1. Komisjoni abistab määruse (EL, Euratom) 20xx/xxxx artikli 7 lõikega 1 loodud omavahendite nõuandekomitee. Nimetatud komitee on komitee Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) nr 182/2011* tähenduses.
2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 4.
3. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.

* Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).“

(13) Artikli 13 järele lisatakse uus artikkel 13a:

„Artikkel 13a

1. Komisjon koostab aruande käibemaksupõhiste omavahendite süsteemi toimimise kohta hiljemalt 1. jaanuariks 2025. Selles aruandes esitatakse:
 - a) nende liikmesriikide arv, kes endiselt kohaldavad kaalutud keskmist määra, millega seoses on teatatud lahendamata küsimustest;
 - b) riikide käibemaksumäärade muudatused.
2. Lõikes 1 osutatud aruanne sisaldab hinnangut selle kohta, kas käibemaksupõhiste omavahendite süsteem ja eelkõige mitmeaastane kaalutud keskmine määr on tõhus ja piisav. Kui see on asjakohane, lisatakse aruandele ettepanek käesoleva määruse muutmiseks, et määrata mitmeaastane kaalutud keskmine määr kindlaks hiljutisemate andmete alusel.“.

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub otsuse 20xx/xxxx/EL, Euratom jõustumise kuupäeval.

Seda kohaldatakse alates 1. jaanuarist 2021.

Artiklit 1 ei kohaldata siiski 2021. aastale eelnevate eelarveaastate käibemaksupõhiste omavahendite baasi aruannete koostamise või korrigeerimise suhtes,

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Nõukogu nimel

eesistuja