



Bruxelles, den 30. oktober 2020
(OR. en)

12432/20

**Interinstitutionel sag:
2018/0133(NLE)**

**RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178**

I-PUNKTSNOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanternes Komité
Komm. dok. nr.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Vedr.:	Rådets forordning (EU, Euratom) om ændring af forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften

1. Den 4. maj 2018 forelagde Kommissionen et forslag til Rådets forordning om ændring af forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften¹. Den foreslåede rådsforordning indgår i forslagspakken om en ny ordning for egne indtægter, der blev udarbejdet i forbindelse med den næste flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027, sammen med Kommissionens forslag til Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter², en rådsforordning om fastsættelse af gennemførelsesforanstaltninger til ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter³ og en rådsforordning om metoderne og proceduren for overdragelse af de egne indtægter baseret på det fælles konsoliderede selskabsskattegrundlag, på Den Europæiske Unions emissionshandelssystem og på plastemballageaffald, der ikke er genanvendt, og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav⁴.

¹ Dok. 8360/18.

² Dok. 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

³ Dok. 8359/18 + ADD 1.

⁴ Dok. 8358/18.

2. Formålet med forslaget er at forenkle de aspekter af moms, som vedrører egne indtægter, betydeligt, navnlig hvad angår beregningen af grundlaget for momsbaserede egne indtægter.
3. Den 23. maj 2018 hørte Rådet Europa-Parlamentet og Den Europæiske Revisionsret om dette forslag. Europa-Parlamentet har endnu ikke afgivet udtalelse. Den Europæiske Revisionsret afgav udtalelse⁵ den 9. oktober 2018.
4. Forslaget blev drøftet i Gruppen vedrørende Egne Indtægter den 29. maj 2018, den 9. oktober 2018, den 28. januar 2019, den 11. marts 2019, den 8. april 2019, den 10. maj 2019 og den 12. juni 2020.
5. På det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd den 17.-21. juli 2020 vedtoges Det Europæiske Råds konklusioner, der også omfattede indtægterne til FFR for 2021-2027⁶.
6. Formandskabet har omsat de politiske retningslinjer, som Det Europæiske Råd udstak den 21. juli 2020, til kompromisforslag, som blev drøftet på uformelle videokonferencer mellem medlemmerne af Gruppen vedrørende Egne Indtægter den 10. september og den 22. oktober 2020. Navnlig blev metoden til beregning af grundlaget for momsbaserede egne indtægter erstattet med den såkaldte forenklede og optimerede alternative metode.

⁵ EUT C 431 af 29.11.2018, s. 1.

⁶ EUCO 10/20.

7. En endelig tekst til formandskabets forslag om den ændrede momsforordning blev gjort til genstand for en skriftlig konsultation, der sluttede den 30. oktober 2020, hvor ingen delegerationer gjorde indsigelse. Teksten til formandskabets forslag findes i bilaget til denne note.
8. De Faste Repræsentanternes Komité opfordres til
- at bekræfte enigheden om formandskabets foreslåede tekst, jf. bilaget, med henblik på, at Rådet som en del af FFR-pakken kan opnå politisk enighed om denne tekst med forbehold af jurist-lingvist-gennemgangen
 - at beslutte at fremsende den reviderede tekst til Rådets forordning, jf. bilaget, til Europa-Parlamentet og opfordre Europa-Parlamentet til at tage den i betragtning, når det udarbejder sin udtalelse
 - at beslutte at fremsende den reviderede tekst til Rådets forordning, jf. bilaget, til Den Europæiske Revisionsret og anmode Den Europæiske Revisionsret om at afgive udtalelse om den reviderede tekst.
-

RÅDETS FORORDNING (EU, Euratom)**om ændring af forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 322, stk. 2,

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106A,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁷,

under henvisning til udtalelse fra Den Europæiske Revisionsret⁸, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Unionens egne indtægter baseret på merværdiafgiften (moms) fastsat ved Rådets afgørelse 20xx/xxxx/EU, Euratom⁹ ("de momsbaseede egne indtægter") bør overdrages til Unionen på den bedst tænkelige måde. I overensstemmelse hermed bør der fastsættes bestemmelser om, hvordan medlemsstaterne overdrager disse egne indtægter til Unionens budget.

⁷ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁸ EUT C [...] af [...], s. [...].

⁹ Rådets afgørelse 20xx/xxxx/EU, Euratom af ... om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter og om ophævelse af afgørelse 2014/335/EU, Euratom (EUT L ...).

- (2) Bestemmelserne om den endelige ordning for ensartet opkrævning af momsaserede egne indtægter og de nærmere bestemmelser for ikrafttræden af denne ordning skal anvendes fra den 1. januar 2021.
- (3) For at gøre det så enkelt og gennemsigtigt som muligt og for at mindske de administrative byrder bør de momsaserede egne indtægter beregnes på grundlag af en endelig flerårig vejjet gennemsnitssats. De nærmere regler for beregning af grundlaget for momsaserede egne indtægter bør fastsættes på en ensartet måde, således at der gås ud fra indtægter, der faktisk er opkrævet i et givet kalenderår, som den eneste endelige ordning for fastlæggelse af grundlaget for momsaserede egne indtægter.
- (4) Den endelige vejjede gennemsnitssats for momsen fra regnskabsåret 2016 i hver medlemsstat bør anvendes som en endelig flerårig vejjet gennemsnitssats.
- (5) Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89¹⁰ bør derfor ændres.
- (6) Af overensstemmelseshensyn bør denne forordning træde i kraft samme dag som afgørelse 20xx/xxxx/EU/Euratom og bør finde anvendelse fra den 1. januar 2021. Denne forordning bør imidlertid ikke finde anvendelse på udarbejdelse eller berigtigelser af oversigter over grundlaget for momsaserede egne indtægter for regnskabsårene før 2021 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

¹⁰ Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 af 29. maj 1989 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften (EFT L 155 af 7.6.1989, s. 9).

Artikel 1

I forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 foretages følgende ændringer:

- 1) Overskrifterne til følgende underinddelinger udgår:
 - a) "Afsnit I Almindelige bestemmelser"
 - b) "Afsnit II Anvendelsesområde"
 - c) "Afsnit III Beregningsmetode"
 - d) "Afsnit IV Bestemmelser vedrørende regnskabsføring og overdragelse"
 - e) "Afsnit V Kontrolbestemmelser"
 - f) "Afsnit VI Afsluttende bestemmelser".
- 2) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

De momsbaseede egne indtægter beregnes ved, at den ensartede bidragssats i artikel 2, stk. 1, litra b), i Rådets afgørelse 20xx/xxx/EU, Euratom*, anvendes på det grundlag, der fastlægges i overensstemmelse med denne forordning.

* Rådets afgørelse 20xx/xxxx/EU, Euratom af [DATO] om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (EUT L [...] af [...], s. [...])."

3) Artikel 2 affattes således:

"Artikel 2

De momsaserede egne indtægter beregnes på grundlag af de afgiftspligtige transaktioner, der er omhandlet i artikel 2 i Rådets direktiv 2006/112/EF* (momsdirektivet) om det fælles merværdiafgiftssystem, som ændret.

* Rådets direktiv 2006/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1)."

4) Artikel 3 og 4 affattes således:

"Artikel 3

1. For et givet kalenderår beregnes grundlaget for momsaserede egne indtægter ved at dividere de samlede nettoindtægter fra den moms, som medlemsstaten samme år har opkrævet, berigtiget i overensstemmelse med stk. 2, med den vejede gennemsnitssats for momsen, som beregnet i henhold til den metode, der er fastsat i artikel 4.

Denne endelige flerårige vejede gennemsnitssats udtrykkes i procent efter den fælles beregningsmetode, der er fastsat i artikel 4.

2. De samlede nettoindtægter fra moms, der er opkrævet i forbindelse med de i denne forordnings artikel 2 omhandlede afgiftspligtige transaktioner, berigtiges for at tage hensyn til følgende beløb:

a) beløb, der, hvad egne indtægter angår, behandles som transaktioner med oprindelse i eller bestemt for en medlemsstat, selv om de har oprindelse i eller er bestemt for et område omhandlet i artikel 6 i direktiv 2006/112/EF

- b) beløb, der stammer fra et af de steder, der omhandles i artikel 7 i direktiv 2006/112/EF, forudsat at en medlemsstat kan bevise, at indtægten er overdraget til dette sted
 - c) skyldige beløb efter en berigtigelse som følge af en overtrædelse af direktiv 2006/112/EF.
3. Det beløb, der fremkommer ved anvendelse af stk. 1, ganges med den ensartede bidragssats, som er omhandlet i artikel 2, stk. 1, litra b), i afgørelse 20xx/xxxx/EU, Euratom** for at nå frem til de momsbaseede egne indtægter, der skal overdrages til Unionens budget.

Artikel 4

- 1. De momsbaseede egne indtægter beregnes på grundlag af kalenderår.
- 2. Den endelige flerårige vejede gennemsnitssats beregnes efter følgende metode:
 - a) Den udtrykkes som en procentsats, som medlemsstaten har beregnet for regnskabsåret 2016, under overholdelse af bestemmelserne i denne artikel som gældende før 2021.
 - b) Den procentsats, som den endelige flerårige vejede gennemsnitssats udtrykkes med, beregnes med fire decimaler.
 - c) Den procentsats, som den endelige flerårige vejede gennemsnitssats udtrykkes med, skal være efterprøvet og være fri for meddelelser vedrørende udestående spørgsmål som omhandlet i artikel 9, stk. 2, som gældende før 2021.
 - d) En vejet gennemsnitssats under meddelelse anvendes i den mellemliggende periode og betragtes som den foreløbige flerårige vejede gennemsnitssats.

- e) Når der er fundet en løsning på de spørgsmål, der er omhandlet i meddelelsen, erstatter den deraf følgende procentsats den foreløbige flerårige vejede gennemsnitssats og bliver den endelige flerårige vejede gennemsnitssats fra og med regnskabsåret 2021.
- f) De budgetmæssige virkninger af en eventuel forskel mellem den foreløbige og den endelige flerårige vejede gennemsnitssats behandles i henhold til den procedure, der er omhandlet i artikel 10b, stk. 5, i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014*, den såkaldte årlige balanceopgørelse.

* Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014 af 26. maj 2014 om metoderne og proceduren for overdragelse af de traditionelle egne indtægter og egne indtægter fra moms og BNI og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav (EUT L 168 af 7.6.2014, s. 39).

** Rådets afgørelse 20xx/xxxx/EU, Euratom af [DATO] om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (EUT L [...] af [...], s. [...])."

5) Artikel 5 og 6 udgår.

6) Artikel 7 affattes således:

"Artikel 7

1. Senest den 31. juli hvert år tilsender medlemsstaterne Kommissionen en oversigt over det samlede beløb for grundlaget for momsbaseerede egne indtægter, beregnet i overensstemmelse med artikel 3, for det foregående kalenderår, på hvilket den i artikel 1 omhandlede sats skal anvendes.
2. Denne oversigt skal indeholde alle de nødvendige oplysninger, som er anvendt til fastlæggelse af grundlaget, og som behøves med henblik på de i artikel 2, stk. 4, i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 20xx/xxxx omhandlede inspektioner.
3. De oplysninger, der anvendes ved fastlæggelsen af grundlaget, er de senest foreliggende oplysninger på tidspunktet for udarbejdelsen af oversigten.

4. Medlemsstaterne kan anmode om en forlængelse af den i denne artikels stk. 1 omhandlede frist, hvis særlige omstændigheder, som ligger uden for deres kontrol, gør det umuligt at foretage beregningerne i overensstemmelse med artikel 3 og dermed overholde denne frist. En sådan anmodning indgives skriftligt til Kommissionen og redegør for de særlige omstændigheder.
5. Kommissionen kan efter at have behandlet en anmodning som omhandlet i denne artikels stk. 4 indrømme én enkelt forlængelse af den i denne artikels stk. 1 omhandlede frist med højst to måneder. Kommissionen aflægger hvert år rapport om antallet af anmodninger og sine hertil svarende afgørelser til det udvalg, der er omhandlet i artikel 13, stk. 1."

- 7) Artikel 8 affattes således:

"Artikel 8

Af budgetmæssige hensyn tilsender medlemsstaterne hvert år senest den 15. april Kommissionen et skøn over grundlaget for momsbaseede egne indtægter for det følgende regnskabsår."

- 8) Artikel 9 affattes således:

"Artikel 9

1. Berigtigelser til de i artikel 7, stk. 1, omhandlede oversigter vedrørende de foregående regnskabsår kan, uanset årsagen til en berigtigelse, kun foretages efter aftale mellem Kommissionen og medlemsstaten.

Hvis medlemsstaten og Kommissionen ikke er enige om en berigtigelse, oplyser Kommissionen i en skrivelse den pågældende medlemsstat om den nødvendige berigtigelse. Denne skrivelse betragtes som "foranstaltninger" som omhandlet i artikel 12, stk. 2, litra c), i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 609/2014.

2. Den berørte medlemsstat kan anmode Kommissionen om at revidere den i henhold til stk. 1, andet afsnit, meddelte berigtigelse inden for to måneder fra datoen for modtagelsen af den i stk. 1, andet afsnit, nævnte skrivelse. Denne klageprocedure afsluttes ved en afgørelse, der vedtages af Kommissionen senest tre måneder efter datoen for modtagelsen af medlemsstatens anmodning.

Hvis Kommissionens afgørelse helt eller delvis reviderer beløbene svarende til berigtigelsen, overdrager medlemsstaten det pågældende beløb. Hverken en medlemsstats anmodning om revision af berigtigelsen eller et søgsmål med påstand om annullation af Kommissionens afgørelse berører medlemsstatens pligt til at overdrage det til berigtigelsen svarende beløb.

Alle berigtigelserne samles i en sammenhængende opgørelse, som ændrer de forudgående oversigter vedrørende de pågældende regnskabsår.

3. Kommissionen vedtager gennemførelsesretsakter, der præciserer de proceduremæssige regler for den i stk. 2 omhandlede klageprocedure. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren i artikel 13, stk. 3. Vedtagelsen af disse gennemførelsesretsakter berører ikke anvendelsen af den klageprocedure, som er omhandlet i stk. 2.
4. Efter den 31. juli i det fjerde år efter et givet regnskabsår berigtiges de i artikel 7, stk. 1, nævnte oversigter ikke længere, medmindre de pågældende berigtigelser vedrører punkter, som enten Kommissionen eller den pågældende medlemsstat har givet meddelelse om inden udløbet af denne frist."

9) Artikel 10 affattes således:

"Artikel 10

1. Senest den 30. april hvert enkelt år giver medlemsstaten Kommissionen meddelelse om eventuelle løsninger og dertil knyttede ændringer, den påtænker at anvende ved fastlæggelsen af de i artikel 3, stk. 2, litra a) og b), omhandlede beløb. De påtænkte løsninger skal i givet fald angive arten af de oplysninger, som medlemsstaten finder hensigtsmæssige, samt omfatte en vurdering af værdien af beregningsgrundlaget for hver post.

Senest den 31. maj samme år tilsender Kommissionen de øvrige medlemsstater de i første afsnit omhandlede oplysninger, som den har modtaget fra en medlemsstat.

2. Kommissionen kan vedtage gennemførelsesretsakter om de løsninger, som medlemsstaterne foreslår i overensstemmelse med stk. 1. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter rådgivningsproceduren i artikel 13, stk. 2, senest 60 dage efter, at det udvalg, der er omhandlet i artikel 13, stk. 1, har afgivet udtalelse."

10) I artikel 11 foretages følgende ændringer:

- a) Stk. 1 udgår.

- b) Stk. 3 affattes således:

"3. Efter den i artikel 2, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 20xx/xxxx omhandlede kontrol berigtiges årsoversigten for et givet regnskabsår som fastsat i artikel 9."

- c) Følgende stykke tilføjes:

"2. Med hensyn til den i artikel 4, stk. 2 og 3, omhandlede vejede gennemsnitssats vurderer Kommissionen de i artikel 9 omhandlede berigtigelser, som medlemsstaterne har forelagt, for at ophæve eventuelle meddelelser vedrørende udestående spørgsmål om den vejede gennemsnitssats."

11) Artikel 12 affattes således:

"Artikel 12

1. Medlemsstaterne underretter hvert år Kommissionen om alle de i forhold til deres tidligere forelæggelser relevante ændringer i de administrative processer og procedurer, som de anvender i forbindelse med opkrævning af moms.
2. Kommissionen undersøger i samarbejde med hver enkelt medlemsstat, om disse processer og procedurer kan forbedres.
3. Kommissionen udarbejder hvert femte år en rapport om de af medlemsstaterne truffne foranstaltninger og opnåede fremskridt med hensyn til opkrævningen af moms samt om eventuelle forbedringer.

Kommissionen forelægger Europa-Parlamentet og Rådet den første af disse rapporter senest den 31. december 2025."

12) Artikel 13 affattes således:

"Artikel 13

1. Kommissionen bistås af Det Rådgivende Udvalg for Egne Indtægter (CCRP moms), der er nedsat ved artikel 7, stk. 1, i forordning (EU, Euratom) 20xx/xxxx. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011*.
2. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 4 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.
3. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13)."

13) Efter artikel 13 indsættes en ny artikel 13a:

"Artikel 13a

1. Kommissionen udarbejder en rapport om den praktiske anvendelse af ordningen for momsaserede egne indtægter senest den 1. januar 2025. I rapporten angives:
 - a) antallet af medlemsstater, som stadig anvender en vejet gennemsnitssats, der er genstand for meddelelser vedrørende udestående spørgsmål
 - b) eventuelle ændringer af de nationale momsatsler.
2. Den i stk. 1 omhandlede rapport skal indeholde en vurdering af, om ordningen for momsaserede egne indtægter og navnlig den flerårige vejede gennemsnitssats er effektiv og tilstrækkelig. Rapporten ledsages om nødvendigt af et forslag om ændring af denne forordning med henblik på at fastsætte den flerårige vejede gennemsnitssats på grundlag af nyere data."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på dagen for ikrafttræden af afgørelse 20xx/xxxx/EU, Euratom.

Den anvendes fra den 1. januar 2021.

Artikel 1 finder imidlertid ikke anvendelse på udarbejdelse eller berigtigelser af oversigter over grundlaget for momsaserede egne indtægter for regnskabsårene før 2021.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand
