

Brusel 30. října 2020  
(OR. en)

12432/20

---

---

Interinstitucionální spis:  
2018/0133(NLE)

---

---

RESPR 64  
FIN 797  
CADREFIN 348  
POLGEN 178

### POZNÁMKA K BODU „I“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců
Č. dok. Komise:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Předmět:	Nařízení Rady (EU, Euratom), kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty

1. Komise dne 4. května 2018 předložila návrh nařízení Rady, kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty<sup>1</sup>. Navrhované nařízení Rady je součástí balíčku návrhů týkajících se nového systému vlastních zdrojů, který byl vypracován v souvislosti s novým víceletým finančním rámcem pro období 2021–2027, spolu s návrhy Komise na rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie<sup>2</sup>, nařízení Rady, kterým se stanoví prováděcí opatření pro systém vlastních zdrojů v Evropské unii<sup>3</sup> a nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, ze systému Evropské unie pro obchodování s emisemi a z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> Dokument 8630/18.

<sup>2</sup> Dokument 8357/18 + ADD 1 + ADD 2.

<sup>3</sup> Dokument 8359/18 + ADD 1.

<sup>4</sup> Dokument 8358/18.

2. Cílem návrhu je značně zjednodušit aspekty vlastních zdrojů daně z přidané hodnoty, zejména pokud jde o výpočet základu pro vlastní zdroj z DPH.
3. Dne 23. května 2018 konzultovala Rada tento návrh s Evropským parlamentem a Evropským účetním dvorem. Evropský parlament dosud nezaujal stanovisko. Evropský účetní dvůr vydal stanovisko<sup>5</sup> dne 9. října 2018.
4. Pracovní skupina pro vlastní zdroje návrh projednávala ve dnech 29. května 2018, 9. října 2018, 28. ledna 2019, 11. března 2019, 8. dubna 2019, 10. května 2019 a 12. června 2020.
5. Zvláštní zasedání Evropské rady ve dnech 17.–21. července 2020 přijalo závěry Evropské rady týkající se rovněž příjmů pro víceletý finanční rámec na období 2021–2027<sup>6</sup>.
6. Na základě politických pokynů, jež dne 21. července 2020 poskytla Evropská rada, vypracovalo předsednictví kompromisní návrhy, které členové Pracovní skupiny pro vlastní zdroje projednali na neformálních videokonferencích konaných ve dnech 10. září a 22. října 2020. V první řadě byla metoda výpočtu základu pro vlastní zdroj z DPH nahrazena tzv. zjednodušenou a zdokonalenou alternativní metodou.

---

<sup>5</sup> Úř. věst. C 431, 29.11.2018, s. 1.

<sup>6</sup> EUCO 10/20.

7. Konečné znění návrhu předsednictví týkajícího se pozměněného nařízení o DPH bylo předmětem písemné konzultace, která skončila dne 30. října 2020, přičemž žádná delegace nevznesla námitky. Znění návrhu předsednictví je uvedeno v příloze této poznámky.
8. Výbor stálých zástupců se vyzývá, aby:
- potvrdil znění navržené předsednictvím uvedené v příloze, aby na něm mohla Rada dosáhnout politické dohody v rámci balíčku víceletého finančního rámce, s výhradou revize ze strany právníků-lingvistů;
  - rozhodl o předání revidovaného znění nařízení Rady, jak je uvedeno v příloze, Evropskému parlamentu a vyzval jej, aby toto znění zohlednil při vypracování svého stanoviska;
  - rozhodl o předání revidovaného znění nařízení Rady, jak je uvedeno v příloze, Evropskému účetnímu dvoru a požádal jej o vydání stanoviska k revidovanému znění.
-

**NAŘÍZENÍ RADY (EU, Euratom),**

**kterým se mění nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 o konečné jednotné úpravě vybírání  
vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty**

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 322 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na Smlouvu o založení Evropského společenství pro atomovou energii, a zejména  
na článek 106a této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

s ohledem na stanovisko Evropského parlamentu<sup>7</sup>,

s ohledem na stanovisko Evropského účetního dvora<sup>8</sup>,

vzhledem k těmto důvodům:

- 1) Vlastní zdroj Unie založený na dani z přidané hodnoty (DPH) stanovený rozhodnutím Rady (EU, Euratom) 20xx/xxxx<sup>9</sup> (dále jen „vlastní zdroj z DPH“) by měl být Unii poskytnut za co nejlepších podmínek. Pro členské státy by tedy měla být stanovena pravidla týkající se poskytování tohoto vlastního zdroje do rozpočtu Unie.

---

<sup>7</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>8</sup> Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

<sup>9</sup> Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 20xx/xxxx ze dne ... o systému vlastních zdrojů Evropské unie, kterým se ruší rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).

- 2) Předpisy o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů z DPH a podrobná prováděcí pravidla k těmto předpisům mají být použitelné ode dne 1. ledna 2021.
- 3) V zájmu jednoduchosti a transparentnosti a s cílem snížit administrativní zátěž by se vlastní zdroj z DPH měl vypočítat na základě konečné víceleté vážené průměrné sazby. Mechanismy pro výpočet základu vlastního zdroje z DPH by se měly určit jednotně ze skutečně vybraných příjmů za každý kalendářní rok, a to jakožto jediná konečná metoda pro stanovení základu vlastního zdroje z DPH.
- 4) Jako konečná víceletá vážená průměrná sazba by se měla použít konečná vážená průměrná sazba DPH v každém členském státě od rozpočtového roku 2016.
- 5) Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89<sup>10</sup> by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.
- 6) Z důvodů jednotnosti by toto nařízení mělo vstoupit v platnost ve stejný den jako rozhodnutí (EU, Euratom) 20xx/xxxx a mělo by se použít ode dne 1. ledna 2021. Toto nařízení by se však nemělo vztahovat na vypracování ani opravu výkazů základu vlastního zdroje z DPH pro rozpočtové roky před rokem 2021,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

---

<sup>10</sup> Nařízení Rady (EHS, Euratom) č. 1553/89 ze dne 29. května 1989 o konečné jednotné úpravě vybírání vlastních zdrojů vycházejících z daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 155, 7.6.1989, s. 9).

## *Článek 1*

Nařízení (EHS, Euratom) č. 1553/89 se mění takto:

- 1) Nadpisy těchto pododdílů se zrušují:
  - a) „Hlava I Obecná ustanovení“;
  - b) „Hlava II Oblast působnosti“;
  - c) „Hlava III Metoda výpočtu“;
  - d) „Hlava IV Ustanovení o účetnictví a poskytování vlastních zdrojů“;
  - e) „Hlava V Ustanovení týkající se kontroly“;
  - f) „Hlava VI Závěrečná ustanovení“.
- 2) Článek 1 se nahrazuje tímto:

### *„Článek 1*

Vlastní zdroj z DPH se vypočítá tak, že se na základ stanovený podle tohoto nařízení použije jednotná sazba stanovená podle čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 20xx/xxxx.

---

\* Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 20xx/xxxx ze dne [DATUM] o systému vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).“

3) Článek 2 se nahrazuje tímto:

*„Článek 2*

Vlastní zdroj z DPH se stanoví ze zdanitelných plnění uvedených v článku 2 směrnice Rady 2006/112/ES\* (směrnice o DPH) o společném systému daně z přidané hodnoty, ve znění pozdějších předpisů.

---

\* Směrnice Rady 2006/112/ES o společném systému daně z přidané hodnoty (Úř. věst. L 347, 11.12.2006, s. 1).“

4) Články 3 a 4 se nahrazují tímto:

*„Článek 3*

1. Pro daný kalendářní rok se základ vlastního zdroje z DPH vypočte vydělením celkového čistého příjmu z DPH vybraného členským státem během tohoto roku, opraveného v souladu s odstavcem 2, váženou průměrnou sazbou DPH vypočítanou podle metody uvedené v článku 4.

Tato konečná víceletá vážená průměrná sazba se vyjádří jako procentní sazba s použitím společné metody uvedené v článku 4.

2. Celkové čisté příjmy z DPH vybrané ze zdanitelných plnění uvedených v článku 2 tohoto nařízení se opraví s ohledem na tyto částky:

a) všechny částky, na něž by se pro účely vlastního zdroje mělo pohlížet jako na plnění, jejichž původ nebo místo určení je v členském státě, třebaže vznikly na území nebo byly určeny pro území podle článku 6 směrnice 2006/112/ES;

- b) všechny částky pocházející z některého z míst uvedených v článku 7 směrnice 2006/112/ES, pokud členský stát může prokázat, že příjem byl do tohoto místa převeden;
  - c) všechny částky splatné po opravě vyplývající z porušení směrnice 2006/112/ES.
3. K získání vlastního zdroje z DPH, který se poskytne do rozpočtu Unie, se částka získaná uplatněním odstavce 1 vynásobí jednotnou sazbou podle čl. 2 odst. 1 písm. b) rozhodnutí (EU, Euratom) 20xx/xxxx\*\*.

#### *Článek 4*

- 1. Vlastní zdroj z DPH se vypočítá na základě kalendářních let.
- 2. Konečná víceletá vážená průměrná sazba se vypočítá na základě této metody:
  - a) vyjádří se jako procentní sazba vypočtená členským státem pro rozpočtový rok 2016, přičemž se dodrží ustanovení tohoto článku použitelná před rokem 2021;
  - b) procentní sazba, v níž je konečná víceletá vážená průměrná sazba vyjádřena, se vypočte na čtyři desetinná místa;
  - c) procentní sazba, v níž je konečná víceletá vážená průměrná sazba vyjádřena, musí být zkontrolována a nesmí být předmětem oznámení o nevyřešených otázkách podle čl. 9 odst. 2 použitelného před rokem 2021;
  - d) v mezidobí se použije vážená průměrná sazba podle oznámení a považuje se za prozatímní víceletou váženou průměrnou sazbu;

- e) po vyřešení otázek, které jsou předmětem oznámení, nahradí výsledná procentní sazba prozatímní víceletou váženou průměrnou sazbu a počínaje rozpočtovým rokem 2021 se stane konečnou víceletou váženou průměrnou sazbou;
- f) rozpočtové důsledky případného rozdílu mezi prozatímní a konečnou víceletou váženou průměrnou sazbou se řeší postupem uvedeným v čl. 10b odst. 5 nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014\*, známým jako roční bilance.

---

\* Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků (Úř. věst. L 168, 7.6.2014, s. 39).

\*\* Rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 20xx/xxxx ze dne [DATUM] o systému vlastních zdrojů Evropské unie (Úř. věst. L [...], [...], s. [...]).“

- 5) Články 5 a 6 se zrušují.
- 6) Článek 7 se nahrazuje tímto:

*„Článek 7*

1. Členské státy zašlou Komisi do 31. července každého roku výkaz celkové výše základu vlastního zdroje z DPH pro předchozí kalendářní rok vypočtený podle článku 3, na který má být uplatněna sazba uvedená v článku 1.
2. Tento výkaz obsahuje všechny údaje použité ke stanovení základu, které jsou požadovány pro kontroly podle čl. 2 odst. 4 nařízení Rady (EU, Euratom) 20xx/xxxx.
3. Ke stanovení základu se použijí nejnovější údaje, které jsou v době zpracování výkazu dostupné.

4. Členské státy mohou požádat o prodloužení lhůty uvedené v odstavci 1 tohoto článku, pokud výjimečné okolnosti mimo jejich kontrolu znemožňují provést výpočty v souladu s článkem 3, a dodržet tak uvedenou lhůtu. Tato žádost se podává Komisi písemně s uvedením důvodů, které k výjimečným okolnostem vedly.
5. Komise může po posouzení žádosti uvedené v odstavci 4 tohoto článku povolit jedno prodloužení lhůty uvedené v odstavci 1 tohoto článku nejvýše o dva měsíce. Komise každoročně podává zprávu o počtu žádostí a o svých odpovídajících rozhodnutích výboru uvedenému v čl. 13 odst. 1.“

7) Článek 8 se nahrazuje tímto:

*„Článek 8*

Pro účely rozpočtu členské státy zašlou Komisi do 15. dubna každého roku předběžný odhad základu vlastního zdroje z DPH pro následující rozpočtový rok.“

8) Článek 9 se nahrazuje tímto:

*„Článek 9*

1. Veškeré opravy z jakéhokoliv důvodu ve výkazech uvedených v čl. 7 odst. 1 pro předchozí rozpočtové roky se provádějí na základě dohody mezi Komisí a dotčeným členským státem.

Pokud se členský stát a Komise na opravě nedohodnou, Komise dotčený členský stát dopisem informuje o nezbytné opravě. Uvedený dopis představuje „opatření“ ve smyslu čl. 12 odst. 2 písm. c) nařízení Rady č. 609/2014.

2. Dotčený členský stát může do dvou měsíců ode dne obdržení dopisu uvedeného v odst. 1 druhém pododstavci požádat Komisi, aby opravu sdělenou v souladu s odst. 1 druhým pododstavcem přezkoumala. Toto přezkumné řízení se ukončí rozhodnutím Komise, jež Komise přijme nejpozději do tří měsíců ode dne obdržení žádosti členského státu.

Jsou-li výsledkem přezkumu v rozhodnutí Komise částky zcela nebo částečně odpovídající opravě, členský stát poskytne odpovídající částku. Žádostí členského státu o přezkum opravy ani žalobou na neplatnost rozhodnutí Komise není dotčena povinnost členského státu poskytnout částku odpovídající opravě.

Veškeré opravy se začlení do souhrnných výkazů, které změní předchozí výkazy pro dané rozpočtové roky.

3. Komise přijme prováděcí akty, v nichž upřesní procesní podmínky přezkumného řízení uvedeného v odstavci 2. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 13 odst. 3. Přijetím těchto prováděcích aktů není dotčeno použití přezkumného řízení uvedeného v odstavci 2.
4. Ve výkazech podle čl. 7 odst. 1 se po 31. červenci čtvrtého roku následujícího po daném rozpočtovém roce neprovádějí žádné další opravy, pokud se netýkají bodů, které před uplynutím této lhůty oznámila Komise nebo dotčený členský stát.“

9) Článek 10 se nahrazuje tímto:

*„Článek 10*

1. Každý členský stát uvědomí Komisi do 30. dubna každého roku o řešeních a souvisejících změnách, které navrhuje přijmout ke stanovení částek podle čl. 3 odst. 2 písm. a) a b). V rámci navrhovaného řešení se případně uvede povaha údajů, které dotčený členský stát považuje za vhodné, včetně odhadu hodnoty základu pro každou z těchto položek.

Do 31. května téhož roku zašle Komise ostatním členským státům informace uvedené v prvním pododstavci, které obdrží od členského státu.

2. Komise může přijmout prováděcí akty týkající se řešení navržených členskými státy v souladu s odstavcem 1. Tyto prováděcí akty se přijímají poradním postupem podle čl. 13 odst. 2 a do 60 dnů od vydání stanoviska výboru uvedeného v čl. 13 odst. 1.“

10) Článek 11 se mění takto:

- a) odstavec 1 se zrušuje;

- b) odstavec 3 se nahrazuje tímto:

„3. Po kontrolách uvedených v čl. 2 odst. 4 nařízení (EU, Euratom) 20xx/xxxx se opraví roční výkaz pro daný rozpočtový rok, jak je uvedeno v článku 9.“;

- c) doplňuje se nový odstavec, který zní:

„2. Pokud jde o váženou průměrnou sazbu uvedenou v čl. 4 odst. 2 a 3, posoudí Komise opravy uvedené v článku 9 předložené členskými státy s cílem zrušit veškerá oznámení týkající se nevyřešených otázek ohledně vážené průměrné sazby.“

11) Článek 12 se nahrazuje tímto:

*„Článek 12*

1. Členské státy poskytnou Komisi informace o všech relevantních změnách ve svých správních postupech a řízeních, které používají pro výběr DPH, oproti svým předchozím sdělením.
2. Komise posoudí společně s dotčeným členským státem, zda lze tyto postupy a tato řízení zdokonalit.
3. Komise každých pět let vypracuje zprávu o opatřeních přijatých členskými státy a pokroku, kterého dosáhly v souvislosti s výběrem DPH, a o všech případných zdokonaleních.

Komise předloží tuto zprávu Evropskému parlamentu a Radě poprvé do 31. prosince 2025.“

12) Článek 13 se nahrazuje tímto:

*„Článek 13*

1. Komisi je nápomocen Poradní výbor pro vlastní zdroje (ACOR/VAT) zřízený čl. 7 odst. 1 nařízení (EU, Euratom) 20xx/xxxx. Výborem se rozumí výbor ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011\*.
2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 4 nařízení (EU) č. 182/2011.
3. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

---

\* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011 ze dne 16. února 2011, kterým se stanoví pravidla a obecné zásady způsobu, jakým členské státy kontrolují Komisi při výkonu prováděcích pravomocí (Úř. věst. L 55, 28.2.2011, s. 13).“

13) Za článek 13 se vkládá nový článek 13a, který zní:

*„Článek 13a*

1. Komise nejpozději do 1. ledna 2025 vypracuje zprávu o fungování systému vlastních zdrojů z DPH. Ve zprávě se uvede následující:
  - a) počet členských států, které dosud uplatňují váženou průměrnou sazbu, na niž se vztahují případná oznámení týkající se nevyřešených otázek;
  - b) případné změny vnitrostátních sazeb DPH.
2. Zpráva uvedená v odstavci 1 obsahuje posouzení toho, zda je systém vlastních zdrojů z DPH, a zejména víceletá vážená průměrná sazba, účinný a přiměřený. V případě potřeby je ke zprávě připojen návrh na změnu tohoto nařízení za účelem stanovení víceleté vážené průměrné sazby na základě novějších údajů.“

*Článek 2*

Toto nařízení vstupuje v platnost dnem vstupu rozhodnutí (EU, Euratom) 20xx/xxxx v platnost.

Použije se ode dne 1. ledna 2021.

Článek 1 se však nepoužije na vypracování ani opravu výkazů základu vlastního zdroje z DPH pro rozpočtové roky před rokem 2021.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

*Za Radu*

*předseda nebo předsedkyně*