



Брюксел, 30 октомври 2020 г.
(OR. en)

12432/20

Междуинституционално досие:
2018/0133(NLE)

RESPR 64
FIN 797
CADREFIN 348
POLGEN 178

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители
№ док. Ком.:	8360/18 (COM(2018) 328 final)
Относно:	Регламент (ЕС, Евратом) на Съвета за изменение на Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89 за окончателни унифицирани схеми за събирането на собствените ресурси, набирани от данък добавена стойност

1. На 4 май 2018 г. Комисията предостави предложение за регламент на Съвета за изменение на Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89 за окончателни унифицирани схеми за събирането на собствените ресурси, набирани от данък добавена стойност¹. Предложеният регламент на Съвета е част от пакета предложения за нова система на собствените ресурси, направени в контекста на следващата многогодишна финансова рамка (МФР) за периода 2021–2027 г., заедно с предложенията на Комисията за решение на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз², регламент на Съвета за определяне на мерки за прилагане на системата на собствените ресурси на Европейския съюз³ и регламент на Съвета относно методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси на база общата консолидирана основа за облагане с корпоративен данък, схемата на Европейския съюз за търговия с емисии и нерещиклираните отпадъци от опаковки от пластмаса, както и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства⁴.

¹ Док. 8360/18

² Док. 8357/18 + ADD 1 + ADD 2

³ Док. 8359/18 + ADD 1

⁴ Док. 8358/18

2. Предложението има за цел да опрости значително свързаните със собствените ресурси аспекти на данъка върху добавената стойност, по-специално по отношение на изчисляването на основата за собствения ресурс на база ДДС.
3. На 23 май 2018 г. Съветът се консултира с Европейския парламент и с Европейската сметна палата относно това предложение. Европейският парламент все още не е представил становището си. Европейската сметна палата даде становището си⁵ на 9 октомври 2018 г.
4. Предложението беше обсъдено в работна група „Собствени ресурси“ на 29 май 2018 г., 9 октомври 2018 г., 28 януари 2019 г., 11 март 2019 г., 8 април 2019 г., 10 май 2019 г. и 12 юни 2020 г.
5. На извънредното заседание на Европейския съвет от 17—21 юли 2020 г. бяха приети заключения на Европейския съвет, обхващащи и приходите за МФР за периода 2021—2027 г.⁶
6. Председателството превърна политическите насоки, предоставени от Европейския съвет на 21 юли 2020 г., в компромисни предложения, които бяха обсъдени на неформални видеоконференции на членовете на работна група „Собствени ресурси“ на 10 септември и 22 октомври 2020 г. По-специално методът за изчисляване на основата за собствения ресурс на база ДДС беше заменен с така наречения опростен и усъвършенстван алтернативен метод.

⁵ ОВ С 431, 29.11.2018 г., стр. 1

⁶ EUCO 10/20

7. Окончателният текст на предложението на председателството относно изменения регламент за ДДС беше предмет на писмена консултация, която приключи на 30 октомври 2020 г., като никоя от делегациите не повдигна възражения. Текстът на предложението на председателството е приложен към настоящата бележка.
8. Комитетът на постоянните представители се приканва:
- да потвърди предложението от председателството текст, изложен в приложението, с оглед да се даде възможност на Съвета да постигне политическо споразумение по този текст – като част от пакета за МФР, след редакция от юрист-лингвистите;
 - да реши да изпрати преработения текст на регламента на Съвета, поместен в приложението, на Европейския парламент и да прикани Европейския парламент да го вземе под внимание при изготвянето на становището си;
 - да реши да изпрати преработения текст на регламента на Съвета, поместен в приложението, на Европейската сметна палата и да поиска тя да изготви становище относно преработения текст.
-

РЕГЛАМЕНТ (ЕС, Евратом) № .../2008 НА СЪВЕТА

за изменение на Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89 за окончателни унифицирани схеми за събирането на собствените ресурси, набирани от данък добавена стойност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 322, параграф 2 от него,

като взе предвид Договора за създаване на Европейската общност за атомна енергия, и по-специално член 106а от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като взе предвид становището на Европейския парламент⁷,

като взе предвид становището на Европейската сметна палата⁸,

като има предвид, че:

- (1) Собственият ресурс на Съюза, основаващ се на данъка върху добавената стойност (ДДС) и предвиден в Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом на Съвета⁹ (наричан „собствен ресурс на база ДДС“), следва да бъде предоставян на разположение на Съюза при възможно най-добрите условия. Във връзка с това следва да се установят правила, съгласно които държавите членки да предоставят този собствен ресурс в полза на бюджета на Съюза.

⁷ ОВ С [...], [...], стр. [...]

⁸ ОВ С [...], [...], стр. [...]

⁹ Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом на Съвета от ... относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз и за отмяна на Решение 2014/335/ЕС, Евратом (ОВ L ...)

- (2) Разпоредбите относно окончателните унифицирани схеми за събиране на собствените ресурси на база ДДС и подробните правила за влизането в сила на тези схеми трябва да се прилагат от 1 януари 2021 г.
- (3) От съображения за опростяване и прозрачност и с цел да се намали административната тежест, собственият ресурс на база ДДС следва да се изчислява въз основа на окончателна многогодишна среднопретеглена ставка. Схемите за изчисляване на основата за собствения ресурс на база ДДС следва да бъдат определени по единен начин, с отправна точка действително събираните постъпления за всяка календарна година като единствен окончателен метод за определяне на основата на собствения ресурс на база ДДС.
- (4) Окончателната среднопретеглена ставка на ДДС от финансовата 2016 година във всяка държава членка следва да се използва като окончателна многогодишна среднопретеглена ставка.
- (5) Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89 на Съвета¹⁰ следва да бъде съответно изменен.
- (6) От съображения за последователност настоящият регламент следва да влезе в сила в деня на влизане в сила на Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом и следва да се прилага от 1 януари 2021 г. Въпреки това, настоящият регламент не следва да се прилага за изготвянето или коригирането на декларациите за основата на собствения ресурс на база ДДС за финансовите години преди 2021 г.,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

¹⁰ Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89 на Съвета от 29 май 1989 г. за окончателни унифицирани схеми за събирането на собствените ресурси, набирани от данък добавена стойност (ОВ L 155, 7.6.1989 г., стр. 9)

Член 1

Регламент (ЕИО, Евратом) № 1553/89 се изменя, както следва:

- (1) Заглавията на следните подразделения се заличават:
 - а) „Дял I – Общи разпоредби“;
 - б) „Дял II – Обхват“;
 - в) „Дял III – Метод за изчисляване“;
 - г) „Дял IV – Разпоредби, свързани с осчетоводяването и осигуряването на собствените ресурси“;
 - д) „Дял V – Разпоредби, свързани с контрола“;
 - е) „Глава VI – Заключителни разпоредби“.
- (2) Член 1 се заменя със следното:

„Член 1

Собственият ресурс на база ДДС се изчислява чрез прилагането на единна изискуема ставка, определена съгласно член 2, параграф 1, буква б) от Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом*, към основата, определена в съответствие с настоящия регламент.

* Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом на Съвета от [ДАТА] относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (ОВ L [...], [...] г., стр. [...])“

(3) Член 2 се заменя със следното:

„Член 2

Собственият ресурс на база ДДС се определя от облагаемите сделки, посочени в член 2 от Директива 2006/112/ЕО на Съвета относно общата система на данъка върху добавената стойност (Директивата за ДДС)*, както е изменена.

* Директива 2006/112/ЕО на Съвета относно общата система на данъка върху добавената стойност (ОВ L 347, 11.12.2006 г., стр. 1).“.

(4) Членове 3 и 4 се заменят със следното:

„Член 3

1. За дадена календарна година основата на собствения ресурс на база ДДС се изчислява, като общите нетни постъпления от ДДС, събрани от дадена държава членка през тази година, коригирани в съответствие с параграф 2, се разделят на среднопретеглената ставка на ДДС, изчислена в съответствие с метода, посочен в член 4.

Тази окончателна многогодишна среднопретеглена ставка се изразява като процент, като се прилага общият метод, определен в член 4.

2. Общите нетни постъпления от ДДС, събрани от облагаемите сделки, посочени в член 2 от настоящия регламент, се коригират, като се вземат предвид следните суми:

а) всички суми, които за целите на собствените ресурси следва да се третират като свързани със сделки с произход от или предназначени за държава членка, въпреки че са с произход от или са предназначени за територия по член 6 от Директива 2006/112/ЕО;

- б) всички суми, получени от едно от местата по член 7 от Директива 2006/112/ЕО, доколкото държавата членка може да докаже, че приходите са трансферирани към това място;
 - в) всички суми, дължими вследствие на корекция, произтичаща от нарушение на Директива 2006/112/ЕО.
3. Сумата, получена при прилагането на параграф 1, се умножава по единната изискуема ставка, посочена в член 2, параграф 1, буква б) от Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом**, за да се получи собственият ресурс на база ДДС, който трябва да бъде предоставен в полза на бюджета на Съюза.

Член 4

1. Собственият ресурс от ДДС се изчислява на база календарни години.
2. Окончателната многогодишна среднопретеглена ставка се изчислява въз основа на следния метод:
 - а) изразява се като процент, изчислен от държавата членка за финансовата 2016 година, при спазване на разпоредбите на настоящия член, както се прилага преди 2021 г.;
 - б) процентът, в който се изразява окончателната многогодишна среднопретеглена ставка, се изчислява до четвъртия знак след десетичната запетая;
 - в) процентът, в който се изразява окончателната многогодишна среднопретеглена ставка, е бил проверен и не е предмет на нотификации, касаещи нерешени въпроси, съгласно член 9, параграф 2, както се прилага преди 2021 г.;
 - г) среднопретеглена ставка, която е предмет на нотификация, се използва като междинен вариант и се счита за временна многогодишна среднопретеглена ставка;

- д) след разрешаването на въпросите, за които се отнася нотификацията, полученият като резултат процент заменя временната многогодишна среднопретеглена ставка и се превръща в окончателна многогодишна среднопретеглена ставка, считано от финансовата 2021 година;
- е) отражението върху бюджета на евентуалната разлика между временната и окончателната многогодишна среднопретеглена ставка се урежда в рамките на процедурата, предвидена в член 10б, параграф 5 от Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета*, известна като годишно изравняване.

* Регламент (ЕС, Евратом) № 609/2014 на Съвета от 26 май 2014 г. относно методите и процедурата за предоставяне на традиционните собствени ресурси, собствените ресурси на база ДДС и на база БНД и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства (ОВ L 168, 7.6.2014 г., стр. 39).

** Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом на Съвета от [ДАТА] относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз (ОВ L [...], [...] г., стр. [...]).“.

(5) Членове 5 и 6 се заличават.

(6) Член 7 се заменя със следното:

„Член 7

1. До 31 юли всяка година държавите членки изпращат на Комисията декларация за общия размер на основата на собствения ресурс на база ДДС за предходната календарна година, изчислена в съответствие с член 3, към която трябва да се прилага ставката, посочена в член 1.
2. Декларацията съдържа всички данни, които са използвани за определяне на основата и които са необходими за проверките, посочени в член 2, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 20xx/xxxx на Съвета.
3. Данните, използвани за определяне на основата, са най-актуалните налични данни към момента на изготвяне на декларацията.

4. Държавите членки могат да поискат удължаване на срока, посочен в параграф 1 от настоящия член, ако поради извънредни обстоятелства извън техния контрол е невъзможно да се направят изчисленията съгласно член 3 и съответно да се спази установеният срок. Искането се представя писмено на Комисията и в него се излагат причините за извънредните обстоятелства.
5. След като разгледа искането, посочено в параграф 4 от настоящия член, Комисията може да предостави еднократно удължаване на срока по параграф 1 от настоящия член за максимален период от два месеца. Комисията докладва ежегодно на комитета, посочен в член 13, параграф 1, за броя на получените искания и взетите решения.“.

(7) Член 8 се заменя със следното:

„Член 8

За бюджетни цели, до 15 април всяка година държавите членки изпращат на Комисията прогноза за основата на собствения ресурс на база ДДС за следващата финансова година.“.

(8) Член 9 се заменя със следното:

„Член 9

1. Всякакви корекции в декларациите, посочени в член 7, параграф 1, за предходната финансова година, по каквато и да е причина, се правят по споразумение между Комисията и съответната държава членка.

Ако държавата членка и Комисията не се споразумеят за корекция, Комисията информира съответната държава членка с писмо за необходимата корекция. Това писмо представлява „мерки“ по смисъла на член 12, параграф 2, буква в) от Регламент № 609/2014 на Съвета.

2. Съответната държава членка може да поиска от Комисията да преразгледа корекцията, съобщена в съответствие с параграф 1, втора алинея, в срок от два месеца от датата на получаване на писмото, посочено в параграф 1, втора алинея. Тази процедура по преразглеждане приключва с решение на Комисията, което се приема от Комисията най-късно три месеца след датата на получаване на искането на държавата членка.

Когато в решението на Комисията се преразглеждат сумите, съответстващи изцяло или частично на корекцията, държавата членка предоставя съответната сума. Нито искането на държавата членка за преразглеждане на корекцията, нито искът за отмяна на решението на Комисията, не засягат задължението на държавата членка да предостави сумата, съответстваща на корекцията.

Всички корекции се инкорпорирани в агрегирани декларации, които изменят предходните декларации за въпросната финансова година.

3. Комисията приема актове за изпълнение, в които допълнително се уточняват процедурните условия за процедурата за преразглеждане, посочена в параграф 2. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по разглеждане, посочена в член 13, параграф 3. Приемането на тези актове за изпълнение не засяга прилагането на процедурата за преразглеждане, посочена в параграф 2.
4. След 31 юли на четвъртата година, следваща въпросната финансова година, в декларациите, посочени в член 7, параграф 1, не се внасят никакви допълнителни корекции, освен ако тези корекции не засягат въпроси, предварително нотифицирани от Комисията или съответната държава членка.“.

(9) Член 10 се заменя със следното:

„Член 10

1. Всяка година до 30 април всяка държава членка осведомява Комисията за решенията и свързаните с тях промени, които предлага с оглед на определянето на сумата, посочена в член 3, параграф 2, букви а) и б). В предложеното решение се посочва по целесъобразност естеството на данните, които държавата членка смята за подходящи, и се включва прогнозната стойност на основата за всеки елемент.

До 31 май на същата година Комисията изпраща на останалите държави членки получената от държавите членки информация по първа алинея.

2. Комисията може да приема актове за изпълнение във връзка с решенията, предложени от държавите членки съгласно параграф 1. Тези актове за изпълнение се приемат в съответствие с процедурата по консултиране, посочена в член 13, параграф 2, в срок от 60 дни след представянето на становището на комитета по член 13, параграф 1.“.

(10) Член 11 се изменя, както следва:

а) параграф 1 се заличава;

б) параграф 3 се заменя със следното:

„3. Вследствие на проверките, посочени в член 2, параграф 4 от Регламент (ЕС, Евратом) № 20xx/xxxx, годишната декларация за дадена финансова година се коригира по реда, уточнен в член 9.“;

в) добавя се следният параграф:

„2. По отношение на среднопретеглената ставка, посочена в член 4, параграфи 2 и 3, Комисията оценява посочените в член 9 корекции, подадени от държавите членки, с цел да бъдат оттеглени всички нотификации, касаещи нерешени въпроси във връзка със среднопретеглената ставка.“.

(11) Член 12 се заменя със следното:

„Член 12

1. Всяка година държавите членки представят на Комисията информация за всички имащи отношение промени в административните процеси и процедури, които прилагат за събирането на ДДС, в сравнение с предишното подаване.
2. Заедно със съответната държава членка, Комисията проучва възможностите за подобряване на тези процеси и процедури.
3. На всеки пет години Комисията съставя доклад за взетите мерки и постигнатия напредък от страна на държавите членки при събирането на ДДС и за евентуалните подобрения.

Комисията представя първия доклада на Европейския парламент и на Съвета до 31 декември 2025 г.“.

(12) Член 13 се заменя със следното:

„Член 13

1. Комисията се подпомага от Консултативния комитет по собствените ресурси (ККСР), създаден по силата на член 7, параграф 1 от Регламент (ЕС, Евратом) № 20xx/xxxx на Съвета. Този комитет е комитет по смисъла на Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета*.
2. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 4 от Регламент (ЕС) № 182/2011.
3. При позоваване на настоящия параграф се прилага член 5 от Регламент (ЕС) № 182/2011.

* Регламент (ЕС) № 182/2011 на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 г. за установяване на общите правила и принципи относно реда и условията за контрол от страна на държавите членки върху упражняването на изпълнителните правомощия от страна на Комисията (ОВ L 55, 28.2.2011, стр. 13).“.

(13) След член 13 се вмъква нов член 13а:

„Член 13а

1. Най-късно до 1 януари 2025 г. Комисията изготвя доклад за функционирането на системата на собствените ресурси на база ДДС. В доклада се посочва:
 - а) броят на държавите членки, които прилагат среднопретеглена ставка – предмет на нотификация, касаеща нерешени въпроси;
 - б) всяка промяна на националните ставки на ДДС.
2. В доклада, посочен в параграф 1, се съдържа оценка на ефективността и адекватността на системата на собствения ресурс на база ДДС, и по-специално на многогодишната среднопретеглена ставка. По целесъобразност докладът се придружава от предложение за изменение на настоящия регламент с цел определяне на многогодишната среднопретеглена ставка въз основа на по-актуални данни.“.

Член 2

Настоящият регламент влиза в сила в деня на влизане в сила на Решение 20xx/xxxx/ЕС, Евратом.

Той се прилага от 1 януари 2021 г.

Въпреки това член 1 не се прилага за изготвянето или коригирането на декларациите за основата на собствения ресурс на база ДДС за финансовите години преди 2021 г.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на [...] година.

За Съвета

Председател