



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 6 oktober 2021
(OR. en)

12402/21

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0312(NLE)**

PECHE 338

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	6 oktober 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd

Komm. dok. nr:	COM(2021) 613 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering (2021–2024)

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 613 final.

Bilaga: COM(2021) 613 final



EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 6.10.2021
COM(2021) 613 final

2021/0312 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering (2021–2024)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

- **Motiv och syfte med förslaget**

Det nuvarande partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering undertecknades den 3 maj 2016 respektive den 14 maj 2016 och började tillämpas provisoriskt den 14 maj 2016 med en löptid på åtta år. Avtalet förlängs automatiskt och är därför fortfarande i kraft. Det första fyraåriga protokollet om genomförandet av partnerskapsavtalet om hållbart fiske började tillämpas provisoriskt den 14 oktober 2016 och löpte ut den 13 oktober 2020. Både avtalet och protokollet trädde i kraft den 10 maj 2017.

Den 7 juli 2020 antog rådet ett förhandlingsmandat¹ som bemyndigade Europeiska kommissionen att inleda förhandlingar om ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering och om en möjlig förlängning av protokollet² till det avtalet, vilket löper ut den 13 oktober 2020.

Vid den första förhandlingsrundan (16 juli 2020) kom unionens och Cooköarnas förhandlare överens om att det, eftersom det rör sig om komplexa förhandlingar, kommer att krävas flera rundor för att avsluta förhandlingarna. Därför enades de två parterna om en förlängning av protokollet för en period på högst ett år, i enlighet med rådets mandat. Denna förlängning definieras i ett avtal genom skriftväxling som paraferades den 29 juli 2020 i Bryssel och Rarotonga (Cooköarna).

Protokollet förlängdes med ett år från och med den dag då båda parterna hade undertecknat skriftväxlingen, dvs. den 14 november 2020. Följaktligen löper det nuvarande protokollet ut den 13 november 2021.

På grundval av relevanta förhandlingsdirektiv³ har kommissionen fört förhandlingar med Cooköarna i syfte att på Europeiska unionens vägnar ingå ett nytt genomförandeprotokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske. Förhandlingarna ledde till att ett protokoll paraferades av förhandlarna den 28 juli 2021. Det nya protokollet löper på tre år från och med den dag då det i enlighet med artikel 11 i protokollet börjar tillämpas provisoriskt, dvs. den dag då det undertecknas av båda parterna.

Syftet med detta förslag är att godkänna ingåendet av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering.

Protokollets syfte är att erbjuda fiskemöjligheter för unionens fartyg i Cooköarnas fiskevatten inom ramen för det tillgängliga överskottet och i enlighet med vetenskapliga utlåtanden och rekommendationer utfärdade av Kommissionen för bevarande och förvaltning av långvandrande fiskbestånd i västra och mellersta Stilla havet (WCPFC). Syftet är också att stärka samarbetet mellan Europeiska unionen och Cooköarna och att skapa en ram för

¹ Rådets beslut om bemyndigande att inleda förhandlingar om ett nytt protokoll till partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering och om en möjlig förlängning av det nuvarande protokollet till det avtalet (ST 8848/20).

² Protokoll om genomförandet av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering (EUT L 131, 20.5.2016, s. 10).

³ Förhandlingsdirektiven antogs vid rådets 3 418:e möte (jordbruk och fiske) den 22 oktober 2015.

partnerskap för att utveckla en politik för hållbart fiske och ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Cooköarnas fiskeområden i båda parter intresse.

Det nya protokollet mellan EU och Cooköarna ger unionsflottan rätt att fiska i Cooköarnas vatten efter tonfiskarter inom ramen för följande fiskemöjligheter:

- Tillträde till Cooköarnas fiskeområden i 100 dagar per år för fyra snörpvadsfartyg för tonfiskfiske.
- Eventuellt ytterligare 110 dagar per år som kan göras tillgängliga för EU-flottan på begäran.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

I enlighet med prioriteringarna i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken⁴ erbjuder protokollet fiskemöjligheter för unionsfartyg i Cooköarnas fiskeområden, på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga utlåtanden och inom ramen för rekommendationer från WCPFC. Genom protokollet kommer Europeiska unionen och Cooköarna dessutom att kunna samarbeta närmare kring att främja ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Cooköarnas fiskeområden och kring Cooköarnas ansträngningar för att utveckla sin fiskesektor, i båda parter intresse.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förhandlingarna om ett nytt protokoll om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske – detta förslag till förlängning är en etapp i dessa förhandlingar – är en del av EU:s politik gentemot stater i Afrika, Karibien och Stillahavsområdet (AKS), och särskild hänsyn har tagits till unionens mål vad gäller respekten för demokratiska principer och mänskliga rättigheter.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden är artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*), där den gemensamma fiskeripolitiken fastställs, och artikel 218.6 i EUF-fördraget, där det fastställs att rådet på förslag av förhandlaren ska anta ett beslut om ingående av avtalet.

Enligt artikel 17.1 i fördraget om Europeiska unionen ska kommissionen representera unionen utåt, utom på områden som omfattas av den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken. Därför har endast tjänstemän som utsetts av kommissionen befogenhet att anmäla ingåendet av ett avtal mellan unionen och ett tredjeland.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget avser ett område där Europeiska unionen har exklusiv befogenhet.

⁴ EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget står i proportion till målet att upprätta en rättslig, miljömässig, ekonomisk och social ram för styrning av fiskeverksamhet som bedrivs av EU-fartyg i tredjeländers vatten, vilket fastställs i artikel 31 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken. Det uppfyller dessa bestämmelser och de bestämmelser om ekonomiskt stöd till tredjeländer som fastställs i artikel 32 i den förordningen.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Samråd med berörda parter har ägt rum inom ramen för utvärderingen av protokollet för 2016–2020. Medlemsstaternas experter har också konsulterats inom ramen för tekniska möten. Slutsatsen blev att det vore fördelaktigt att förnya fiskeprotokollet med Cooköarna.

- **Samråd med berörda parter**

Inom ramen för utvärderingen har samråd hållits med medlemsstaterna, företrädare för branschen, internationella organisationer i det civila samhället samt Cooköarnas fiskeriförvaltning och civila samhälle. Samråd har också ägt rum inom ramen för rådgivande nämnden för fjärrfiske.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Kommissionen gav en oberoende konsult i uppdrag att göra förhands- och efterhandsutvärderingarna i enlighet med bestämmelserna i artikel 31.10 i förordningen om den gemensamma fiskeripolitiken.

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Det framförhandlade avtalet innehåller en klausul om konsekvenserna av kränkningar av grunderna i fråga om mänskliga rättigheter i artikel 9 i Cotonouavtalet⁵ eller i motsvarande artikel i det avtal som kommer att ersätta det avtalet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Europeiska unionens årliga ekonomiska ersättning uppgår till 700 000 EUR på grundval av följande:

⁵ EGT L 317 15.12.2000, s. 3.

a) Ett årligt belopp för tillträde till fiskeresurserna, för de kategorier som fastställs i protokollet, vilket uppgår till 350 000 EUR för protokollets löptid.

b) Stöd till utvecklingen av den sektoriella fiskeripolitiken i Cooköarna till ett belopp på 350 000 EUR för protokollets löptid. Stödet bidrar till att uppfylla de mål som fastställts inom Cooköarnas nationella politik för hållbar förvaltning av havsfiskets resurser, för protokollets hela giltighetstid.

Det årliga beloppet för åtagande- och betalningsbemyndiganden fastställs inom ramen för det årliga budgetförfarandet, inklusive för reservposten för protokoll som inte hade trätt i kraft vid årets början.⁶

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Bestämmelser om övervakning fastställs i partnerskapsavtalet om hållbart fiske och dess genomförandeprotokoll.

⁶ I enlighet med det interinstitutionella avtalet om samarbete i budgetfrågor (2013/C 373/01).

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om ingående på Europeiska unionens vägnar av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering (2021–2024)

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.6 a v och 218.7,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

med beaktande av Europaparlamentets godkännande, och

av följande skäl:

- (1) Partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering⁷ (*partnerskapsavtalet*) godkändes genom rådets beslut (EU) 2017/418⁸.
- (2) I enlighet med rådets beslut [XXX] av den [...] ⁹ undertecknades protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering (*protokollet*) den [...], med förbehåll för att det ingås vid en senare tidpunkt.
- (3) Syftet med protokollet är att Europeiska unionen och Cooköarnas regering ska kunna fortsätta att samarbeta för att främja en hållbar fiskeripolitik och ett ansvarsfullt nyttjande av fiskeresurserna i Cooköarnas fiskevatten, och göra det möjligt för unionsfartygen att bedriva fiskeverksamhet i dessa vatten.
- (4) Protokollet bör godkännas på Europeiska unionens vägnar.
- (5) Genom artikel 6 i partnerskapsavtalet inrättas en gemensam kommitté, vars uppgift är att kontrollera genomförandet av partnerskapsavtalet och dess genomförandeprotokoll. Dessutom får gemensamma kommittén, i enlighet med artikel 5 i protokollet, godkänna vissa ändringar av protokollet. I syfte att underlätta godkännandet av sådana ändringar är det lämpligt att kommissionen, med förbehåll för vissa materiella och

⁷ EUT L 131, 20.5.2016, s. 3.

⁸ Rådets beslut (EU) 2017/418 av den 28 februari 2017 om ingående på Europeiska unionens vägnar av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering och av det genomförandeprotokoll som fogas till avtalet (EUT L 64, 10.3.2017, s. 1).

⁹ Rådets beslut (EU) 2021/... av den ... 2021 om undertecknande på Europeiska unionens vägnar och om provisorisk tillämpning av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering (2021–2024) (EUT C [...], [...], s. [...]).

formella villkor, bemyndigas att godkänna ändringarna på unionens vägnar genom ett förenklat förfarande.

- (6) Unionens ståndpunkt avseende föreslagna ändringar av protokollet bör fastställas av rådet. De föreslagna ändringarna bör godkännas om inte en blockerande minoritet av medlemsstater, enligt vad som anges i artikel 16.4 i fördraget om Europeiska unionen, motsätter sig dem.
- (7) Med tanke på hur ekonomiskt betydande unionens fiskeverksamhet i Cooköarnas fiskeområden är och att det är viktigt att se till att det inte blir avbrott i verksamheten när det nuvarande protokollet löper ut den 13 november 2021 bör dessa åtgärder träda i kraft så snart som möjligt.
- (8) Europeiska datatillsynsmannen har hörts i enlighet med artikel 42 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725¹⁰ och avgav ett yttrande den [för in datum]¹¹.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering (*protokollet*) godkänns härmed på unionens vägnar.

Texten till protokollet bifogas i bilaga I till detta beslut.

Artikel 2

I enlighet med de bestämmelser och villkor som anges i bilaga II till detta beslut bemyndigas kommissionen härmed att på unionens vägnar godkänna de ändringar av protokollet som antas av den gemensamma kommitté som inrättas genom artikel 6 i partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Cooköarnas regering.

Artikel 3

Kommissionen ska, på unionens vägnar, göra den underrättelse som avses i artikel 12 i protokollet för att uttrycka unionens samtycke till att bindas av protokollet.

¹⁰ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/1725 av den 23 oktober 2018 om skydd för fysiska personer med avseende på behandling av personuppgifter som utförs av unionens institutioner, organ och byråer och om det fria flödet av sådana uppgifter samt om upphävande av förordning (EG) nr 45/2001 och beslut nr 1247/2002/EG (EUT L 295, 21.11.2018, s. 39).

¹¹ Hänvisning till EDPS: [för in hänvisning].

Artikel 4

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

1.2. Berörda politikområden

1.3. Förslaget eller initiativet avser

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

1.4.2. Specifikt/specifika mål:

1.4.3. Verkan eller resultat som förväntas

1.4.4. Prestationsindikatorer

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

1.5.2. Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordnings fördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet i unionens intervention" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

1.5.3. Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

1.5.4. Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

1.5.5. En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

1.7. Planerad metod för genomförandet

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

2.2.2. Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

2.2.3. Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

3.2.5. Bidrag från tredje part

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1. Förslagets eller initiativets titel

08 05 01 – Upprättande av en styrningsram för fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten

1.2. Berörda politikområden

08 – Jordbruk och havspolitik

08 05 – Partnerskapsavtal om hållbart fiske och regionala fiskeriförvaltningsorganisationer

08 05 01 – Upprättande av en styrningsram för fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten

1.3. Förslaget eller initiativet avser

en ny åtgärd

en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd¹²

en förlängning av en befintlig åtgärd

en tidigare åtgärd som omformas till eller ersätts av en ny

1.4. Mål

1.4.1. Allmänt/allmänna mål:

Förhandlingar om och ingående av partnerskapsavtal om hållbart fiske med tredjeländer ingår som en del i det allmänna målet att möjliggöra tillträde till fiskezoner i tredjeländer för EU:s fiskefartyg och att utveckla ett partnerskap med dessa tredjeländer för att främja ett hållbart nyttjande av fiskeresurserna utanför EU:s vatten.

Partnerskapsavtalen om hållbart fiske garanterar också samstämmighet mellan de principer som styr den gemensamma fiskeripolitiken och de åtaganden som gjorts inom ramen för unionens övriga politik (hållbart nyttjande av tredjeländers resurser, bekämpning av olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU-fiske), integration av partnerländerna i den globala ekonomin, bidrag till hållbar utveckling i alla dess dimensioner och bättre politisk och finansiell styrning av fisket).

¹² I den mening som avses i artikel 54.2 a och b i budgetförordningen.

1.4.2. *Specifikt/specifika mål:*

Specifikt mål nr...

Specifikt mål nr 1

Att bidra till ett hållbart fiske utanför EU:s vatten, upprätthålla EU:s närvaro i fjärrfisket och skydda EU:s fiskerinärings och konsumenters intressen genom att förhandla om och ingå partnerskapsavtal om hållbart fiske med kuststater i samstämmighet med övrig EU-politik.

Berörda verksamheter enligt den verksamhetsbaserade förvaltningen och budgeteringen

08 05 01 – Upprättande av en styrningsram för fiskeverksamhet för unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten

1.4.3. *Verkan eller resultat som förväntas*

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Ingåendet av protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske gör det möjligt att upprätthålla och stärka det strategiska fiskepartnerskapet mellan Europeiska unionen och Cooköarna. Ingåendet av protokollet kommer att skapa fiskemöjligheter för unionsfartyg i Cooköarnas fiskeområden.

Genom ekonomiskt stöd (sektorsstöd) till genomförandet av de program som partnerlandet antar på nationell nivå, i synnerhet i fråga om den övergripande fiskeriplanen, övervakning och bekämpning av olagligt fiske samt stöd till det småskaliga fisket, kommer avtalet och protokollet även att bidra till bättre förvaltning och bevarande av fiskeresurserna.

1.4.4. *Prestationsindikatorer*

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Graden av utnyttjande av fiskemöjligheter (procentandelen fisketillstånd som används i förhållande till den mängd som ställs till förfogande genom protokollet).

Insamling och analys av fångstuppgifter och av avtalets handelsmässiga värde.

Bidrag till sysselsättning, anständiga arbetsvillkor inom fiskenäringen och mervärde i unionen samt till stabilisering av unionens marknad (på aggregerad nivå tillsammans med andra partnerskapsavtal om hållbart fiske).

Bidrag till bättre forskning, övervakning och kontroll av fiskeverksamhet i partnerlandet och till utveckling av partnerlandets fiskerisektor, särskilt vad gäller det småskaliga fisket.

1.5. Grunder för förslaget eller initiativet

1.5.1. *Krav som ska uppfyllas på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet*

Det nya protokollet om genomförande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske är tänkt att tillämpas provisoriskt från och med dagen för undertecknandet, för att förhindra avbrott i fiskeinsatserna inom ramen för det nu gällande protokollet.

Det nya protokollet kommer att skapa en ram för unionsflottans fiskeverksamhet i Cooköarnas fiskeområden och göra det möjligt för unionens fartygsägare att ansöka om fisketillstånd för fiske i de områdena. Vidare kommer det nya protokollet att stärka samarbetet mellan EU och Cooköarna och på så sätt främja utvecklingen av en hållbar fiskeripolitik i alla avseenden. Det sektorsstöd som tillhandahålls genom protokollet kommer att hjälpa Cooköarna med den nationella fiskeristrategin, inbegripet kampen mot IUU-fiske, samtidigt som det främjar anständiga arbetsvillkor inom fiskeverksamheten, i linje med ILO:s konvention nr 188 om arbete ombord på fiskefartyg.

1.5.2. *Mervärdet av en åtgärd på unionsnivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med "mervärdet i unionens intervention" i denna punkt avses det värde en åtgärd från unionens sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.*

Om unionen inte ingår ett nytt protokoll förhindras EU-fartygen att bedriva fiskeverksamhet, eftersom det nuvarande avtalet innehåller ett förbud mot all fiskeverksamhet utanför avtalsprotokollets ram. Det är således tydligt att protokollet innebär ett mervärde för unionens fjärrfiskeflotta. Protokollet skapar också en ram för ett stärkt samarbete mellan unionen och Cooköarna.

1.5.3. *Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder*

Utifrån en analys av de potentiella fångsterna i Cooköarnas fiskeområden, samt tillgängliga bedömningar och vetenskapliga utlåtanden, har parterna fastställt en årlig referensfiskeansträngning på 100 dagar/år, vilken omfattar fiskemöjligheter för fyra snörpvadsfartyg för tonfiskfiske. Dessutom kan fartygsägarna vid behov köpa till ytterligare 110 fiskedagar. Sektorsstödet beaktar behoven i fråga om kapacitetsuppbyggnad inom Cooköarnas fiskerimyndigheter och prioriteringarna i den nationella fiskeristrategin som bland annat inbegriper vetenskaplig forskning samt kontroll och övervakning av fisket.

1.5.4. *Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument*

De medel som betalas ut som ekonomisk ersättning för tillträdet enligt partnerskapsavtalet om hållbart fiske utgör fungibla inkomster i Cooköarnas budget. Sektorsstödet har emellertid vikts för fiskeriministeriet (vanligtvis genom att det tas upp i den årliga budgetlagen), vilket är ett villkor för att partnerskapsavtal om hållbart fiske ska kunna ingås och övervakas. Dessa ekonomiska resurser är förenliga

med annan finansiering från andra internationella bidrags-/långivare för genomförande av nationella projekt och/eller program inom fiskerisektorn.

1.5.5. *En bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning*

Ej tillämpligt

1.6. Beräknad varaktighet för och beräknade budgetkonsekvenser av förslaget eller initiativet

- Förslag eller initiativ som pågår under **begränsad tid**
- Förslaget eller initiativet ska gälla från och med dagen för undertecknandet 2021 och därefter i tre år, till 2024.
- Det påverkar resursanvändningen från 2021 till 2024.
- Förslag eller initiativ som pågår under en **obegränsad tid**
- Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,
- beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7. Planerad metod för genomförandet¹³

- Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen
 - av dess avdelningar, vilket också inbegriper personalen vid unionens delegationer;
 - av genomförandeorgan
- Delad förvaltning** med medlemsstaterna
- Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros till
 - tredjeländer eller organ som de har utsett
 - internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)
 - EIB och Europeiska investeringsfonden
 - organ som avses i artiklarna 208 och 209 i budgetförordningen
 - offentligrättsliga organ
 - privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de lämnar tillräckliga ekonomiska garantier
 - organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som lämnar tillräckliga ekonomiska garantier

¹³ Närmare förklaringar av de olika metoderna för genomförande med hänvisningar till respektive bestämmelser i budgetförordningen återfinns på BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- personer som anförtrotts ansvaret för genomförandet av särskilda åtgärder inom Gusp som följer av avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som anges i den grundläggande rättsakten
- *Vid fler än en metod, ange kompletterande uppgifter under "Anmärkningar".*

Anmärkningar

--

2. FÖRVALTNING

2.1. Regler om uppföljning och rapportering

Ange intervall och andra villkor för sådana åtgärder:

Kommissionen (GD MARE i samarbete med sin attaché med ansvar för fiske baserad i regionen (Fiji)) kommer att garantera en regelbunden övervakning av protokollets genomförande. Övervakningen kommer särskilt att inriktas på aktörernas utnyttjande av fiskemöjligheter, på fångststoppgifter och på uppfyllandet av villkoren för sektorsstödet.

I partnerskapsavtalet om hållbart fiske föreskrivs minst ett möte per år i den gemensamma kommittén där kommissionen och Cooköarnas regering ser över avtalets och protokollets genomförande, och om nödvändigt anpassar planeringen och, eventuellt, den ekonomiska ersättningen.

2.2. Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1. *Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås*

Ersättningen för tillträdet och den ersättning som går till sektorsstödet kommer att betalas oberoende av varandra.

Betalningarna för tillträdet kommer att göras årligen på årsdagen för protokollet, utom det första året då betalningen kommer göras 60 dagar efter den dag då protokollet börjar tillämpas provisoriskt. Fartygens tillträde kommer att kontrolleras genom utfärdandet av fisketillstånd.

Stödet kommer att betalas för första gången inom tre månader från den dag då den provisoriska tillämpningen inleds, med förbehåll för att det ingås en överenskommelse om ett årligt och flerårigt genomförandeprogram. Under de följande åren kommer betalningen att vara beroende av de resultat som uppnås. En omfattande dialog om planeringen och genomförandet av den sektorspolitik som föreskrivs i avtalet och protokollet planeras. Den gemensamma analysen av resultaten ingår också i dessa kontrollmetoder. De uppnådda resultaten och genomförandegraden kommer att övervakas i enlighet med riktlinjerna för genomförande av sektorstödet och på grundval av rapporter eller styrkande handlingar som tillhandahålls av partnerlandet liksom utvärderingar och kontroller som attachén med ansvar för fiskerifrågor svarar för.

Vidare innehåller avtalet och protokollet särskilda klausuler för avbrytande, på vissa villkor och under särskilda omständigheter.

2.2.2. *Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna*

De risker som identifierats är att unionsfartygens ägare underutnyttjar fiskemöjligheterna och att man från Cooköarnas sida underutnyttjar eller är sena med att utnyttja de medel som avsätts för att finansiera den sektoriella fiskeripolitiken.

2.2.3. *Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)*

Betalningarna av tillträdeskostnaderna enligt partnerskapsavtalen om hållbart fiske omfattas av kontroller för att säkerställa att de överensstämmer med bestämmelserna i internationella avtal. Kontrollerna avseende sektorsstödet har till syfte att övervaka genomförandet av detta stöd. Övervakningen kommer utföras av kommissionens personal vid unionens delegationer samt vid möten i gemensamma kommittén. En flerårig programplaneringmatris kommer att användas för att utvärdera framstegen. Om framstegen är otillräckliga kommer nästkommande delbetalning att ställas in eller eventuellt minskas. De sammanlagda kontrollkostnaderna för alla partnerskapsavtal om hållbart fiske beräknas till omkring 1,8 % (beräknat på 2018 års ersättningar). Förfarandena för kontroll av partnerskapsavtalen om hållbart fiske följer till stor del lagstadgade krav som inte kan kringgås. Om inga brister upptäckts som skulle kunna ha en betydande inverkan på de finansiella transaktionernas laglighet och korrekthet bedöms kontrollerna vara ändamålsenliga. Den genomsnittliga felfrekvensen uppskattas till 0,0 %.

2.3. Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oriktigheter

Beskriv förebyggande åtgärder (befintliga eller planerade), t.ex. från strategi för bedrägeribekämpning.

Kommissionen förbinder sig att stärka den politiska dialogen och de regelbundna samråden med Cooköarna i syfte att förbättra förvaltningen av avtalet och protokollet och stärka unionens bidrag till en hållbar förvaltning av resurserna. Alla utbetalningar som görs av kommissionen inom ramen för ett partnerskapsavtal om hållbart fiske omfattas av de bestämmelser och förfaranden som vanligen tillämpas av kommissionen i samband med budgetfrågor och finansiella frågor. Detta innebär framför allt att kommissionen har fullständiga uppgifter om de bankkonton på vilka den ekonomiska ersättningen till tredjeländerna sätts in. I artikel 2.8 i protokollet anges att den ekonomiska ersättningen för tillträdet och den ekonomiska ersättning som är avsedd för utvecklingen av sektorn ska sättas in på ett bankkonto som öppnats för Cooköarnas regerings räkning.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1. Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff ¹⁴ .	från Eftaländer ¹⁵	från kandidatländer ¹⁶	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
	08.05.01 Upprättande av en styrningsram för fiskeverksamhet som bedrivs av unionsfiskefartyg som är verksamma i tredjeländers vatten (avtal om hållbart fiske)	Diff.	NEJ	NEJ	JA	NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av anslag	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Eftaländer	från kandidatländer	från tredjeländer	enligt artikel 21.2 b i budgetförordningen
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

¹⁴ Diff. = differentierade anslag / Icke-diff. = icke-differentierade anslag.

¹⁵ Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.

¹⁶ Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidatländer i västra Balkan.

3.2. Förslagets beräknade budgetkonsekvenser på anslagen

3.2.1. Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

- Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk
- x Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	
---	--------	--

GD: MARE			År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	TOTALT
• Driftsanslag							
Budgetrubrik 08.05.01	Åtaganden	(1a)	0,700	0,700	0,700		2,100
	Betalningar	(2 a)	0,350	0,700	0,700	0,350	2,100
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)					
	Betalningar	(2b)					
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program ¹⁷							
Budgetrubrik		(3)					
TOTALA anslag för GD Havsförvaltnings och fiskeri	Åtaganden	=1a+1b+3	0,700	0,700	0,700		2,100
	Betalningar	=2a+2b	0,350	0,700	0,700	0,350	2,100

¹⁷ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

		+3					
--	--	----	--	--	--	--	--

• TOTALA driftsanslag	Åtaganden	(4)					
	Betalningar	(5)					
• TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)					
TOTALA anslag för RUBRIK <...> i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	=4+ 6	0,700	0,700	0,700		2,100
	Betalningar	=5+ 6	0,350	0,700	0,700	0,350	2,100

Upprepa avsnittet ovan om flera rubriker avseende driftsanslag i budgetramen påverkas av förslaget eller initiativet:

• TOTALA driftsanslag (alla rubriker avseende driftsanslag)	Åtaganden	(4)					
	Betalningar	(5)					
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program (alla driftsrelaterade rubriker)		(6)					
TOTALA anslag för RUBRIK 1-6 i den fleråriga budgetramen (referensbelopp)	Åtaganden	=4+ 6					
	Betalningar	=5+ 6					

Rubrik i den fleråriga budgetramen	7	”Administrativa utgifter”
---	----------	---------------------------

Detta avsnitt ska fyllas i med hjälp av det datablad för budgetuppgifter av administrativ natur som först ska föras in i [bilagan till finansieringsöversikt för rättsakt](#) (bilaga V till de interna bestämmelserna), vilken ska laddas upp i DECIDE som underlag för samråden mellan kommissionens avdelningar.

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
GD: <.....>							
• Personalresurser							
• Övriga administrativa utgifter							
GD TOTALT <.....>	Anslag						

TOTALA anslag för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen	(summa åtaganden = summa betalningar)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

		År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	TOTALT
TOTALA anslag för RUBRIK 1-7 i den fleråriga budgetramen	Åtaganden	0,700	0,700	0,700		2,100
	Betalningar	0,350	0,700	0,700	0,350	2,100

3.2.2. Beräknad output som finansieras med driftsanslag

Åtagandebemyndiganden i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output			År 2021	År 2022	År 2023	År 2024	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)										TOTALT			
	OUTPUT																			
	↓	Typ ¹⁸	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Antal	Kostn.	Totalt antal	Total kostnad	
SPECIFIKT MÅL nr 1 ¹⁹ ...																				
- Tillträde för		0,350		0,350		0,350		0,350												
- Sektorsstöd		0,350		0,350		0,350		0,350											1,050	
- Output																			1,050	
Delsumma för specifikt mål nr 1				0,700		0,700		0,700											2,100	
SPECIFIKT MÅL nr 2...																				
- Output																				
Delsumma för specifikt mål nr 2																				
TOTALT																				

¹⁸ Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts, etc.).

¹⁹ Mål som redovisats under punkt 1.4.2: ”Specifikt/specifika mål...”.

3.2.3. Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

- Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År n ²⁰	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)	TOTALT
--	-----------------------	-----------	-----------	-----------	---	--------

RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen							
Personalresurser							
Övriga administrativa utgifter							
Delsumma för RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen							

Utanför RUBRIK 7²¹ i den fleråriga budgetramen							
Personalresurser							
Övriga utgifter av administrativ natur							
Delsumma utanför RUBRIK 7 i den fleråriga budgetramen							

TOTALT							
---------------	--	--	--	--	--	--	--

Personalbehov och andra administrativa kostnader ska täckas genom anslag inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av anslag inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

²⁰ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt "n" med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

²¹ Detta avser tekniskt eller administrativt stöd för genomförandet av vissa av Europeiska unionens program och åtgärder (tidigare s.k. BA-poster) samt indirekta och direkta forskningsåtgärder.

3.2.3.1. Beräknat personalbehov

- Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk
- Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

	År n	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)							
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)							
20 01 02 03 (vid delegationer)							
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)							
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)							
Annan budgetrubrik (ange vilken)							
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)²²							
20 02 01 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier finansierade genom ramanslaget)							
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter, vikarier och unga experter som tjänstgör vid delegationerna)							
XX 01 xx yy zz ²³	- vid huvudkontoret						
	- vid delegationer						
01 01 01 02 (kontraktsanställda, nationella experter och vikarier som arbetar med indirekta forskningsåtgärder)							
01 01 01 12 (kontraktsanställda, vikarier och nationella experter som arbetar med direkta forskningsåtgärder)							
Annan budgetrubrik (ange vilken)							
TOTALT							

XX motsvarar det politikområde eller den avdelning i budgeten som avses.

Personalbehoven ska täckas med personal inom generaldirektoratet vilka redan har avdelats för förvaltningen av åtgärden i fråga, eller genom en omfördelning av personal inom generaldirektoratet, om så krävs kompletterad med ytterligare resurser som kan tilldelas det förvaltande generaldirektoratet som ett led i det årliga förfarandet för tilldelning av anslag och med hänsyn tagen till begränsningar i fråga om budgetmedel.

Beskrivning av arbetsuppgifter:

Tjänstemän och tillfälligt anställda	Genomförande av protokollet (betalningar, unionsfartygens tillträde till Cooköarnas vatten, handläggning av fisketillstånd), förberedelser för och uppföljning av den gemensamma kommitténs arbete, förberedelser inför
--------------------------------------	---

²² [Denna fotnot förklarar vissa initialförkortningar som inte används i den svenska versionen].

²³ Särskilt tak för finansiering av extern personal genom driftsanslag (tidigare s.k. BA-poster).

	förnyandet av protokollet, extern utvärdering, lagstiftningsförfaranden och förhandlingar.
Extern personal	Genomförande av protokollet: Kontakter med Cooköarnas myndigheter beträffande unionsfartygens tillträde till Cooköarnas fiskeområden, handläggning av fisketillstånd, förberedelser för och uppföljning av den gemensamma kommitténs arbete, särskilt vad gäller genomförandet av stödet till den sektoriella fiskeripolitiken.

3.2.4. Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

- kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen.

Användning av reservposten (kapitel 40).

- kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av de särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen.

Beskriv vad som krävs, ange berörda rubriker och budgetposter, motsvarande belopp och de instrument som är föreslagna för användning.

- kräver en översyn av den fleråriga budgetramen.

Beskriv behovet av sådana åtgärder, och ange berörda rubriker i budgetramen, budgetrubriker i den årliga budgeten samt de motsvarande beloppen.

3.2.5. Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

- innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter
- innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

	År n ²⁴	År n+1	År n+2	År n+3	För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)			Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen								
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering								

²⁴ Med år n avses det år då förslaget eller initiativet ska börja genomföras. Ersätt ”n” med det förväntade första genomförandeåret (till exempel 2021). Detsamma för följande år.

3.3. Beräknad inverkan på inkomsterna

- x Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.
- Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:
 - Påverkan på egna medel
 - Påverkan på andra inkomster
 - ange om inkomsterna har avsatts för utgiftsposter

Miljoner EUR (avrundat till tre decimaler)

Budgetpost i den årliga budgetens inkomstsidan:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslaget/initiativets inverkan på inkomsterna ²⁵					För in så många år som behövs för att redovisa varaktigheten för inverkan på resursanvändningen (jfr punkt 1.6)		
		År n	År n+1	År n+2	År n+3				
Artikel									

För inkomster avsatta för särskilda ändamål, ange vilka budgetrubriker i utgiftsdelen som berörs.

Övriga anmärkningar (t.ex. vilken metod/formel som har använts för att beräkna inverkan på inkomsterna eller andra relevanta uppgifter).

²⁵ När det gäller traditionella egna medel (tullar och sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.