



Bruxelles, 6 octombrie 2021
(OR. en)

12402/21

**Dosar interinstituțional:
2021/0312 (NLE)**

PECHE 338

PROPUNERE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	6 octombrie 2021
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2021) 613 final
Subiect:	Propunere de DECIZIE A CONSILIULUI privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului (2021-2024) de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2021) 613 final.

Anexă: COM(2021) 613 final



Bruxelles, 6.10.2021
COM(2021) 613 final

2021/0312 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului (2021-2024) de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

- **Motivele și obiectivele propunerii**

Actualul Acord de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) între Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook a fost semnat la 3 mai 2016 și, respectiv, la 14 mai 2016, și a intrat în vigoare cu titlu provizoriu la 14 mai 2016 pentru o perioadă de opt ani. Acordul se reînnoiește tacit și este încă în vigoare. Primul protocol pe 4 ani privind punerea în aplicare a APPS a intrat în vigoare cu titlu provizoriu la 14 octombrie 2016 și a expirat la 13 octombrie 2020. Atât acordul, cât și protocolul au intrat în vigoare la 10 mai 2017.

La 7 iulie 2020, Consiliul a adoptat un mandat¹ de autorizare a Comisiei Europene să deschidă negocieri în vederea unui nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook și a unei posibile prelungiri a protocolului² la acordul respectiv, care urma să expire la 13 octombrie 2020.

În prima rundă de negocieri (16 iulie 2020), negociatorii Uniunii Europene și ai Insulelor Cook au convenit că, dat fiind că negocierile sunt complexe, vor fi necesare mai multe runde de negocieri pentru a le finaliza. Prin urmare, cele două părți au convenit să prelungească protocolul cu o perioadă maximă de un an, în conformitate cu mandatul Consiliului. Prelungirea a fost prevăzută într-un acord sub forma unui schimb de scrisori, parafat la 29 iulie 2020 la Bruxelles și Rarotonga (Insulele Cook).

Protocolul a fost prelungit cu un an începând de la data de semnare a schimbului de scrisori de către ambele părți, și anume 14 noiembrie 2020. Prin urmare, protocolul actual va expira la 13 noiembrie 2021.

Pe baza directivelor de negociere relevante³, Comisia a purtat negocieri cu Insulele Cook în vederea încheierii, în numele Uniunii Europene, a unui nou protocol de punere în aplicare a APPS. După încheierea acestor negocieri, la 28 iulie 2021, negociatorii au parafat un protocol. Noul protocol acoperă o perioadă de trei ani de la data aplicării provizorii, stabilită la articolul 11, și anume data semnării de ambele părți.

Scopul prezentei propuneri este de a autoriza încheierea protocolului privind punerea în aplicare a APPS între Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook.

Obiectivul protocolului este de a oferi posibilități de pescuit pentru navele Uniunii în apele de pescuit ale Insulelor Cook în conformitate cu avizele științifice și cu recomandările Comisiei pentru pescuitul în Oceanul Pacific de Vest și Central (WCPFC), în limitele surplusului disponibil. De asemenea, protocolul are drept obiectiv întărirea cooperării dintre Uniunea Europeană și Insulele Cook, în vederea instituirii unui cadru de parteneriat pentru dezvoltarea unei politici sustenabile în domeniul pescuitului și exploatarea responsabilă a resurselor piscicole din zona de pescuit a Insulelor Cook, în interesul ambelor părți.

¹ DECIZIE A CONSILIULUI de autorizare a începerii negocierilor în vederea unui nou protocol la Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook și a unei posibile prelungiri a actualului protocol la acordul respectiv (ST 8848/20).

² Protocol de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook (JO L 131, 20.5.2016, p. 10).

³ Adoptate cu ocazia Consiliului 3418 „Agricultură și Pescuit” din 22 octombrie 2015.

Noul protocol UE-Insulele Cook permite flotei UE să pescuiască în apele Insulelor Cook specii de ton și prevede posibilități de pescuit după cum urmează:

- 4 nave de pescuit ton cu plasă-pungă, cu acces în zona de pescuit a Insulelor Cook timp de 100 de zile pe an;
- la cerere, flotei UE i se pot pune la dispoziție 110 zile suplimentare pe an.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

În conformitate cu prioritățile Regulamentului privind politica comună în domeniul pescuitului (denumit în continuare „Regulamentul privind PCP”)⁴, protocolul oferă navelor Uniunii posibilități de pescuit în apele de pescuit ale Insulelor Cook, pe baza celor mai bune avize științifice disponibile și în conformitate cu recomandările WCPFC. Protocolul permite, de asemenea, Uniunii Europene și Insulelor Cook să colaboreze mai strâns în vederea promovării unei exploatare responsabile a resurselor piscicole din apele de pescuit ale Insulelor Cook și să sprijine eforturile Insulelor Cook de a-și dezvolta sectorul pescuitului, în interesul ambelor părți.

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Negocierea unui nou protocol de punere în aplicare a APPS – prezenta propunere de prelungire fiind o etapă a acestei negocieri – face parte din acțiunea externă a UE față de țările din Africa, zona Caraibilor și Pacific („ACP”) și ține seama în special de obiectivele UE în ceea ce privește respectarea principiilor democratice și a drepturilor omului.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temeiul juridic**

Temeiul juridic este Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), articolul 43 alineatul (2), care stabilește politica comună în domeniul pescuitului, și articolul 218 alineatul (6), care prevede următoarele: „Consiliul, la propunerea negociatorului, adoptă o decizie privind încheierea acordului”.

În conformitate cu articolul 17 alineatul (1) din Tratatul privind Uniunea Europeană, Comisia asigură reprezentarea externă a Uniunii, cu excepția chestiunilor care intră în domeniul de aplicare al politicii externe și de securitate comune. Prin urmare, funcționarii desemnați de Comisie sunt singurii care au competența de a notifica încheierea unui acord între Uniune și o țară terță.

- **Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)**

Propunerea intră în sfera competenței exclusive a Uniunii Europene.

- **Proporționalitatea**

Propunerea este proporțională cu obiectivul de stabilire a unui cadru de guvernare juridic, economic, social și de mediu pentru activitățile de pescuit desfășurate de navele Uniunii în apele țărilor terțe, astfel cum se prevede la articolul 31 din Regulamentul privind PCP. Ea

⁴ JO L 354, 28.12.2013, p. 22.

respectă aceste dispoziții, precum și cele referitoare la asistența financiară acordată țărilor terțe, prevăzute la articolul 32 din regulamentul menționat.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluări *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Părțile interesate au fost consultate în cadrul evaluării protocolului, pentru perioada 2016-2020. Cu prilejul reuniunilor tehnice au fost consultați și experți din statele membre. În urma acestor consultări, s-a ajuns la concluzia că este oportun să se reînnoiască protocolul cu Insulele Cook.

- **Consultările cu părțile interesate**

În cadrul evaluării au fost consultate statele membre, reprezentanți ai industriei, organizații internaționale ale societății civile, precum și administrația pescuitului și reprezentanți ai societății civile din Insulele Cook. Au avut loc consultări și în cadrul Consiliului consultativ pentru flota de lungă distanță.

- **Obținerea și utilizarea cunoștințelor de specialitate**

Comisia a apelat la un consultant independent pentru a efectua evaluările *ex post* și *ex ante*, în conformitate cu dispozițiile articolului 31 alineatul (10) din Regulamentul privind PCP.

- **Evaluarea impactului**

Nu se aplică.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Nu se aplică.

- **Drepturile fundamentale**

Acordul negociat prevede o clauză privind consecințele încălcării elementelor esențiale de la articolul 9 din Acordul de la Cotonou în ceea ce privește drepturile omului⁵ sau de la articolul corespunzător din acordul care îi va succeda.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Contribuția financiară anuală a Uniunii Europene este de 700 000 EUR și se bazează pe:

a) o sumă anuală pentru accesul la resursele piscicole, pentru categoriile prevăzute în protocol, stabilită la 350 000 EUR, pe durata protocolului;

b) un sprijin pentru dezvoltarea politicii sectoriale a Insulelor Cook în domeniul pescuitului, în cuantum de 350 000 EUR, pe durata protocolului. Acest sprijin corespunde obiectivelor

⁵ JO L 317 15.12.2000, p. 3.

politicii naționale a Insulelor Cook în materie de gestionare sustenabilă a resurselor piscicole maritime pe întreaga durată a protocolului.

Cuantumul anual pentru creditele de angajament și de plată este stabilit în cursul procedurii bugetare anuale, inclusiv pentru linia aferentă rezervei pentru protocoalele care nu au intrat încă în vigoare la începutul anului⁶.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planurile de punere în aplicare și măsurile de monitorizare, evaluare și raportare**

Modalitățile de monitorizare sunt prevăzute în APPS și în protocolul de punere în aplicare a acestuia.

⁶ În conformitate cu Acordul interinstituțional privind cooperarea în chestiuni bugetare (2013/C 373/01).

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Protocolului (2021-2024) de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 43 alineatul (2), coroborat cu articolul 218 alineatul (6) litera (a) punctul (v) și cu articolul 218 alineatul (7),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

având în vedere aprobarea Parlamentului European,

întrucât:

- (1) Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook⁷ (denumit în continuare „acordul de parteneriat”) a fost aprobat prin Decizia (UE) nr. 2017/418 a Consiliului⁸.
- (2) În conformitate cu Decizia [XXX] din [...] a Consiliului⁹, Protocolul de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook (denumit în continuare „protocolul”) a fost semnat la [...], sub rezerva încheierii sale la o dată ulterioară.
- (3) Obiectivul protocolului este de a permite Uniunii și guvernului Insulelor Cook să colaboreze în continuare pentru a promova o politică sustenabilă în domeniul pescuitului și exploatarea responsabilă a resurselor piscicole din apele de pescuit ale Insulelor Cook și de a permite navelor Uniunii să pescuiască în apele respective.
- (4) Acest protocol trebuie aprobat în numele Uniunii Europene.
- (5) Articolul 6 din acordul de parteneriat instituie un comitet mixt responsabil cu monitorizarea punerii în aplicare a acordului de parteneriat și a protocolului de punere în aplicare a acestuia. În plus, în conformitate cu articolul 5 din protocol, comitetul

⁷ JO L 131, 20.5.2016, p. 3.

⁸ Decizia (UE) 2017/418 a Consiliului din 28 februarie 2017 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil între Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook și a protocolului de punere în aplicare a acestuia (JO L 64, 10.3.2017, p. 1).

⁹ Decizia (UE) 2021/... din ...2021 a Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii, și aplicarea provizorie a Protocolului de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook (JO C [...], [...], p. [...]).

mixt poate aproba anumite modificări ale protocolului. Pentru a facilita aprobarea modificărilor respective, Comisia trebuie împuternicită să le aprobe, în numele Uniunii, sub rezerva îndeplinirii unor condiții specifice de fond și de formă, conform unei proceduri simplificate.

- (6) Poziția Uniunii cu privire la propunerile de modificări ale protocolului trebuie să fie stabilită de Consiliu. Modificările propuse trebuie aprobate, cu excepția cazului în care un număr de state membre ce constituie o minoritate de blocare, în conformitate cu articolul 16 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană, se opun modificărilor respective.
- (7) Având în vedere importanța economică a activităților de pescuit ale Uniunii în zonele de pescuit ale Insulelor Cook și necesitatea de a evita întreruperea acestor activități la expirarea protocolului actual, la 13 noiembrie 2021, aceste măsuri trebuie să intre în vigoare cât mai curând posibil,
- (8) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu articolul 42 din Regulamentul (UE) 2018/1725¹⁰ al Parlamentului European și al Consiliului și a emis un aviz la [*a se introduce data*]¹¹.

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Protocolul de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook (denumit în continuare „protocolul”) se aprobă în numele Uniunii.

Textul protocolului este atașat în anexa I la prezenta decizie.

Articolul 2

În conformitate cu dispozițiile și condițiile stabilite în anexa II la prezenta decizie, Comisia este abilitată să aprobe, în numele Uniunii, modificările aduse protocolului de către comitetul mixt instituit prin articolul 6 din Acordul de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil dintre Uniunea Europeană și guvernul Insulelor Cook.

Articolul 3

Comisia efectuează, în numele Uniunii, notificarea prevăzută la articolul 12 din protocol, pentru a exprima consimțământul Uniunii de a-și asuma obligații în temeiul protocolului.

¹⁰ Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

¹¹ Ref. AEPD: [*a se introduce referința*].

Articolul 4

Prezenta decizie intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

1.4.4. Indicatori de performanță

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

3.2.5. Contribuțiile terților

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

08 05 01 – Instituirea unui cadru de guvernare pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale UE în apele țărilor terțe

1.2. Domeniul (domeniile) de politică vizat(e)

08 – Agricultură și politica maritimă

08 05 – Acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) și organizațiile regionale de gestionare a pescuitului (ORGP)

08 05 01 – Instituirea unui cadru de guvernare pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale UE în apele țărilor terțe

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă**.

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**¹²

Propunerea/inițiativa se referă la **prelungirea unei acțiuni existente**

Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune redirecționată către o acțiune nouă**

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

Negocierea și încheierea de acorduri de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) cu țări terțe corespund obiectivului general de a permite accesul navelor de pescuit ale UE în zonele de pescuit ale unor țări terțe și de a dezvolta un parteneriat cu țările respective în vederea consolidării exploatarei sustenabile a resurselor piscicole din afara apelor UE.

Acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil asigură, de asemenea, coerența dintre principiile pe care se bazează politica comună în domeniul pescuitului și angajamentele care se înscriu în alte politici europene (exploatarea sustenabilă a resurselor din țări terțe, combaterea pescuitului ilegal, nedeclarat și nereglementat, integrarea țărilor partenere în economia globală, contribuția la dezvoltarea durabilă în toate dimensiunile sale, precum și o mai bună guvernare, la nivel politic și financiar, a activităților de pescuit).

¹² Astfel cum se menționează la articolul 54 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

1.4.2. *Obiectiv(e) specific(e)*

Obiectivul specific nr.

Obiectivul specific nr. 1

Sprijinirea pescuitului sustenabil în apele din afara UE, menținerea prezenței europene în zonele de pescuit îndepărtate și protejarea intereselor sectorului european al pescuitului și ale consumatorilor prin negocierea și încheierea de APPS cu state de coastă, care să fie coerente cu alte politici europene.

Activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

08 05 01 – Instituirea unui cadru de guvernare pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale UE în apele țărilor terțe

1.4.3. *Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

Încheierea Protocolului de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului permite continuarea și consolidarea parteneriatului strategic în domeniul pescuitului dintre Uniunea Europeană și Insulele Cook. Încheierea protocolului contribuie la crearea de posibilități de pescuit pentru navele UE în zonele de pescuit ale Insulelor Cook.

Acordul și protocolul vor contribui, de asemenea, la o mai bună gestionare și conservare a resurselor piscicole, prin sprijinul financiar (sprijinul sectorial) în favoarea implementării programelor adoptate la nivel național de către țara parteneră, în special Planul global pentru pescuit, controlul și combaterea pescuitului ilegal și sprijinirea sectorului pescuitului la scară mică.

1.4.4. *Indicatori de performanță*

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Ratele de utilizare a posibilităților de pescuit (% din autorizațiile de pescuit utilizate anual în raport cu disponibilitatea oferită în temeiul protocolului).

Date privind capturile (colectare și analiză) și valoarea comercială a acordului.

Contribuția la ocuparea forței de muncă și la crearea de condiții de muncă decente în sectorul pescuitului, precum și la realizarea de valoare adăugată în UE și la stabilizarea pieței UE (la nivel agregat cu alte APPS).

Contribuția la îmbunătățirea cercetării, a monitorizării și a controlului activităților de pescuit de către țara parteneră și la dezvoltarea sectorului pescuitului din aceasta, în special al pescuitului la scară mică.

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Se intenționează ca noul protocol de punere în aplicare a Acordului de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil să se aplice cu titlu provizoriu de la data semnării sale, astfel încât să se prevină orice întrerupere a operațiunilor de pescuit în curs în temeiul protocolului actual.

Noul protocol va permite reglementarea activităților de pescuit ale flotei UE în zonele de pescuit ale Insulelor Cook și va autoriza armatorii din UE să solicite autorizații de pescuit care să le permită să pescuiască în zonele respective. În plus, noul protocol va consolida cooperarea dintre UE și Insulele Cook în vederea susținerii dezvoltării unei politici sustenabile în domeniul pescuitului în toate dimensiunile sale. Sprijinul sectorial disponibil în temeiul protocolului va ajuta Insulele Cook în ceea ce privește strategia lor națională în domeniul pescuitului, inclusiv pentru combaterea pescuitului INN, promovând în același timp condiții de muncă decente pentru activitatea de pescuit, în conformitate cu Convenția OIM nr. 188 privind munca în domeniul pescuitului.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

În cazul în care UE nu încheie un nou protocol, navele UE nu ar putea desfășura activități de pescuit, deoarece acordul actual conține o clauză care exclude activitățile de pescuit care nu au loc în cadrul definit de un protocol la acord. Prin urmare, valoarea adăugată este evidentă pentru flota UE de lungă distanță. Protocolul oferă totodată un cadru pentru o cooperare consolidată între UE și Insulele Cook.

1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

Analiza capturilor potențiale din zona de pescuit a Insulelor Cook, evaluările și avizele științifice disponibile au determinat părțile să stabilească un efort anual de pescuit de referință de 100 zile/an, acoperind posibilități de pescuit pentru 4 nave de pescuit ton cu plasă-pungă. Mai mult, armatorii mai pot achiziționa încă până la 110 zile de pescuit suplimentare, dacă este cazul. Sprijinul sectorial ține seama de necesitățile în materie de consolidare a capacităților administrației pescuitului din Insulele Cook, precum și de prioritățile strategiei naționale în domeniul pescuitului, inclusiv în ceea ce privește cercetarea științifică și inițiativele de control și de monitorizare a pescuitului.

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Fondurile alocate cu titlu de contribuție financiară pentru acces în temeiul APPS constituie venituri fungibile la bugetul de stat al Insulelor Cook. Cu toate acestea, fondurile dedicate sprijinului sectorial sunt alocate (în general prin înscrierea lor în

legea anuală a bugetului) ministerului responsabil de pescuit, aceasta fiind o condiție pentru încheierea și monitorizarea APPS. Aceste resurse financiare sunt compatibile cu alte surse de finanțare din partea altor donatori internaționali pentru realizarea de proiecte și/sau programe la nivel național în sectorul pescuitului.

1.5.5. *Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor*

nu se aplică

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

Propunere/inițiativă pe durată limitată

- Propunere/inițiativă în vigoare de la data semnării sale în 2021 și pentru o perioadă de 3 ani până în 2024
- Impact financiar din 2021 până în 2024
- Propunere/inițiativă pe durată nelimitată
- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)¹³

Gestiune directă asigurată de Comisie

- Prin intermediul serviciilor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- prin intermediul agențiilor executive

Gestiune partajată cu statele membre

Gestiune indirectă, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- BEI și Fondului European de Investiții;
- organismelor menționate la articolele 208 și 209 din Regulamentul financiar;
- organismelor de drept public;
- organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESCE, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

¹³ Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

Observații

--

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente monitorizării și raportării.

Comisia [DG MARE, în colaborare cu atașatul său pentru pescuit cu sediul în regiune (Fiji)], va asigura monitorizarea periodică a punerii în aplicare a protocolului în ceea ce privește utilizarea de către operatori a posibilităților de pescuit și în ceea ce privește datele privind capturile și respectarea condiționalităților pentru sprijinul sectorial.

APPS prevede cel puțin o întrunire anuală a Comitetului mixt, în cadrul căreia Comisia Europeană și guvernul Insulelor Cook evaluează punerea în aplicare a acordului și a protocolului și, dacă este necesar, aduc modificări programării și, după caz, contribuției financiare.

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. *Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse*

Plățile vor fi executate în mod decuplat pentru contribuția legată de acces și contribuția aferentă sprijinului sectorial.

Plățile legate de acces se efectuează anual la data aniversară a protocolului, cu excepția primului an, în care plata se efectuează în termen de 60 de zile de la începerea aplicării provizorii. Accesul navelor va fi controlat prin eliberarea de autorizații de pescuit.

Sprijinul va fi plătit pentru prima dată în termen de trei luni de la începerea aplicării provizorii, sub rezerva ajungerii la un acord privind un program anual și multianual de punere în aplicare; pentru anii următori, sprijinul va fi condiționat de rezultatele obținute. S-a prevăzut un dialog susținut privind programarea și punerea în aplicare a politicii sectoriale prevăzute în acord și în protocol. Analiza comună a rezultatelor face parte, de asemenea, din aceste metode de control. Rezultatele obținute și rata de punere în aplicare vor fi monitorizate în conformitate cu Orientările privind punerea în aplicare a sprijinului sectorial, pe baza rapoartelor sau a documentelor justificative furnizate de țara parteneră și a evaluărilor și verificărilor efectuate de atașatul pentru pescuit.

În plus, acordul și protocolul prevăd clauze specifice privind suspendarea lor, cu anumite condiții și în anumite circumstanțe.

2.2.2. *Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor*

Riscul identificat este o subutilizare a posibilităților de pescuit de către armatorii din UE și o subutilizare sau întârzieri în utilizarea fondurilor destinate finanțării politicii sectoriale în domeniul pescuitului de către Insulele Cook.

2.2.3. *Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)*

Plățile aferente costurilor de acces în temeiul acordurilor de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) fac obiectul unor controale pentru a se asigura că acestea respectă dispozițiile acordurilor internaționale. Controalele privind sprijinul sectorial vizează monitorizarea punerii în aplicare a sprijinului. Monitorizarea este realizată de personalul Comisiei din delegațiile Uniunii și în cadrul reuniunilor comitetului mixt. Pentru a evalua progresul, se utilizează o matrice de programare multianuală. Dacă progresul este nesatisfăcător, plata următoarei tranșe este suspendată sau, eventual, redusă. Costul total al controalelor privind toate acordurile de parteneriat în domeniul pescuitului sustenabil (APPS) este estimat la aproximativ 1,8 % (din contribuțiile din 2018). Procedurile de control privind APPS se bazează în mare parte pe cerințele de reglementare esențiale. Dacă nu se constată deficiențe de natură să aibă un impact semnificativ asupra legalității și regularității operațiunilor financiare, controalele se consideră a fi eficiente. Rata medie de eroare este estimată la 0,0 %.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Comisia se angajează să consolideze dialogul politic și o colaborare regulată cu Insulele Cook, în scopul îmbunătățirii gestionării acordului și a protocolului, precum și în scopul consolidării contribuției Uniunii la gestionarea sustenabilă a resurselor. Toate plățile efectuate de Comisie în cadrul unui APPS sunt supuse normelor și procedurilor bugetare și financiare standard ale Comisiei. În special, conturile bancare ale țărilor terțe în care se plătește contribuția financiară sunt identificate în întregime. Articolul 2 alineatul (8) din protocol stabilește că contribuția financiară pentru acces și cea destinată dezvoltării sectorului trebuie plătite într-un cont bancar desemnat al guvernului din Insulele Cook.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif. ¹⁴	din partea țărilor AELS ¹⁵	din partea țărilor candidate ¹⁶	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	08.05.01 Crearea unui cadru de guvernare pentru activitățile de pescuit efectuate de navele de pescuit ale Uniunii Europene în apele țărilor terțe (APS)	Dif.	NU	NU	DA	NU

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	[XX.YY.YY.YY]		DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

¹⁴ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

¹⁵ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

¹⁶ Țările candidate și, după caz, candidații potențiali din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- x Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Numărul	
---	---------	--

DG: MARE			Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	TOTAL
•Credite operaționale							
Numărul liniei bugetare 08.05.01	Angajamente	(1a)	0.700	0.700	0.700		2.100
	Plăți	(2 a)	0.350	0.700	0.700	0.350	2.100
Linia bugetară	Angajamente	(1b)					
	Plăți	(2b)					
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ¹⁷							
Linia bugetară		(3)					
TOTAL credite pentru DG MARE	Angajamente	=1a+1b+3	0.700	0.700	0.700		2.100
	Plăți	=2a+2b	0.350	0.700	0.700	0.350	2.100

¹⁷ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

		+3					
--	--	----	--	--	--	--	--

•TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)					
	Plăți	(5)					
•TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)					
TOTAL credite în cadrul RUBRICII <...> din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+6	0.700	0.700	0.700		2.100
	Plăți	=5+6	0.350	0.700	0.700	0.350	2.100

În cazul în care propunerea/inițiativa afectează mai multe rubrici operaționale, a se repeta secțiunea de mai sus:

•TOTAL credite operaționale (toate rubricile operaționale)	Angajamente	(4)					
	Plăți	(5)					
TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice (toate rubricile operaționale)		(6)					
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-6 din cadrul financiar multianual (Suma de referință)	Angajamente	=4+6					
	Plăți	=5+6					

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Această secțiune ar trebui completată utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în [anexa la fișa financiară legislativă](#) (anexa V la normele interne), încărcată în DECIDE pentru consultarea interservicii.

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			TOTAL
DG: <.....>									
• Resurse umane									
• Alte cheltuieli administrative									
TOTAL Direcția Generală <.....>	Credite								

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)								
---	-----------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	TOTAL
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-7 din cadrul financiar multianual	Angajamente	0.700	0.700	0.700		2.100
	Plăți	0.350	0.700	0.700	0.350	2.100

3.2.2. Realizările preconizate finanțate din credite operaționale

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ↓			Anul 2021	Anul 2022	Anul 2023	Anul 2024	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)										TOTAL		
	REALIZĂRI																		
	Tip ¹⁸	Costuri medii	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Nr.	Costuri	Total nr.
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 1 ¹⁹ ...																			
- Acces flotă		0.350		0.350		0.350		0.350											
- sectorial		0.350		0.350		0.350		0.350											1.050
- Realizare																			1.050
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 1				0.700		0.700		0.700											2.100
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 2 ...																			
— Realizare																			
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 2																			
TOTALURI																			

¹⁸ Realizările se referă la produsele și serviciile care trebuie furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de drumuri construite etc.).

¹⁹ Conform descrierii de la punctul 1.4.2. „Obiectiv(e) specific(e)...”

3.2.3. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N ²⁰	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)	TOTAL
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	---	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli administrative								
Subtotal de la RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual								

În afara RUBRICII 7²¹ din cadrul financiar multianual								
Resurse umane								
Alte cheltuieli cu caracter administrativ								
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual								

TOTAL								
--------------	--	--	--	--	--	--	--	--

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

²⁰ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

²¹ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.3.1. Necesarul de resurse umane estimat

- Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
•Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)							
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)							
20 01 02 03 (în delegații)							
01 01 01 01 (cercetare indirectă)							
01 01 01 11 (cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
•Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)²²							
20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)							
20 02 03 (AC, AL, END, INT și JPD în delegații)							
XX01 xx yy zz ²³	— la sediu						
	— în delegații						
01 01 01 02 (AC, END, INT – cercetare indirectă)							
01 01 01 12 (AC, END, INT – cercetare directă)							
Alte linii bugetare (a se preciza)							
TOTAL							

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	Punerea în aplicare a protocolului (plăți, accesul navelor UE la apele Insulelor Cook, prelucrarea autorizațiilor de pescuit), pregătirea comitetelor mixte și adoptarea de măsuri în urma acestora, pregătirea pentru reînnoirea protocolului, evaluare externă, proceduri legislative, negocieri.
Personal extern	Punerea în aplicare a protocolului: contacte cu autoritățile Insulelor Cook pentru accesul navelor UE la zonele de pescuit ale Insulelor Cook, prelucrarea autorizațiilor de pescuit, pregătirea comitetelor mixte și adoptarea de măsuri în urma acestora, în special implementarea sprijinului sectorial.

²² AC = agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JPD = tânăr profesionist în delegații.

²³ Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Propunerea/inițiativa:

- poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).

Se referă la utilizarea liniei de rezervă (capitolul 40).

- necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare vizate, sumele aferente și instrumentele propuse a fi utilizate.

- necesită revizuirea CFM.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare vizate, precum și sumele aferente.

3.2.5. Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- nu prevede cofinanțare din partea terților
- prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu 3 zecimale)

	Anul N ²⁴	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

²⁴ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- x Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - asupra resurselor proprii
 - asupra altor venituri
 - vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ²⁵					A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3				
Articolul									

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

Alte observații (de exemplu, metoda/formula utilizată pentru calcularea impactului asupra veniturilor sau orice alte informații).

[...]

²⁵ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.