

Brussel, 6 oktober 2021
(OR. en)

12400/21

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0313 (NLE)**

PECHE 336

VOORSTEL

van:	de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur
ingekomen:	6 oktober 2021
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
nr. Comdoc.:	COM(2021) 614 final
Betreft:	Voorstel voor een BESLUIT VAN DE RAAD betreffende de ondertekening namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van het protocol (2021-2024) inzake de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden

Hierbij gaat voor de delegaties document COM(2021) 614 final.

Bijlage: COM(2021) 614 final



Brussel, 6.10.2021
COM(2021) 614 final

2021/0313 (NLE)

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van het protocol (2021-2024) inzake de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN HET VOORSTEL

• Motivering en doel van het voorstel

De partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij (“PODV”) tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden is ondertekend op 3 mei 2016 respectievelijk 14 mei 2016 en is op 14 mei 2016 voorlopig van toepassing geworden voor een periode van acht jaar. De overeenkomst kan stilzwijgend worden verlengd en is derhalve nog steeds van kracht. Het eerste vierjarige protocol voor de tenuitvoerlegging van de PODV is op 14 oktober 2016 voorlopig van toepassing geworden en is op 13 oktober 2020 verstreken. Zowel de overeenkomst als het protocol zijn van kracht sinds 10 mei 2017.

Op 7 juli 2020 heeft de Raad de Europese Commissie een mandaat verleend¹ om onderhandelingen aan te gaan over een nieuw protocol bij de PODV tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden (“de Cookeilanden”) en over een mogelijke verlenging van het huidige protocol² bij die overeenkomst, dat op 13 oktober 2020 zou aflopen.

Tijdens de eerste onderhandelingsronde (16 juli 2020) zijn de onderhandelaars van de EU en de Cookeilanden overeengekomen dat er vanwege de complexiteit van de onderhandelingen meerdere onderhandelingsrondes nodig zouden zijn om tot een akkoord te komen. Bijgevolg zijn beide partijen conform het mandaat van de Raad overeengekomen het protocol met ten hoogste één jaar te verlengen. Deze verlenging is vastgelegd in een overeenkomst in de vorm van een briefwisseling, die op 29 juli 2020 in Brussel en Rarotonga (de Cookeilanden) is geparafeerd.

Het protocol werd met één jaar verlengd, te rekenen vanaf de datum van ondertekening van de briefwisseling door beide partijen, d.i. 14 november 2020. Bijgevolg verstrijkt het huidige protocol op 13 november 2021.

Op basis van de desbetreffende onderhandelingsrichtsnoeren³ heeft de Commissie onderhandelingen met de Cookeilanden gevoerd met het oog op het sluiten, namens de Europese Unie, van een nieuw uitvoeringsprotocol bij de PODV. Ter afronding van deze onderhandelingen hebben de onderhandelaars op 28 juli 2021 een protocol geparafeerd. Het nieuwe protocol heeft een looptijd van drie jaar, die ingaat op de in artikel 11 ervan bedoelde datum van voorlopige toepassing, d.i. de datum waarop het door beide partijen is ondertekend.

Het doel van dit voorstel is machtiging te verlenen voor de ondertekening van het protocol tot uitvoering van de PODV in de periode 2021-2024.

Het doel van het protocol is om overeenkomstig het wetenschappelijke advies en de aanbevelingen van de Commissie voor de visserij in de westelijke en centrale Stille Oceaan (WCPFC), en binnen de grenzen van het beschikbare overschot, vangstmogelijkheden in de vangstgebieden van de Cookeilanden toe te kennen aan Unievaartuigen. Voorts wordt beoogd

¹ BESLUIT VAN DE RAAD houdende machtiging tot het openen van onderhandelingen over een nieuw protocol bij de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden en over de mogelijke verlenging van het huidige protocol bij die overeenkomst (ST 8848/20).

² Protocol voor de tenuitvoerlegging van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden (PB L 131 van 20.5.2016, blz. 10).

³ Goedgekeurd tijdens de 3 418e vergadering van de Raad Landbouw en Visserij van 22 oktober 2015.

om in het belang van beide partijen de samenwerking tussen de Europese Unie en de Cookeilanden te versterken met het oog op de instelling van een partnerschapskader voor de ontwikkeling van een duurzaam visserijbeleid en de verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de vangstgebieden van de Cookeilanden.

Het nieuwe protocol tussen de EU en de Cookeilanden stelt de EU-vloot in staat om in de visserijwateren van de Cookeilanden op tonijnsoorten te vissen en voorziet in de volgende vangstmogelijkheden:

- vier vaartuigen voor de tonijnvisserij met de ringzegen, die gedurende 100 dagen per jaar toegang hebben tot de vangstgebieden van de Cookeilanden;
- mogelijkheid voor de EU-vloot om, op verzoek, 110 extra dagen per jaar toegang te krijgen.

- **Verenigbaarheid met bestaande bepalingen op het beleidsterrein**

In overeenstemming met de prioriteiten van de verordening tot vaststelling van het gemeenschappelijk visserijbeleid (“GVB-verordening”)⁴ biedt het protocol vangstmogelijkheden in de vangstgebieden van de Cookeilanden voor Unievaartuigen op basis van de beste beschikbare wetenschappelijke adviezen en met inachtneming van de aanbevelingen van de WCPFC. Voorts stelt het protocol de Europese Unie en de Cookeilanden in de gelegenheid nauwer samen te werken aan de bevordering van een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de vangstgebieden van de Cookeilanden, en ondersteunt het de inspanningen van de Cookeilanden om hun visserijsector te ontwikkelen, zulks in het belang van beide partijen.

- **Verenigbaarheid met andere beleidsterreinen van de Unie**

De uitonderhandeling van een nieuw protocol tot uitvoering van de PODV – het onderhavige verlengingsvoorstel is een tussenstap – past in het externe optreden van de EU ten aanzien van de landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (“ACS-landen”). Daarbij wordt met name rekening gehouden met de EU-doelstellingen op het gebied van de eerbiediging van de democratische beginselen en de mensenrechten.

2. RECHTSGRONDSLAG, SUBSIDIARITEIT EN EVENREDIGHEID

- **Rechtsgrondslag**

De rechtsgrondslag is het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), meer bepaald artikel 43, lid 2, waarin het gemeenschappelijk visserijbeleid is vastgesteld, en artikel 218, lid 5, inzake de ondertekening en de mogelijkheid van voorlopige toepassing van overeenkomsten tussen de EU en derde landen.

Krachtens artikel 218, lid 5, VWEU stelt de Raad een besluit vast waarbij machtiging wordt verleend tot ondertekening van de overeenkomst. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van het Verdrag betreffende de Europese Unie zorgt de Commissie voor de externe vertegenwoordiging van de Unie, behalve in aangelegenheden die onder het toepassingsgebied van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid vallen. Daarom zijn alleen de door de Commissie aangewezen ambtenaren bevoegd om een overeenkomst tussen de EU en een derde land te ondertekenen.

⁴ PB L 354 van 28.12.2013, blz. 22.

- **Subsidiariteit (bij niet-exclusieve bevoegdheid)**

Het voorstel betreft een gebied dat onder de exclusieve bevoegdheid van de Europese Unie valt.

- **Evenredigheid**

Het voorstel staat in verhouding tot de in artikel 31 van de GVB-verordening vastgelegde doelstelling om een juridisch, ecologisch, economisch en sociaal bestuurskader voor visserijactiviteiten van vaartuigen van de Unie in wateren van derde landen tot stand te brengen. Het is in overeenstemming met die bepalingen, alsook met de bepalingen van artikel 32 van diezelfde verordening over financiële steun aan derde landen.

3. EVALUATIE, RAADPLEGING VAN BELANGHEBBENDEN EN EFFECTBEOORDELING

- **Evaluatie van bestaande wetgeving en controle van de resultaatgerichtheid ervan**

De belanghebbende partijen zijn geraadpleegd in het kader van de evaluatie van het protocol voor de periode 2016-2020. Ook zijn in technische vergaderingen deskundigen uit de lidstaten geraadpleegd. Uit deze raadplegingen is naar voren gekomen dat het voordelig zou zijn om het protocol met de Cookeilanden te vernieuwen.

- **Raadpleging van belanghebbenden**

In het kader van de evaluatie is overlegd met de lidstaten, vertegenwoordigers van het bedrijfsleven en internationale middenveldorganisaties, alsook met de visserijautoriteiten en vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld van de Cookeilanden. Ook heeft overleg plaatsgevonden in het kader van de adviesraad voor de volle zee.

- **Bijeenbrengen en gebruik van expertise**

Overeenkomstig artikel 31, lid 10, van de GVB-verordening heeft de Commissie voor de evaluatie vooraf en de evaluatie achteraf een beroep gedaan op een onafhankelijke consultant.

- **Effectbeoordeling**

Niet van toepassing.

- **Resultaatgerichtheid en vereenvoudiging**

Niet van toepassing.

- **Grondrechten**

De onderhandelde overeenkomst bevat een clause over de gevolgen van schendingen van de essentiële elementen als bedoeld in artikel 9 van de Overeenkomst van Cotonou⁵, inzake mensenrechten, of in het overeenkomstige artikel van de vervolgovereenkomst.

4. GEVOLGEN VOOR DE BEGROTING

De jaarlijkse financiële tegenprestatie van de Europese Unie bedraagt 700 000 EUR, berekend op basis van:

⁵ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

a) een bedrag op jaarbasis voor de toegang tot de visbestanden voor de in het protocol genoemde categorieën. Dit bedrag is voor de duur van het protocol vastgesteld op 350 000 EUR;

b) steun voor de ontwikkeling van het sectorale visserijbeleid van de Cookeilanden ten bedrage van 350 000 EUR per jaar voor de duur van het protocol. Deze steun beantwoordt gedurende de hele looptijd van het protocol aan de doelstellingen van het nationale beleid inzake duurzaam beheer van de maritieme visbestanden van de Cookeilanden.

Het jaarlijkse bedrag van de vastleggings- en de betalingskredieten wordt in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure vastgesteld, onder meer voor de reservelijn voor protocollen die bij het begin van het jaar nog niet in werking zijn getreden⁶.

5. OVERIGE ELEMENTEN

• Uitvoeringsplanning en regelingen betreffende controle, evaluatie en rapportage

De monitoringsregelingen zijn vastgelegd in de PODV en het bijbehorende uitvoeringsprotocol.

⁶ In overeenstemming met het Interinstitutioneel Akkoord betreffende samenwerking in begrotingszaken (2013/C 373/01).

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

betreffende de ondertekening namens de Europese Unie en de voorlopige toepassing van het protocol (2021-2024) inzake de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 43, lid 2, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden⁷ (“de partnerschapsovereenkomst”), die is goedgekeurd bij Besluit (EU) 2017/418 van de Raad⁸, is op 10 mei 2017 in werking getreden. De partnerschapsovereenkomst en het bijbehorende uitvoeringsprotocol werden sinds 14 oktober 2016 voorlopig toegepast⁹, voor een periode van vier jaar.
- (2) Op 7 juli 2020 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om onderhandelingen aan te gaan met de regering van de Cookeilanden over de sluiting van een nieuw protocol inzake de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst.
- (3) In afwachting van de afronding van de onderhandelingen werd het huidige protocol met één jaar verlengd, wat betekent dat het op 13 november 2021 afloopt¹⁰.
- (4) De onderhandelingen zijn succesvol afgerond en op 28 juli 2021 is een nieuw protocol inzake de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst (“het protocol”) geparafereerd.
- (5) Het protocol moet ervoor zorgen dat de Unie en de regering van de Cookeilanden hun samenwerking op het gebied van de bevordering van een duurzaam visserijbeleid en een verantwoorde exploitatie van de visbestanden in de visserijwateren van de Cookeilanden kunnen voortzetten, en dat de Unievaartuigen in die wateren kunnen blijven vissen.
- (6) Het protocol moet derhalve namens de Europese Unie worden ondertekend, onder voorbehoud van de sluiting ervan op een latere datum.
- (7) Gezien het economische belang van de visserijactiviteiten van de Unie in de vangstgebieden van de Cookeilanden en de noodzaak om te voorkomen dat die

⁷ PB L 131 van 20.5.2016, blz. 3.

⁸ Besluit (EU) 2017/418 van de Raad van 28 februari 2017 betreffende de sluiting namens de Europese Unie van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden en van het protocol voor de tenuitvoerlegging daarvan (PB L 64 van 10.3.2017, blz. 1).

⁹ PB L 289 van 25.10.2016, blz. 1.

¹⁰ PB L 395 van 25.11.2020, blz. 1.

activiteiten na het verstrijken van het huidige protocol moeten worden onderbroken, moet het protocol zo spoedig mogelijk in werking treden.

- (8) Daarom moet het protocol, zodra het is ondertekend, voorlopig worden toegepast.
- (9) De Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming is geraadpleegd overeenkomstig artikel 42 van Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad¹¹ en heeft op [datum invoegen] een advies uitgebracht¹²,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De ondertekening van het protocol inzake de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij tussen de Europese Unie en de regering van de Cookeilanden ("het protocol") wordt namens de Unie goedgekeurd, onder voorbehoud van de sluiting van het protocol.

De tekst van het protocol is aan dit besluit gehecht.

Artikel 2

Het secretariaat-generaal van de Raad stelt het volmachtinstrument op dat de persoon of de personen die daartoe door de Commissie is of zijn aangewezen, machtiging verleent het protocol, onder voorbehoud van de sluiting ervan, te ondertekenen.

Artikel 3

In afwachting van de inwerkingtreding ervan wordt het protocol, overeenkomstig artikel 11 ervan, met ingang van de datum van ondertekening voorlopig toegepast.

Artikel 4

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter

¹¹ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

¹² Ref. [verwijzing invoegen]

FINANCIEEL MEMORANDUM

1. KADER VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

1.1. Benaming van het voorstel/initiatief

08 05 01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.2. Betrokken beleidsterrein(en)

08 – Landbouw en maritiem beleid

08 05 – Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) en regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB's)

08 05 01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.3. Het voorstel/initiatief betreft:

- ☒ Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie**
- ☐ Het voorstel/initiatief betreft **een nieuwe actie na een proefproject/een voorbereidende actie**¹³
- ☐ Het voorstel/initiatief betreft **de verlenging van een bestaande actie**
- ☐ Het voorstel/initiatief betreft **een actie die wordt omgebogen naar een nieuwe actie**

1.4. Doelstelling(en)

1.4.1. Algemene doelstelling(en)

Het onderhandelen over en sluiten van partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV's) met derde landen sluit aan bij de algemene doelstelling om EU-vissersvaartuigen toegang te verlenen tot de visserijgebieden van derde landen en met die landen een partnerschap te ontwikkelen om de duurzame exploitatie van de visbestanden buiten de wateren van de EU te stimuleren.

De PODV's zorgen eveneens voor coherentie tussen de beginselen van het gemeenschappelijk visserijbeleid en de verbintenissen in het kader van andere Europese beleidslijnen (duurzame exploitatie van de visbestanden van derde landen, bestrijding van illegale, ongemelde en ongereguleerde visserij (IOO-visserij), integratie van de partnerlanden in de wereldeconomie, bijdragen tot een in alle opzichten duurzame ontwikkeling en een beter politiek en financieel visserijbeheer).

1.4.2. Specifieke doelstelling(en)

Specifieke doelstelling nr.

Specifieke doelstelling nr. 1

Bijdragen tot de duurzame visserij in niet-EU-wateren, een Europese aanwezigheid in de verre visserij handhaven en de belangen van de Europese visserijsector en de consument beschermen door het onderhandelen over en het sluiten van PODV's met kuststaten, in overeenstemming met andere Europese beleidslijnen.

¹³ In de zin van artikel 54, lid 2, punt a) of b), van het Financieel Reglement.

Betrokken ABM/ABB-activiteit(en)

08 05 01 – Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten

1.4.3. Verwacht(e) resulta(a)t(en) en gevolg(en)

Vermeld de gevolgen die het voorstel/initiatief zou moeten hebben op de begunstigten/doelgroepen.

Door de sluiting van het protocol inzake de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake visserij kan het strategisch partnerschap inzake visserij tussen de Europese Unie en de Cookeilanden worden voortgezet en versterkt. De sluiting van het protocol creëert vangstmogelijkheden voor EU-vaartuigen in de vangstgebieden van de Cookeilanden.

Via financiële steun (sectorale steun) voor de uitvoering van op nationaal niveau door het partnerland vastgestelde programma's, met name op het gebied van het alomvattend visserijplan, de monitoring en bestrijding van illegale visserij en de steun voor de kleinschalige visserij, dragen de overeenkomst en het protocol voorts bij tot een beter beheer en een betere instandhouding van de visbestanden.

1.4.4. Prestatie-indicatoren

Vermeld de indicatoren voor de monitoring van de voortgang en de beoordeling van de resultaten.

Gebruik van de vangstmogelijkheden (jaarlijkse benutting van de vismachtigingen, uitgedrukt als percentage van de door het protocol geboden vangstmogelijkheden).

Vangstgegevens (verzameling en analyse) en handelswaarde van de overeenkomst.

Bijdrage zowel aan het creëren van werkgelegenheid en de invoering van behoorlijke arbeidsvoorwaarden in de visserijsector, als aan het scheppen van toegevoegde waarde in de EU en de stabilisering van de EU-markt (op geaggregeerd niveau met andere PODV's).

Bijdrage aan de verbetering van onderzoek, bewaking en controle met betrekking tot visserijactiviteiten door het partnerland en van de ontwikkeling van zijn visserijsector, met name de kleinschalige visserij.

1.5. Motivering van het voorstel/initiatief

1.5.1. Behoeft(e)n waarin op korte of lange termijn moet worden voorzien, met een gedetailleerd tijdschema voor de uitrol van het initiatief

Het is de bedoeling dat het nieuwe protocol inzake de uitvoering van de partnerschapsovereenkomst inzake duurzame visserij voorlopig van toepassing is met ingang van de datum van ondertekening, zodat wordt voorkomen dat de lopende visserijactiviteiten in het kader van het huidige protocol moeten worden onderbroken.

Het nieuwe protocol creëert een kader voor de visserijactiviteiten van de EU-vloot in de vangstgebieden van de Cookeilanden en stelt de reders van de EU in staat vismachtigingen aan te vragen om in die visserijgebieden te vissen. Voorts wordt met het nieuwe protocol de samenwerking tussen de EU en de Cookeilanden versterkt om de ontwikkeling van een in alle opzichten duurzaam visserijbeleid te bevorderen. De sectorale steun die op grond van het protocol wordt verleend, zal de Cookeilanden helpen bij hun nationale visserijstrategie, onder meer wat betreft de bestrijding van IOO-visserij, en tegelijk een stimulans zijn voor behoorlijke arbeidsvoorwaarden in

de visserijsector in overeenstemming met IAO-Verdrag nr. 188 inzake arbeid in de visserij.

- 1.5.2. *Toegevoegde waarde van de deelname van de Unie (deze kan het resultaat zijn van verschillende factoren, bijvoorbeeld coördinatiewinst, rechtszekerheid, grotere doeltreffendheid of complementariteit). Voor de toepassing van dit punt wordt onder “toegevoegde waarde van de deelname van de Unie” verstaan de waarde die een optreden van de Unie oplevert bovenop de waarde die door een optreden van alleen de lidstaat zou zijn gecreëerd.*

Als de Unie geen nieuw protocol sluit, zouden de EU-vaartuigen geen visserijactiviteiten kunnen verrichten, aangezien de huidige overeenkomst een clausule bevat tot uitsluiting van visserijactiviteiten die niet plaatsvinden in het kader van een protocol bij de overeenkomst. De toegevoegde waarde voor de vollezeevloot van de EU is dus zeer duidelijk. Het protocol biedt ook een kader voor nauwere samenwerking tussen de EU en de Cookeilanden.

- 1.5.3. *Nuttige ervaring die bij soortgelijke activiteiten in het verleden is opgedaan*

Op basis van de analyse van de potentiële vangsten in het vangstgebied van de Cookeilanden en op basis van de beschikbare evaluaties en wetenschappelijk advies hebben de partijen een referentievisserijinspanning van 100 dagen/jaar vastgesteld, met vangstmogelijkheden voor vier vaartuigen voor de tonijnvisserij met de ringzegen. Daarbovenop kunnen de reders indien gewenst tot 110 extra visdagen aankopen. De sectorale steun houdt rekening met de behoeften van de visserijautoriteiten van de Cookeilanden op het gebied van capaciteitsopbouw en met de prioriteiten van de nationale visserijstrategie, waaronder met name het wetenschappelijk onderzoek en de controle en monitoring van de visserijactiviteiten.

- 1.5.4. *Verenigbaarheid met het meerjarige financiële kader en eventuele synergie met andere passende instrumenten*

De middelen die in het kader van de financiële compensatie voor de toegang in het kader van de PODV worden overgemaakt, vormen vrij besteedbare inkomsten in de nationale begroting van de Cookeilanden. De voor de sectorale steun bestemde middelen worden echter toegewezen aan het voor visserij verantwoordelijke ministerie (doorgaans via opname in de jaarlijkse begrotingswet), aangezien dit een voorwaarde is voor de sluiting en monitoring van een PODV. Deze financiële middelen zijn verenigbaar met andere financieringsbronnen van andere internationale geldschietters voor de uitvoering van projecten en/of programma's in de visserijsector op nationaal niveau.

- 1.5.5. *Beoordeling van de verschillende beschikbare financieringsopties, waaronder mogelijkheden voor herschikking*

n.v.t.

1.6. Duur en financiële gevolgen van het voorstel/initiatief

☒ Voorstel/initiatief met een **beperkte geldigheidsduur**

- ☒ Voorstel/initiatief is van kracht vanaf de datum van de ondertekening ervan in 2021 gedurende drie jaar, tot in 2024.
- ☒ Financiële gevolgen vanaf 2021 tot en met 2024
- ☐ Voorstel/initiatief met een **onbeperkte geldigheidsduur**
- Uitvoering met een opstartperiode vanaf JJJJ tot en met JJJJ,
- gevolgd door een volledige uitvoering.

1.7. Beheersvorm(en)¹⁴

☒ **Direct beheer** door de Commissie

- ☒ door haar diensten, waaronder het personeel in de delegaties van de Unie;
- ☐ door de uitvoerende agentschappen

☐ **Gedeeld beheer** met de lidstaten

☐ **Indirect beheer** door begrotingsuitvoeringstaken te delegeren aan:

- ☐ derde landen of de door hen aangewezen organen;
- ☐ internationale organisaties en hun agentschappen (geef aan welke);
- ☐ de EIB en het Europees Investeringsfonds;
- ☐ de in de artikelen 208 en 209 van het Financieel Reglement bedoelde organen;
- ☐ publiekrechtelijke organen;
- ☐ privaatrechtelijke organen met een openbardienstverleningstaak, voor zover zij voldoende financiële garanties bieden;
- ☐ privaatrechtelijke organen van een lidstaat, waaraan de uitvoering van een publiek-privaat partnerschap is toevertrouwd en die voldoende financiële garanties bieden;
- ☐ personen aan wie de uitvoering van specifieke maatregelen op het gebied van het GBVB in het kader van titel V van het VEU is toevertrouwd en die worden genoemd in de betrokken basishandeling.
- *Verstrek, indien meer dan een beheersvorm is aangekruist, extra informatie onder “Opmerkingen”.*

Opmerkingen

--

¹⁴ Nadere gegevens over de beheersvormen en verwijzingen naar het Financieel Reglement zijn beschikbaar op BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

2. BEHEERSMAATREGELEN

2.1. Regels inzake het toezicht en de verslagen

Vermeld frequentie en voorwaarden.

De Commissie (DG MARE), in samenwerking met haar in de regio (Fiji) gevestigde visserijattaché, zal regelmatig toezien op de uitvoering van het protocol wat betreft het gebruik dat de marktdeelnemers maken van de vangstmogelijkheden, de vangstgegevens en de naleving van de voorwaarden inzake de sectorale steun.

Voorts voorziet de PODV in ten minste één jaarlijkse bijeenkomst van de gemengde commissie. Tijdens die bijeenkomst bespreken de Commissie en de regering van de Cookeilanden de uitvoering van de overeenkomst en het protocol en passen zij zo nodig de programmering en, indien van toepassing, de financiële tegenprestatie aan.

2.2. Beheers- en controlesyste(e)m(en)

2.2.1. *Rechtvaardiging van de voorgestelde beheersvorm(en), uitvoeringsmechanisme(n) voor financiering, betalingsvoorwaarden en controlestrategie*

De betalingen voor het verkrijgen van toegang staan los van de betalingen van de sectorale steun.

De betalingen van de toegangskosten vinden jaarlijks plaats op de verjaardag van het protocol. Uitzondering is het eerste jaar; in dat jaar vindt de betaling plaats binnen zestig dagen na het begin van de voorlopige toepassing van het protocol. De toegang van de vaartuigen wordt gecontroleerd via de afgifte van vismachtigingen.

De betaling van de sectorale steun vindt de eerste keer plaats binnen drie maanden na het begin van de voorlopige toepassing, mits overeenstemming wordt bereikt over een jaarlijks en meerjarig uitvoeringsprogramma. Voor de volgende jaren is de steun afhankelijk van de behaalde resultaten. Er zal uitvoerig worden gedialogeed over de programmering en de uitvoering van het sectorale beleid als bedoeld in de overeenkomst en het protocol. Eén van deze controlemiddelen is een gezamenlijke analyse van de resultaten. Die behaalde resultaten en de uitvoeringsgraad worden gemonitord overeenkomstig de richtsnoeren voor de uitvoering van de sectorale steun, op basis van verslagen en bewijsstukken van het partnerland en op basis van evaluaties en verificaties door de visserijattaché.

Voorts bevatten de overeenkomst en het protocol specifieke bepalingen op grond waarvan zij onder bepaalde voorwaarden en in bepaalde omstandigheden kunnen worden geschorst.

2.2.2. *Informatie over de geïdentificeerde risico's en het (de) systeem (systemen) voor interne controle dat is (die zijn) opgezet om die risico's te beperken*

Het risico is een onderbenutting van de vangstmogelijkheden door de reders van de EU of een onderbenutting of vertraging bij de benutting van de middelen die bestemd zijn voor de financiering van het sectorale visserijbeleid, door de Cookeilanden.

2.2.3. *Raming en motivering van de kosteneffectiviteit van de controles (verhouding van de controlekosten tot de waarde van de desbetreffende financiële middelen) en evaluatie van het verwachte foutenrisico (bij betaling en bij afsluiting).*

De betalingen van toegangskosten in het kader van PODV's worden gecontroleerd op de conformiteit ervan met internationale overeenkomsten. De controles met

betrekking tot de sectorale steun zijn gericht op het monitoren van de uitvoering van de steun. De monitoring wordt verricht door het personeel van de Commissie dat bij de delegaties van de Unie is gestationeerd, en tijdens de vergaderingen van de gemengde commissie. De vorderingen worden geëvalueerd aan de hand van een matrix voor de meerjarige programmering. Bij onvoldoende vooruitgang wordt de betaling van de volgende tranche opgeschort of eventueel verlaagd. De totale controlekosten voor alle PODV's samen worden geraamd op circa 1,8 % (bijdragen 2018). De controleprocedures voor PODV's berusten grotendeels op essentiële wettelijke eisen. De controles worden doeltreffend geacht indien geen tekortkomingen worden ontdekt die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de wettigheid en regelmatigheid van de financiële verrichtingen. Het gemiddelde foutenpercentage wordt geraamd op 0,0 %.

2.3. Maatregelen ter voorkoming van fraude en onregelmatigheden

Vermeld de bestaande en geplande preventie- en beschermingsmaatregelen, bijvoorbeeld in het kader van de fraudebestrijdingsstrategie.

De Commissie zal de politieke dialoog versterken en geregeld overleg plegen met de Cookeilanden om het beheer van de overeenkomst en het protocol te verbeteren en de bijdrage van de EU aan het duurzame beheer van de visbestanden te vergroten. Voor alle betalingen die de Commissie in het kader van een PODV verricht, gelden de normale voorschriften en begrotings- en financieringsprocedures van de Commissie. Met name moet de bankrekening van het derde land waarop de bedragen van de financiële tegenprestatie worden overgemaakt, volledig worden geïdentificeerd. In artikel 2, lid 8, van het protocol is bepaald dat de financiële tegenprestatie voor de toegang en het voor de ontwikkeling van de sector bestemde deel moeten worden overgemaakt op een aangewezen bankrekening van de regering van de Cookeilanden.

3. GERAAMDE FINANCIËLE GEVOLGEN VAN HET VOORSTEL/INITIATIEF

3.1. Rubriek(en) van het meerjarige financiële kader en betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven

- Bestaande begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK ¹⁵	van EVA-landen ¹⁶	van kandidaat-lidstaten ¹⁷	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement
	08.05.01 Vaststelling van een governancekader voor visserijactiviteiten die vissersvaartuigen van de Unie in de wateren van derde landen verrichten (DVO's)	GK	NEE	NEE	JA	NEE

- Te creëren nieuwe begrotingsonderdelen

In volgorde van de rubrieken van het meerjarige financiële kader en de begrotingsonderdelen.

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Begrotingsonderdeel	Soort uitgave	Bijdrage			
	Nummer	GK/NGK	van EVA-landen	van kandidaat-lidstaten	van derde landen	in de zin van artikel 21, lid 2, punt b), van het Financieel Reglement
	[XX.YY.YY.YY]		JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE	JA/NEE

¹⁵ GK = gesplitste kredieten/NGK = niet-gesplitste kredieten.

¹⁶ EVA: Europese Vrijhandelsassociatie.

¹⁷ Kandidaat-lidstaten en, in voorkomend geval, aspirant-kandidaten van de Westelijke Balkan.

3.2. Geraamde financiële gevolgen van het voorstel inzake kredieten

3.2.1. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de beleidskredieten

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen beleidskredieten nodig
- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn beleidskredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Rubriek van het meerjarige financiële kader	Nummer	
---	--------	--

DG: MARE			Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	Jaar 2024	TOTAAL
• Beleidskredieten							
Begrotingsonderdeel 08.05.01	Vastleggingen	(1a)	0,700	0,700	0,700		2,100
	Betalingen	(2a)	0,350	0,700	0,700	0,350	2,100
Begrotingsonderdeel	Vastleggingen	(1b)					
	Betalingen	(2b)					
Uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten ¹⁸							
Begrotingsonderdeel		(3)					
TOTAAL kredieten voor DG MARE	Vastleggingen	=1a+1b +3	0,700	0,700	0,700		2,100
	Betalingen	=2a+2b +3	0,350	0,700	0,700	0,350	2,100

¹⁸ Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

• TOTAAL beleidskredieten	Vastleggingen	(4)					
	Betalingen	(5)					
• TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten		(6)					
TOTAAL kredieten voor RUBRIEK <....> van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	=4+ 6	0,700	0,700	0,700		2,100
	Betalingen	=5+ 6	0,350	0,700	0,700	0,350	2,100

Wanneer het voorstel/initiatief gevolgen heeft voor meerdere beleidsrubrieken, herhaal bovenstaand deel:

• TOTAAL beleidskredieten (alle beleidsrubrieken)	Vastleggingen	(4)					
	Betalingen	(5)					
TOTAAL uit het budget van specifieke programma's gefinancierde administratieve kredieten (alle beleidsrubrieken)		(6)					
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 6 van het meerjarige financiële kader (referentiebedrag)	Vastleggingen	=4+ 6					
	Betalingen	=5+ 6					

Rubriek van het meerjarige financiële kader	7	“Administratieve uitgaven”
--	----------	----------------------------

Dit deel moet worden ingevuld aan de hand van de “administratieve begrotingsgegevens”, die eerst moeten worden opgenomen in de [bijlage bij het financieel memorandum](#) (bijlage V bij de interne voorschriften), te uploaden in DECIDE met het oog op overleg tussen de diensten.

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)	TOTAAL
DG: <.....>							
• Personele middelen							
• Andere administratieve uitgaven							
TOTAAL DG <.....>	Kredieten						

TOTAAL kredieten voor RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader	(totaal vastleggingen = totaal betalingen)							
--	--	--	--	--	--	--	--	--

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

		Jaar 2021	Jaar 2022	Jaar 2023	Jaar 2024	TOTAAL
TOTAAL kredieten onder de RUBRIEKEN 1 tot en met 7 van het meerjarige financiële kader	Vastleggingen	0,700	0,700	0,700		2,100
	Betalingen	0,350	0,700	0,700	0,350	2,100

3.2.2. Geraamde output, gefinancierd met operationele kredieten

Vastleggingskredieten, in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Vermeld doelstellingen en outputs ↓			Jaar 2021		Jaar 2022		Jaar 2023		Jaar 2024		zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)						TOTAAL	
	OUTPUTS																	
	Soort 19	Gem. kosten	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Aantal	Koste n	Totaal aantal	Totale kosten
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 1 ²⁰ ...																		
- Vloottoegang		0,350		0,350		0,350		0,350										
- Sectorale steun		0,350		0,350		0,350		0,350										1,050
- Output																		1,050
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 1				0,700		0,700		0,700										2,100
SPECIFIEKE DOELSTELLING NR. 2 ...																		
- Output																		
Subtotaal voor specifieke doelstelling nr. 2																		
TOTAAL																		

¹⁹ Outputs zijn de te verstrekken producten en diensten (bv. aantal gefinancierde studentenuitwisselingen, aantal km aangelegde wegen enz.).

²⁰ Zoals beschreven in punt 1.4.2. "Specifieke doelstelling(en)..."

3.2.3. Samenvatting van de geraamde gevolgen voor de administratieve kredieten

- ☒ Voor het voorstel/initiatief zijn geen administratieve kredieten nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn administratieve kredieten nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar N ²¹	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			TOTAAL
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	---	--	--	--------

RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader								

Buiten RUBRIEK 7²² van het meerjarige financiële kader								
Personele middelen								
Andere administratieve uitgaven								
Subtotaal buiten RUBRIEK 7 van het meerjarige financiële kader								

TOTAAL								
---------------	--	--	--	--	--	--	--	--

De benodigde kredieten voor personeel en andere administratieve uitgaven zullen worden gefinancierd uit de kredieten van het DG die reeds voor het beheer van deze actie zijn toegewezen en/of binnen het DG zijn herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het beherende DG kunnen worden toegewezen.

²¹ Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

²² Technische en/of administratieve bijstand en uitgaven ter ondersteuning van de uitvoering van programma's en/of acties van de EU (vroegere "BA"-onderdelen), onderzoek door derden, eigen onderzoek.

3.2.3.1. Geraamde personeelsbehoeften

- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn geen personele middelen nodig
- ☐ Voor het voorstel/initiatief zijn personele middelen nodig, zoals hieronder nader wordt beschreven:

Raming in voltijdequivalenten

	Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
• Posten opgenomen in de lijst van het aantal ambten (ambtenaren en tijdelijke functionarissen)							
20 01 02 01 (zetel en vertegenwoordigingen van de Commissie)							
20 01 02 03 (delegaties)							
01 01 01 01 (onderzoek door derden)							
01 01 01 11 (eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
• Extern personeel (in voltijdequivalenten: VTE) ²³							
20 02 01 (AC, END, INT van de “totale financiële middelen”)							
20 02 03 (AC, AL, END, INT en JPD in de delegaties)							
XX 01 xx yy zz ²⁴	- zetel						
	- delegaties						
01 01 01 02 (AC, END, INT - onderzoek door derden)							
01 01 01 12 (AC, END, INT - eigen onderzoek)							
Ander begrotingsonderdeel (te vermelden)							
TOTAAL							

XX is het beleidsterrein of de begrotingstitel

Voor de benodigde personele middelen zal een beroep worden gedaan op het personeel van het DG dat reeds voor het beheer van deze actie is toegewezen en/of binnen het DG is herverdeeld, eventueel aangevuld met middelen die in het kader van de jaarlijkse toewijzingsprocedure met inachtneming van de budgettaire beperkingen aan het behorende DG kunnen worden toegewezen.

Beschrijving van de uit te voeren taken:

Ambtenaren en tijdelijk personeel	Uitvoering van het protocol (betalingen, toegang van de EU-vaartuigen tot de wateren van de Cookeilanden, verwerking van de vismachtigingen), voorbereiding en follow-up van de vergaderingen van de gemengde commissie, voorbereiding van de vernieuwing van het protocol, externe evaluatie, wetgevingsprocedures en onderhandelingen.
Extern personeel	Uitvoering van het protocol: contacten met de autoriteiten van de Cookeilanden voor de toegang van de EU-vaartuigen tot de vangstgebieden van de Cookeilanden, verwerking van de vismachtigingen, voorbereiding en follow-up van de vergaderingen van de gemengde commissie, en met name uitvoering van de sectorale steun.

²³ AC= Agent Contractuel (arbeidscontractant); AL= Agent Local (plaatselijk functionaris); END= Expert National Détaché (gedetacheerd nationaal deskundige); INT= Intérimaire (uitzendkracht); JPD = Junior Professionals in Delegations (jonge deskundige in delegaties).

²⁴ Subplafond voor extern personeel betaald uit beleidskredieten (vroegere “BA”-onderdelen).

3.2.4. Verenigbaarheid met het huidige meerjarige financiële kader

Het voorstel/initiatief:

- ☒ kan volledig worden gefinancierd door middel vanerschikking binnen de relevante rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK).

Gebruik van de reservelijn (hoofdstuk 40)

- ☐ hiervoor moet een beroep worden gedaan op de niet-toegewezen marge in de desbetreffende rubriek van het MFK en/of op de speciale instrumenten zoals gedefinieerd in de MFK-verordening.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen, de desbetreffende bedragen en de voorgestelde instrumenten.

- ☐ hiervoor is een herziening van het MFK nodig.

Zet uiteen wat nodig is, onder vermelding van de betrokken rubrieken en begrotingsonderdelen en de desbetreffende bedragen.

3.2.5. Bijdragen van derden

Het voorstel/initiatief:

- ☒ voorziet niet in medefinanciering door derden
- ☐ voorziet in medefinanciering door derden, zoals hieronder wordt geraamd:

Kredieten in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

	Jaar N ²⁵	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)			Totaal
Medefinancieringsbron								
TOTAAL medegefinancierde kredieten								

²⁵

Het jaar N is het jaar waarin met de uitvoering van het voorstel/initiatief wordt begonnen. Vervang "N" door het verwachte eerste jaar van uitvoering (bijvoorbeeld: 2021). Hetzelfde voor de volgende jaren.

3.3. Geraamde gevolgen voor de ontvangsten

- x Het voorstel/initiatief heeft geen financiële gevolgen voor de ontvangsten.
- ☐ Het voorstel/initiatief heeft de hieronder beschreven financiële gevolgen:
 - ☐ voor de eigen middelen
 - ☐ voor overige ontvangsten
 - Geef aan of de ontvangsten worden toegewezen aan de begrotingsonderdelen voor uitgaven ☐

in miljoenen euro's (tot op 3 decimalen)

Begrotingsonderdeel voor ontvangsten:	Voor het lopende begrotingsjaar beschikbare kredieten	Gevolgen van het voorstel/initiatief ²⁶						
		Jaar N	Jaar N+1	Jaar N+2	Jaar N+3	zoveel jaren als nodig om de duur van de gevolgen weer te geven (zie punt 1.6)		
Artikel								

Vermeld voor de toegewezen ontvangsten het (de) betrokken begrotingsonderde(e)l(en) voor uitgaven.

--

Andere opmerkingen (bv. over de methode/formule voor de berekening van de gevolgen voor de ontvangsten of andere informatie).

--

²⁶ Voor traditionele eigen middelen (douanerechten en suikerheffingen) moeten nettobedragen worden vermeld, d.w.z. na aftrek van 20 % aan inningskosten.