



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 3 december 2015
(OR. en)

12396/15

POLGEN 142

NOT

från:	Det kommande nederländska, slovakiska och maltesiska ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Ärende:	Arbetet med den strategiska agendan Rådets 18-månadersprogram (1 januari 2016–30 juni 2017)

För delegationerna bifogas rådets 18-månadersprogram, som utarbetats av det kommande nederländska, slovakiska och maltesiska ordförandeskapet samt den höga representanten tillika utrikesrådets ordförande.

INLEDNING

Detta dokument innehåller rådets arbetsprogram så som det utarbetats av det kommande nederländska, slovakiska och maltesiska ordförandeskapet för perioden januari 2016–juni 2017.

Nu när ekonomin visar tecken på återhämtning bör unionen inrikta sig på att skapa stark ekonomisk tillväxt. Samtidigt står unionen inför större utmaningar än någonsin, framför allt på säkerhetsområdet och till följd av migrationen. Flera politikområden måste ses över från grunden för att dessa utmaningar ska kunna mötas. De tre ordförandeskapen har emellertid också möjlighet att utforma ny politik på områden där insatser på europeisk nivå kan skapa ett verkligt mervärde.

Under arbetet med att fastställa rådets arbetsprogram har de tre ordförandeskapen låtit sig vägledas av prioriteringarna i den strategiska agendan och Europeiska rådets slutsatser från den senaste tiden. De har lagt särskild tonvikt vid den första pelaren i den strategiska agendan eftersom smart och hållbar tillväxt för alla, sysselsättning och konkurrenskraft allttjämt är de högst prioriterade områdena för den kommande 18-månadersperioden.

Vid genomförandet av detta program kommer de tre ordförandeskapen att beakta vikten av de principer som ligger till grund för bättre lagstiftning. Rådet har som medlagstiftare ett särskilt ansvar för att se till att EU-lagstiftningen håller högsta kvalitet och fullt ut respekterar principerna om subsidiaritet, proportionalitet, enkelhet, öppenhet, samstämmighet och grundläggande rättigheter. Bättre reglering kommer att bidra till att målen i den strategiska agendan nås. En minskning av regelbördan kommer också att vara viktigt för att driva på den ekonomiska tillväxten och öka konkurrenskraften. De tre ordförandeskapen noterar också kommissionens avsikt att inleda en diskussion om en utökad roll för de nationella parlamenten när det gäller det förberedande arbetet med EU:s beslutsprocess.

Detta program presenteras i ett nytt format. Det är operativt och syftar till att ge en organisatorisk och planeringsmässig ram för rådets arbete under de kommande 18 månaderna. Dess struktur med fem pelare följer strukturen i den strategiska agendan. I programmet belyses för varje pelare de nyckelärenden och nyckelfrågor som rådet måste hantera under perioden. Programmet är dock inte avsett att vara uttömmande utan de tre ordförandeskapen kommer att se till att rådet förblir flexibelt och i stånd att hantera nya situationer samt att det snabbt tar itu med eventuella nya utmaningar.

Ordförandeskapen är medvetna om att många av frågorna i programmet påverkar varandra. De kommer därför att se till att alla frågor hanteras på ett sätt som säkerställer att full hänsyn tas till det större sammanhanget och till hur de eventuellt påverkar andra sektorer. Vart och ett av programmets avsnitt kan kräva flera rådskonstellationers arbete. Ordförandeskapen kommer att ta varje tillfälle att förbättra rådets arbetsmetoder för att möjliggöra bättre diskussioner och bättre resultat. De kommer också att samarbeta tätt med Europaparlamentet, på grund av dess centrala roll som rådets medlagstiftare.

Konsekvens i prioriteringarna, inom alla politikområden och i alla institutioner, är mycket viktig. Ordförandeskapen har därför genomfört samråd med Europeiska rådets ordförande samt säkerställt att detta arbetsprogram återspeglar kommissionens årliga arbetsprogram för 2016. Trions program kommer också att fungera som vägledning för de tre ordförandeskapen i deras samarbete med andra institutioner avseende årlig och flerårig programplanering.

1. EN UNION MED SYSSELSÄTTNING, TILLVÄXT OCH KONKURRENSKRAFT

Europa måste nu, efter att ha tagit itu med de omedelbara effekterna av krisen, se till att stå starkare inför framtiden. Unionen har på senare tid fokuserat på att skapa ekonomisk tillväxt och sysselsättning, och detta måste fortsätta att var huvudfokus inom alla politikområden till dess det börjar ge effekt på den reala ekonomin och i våra samhällen, med en stabil och hållbar återhämtning som samtidigt ger ett gott socialt skydd, hälsoskydd och miljöskydd. Samtliga institutioner ser detta som sin huvudprioritering. De fem områden som fastställdes i den strategiska agendan i juni 2014 kommer att återspeglas i rådets arbete under de tre ordförandeskapen. Här ingår att fullt ut utnyttja den inre marknadens potential, även på det digitala området, uppmuntra till företagande och skapande av arbetstillfällen, investera i framtiden samt stärka unionens globala attraktionskraft och fördjupa den ekonomiska och monetära unionen.

De tre ordförandeskapen kommer också att fokusera på miljöfrågor såsom utvecklingen av en cirkulär ekonomi genom uppmaningar till bättre resurshantering när det gäller avfall, vatten, luft och biologisk mångfald, och samtidigt skapa nya gröna arbetstillfällen och utarbeta en konkurrenskraftigare resurseffektiv ekonomi.

DEN INRE MARKNADEN

Den inre marknaden tillhör det viktigaste unionen åstadkommit och är det effektivaste instrumentet för sysselsättningsskapande. En fördjupad inre marknad, särskilt på det digitala området och inom tjänstesektorn, måste prioriteras. De befintliga instrumentens tillämpning, genomförande, förenkling och konsekvens står också högt upp på dagordningen. När strategin för den digitala inre marknaden offentliggjorts kommer arbetet med dess viktigaste delar att fortsätta. Särskilt fokus kommer att läggas på reformen av regelverket för elektronisk kommunikation, översyn av lagstiftningen för audiovisuella medier och upphovsrätt samt reglerna för gränsöverskridande e-handel, e-förvaltning, den digitala ekonomin, företagsetablering och små och medelstora företag.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Uppföljning av den nya strategin för den inre marknaden för varor och tjänster, inklusive lagstiftningsinitiativ för att underlätta gränsöverskridande tillhandahållande av tjänster och åtgärda diskriminering på grundval av nationalitet, förstärkning av det ömsesidiga erkännandet, riktade sektorsinitiativ för företags- och byggtjänster, harmoniserings- och standardiseringsåtgärder, ett initiativ avseende insolvensrätt för företag samt förbättrad tillämpning.
- Bättre uppföljning av genomförandet av de landsspecifika rekommendationerna under den europeiska planeringsterminen, med fokus på strukturreformerna på den inre marknaden.
- Initiativ som härrör från paketet för den digitala inre marknaden, inklusive de som avser områdena lagstiftningsramar för elektronisk kommunikation, upphovsrätt och portabilitet, geoblockering, digitala kontrakt, audiovisuella medier och e-handel, kabel- och satellitdirektivet samt konsumentskyddssamarbete.
- Initiativ om ett europeiskt forskningsmoln, äganderätt till data, det fria flödet av data och en handlingsplan för e-förvaltning.
- Slutförandet av översynen av grossistledet på roamingmarknaden.
- Förslag under behandling om dataskydd, webbtillgänglighet, nätverk och informationssäkerhet.¹

¹ Arbeta pågår.

- Ett direktiv om enmansbolag med begränsat ansvar.
- Ett kommande direktiv som syftar till att tillhandahålla ett nätverk för gränsöverskridande delningar av företag.
- Blue Belt-initiativet.
- Förenkling av den gemensamma jordbrukspolitikens genomföranderamar.
- Förstärkning av böndernas ställning i leverantörskedjan.
- Paketet för cirkulär ekonomi, inklusive ett lagstiftningsförslag om avfall.
- Direktivet om att stärka aktieägarnas delaktighet.

ENTREPRENÖRSKAP OCH JOBBSKAPANDE

Genom att främja ett klimat där små och medelstora företag blomstrar bidrar man till att utnyttja unionens potential och till att skapa ytterligare tillväxt och sysselsättning. Att skapa nödvändiga ramvillkor är en prioritet. Detta bör inbegripa ytterligare arbete med lagstiftningens ändamålsenlighet, bland annat en minskning av regelbördor och administrativa bördor, och en skatteväxling från arbete (se även kapitel III nedan).

Arbetslöshet är ett stort problem i de flesta medlemsstater. Förslag som bidrar till komma till rätta med arbetslöshet och som öppnar möjligheter för europeiska medborgare kommer att vara en huvudprioritet. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas initiativ avseende ungdomsfrågor, långtidsarbetslöshet och strukturell arbetslöshet samt fullt tillträde till arbetsmarknaden. Den årliga utvärderingen inom ramen för den europeiska planeringsterminen kommer att innebära en möjlighet till politiska diskussioner om huvudfrågorna.

De tre ordförandeskapen är fast beslutna om att tillsammans arbeta vidare med det kommande paketet om arbetskraftens rörlighet genom vilket de kvarvarande hindren för rörlighet inom EU ska undanröjas med målet att lindra effekterna av framtida ekonomiska kriser samt stödja rättvis konkurrens och rättvisa arbetsnormer och därigenom bidra till det gemensamma målet att uppnå anständigt arbete. De tre ordförandeskapens arbete kommer att syfta till få till stånd inkluderande arbetsmarknader baserade på principen att det ska löna sig att arbeta.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Att genomföra agendan för bättre lagstiftning, inbegripet uppföljningen av Refit-programmet och fortsätta att ytterligare förstärka det, i synnerhet till gagn för små och medelstora företag.
- Uppföljning av investeringsplanens tredje del för att säkerställa samordnade insatser för ett tydligt, förutsägbart och stabilt regelverk för investeringar på europeisk och nationell nivå, särskilt för långsiktiga investeringsprojekt, samt minskade kostnader för att starta och driva företag, särskilt små och medelstora företag.
- Integrering av industriell konkurrenskraft, bland annat de årliga konkurrenskraftsrapporterna.
- En handlingsplan för den europeiska försvarsindustrin.
- Halvtidsutvärdering av programmet för företagens konkurrenskraft och små och medelstora företag (Cosme).
- En ny strategi för företagens sociala ansvar.
- Paket om arbetstagarnas rörlighet inklusive översynen av samordning av de sociala trygghetssystemen (förordningarna (EG) nr 883/2004 och 987/2009), särskilt avseende arbetslöshetsförmåner och långtidsvård och den riktade översynen av direktiv 96/71/EG om utstationering av arbetstagare i samband med tillhandahållande av tjänster.
- Förordning om ett europeiskt nätverk för arbetsförmedlingar (Eures).
- Beslut om att inrätta en europeisk plattform för odeklarerat arbete.
- Förenkling av EU-lagstiftningen om information till och samråd med arbetstagare.
- Riktlinjer för sysselsättningen.
- Ungdomssysselsättning, inklusive översynen av genomförandet av ungdomsgarantin/ungdomssysselsättningsinitiativen.
- Förslag till rådets rekommendation om integrationen av långtidsarbetslösa på arbetsmarknaden.

ATT INVESTERA I FRAMTIDEN

Efter en minskning av investeringarna de senaste åren är det mycket viktigt att investeringsnivåerna återställs om ekonomin ska växa. Det är viktigt att investeringsklimatet förbättras och att flaskhalsar undanröjs. De tre ordförandeskapen kommer därför att uppmuntra vidare genomförande av investeringsplanen för Europa. Särskilt fokus kommer att läggas på att Europeiska fonden för strategiska investeringar fullt ut genomförs, samt på dess verksamhet och resultat.

Unionens budget, inbegripet de europeiska struktur- och investeringsfonderna, är EU:s huvudsakliga investeringsverktyg. Sektoriella program inom ramen för den nuvarande fleråriga budgetramen kommer att genomföras. Dessa omfattar verktyg för investering i infrastruktur, teknik och forskning såsom Fonden för ett sammanlänkat Europa, det transeuropeiska transportnätet (TEN-T) eller Horisont 2020-programmet. Samtidigt kommer regelverket för dessa sektorer att utvärderas och förbättras ytterligare. Transport, logistik och mobilitet är väsentligt för en stark europeisk ekonomi och ett dynamiskt samhälle. Parterna i trion kommer att fokusera på insatser för att upprätthålla och förbättra effektiviteten inom vår transportsektor för att därigenom förbättra de regionala och globala förbindelserna, skapa sysselsättning och främja tillväxt. Rådet kommer att arbeta för att maximera sammanhållningspolitikens bidrag till tillväxt och sysselsättning. Investeringar i humankapital, utbildning och färdigheter, prestanda och forskning, som är centrala för en konkurrenskraftig och kunskapsbaserad ekonomi, kommer också att prioriteras.

De tre ordförandeskapen kommer att arbeta nära tillsammans med alla institutioner och andra berörda parter för att ytterligare förbättra EU:s budgetprocess och gå vidare med översynen av den fleråriga budgetramen, med målsättningen att i god tid nå en överenskommelse. Rådet kommer att följa upp arbetet i högnivågruppen för egna medel, bland annat genom deltagande i en interinstitutionell konferens med nationella parlament.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Budgetfrågor, inklusive
 - * Ansvarsfrihetsförfarandet för 2014 och 2015.
 - * EU:s budget för 2017 samt pågående övervakning av betalningar samt antagande av ändringsbudgetar och överföringar för 2016 och 2017.
 - * Översyn av den fleråriga budgetramen.
- Genomförande av Europeiska fonden för strategiska investeringar.
- Genomförande av Fonden för ett sammanlänkat Europa och TEN-T-programmet.
- Översyn av sammanhållningspolitikens samfinansieringssatser för Cypern, översyn av tillämpningen av tilläggsbetalningar för programländer och av bestämmelserna om makroekonomisk villkorlighet i sammanhållningspolitiken.
- Uppföljning av kommissionsrapporten om resultatet av förhandlingarna avseende partnerskapsavtalen och de operativa programmen för 2014–2020, finansiella instrument och europeiska struktur- och investeringsfondsprogram och deras bidrag till Europa 2020-målen.
- Uppföljning av genomförandeutmaningar kopplade till förhandsvillkor.
- En agenda för städer.
- Genomförande av den reformerade gemensamma fiskeripolitiken genom fleråriga fiskeriförvaltningsplaner och översyn av stödjande lagstiftning samt genom den yttre dimensionen av den gemensamma fiskeripolitiken.
- Ekologiskt jordbruk.²
- En förordning om offentlig kontroll.³
- En förordning om hamntjänster.
- Uppföljning av hälsokontrollen av regelverket för säkerheten på EU-passagerarfartyg.

² Arbete pågår.

³ Arbete pågår.

- Översyn av direktivet om mottagningsanordningar i hamn.
- Paketet för det gemensamma luftrummet (SES II +), förordningen om ankomst- och avgångstider, förordningen om flygpassagerares rättigheter, den nya luftfartsstrategin, inbegripet översyn av förordningen om Europeiska byrån för luftfartssäkerhet och en ram för fjärrstyrda luftfartygssystem samt förhandlingsmandat för luftfartsavtal.
- Ett snabbt antagande av det fjärde järnvägspaketet.⁴
- Översyn av de rådgivande strukturerna för Europeiska området för forskning.
- Efterhandsutvärderingar av sjunde ramprogrammet för forskning.
- Halvtidsöversyn av Horisont 2020-programmet.
- Spridning av spetskompetens och bredare deltagande för Horisont 2020: ramprogrammet för forskning och innovation.
- Åtgärder för att stödja unga forskare och för att göra en vetenskaplig karriär attraktiv samt stöd till rörlighet.
- Rationalisering av övervaknings- och rapporteringslandskapet för forskning och innovation.
- Färdplan för Europeiska strategiska forumet för forskningsinfrastruktur (Esfri) 2016.
- Den europeiska agendan för öppen vetenskap.
- Ramvillkor för forskning och innovation.
- Artikel 185-initiativ om partnerskap för forskning och innovation i Medelhavsområdet och om ett gemensamt forsknings- och utvecklingsprogram för Östersjön (Bonus 2).
- Fortsättning, ingående och genomförande, beroende på vad som är lämpligt, av internationella avtal om vetenskap och teknik samt stöd till relevanta vetenskapsdiplomatiinitiativ.

⁴ Arbete pågår.

- Uppföljning av den kommande rymdstrategin för Europa och ytterligare utveckling av EU:s förbindelser med Europeiska rymdorganisationen.
- Halvtidsöversyn av programmet Kreativa Europa.

GLOBAL ATTRAKTIONSKRAFT

Ett konkurrenskraftigare europeiskt näringsliv bör möjliggöra för unionen att fullt ut utnyttja handelns potential som en hävstång för tillväxt. De tre ordförandeskapen åtar sig att göra snabba framsteg i alla skeden av rådets arbete för att bilaterala, regionala och multilaterala handelsavtal ska kunna ingås, inklusive det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar (TTIP). De tre ordförandeskapen kommer även att verka för frihandelsavtal och uppmuntra och främja närmare förbindelser med länder i Europas grannskap. De kommer att sträva efter bättre integrering av hållbar utveckling i befintliga EU-instrument för utrikespolitik och i nya handelspolitiska möjligheter.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Uppföljning och genomförande av överenskommelser som nåtts inom ramen för WTO:s utvecklingsagenda från Doha.
- Fortsatt arbete med och slutförande av förhandlingar avseende multilaterala och plurilaterala WTO-avtal på områdena informationsteknik, tjänster och miljövaror samt genomförandet av dem, beroende på vad som är lämpligt.
- Övervägande av att ge Kina status som marknadsekonomi i WTO.
- Frihandelsavtal med Kanada och Singapore: slutförande av rådets arbete för undertecknande, efter det förväntade yttrandet från domstolen.
- Det transatlantiska partnerskapet för handel och investeringar: fortsättning och slutförande av förhandlingarna, inbegripet om investeringsskydd.
- Fortsättning och slutförande av förhandlingarna om frihandelsavtalet mellan EU och Japan.
- Slutförande av förhandlingarna om frihandelsavtalet med Vietnam.

- Fortsättning och slutförande, beroende på vad som är lämpligt, av andra förhandlingar om bilaterala och/eller regionala frihandelsavtal, t.ex. med Aseanländerna, Indien, Mercosur och länderna i det södra grannskapet. Förberedelser för förhandlingar om modernisering av frihandelsavtal med Mexiko och Chile och om nya frihandelsavtal med Australien och Nya Zeeland.
- Slutförande av förhandlingarna med Kina om ett investeringsavtal.
- Arbete med utvecklandet av en framgångsrik handelsdimension i EU:s östra och södra grannskap och diskussion om möjligheterna till ytterligare samarbete.
- Övervägande av modernisering av tullunionen med Turkiet.
- EU-insatser för att inkludera BRIC-länderna i exportkreditbestämmelser.

EMU

Som en följd av de fem ordförandenas rapport, som presenterades vid Europeiska rådets möte i juni 2015, kommer de tre ordförandeskapen att fortsätta diskussionen om att färdigställa EMU:s struktur. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta sina ansträngningar till förmån för en förbättrad cykel för samordning av den ekonomiska politiken med beaktande av de förslag som lades fram den 21 oktober om en förstärkning av den sociala dimensionen samt genom att göra ytterligare framsteg avseende färdigställandet av bankunionen. Rådet kommer även att fortsätta att röra sig i riktning mot att upprätta en kapitalmarknadsunion som kommer att förbättra företags kapitaltillgång samtidigt som proportionalitetsprincipen respekteras. Ordförandeskapen i rådet kommer att aktivt engagera sig i samrådsprocessen inför kommissionens vitbok om skede 2-förslag för att fullborda EMU, bl.a. med den planerade högnivågruppen.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Uppföljning av de fem ordförandeskapens rapport.
- Förstärkning av EMU:s sociala dimension.
- En ny strategi för Europas tillväxt och hållbarhet med beaktande av översynen av Europa 2020-strategin och genomförandet av FN:s mål för hållbar utveckling.
- Den moderniserade europeiska planeringsterminen.

- Förberedelser av G20-möten.
- Direktivet om tjänstepensionsinstitut.
- Förordningen om penningmarknadsfonder.
- Förordningen om en strukturreform av bankväsendet.
- Genomförande av den gemensamma resolutionsmekanismen.
- Det kommande förslaget om resolution av centrala motparter (resolution av andra finansiella institut än banker).
- Översyn av finansierings- och förvaltningsstrukturer inom europeiska tillsynsmyndigheter.
- Det europeiska insättningsgarantisystemet.
- Handlingsplan för kapitalmarknadsunionen, inbegripet minskade kapitalkrav för infrastrukturinvesteringar.
- Förslaget om värdepapperisering.
- Översyn av prospektdirektivet.

2. EN UNION SOM GÖR ALLA MEDBORGARE MER DELAKTIGA OCH SKYDDAR DEM

Konsekvenserna av krisen känns fortfarande i våra länder och detta har lett till betydande utmaningar på det sociala planet i unionen. De tre ordförandeskapen kommer att arbeta för att bevara Europas sociala modell i dess olika former, investera i humankapital för att rusta våra samhällen för framtiden, bekämpa fattigdom och socialt utanförskap samt skydda alla Europas medborgare, med full respekt för nationella befogenheter och subsidiaritet.

De tre ordförandeskapen kommer att verka för likabehandling, inbegripet jämställdhet mellan könen, och ekonomiskt oberoende. Åtgärder kommer att vidtas för att snabbt modernisera utbildningssystemet och underlätta utbildning och arbetstillfällen för unga, såväl som utvecklandet av livslångt lärande. Ordförandeskapen kommer även att fokusera på högkvalitativ utbildning för alla som ett sätt att främja social jämlikhet, social delaktighet, medborgaranda och gemensamma europeiska värderingar.

Sociala skyddssystem som ger ett tillräckligt skydd samtidigt som de bidrar effektivt till social integration och integration på arbetsmarknaden kommer att prioriteras. Rådande demografiska trender förutsätter ett samordnat svar för att våra välfärdssystem och arbetsmarknader ska bli bättre rustade att möta större sociala förändringar.

Skyddet av EU-medborgarnas hälsa förblir ett huvudmål. De tre ordförandeskapen kommer att fortsätta diskussionen om vägar att förbättra hälsotillståndet hos EU:s befolkning, genom bekämpning av icke-överförbara sjukdomar, tillgängligheten och patienters tillgång till mediciner till överkomliga priser samt samarbete mellan medlemsstaternas hälso- och sjukvårdssystem. Särskild uppmärksamhet kommer att fästas vid hälsosäkerhet, EU:s beredskap vid gränsöverskridande hälsohot och antimikrobiell resistens. Arbetet med förslag avseende arbetsmiljö och miljö kvalitet kommer att fortsätta.

Det vidare målet att säkerställa social rättvisa gäller även på beskattningsområdet, där arbetet kommer att fortsätta. I samband med detta kommer alla nödvändiga åtgärder att vidtas för att ta itu med skattebedrägeri, skatteundandragande, skatteflykt, urholkning av skattebasen och överföring av vinster samt för att öka informationsutbytet.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Direktivet om en jämnare könsfördelning i bolagsstyrelser.
- Direktiv om genomförande av principen om likabehandling av personer oavsett religion eller övertygelse, funktionshinder, ålder eller sexuell läggning.
- EU:s strategiska ram för arbetsmiljö 2014–2020, och ändringar av närliggande lagstiftning, bland annat om cancerogena ämnen.
- Kommande initiativ för att hantera utmaningarna med balans mellan arbetsliv och privatliv för arbetande familjer och stödja kvinnors deltagande på arbetsmarknaden.
- Bättre tillgång till varor och tjänster för personer med funktionsnedsättning.
- En agenda för ny kompetens för Europa, inbegripet ett ömsesidigt erkännande av kvalifikationer och andra möjliga initiativ om modernisering av högre utbildning.

- Halvtidsutvärdering av Erasmus+.
- Genomförande av den förnyade ramen för europeiskt samarbete på ungdomsområdet för att ge alla ungdomar möjlighet att vara del i ett sammanlänkat och inkluderande Europa präglad av mångfald.
- Tillvarata god samhällsstyrning, social delaktighet och utbildning i och genom idrott, med särskilt fokus på större internationella idrottsevenemang, idrottsdiplomati och frivilligverksamhet.
- Paketet om medicintekniska produkter och medicintekniska produkter för in vitro-diagnostik.
- Förordningen om nya livsmedel.
- Förberedelse av EU:s ståndpunkter inför sjunde partskonferensen om Världshälsoorganisationens ramkonvention om tobakskontroll och genomförandet av tobaksdirektivet.
- Reviderat förslag till rådets direktiv om en gemensam konsoliderad bolagsskattebas.
- Uppföljning av paketet om bolagsskatt, inbegripet genomförandet av rådets slutsatser om OECD:s arbete med urholkning av skattebasen och överföring av vinster (BEPS).
- Revidering av direktivet om ett gemensamt system för beskattning av räntor och royalties.
- Rapportera till Europeiska rådet om skattefrågor.
- Uppförandekod för företagsbeskattning – rapport till Ekofinrådet.
- En handlingsplan för ett effektiv och bedrägerisäkert system för mervärdesskatt.

3. MOT EN ENERGIUNION MED EN FRAMÅTBlickKANDE KLIMATPOLITIK

Fortsatt arbete för en energiunion med en framåtblickande klimatpolitik kommer i enlighet med den strategiska agendan att vara en av de tre ordförandeskapens huvudprioriteringar. Arbetet kommer att fortsätta i linje med den strategiska ramen för energiunionen och Europa 2020-strategin, där det framhålls att en omställning till en grön, koldioxidsnål, energi- och resurseffektiv ekonomi, genom skapandet av nya gröna arbetstillfällen och världsledande teknisk kunskap, är avgörande för att åstadkomma smart och hållbar tillväxt för alla.

En fullbordad och fullt fungerande inre energimarknad förblir ett viktigt mål för unionen under den kommande perioden. Ordförandeskapen kommer att fortsätta att arbeta med sammanlänknings av energiinfrastrukturen, i överensstämmelse med de mål som fastställts av Europeiska rådet, bland annat genom att stärka det regionala och internationella samarbetet på energiområdet. Ökad energitrygghet genom diversifiering av leverantörer, källor och vägar förblir ett mycket viktigt mål. Arbetet med utformningen av styrsystem för energiunionen kommer att fortsätta. Energieffektivitet, energipriser och förnybar energi kommer också att behandlas som viktiga frågor när det gäller konkurrenskraft.

Vad gäller klimatet kommer de tre ordförandeskapen att säkerställa en lämplig uppföljning av resultatet av den 21:a partskonferensen, FN:s ramkonvention om klimatförändringar i december 2015 i Paris. Vederbörlig uppmärksamhet kommer att ägnas åt genomförandet av paketet om klimatinsatser och förnybar energi 2030, inklusive förslaget om utsläppshandelssystemet och det förväntade förslaget om utsläppsminskningar i andra sektorer (som inte omfattas av EU:s utsläppshandelssystem). De tre ordförandeskapen har som mål att göra betydande framsteg i förhandlingarna under perioden.

De tre ordförandeskapen kommer att utforska innovativa arbetsmetoder och ytterligare dela kunskap och bästa praxis. De kommer att fortsätta att arbeta med förbättring av lagstiftningen för att säkerställa större samstämmighet mellan EU-direktiv, integration, bättre tillämpning och modernisering av EU-politiken. De tre ordförandeskapen kommer även att arbeta med ett styrsystem för energiunionen, som kommer att omfatta alla ovannämnda åtgärder på områdena energi och klimatpolitik. För att effektivisera förberedelserna inför internationella möten kommer de tre ordförandeskapen att skapa gemensamma grupper för hela 18-månadersperioden i de fall detta bedöms praktiskt.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Översyn av energieffektivitetsramen för produkter (energimärkningsdirektivet).
- Revidering av förordningarna om en tryggad elförsörjning och en tryggad gasförsörjning.
- Översyn av beslut nr 994/2012/EU om inrättandet av en mekanism för informationsutbyte om mellanstatliga avtal mellan medlemsstaterna och tredjeländer på energiområdet.
- Paketet om förnybar energi, inbegripet hållbarhetskriterier för biomassa.
- Paketet om energieffektivitet, inbegripet översynen av direktivet om byggnaders energiprestanda.
- Paketet om elmarknadens utformning, inbegripet förslag om nyutformning av elektricitetsmarknaden, översynen av Acer samt regionalt samarbete.
- Ge konsumenterna egenmakt, särskilt genom stimulanser på efterfrågesidan och genom användning av smart teknik.
- Den yttre dimensionen (energigemenskapen, samarbetet mellan EU och Medelhavsområdet inom energisektorn, energistadgefördraget, den energidiplomatiska handlingsplanen,...).
- En strategi för kondenserad naturgas och lagring av gas.
- Färdigställande av energiinfrastruktur och insatser för att nå målet 15 % sammankoppling till 2030, bland annat genom genomförandet av TEN-E-programmet.
- Energipriser och energikostnader.
- En integrerad strategi för energiunionens forskning, innovation och konkurrenskraft.
- Den andra rapporten om tillståndet i energiunionen.
- Styrning av energiunionen.
- Direktivet om nationella utsläppstak.
- Översyn av direktivet om EU:s utsläppshandelssystem.
- Ansvarsfördelningsbeslutet.
- Annan genomförandelagstiftning för 2030-paketet, t.ex. inkludering av markanvändning, förändrad markanvändning och skogsbruk (LULUCF) i 2030-paketet.

- Översyn av förordningarna om fastställande av utsläppsnormer för bilar och minibussar för tiden efter 2020.
- Uppföljning av den 21:a partskonferensen om Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och förberedelser och uppföljning av den 22:a partskonferensen.
- Utsläppshandelssystemsdirektivet om luftfart: uppföljning av 2016 års möte i Internationella civila luftfartsorganisationens (Icao) församling.

4. EN UNION MED FRIHET, SÄKERHET OCH RÄTTVISA

Området med frihet, säkerhet och rättvisa kommer att utvecklas med utgångspunkt i de strategiska riktlinjer som Europeiska rådet fastställde i juni 2014. Under perioden kommer man att fokusera på att, i en anda av ömsesidigt förtroende, genomföra alla relevanta policyer och instrument och sörja för samstämmighet dem emellan, även när det gäller yttre aspekter.

Irreguljära migrationsströmmar och internationellt skydd förblir viktiga punkter på dagordningen och kräver solidaritet och ansvarstagande av alla medlemsstater. Ordförandeskapen kommer att inrikta sig på att identifiera brister och utforska nya sätt att hantera dem. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas paketet för "smarta gränser" samt genomförandet av de åtgärder som fastställts i kommissionens meddelande om en europeisk migrationsagenda från maj 2015 och i Europeiska rådets slutsatser från juni och oktober 2015, inbegripet arbetet med det gemensamma europeiska asylsystemet, insatser för omplacering och vidarebosättning, återvändande och återtagande, gränsförvaltning, ökade insatser för bekämpning av människosmuggling och fortsatt arbete på området laglig migration. Vidare kommer de tre ordförandeskapen att arbeta för att få till stånd en bättre koppling mellan migration, säkerhet och utrikespolitik. De tre ordförandeskapen siktar på att göra framsteg i det pågående lagstiftningsarbete som gäller ny förvaltning av de yttre gränserna och den nya viseringskodexen.

När det gäller säkerhet, och med anledning av kommissionens meddelande om en europeisk säkerhetsagenda, är genomförande av EU:s förnyade strategi för inre säkerhet av största vikt. De tre ordförandeskapen har för avsikt att ha ett övergripande och integrerat förhållningssätt till it-säkerhet och it-brottslighet, korruption, allvarlig och organiserad brottslighet och människohandel, bland annat i fråga om utnyttjande av arbetskraft. Kampen mot terrorism försätter att stå högt upp på rådets dagordning.

På det rättsliga området kommer tonvikten att läggas på att konsolidera och effektivisera de instrument som för närvarande används. De tre ordförandeskapen kommer att verka för förbättringar av lagstiftningskvaliteten, med beaktande av de behov som medborgare, myndigheter och rättstillämpare har. De tre ordförandeskapen kommer att fokusera på framsteg med processuella rättigheter i brottmål samt den fortsatta kampen mot bedrägerier som drabbar unionens ekonomiska intressen, inbegripet arbetet med Europeiska åklagarmyndigheten. När det gäller civilrätt kommer arbetet att vara inriktat på familjerätt. De tre ordförandeskapen kommer att verka för fler e-juridiklösningar. Skyddet av de mänskliga rättigheterna kommer att vara ett allmänt mål och de tre ordförandeskapen har som ambition att göra framsteg i arbetet med EU:s anslutning till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna. Fortsatta framsteg med uppgiftsskyddspaketet kommer att vara en av prioriteringarna⁵.

Detta prioriterade område omfattar följande:

- Den europeiska migrationsagendan, inbegripet
 - * översynen av blåkortsdirektivet och en ny strategi för laglig migration,
 - * utvärdering och möjliga ändringar av Dublinförordningen,
 - * arbete med en EU-mekanism för omplacering,
 - * ytterligare insatser för bättre möjligheter till vidarebosättning,
 - * ett förslag om att stärka den roll som Europeiska stödkontoret för asylfrågor har,
 - * Schengenområdets effektivitet,
 - * ett förslag om ändring av direktivet om asylförfaranden (direktiv 2013/32/EU) för att stärka bestämmelserna om säkra ursprungsländer,
 - * arbete kopplat till irreguljär invandring, inklusive återvändande och återtagande,
 - * arbete med ursprung i handlingsplanen mot människosmuggling,
 - * förslag om förstärkta skyddssystem i EU:s närområde, och
 - * en handlingsplan om migration med Turkiet.
- Förstärkning av Frontex, bland annat med avseende på diskussionerna om utvecklandet av ett Europeiskt gräns- och kustbevakningssystem.

⁵ Framstegen under Luxemburgs ordförandeskap ska stämmas av.

- Förslagen om smarta gränser, inklusive systemet för in- och utresa och programmet för registrerade resenärer.
- Genomförande av det gemensamma europeiska asylsystemet, inbegripet reglering av det internationella skyddet av ensamkommande barn,
- En förenklad europeisk viseringskodex och regler för rundresevisering.
- Avtal om viseringslättnader och viseringsliberalisering.
- Utvidgning av Schengenområdet.
- Europolförordningen.
- Direktivet och avtal om passageraruppgifter.
- Operativt samarbete mellan brottsbekämpande myndigheter.
- Ett lagstiftningsförslag om skjutvapen.
- En sakkunnighetsbedömning avseende it-brottslighet.
- EU:s säkerhetsagenda, inbegripet
 - * uppföljning av den förnyade strategin för inre säkerhet i Europeiska unionen, inbegripet kommande kommissionsinitiativ om översynen av rambeslutet om terrorism, förbättrad reglering av skjutvapen, utvidgning av Ecris till tredjelandsmedborgare samt bedrägeri med andra betalningsmedel än kontanter,
 - * en förnyad EU-strategi om människohandel,
 - * en genomgång av hinder för utredningar om it-brottslighet, särskilt frågor om domstolars behörighet och reglerna för tillgång till bevisning och information, och
 - * en ny policycykel för EU avseende organiserad och grov internationell brottslighet.
- Att stödja inrättandet av ett europeisk nätverk för offers rättigheter.
- Uppgiftsskyddspaketet.
- Ett paraplyavtal mellan EU och Amerikas förenta stater om uppgiftsskydd.
- Eurojustförordningen.
- Förordningen om Europeiska åklagarmyndigheten.
- En färdplan avseende stärkandet av processuella rättigheter för misstänkta och åtalade personer i brottmål, inbegripet särskilt förslagen om rättssäkerhetsgarantier för barn och rättshjälp i samband med europeiska arresteringsorder.

- EU:s anslutning till den europeiska konventionen om skydd för de mänskliga rättigheterna.
- Familjerätt: makars förmögenhetsförhållanden och förmögenhetsrättsliga verkningar av registrerade partnerskap.
- E-juridik.
- En förordning om främjande av medborgares och företags fria rörlighet genom förenkling av godtagandet av officiella handlingar.
- En dialog om rättsstatlighet.
- Översyn av Bryssel II-förordningen om domstols behörighet och om erkännande och verkställighet av domar i äktenskapsmål och mål om föräldraansvar.
- Ömsesidigt erkännande av beslut om förverkande.

5. UNIONEN SOM EN STARK GLOBAL AKTÖR

EU:s strategiska omgivning har förändrats till följd av globalisering och växande instabilitet i EU:s närområde, vilket hotar våra europeiska värden och vår säkerhet. Ett mer sammanlänkat samhälle, konkurrens och komplexitet i vår globala omgivning innebär både utmaningar och möjligheter för EU. Unionen kommer att behöva förhålla sig till denna osäkra framtid, där hot, utmaningar och möjligheter samexisterar och där EU:s inre och yttre säkerhet blir alltmer sammanflätad. I synnerhet har den inneboende instabiliteten i EU:s grannskap lett till en förhöjd risk. I öst har bristen på respekt för internationella rättsprinciper underminerat den europeiska säkerhetsordningen och lett till geopolitiska spänningar. I syd är konflikter och människorättskränkningar dominerande inslag vilket har skapat långvariga säkerhetsproblem samt humanitära och socioekonomiska utmaningar. Mot bakgrund av denna osäkerhet i det vidare grannskapet är trovärdigheten i utvidgningsprocessen och effektiva framsteg för västra Balkanregionen i riktning mot EU strategiskt viktigt.

En "båge av instabilitet" som sträcker sig från östra Europa till Sahel påverkar EU:s egen säkerhet och hotar att undergräva EU:s gemensamma värderingar och intressen. EU måste dels ta itu med nya hot såsom hybridhot, terroristgrupper med stora resurser till sitt förfogande, såsom Isil/Daish, och it-attacker, dels ständiga hot, såsom spridning av massförstörelsevapen, sjöröveri, extremism och terrorism. Större mänsklig rörlighet har lett till utmaningar såsom irreguljär migration, människohandel och människosmuggling. Universella mänskliga rättigheter och demokratiska värden angrips för närvarande av fientliga ideologer och propaganda.

Migrationen kommer med största sannolikhet även i fortsättningen att stå högt upp på den internationella agendan. Genomförandet av den europeiska migrationsagendan, Europeiska rådets slutsatser från april, juni och oktober 2015, resultaten av stats- och regeringschefernas möte i september 2015 och resultatet av toppmötet i Valletta den 11–12 november 2015 samt högnivåkonferensen om östra Medelhavsrutten och västra Balkanrutten den 8 oktober 2015 kommer att vara det centrala på ordförandeskapstrions dagordning när det gäller de yttre aspekterna av migration. De överenskomna åtgärderna på migrationsområdet måste genomföras och utvärderas 2016–2017 eftersom vissa av dem är av medel- eller långsiktig karaktär, särskilt de som syftar till att hejda det irreguljära migrationsflödet och till att på ett integrerat sätt ta itu med grundorsakerna genom stärkt samarbete med ursprungs- och transitländer.

Vad avser terrorismbekämpning måste genomförandet av de långtgående slutsatserna från utrikesrådets möte i februari 2015 fortsätta, särskilt med avseende på EU:s yttre arbete mot terrorism, inbegripet förbättrade dialoger om terrorismbekämpning, handlingsplaner och kapacitetsuppbyggnadsprojekt med länderna i Mellanöstern och Nordafrika.

EU:s svar måste inbegripa en utåtriktad och samarbetsinriktad strategi för säkerhet och diplomati. EU:s relevanta policyer och instrument kommer att behöva användas mer strategiskt i syfte att slå vakt om och främja EU:s värden och intressen. I detta avseende kommer EU:s kommande globala strategi för utrikes- och säkerhetspolitiken att spela en avgörande roll för att fastställa våra politiska ambitioner och mål samt instrument för att uppnå dem. Översynen av den europeiska grannskapspolitiken och halvtidsöversynen av europeiska grannskapsinstrument kommer att vara centrala för fastställandet av ett nytt förhållningssätt till vårt grannskap. Differentiering kommer att vara helt avgörande för att se till att EU strategier tar hänsyn till partnerländernas särskilda förutsättningar. Det är viktigt med en effektiv och samstämmig tillämpning av EU-policyer för yttre åtgärder med utgångspunkt i en övergripande strategi som länkar samman bland annat diplomati, handel, energi, utveckling, migration, mänskliga rättigheter och säkerhet och försvar.

Här kommer vidareutveckling av den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) att ingå, eftersom GSFP-insatserna fortsätter att avsevärt bidra till internationell fred och stabilitet. EU:s civila och militära förmågor behöver stärkas och GSFP behöver anpassas bättre till nuvarande och framtida utmaningar, bland annat när det gäller mänskliga rättigheter. Enligt Europeiska rådets slutsatser från juni 2015 bör EU fortsätta att stärka samarbetet, även internationellt, på säkerhets- och försvarsområdet, i nära samordning med internationella parter såsom FN och Nato och med den europeiska försvarsindustrin. Europeiska försvarsbyrån planeras få en understödande roll. Ökat samarbete med partnerorganisationer, större komplementaritet och ömsesidigt utbyte av information är mycket viktigt, särskilt med FN, OSSE, Nato och Afrikanska unionen, på områden såsom hybridhot, sjöfartsskydd, snabbinsatser och it-säkerhet. Partners bidrag till GSFP kommer att uppmuntras även i fortsättningen. Genomförande av kapacitetsuppbyggnad till stöd för säkerhet och utveckling med ett flexibelt geografiskt tillämpningsområde samt utarbetandet av en EU-omfattande strategisk ram för reformer av säkerhetssektorn som är gemensam för GSFP och politiken för utvecklingssamarbete, planeras också.

Det är mycket viktigt att stärka partnerskapen utanför grannskapet – i synnerhet med likasinnade aktörer, men även med partner vars globala och regionala inflytande växer, samt med multilaterala organisationer och andra forum. För att EU ska få tillräcklig tyngd måste det stå enat i försvaret av europeiska värden och intressen, och mänskliga rättigheter måste förbli EU:s grundläggande värde som vägleder och driver EU:s åtgärder såväl internt som externt.

Amerika erbjuder möjligheter som måste tillvaratas fullt ut. EU har på det hela taget stora möjligheter att medverka och påverka på ett positivt sätt. En nära och strategisk förbindelse med Amerikas förenta stater möjliggör nära samarbete avseende många utrikes- och säkerhetspolitiska frågor. EU kommer att sträva efter att stärka samarbetet avseende handel, energitrygghet, GSFP och uppgiftsskydd.

I Asien finns spänningar mellan regionala aktörer som konkurrerar om inflytande. EU har ett genuint strategiskt intresse av att främja stabilitet i Asien och kommer att söka sända en stark signal om sitt engagemang för Asien och dess regionala integration, bland annat vid det elfte Asem-toppmötet som kommer att hållas i juli 2016. EU kommer att fortsätta sin dialog med de centralasiatiska länderna och genomföra den EU-strategi för Centralasien som sågs över i juni 2015.

EU kommer att i nära samarbete med afrikanska länder fortsätta att arbeta med genomförandet av den färdplan för EU och Afrika som antogs vid toppmötet 2014 och förbereda inför nästa toppmöte. Det fortsatta EU-engagemanget kommer att syfta till att förebygga och hantera krissituationer, bidra till fred och stabilitet och kontrollera de växande strömmarna av irreguljär migration samt bekämpa terrorism i nära samarbete med Afrikanska unionen, regionala organisationer och internationella partner. EU kommer att fortsätta att genomföra de regionala strategierna och tillhörande handlingsplaner för att bidra till säkerhet och utveckling av områdena Sahel, Guineabukten och Afrikas horn.

En anpassning av EU:s förbindelser med länderna i Afrika, Västindien och Stillehavsområdet (AVS-länderna) efter 2020 (efter Cotonou) till dessa nya globala realiteter och utmaningar kommer att ingå i dessa politiska diskussioner.

Globala utmaningar kommer även fortsatt att ha en framskjuten plats på den internationella agendan 2016–2017. EU har som mål att vid 21:a partskonferensen om FN:s ramkonvention om klimatförändringar i Paris nå fram till ett långtgående och bindande avtal om klimatskydd, som måste genomföras både av EU och dess partner. Förberedelserna för en andra klimatdiplomatisk handlingsplan måste utforskas i ljuset av de internationella konsekvenserna av Parisavtalet. För främjandet av EU:s energitrygghet kommer det att vara viktigt att utvärdera genomförandet av de yttre aspekterna av det meddelande om energiunionen som godkändes av Europeiska rådet i mars 2015, framför allt gällande stödet till EU:s diversifieringsinsatser med utrikespolitiska instrument.

Utvecklingspolitik och samarbete förblir centrala inslag i EU:s yttre åtgärder. EU kommer att fortsätta sitt arbete för att göra sitt utvecklingsbistånd mer effektivt och riktat. I samband med detta kommer EU även att öka ansträngningarna för att koppla ihop EU:s och medlemsstaternas program för utvecklingssamarbete genom gemensam programplanering. EU och medlemsstaterna kommer också att fortsätta med insatserna för att på ett bättre sätt koppla ihop sina verktyg och instrument för yttre förbindelser i enlighet med principerna för den övergripande EU-strategin.

Den agenda för hållbar utveckling 2030 som man enades om i New York kommer att utgöra en ny global ram för ansträngningarna för hållbar utveckling. Följaktligen kommer fokus i ordförandeskapstrions program att ligga på genomförandet av denna agenda, inbegripet internt genomförande inom EU i lämpliga forum.

EU:s politik måste genom en flerpartsstrategi ses över i linje med de nya målen för hållbar utveckling. Likaså förblir främjandet av politisk samstämmighet för utveckling viktigt för genomförandet av EU:s ambitioner för agendan för hållbar utveckling 2030. I detta sammanhang är översynen av utvecklingsinstrumenten och diskussionerna om EU–AVS-förbindelserna efter 2020 (efter Cotonou) också viktiga.

I ett läge med flera och utdragna kriser och ett rekordstort antal människor på flykt, kommer EU att fortsätta att bidra till effektivt humanitärt bistånd till dem som påverkats av konflikter, instabilitet och naturkatastrofer. Det första världstoppmötet om humanitära frågor i maj 2016 kommer att ge energi åt innovativa strategier och blåsa nytt liv i det internationella samfundets kollektiva ansvarskänsla i detta avseende.

Nederländerna, Slovakien och Malta kommer att arbeta tillsammans i Europeiska unionens råd för ett gemensamt engagemang där fokus ligger på länder inom räckhåll för medlemskap, grannskapet samt de angränsande regionerna och EU:s strategiska partner, till stöd för den höga representantens och kommissionens insatser.
