

Bruselj, 3. december 2015
(OR. en)

12396/15

POLGEN 142

DOPIS

Pošiljatelj:	Prihodnja trojica predsedstev (nizozemsko, slovaško in malteško)
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Napredek pri uresničevanju strateške agende – osemnajstmesečni program Sveta (od 1. januarja 2016 do 30. junija 2017)

V prilogi vam pošiljamo osemnajstmesečni program Sveta, ki so ga skupaj pripravili prihodnja tri predsedstva (nizozemsko, slovaško in malteško) ter visoka predstavnica, ki predseduje Svetu za zunanje zadeve.

UVOD

V tem dokumentu je predstavljen delovni program Sveta za obdobje od januarja 2016 do junija 2017, ki so ga skupaj pripravila prihodnja tri predsedstva (nizozemsko, slovaško in malteško).

Gospodarstvo kaže znake okrevanja, zato bi se morala Unija usmeriti v zagotavljanje močne gospodarske rasti. Hkrati se Unija sooča z izzivi, kakršnih doslej še ni bilo, zlasti na področju varnosti in zaradi migracij. Da bi se nanje lahko odzvali, je potreben temeljit ponoven razmislek na več področjih. Vendar ima trojica predsedstev tudi priložnost, da oblikuje nove politike na področjih, na katerih lahko ukrepanje na evropski ravni zagotovi resnično dodano vrednost.

Trojica predsedstev se je pri pripravi delovnega programa Sveta oprla na prednostne naloge iz strateške agende in nedavne sklepe Evropskega sveta. Posebno pozornost je namenila prvemu stebri strateške agende, saj bodo vključujoča, pametna in trajnostna rast, delovna mesta ter konkurenčnost v prihodnjih osemnajstih mesecih še naprej glavne prednostne naloge.

Trojica predsedstev bo pri izvajanju tega programa upoštevala pomen načel, na katerih temelji boljše pravno urejanje. Svet ima kot sozakonodajalec posebno odgovornost, da zagotavlja čim boljše kakovost pravne ureditve EU, v kateri se dosledno spoštujejo načela subsidiarnosti, sorazmernosti, enostavnosti, preglednosti in skladnosti ter temeljne pravice. Z boljšim pravnim urejanjem se bo prispevalo k uresničevanju ciljev iz strateške agende, pomembno gonilo za gospodarsko rast in konkurenčnost pa bo zmanjšanje regulativnih obremenitev. Trojica predsedstev se tudi zaveda, da namerava Komisija razmisliti o večji vlogi nacionalnih parlamentov pri pripravi odločitev na ravni EU.

Program je predstavljen v novi obliki. Je operativen, njegov namen pa je zagotoviti okvir za organizacijo in načrtovanje dela Sveta v naslednjih osemnajstih mesecih. Po zgledu strateške agende je razdeljen na pet stebrov, pri čemer so za vsak steber izpostavljeni ključni dosjeji in zadeve, ki jih bo Svet moral obravnavati v tem obdobju. Ta program naj ne bil izčrpen; trojica predsedstev bo zagotovila, da bo Svet ohranil prožnost in se bo lahko odzival na spremembe, pri tem pa hitro obravnaval morebitne nove izzive.

Predsedstva se zavedajo, da številna vprašanja iz tega programa vplivajo druga na drugo, zato bodo zagotovila, da se bosta pri njihovi obravnavi v celoti upoštevala širši okvir in morebiten učinek na druga področja. Vsak del tega programa lahko vključuje delo različnih sestav Sveta. Predsedstva bodo izkoristila vse možnosti za izpopolnitev delovnih metod Sveta, da bi izboljšali razprave in zagotovili boljše rezultate. Prav tako bodo tesno sodelovala z Evropskim parlamentom, ki ima kot sozakonodajalec skupaj s Svetom osrednjo vlogo.

Bistvena je usklajenost prednostnih nalog v vseh politikah in institucijah, zato so se predsedstva posvetovala s predsednikom Evropskega sveta in zagotovila, da ta delovni program odraža letni delovni program Komisije za leto 2016. Program bo trojici predsedstev služil tudi kot vodilo pri sodelovanju z drugimi institucijami glede načrtovanja letnih in večletnih programov.

I. UNIJA ZA DELOVNA MESTA, RAST IN KONKURENČNOST

Evropa je odpravila prve učinke krize, zdaj pa mora zagotoviti trdnejše temelje za prihodnost. Unija se je v zadnjem času osredotočala na zagotavljanje gospodarske rasti in ustvarjanje delovnih mest. Tudi v prihodnje bo to glavna usmeritev prizadevanj na vseh področjih, dokler ne bo opazen učinek v realnem gospodarstvu in naših družbah ter doseženo stabilno in trajno okrevanje, ki bo hkrati zagotavljalo visoke ravni socialne, zdravstvene in okoljske zaščite. Vse institucije se strinjajo, da je to glavna prednostna naloga. Med predsedovanjem trojice predsedstev se bo Svet ravnal po petih področjih, opredeljenih v strateški agendi iz junija 2014. Ta področja zajemajo popolno izkoriščenje potenciala enotnega trga, vključno z digitalnim okoljem, izboljšanje razmer za podjetništvo in ustvarjanje novih delovnih mest, naložbe za prihodnost, večjo globalno privlačnost Unije ter poglobitev ekonomske in monetarne unije.

Trojica predsedstev se bo osredotočila tudi na okoljska vprašanja, kot je vzpostavitev krožnega gospodarstva, in sicer prek pozivov za boljše gospodarjenje z viri na področju odpadkov, vode, zraka in biotske raznovrstnosti, ob hkratnem ustvarjanju novih zelenih delovnih mest in razvoju konkurenčnejšega gospodarstva, ki bo gospodarno z viri.

ENOTNI TRG

Enotni trg je ključni dosežek Unije in najučinkovitejše orodje za ustvarjanje delovnih mest. Njegova poglobitev, zlasti na digitalnem in storitvenem področju, mora biti prednostna naloga. Pomembne točke so tudi izvrševanje, izvajanje, poenostavitev in usklajenost obstoječih instrumentov. Po objavi strategije za enotni digitalni trg se bo nadaljevalo delo v zvezi z njenimi glavnimi elementi, pri čemer bo posebna pozornost namenjena reformi okvira elektronskih komunikacij, pregledu zakonodaje na področju avdiovizualnih medijev in avtorskih pravic, pravilom čezmejnega elektronskega trgovanja, e-upravi, digitalnemu gospodarstvu, zagonskim podjetjem ter malim in srednjim podjetjem.

To prednostno področje zajema:

- nadaljnje ukrepanje na podlagi nove strategije notranjega trga za blago in storitve, vključno z zakonodajnimi pobudami za olajšanje čezmejnega zagotavljanja storitev in obravnavo diskriminacije na podlagi državljanstva, izboljšanjem medsebojnega priznavanja, usmerjenimi sektorskimi pobudami v zvezi s poslovnimi in gradbenimi storitvami, ukrepi za harmonizacijo in standardizacijo, pobudo v zvezi z insolvenčnim pravom podjetij ter boljšim izvrševanjem;
- boljše spremljanje izvajanja priporočil za posamezne države v okviru evropskega semestra s poudarkom na strukturnih reformah v zvezi z enotnim trgov;
- pobude, ki izhajajo iz svežnja za enotni digitalni trg, tudi tiste s področja regulativnega okvira za elektronske komunikacije, avtorskih pravic in prenosljivosti, geografskega blokiranja, digitalnih sporazumov, avdiovizualnih medijev in e-trgovanja, direktive o kabelskem in satelitskem oddajanju ter sodelovanja pri varstvu potrošnikov;
- pobude glede evropskega raziskovalnega oblaka, lastništva podatkov, prostega pretoka podatkov in akcijskega načrta za e-upravo;
- dokončanje pregleda veleprodajnega trga gostovanja;
- predloge o varstvu podatkov, spletni dostopnosti ter varnosti omrežij in informacij, ki so v obravnavi¹;

¹ Odvisno od dela, ki trenutno poteka v zvezi s tem.

- direktivo o družbah z omejeno odgovornostjo z enim družbenikom;
- prihodnjo direktivo o okviru za čezmejne delitve družb;
- pobudo za modri pas;
- poenostavitev izvedbenega okvira skupne kmetijske politike;
- izboljšanje položaja kmeta v verigi preskrbe s hrano;
- sveženj o krožnem gospodarstvu, vključno z zakonodajnim predlogom o odpadkih;
- direktivo o izboljšanju sodelovanja delničarjev.

PODJETNIŠTVO IN USTVARJANJE DELOVNIH MEST

S spodbujanjem ugodnih razmer za MSP se bo prispevalo h krepitvi potenciala Unije za ustvarjanje nadaljnje rasti in delovnih mest. Zagotovitev potrebnih okvirnih pogojev je ena od prednostnih nalog. Tozadevna prizadevanja bi morala zajemati nadaljnje delo v zvezi z ustreznostjo predpisov, vključno z zmanjšanjem regulativnih in upravnih bremen, in zmanjšanje obdavčitve dela (glej tudi poglavje III v nadaljevanju).

Brezposelnost je velik problem v večini držav članic. Ključna prednostna naloga bodo predlogi, ki prispevajo k zmanjšanju brezposelnosti in evropskim državljanom zagotavljajo nove priložnosti. Posebna pozornost bo namenjena pobudam na področju mladih, dolgotrajni in strukturni brezposelnosti ter polnemu dostopu do trga dela. Letna ocena v okviru evropskega semestra bo priložnost za politične razprave o glavnih vprašanjih.

Trojica predsedstev je odločena sodelovati pri prihodnjem svežnju o mobilnosti delovne sile, da bi odpravili preostale ovire za mobilnost v EU, pri čemer je namen zgladiti učinek prihodnjih gospodarskih pretresov ter podpirati pošteno konkurenco in pravične standarde dela, s tem pa prispevati k uresničevanju skupnega cilja dostojnega dela. Delo trojice predsedstev bo usmerjeno v vključujoče trge dela, ki temeljijo na načelu, da se mora delo izplačati.

To prednostno področje zajema:

- izvajanje agende za boljše pravno urejanje, vključno z nadaljnjim ukrepanjem na podlagi programa ustreznosti in uspešnosti predpisov (REFIT) ter prizadevanji za njegovo nadaljnjo okrepitev, zlasti v korist MSP;
- ukrepanje na podlagi tretjega dela naložbenega načrta, da se zagotovijo usklajena prizadevanja za jasen, predvidljiv in stabilen regulativni okvir za investicije na evropski in nacionalni ravni, zlasti za dolgoročne naložbene projekte, ter nižje stroške ustanovitve in vodenja podjetja, zlasti za MSP;
- vključevanje vprašanj industrijske konkurenčnosti v druga politična področja, vključno z letnimi poročili o konkurenčnosti;
- akcijski načrt o evropski obrambni industriji;
- vmesno oceno programa COSME;
- novo strategijo za družbeno odgovornost gospodarskih družb;
- sveženj o mobilnosti delovne sile, vključno z revizijo koordinacije sistemov socialne varnosti (uredbi št. 883/2004 in 987/2009), zlasti v zvezi z nadomestili za brezposelnost in dolgotrajno oskrbo, ter ciljno usmerjenim pregledom Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev;
- uredbo o evropski mreži služb za zaposlovanje (EURES);
- sklep o vzpostavitvi evropske platforme za boj proti neprijavljenemu delu;
- poenostavitev zakonodaje EU o obveščanju zaposlenih in posvetovanju z njimi;
- smernice za zaposlovanje;
- zaposlovanje mladih, vključno s pregledom izvajanja jamstva za mlade/pobud za zaposlovanje mladih;
- predlog priporočila Sveta o vključevanju dolgotrajno brezposelnih na trg dela.

VLAGANJE V PRIHODNOST

Po zmanjšanju obsega naložb v zadnjih letih je bistveno doseči stare ravni, da bi zagotovili gospodarsko rast. Treba je izboljšati naložbeno ozračje in odpraviti ozka grla, zato bo trojica predsedstev spodbujala nadaljnje izvajanje naložbenega načrta za Evropo. Posebna pozornost bo namenjena polnemu izvajanju, delovanju in zagotavljanju rezultatov Evropskega sklada za strateške naložbe.

Glavno naložbeno orodje Unije je njen proračun, vključno z evropskimi strukturnimi in investicijskimi skladi. Izvajali se bodo sektorski programi iz sedanjega večletnega finančnega okvira. Ti vključujejo orodja za naložbe v infrastrukturo, tehnologijo in raziskave, kot so instrument za povezovanje Evrope, vseevropska prometna omrežja (TEN-T) ali program Obzorje 2020. Hkrati se bo ocenil in nadalje izboljšal regulativni okvir teh sektorjev. Promet, logistika in mobilnost so ključni elementi močnega evropskega gospodarstva in dinamične družbe. Trojica partnerjev se bo osredotočila na prizadevanja za ohranitev in izboljšanje konkurenčnosti prometnega sektorja, da bi izboljšali regionalno in globalno povezanost, ustvarili nova delovna mesta in spodbudili rast. Svet si bo prizadeval za čim večji prispevek kohezijske politike k rasti in ustvarjanju delovnih mest. Med prednostnimi nalogami bodo tudi naložbe v človeški kapital, izobraževanje in spretnosti, uspešnost ter inovacije, ki so ključni za konkurenčno gospodarstvo, temelječe na znanju.

Trojica predsedstev bo tesno sodelovala z vsemi institucijami in drugimi deležniki pri dodatnem izboljšanju proračunskega postopka EU in nadaljnjem pregledu večletnega finančnega okvira, da bi dosegli pravočasen dogovor. Ukrepal bo na podlagi dela skupine na visoki ravni za lastna sredstva, pri čemer bo med drugim sodeloval na medinstitucionalni konferenci z nacionalnimi parlamenti.

To prednostno področje zajema:

- proračunska vprašanja, tudi:
 - * letni postopek razrešnice za leti 2014 in 2015;
 - * proračun EU za leto 2017 in stalno spremljanje plačil ter sprejetje sprememb proračuna in prerazporeditev sredstev za leti 2016 in 2017;
 - * pregled večletnega finančnega okvira;
- izvajanje Evropskega sklada za strateške naložbe;
- izvajanje instrumenta za povezovanje Evrope in programa TEN-T;
- pregled stopenj sofinanciranja v okviru kohezijske politike za Ciper, pregled uporabe dodatnih sredstev pri sofinanciranju v okviru kohezijske politike za države z dogovorjenim programom ter pregled določb o makroekonomski pogojenosti, povezanih s kohezijsko politiko;
- nadaljnje ukrepanje na podlagi poročil Komisije o izidu pogajanj glede sporazumov o partnerstvu in operativnih programih za obdobje 2014–2020, finančnih instrumentih ter programih v okviru evropskih strukturnih in investicijskih skladov in njihovem prispevku k uresničevanju ciljev iz strategije Evropa 2020;
- nadaljnje ukrepanje v zvezi z izzivi pri izvajanju, povezanimi s predhodnimi pogojenostmi;
- agendo za mesta;
- izvajanje prenovljene skupne ribiške politike prek večletnih načrtov upravljanja ribolova in revizije s tem povezane zakonodaje, pa tudi prek zunanje razsežnosti skupne ribiške politike;
- ekološko kmetovanje²;
- uredbo o uradnem nadzoru³;
- uredbo o pristaniških storitvah;
- nadaljnje ukrepanje na podlagi preverjanja ustreznosti regulativnega okvira EU za varnost potniških ladij;

² Odvisno od dela, ki trenutno poteka v zvezi s tem.

³ Odvisno od dela, ki trenutno poteka v zvezi s tem.

- revizijo direktive o pristaniških zmogljivostih za sprejem;
- sveženj ukrepov za enotno evropsko nebo (SES II+), uredbo o dodeljevanju slotov, uredbo o pravicah letalskih potnikov, novo letalsko strategijo, vključno z revizijo uredbe o Evropski agenciji za varnost v letalstvu in okvirom za sisteme daljinsko pilotiranih zrakoplovov, ter pogajalske mandate za letalske sporazume;
- pravočasno sprejetje četrtega železniškega paketa⁴;
- pregled svetovalnih struktur v okviru evropskega raziskovalnega prostora;
- naknadno oceno sedmega okvirnega programa za raziskave;
- vmesni pregled programa Obzorje 2020;
- spodbujanje odličnosti in povečevanje udeležbe v okvirnem programu Obzorje 2020 za raziskave in inovacije;
- ukrepe v podporo mladim raziskovalcem, privlačnosti znanstvenih karier in mobilnosti;
- racionalizacijo spremljanja raziskav in inovacij ter poročanja o njih;
- časovni načrt za leto 2016 za Evropski strateški forum za raziskovalne infrastrukture (ESFRI);
- Evropsko agendo za odprto znanost;
- okvirne pogoje za raziskave in inovacije;
- pobude na podlagi člena 185 glede partnerstva za raziskave in inovacije na območju Sredozemlja (PRIMA) ter skupnega raziskovalnega programa za Baltsko morje (BONUS 2);
- podaljšanje, sklenitev in izvajanje, kakor je ustrezno, mednarodnih znanstvenih in tehnoloških sporazumov ter podporo ustreznim pobudam na področju znanstvene diplomacije;

⁴ Odvisno od dela, ki trenutno poteka v zvezi s tem.

- nadaljnje ukrepanje na podlagi prihodnje evropske vesoljske strategije in nadaljnji razvoj odnosov med EU in Evropsko vesoljsko agencijo;
- vmesni pregled programa Ustvarjalna Evropa.

GLOBALNA PRIVLAČNOST

Z izboljšanjem konkurenčnosti evropske industrije bi morali omogočiti, da Unija v celoti izkoristi potencial trgovine kot vzvoda za rast. Trojica predsedstev je zavezana hitremu napredku pri vseh fazah v pristojnosti Sveta za sklenitev dvostranskih, regionalnih in večstranskih trgovinskih sporazumov, vključno s čezatlantskim partnerstvom za trgovino in naložbe (TTIP). Zavzemala se bo tudi za prostotrgovinske sporazume in spodbujala tesnejše stike z državami v evropskem sosedstvu. Njen cilj bo boljše vključevanje trajnostnega razvoja v obstoječe zunanjepolitične instrumente EU in nove priložnosti na področju trgovinske politike.

To prednostno področje zajema:

- nadaljnje ukrepanje na podlagi sporazumov, doseženih v okviru razvojne agende STO iz Dohe, in njihovo izvajanje;
- nadaljevanje in zaključek pogajanj za mnogo- in večstranske sporazume STO na področju informacijske tehnologije, storitev in okolju prijaznega blaga ter izvajanje teh sporazumov, kakor je ustrezno;
- razmislek o odobritvi statusa tržnega gospodarstva Kitajski v okviru STO;
- sporazuma o prosti trgovini s Kanado in Singapurjem: zaključek dela v Svetu za podpis, potem ko Sodišče Evropske unije predloži pričakovano mnenje;
- čezatlantsko partnerstvo za trgovino in naložbe: nadaljevanje in zaključek pogajanj, tudi o zaščiti naložb;
- nadaljevanje in zaključek pogajanj o sporazumu o prosti trgovini med EU in Japonsko;
- zaključek pogajanj o sporazumu o prosti trgovini z Vietnamom;

- nadaljevanje in zaključek, kakor je ustrezno, drugih pogajanj o dvostranskih in/ali regionalnih prostotrgovinskih sporazumih, na primer z združenjem držav ASEAN, Indijo, Mercosurjem in državami južnega sosedstva; priprave na pogajanja o posodobitvi sporazumov o prosti trgovini z Mehiko in Čilom ter o novih sporazumih o prosti trgovini z Avstralijo in Novo Zelandijo;
- zaključek pogajanj med EU in Kitajsko o sporazumu o naložbah;
- prizadevanja za razvoj uspešne trgovinske razsežnosti v okviru vzhodnega in južnega sosedstva EU ter preučitev možnosti za nadaljnje sodelovanje;
- razmislek o posodobitvi carinske unije s Turčijo;
- prizadevanja EU za vključitev držav BRIK v režim izvoznih kreditov.

EMU

Trojica predsedstev bo v skladu s poročilom petih predsednikov, predstavljenim na zasedanju Evropskega sveta junija 2015, nadaljevala razprave o dokončnem oblikovanju strukture EMU. Prizadevala si bo za okrepitev cikla usklajevanja gospodarske politike ob upoštevanju predlogov z dne 21. oktobra 2015 glede izrazitejše socialne razsežnosti in ob doseganju nadaljnjega napredka pri dokončni vzpostavitvi bančne unije. Svet si bo prizadeval tudi za napredek pri vzpostavljanju unije kapitalskih trgov, da bi družbam zagotovili boljši dostop do kapitala ob hkratnem spoštovanju načela sorazmernosti. Predsedstva Sveta bodo dejavno udeležena v postopku posvetovanja pred pripravo bele knjige Komisije o predlogih v zvezi z drugo fazo dokončnega oblikovanja EMU, vključno s predvideno strokovno skupino na visoki ravni.

To prednostno področje zajema:

- nadaljnje ukrepanje na podlagi poročila petih predsednikov;
- okrepitev socialne razsežnosti EMU;
- nov pristop k rasti in trajnosti v Evropi ob upoštevanju pregleda strategije Evropa 2020 in uresničevanja ciljev Združenih narodov glede trajnostnega razvoja;
- prenovljen evropski semester;

- pripravo srečanj skupine G-20;
- direktivo o institucijah za poklicno pokojninsko zavarovanje;
- uredbo o skladih denarnega trga;
- uredbo o strukturni reformi bančnega sektorja;
- izvajanje enotnega mehanizma za reševanje;
- prihodnji predlog o reševanju centralnih nasprotnih strank („reševanje nebančnih finančnih institucij“);
- pregled financiranja in upravljanja struktur evropskih nadzornih organov;
- evropski sistem zjamčenih vlog;
- akcijski načrt o uniji kapitalskih trgov, vključno z zmanjšanjem kapitalskih zahtev za infrastrukturne naložbe;
- predlog o listinjenju;
- pregled direktive o prospektu.

II. UNIJA, KI DAJE VSEM DRŽAVLJANOM VEČ MOŽNOSTI IN JIH VARUJE

Naše družbe se še vedno spopadajo s posledicami krize, kar povzroča resne izzive za socialno strukturo Unije. Trojica predsedstev si bo prizadevala za ohranitev evropskega socialnega modela v njegovih različnih izvedbah, naložbe v človeški kapital, s katerimi bi naše družbe pripravili na prihodnje izzive, boj proti revščini in socialni izključenosti ter zaščito vseh državljanov Evrope ob doslednem spoštovanju nacionalnih pristojnosti in subsidiarnosti.

Trojica predsedstev se bo zavzemala za enako obravnavo, vključno z enakostjo spolov, in ekonomsko neodvisnost. Nemudoma bodo sprejeti ukrepi za posodobitev izobraževalnih sistemov ter olajšanje dostopa mladih do usposabljanja in zaposlitve, pa tudi za razvoj vseživljenjskega učenja. Predsedstva se bodo pri spodbujanju socialne enakosti, socialne vključenosti, državljanstva in skupnih evropskih vrednot osredotočila tudi na vlogo vključujočega visokokakovostnega izobraževanja za vse.

Prednostna naloga bodo sistemi socialne zaščite, ki zagotavljajo ustrezne ravni zaščite, hkrati pa učinkovito prispevajo k socialni vključenosti in vključevanju na trg dela. Trenutni demografski trendi zahtevajo usklajeno odzivanje, da bodo naši sistemi socialnega varstva in trgi dela boljše pripravljeni na velike socialne spremembe.

Ena od ključnih nalog ostaja varovanje zdravja državljanov EU. Trojica predsedstev bo nadaljevala razprave o tem, kako izboljšati zdravstveno stanje prebivalstva EU z zatiranjem nenalezljivih bolezni, razpoložljivostjo in dostopnostjo inovativnih in cenovno dostopnih zdravil za paciente ter sodelovanjem med zdravstvenimi sistemi držav članic. Ustrezna pozornost bo namenjena zdravstveni varnosti ter pripravljenosti EU na čezmejne nevarnosti za zdravje in protimikrobni odpornosti. Nadaljevalo se bo delo v zvezi s predlogoma o varnosti in zdravju pri delu ter o okoljski kakovosti.

Širši cilj, tj. zagotovitev socialne pravičnosti, velja tudi za področje obdavčitve, v zvezi s katerim se bo delo nadaljevalo. V tem okviru bodo vsa potrebna prizadevanja usmerjena v boj proti davčnim utajam in goljufijam ter izogibanju davkom, preprečevanje erozije davčne osnove in preusmeritev dobička ter boljšo izmenjavo informacij.

To prednostno področje zajema:

- direktivo o zagotavljanju uravnotežene zastopanosti spolov v upravnih odborih družb;
- direktivo o izvajanju načela enakega obravnavanja oseb ne glede na vero ali prepričanje, invalidnost, starost ali spolno usmerjenost;
- strateški okvir EU za varnost in zdravje pri delu za obdobje 2014–2020 ter spremembe s tem povezane zakonodaje, tudi glede rakotvornih snovi;
- prihodnje pobude za obravnavo izzivov družin, ki so delovno aktivne, pri usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja ter podporo udeležbi žensk na trgu dela;
- boljši dostop invalidov do blaga in storitev;
- program za nova znanja in spretnosti za Evropo, vključno z vzajemnim priznavanjem kvalifikacij, ter morebitne druge pobude za posodobitev visokega šolstva;

- vmesni pregled programa Erasmus+;
- izvajanje prenovljenega okvira za evropsko sodelovanje na področju mladine, da se vsem mladim omogoči udeležba v raznoliki, povezani in vključujoči Evropi;
- izkoriščanje prednosti dobrega upravljanja, socialne vključenosti in izobraževanja v športu in prek njega, pri čemer se posebna pozornost nameni velikim mednarodnim športnim dogodkom, športni diplomaciji in prostovoljnimi dejavnostim;
- sveženj o medicinskih pripomočkih ter *in vitro* medicinskih pripomočkih;
- uredbo o novih živilih;
- pripravo stališč EU za konferenco pogodbenic Okvirne konvencije Svetovne zdravstvene organizacije za nadzor nad tobakom (COP 7) in izvajanje direktive o tobačnih izdelkih;
- revidirani predlog direktive Sveta o skupni konsolidirani osnovi za davek od dohodkov pravnih oseb;
- nadaljnje ukrepanje na podlagi svežnja o obdavčitvi dohodkov pravnih oseb, vključno z izvajanjem sklepov Sveta v zvezi z delom OECD glede erozije davčne osnove in preusmeritve dobička;
- revizijo direktive o obrestih in licenčinah;
- poročanje Evropskemu svetu o davčnih vprašanjih;
- kodeks ravnanja (obdavčitev podjetij) – poročanje Svetu ECOFIN;
- akcijski načrt za učinkovito in dokončno ureditev davka na dodano vrednost (DDV), ki ne dopušča goljufij.

III. NA POTI K ENERGETSKI UNIJI S PODNEBNO POLITIKO, USMERJENO V PRIHODNOST

Ena od glavnih prednostnih nalog trojice predsedstev bodo prizadevanja za energetske unijo s podnebno politiko, usmerjeno v prihodnost, kot je navedeno v strateški agendi. Delo se bo nadaljevalo v skladu z okvirno strategijo za energetske unijo in strategijo Evropa 2020, v kateri se priznava, da je prehod na zeleno, nizkoogljično in energetske učinkovito gospodarstvo, ki gospodarno izkorišča vire, prek ustvarjanja novih zelenih delovnih mest in vrhunskega tehnološkega znanja bistven za pametno, trajnostno in vključujočo rast.

Pomemben cilj Unije za prihodnje obdobje ostaja vzpostavitev celovitega in polno delujočega notranjega trga z energijo. Predsedstva bodo nadaljevala delo v zvezi z medsebojno povezanostjo energetskih infrastruktur v skladu s cilji, ki jih je določil Evropski svet, vključno z okrepitvijo regionalnega in mednarodnega sodelovanja na energetskem področju. Eden glavnih ciljev ostaja povečanje energetske varnosti z diverzifikacijo dobaviteljev, virov in poti. Nadaljevalo se bo delo glede celotne zasnove sistema upravljanja energetske unije, kot pomembna vprašanja v zvezi s konkurenčnostjo pa bodo obravnavani tudi energetska učinkovitost, cene energije in obnovljiva energija.

Kar zadeva podnebje, bo trojica predsedstev zagotovila ustrezne nadaljnje ukrepe na podlagi izida konference pogodbenic Okvirne konvencije ZN o spremembi podnebja (COP 21), ki bo decembra 2015 v Parizu. Ustrezna pozornost bo namenjena izvajanju svežnja ukrepov na področju energije in podnebja do leta 2030, vključno s predlogom o sistemu trgovanja z emisijami in pričakovanim predlogom o zmanjšanju emisij v drugih sektorjih, ki niso zajeti v ta sistem. Trojica predsedstev namerava v svojem mandatu doseči znaten napredek pri pogajanjih.

Trojica predsedstev bo preučila inovativne delovne metode in nadaljnjo izmenjavo znanja in najboljših praks. Prizadevala si bo za boljše pravno urejanje, s katerim bi zagotovili večjo skladnost direktiv EU, integracijo, boljše izvrševanje in posodobitev politike EU. Obravnavala bo tudi sistem upravljanja energetske unije, tako da bo zajela vsa navedena prizadevanja na področju energije in podnebne politike. Da bi izboljšali učinkovitost priprav na mednarodna srečanja, bodo predsedstva vzpostavila skupne ekipe za celotno obdobje predsedovanja trojice, kadar bo to praktično.

To prednostno področje zajema:

- pregled okvira energetske učinkovitosti za izdelke (direktiva o energetskega označevanju);
- revizijo uredb o zanesljivosti oskrbe z električno energijo in o zanesljivosti oskrbe s plinom;
- pregled Sklepa št. 994/2012/EU o izmenjavi informacij v zvezi z medvladnimi sporazumi na področju energije;
- sveženj o obnovljivi energiji, vključno s trajnostnimi merili za biomaso;
- sveženj o energetske učinkovitosti, vključno s pregledom direktive o stavbah;
- sveženj o zasnovi trga z električno energijo, vključno s predlogi za spremembo zasnove trga, pregledom delovanja Agencije za sodelovanje energetske regulatorjev (ACER) ter regionalnim sodelovanjem;
- izboljšanje položaja odjemalcev, zlasti z zagotavljanjem prilagajanja odjema in uporabo pametne tehnologije;
- zunanjo razsežnost (Energetska skupnost, evro-sredozemsko sodelovanje na področju energije, energetska listina, akcijski načrt za energetske diplomacijo itd.);
- strategijo za utekočinjeni zemeljski plin in njegovo skladiščenje;
- dokončanje energetske infrastrukture in ukrepe za uresničitev 15-odstotnega cilja glede medsebojne povezanosti do leta 2030, med drugim tudi z izvajanjem programa TEN-E;
- cene in stroške energije;
- celovito strategijo v zvezi z energetske unijo za raziskave, inovacije in konkurenčnost;
- drugo poročilo o stanju energetske unije;
- upravljanje energetske unije;
- direktivo o nacionalnih zgornjih mejah emisij;
- pregled direktive o sistemu trgovanja z emisijami;
- sklep o področjih, ki niso zajeta v sistem trgovanja z emisijami (porazdelitev prizadevanj);
- drugo izvedbeno zakonodajo v zvezi s svežnjem za leto 2030, na primer glede vključitve rabe zemljišč, spremembe rabe zemljišč in gozdarstva (LULUCF) v sveženj za leto 2030;

- pregled predpisov o določitvi emisijskih standardov za osebne avtomobile in kombije za čas po letu 2020;
- nadaljnje ukrepanje po konferenci pogodbenic UNFCCC COP 21 ter priprave na konferenco COP 22 in nadaljnje ukrepanje po njej;
- direktivo o sistemu trgovanja z emisijami v letalstvu: nadaljnje ukrepanje po skupščini Mednarodne organizacije civilnega letalstva leta 2016.

IV. UNIJA SVOBODE, VARNOSTI IN PRAVICE

Območje svobode, varnosti in pravice se bo razvijalo na podlagi strateških smernic, ki jih je Evropski svet določil junija 2014. V tem obdobju bo poudarek na izvajanju, v duhu vzajemnega zaupanja, vseh ustreznih politik in instrumentov, vključno z zunanjimi vidiki, ter zagotavljanju skladnosti med njimi.

Zelo pomembni temi sta še naprej vprašanje nedovoljenih migracijskih tokov in mednarodna zaščita, ki zahtevata solidarnost in odgovornost vseh držav članic. Predsedstva si bodo prizadevala za določitev pomanjkljivosti in preučitev novih načinov, s katerimi bi jih lahko odpravili. Posebna pozornost bo namenjena svežnju ukrepov o pametnih mejah in izvajanju ukrepov iz sporočila o evropski agendi o migracijah, ki ga je Komisija predstavila maja 2015, ter sklepov Evropskega sveta iz junija in oktobra 2015, vključno z delom glede prihodnjega razvoja skupnega evropskega azilnega sistema, prizadevanji za premestitev in preselitev, vrnitev in ponovni sprejem, upravljanjem meja, okrepitevijo boja proti tihotapljenju ljudi ter napredkom v zvezi z zakonitimi migracijami. Poleg tega si bo trojica predsedstev prizadevala za zagotovitev boljše povezave med migracijo, varnostjo in zunanjo politiko. Trojica predsedstev si bo prizadevala za napredek pri že začetem zakonodajnem delu v zvezi z novim upravljanjem zunanje meje in novim vizumskim zakonikom.

Na področju varnosti je skladno s sporočilom Komisije o evropski agendi za varnost bistveno izvajanje prenovljene strategije notranje varnosti za EU. Trojica predsedstev se zavzema za celovit in integriran pristop h kibernetiski varnosti in kibernetiski kriminaliteti, korupciji, hudim oblikam kriminala in organiziranemu kriminalu ter trgovini z ljudmi, vključno z izkoriščanjem delovne sile. Med prednostnimi nalogami Sveta ostaja boj proti terorizmu.

Kar zadeva področje pravice, bo poudarek na konsolidaciji obstoječih instrumentov in njihovi učinkovitosti v praksi. Trojica predsedstev bo spodbujala izboljšanje kakovosti zakonodaje ob upoštevanju potreb državljanov, oblasti in delavcev v pravni stroki. Osredotočila se bo na napredek glede procesnih pravic v kazenskih obravnavah in nadaljevanje boja proti goljufijam, ki škodijo finančnim interesom Unije, vključno z delom Evropskega javnega tožilstva. V zvezi s civilnim pravosodjem bo delo usmerjeno v družinsko pravo. Trojica bo okrepila rešitve v okviru e-pravosodja. Varstvo človekovih pravic bo eden od splošnih ciljev, trojica pa bo delovala v smeri pristopa EU k Evropski konvenciji o človekovih pravicah. Med prednostnimi nalogami bo tudi napredek pri svežnju o varstvu podatkov⁵.

To prednostno področje zajema:

- evropsko agendo o migracijah, med drugim tudi:
 - * pregled direktive o modri karti in nov pristop k zakonitim migracijam;
 - * oceno in morebitne spremembe dublinske uredbe;
 - * delo v zvezi z mehanizmom EU za premestitev;
 - * nadaljnja prizadevanja za izboljšanje možnosti za preselitev;
 - * predloge za okrepitev vloge Evropskega azilnega podpornega urada;
 - * učinkovitost schengenskega območja;
 - * predlog za spremembo direktive o azilnih postopkih (Direktiva 2013/32/EU), da bi okrepili določbe o varnih izvornih državah;
 - * delo v zvezi z nedovoljenim priseljevanjem, vključno z vrnitvijo in ponovnim sprejemom;
 - * delo na podlagi akcijskega načrta o tihotapljenju migrantov;
 - * predloge za izboljšane sisteme zaščite v bližini EU;
 - * akcijski načrt s Turčijo na področju migracij;
- okrepitev agencije Frontex, tudi v okviru razprav o razvoju evropskega sistema mejne in obalne straže;

⁵ Treba je preveriti napredek, dosežen med luksemburškim predsedovanjem.

- predloge v zvezi s pametnimi mejami, tudi glede sistema vstopa/izstopa in programa za registrirane potnike;
- izvajanje skupnega evropskega azilnega sistema, vključno z uredbo o mednarodni zaščiti mladoletnikov brez spremstva;
- uredbi o poenostavljenem vizumskem zakoniku Unije in o popotniškem vizumu;
- sporazume o poenostavitvi vizumskih postopkov in liberalizaciji vizumskega režima;
- širitev schengenskega območja;
- uredbo o Europolu;
- direktivo in sporazume o evidenci podatkov o potnikih;
- operativno sodelovanje med organi kazenskega pregona;
- zakonodajni predlog o strelnem orožju;
- medsebojne strokovne preglede na področju kibernetске kriminalitete;
- agendo EU za varnost, med drugim tudi:
 - * nadaljnje ukrepanje na podlagi prenovljene strategije notranje varnosti za EU, vključno s prihodnjimi pobudami Komisije glede revizije okvirnega sklepa o terorizmu, boljših pravil o strelnem orožju, razširitve uporabe evropskega informacijskega sistema kazenskih evidenc (ECRIS) na državljane tretjih držav in goljufij pri negotovinskih plačilih;
 - * prenovljeno strategijo EU o trgovini z ljudmi;
 - * pregled ovir za kazenske preiskave v zvezi s kibernetско kriminaliteto, zlasti kar zadeva vprašanja pristojnosti ter pravila o dostopu do dokazov in informacij;
 - * nov cikel politik EU za boj proti hudim oblikam organiziranega mednarodnega kriminala;
- podpiranje vzpostavitve evropske mreže za pravice žrtev;
- sveženj o varstvu podatkov;
- krovni sporazum med EU in ZDA o varstvu podatkov;
- uredbo o Eurojustu;
- uredbo o Evropskem javnem tožilstvu;

- načrt za krepitev procesnih pravic osumljenih ali obtoženih oseb v kazenskih postopkih, vključno zlasti s predlogoma o procesnih jamstvih za otroke in o pravni pomoči za osebe v postopkih na podlagi evropskega naloga za prijetje;
- pristop EU k Evropski konvenciji o človekovih pravicah;
- družinsko pravo: premoženjska razmerja med zakoncema in premoženjskopravne posledice registriranih partnerskih skupnosti;
- e-pravosodje;
- uredbo o spodbujanju prostega gibanja državljanov in podjetij s poenostavitvijo sprejemanja javnih listin;
- dialog o pravni državi;
- revizijo uredbe Bruselj II o pristojnosti in priznavanju ter izvrševanju sodnih odločb v zakonskih sporih in sporih v zvezi s starševsko odgovornostjo;
- vzajemno priznavanje odredb o zaplembi.

V. UNIJA KOT MOČAN ZUNANJI AKTER

Zaradi globalizacije in vse večje nestabilnosti v sosedstvu, ki ogroža naše evropske vrednote in varnost, se je spremenilo strateško okolje EU. Večja povezanost, konkurenca in zapletenost v globalnem okolju pomenijo za EU tako nove izzive kot priložnosti. EU se bo morala soočiti s temi negotovimi obeti, ki hkrati prinašajo nevarnosti, izzive in priložnosti in v katerih sta notranja in zunanja varnost EU vse bolj prepleteni. Tveganje se je povečalo zlasti zaradi inherentne nestabilnosti v sosedstvu EU. Na vzhodu je evropsko varnostno ureditev ogrozilo neupoštevanje načel mednarodnega prava, ki je privedlo do geopolitičnih napetosti. Jug zaznamujejo konflikti in kršitve človekovih pravic, kar povzroča dolgotrajne varnostne, humanitarne in družbeno-ekonomske izzive. Zaradi te nestanovitnosti širšega sosedstva sta verodostojnost procesa širitve in učinkovit napredek zahodnobalkanske regije na poti v EU še naprej strateškega pomena.

Območje nestabilnosti, ki se razteza od vzhodne Evrope do Sahela, vpliva na varnost EU ter ogroža njene skupne vrednote in interese. EU se mora soočiti z novimi grožnjami, kot so hibridne grožnje, teroristične skupine z izdatnimi sredstvi, kot je ISIL/Daiš, in kibernetiski napadi, pa tudi s trajnimi grožnjami, kot so širjenje orožja, piratstvo, ekstremizem in terorizem. Zaradi večje mobilnosti ljudi so se pojavili izzivi, povezani z nedovoljenimi migracijami ter tihotapljenjem ljudi in trgovino z njimi. Sovražne ideologije in propaganda ogrožajo splošne človekove pravice in demokratična načela.

Migracije bodo vsekakor ostale prednostna naloga na mednarodnem področju. Kar zadeva zunanje vidike migracij, bo trojica največ pozornosti namenila izvajanju evropske agende o migracijah, sklepom Evropskega sveta iz aprila, junija in oktobra 2015, izidu srečanja voditeljev držav ali vlad septembra 2015, izidu vrha 11. in 12. novembra 2015 v Valletti ter konferenci na visoki ravni o vzhodnosredozemski/zahodnobalkanski poti z dne 8. oktobra 2015. Dogovorjene ukrepe v zvezi z migracijami bo treba izvajati in oceniti leta 2016 in 2017, saj je pri nekaterih od njih potreben srednje- do dolgoročen pristop, zlasti pri tistih, ki so usmerjeni v zaježitev toka neurejenih migracij in odpravo temeljnih vzrokov s celovito okrepitevijo sodelovanja z državami izvora in tranzita.

Kar zadeva boj proti terorizmu, bo treba nadalje izvajati ambiciozne sklepe, ki jih je Svet za zunanje zadeve sprejel februarja 2015, zlasti glede zunanjih prizadevanj EU za boj proti terorizmu, vključno z okrepljenimi tozadevnimi političnimi dialogi, akcijskimi načrti in projekti za krepitev zmogljivosti z državami Bližnjega vzhoda in severne Afrike.

Odziv EU bo moral zajemati skupen, navzven usmerjen pristop k varnosti in diplomaciji. Ustrezne politike in instrumente EU bo treba uporabiti bolj strateško, da bi zavarovali in spodbujali vrednote in interese EU. V zvezi s tem bo ključno vlogo pri določitvi naših političnih ambicij, ciljev in orodij za njihovo uresničitev imela prihodnja globalna strategija EU za zunanjo in varnostno politiko. Pregled evropske sosedске politike in vmesni pregled evropskega instrumenta sosedstva bosta bistvena za določitev novega pristopa k našemu sosedstvu. Ključna bo diferenciacija, s katero se zagotovi, da se pri pristopih EU upoštevajo specifične okoliščine posameznih partnerskih držav. Bistvena je učinkovita in dosledna uporaba politik EU v zvezi z zunanjim delovanjem, in sicer na podlagi celovitega pristopa, ki med drugim povezuje diplomacijo, trgovino, energijo, razvoj, migracije, človekove pravice ter varnost in obrambo.

To bo zajemalo nadaljnji razvoj skupne varnostne in obrambne politike (SVOP), saj misije in operacije v okviru SVOP še naprej znatno prispevajo k mednarodnemu miru in stabilnosti. Okrepiti je treba civilne in vojaške zmogljivosti EU, SVOP pa bolje prilagoditi sedanjim in prihodnjim izzivom, vključno z vidiki človekovih pravic. V skladu s sklepi Evropskega sveta iz junija 2015 bi morala EU nadalje okrepiti sodelovanje, tudi na mednarodni ravni, na področju varnosti in obrambe, ob tesnem usklajevanju z mednarodnimi organizacijami, kot so ZN in Nato, ter evropsko obrambno industrijo, pri čemer naj bi imela Evropska obrambna agencija posredovalno vlogo. Bistveni so intenzivnejše sodelovanje s partnerskimi organizacijami, boljše dopolnjevanje in medsebojna izmenjava informacij, zlasti z ZN, OVSE, Natom in Afriško unijo, in sicer na področjih, kot so hibridne grožnje, pomorska varnost, hitro odzivanje in kibernetika varnost. Partnerje se bo še naprej spodbujalo, naj prispevajo k SVOP. Predvidena sta tudi krepitev zmogljivosti v podporo varnosti in razvoju s prožnim geografskim obsegom ter oblikovanje strateškega okvira na ravni EU za reformo varnostnega sektorja, pri čemer bi zajeli SVOP in politiko razvojnega sodelovanja.

Na širši ravni, ki presega neposredno sosedstvo, je ključna poglobitev partnerstev, zlasti s podobno mislečimi akterji, pa tudi s partnerji, ki imajo vse večji globalni in regionalni vpliv, ter večstranskimi organizacijami in drugimi forumi. Da bi lahko EU ustrezno uveljavljala svoj vpliv, mora biti enotna pri obrambi evropskih vrednot in interesov, pri čemer bodo človekove pravice še naprej osrednja vrednota EU, ki spodbuja in usmerja njeno notranje in zunanje delovanje.

Ameriki ponujata priložnosti, ki jih je treba v celoti izkoristiti. EU ima na splošno številne možnosti za sodelovanje s tem območjem in vplivanje nanj. Tesen in učinkovit strateški odnos z Združenimi državami omogoča tesno sodelovanje pri številnih vprašanjih zunanje in varnostne politike. EU si bo prizadevala za krepitev vzajemnega sodelovanja na področju trgovine, energetske varnosti, SVOP in varstva podatkov.

V Aziji prihaja do napetosti med regionalnimi akterji, ki se borijo za vpliv. EU ima resničen strateški interes za spodbujanje stabilnosti v Aziji in si bo prizadevala jasno pokazati, da je zavezana sodelovanju z Azijo in regionalnemu povezovanju, tudi na 11. vrhu ASEM, ki bo julija 2016. Še naprej bo sodelovala s srednjeazijskimi državami in pri tem izvajala strategijo EU za Srednjo Azijo, pregledano junija 2015.

EU si bo v tesnem sodelovanju z afriškimi državami še naprej prizadevala za izvajanje časovnega načrta EU-Afrika, sprejetega na vrhu leta 2014, in se pripravljala na naslednji vrh. Cilji nadaljnjih prizadevanj EU so preprečevanje in obravnavanje kriznih razmer, prispevanje k miru in stabilnosti, zaježitev vse večjega toka neurejenih migracij ter boj proti terorizmu, v tesnem sodelovanju z Afriško unijo, regionalnimi organizacijami in mednarodnimi partnerji. EU bo še naprej izvajala regionalne strategije in z njimi povezane akcijske načrte, da bi prispevala k varnosti in razvoju na območju Sahela, Gvinejskega zaliva in Afriškega roga.

Del teh političnih premislekov bo prilagajanje odnosa EU z afriškimi, karibskimi in pacifiškimi državami (AKP) tem novim globalnim dejstvom in izzivom po letu 2020 (tj. po izteku sporazuma iz Cotonouja).

Globalni izzivi bodo v letih 2016 in 2017 še naprej pomembna točka mednarodne agende. EU želi, da bi na pariški konferenci pogodbenic Okvirne konvencije ZN o spremembi podnebja (COP 21) dosegli dogovor o ambicioznem in zavezujočem sporazumu o varovanju podnebja, ki bi ga morali izvajati tako EU kot njeni partnerji. Na podlagi mednarodnih učinkov tega sporazuma iz Pariza bo treba razmisliti o pripravi drugega akcijskega načrta za podnebno diplomacijo. Kar zadeva spodbujanje energetske varnosti EU, bo treba oceniti izvajanje zunanjih elementov sporočila o energetski uniji, ki ga je Evropski svet potrdil marca 2015, zlasti glede podpore prizadevanjem EU za diverzifikacijo prek zunanje-političnih instrumentov.

Razvojna politika in sodelovanje ostajata osrednja elementa zunanjega delovanja EU, ki si bo še naprej prizadevala za večjo učinkovitost in boljšo ciljno usmerjenost svoje razvojne pomoči. Pri tem bo okrepila tudi prizadevanja za povezavo programov EU in držav članic na področju razvojnega sodelovanja prek skupnega načrtovanja. EU in njene države članice se bodo v skladu z načeli celostnega pristopa EU še naprej zavzemale tudi za boljšo povezanost svojih orodij in instrumentov za zunanje odnose.

Agenda za trajnostni razvoj do leta 2030, dogovorjena v New Yorku, bo prizadevanjem za trajnostni razvoj zagotovila nov globalni okvir, zato bo program trojice usmerjen v izvajanje te agende, tudi v notranje izvajanje v ustreznih forumih EU.

Politike EU bo treba preučiti ob upoštevanju novih ciljev trajnostnega razvoja, in sicer na podlagi pristopa z več deležniki. Za uresničevanje ambicij EU v zvezi z agendo za trajnostni razvoj do leta 2030 je hkrati treba še naprej spodbujati usklajenost politik za razvoj. Pri tem so pomembni tudi pregledi razvojnih instrumentov ter razprave o odnosih med EU in AKP po letu 2020 (tj. po izteku sporazuma iz Cotonouja).

Medtem ko se soočamo s številnimi in dolgotrajnimi krizami ter številom razseljenih oseb, kot ga doslej še ni bilo, bo EU še naprej prispevala k učinkovitemu zagotavljanju humanitarne pomoči vsem žrtvam konfliktov, nestabilnosti in naravnih nesreč. S prvim Svetovnim humanitarnim vrhom, ki bo potekal maja 2016, se bo ustvaril zagon za inovativne pristope in oživitve kolektivne odgovornosti mednarodne skupnosti na tem področju.

Nizozemska, Slovaška in Malta bodo v podporo delovanju visokega predstavnika in Komisije sodelovale v Svetu Evropske unije in si prizadevale za skupno zavezanost, usmerjeno v države s perspektivo članstva, sosedstvo in regije v njegovi bližini ter strateške partnerje EU.
