



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2015. december 3.
(OR. en)

12396/15

POLGEN 142

FELJEGYZÉS

Küldi:	A soron következő holland, szlovák és máltai elnökség
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	A stratégiai menetrend továbbvitele – A Tanács 18 hónapra szóló programja (2016. január 1–2017. június 30.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a Tanács 18 hónapra szóló programját, amelyet a soron következő holland, szlovák és máltai elnökség, valamint a Külügyek Tanácsának elnöki tisztét betöltő főképviselő készített.

BEVEZETÉS

E dokumentum a Tanács munkaprogramját tartalmazza, amelyet a soron következő holland, szlovák és máltai elnökség határozott meg, és amely a 2016 januárjától 2017 júniusáig terjedő időszakra vonatkozik.

Most, hogy a gazdaság a fellendülés jeleit mutatja, az Uniónak a szilárd gazdasági növekedés megteremtésére kell koncentrálnia. Az EU ugyanakkor példátlan kihívásokkal néz szembe biztonságát illetően, illetve a migráció eredményeképpen. Ahhoz, hogy ezekre a kihívásokra választ lehessen adni, alapjaiban kell újragondolni több szakpolitikai területet is. A három elnökségnek ugyanakkor lehetősége van arra is, hogy új szakpolitikákat dolgozzon ki olyan területeken, amelyeken az uniós szintű cselekvés valódi hozzáadott értéket teremthet.

A Tanács munkaprogramjának létrehozásakor a három elnökség a stratégiai menetrendben meghatározott prioritásokat, valamint az Európai Tanács közelmúltban kiadott következtetéseit tekintette irányadónak. Az elnökségek különös hangsúlyt fektettek a stratégiai menetrend első pillérére, mivel a következő tizennyolc hónap során továbbra is kiemelt jelentőséggel bír majd az inkluzív, intelligens és fenntartható fejlődés, a munkahelyteremtés és a versenyképesség.

A program végrehajtása során a három elnökség szem előtt fogja tartani a minőségi jogalkotás alapelveinek fontosságát. A Tanácsot társjogalkotóként különösen nagy felelősség terheli az uniós jogszabályok kiváló minőségének biztosításában, és teljes mértékben tiszteletben tartja a szubszidiaritás, az arányosság, az egyszerűség, az átláthatóság, a koherencia és az alapvető jogok alapelveit. A minőségi jogalkotás elősegíti a stratégiai menetrendben kitűzött célok elérését, a szabályozásból eredő terhek csökkentése pedig a gazdasági növekedés és a versenyképesség előbbre vitelének lesz fontos tényezője. A három elnökség figyelembe veszi a Bizottság azon szándékát is, hogy megfontolás tárgyává tegye a nemzeti parlamenteknek biztosított nagyobb szerepet az Unió döntéshozatali eljárásaiban.

A program új formátumot kap: operatív jellegű lesz, a célja pedig az, hogy keretet adjon a tanácsi munka szervezésének és programozásának az elkövetkező tizennyolc hónapban. Ötpilléres szerkezete a stratégiai menetrend felépítését követi. Minden pillér esetében azokat a legfontosabb jogalkotási témákat és kérdéseket emeli ki, amelyekkel a Tanácsnak ebben az időszakban foglalkoznia kell. A program nem törekszik teljességre: a három elnökség szándéka a Tanács rugalmasságának biztosítása annak érdekében, hogy reagálni tudjon az új fejleményekre és gyorsan tudjon választ adni a felmerülő kihívásokra.

Az elnökségek tudatában vannak, hogy a programban kifejtett kérdések egymásra is hatással vannak. Ezért arra törekszenek, hogy minden kérdéssel azok tágabb összefüggéseit, valamint az egyéb ágazatokra gyakorolt lehetséges hatásait szem előtt tartva foglalkozzanak. A program egyes részei több tanácsi formáció munkáját is érinthetik. Az elnökségek minden lehetőséget meg fognak ragadni, hogy javítsák a Tanács munkamódszereit az eredményesebb tárgyalások és a fokozottabb előrelépés érdekében. Szorosan együtt fognak működni az Európai Parlamenttel is, hiszen ennek az intézménynek a Tanács társjogalkotójaként kulcsfontosságú szerepe van.

Rendkívül fontos a szakpolitikai és intézményi prioritások összhangja. Az elnökségek ezért megbeszéléseket folytattak az Európai Tanács elnökével, a munkaprogramot pedig a Bizottság 2016-ra szóló éves munkaprogramjához igazították. Az elnökségi trió által készített program egyúttal iránymutatásul szolgál majd a három elnökség számára a többi intézménnyel az éves és a többéves programozás kapcsán folytatott együttműködéshez.

I. A MUNKAHELYEK, A NÖVEKEDÉS ÉS A VERSENYKÉPESSÉG UNIÓJA

A válság közvetlen hatásainak enyhítése után Európának most szilárdabb alapokat kell létrehoznia, amelyekre jövőjét építheti. Az Unió a közelmúltban a gazdasági növekedésre és a munkahelyteremtésre összpontosított, és ez továbbra is az összes szakpolitikai terület egyik prioritása marad, egészen addig, amíg hatása – a magas szintű szociális, egészségügyi és környezetvédelmi biztonságot is eredményező erőteljes, fenntartható fellendülés – meg nem mutatkozik a reálgazdaságban és társadalmainkban. Ez minden uniós intézmény legfőbb prioritása. A 2014. júniusi stratégiai menetrendben meghatározott öt terület tükröződni fog a Tanács munkájában a három elnökség alatt. Ezek a következő területeket fedik le: az egységes piac – és annak digitális szegmense – által nyújtott lehetőségek maradéktalan kihasználása; a vállalkozási kedvet és a munkahelyteremtést ösztönző környezet előmozdítása; a jövőt szolgáló beruházások; az Unió globális vonzerejének fokozása; a gazdasági és pénzügyi unió elmélyítése.

A három elnökség ezen felül környezetvédelmi kérdésekkel is foglalkozni fog; ilyen például a körforgásos gazdaság fejlesztése a hulladékkal, a vízzel, a levegővel és a biodiverzitás területeivel kapcsolatos tevékenységek területén végzett jobb erőforrás-gazdálkodásra irányuló felhívások segítségével, valamint új „zöld” állások létrehozásával és versenyképesebb, erőforrás-hatékony gazdaság kidolgozásával.

Az egységes piac az Unió egyik kulcsfontosságú vívmánya, a munkahelyteremtés leghatékonyabb eszköze. Az egységes piac elmélyítésének prioritást kell biztosítani, különösen a digitális és szolgáltató ágazatokban. A jelenlegi eszközökkel kapcsolatos jogérvényesítés, valamint azok végrehajtása, egyszerűsítése és konzisztenciája szintén a legfőbb kérdések közt szerepel. A digitális egységes piacra vonatkozó stratégia közzététele után folytatódni fog a stratégia fő elemeire irányuló munka, különös tekintettel az elektronikus kommunikáció keretrendszerének reformjára, az audiovizuális médiára és a szerzői jogra vonatkozó jogszabályok és a határokon átnyúló elektronikus kereskedelem szabályainak felülvizsgálatára, az elektronikus kormányzatra, továbbá a digitális gazdaságra, az induló vállalkozásokra és a kis- és középvállalkozásokra.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- Az árukra és a szolgáltatásokra vonatkozó új belső piaci stratégiából következő intézkedések, többek között a határokon átnyúló szolgáltatásnyújtás megkönnyítését és az állampolgárságon alapuló megkülönböztetés kezelését célzó jogalkotási kezdeményezések, a kölcsönös elismerés előmozdítása, az üzleti és az építőipari szolgáltatásokra irányuló célzott ágazati kezdeményezések, a harmonizációs és szabványosítási intézkedések, a vállalkozások fizetéseképtelenségére vonatkozó jogszabályi kezdeményezés, valamint a fokozottabb jogérvényesítés terén
- Az európai szemeszter keretében tett országspecifikus ajánlások végrehajtásának megfelelőbb figyelemmel kísérése, különös hangsúlyt fektetve az egységes piaccal kapcsolatos strukturális reformokra
- A digitális egységes piaci csomag alapján indított kezdeményezések, többek között az elektronikus kommunikáció jogszabályi kerete, a szerzői jog és a hordozhatóság, a területi alapú tartalomkorlátozás, a digitális szerződések, az audiovizuális média és az e-kereskedelem, a műholdas műsorsugárzásról és a vezetékes továbbközvetítésről szóló irányelv, valamint a fogyasztóvédelmi együttműködés terén
- Egy kutatási célú, európai számítási felhőre, az adatok tulajdonjogára, az adatok szabad áramlására és az e-kormányzati cselekvési tervre irányuló kezdeményezések
- A barangolási szolgáltatások nagykereskedelmi piacára irányuló felülvizsgálat befejezése
- Az adatvédelemre, a világháló hozzáférhetőségére, valamint a hálózati és információs biztonságra vonatkozó, függőben lévő javaslatok¹

¹ Az ezzel kapcsolatos munka még folyamatban van.

- Az egyszemélyes korlátolt felelősségű társaságokról szóló irányelv
- A több tagállamban működő vállalatok szétválását szabályozó jogszabályi keretet létrehozó jövőbeli irányelv
- A „kék övezet” kezdeményezés
- A közös agrárpolitika végrehajtási keretének egyszerűsítése
- A termelők helyzetének javítása az ellátási láncban
- A körforgásos gazdaságról szóló csomag, ideértve a hulladékra vonatkozó jogalkotási javaslatot is
- A tulajdonosi szerepvállalás növeléséről szóló irányelv

Vállalkozói szellem és munkahelyteremtés

A kkv-k számára kedvező légkör megteremtése növeli az Unió lehetőségét a további növekedésre és a munkahelyteremtésre. Ehhez rendkívül fontos a szükséges keretfeltételek megteremtése. Ilyen jellegű törekvés például a célravezető szabályozással kapcsolatos munka, így a szabályozási és az adminisztratív teher csökkentése, valamint a munkát terhelő adók átcsoportosítása (lásd az alábbi III. fejezetet).

A legtöbb tagállamban komoly problémát jelent a munkanélküliség. Rendkívül fontosak lesznek az olyan javaslatok, amelyek a munkanélküliség leküzdését és az európai polgároknak szóló új lehetőségek megteremtését tűzik ki célul. Kiemelt figyelmet kapnak majd az ifjúsági, a hosszú távú és a strukturális munkanélküliség területeire vonatkozó kezdeményezések, valamint a munkaerőpiacra való belépés lehetősége. Az európai szemeszter keretében elvégzendő éves értékelések lehetőséget nyújtanak majd arra, hogy szakpolitikai megbeszélésekre kerüljön sor a legfőbb kérdésekről.

A három elnökség eltökélte, hogy együtt fog dolgozni a munkavállalók mobilitására vonatkozó csomagon, és elhárítja az unióbeli mobilitás fennmaradó akadályait azzal a céllal, hogy enyhítse a jövőbeli gazdasági válságok hatásait, támogassa a tisztességes versenyt és munkaügyi normákat, így hozzájárulva a tisztas munkához közös célkitűzéséhez. A három elnökség munkája során a kifizetődő munka alapelvein nyugvó inkluzív munkaerőpiacok megteremtésére fog törekedni.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- A szabályozás javítására irányuló program végrehajtása, többek között a Célravezető és hatásos szabályozás program (REFIT) nyomon követésével és érvényesítésének különösen a kkv-k szolgálatában történő további előmozdításával
- A beruházási terv harmadik részét követő intézkedések, melyek célja a beruházásokra vonatkozó világos, kiszámítható és stabil nemzeti és európai szabályozási környezet létrehozására irányuló erőfeszítések összehangolása, különösen a hosszú távú beruházási projekteket, illetve a vállalkozások – különösen a kkv-k – alapítási és fenntartási költségeinek csökkentését illetően
- Az ipari versenyképesség szempontjainak horizontális érvényesítése, ideértve az éves versenyképességi jelentéseket is
- Egy, az európai védelmi iparra vonatkozó cselekvési terv
- A COSME program félidős értékelése
- A vállalati társadalmi felelősségvállalására vonatkozó új stratégia
- A munkavállalók mobilitására vonatkozó csomag, ideértve a szociális biztonsági rendszerek koordinálásának felülvizsgálatát (883/2004/EK és 987/2009/EK rendelet) – különös tekintettel a munkanélküli járadékokra és a tartós ápolás-gondozásra, valamint a munkavállalók szolgáltatások nyújtása keretében történő kiküldetéséről szóló 96/71/EK irányelv célzott felülvizsgálatára
- A foglalkoztatási szolgálatok európai hálózatáról (EURES) szóló rendelet
- A be nem jelentett munkavégzés európai platformjának létrehozásáról szóló határozat
- A munkavállalók tájékoztatására és konzultációjára vonatkozó uniós jogszabályok egyszerűsítése
- Foglalkoztatási iránymutatások
- Ifjúsági foglalkoztatás, ideértve az ifjúsági garancia és az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezés végrehajtásának felülvizsgálatát
- A tartósan munkanélküliek munkaerő-piaci integrálásáról szóló tanácsi ajánlásra irányuló javaslat.

A JÖVŐT SZOLGÁLÓ BERUHÁZÁSOK

Az elmúlt években a beruházások csökkenő tendenciát mutattak, a gazdasági növekedés érdekében pedig elengedhetetlen, hogy ez a tendencia megforduljon. Fontos, hogy a beruházási környezet javuljon és megszűnjenek a szűk keresztmetszetet eredményező elemek. A három elnökség ezért elő fogja mozdítani az európai beruházási terv további végrehajtását. Különösen nagy figyelmet fog fordítani az Európai Stratégiai Beruházási Alap teljes körű végrehajtására, működtetésére és teljesítményére.

A legfőbb beruházási eszköz az Unió költségvetése, és az annak részét képező európai strukturális és beruházási alapok. Végrehajtásra kerülnek a jelenlegi többéves pénzügyi keret alatt futó ágazati programok. Ezek között vannak infrastrukturális, technológiai és kutatási beruházási eszközök; ilyen például az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz, a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T), valamint a Horizont 2020 program. Ezzel egy időben az említett ágazatok szabályozási keretét felülvizsgálat keretében fogják tovább javítani. A közlekedés, a logisztika és a mobilitás kulcsfontosságú az erőteljes európai gazdaság és a dinamikus társadalom megteremtéséhez. Az elnökségi trió tagjai a közlekedési ágazat versenyképességének fenntartására és növelésére fognak törekedni annak érdekében, hogy javuljanak a regionális és globális összeköttetések, munkahelyek jöjjenek létre és fokozódjon a növekedés. A Tanács arra fog törekedni, hogy a kohéziós politika minél inkább hozzájáruljon a növekedéshez és a munkahelyteremtéshez. Szintén kiemelt jelentőséget kap a humán tőkébe, az oktatásba és a készségekbe, a teljesítménybe és az innovációba történő beruházás, hiszen ezek alapvető fontossággal bírnak a versenyképes, tudásalapú gazdaság szempontjából.

A három elnökség minden intézménnyel és egyéb érdekelttel szorosan együtt fog működni annak érdekében, hogy tovább javítsa az uniós költségvetési eljárást, és hogy haladást érjen el a többéves pénzügyi keret felülvizsgálata terén, és időben létrejöjjön a megállapodás. A Tanács nyomon fogja követni a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoport által végzett munkát, és ennek keretében részt fog venni a nemzeti parlamentek részvételével megrendezendő intézményközi konferencián.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- A költségvetéssel kapcsolatos kérdések között a következők szerepelnek:
 - * A 2014-es és a 2015-ös éves mentesítési eljárás
 - * A 2017-es uniós költségvetés, a kifizetések folyamatos nyomon követése, valamint a 2016-os és 2017-es költségvetésre vonatkozó módosítások és átcsoportosítások elfogadása
 - * A többéves pénzügyi keret felülvizsgálata
- Az Európai Stratégiai Beruházási Alap végrehajtása
- Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz és a transzeurópai közlekedési hálózatra (TEN-T) vonatkozó program végrehajtása
- A következők felülvizsgálata: a Ciprusra vonatkozó kohéziós politika keretében alkalmazott társfinanszírozási arány, a társfinanszírozási aránynak a kohéziós programban részt vevő országokat illetően alkalmazott megemlése, valamint a kohéziós politikához kötődő makrogazdasági feltételrendszer
- A 2014 és 2020 közötti időszakra szóló partnerségi megállapodásokról és operatív programokról, pénzügyi eszközökről, valamint az európai strukturális és beruházási alapok programjairól folytatott tárgyalások eredményeiről, illetve azoknak az Európa 2020 célkitűzéseikhez való hozzájárulásáról szóló bizottsági jelentéseket követő intézkedések
- Az előzetes feltételrendszerekkel kapcsolatos végrehajtási nehézségek nyomon követése
- Városfejlesztési menetrend
- A megreformált közös halászati politika végrehajtása többéves halászati gazdálkodási tervek, a vonatkozó jogszabályok felülvizsgálata révén, valamint a közös halászati politika külső dimenziója keretében
- Biogazdálkodás²
- A hatósági ellenőrzésekről szóló rendelet³
- A kikötői szolgáltatásokról szóló rendelet
- Az uniós személyszállító hajók biztonságára vonatkozó szabályozási keret célravezetőségének vizsgálatát követő intézkedések

² Az ezzel kapcsolatos munka még folyamatban van.

³ Az ezzel kapcsolatos munka még folyamatban van.

- A kikötői fogadólétesítményekről szóló irányelv felülvizsgálata
- Az „egységes európai égbolt” jogszabálycsomag (SES II +), a résidőkiosztásról szóló rendelet, a légi utasok jogairól szóló rendelet, egy új légiközlekedési stratégia, ideértve az Európai Repülésbiztonsági Ügynökségre vonatkozó rendelet felülvizsgálatát, valamint a távirányítású légijármű-rendszerekre vonatkozó szabályozási keretet, továbbá a légiközlekedési megállapodásokra vonatkozó tárgyalási felhatalmazásokat is
- A negyedik vasúti csomag időben történő elfogadása⁴
- Az Európai Kutatási Térség tanácsadói mechanizmusának felülvizsgálata
- A hetedik kutatási keretprogram utólagos értékelése
- A Horizont 2020 program félidős értékelése
- A kiválóság fokozása és a Horizont 2020 kutatási és innovációs keretprogramban való részvétel ösztönzése
- A fiatal kutatókat és a mobilitást támogató, valamint a tudományos karrier vonzerejét növelő intézkedések
- A kutatási és innovációs terület nyomonkövetési és jelentéstételi mechanizmusának egyszerűsítése
- A Kutatási Infrastruktúrák Európai Stratégiai Fórumának (ESFRI) 2016-os menetrendje
- A nyitott tudomány európai programja
- A kutatás és az innováció keretfeltételei
- A földközi-tengeri térségben folytatott kutatási és innovációs partnerséghez (PRIMA) és a közös balti-tengeri kutatási programhoz (BONUS 2) kapcsolódó, a 185. cikkben alapuló kezdeményezések
- A nemzetközi tudományos és technológiai megállapodások folytatása, megkötése és végrehajtása, valamint a vonatkozó tudományos diplomáciai kezdeményezések támogatása.

⁴ Az ezzel kapcsolatos munka még folyamatban van.

- A majdani európai űrstratégiát követő intézkedések, valamint az Unió és az Európai Űrügynökség közötti kapcsolatok további elmélyítése
- A Kreatív Európa program féléves értékelése.

AZ UNIÓ VONZEREJE

Az európai ipar versenyképességének növelése lehetővé teszi, hogy az Unió teljes mértékben kiaknázza a kereskedelmi potenciált a növekedés elősegítésére. A három elnökség vállalja, hogy a Tanács hatáskörébe tartozó intézkedések terén gyors előrelépést ér el a kétoldalú, regionális és többoldalú kereskedelmi megállapodások – többek között a transzatlanti kereskedelmi és beruházási partnerség (TTIP) – megkötése érdekében. A három elnökség a szabadkereskedelmi megállapodásokat is támogatni fogja, továbbá ösztönözni fogja az Európa szomszédságában fekvő országokkal ápolt kapcsolatok szorosabbra fűzését. Ezen kapcsolatok keretében igyekszik jobban integrálni a fenntartható fejlődést az Unió már meglévő külpolitikai eszközeibe, illetve a kereskedelempolitika területén felmerülő új lehetőségek kiaknázásába.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- A WTO dohai fejlesztési menetrendje keretében létrejött megállapodások végrehajtása és nyomon követése
- A WTO keretében az információtechnológia, a szolgáltatások és a környezeti termékek területén megkötendő multilaterális és plurilaterális megállapodásokra irányuló tárgyalások folytatása és lezárása, illetve adott esetben e megállapodások végrehajtása
- Annak megfontolása, hogy Kína piacgazdasági státuszt kapjon a WTO-ban
- Szabadkereskedelmi megállapodás Kanadával és Szingapúrral: az Európai Bíróság készülő véleményének kézhezvétele után az aláírást előkészítő tanácsi munka befejezése
- Transzatlanti kereskedelmi és beruházási partnerség: a – többek között a beruházások védelméről szóló – tárgyalások folytatása és lezárása
- Az EU–Japán szabadkereskedelmi megállapodásra irányuló tárgyalások folytatása és lezárása
- A Vietnammal kötendő szabadkereskedelmi megállapodásra irányuló tárgyalások lezárása

- További, kétoldalú és/vagy regionális szabadkereskedelmi megállapodásokra irányuló tárgyalások folytatása, illetve lezárása, például az ASEAN-országokkal, Indiával, a MERCOSUR és a déli szomszédság országaival. Felkészülés a Mexikóval és Chilével érvényben lévő szabadkereskedelmi megállapodások korszerűsítésével, illetve az Ausztráliával és Új-Zélanddal kötendő szabadkereskedelmi megállapodásokkal kapcsolatos tárgyalásokra
- Az EU és Kína közötti beruházási megállapodásra irányuló tárgyalások lezárása
- Az Unió keleti és déli szomszédaival kialakítandó sikeres kereskedelmi kapcsolatokra irányuló munka, valamint a további együttműködés lehetőségeinek megvitatása
- A Törökországgal létrehozott vámunió modernizálásának megfontolása
- Az EU erőfeszítései a BRIC-országok bevonására az exporthitel rendszerébe

GMU

A 2015 júniusában az Európai Tanács elé terjesztett „öt elnök jelentése” nyomán a három elnökség tovább fogja vinni a GMU szerkezetének kiteljesítésére irányuló tárgyalásokat. A három elnökség arra törekszik majd, hogy a 2015. október 21-én a megerősített szociális dimenzióra vonatkozóan előterjesztett javaslatok figyelembevételével elmélyített gazdaságpolitikai koordinációs ciklus alakuljon ki, valamint további előrelépés történjen a bankunió kiteljesítése irányába. A Tanács ezenfelül a tőkepiaci unió létrehozása irányában tett további lépéseket is a céljai közé sorolja. A tőkepiaci unió az arányosság elvének tiszteletben tartása mellett biztosítani fogja a vállalatok tőkéhez jutásának javítását. A Tanács elnökségei tevékenyen részt vesznek majd a GMU kiteljesítésének második szakaszára vonatkozó javaslatokról szóló bizottsági fehér könyv kidolgozását megelőző konzultációs folyamatban, a tervezett magas szintű szakértői csoportot is ideértve.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- Az öt elnök jelentését követő intézkedések
- A GMU szociális dimenziójának erősítése
- Új megközelítés kialakítása az európai növekedéssel és fenntarthatósággal kapcsolatban, figyelembe véve az Európa 2020 stratégia értékelését és az ENSZ fenntartható fejlesztési céljainak megvalósítását
- A megújított európai szemeszter

- A G20-ak találkozóinak előkészítése
- A foglalkoztatói nyugellátást szolgáltató intézményekről szóló irányelv
- A pénzügyi alapokra vonatkozó rendelet
- A bankszektor strukturális reformjára vonatkozó rendelet
- Az Egységes Szanálási Mechanizmus végrehajtása
- A központi szerződő felek szanálására vonatkozó jövőbeli javaslat („nem banki szanálás”)
- Az európai felügyeleti hatóságok finanszírozási és vezetési struktúráinak felülvizsgálata
- Az európai betétbiztosítási rendszer
- A tőkepiaci unióra vonatkozó cselekvési terv, különös tekintettel az infrastrukturális beruházásokhoz kapcsolódó beruházási kiadások csökkentésére
- Az értékpapírosításra vonatkozó javaslat
- A tájékoztatóról szóló irányelv felülvizsgálata

II. A POLGÁROKAT VÉDŐ ÉS SZEREPVÁLLALÁSUKAT ÖSZTÖNZŐ UNIÓ

Az európai társadalmakat még mindig sújtják a válság hatásai, és ez kikezdte az Unió társadalmi szövetét. A három elnökség a tagállami hatáskörök és a szubszidiaritási elv teljes körű tiszteletben tartása mellett a következőkön fog dolgozni: az európai társadalmi modell különféle kifejeződési formáiban való megőrzése, a humán tőkébe való beruházás az európai társadalmaknak a jövőre való felkészítése érdekében, a szegénység és a társadalmi kirekesztődés elleni küzdelem, valamint az összes európai polgár védelme.

A három elnökség emellett az egyenlő bánásmódnak – ezen belül többek között a nemek közötti egyenlőségnek –, valamint a gazdasági függetlenségnek az előmozdítására fog törekedni. Gyors intézkedésekre fog sor kerülni az oktatási rendszerek korszerűsítése, a fiataloknak szóló képzéseknek és a fiatalok foglalkoztatásának az elősegítése, valamint az egész életen át tartó tanulás előmozdítása érdekében. Az elnökségek arra is összpontosítani fognak, hogy a mindenki számára elérhető, inkluzív és kiváló minőségű oktatás miként járulhat hozzá a társadalmi méltányosság, a társadalmi befogadás, a polgári eszmény és a közös európai értékek biztosításához.

Az elnökségek prioritásként fogják kezelni az olyan szociális biztonsági rendszerek kialakítását, amelyek megfelelő szintű védelmet biztosítanak, és egyszersmind ténylegesen hozzájárulnak a társadalmi befogadáshoz és a széles körű foglalkoztatáshoz. A jelenlegi demográfiai folyamatokra koordinált intézkedésekkel kell reagálni annak érdekében, hogy az európai jóléti rendszerek és munkaerőpiacok könnyebben igazodhassanak a jelentős társadalmi változásokhoz.

Továbbra is kulcsfontosságú cél lesz az uniós polgárok egészségének védelme. A három elnökség folytatni fogja az azzal kapcsolatos megbeszéléseket, hogy miként lehetne javítani az uniós lakosság egészségét azáltal, hogy visszaszorítjuk a nem fertőző betegségeket, hogy innovatív és megfizethető gyógyszereket biztosítunk a betegek számára, valamint hogy a tagállamok egészségügyi rendszerei együttműködnek egymással. Kellő figyelmet fordítunk majd a közegészség védelmére, valamint arra, hogy az EU megfelelően felkészült legyen a határokon átnyúló egészségügyi veszélyek és az antimikrobás rezisztencia kezelésére. Tovább folytatjuk a munkát a munkahelyi egészségvédelemre és biztonságra, valamint a környezetminőségre vonatkozó javaslatokkal kapcsolatban.

A társadalmi méltányosság általánosabb célja az adózás területére is vonatkozik, amelynek esetében szintén folytatódni fog a megkezdett munka. Ezzel összefüggésben szükség esetén fokozottan törekszünk majd az adócsalás és az adókikerülés visszaszorítására, az adóalap-erózió és a nyereségátcsoportosítás elleni küzdelemre, valamint az információcsere javítására.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- A nemek közötti egyensúlynak a vállalati vezetőtestületekben való javításáról szóló irányelv
- A személyek közötti, vallásra vagy meggyőződésre, fogyatékosagra, életkorra vagy szexuális irányultságra való tekintet nélküli egyenlő bánásmód elvének alkalmazásáról szóló irányelv
- A munkahelyi egészségvédelemről és biztonságról szóló, a 2014-től 2020-ig terjedő időszakra vonatkozó uniós stratégiai keret, valamint a kapcsolódó jogszabályi módosítások, a rákkeltő anyagokat is ideértve
- A munka és a családi élet közötti egyensúllyal kapcsolatban a dolgozó szülők nehézségeire vonatkozó, hamarosan előterjesztendő kezdeményezések, valamint a nők munkaerő-piaci részvételének támogatása
- A fogyatékosággal élő személyek számára az áruk és szolgáltatások igénybevételének megkönnyítése
- A készségekre vonatkozó új európai menetrend, beleértve a képesítések kölcsönös elismerését, valamint a felsőoktatás korszerűsítésére vonatkozó esetleges egyéb kezdeményezéseket is

- Az Erasmus+ program félidős értékelése
- Az ifjúságpolitika terén folytatott európai együttműködés megújított keretének végrehajtása annak érdekében, hogy a sokszínű, összekapcsolt és inkluzív Európa valamennyi fiatal számára lehetőségeket nyújtson
- A sport jó kormányzást és társadalmi befogadást erősítő, valamint nevelő hatásának kihasználása, különös figyelmet fordítva a nagyszabású nemzetközi sporteseményekre, a sportdiplomáciára és az önkéntes tevékenységekre
- Az orvostechnikai eszközökre és az *in vitro* orvostechnikai eszközökre vonatkozó csomag
- Az új élelmiszerekről szóló rendelet
- Az uniós álláspontok kidolgozása a dohányzás visszaszorításáról szóló WHO-keretegyezmény részes feleinek 7. konferenciájára, valamint a dohánytermékekről szóló irányelv végrehajtása
- A közös konszolidált társaságiadó-alapról szóló, módosított tanácsi irányelvjavaslat
- A társasági adózásra vonatkozó jogszabálycsomagot követő intézkedések, az adóalap-erózióval és a nyereségátcsoportosítással kapcsolatban az OECD keretében végzett munkáról szóló tanácsi következtetések végrehajtását is ideértve
- A kamat- és jogdíjfizetések közös adózási rendszeréről szóló irányelv felülvizsgálata
- Jelentéstétel az Európai Tanácsnak egyes adóügyi kérdésekről
- A vállalkozások adózására vonatkozó magatartási kódex – beszámoló az ECOFIN Tanácsnak
- Cselekvési terv a hozzáadottérték-adóra (héta) vonatkozó, végleges, hatékony és csalásbiztos rendszerre vonatkozóan

III. AZ ELŐRETEKINTŐ KLÍMAPOLITIKÁT FOLYTATÓ ENERGIAUNIÓ MEGVALÓSÍTÁSA

A három elnökség legfontosabb prioritásainak egyike, hogy folytatódjon a munka a stratégiai menetrendben említett, előretekintő klímapolitikát folytató energiaunió megvalósítása érdekében. Tovább halad majd a munka az energiaunió keretstratégiájával és az Európa 2020 stratégiával összhangban. Az utóbbi megállapítja, hogy az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedéshez elengedhetetlen, hogy új „zöld” munkahelyek létrehozásával és világszínvonalú technológiai know-how alkalmazásával fokozatosan áttérjünk a zöld, karbonszegény, energia- és erőforrás-hatékony gazdaságra.

Az elkövetkező időszakban is az Unió egyik fontos célja marad a teljes és teljes körűen működő belső energiapiac létrehozása. Az elnökségek az Európai Tanács által meghatározott célkitűzésekkel összhangban folytatni fogják a munkát az energiainfrastruktúrák összekapcsolását – és ehhez kapcsolódóan a regionális és nemzetközi energiaügyi együttműködés fokozását – illetően. Továbbra is fontos cél lesz, hogy a szállítók, a források és az útvonalak diverzifikálásával fokozzuk az energiaellátás biztonságát. Az energiaunió irányítási rendszerének kialakításával kapcsolatban is folytatjuk a megkezdett munkát. Foglalkozunk majd az energiahatékonyság, az energiaárak és a megújuló energia kérdésével is, amelyek a versenyképesség szempontjából is fontosak.

Ami az éghajlatváltozást illeti, a három elnökség meg fogja tenni azokat a megfelelő intézkedéseket, amelyek az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye részes feleinek 21. konferenciája (Párizs, 2015. december) nyomán szükségessé válnak. Megfelelő figyelmet fordítunk majd a 2030-ig szóló uniós éghajlatváltozási és energiacsomag végrehajtására, beleértve a kibocsátáskereskedelmi rendszerre vonatkozó javaslatot, valamint az egyéb (a kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül eső) ágazatokban történő kibocsátáscsökkentésről szóló, még kidolgozás alatt álló javaslatot is. A három elnökség célja, hogy megbízatásuk alatt jelentősen előrehaladjanak a tárgyalások.

A három elnökség azt is megvizsgálja majd, hogy milyen innovatív munkamódszereket lehetne alkalmazni, valamint hogyan lehetne fokozni a tudás és a legjobb gyakorlatok megosztását. Törekedni fognak a szabályozás javítására az uniós irányelvek közötti koherencia fokozása, az integráció, a jobb jogérvényesítés és az uniós szakpolitika korszerűsítése érdekében. A három elnökség az energiaunió irányítási rendszerének kialakításán is dolgozik majd, amely az energia- és éghajlatváltozási politika valamennyi fent említett intézkedésére ki fog terjedni. A nemzetközi találkozókra való felkészülés hatékonyságának javítása céljából az elnökségek a három elnökség teljes időtartamára közös munkacsoportokat hoznak létre, ha ez a célszerű.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- A termékekre vonatkozó energiahatékonysági keret felülvizsgálata (az energiahatékonyságot jelölő címkékről szóló irányelv)
- A villamosenergia-ellátás biztonságáról, illetve a földgázellátás biztonságáról szóló rendelet felülvizsgálata
- A kormányközi energiaügyi megállapodásokra vonatkozó információcsere-mechanizmus létrehozásáról szóló 994/2012/EU határozat felülvizsgálata
- A megújuló energiaforrásokról szóló csomag, beleértve a biomassza fenntarthatósági kritériumait is
- Az energiahatékonysági csomag, beleértve az épületekről szóló irányelv felülvizsgálatát is
- A villamosenergia-piac szerkezetére vonatkozó csomag, beleértve a villamosenergia-piac átalakítására vonatkozó javaslatokat, az Energiaszabályozók Együttműködési Ügynökségével (ACER) kapcsolatos felülvizsgálatot, valamint regionális együttműködést
- A fogyasztók piaci helyzetének megerősítése keresletoldali reagálási mechanizmusok bevezetésével és intelligens technológia alkalmazásával
- Az energiaügy külső dimenziója (Energiaközösség, euromediterrán energetikai együttműködés, Energia Charta, energiadiplomáciai cselekvési terv, ...)
- A cseppfolyósított földgázra és annak tárolására vonatkozó stratégia
- Az energiainfrastruktúrák teljes körű kiépítése, valamint intézkedések annak érdekében, hogy 2030-ra többek között a TEN-E program végrehajtása révén megvalósuljon a 15%-os összekapcsoltsági célarány
- Energiaárak és -költségek
- Az energiaunióra, a kutatásra, az innovációra és a versenyképességre vonatkozó integrált stratégia
- Az energiaunió állásáról szóló második jelentés
- Az energiaunió irányítása
- A nemzeti kibocsátási határértékekről szóló irányelv
- A kibocsátáskereskedelmi irányelv felülvizsgálata
- A kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül eső ágazatokban történő kibocsátáscsökkentésről (az ezzel kapcsolatos vállalásokról) szóló határozat
- A 2030-ig szóló csomag egyéb végrehajtási jogszabályaival kapcsolatos munka, például a földhasználat, földhasználat-megváltoztatás és erdőgazdálkodás területének a 2030-as csomagba illesztése

- A személygépkocsikra és a könnyű haszongépjárművekre vonatkozó, a 2020 utáni időszakra szóló kibocsátási követelményeket meghatározó rendeletek felülvizsgálata
- Az ENSZ Éghajlat-változási Keretegyezménye részes felei 21. konferenciájának utókövetése és a 22. konferencia előkészítése és utókövetése
- A légi közlekedésre vonatkozó kibocsátáskereskedelmi irányelv: a Nemzetközi Polgári Repülési Szervezet (ICAO) 2016. évi közgyűlését követő intézkedések

IV. A SZABADSÁGON, A BIZTONSÁGON ÉS A JOG ÉRVÉNYESÜLÉSÉN ALAPULÓ UNIÓ

A szabadságon, a biztonságon és a jog érvényesülésén alapuló térség fejlesztése az Európai Tanács által 2014 júniusában meghatározott stratégiai iránymutatásokon fog alapulni. A tárgydőszakban a hangsúly a végrehajtáson lesz, amelynek a kölcsönös bizalom elvén kell alapulnia, és amelynek során biztosítani kell a koherenciát az összes releváns szakpolitika és eszköz között, ideértve a külső vonatkozásokat is.

Továbbra is kiemelt téma lesz az irreguláris migránsok beáramlása, amelynek kezeléséhez valamennyi tagállam részéről szolidaritásra és felelősségvállalásra van szükség. Az elnökségek azonosítani kívánják a fennálló hiányosságokat, és ezek felszámolása érdekében új megoldások kialakítására fognak törekedni. Kiemelt figyelmet fordítanak majd az intelligens határellenőrzésre vonatkozó csomagra, valamint az európai migrációs stratégiáról szóló, 2015. májusi bizottsági közleményben és az Európai Tanács 2015. júniusi és októberi következtetéseiben említett intézkedések végrehajtására, beleértve a közös európai menekültügyi rendszer továbbfejlesztésével kapcsolatos munkát, a tagállamok közötti áthelyezéssel és az Unióba való áttelepítéssel, a visszaküldéssel és a visszafogadással, valamint a határigazgatással kapcsolatos intézkedéseket, az embercsempészet elleni küzdelem fokozását, továbbá a legális migrációval kapcsolatos munka folytatását. A három elnökség emellett arra fog törekedni, hogy szorosabb kapcsolat jöjjön létre a migráció, a biztonság és a külpolitika területei között. A három elnökség célja, hogy jelentősen előrehaladjon a külső határok újfajta igazgatásával és az új vízumkódexszel kapcsolatos, folyamatban lévő jogalkotási munka.

A biztonság területén a Bizottság európai biztonsági stratégiáról szóló közleményének elfogadását követően alapvető fontosságú a megújított uniós belső biztonsági stratégiának a végrehajtása. A három elnökség átfogó és integrált megközelítés kialakítására fog törekedni a kiberbiztonság és a számítástechnikai bűnözés, a korrupció, a súlyos és szervezett bűnözés, valamint a – többek között munkaerő-kizsákmányolásra irányuló – emberkereskedelem vonatkozásában. A Tanács továbbra is kiemelten foglalkozik majd a terrorizmus elleni küzdelemmel.

Az igazságügy területén a hangsúly a konszolidáción és a meglévő eszközök gyakorlati hatékonyságán lesz. A három elnökség elő fogja mozdítani a jogalkotás minőségének javítását, figyelembe véve a polgárok, a hatóságok és a jogi szakemberek igényeit. Emellett előrelépésre törekszenek a büntetőeljárás során biztosítandó eljárási jogok, valamint az Unió pénzügyi érdekeit sértő csalások elleni küzdelem folytatása – és ezzel összefüggésben az Európai Ügyészséggel kapcsolatos munka – vonatkozásában. A polgári igazságszolgáltatás terén a családjog áll majd a középpontban. A három elnökség lendületet kíván adni az e-igazságüggyel kapcsolatos munkának. Általános cél lesz az emberi jogok védelme, és a három elnökség folytatni kívánja a munkát annak érdekében, hogy az EU csatlakozzon az emberi jogok európai egyezményéhez. Szintén prioritás lesz az adatvédelmi csomaggal kapcsolatos előrehaladás⁵.

Ez a kiemelt terület a következőket foglalja magában:

- Európai migrációs stratégia, beleértve a következőket:
 - * A kék kártyáról szóló irányelv felülvizsgálata és új megközelítés a legális migrációval kapcsolatban
 - * A dublini rendelet értékelése és esetleges módosítása
 - * Az uniós áthelyezési mechanizmusra irányuló munka
 - * A betelepítési lehetőségek növelésére tett további erőfeszítések
 - * Az Európai Menekültügyi Támogatási Hivatal szerepének erősítésére vonatkozó javaslatok
 - * A schengeni térség hatékonysága
 - * A menekültügyi eljárásról szóló irányelv (2013/32/EU irányelv) módosításáról szóló javaslat, amelynek célja a biztonságos származási országokra vonatkozó rendelkezések megerősítése
 - * Az irreguláris bevándorlással – ezen belül többek között a visszaküldéssel és a visszafogadással – kapcsolatos munka
 - * A migráncsempészet elleni cselekvési terv nyomán szükségessé váló munka
 - * A menekültvédelmi rendszereknek az EU szomszédságában való megerősítéséről szóló javaslatok
 - * Migrációs cselekvési terv Törökországgal
- A Frontex megerősítése, és ezzel összefüggésben megbeszélések az európai határőrség- és partiőrség-rendszer létrehozásáról

⁵ Át kell tekinteni a luxemburgi elnökség alatt tett előrelépést.

- Az intelligens határellenőrzésre vonatkozó javaslatok, beleértve a határregisztrációs rendszert és a regisztráltutas-programot is
- A közös európai menekültügyi rendszer megvalósítása, beleértve a kísérő nélküli kiskorúak nemzetközi védelméről szóló rendeletet is
- Egyszerűsített uniós vízumkódex és a schengeni körutazói vízumra vonatkozó szabályozás
- Vízumkönnyítési és vízumliberalizációs megállapodások
- A schengeni térség bővítése
- Az Europol-rendelet
- Az utas-nyilvántartási adatállományokról szóló irányelv és a kapcsolódó megállapodások
- A bűnüldöző hatóságok közötti operatív együttműködés
- A tűzfegyverekre vonatkozó jogalkotási javaslat
- Szakértői értékelés a számítástechnikai bűnözéssel kapcsolatban
- Az uniós biztonsági stratégia, beleértve a következőket:
 - * A megújított uniós belső biztonsági stratégia nyomán szükségessé váló intézkedések, többek között a következőkre vonatkozó, hamarosan előterjesztendő bizottsági kezdeményezések: a terrorizmusról szóló kerethatározat felülvizsgálata, a tűzfegyverekre vonatkozó szabályok javítása, az ECRIS kiterjesztése a harmadik országbeli állampolgárokra, valamint a készpénz nélküli fizetési módokkal kapcsolatos csalások
 - * Az emberkereskedelemre vonatkozó megújított uniós stratégia
 - * A számítástechnikai bűncselekmények ügyében folytatott nyomozások útjában álló, nevezetesen az illetékes joghatósággal és a bizonyítékokhoz és információkhoz való hozzáféréssel kapcsolatos akadályok felszámolása
 - * A szervezett és súlyos nemzetközi bűnözésre vonatkozó új uniós szakpolitikai ciklus
- Az áldozatok jogaival foglalkozó európai hálózat létrehozásának támogatása
- Adatvédelmi csomag
- Az EU–USA adatvédelmi keretmegállapodás
- Az Eurojust-rendelet

- Az Európai Ügyészségről szóló rendelet
- Ütemterv a vádlottak és a gyanúsítottak büntetőeljárás során gyakorolható eljárási jogainak megerősítésére vonatkozóan, beleértve különösen a gyermekek részére nyújtandó eljárási biztosítékokról és az európai elfogatóparancshoz kapcsolódó eljárásokban biztosított költségmentességről szóló javaslatokat
- Az EU csatlakozása az emberi jogok európai egyezményéhez
- Családjog: a házassági vagyoni rendszerek és a bejegyzett élettársi kapcsolatok vagyoni vonatkozásai
- E-igazságügy
- A közokiratok elfogadásának egyszerűsítése révén a polgárok és a vállalkozások szabad mozgásának előmozdításáról szóló rendelet
- A jogállamisággal kapcsolatos párbeszéd
- A házassági ügyekben és a szülői felelősségre vonatkozó eljárásokban a joghatóságról, valamint a határozatok elismeréséről és végrehajtásáról szóló „Brüsszel II” rendelet felülvizsgálata
- A vagyonekbezárt elrendelő határozatok kölcsönös elismerése

V. AZ UNIÓ MINT ERŐS GLOBÁLIS SZEREPLŐ

Az EU stratégiai környezete a globalizáció és az EU szomszédságában fokozódó instabilitás miatt megváltozott, és ezek a tényezők az európai értékeket és biztonságot fenyegetik. Az összekapcsoltságnak, a versenynek és az összetettségnek a globális környezetünkben való fokozódása mind kihívásokkal, mind lehetőségekkel jár az EU számára. Az EU-nak ezekkel a bizonytalan kilátásokkal kell szembenéznie, amelyek középette a veszélyek, a nehézségek és a lehetőségek egyszerre vannak jelen, az EU belső és külső biztonsága pedig egyre inkább összefonódik. Az EU szomszédságában az inherens instabilitás magasabb kockázatot eredményezett. Keleten a nemzetközi jog elveinek figyelmen kívül hagyása aláásta Európa biztonsági rendjét és geopolitikai feszültségeket okozott. Délen hangsúlyozottan vannak jelen a konfliktusok és az emberijog-sértések, amelyek tartós biztonsági, humanitárius és társadalmi-gazdasági problémákat okoznak. Ebben az EU tágabb szomszédságában fennálló instabil helyzetben továbbra is stratégiai jelentősége van annak, hogy megmaradjon a bővítési folyamat hitelessége, a nyugat-balkáni régió pedig tovább közeledjen az EU felé.

A Kelet-Európától a Száhil övig húzódó térségben fennálló instabilitás az EU biztonságát is veszélyezteti, valamint alááshatja az EU közös értékeit és érdekeit. Az EU-nak fel kell lépnie az újonnan felmerülő veszélyekkel, például a hibrid fenyegetésekkel, a jelentős erőforrásokkal rendelkező terrorista csoportokkal – többek között az ISIL-lel/Dáissal –, valamint az informatikai támadásokkal szemben, ugyanakkor a régebbi veszélyekkel, például a proliferációval, a kalózkodással, a szélsőségesességgel és a terrorizmussal is foglalkoznia kell. Az emberek növekvő mobilitása az irreguláris migráció, valamint az embercsempészet- és kereskedelem képében megjelenő problémákhoz vezetett. Az egyetemes emberi jogokat és a demokratikus értékeket ellenséges ideológiák és propaganda fenyegeti.

A migráció minden bizonnyal továbbra is kiemelt kérdésként szerepel majd a nemzetközi ügyek között. A migráció külső vetületeivel kapcsolatban a három elnökség elsősorban arra fog törekedni, hogy végrehajtásra kerüljenek azok az intézkedések, amelyek az európai migrációs stratégia, az Európai Tanács 2015. áprilisi, júniusi és októberi következtetései, az állam-, illetve kormányfők 2015. szeptemberi ülése, a 2015. november 11–12-i vallettai csúcstalálkozó, valamint a Földközi-tenger keleti térségében, illetve a Nyugat-Balkánon húzódó útvonallal foglalkozó magas szintű konferencia nyomán válnak szükségessé. A migrációval kapcsolatban tervezett intézkedéseket 2016-ban és 2017-ben kell végrehajtani és értékelni, mivel több ilyen intézkedéssel kapcsolatban közép-, illetve hosszú távú megközelítésre van szükség; ide tartoznak különösen azok az intézkedések, amelyek célja az irreguláris migráció megállítása és a kiváltó okoknak a származási és tranzitországokkal integrált módon való együttműködés fokozása útján történő felszámolása.

A terrorizmus elleni küzdelem terén tovább kell folytatni a Külügyek Tanácsa 2015. februári ambiciózus következtetéseinek végrehajtását, különös tekintettel a terrorizmus külső dimenziójával kapcsolatos uniós munkára, beleértve a közel-keleti és észak-afrikai országokkal folytatott, a terrorizmus elleni küzdelemről szóló politikai párbeszédet, valamint a kapcsolódó cselekvési terveket és kapacitásépítési projekteket.

Az uniós intézkedéseknek a biztonság és a diplomácia kitekintő jellegű együttes megközelítésén kell alapulnia. A vonatkozó uniós szakpolitikákat és eszközöket a stratégiai szempontokat jobban szem előtt tartva kell alkalmazni az EU értékeinek és érdekeinek védelme és előmozdítása érdekében. E tekintetben az EU készülőben lévő globális kül- és biztonságpolitikai stratégiájának kulcsszerepe lesz politikai céljainknak és az azok megvalósítását szolgáló eszközöknek a meghatározásában. Az európai szomszédságpolitika felülvizsgálata és az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz felidős felülvizsgálata alapvetően fogja meghatározni a szomszédságunkkal kapcsolatban alkalmazandó megközelítést. Kulcsfontosságú lesz a differenciálás, amelynek alapját az adja, hogy az EU megközelítései figyelembe veszik az egyes partnerországok sajátos helyzetét. Alapvetően fontos, hogy hatékonyan és koherens módon alkalmazzuk a külső tevékenységekre vonatkozó szakpolitikákat, mégpedig egy olyan átfogó megközelítés alapján, amely összekapcsolja többek között a diplomácia, a kereskedelem, az energetika, a fejlesztés, a migráció, az emberi jogok, valamint a biztonság és a védelem területét.

Ez magában foglalja majd a közös biztonság- és védelempolitika (KBVP) továbbfejlesztését is, hiszen a KBVP-missziók és -műveletek továbbra is jelentősen hozzájárulnak a nemzetközi békéhez és stabilitáshoz. Meg kell erősíteni az EU polgári és katonai képességeit, a KBVP-t pedig jobban hozzá kell igazítani a jelenlegi és jövőbeli kihívásokhoz, beleértve az emberi jogi megfontolásokat is. Az Európai Tanács 2015. júniusi következtetéseivel összhangban az EU-nak – nemzetközi szinten is – tovább kell fokoznia a biztonság és a védelem területén folytatott együttműködést, szoros együttműködésben a nemzetközi szereplőkkel – például az ENSZ-szel és a NATO-val – és az európai védelmi iparral. Ebben fontos szerep jut majd az Európai Védelmi Ügynökségnek. Alapvetően fontos a partnerszervezetekkel – különösen az ENSZ-szel, az EBESZ-szel, a NATO-val és az Afrikai Unióval – való fokozott együttműködés és komplementaritás, valamint kölcsönös információcsera az olyan területeken, mint a hibrid fenyegetések, a tengerhajózási biztonság, a gyorsreagálás és a kiberbiztonság. Továbbra is ösztönözni fogjuk, hogy partnereink is vegyenek részt a KBVP alakításában. A tervek szerint a biztonság és a fejlesztés területére vonatkozó, rugalmas földrajzi lefedettségű kapacitásépítésre is sor kerül majd, csakúgy, mint a biztonsági ágazat reformjával kapcsolatos, az Unió egészére kiterjedő stratégiai keret kidolgozására, amelyet a KBVP és a fejlesztési együttműködés területén alkalmaznak majd.

A szomszédságon túli területeket illetően kulcsfontosságú lesz a partnerségek megerősítése – különösen a hasonló elveket és értékeket valló szereplőkkel, de a növekvő globális és regionális befolyással rendelkező partnerekkel is, csakúgy, mint a multilaterális szervezetekkel és az egyéb fórumokkal. Ahhoz, hogy az EU kellő súllyal léphessen fel, egységesen kell védenie az európai értékeket és érdekeket – az emberi jogok továbbra is az Unió olyan központi értékét jelentik, amely külső és belső vonatkozásban is alapvetően meghatározza az EU tevékenységeit.

Az amerikai kontinens jelentette lehetőségeket teljes mértékben ki kell használni. Általánosságban az EU sok olyan tényezővel bír, amelyek alapján határozott és pozitív szerepet vállalhat. Az Egyesült Államokkal való szoros és hatékony stratégiai kapcsolat szoros együttműködést tesz lehetővé számos kül- és biztonságpolitikai kérdésben. Az EU törekedni fog arra, hogy megerősítse a kölcsönös együttműködést a kereskedelem, az energiabiztonság, a KKBP és az adatvédelem területén.

Ázsiában feszültségeket szül, hogy a regionális szereplők egyre nagyobb befolyásra töreksenek. Az EU-nak stratégiai érdeke, hogy Ázsiában előmozdítsa a stabilitást, ezért határozottan jelezni fogja Ázsia és az ázsiai regionális integráció melletti elkötelezettségét, többek között a 2016. júliusban tartandó ASEM-csúcstalálkozó alkalmával. Az EU továbbra is együttműködik majd Közép-Ázsia országaival, végrehajtva a 2015. júniusban felülvizsgált EU–Közép-Ázsia stratégiát.

Emellett az afrikai országokkal szoros együttműködésben folytatja a 2014. évi csúcstalálkozón elfogadott EU–Afrika ütemterv végrehajtását, és előkészíti a következő csúcstalálkozót. A folytatódó uniós szerepvállalás célja a válsághelyzetek megelőzése és kezelése, a békéhez és a stabilitáshoz való hozzájárulás, az irreguláris migránsok egyre erősödő beáramlásának megfékezése és a terrorizmus elleni küzdelem, szoros együttműködésben az Afrikai Unióval, a regionális szervezetekkel és a nemzetközi partnerekkel. Az EU folytatni fogja azoknak a regionális stratégiáknak és kapcsolódó cselekvési terveknek a végrehajtását, amelyek célja a Száhl öv, a Guineai-öböl és az Afrika szarva alkotta térség biztonságához és fejlesztéséhez való hozzájárulás.

A politikai döntéshozatalnak az is része lesz, hogy az EU a fent említett új globális tényezők és kihívások fényében megújítja az afrikai, karibi és csendes-óceáni országokkal (AKCS-országok) fennálló kapcsolatait a Cotonoui Megállapodás 2020. évi lejártát követő időszakra.

A globális kihívások 2016-ban és 2017-ben is kiemelt helyet foglalnak majd el a nemzetközi fórumok napirendjén. Az EU célja, hogy az ENSZ Éghajlatváltozási Keretegyezménye Részes Feleinek Párizsban tartandó 21. konferenciáján olyan ambiciózus és kötelező erejű klímavédelmi megállapodás szülessen, amelyet az EU és partnerei egyaránt végrehajtanak. A párizsi megállapodás nemzetközi következményei fényében meg kell fontolni a második klímadiplomáciai cselekvési terv kidolgozását. Az Unió energiabiztonságának fokozását illetően fontos lesz értékelni az Energiaunióról szóló, az Európai Tanács által 2015 márciusában jóváhagyott közlemény külső vonatkozásainak végrehajtását, különös tekintettel arra, hogy az EU diverzifikálási törekvéseit hogyan támogatják a külpolitikai eszközök.

A fejlesztési politika és együttműködés továbbra is az Unió külső tevékenységeinek központi eleme marad. Az EU folytatni fogja azt a munkát, melynek célja az uniós fejlesztési támogatások hatékonyabbá és célzottabbá tétele. Ezzel összefüggésben az EU fokozottan fog törekedni arra, hogy fejlesztési együttműködési programjait és a tagállami fejlesztési együttműködési programokat közös programozás útján összekapcsolja egymással. Az EU és tagállamai arra is törekedni fognak, hogy az EU átfogó megközelítésének elveivel összhangban jobban összekapcsolják a külső kapcsolatokban alkalmazott eszközöket.

A fenntartható fejlesztés új globális kereteként a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó, New York-ban elfogadott fenntartható fejlesztési menetrend szolgál majd. Ennek megfelelően a három elnökség programjának középpontjában e menetrend végrehajtása áll, beleértve az uniós belső végrehajtást is a megfelelő fórumokon.

Az uniós szakpolitikákat az új fenntartható fejlesztési célok figyelembevételével, több szereplőt bevonó megközelítést alkalmazva kell alakítani. Emellett a fejlesztési szempontú szakpolitikai koherencia fokozása is fontos a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrenddel kapcsolatos uniós célok megvalósítása szempontjából. Ezzel összefüggésben szintén fontos lesz a fejlesztési eszközök felülvizsgálata, csakúgy, mint az EU–AKCS kapcsolatok 2020 (a Cotonoui Megállapodás lejárta) utáni alakításával kapcsolatos megbeszélések.

Az embereket soha nem látott számban lakóhelyük elhagyására kényszerítő, számos elhúzódó válság közepette az EU továbbra is hozzá fog járulni ahhoz, hogy a humanitárius segélyek hatékonyan eljussanak a konfliktus, instabilitás vagy természeti katasztrófa sújtotta csoportokhoz. A 2016 májusában először megrendezésre kerülő világszintű humanitárius csúcstalálkozó lendületet adhat az innovatív megközelítések alkalmazásának, valamint fokozhatja a nemzetközi közösség felelősségvállalását e téren.

A főképviselő és a Bizottság tevékenységét támogatva Hollandia, Szlovákia és Málta az Európai Unió Tanácsa keretében közös kötelezettségvállalások kialakításán dolgozik majd az uniós tagság perspektívájával rendelkező országok, a szomszédság és az azzal szomszédos területek, valamint az EU stratégiai partnerei vonatkozásában.