



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 3. joulukuuta 2015
(OR. en)

12396/15

POLGEN 142

ILMOITUS

Lähettäjä:	Tulevat puheenjohtajavaltiot Alankomaat, Slovakia ja Malta
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Strategisen ohjelman edistäminen – Neuvoston 18 kuukauden ohjelma (1. tammikuuta 2016 – 30. kesäkuuta 2017)

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston 18 kuukauden ohjelma, jonka tulevat puheenjohtajavaltiot Alankomaat, Slovakia ja Malta sekä ulkoasiainneuvoston puheenjohtajana toimiva korkea edustaja ovat laatineet.

JOHDANTO

Tämä asiakirja sisältää tulevien puheenjohtajavaltioiden Alankomaiden, Slovakian ja Maltan laatiman neuvoston työohjelman, joka kattaa ajanjakson tammikuusta 2016 kesäkuuhun 2017.

Nyt kun talous osoittaa elpymisen merkkejä, unionin olisi keskityttävä vahvan talouskasvun luomiseen. Samaan aikaan se joutuu kohtaamaan ennennäkemättömiä etenkin turvallisuuteen kohdistuvia ja muuttoliikkeen aiheuttamia haasteita. Näihin haasteisiin vastaaminen edellyttää perusteellista uudelleenarviointia monilla politiikan aloilla. Kolmella puheenjohtajavaltiolla on myös tilaisuus kehittää uusia toimintatapoja aloilla, joilla Euroopan tason toimet voivat tuoda todellista lisäarvoa.

Puheenjohtajavaltiot ovat neuvoston työohjelmaa laatiessaan tukeutuneet strategisen ohjelman prioriteetteihin ja Eurooppa-neuvoston viimeaikaisiin päätelmiin. Ne ovat keskittyneet erityisesti strategisen ohjelman ensimmäiseen pilariin, sillä osallistava, älykäs ja kestävä kasvu, työllisyys ja kilpailukyky ovat kaikkein tärkeimmät tavoitteet seuraavien 18 kuukauden aikana.

Ohjelmaa toteuttaessaan kolme puheenjohtajavaltiota ottavat huomioon paremman sääntelyn taustalla olevat tärkeät periaatteet. Neuvostolla on toisena lainsäätäjänä erityinen vastuu sen varmistamisesta, että EU:n sääntely on laadultaan parasta mahdollista ja että se noudattaa täysin toissijaisuus-, suhteellisuus-, yksinkertaisuus-, avoimuus- ja johdonmukaisuusperiaatteita ja kunnioittaa perusoikeuksia. Parempi sääntely auttaa saavuttamaan strategisen ohjelman tavoitteet. Sääntelytaakan keventäminen lisää myös merkittävästi talouskasvua ja kilpailukykyä. Puheenjohtajavaltiot toteavat myös, että komissio aikoo käynnistää pohdinnan kansallisten parlamenttien kasvavasta roolista EU:n päätöksenteon valmistelussa.

Ohjelma esitetään nyt uudessa muodossa. Se on operatiivinen ja luo puitteet neuvoston työn organisoinnille ja ohjelmasuunnittelulle seuraavien 18 kuukauden aikana. Viisipilainen rakenne noudattelee strategisen ohjelman rakennetta. Kunkin pilarin osalta esitetään ne keskeiset asiat ja kysymykset, joihin neuvoston on paneuduttava kauden aikana. Ohjelman ei ole tarkoitus olla kaikenkattava. Puheenjohtajakolmikko huolehtii siitä, että neuvosto on joustava ja kykenee reagoimaan uusiin tilanteisiin ja että se vastaa ripeästi uusiin haasteisiin.

Puheenjohtajat ovat tietoisia siitä, että monet ohjelmassa esitetyt kysymykset vaikuttavat toinen toisiinsa. Sen vuoksi ne varmistavat, että kaikkia kysymyksiä käsitellään ottaen huomioon laajempi asiayhteys ja mahdolliset vaikutukset muihin aloihin. Ohjelman kutakin osa-aluetta voi käsitellä useampi neuvoston kokoonpano. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät kaikin tavoin parantamaan neuvoston työmenetelmiä parempien keskustelujen ja parempien tulosten saavuttamiseksi. Ne tekevät myös tiivistä yhteistyötä Euroopan parlamentin kanssa, jolla on keskeinen rooli toisena lainsäätäjänä neuvoston rinnalla.

Eri politiikan alojen ja toimielinten prioriteettien on ehdottomasti oltava keskenään johdonmukaisia. Puheenjohtajavaltiot ovatkin neuvotelleet Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan kanssa ja varmistaneet, että tässä työohjelmassa on otettu huomioon komission työohjelma vuodeksi 2016. Ohjelma toimii myös oppaana kolmelle puheenjohtajavaltiolle niiden tehdessä yhteistyötä muiden toimielinten kanssa vuotuisessa ja monivuotisessa ohjelmasuunnittelussa.

I TYÖPAIKKOJEN, KASVUN JA KILPAILUKYVYN UNIONI

Nyt kun kriisin välittömiin vaikutuksiin on puututtu, Euroopan on varmistettava, että sen tulevaisuus lepää vankemmalla pohjalla. Unioni on viime aikoina keskittynyt talouskasvuun ja työpaikkojen luomiseen. Tämä on edelleen työmme tärkein painopiste kaikilla politiikan aloilla siihen asti kun sen vaikutukset alkavat näkyä reaalitaloudessa ja yhteiskunnissamme vahvana ja kestäväenä elpymisenä, jonka avulla on mahdollista saavuttaa samaan aikaan korkeatasoinen sosiaalinen suojele, terveyden suojele ja ympäristönsuojele. Kaikki toimielimet pitävät tätä tärkeimpänä tavoitteenaan. Neuvoston työssä puheenjohtajakolmikon kaudella otetaan huomioon kesäkuussa 2014 hyväksytyssä strategisessa ohjelmassa määritellyt viisi alaa. Niiden mukaisesti hyödynnetään täysimääräisesti sisämarkkinoiden potentiaali, myös digitaalisella, edistetään yrittäjyyttä ja työpaikkoja luovaa ilmapiiriä, investoidaan tulevaisuuteen, vahvistetaan unionin maailmanlaajuisia vetovoimaa sekä syvennetään talous- ja rahaliittoa.

Puheenjohtajavaltiot keskittyvät myös ympäristökysymyksiin, kuten kiertotalouden kehittämiseen kehottamalla parantamaan luonnonvarojen hallintaa jätehuollon, vesivarojen, ilmanlaadun ja biodiversiteetin aloilla, samalla kun luodaan uusia vihreitä työpaikkoja ja kehitetään kilpailukykyisempää resurssitehokasta taloutta.

SISÄMARKKINAT

Sisämarkkinat ovat unionin keskeinen saavutus ja tehokkain keino luoda uusia työpaikkoja.

Sisämarkkinoiden syventämisen etenkin digitaali- ja palvelualalla täytyy olla ykkösasia. Tärkeällä sijalla asialistalla ovat myös nykyisten välineiden täytäntöönpano, soveltaminen, yksinkertaistaminen ja johdonmukaisuus. Digitaalisia sisämarkkinoita koskevan strategian julkaisemisen jälkeen jatketaan sen keskeisten osatekijöiden käsittelyä. Huomiota kiinnitetään erityisesti sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmän uudistukseen, audiovisuaalista mediaa ja tekijänoikeuksia koskevan lainsäädännön uudelleentarkasteluun, rajatylittävän verkkokaupan sääntöihin, sähköiseen hallintoon sekä digitaalitalouteen, uusyrityksiin ja pk-yrityksiin.

Tähän prioriteettialaan kuuluvat:

- Uuden tavaroiden ja palvelujen sisämarkkinastrategian jatkotoimet, myös lainsäädäntöaloitteet, joilla helpotetaan palvelujen rajatylittävää tarjoamista ja puututaan kansalaisuuteen perustuvaan syrjintään, vastavuoroisen tunnustamisen tehostaminen, yritys- ja rakennuspalveluja koskevat kohdennetut alakohtaiset aloitteet, yhdenmukaistamis- ja standardointitoimenpiteet, yritysten maksukyvyttömyyslainsäädäntöä koskeva aloite ja täytäntöönpanon tehostaminen
- Eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä annettujen maakohtaisten suositusten täytäntöönpanon seurannan parantaminen keskittymällä sisämarkkinoiden rakenteellisiin uudistuksiin
- Digitaalisia sisämarkkinoita koskevaan pakettiin perustuvat aloitteet, myös ne, jotka koskevat sähköisen viestinnän sääntelyjärjestelmää, tekijänoikeuksia ja siirrettävyyttä, maakohtaisia estoja (geoblokkausta), sähköisiä sopimuksia, audiovisuaalista mediaa ja verkkokauppaa, kaapeli- ja satelliittidirektiiviä sekä kuluttajansuojaa koskevaa yhteistyötä
- Eurooppalaista tutkimusalan pilvipalvelua, tiedon omistajuutta ja datan vapaata liikkuvuutta koskevat aloitteet sekä sähköisen hallinnon toimintasuunnitelma
- Verkkovierailupalvelujen tukkumarkkinoiden arvioinnin saattaminen päätökseen
- Käsiteltävänä olevat ehdotukset tietosuojasta, verkkosisällön saavutettavuudesta sekä verkko- ja tietoturvasta¹

¹ Käynnissä olevan työn etenemisen mukaan.

- Direktiivi yhdenmiehen rajavastuuyhtiöstä
- Tuleva direktiivi kehyksen luomiseksi rajatylittävää yhtiöiden jakautumista varten
- Sinistä vyöhykettä koskeva aloite
- Yhteisen maatalouspolitiikan täytäntöönpanokehyksen yksinkertaistaminen
- Viljelijöiden aseman vahvistaminen tuotantoketjussa
- Kiertotalouspaketti, myös jätteitä koskeva lainsäädäntöehdotus
- Direktiivi osakkeenomistajien vaikuttamisen tehostamisesta

YRITTÄJYYS JA TYÖPAIKKOJEN LUOMINEN

Sellaisen ilmapiirin edistäminen, jossa pk-yritykset menestyvät, luo unionille mahdollisuuksia saada aikaan uutta kasvua ja luoda työpaikkoja. Tarvittavien toimintaedellytysten luominen on ensisijainen tavoite. Tässä yhteydessä olisi jatkettava sääntelyn toimivuutta koskevaa työtä, muun muassa sääntely- ja hallinnollisen taakan keventämistä, sekä toimia verotuksen painopisteen siirtämiseksi pois työn verotuksesta (ks. myös jäljempänä luku III).

Työttömyys on vakava huolenaihe useimmissa jäsenvaltioissa. Avainasemassa ovat ehdotukset, jotka auttavat puuttumaan työttömyyteen ja luovat mahdollisuuksia Euroopan kansalaisille. Huomiota on kiinnitettävä erityisesti nuoriso-, pitkäaikais- ja rakennetyöttömyyden alalla toteutettaviin aloitteisiin sekä esteettömään työmarkkinoille pääsyyn. Eurooppalaisen ohjausjakson yhteydessä toteutettava vuotuinen arviointi tarjoaa tilaisuuden käydä poliittista keskustelua keskeisistä kysymyksistä.

Puheenjohtajavaltiot aikovat käydä päättäväisesti käsiksi työvoiman liikkuvuutta koskevaan pakettiin, jolla poistetaan EU:n sisäisen liikkuvuuden jäljellä olevia esteitä. Tavoitteena on lieventää tulevien talouden häiriöiden vaikutuksia, tukea tervettä kilpailua ja oikeudenmukaisia työelämän normeja ja edistää näin kaikille yhteistä ihmisarvoisen työn tavoitetta. Puheenjohtajakolmikron työn tavoitteena ovat osallistavat työmarkkinat, joiden ohjaavana periaatteena on työnteon tekeminen kannattavaksi.

Tähän prioriteettialaan kuuluvat:

- Paremman sääntelyn agendan täytäntöönpano, mukaan lukien REFIT-ohjelman jatkotoimet ja sen vahvistaminen edelleen, etenkin pk-yritysten hyväksi
- Investointiohjelman kolmannen osa-alueen seuranta, jotta varmistetaan koordinoitujen toimien edettäessä kohti selkeää, ennustettavaa ja vakaata investointien sääntelyjärjestelmää niin Euroopan tasolla kuin kansallisestikin, etenkin siltä osin kuin kyse on pitkän aikavälin investointihankkeista sekä yritysten, erityisesti pk-yritysten, perustamiskustannusten ja yritystoiminnan harjoittamisesta aiheutuvien kustannusten alentamisesta
- Teollisuuden kilpailukykyyn vaikuttavien voimavarojen vahvistaminen, mukaan lukien vuotuiset kilpailukykykatsaukset
- Euroopan puolustusteollisuutta koskeva toimintasuunnitelma
- Yritysten kilpailukykyä ja pk-yrityksiä koskevan ohjelman (COSME) väliarviointi
- Uusi yritysten yhteiskuntavastuuta koskeva strategia
- Työvoiman liikkuvuutta koskeva paketti, mukaan lukien sosiaaliturvajärjestelmien yhteensovittamista koskevien asetusten (asetukset 883/2004 ja 987/2009) tarkistus erityisesti työttömyysetuuksien ja pitkäaikaishoidon osalta sekä palvelujen tarjoamisen yhteydessä tapahtuvasta työntekijän lähettämisestä työhön toiseen jäsenvaltioon annetun direktiivin 96/71/EY kohdennettu tarkistus
- Asetus Euroopan työnvälitysverkostosta (Eures)
- Päätös pimeän työn vastaisen EU-foorumin perustamisesta
- Työntekijöille tiedottamista ja heidän kuulemistaan koskevan EU-lainsäädännön yksinkertaistaminen
- Työllisyyden suuntaviivat
- Nuorisotyöllisyys, mukaan lukien nuorisotakuu- ja nuorisotyöllisyysaloitteiden täytäntöönpanon arviointi
- Ehdotus neuvoston suositukseksi pitkäaikaistyöttömien integroitumisesta työmarkkinoille

INVESTOIDAAN TULEVAISUUTEEN

Kun investoinnit ovat vähentyneet jyrkästi viime vuosina, niiden taso on ehdottomasti saatava palautettua, jos talouden halutaan kasvavan. Investointi-ilmapiiriä on parannettava ja pullonkauloja poistettava. Puheenjohtajavaltiot kannustavat sen vuoksi jatkamaan Euroopan investointiohjelman täytäntöönpanoa. Huomiota kiinnitetään erityisesti Euroopan strategisten investointien rahaston kattavaan täytäntöönpanoon, toimintaan ja tuloksiin.

Unionin talousarvio ja siihen sisältyvät Euroopan rakenne- ja investointirahastot ovat unionin tärkein investointiväline. Nykyisen monivuotisen rahoituskehyksen puitteissa pannaan täytäntöön alakohtaisia ohjelmia. Näitä ovat muun muassa välineet, joilla investoidaan infrastruktuuriin, teknologiaan ja tutkimukseen, kuten Verkkojen Eurooppa -väline, Euroopan laajuiset liikenneverkot (TEN-T) tai Horisontti 2020 -ohjelma. Samaan aikaan arvioidaan ja parannetaan edelleen näiden alojen sääntelykehystä. Liikenteellä, logistiikalla ja liikkuvuudella on ratkaiseva merkitys vahvalle eurooppalaiselle taloudelle ja dynaamiselle yhteiskunnalle. Puheenjohtajakolmikko pyrkii ennen kaikkea turvaamaan liikennealan kilpailukyvyn ja vahvistamaan sitä parantaakseen alueellisia ja globaaleja yhteyksiä, luodakseen työpaikkoja ja edistääkseen kasvua. Neuvosto pyrkii maksimoimaan koheesiopolitiikan panoksen kasvun ja työllisyyden edistäjänä. Prioriteetteja ovat myös investoinnit henkilöpääomaan, koulutukseen ja osaamiseen, tuloksiin ja innovointiin, jotka ovat välttämättömiä kilpailukykyisessä osaamistaloudessa.

Puheenjohtajakolmikko tekee tiivistä yhteistyötä kaikkien toimielinten ja muiden sidosryhmien kanssa EU:n talousarviomenettelyn parantamiseksi edelleen ja monivuotisen rahoituskehyksen uudelleenarvioinnin edistämiseksi, jotta sopimukseen päästäisiin ripeästi. Neuvosto seuraa omia varoja käsittelevän korkean tason työryhmän työtä ja myös sen osallistumista kansallisten parlamenttien kanssa pidettävään toimielinten väliseen konferenssiin.

Tähän prioriteettialaan kuuluvat:

- Talousarvioasiat:
 - * Vuotuinen vastuuvapausmenettely vuosien 2014 ja 2015 osalta
 - * EU:n talousarvio vuodeksi 2017 sekä käynnissä oleva maksujen valvonta ja vuosien 2016 ja 2017 lisätalousarvioiden ja määrärahasiirtojen hyväksyminen
 - * Monivuotisen rahoituskehyksen uudelleenarviointi
- Euroopan strategisten investointien rahaston täytäntöönpano
- Verkkojen Eurooppa -välineen ja TEN-T-ohjelman täytäntöönpano
- Arvioidaan uudelleen koheesiopolitiikan yhteisrahoitusosuuksia Kyproksen osalta, koheesiopolitiikan yhteisrahoituksen korotuksen soveltamista ohjelmamaiden osalta sekä koheesiopolitiikkaan liittyviä makrotaloudellisia ehtoja koskevia säännöksiä
- Niiden komission kertomusten jatkotoimet, jotka käsittelevät vuosien 2014–2020 kumppanuussopimuksista ja operatiivisista ohjelmista käytävien neuvottelujen tuloksia, rahoitusvälineitä sekä Euroopan rakenne- ja investointirahastojen ohjelmia ja niiden vaikutusta Eurooppa 2020 -strategian tavoitteisiin
- Ennakkoehdoin liittyvien täytäntöönpanohaasteiden seuranta
- Kaupunkeja koskeva toimintaohjelma
- Uudistetun yhteisen kalastuspolitiikan (YKP) täytäntöönpano monivuotisten kalastuksenhoitosuunnitelmien, sitä tukevan lainsäädännön tarkistamisen sekä YKP:n ulkoisen ulottuvuuden avulla
- Luonnonmukainen maatalous²
- Virallista valvontaa koskeva asetus³
- Satamapalveluja koskeva asetus
- EU:n matkustaja-alusten turvallisuutta koskevan sääntelykehyksen toimivuustarkastuksen jatkotoimet

² Käynnissä olevan työn etenemisen mukaan.

³ Käynnissä olevan työn etenemisen mukaan.

- Satamien vastaanottolaitteita koskevan direktiivin tarkistaminen
- Yhtenäistä eurooppalaista ilmatilaa koskeva paketti (SES II), lähtö- ja saapumisaikoja koskeva asetus, lentomatkustajien oikeuksia koskeva asetus, uusi ilmailustrategia, mukaan lukien Euroopan lentoturvallisuusvirastoa koskevan asetuksen tarkistus ja kauko-ohjattua ilma-alusjärjestelmää koskeva kehys sekä neuvotteluvaltuutukset ilmailua koskevia sopimuksia varten
- Neljännen rautatiepaketin ripeä hyväksyminen⁴
- Eurooppalaisen tutkimusalueen neuvoa-antavien rakenteiden tarkistus
- Seitsemännen tutkimuksen puiteohjelman jälkiarviointi
- Horisontti 2020 -ohjelman välitarkastelu
- Huippuosaamisen levittäminen ja laajempi osallistuminen tutkimuksen ja innovoinnin puiteohjelmaan "Horisontti 2020"
- Toimenpiteet nuorten tutkijoiden tukemiseksi, tutkijanuran vetovoiman lisääminen, liikkuvuuden tukeminen
- Tutkimuksen ja innovoinnin seuranta- ja raportointijärjestelmän yksinkertaistaminen
- Euroopan tutkimusinfrastruktuurien strategiafoorumin (ESFRI) etenemissuunnitelma 2016
- Eurooppalainen avoimen tieteen toimintaohjelma
- Tutkimuksen ja innovoinnin toimintaedellytykset
- 185 artiklan mukaiset aloitteet, jotka koskevat tutkimus- ja innovaatiokumppanuutta Välimeren alueella (PRIMA) ja yhteistä Itämeri-tutkimusohjelmaa (BONUS 2)
- Kansainvälisten tiede- ja teknologiasopimusten jatkaminen, tekeminen ja täytäntöönpano tarpeen mukaan sekä keskeisten tiedediplomatia-aloitteiden tukeminen

⁴ Käynnissä olevan työn etenemisen mukaan.

- Tulevan Euroopan avaruusstrategian jatkotoimet sekä EU:n ja Euroopan avaruusjärjestön suhteiden kehittäminen
- Luova Eurooppa -ohjelman välitarkastelu.

MAAILMANLAAJUINEN VETOVOIMA

Euroopan teollisuuden kilpailukyvyyn parantaminen antaa unionille mahdollisuuden hyödyntää kaikkia kaupan mahdollisuuksia kasvun edistäjänä. Kolme puheenjohtajavaltiota sitoutuvat etenemään kaikissa vaiheissa nopeasti neuvoston toimivallan rajoissa kahdenvälisten, alueellisten ja monenvälisten kauppasopimusten tekemisessä, transatlanttinen kauppa- ja investointikumppanuus (TTIP) mukaan lukien. Puheenjohtajavaltiot edistävät myös vapaakauppasopimuksia ja kannustavat tiiviimpiin suhteisiin Euroopan naapuruston maiden kanssa. Niiden tavoitteena on kestävän kehityksen ottaminen paremmin huomioon EU:n ulkopoliitiikan välineissä ja uusissa kauppapoliittisissa tilaisuuksissa.

- Tähän prioriteettialaan kuuluvat:
- WTO:n Dohan kehitysohjelman puitteissa aikaansaatujen sopimusten seuranta ja täytäntöönpano
- Informaatioteknologiaa, palveluja ja ympäristöhyödykkeitä koskevista monenvälisistä WTO:n sopimuksista käytävien neuvottelujen jatkaminen ja päätökseen saattaminen sekä sopimusten täytäntöönpano, tapauksen mukaan
- Harkitaan "markkinatalousaseman" myöntämistä Kiinalle WTO:ssa
- Vapaakauppasopimukset Kanadan ja Singaporen kanssa: saatetaan päätökseen allekirjoittamiseen tähtäävä neuvoston työ unionin tuomioistuimen annettua lausuntonsa
- Transatlanttinen kauppa- ja investointikumppanuus: jatketaan neuvotteluja, myös investointisuojan osalta, ja saatetaan ne päätökseen
- Jatketaan neuvotteluja EU:n ja Japanin vapaakauppasopimuksesta ja saatetaan ne päätökseen
- Saatetaan Vietnamin vapaakauppasopimuksesta käytävät neuvottelut päätökseen

- Jatketaan muita neuvotteluja kahdenvälisistä ja/tai alueellisista vapaakauppasopimuksista esimerkiksi ASEAN-maiden, Intian, Mercosurin ja eteläisten naapurimaiden kanssa ja saatetaan ne päätökseen, tapauksen mukaan. Valmistellaan Meksikon ja Chilen kanssa tehtyjen vapaakauppasopimusten uudistamisesta sekä uusista Australian ja Uuden-Seelannin kanssa tehtävistä vapaakauppasopimuksista käytäviä neuvotteluja
- Saatetaan päätökseen EU:n ja Kiinan väliset neuvottelut investointisopimuksesta
- Pyritään kehittämään menestyksestä kaupallista ulottuvuutta EU:n suhteissa itäisiin ja eteläisiin naapureihin ja keskustellaan mahdollisuuksista lisätä yhteistyötä
- Harkitaan Turkin kanssa tehdyn tulliliiton uudistamista
- EU:n pyrkimykset BRIC-maiden saamiseksi vientiluottoja koskevien sääntöjen piiriin

TALOUS- JA RAHALIITTO (EMU)

Puheenjohtajavaltiot jatkavat Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan, komission puheenjohtajan, Euroopan parlamentin puhemiehen, euroryhmän puheenjohtajan ja EKP:n pääjohtajan kesäkuussa 2015 kokoontuneessa Eurooppa-neuvostossa esittämän kertomuksen ("viiden puheenjohtajan kertomuksen") pohjalta keskusteluja EMUn rakenteen täydentämisestä. Puheenjohtajavaltiot jatkavat toimia, joiden tavoitteena on saada aikaan 21. lokakuuta 2015 esitettyjen ehdotusten pohjalta talouspolitiikan koordinoinnin tehostettu sykli, johon sisältyy vahvempi sosiaalinen ulottuvuus, sekä päästä eteenpäin pankkiunionin toteuttamisessa. Neuvosto pyrkii myös suhteellisuusperiaatetta kunnioittaen edistämään pääomamarkkinaunionin perustamista, mikä parantaisi yritysten pääoman saantia. Neuvoston puheenjohtajavaltiot osallistuvat aktiivisesti kuulemisprosessiin, joka edeltää komission valkoista kirjaa toisen vaiheen ehdotuksista EMU:n täydentämiseksi, mukaan lukien kaavailtu korkean tason asiantuntijaryhmä.

- Tähän prioriteettialaan kuuluvat:
- Viiden puheenjohtajan kertomuksen jatkotoimet
- EMUn sosiaalisen ulottuvuuden vahvistaminen
- Uusi lähestymistapa Euroopan kasvuun ja kestävyYTEEN ottaen huomioon Eurooppa 2020 -strategian arviointi ja YK:n kestävä kehityksen tavoitteiden täytäntöönpano
- Uudistettu eurooppalainen ohjausjakso

- G20-kokousten valmistelu
- Direktiivi ammatillisia lisäeläkkeitä tarjoavista laitoksista
- Asetus rahamarkkinarahastoista
- Asetus pankkien rakenneuudistuksesta
- Yhteisen kriisinratkaisumekanismin täytäntöönpano
- Tuleva ehdotus keskusvastapuolien kriisinratkaisusta ("muista rahoituslaitoksia kuin pankkeja koskeva kriisinratkaisu")
- Euroopan valvontaviranomaisen rakenteiden rahoituksen ja hallinnon tarkistaminen
- Eurooppalainen talletussuojajärjestelmä
- Pääomamarkkinaunionia koskeva toimintasuunnitelma, myös pääomavaatimusten laskeminen infrastruktuureihin tehtävien investointien osalta
- Arvopaperistamisehdotus
- Esitedirektiivin uudelleentarkastelu

II KAIKKIA KANSALAISIAAN VOIMAANNUTTAVA JA SUOJELEVA UNIONI

Yhteiskunnissamme näkyvät vielä kriisin seuraukset, mikä on aiheuttanut suuria haasteita unionin yhteiskuntarakenteelle. Puheenjohtajavaltioiden tavoitteena on säilyttää Euroopan sosiaalinen malli sen kaikissa ilmenemismuodoissa, investoida henkilöpääomaan yhteiskuntiemme valmistamiseksi tulevaisuuteen, torjua köyhyyttä ja sosiaalista syrjäytymistä sekä suojella kaikkia Euroopan kansalaisia kunnioittaen samalla kaikilta osin kansallista toimivaltaa ja toissijaisuusperiaatetta.

Kolmen puheenjohtajavaltion tavoitteena on yhdenvertainen kohtelu, sukupuolten tasa-arvo mukaan lukien, ja taloudellinen riippumattomuus. Toimenpiteitä toteutetaan nopeasti koulutusjärjestelmien nykyaikaistamiseksi ja nuorten koulutuksen ja työllistymisen edistämiseksi sekä elinikäisen oppimisen kehittämiseksi. Puheenjohtajavaltiot painottavat myös osallistavan, laadukkaan ja kaikille tarjottavan koulutuksen roolia sosiaalisen tasapuolisuuden, sosiaalisen osallisuuden, kansalaisuuden ja yhteisten eurooppalaisten arvojen edistäjänä.

Etusijalla ovat sellaiset sosiaalisen suojelun järjestelmät, jotka tarjoavat riittävän tasoista suojelua ja edistävät samalla tehokkaasti sosiaalista osallisuutta ja osallistumista työmarkkinoille. Nykyinen väestönkehitys edellyttää koordinoituja toimia, jotta sosiaaliturvajärjestelmät ja työmarkkinat kykenisivät vastaamaan paremmin mittaviin yhteiskunnallisiin muutoksiin.

EU:n kansalaisten terveyden suojelu on edelleen keskeinen tavoite. Puheenjohtajavaltiot jatkavat keskusteluja keinoista, joilla EU:n väestön terveystilannetta voidaan parantaa torjumalla ei-tarttuva tauteja, innovatiivisten ja kohtuuhintaisten lääkkeiden saatavuudesta ja potilaiden mahdollisuuksista hankkia niitä sekä jäsenvaltioiden terveysjärjestelmien välisestä yhteistyöstä. Huomiota kiinnitetään erityisesti terveysturvaan ja EU:n reagointivalmiuteen rajat ylittävissä terveysuhkissa sekä mikrobilääkeresistenssiin. Työterveyttä ja -turvallisuutta sekä ympäristön laatua koskevien ehdotusten käsittelyä jatketaan.

Laajempi tavoite eli sosiaalisen oikeudenmukaisuuden varmistaminen kattaa myös verotuksen, jota koskevaa työtä jatketaan. Tässä yhteydessä pyritään kaikin tarvittavin tavoin torjumaan veropetoksia, verovilppiä ja veron kiertämistä, estämään veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja sekä parantamaan tietojenvaihtoa.

- Tähän prioriteettialaan kuuluvat:
- Direktiivi yhtiöiden hallintoelinten jäsenten sukupuolijakauman tasapainottamisesta
- Direktiivi uskonnosta tai vakaumuksesta, vammaisuudesta, iästä tai seksuaalisesta suuntautumisesta riippumattoman yhdenvertaisen kohtelun periaatteen täytäntöönpanosta
- Työterveyttä ja -turvallisuutta koskeva EU:n strategiakehys kaudelle 2014–2020 ja muutokset asianomaiseen lainsäädäntöön, muun muassa karsinogenejä koskevaan lainsäädäntöön
- Tulevat aloitteet, joilla puututaan työssäkäyvien vanhempien työ- ja yksityiselämän tasapainoon liittyviin haasteisiin ja tuetaan naisten osallistumista työmarkkinoille
- Tavaroiden ja palvelujen saatavuuden parantaminen vammaisten henkilöiden kannalta
- Uuden osaamisen ohjelma Euroopalle, mukaan lukien tutkintojen vastavuoroinen tunnustaminen, sekä mahdolliset muut aloitteet korkeakoulutuksen nykyaikaistamiseksi

- Erasmus+-ohjelman väliarviointi
- Nuorisoalan eurooppalaisen yhteistyön uudistettujen puitteiden täytäntöönpano, jotta kaikki nuoret voisivat sitoutua monimuotoiseen, yhteenliitettyyn ja osallistavaan Eurooppaan
- Hyvän hallinnon, sosiaalisen osallistamisen ja koulutuksen hyödyntäminen urheilussa ja urheilun avulla kiinnittäen erityistä huomiota kansainvälisiin suuriin urheilutapahtumiin, urheiludiplomatiaan ja vapaaehtoistoimintaan
- Lääkinnällisiä laitteita ja in vitro -diagnostiikkaan tarkoitettuja lääkinällisiä laitteita koskeva paketti
- Uuselintarvikeasetus
- EU:n kantojen valmistelu tupakoinnin torjuntaa koskevan WHO:n puitesopimuksen 7. osapuolikonferenssia varten ja tupakkatuotedirektiivin täytäntöönpano
- Tarkistettu ehdotus neuvoston direktiiviksi yhteisestä yhdistetystä yhtiöveropohjasta
- Yhtiöveropaketin jatkotoimet, myös veropohjan rapautumista ja voitonsiirtoja koskevaan OECD:n työhön liittyvien neuvoston päätelmien täytäntöönpano
- Korko- ja rojalTIMaksudirektiivin tarkistaminen
- Eurooppa-neuvostolle annettava selvitys verotusasioista
- Yritysverotuksen käytäntesäännöt – selvitys Ecofin-neuvostolle
- Toimintasuunnitelma, jossa esitellään tehokas ja petoksilta suojattu lopullinen arvonlisäverojärjestelmä

III ENERGIAUNIONIA KOHTI SOVELTAEN KAUASKANTOISTA ILMASTOPOLITIikkaa

Eteneminen kohti energiaunionia soveltaen kauaskantoista ilmastopolitiikkaa, kuten strategisessa ohjelmassa todetaan, on yksi kolmen puheenjohtajavaltion tärkeimmistä prioriteeteista. Työtä jatketaan energiaunionia koskevan puitestrategian ja Eurooppa 2020 -strategian pohjalta, joiden mukaan siirtyminen kohti vihreää, vähähiilistä sekä energia- ja resurssitehokasta taloutta luomalla uusia vihreitä työpaikkoja ja huippuluokan teknologista osaamista on välttämätöntä älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun aikaansaamiseksi.

Kattavat ja täysin toimivat energian sisämarkkinat ovat edelleen unionin tärkeä tavoite tulevilla kaudella. Puheenjohtajavaltiot edistävät työtä energiainfrastruktuurien yhteenliittämiseksi Eurooppa-neuvoston asettamien tavoitteiden mukaisesti, joihin kuuluu myös energia-alan alueellisen ja kansainvälisen yhteistyön lujittaminen. Energiaturvallisuuden parantaminen toimittajia, lähteitä ja reittejä monipuolistamalla on yhä keskeinen tavoite. Energiaunionin hallintojärjestelmän suunnittelua jatketaan. Energiatehokkuutta, energian hintoja ja uusiutuvaa energiaa käsitellään myös kilpailukyvyn kannalta tärkeinä aiheina.

Ilmastoasioissa puheenjohtajavaltiot huolehtivat Pariisissa joulukuussa 2015 pidettävän YK:n ilmastonmuutossopimuksen 21. osapuolikonferenssin tulosten asianmukaisista jatkotoimista. Vuoteen 2030 ulottuvan ilmasto- ja energiapaketin täytäntöönpano on tärkeällä sijalla. Pakettiin sisältyy ehdotus päästökauppajärjestelmästä ja tulossa oleva ehdotus päästövähennyksistä päästökauppaan kuulumattomilla aloilla. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät viemään neuvotteluja tuntuvasti eteenpäin kautensa aikana.

Puheenjohtajavaltiot selvittävät innovatiivisia työtapoja sekä tietämyksen ja parhaiden käytäntöjen tehokkaampaa jakamista. He jatkavat työtä paremman sääntelyn puolesta lisätäkseen EU:n direktiivien johdonmukaisuutta, edistääkseen yhdentymistä ja parantaakseen EU:n politiikan täytäntöönpanoa ja nykyaikaistamista. Puheenjohtajakolmikko käsittelee myös energiaunionin hallintojärjestelmää, joka käsittää kaikki edellä mainitut toimet energia- ja ilmastopolitiikan alalla. Tehostaakseen kansainvälisten kokousten valmistelua puheenjohtajavaltiot perustavat tarvittaessa yhteisiä ryhmiä koko kauden ajaksi.

- Tähän prioriteettialaan kuuluvat:
- Tuotteiden energiatehokkuutta koskevien puitteiden uudelleentarkastelu (energiamerkintädirektiivi)
- Sähkön toimitusvarmuutta ja kaasun toimitusvarmuutta koskevien asetusten tarkistus
- Energia-alalla tehtyjä hallitustenvälisiä sopimuksia koskevasta tiedonvaihdesta annetun päätöksen 994/2012 uudelleentarkastelu
- Uusiutuvaa energiaa koskeva paketti, myös biomassan kestävyyskriteerit
- Energiatehokkuuspaketti, mukaan lukien rakennusdirektiivin uudelleentarkastelu
- Sähkömarkkinoiden rakennetta koskeva paketti, johon kuuluvat ehdotukset sähkömarkkinoiden rakenteen uudistamisesta, energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyöviraston (ACER) uudelleenarvioinnista ja alueellisesta yhteistyöstä
- Kuluttajien vaikutusmahdollisuuksien lisääminen etenkin kysynnänohjauksen ja älykkään teknologian käytön avulla
- Ulkoinen ulottuvuus (energiayhteisö, Euro–Välimeri-yhteistyö energia-alalla, energiaperuskirja, energiadiplomatiaa koskeva toimintasuunnitelma jne.)
- Nesteytettyä maakaasua ja sen varastointia koskeva strategia
- Energiainfrastruktuurien päätökseen saattaminen ja toimenpiteet 15 prosentin yhteenliittämistavoitteen saavuttamiseksi vuoteen 2030 mennessä muun muassa TEN-E-ohjelman toteuttamisen avulla
- Energian hinnat ja kustannukset
- Tutkimusta, innovointia ja kilpailukykyä edistävä yhdenmety energiaunionistrategia
- Toinen kertomus energiaunionin tilasta
- Energiaunionin hallinto
- Direktiivi kansallisista päästörajoista
- Päästökauppadirektiivin uudelleentarkastelu
- Päästökauppaan kuulumattomia aloja (taakanjakoa) koskeva päätös
- Vuoteen 2030 ulottuvan paketin muu täytäntöönpanolainsäädäntö, esimerkiksi maankäytön, maankäytön muutoksen ja metsätalouden (LULUCF) sisällyttäminen pakettiin

- Vuoden 2020 jälkeistä aikaa koskevien päästönormien asettamista autoille ja pakettiautoille koskevien asetusten tarkistaminen
- Ilmastomuutossopimuksen (UNFCCC) 21. osapuolikonferenssin jatkotoimet sekä 22. osapuolikonferenssin valmistelu ja jatkotoimet
- Ilmailualan päästökauppadirektiivi: Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön (ICAO) vuoden 2016 yleiskokouksen jatkotoimet

IV VAPAUDEN, TURVALLISUUDEN JA OIKEUDEN UNIONI

Vapauden, turvallisuuden ja oikeuden aluetta kehitetään Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2014 vahvistamien strategisten suuntaviivojen pohjalta. Painopisteenä kaudella on täytäntöönpano keskinäisen luottamuksen hengessä sekä kaikkien asiaankuuluvien politiikan alojen ja välineiden välisen johdonmukaisuuden varmistaminen, myös ulkoisten näkökohtien osalta.

Laittomat muuttovirrat ja kansainvälinen suojelu ovat edelleen asialistalla tärkeällä sijalla samoin kuin kaikkien jäsenvaltioiden kehottaminen solidaarisuuteen ja vastuullisuuteen.

Puheenjohtajavaltiot pyrkivät kartoittamaan puutteet ja selvittämään uusia keinoja korjata niitä.

Huomiota kiinnitetään erityisesti "älykkäitä rajoja" koskevaan pakettiin ja niiden toimien toteuttamiseen, jotka on määritelty komission toukokuussa 2015 antamassa tiedonannossa Euroopan muuttoliikeagendasta sekä Eurooppa-neuvoston kesä- ja lokakuun 2015 päätelmissä. Näitä ovat muun muassa Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän edelleen kehittämiseksi tehtävä työ; toimet, jotka koskevat sisäisiä siirtoja ja uudelleensijoittamista, palauttamista ja takaisinottoa sekä rajaturvallisuutta; ihmisten salakuljetuksen torjunnan tehostaminen sekä lailliseen muuttoliikkeeseen liittyvän työskentelyn edistäminen. Lisäksi puheenjohtajavaltiot pyrkivät vahvistamaan muuttoliikkeen, turvallisuuden ja ulkopolitiikan välistä yhteyttä. Puheenjohtajavaltiot pyrkivät edistämään lainsäädäntötyötä, jota tehdään parhaillaan uudenlaisen ulkorajojen valvonnan ja uuden viisumisäännösten parissa.

Turvallisuuden osalta Euroopan turvallisuusagendaa koskevan komission tiedonannon lisäksi EU:n uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian täytäntöönpano on ensiarvoisen tärkeää.

Puheenjohtajavaltioiden tavoitteena on kokonaisvaltainen ja yhdenmety lähestymistapa kyberturvallisuuteen ja kyberrikollisuuteen, korruption, vakavaan ja järjestäytyneeseen rikollisuuteen sekä ihmisten salakuljetukseen, myös työntekijöiden hyväksikäyttöä varten harjoitettavaan salakuljetukseen. Terrorismin torjunta on edelleen tärkeällä sijalla neuvoston asialistalla.

Oikeuden alueen osalta pääpaino kohdistuu jo olemassa olevien välineiden vahvistamiseen ja tehostamiseen käytännössä. Puheenjohtajavaltiot edistävät lainsäädännön laadun parantamista ottaen huomioon kansalaisten, viranomaisten ja oikeusalan toimijoiden tarpeet. Puheenjohtajavaltiot edistävät ennen kaikkea prosessuaalisia oikeuksia rikosoikeudellisissa menettelyissä ja jatkavat unionin taloudellisiin etuihin kohdistuvien petosten torjuntaa ja käsittelevät muun muassa Euroopan syyttäjänvirastoon liittyviä kysymyksiä. Yksityisoikeuden alalla painopiste on perheoikeudessa. Puheenjohtajakolmikko edistää sähköisen oikeuden ratkaisuja. Ihmisoikeuksien suojeleminen on yleisenä tavoitteena, ja puheenjohtajavaltiot pyrkivät edistämään EU:n liittymistä Euroopan ihmisoikeussopimukseen. Tietosuojapakettia eteenpäin vieminen on myös yksi prioriteeteista⁵.

Tähän prioriteettialaan kuuluvat:

- Euroopan muuttoliikeagenda:
 - * Sinistä korttia koskevan direktiivin uudelleentarkastelu ja uusi lähestymistapa lailliseen muuttoliikkeeseen
 - * Dublin-asetuksen arviointi ja mahdollinen muuttaminen
 - * EU:n sisäisten siirtojen järjestelmän käsittely
 - * Lisätoimet uudelleensijoitusmahdollisuuksien parantamiseksi
 - * Ehdotukset Euroopan turvapaikka-asioiden tukiviraston roolin vahvistamiseksi
 - * Schengen-alueen toimivuus
 - * Ehdotus turvapaikkamenettelydirektiivin (direktiivin 2013/32/EU) muuttamiseksi vahvistamalla "turvallisia alkuperämaita" koskevia säännöksiä
 - * Laittomaan muuttoliikkeeseen liittyvä työ, myös palauttamisen ja takaisinoton osalta
 - * Siirtolaisten salakuljetuksen vastaiseen toimintasuunnitelmaan pohjautuva työ
 - * Ehdotukset suojelujärjestelmien tehostamiseksi EU:n lähialueilla
 - * Muuttoliikettä koskeva toimintasuunnitelma Turkin kanssa
- Frontexin vahvistaminen, myös eurooppalaisen raja- ja merivartiostojärjestelmän kehittämisestä käytävien keskustelujen yhteydessä

⁵ Tarkistettava eteneminen Luxemburgin puheenjohtajakaudella.

- Älykkäitä rajoja koskevat ehdotukset, mukaan lukien rajanylitystietojärjestelmä sekä rekisteröityjen matkustajien ohjelma
- Euroopan yhteisen turvapaikkajärjestelmän täytäntöönpano, mukaan lukien asetus ilman huoltajaa olevien alaikäisten kansainvälisestä suojelusta
- Unionin viisumisäännöstön yksinkertaistamista ja kiertomatkaviisumia koskevat asetukset
- Viisumimenettelyjen helpottamista ja viisumipakon poistamista koskevat sopimukset
- Schengen-alueen laajentuminen
- Europol-asetus
- Matkustajarekisteriä koskeva direktiivi ja sitä koskevat sopimukset
- Lainvalvontaviranomaisten operatiivinen yhteistyö
- Ampuma-aseita koskeva lainsäädäntöehdotus
- Kyberrikollisuutta koskeva vertaisarviointi
- Euroopan turvallisuusagenda:
 - * EU:n uudistetun sisäisen turvallisuuden strategian jatkotoimet, myös komission aloitteet, jotka koskevat terrorismista tehdyn puitepäättöksen tarkistamista, ampuma-aseita koskevien sääntöjen parantamista, ECRIS-järjestelmän laajentamista koskemaan kolmansien maiden kansalaisia sekä muilla maksuvälineillä kuin käteisrahalla tehtäviä petoksia
 - * Ihmiskauppaa koskeva EU:n uudistettu strategia
 - * Sellaisten kyberrikoksia koskevan rikostutinnan esteiden tarkastelu, jotka liittyvät lainkäyttövaltaan sekä todisteiden ja tietojen saatavuutta koskeviin sääntöihin
 - * Uusi järjestäytynyttä ja vakavaa kansainvälistä rikollisuutta koskeva EU:n toimintapoliittinen sykli
- Eurooppalaisen uhrien oikeuksien verkoston perustamiselle annettava tuki
- Tietosuojapaketti
- EU:n ja Yhdysvaltojen välinen tietosuojaa koskeva puitesopimus
- Eurojust-asetus
- Asetus Euroopan syyttäjänvirastosta

- Etenemissuunnitelma epäiltyjen tai syytettyjen henkilöiden prosessuaalisten oikeuksien vahvistamiseksi rikosoikeudellisissa menettelyissä, mukaan lukien ennen kaikkea ehdotukset lapsia koskevista menettelytakeista sekä oikeusavusta eurooppalaista pidätysmääräystä koskevissa menettelyissä
- EU:n liittyminen Euroopan ihmisoikeussopimukseen
- Perheoikeus: aviovarallisuussuhteet ja rekisteröityjen parisuhteiden varallisuus oikeudelliset vaikutukset
- Sähköinen oikeus
- Asetus kansalaisten ja yritysten vapaan liikkuvuuden edistämisestä yksinkertaistamalla yleisten asiakirjojen hyväksymistä
- Oikeusvaltiovuoropuhelu
- Tuomioistuimen toimivallasta sekä tuomioiden tunnustamisesta ja täytäntöönpanosta avioliittoa ja vanhempainvastuuta koskevissa asioissa annetun Bryssel II -asetuksen tarkistaminen.
- Menetetyksi tuomitsemista koskevien päätösten vastavuoroinen tunnustaminen

V UNIONI VAHVANA GLOBAALINA TOIMIJANA

EU:n strateginen ympäristö on muuttunut globalisaation ja EU:ta ympäröivän epävakauden lisääntymisen myötä, mikä uhkaa eurooppalaisia arvoja ja turvallisuutta. Globaalin ympäristömme lisääntyvät yhteydet, kilpailu ja monimutkaisuus merkitsevät EU:lle sekä haastetta että mahdollisuutta. EU:n on osattava suhtautua oikein tähän epävarmaan tulevaisuudennäkymään, joka sisältää samaan aikaan niin uhkia, haasteita kuin mahdollisuuksiakin ja jossa EU:n sisäinen ja ulkoinen turvallisuus kytkeytyvät yhä tiiviimmin toisiinsa. Etenkin EU:n naapuruston epävakaus on lisännyt riskiä. Idässä piittaamattomuus kansainvälisen oikeuden periaatteista on horjuttanut Euroopan turvallisuusjärjestystä ja synnyttänyt geopoliittisia jännitteitä. Etelässä vallitsevia piirteitä ovat konfliktit ja ihmisoikeusloukkaukset, ja ne ovat luoneet pitkäaikaisia turvallisuus- sekä humanitaarisia ja sosioekonomisia haasteita. Kun laajempi naapurusto on näin epävakaa, laajentumisprosessin uskottavuus ja Länsi-Balkanin alueen todellinen lähentyminen EU:hun ovat edelleen strategisesti tärkeitä.

Itä-Euroopasta Sahelin alueelle ulottuva "epävakauden kaari" vaikuttaa EU:n omaan turvallisuuteen ja uhkaa horjuttaa EU:n yhteisiä arvoja ja etuja. EU:n on käsiteltävä uusia uhkia, joita ovat esimerkiksi hybridiuhkat, ISILin/Da'eshin kaltaiset terroristiryhmät, joilla on käytössään mittavat resurssit, sekä kyberhyökkäykset. Lisäksi sen on käsiteltävä myös perinteisiä uhkia, kuten joukkotuhoaseiden leviämistä, merirosvousta, ääriliikkeitä ja terrorismia. Ihmisten liikkuvuuden lisääntyminen on tuonut mukanaan laittoman muuttoliikkeen sekä ihmiskaupan ja ihmisten salakuljetuksen aiheuttamat haasteet. Yleismaailmalliset ihmisoikeudet ja demokraattiset arvot ovat vihamielisten ideologioiden ja vihamielisen propagandan hyökkäysten kohteena.

Muuttoliike on eittämättä edelleen tärkeällä sijalla kansainvälisellä asialistalla. Muuttoliikkeen ulkoisten näkökohtien osalta puheenjohtajakolmikον asialistan kärjessä on Euroopan muuttoliikeagendan, Eurooppa-neuvoston huhti-, kesä- ja lokakuussa 2015 antamien päätelmien, valtion- tai hallitusten päämiesten syyskuussa 2015 pitämän kokouksen tulosten, 11. ja 12. marraskuuta 2015 pidetyn Vallettan huippukokouksen tulosten sekä itäisen Välimeren ja Länsi-Balkanin reitistä 8. lokakuuta 2015 pidetyn korkean tason konferenssin tulosten täytäntöönpano. Muuttoliikettä koskevat yhteisesti sovitut toimenpiteet on pantava täytäntöön ja niitä on arvioita vuosina 2016 ja 2017, sillä osa niistä edellyttää keskipitkän tai pitkän aikavälin lähestymistapaa. Tällaisia ovat etenkin toimenpiteet, joilla pyritään pysäyttämään laiton muuttovirta ja puuttumaan sen taustalla oleviin syihin vahvistamalla yhteistyötä alkuperä- ja kauttakulkumaiden kanssa yhdennetysti.

Terrorismin torjunnan alalla ulkoasiainneuvoston helmikuussa 2015 antamien kunnianhimoisten päätelmien täytäntöönpanoa on jatkettava, etenkin siltä osin kuin kyse on EU:n ulkoisesta terrorismin torjunnasta, mukaan lukien terrorismin torjuntaa käsittelevä tiiviimpi poliittinen vuoropuhelu, toimintasuunnitelmat ja valmiuksien kehittämishankkeet Lähi-idän ja Pohjois-Afrikan maiden kanssa.

EU:n on noudatettava tomissaan ulospäin suuntautunutta ja yhteistä lähestymistapaa turvallisuuteen ja diplomatiaan. Asiaankuuluvia EU:n politiikkoja ja ohjauskeinoja on käytettävä strategisemmin EU:n arvojen ja etujen suojaamiseksi ja edistämiseksi. Tässä suhteessa tulevilla kokonaisvaltaisella EU:n ulko- ja turvallisuuspoliittisella strategialla on ratkaiseva rooli poliittisten päämääriemme ja tavoitteidemme sekä niiden saavuttamiseen tarvittavien keinojen määrittelyssä. Euroopan naapuruuspolitiikan uudelleentarkastelu ja Euroopan naapuruuspolitiikan välineen välitarkastelu ovat keskeisessä asemassa, kun määrittelemme uutta lähestymistapaa naapurustoomme. Avainasemassa on eriyttäminen, jolla varmistetaan, että EU:n lähestymistavassa otetaan huomioon kunkin kumppanimaan erityistilanne. Ulkoiseen toimintaan liittyvien EU:n politiikkojen tehokas ja johdonmukainen soveltaminen on välttämätöntä, ja sen tulee tapahtua kokonaisvaltaisen lähestymistavan pohjalta, jossa yhdistyvät muun muassa diplomatia, kauppa, energia, kehitys, muuttoliike, ihmisoikeudet sekä turvallisuus ja puolustus.

Tähän kuuluu myös yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) kehittäminen edelleen, sillä YTPP-operaatiot edistävät tulevaisuudessakin merkittävästi kansainvälistä rauhaa ja vakautta. EU:n siviili- ja sotilasvoimavaroja on vahvistettava, ja YTPP:n on vastattava paremmin nykyisiin ja tuleviin haasteisiin, myös ihmisoikeuksien osalta. Eurooppa-neuvoston kesäkuussa 2015 antamien päätelmien mukaisesti EU:n olisi tiivistettävä edelleen turvallisuus- ja puolustusyhteistyötä myös kansainvälisesti, koordinoiden toimiaan tiiviisti kansainvälisten kumppaneiden, kuten YK:n ja Naton kanssa, sekä Euroopan puolustusteollisuuden kanssa. Euroopan puolustusvirastolle kaavaillaan fasilitaattorin roolia. Yhteistyön lisääminen kumppaniorganisaatioiden kanssa, toimien parempi täydentävyys ja keskinäinen tietojenvaihto erityisesti YK:n, Etyjin, Naton ja Afrikan unionin kanssa ovat ratkaisevassa asemassa hybridiuhkien, merellisen turvallisuuden, nopean toiminnan ja kyberturvallisuuden kaltaisilla aloilla. Kumppaneiden panostusta YTPP:hen kannustetaan edelleen. Lisäksi on tarkoitus kehittää turvallisuutta ja kehitystä tukevia valmiuksia maantieteellisesti joustavassa laajuudessa sekä laatia YTPP:n ja kehitysyhteistyöpolitiikan yhteinen EU:n laajuinen strateginen kehys turvallisuusalan uudistusta varten.

Naapuruusalueen ulkopuolella on tärkeää vahvistaa kumppanuuksia – erityisesti samanmielisten toimijoiden mutta myös sellaisten kumppaneiden kanssa, joiden maailmanlaajuinen ja alueellinen vaikutusvalta on kasvamassa, samoin kuin monenvälisten järjestöjen ja muiden foorumien kanssa. Saadakseen riittävästi painoarvoa EU:n on puolustettava yhtenäisesti eurooppalaisia arvoja ja etuja, sillä ihmisoikeudet ovat edelleen EU:n keskeinen arvo, joka ohjaa ja vauhdittaa EU:n toimia niin sisäisesti kuin ulkoisestikin.

Pohjois- ja Etelä-Amerikka tarjoavat tilaisuuksia, jotka on saatava hyödynnettyä kaikilta osin. EU:lla on kaiken kaikkiaan paljon mahdollisuuksia toimia ja vaikuttaa myönteisellä tavalla. Tiivis ja toimiva strateginen suhde Yhdysvaltoihin mahdollistaa tiiviin yhteistyön monissa ulko- ja turvallisuuspoliittisissa kysymyksissä. EU pyrkii vahvistamaan keskinäistä yhteistyötä kaupan, energiaturvallisuuden, YTPP:n ja tietosuojan alalla.

Aasiassa on jännitteitä vaikutusvallasta kilpailevien alueellisten toimijoiden välillä. On EU:n todellisten strategisten etujen mukaista edistää vakautta Aasiassa, ja se pyrkii välittämään vahvan viestin sitoutumisestaan Aasiaan ja sen alueelliseen yhdentymiseen muun muassa heinäkuussa 2016 pidettävässä 11. Asem-huippukokouksessa. EU on edelleen sitoutunut Keski-Aasian maihin, ja se panee täytäntöön kesäkuussa 2015 tarkistetun unionin Keski-Aasian strategian.

EU jatkaa tiiviissä yhteistyössä Afrikan maiden kanssa työtä vuoden 2014 huippukokouksessa hyväksytyn EU:n ja Afrikan suhteiden etenemissuunnitelman panemiseksi täytäntöön ja seuraavan huippukokouksen valmistelemissä. EU:n jatkuvan yhteistyön tavoitteena on ehkäistä ja ratkaista kriisitilanteita, edistää rauhaa ja vakautta, hillitä kasvavia laittomia muuttovirtoja ja torjua terrorismia tiiviissä yhteistyössä Afrikan unionin, alueellisten järjestöjen ja kansainvälisten kumppaneiden kanssa. EU jatkaa alueellisten strategioiden ja niihin liittyvien toimintasuunnitelmien täytäntöönpanoa edistääkseen Sahelin, Guineanlahden ja Afrikan sarven alueiden turvallisuutta ja kehitystä.

Näihin poliittisiin pohdintoihin kuuluu myös EU:n sekä Afrikan, Karibian ja Tyynenmeren valtioiden (AKT-valtioiden) välisten suhteiden mukauttaminen vuoden 2020 jälkeen (Cotonoun sopimuksen jälkeen) näihin uusiin globaaleihin tilanteisiin ja haasteisiin.

Globaalit haasteet tulevat pysymään kansainvälisellä asialistalla näkyvällä sijalla vuosina 2016 ja 2017. EU:n tavoitteena on saada aikaan Pariisissa pidettävässä YK:n ilmastomuutoksen puitesopimuksen 21. osapuolikonferenssissa kunnianhimoinen ja sitova ilmastonsuojelusopimus, joka sekä EU:n että sen kumppaneiden on pantava täytäntöön. Toisen ilmastodiplomatiaa koskevan toimintasuunnitelman valmistelua on tarkasteltava Pariisin sopimuksen kansainvälisten vaikutusten valossa. EU:n energiaturvallisuuden edistämisen osalta on tärkeää arvioida maaliskuussa 2015 kokoontuneen Eurooppa-neuvoston hyväksymän energiaunionia koskevan tiedonannon ulkoisten osatekijöiden täytäntöönpanoa etenkin siltä osin kuin kyse on EU:n monipuolistamispyrkimysten tukemisesta ulkopoliittikan välineillä.

Kehityspolitiikka ja -yhteistyö ovat edelleen EU:n ulkoisen toiminnan keskeisiä osatekijöitä. EU jatkaa työtään parantaakseen kehitysapunsa vaikuttavuutta ja kohdentamista. EU myös tehostaa pyrkimyksiään EU:n ja jäsenvaltioiden kehitysyhteistyöohjelmien kytkemiseksi tiiviimmin toisiinsa yhteisen ohjelmasuunnittelun avulla. EU ja sen jäsenvaltiot jatkavat myös ponnistelujaan nivoakseen ulkosuhdevälineensä paremmin toisiinsa EU:n kokonaisvaltaisen lähestymistavan periaatteiden mukaisesti.

New Yorkissa hyväksytty kestävä kehityksen toimintaohjelma 2030 tarjoaa uudet maailmanlaajuiset puitteet kestäväan kehitykseen tähtääville toimille. Niinpä puheenjohtajakolmikön ensisijainen tavoite on tämän toimintaohjelman täytäntöönpano, myös EU:n sisäinen täytäntöönpano asianmukaisilla foorumeilla.

EU:n politiikkoja on tarkasteltava uusien kestäväan kehityksen tavoitteiden mukaisesti monisidosryhmämallin avulla. Kehityspolitiikan johdonmukaisuuden edistäminen on niin ikään tärkeää vuoteen 2030 ulottuvan kestäväan kehityksen toimintaohjelman tavoitteiden täytäntöönpanon kannalta. Tässä yhteydessä tärkeitä ovat myös kehitysyhteistyövälineiden uudelleenarviointi ja EU:n ja AKT:n suhteista vuoden 2020 jälkeen (Cotonoun sopimuksen jälkeen) käytävät keskustelut.

Näinä lukuisten, pitkittyneiden kriisien aikoina, kun kotiseudultaan on joutunut siirtymään ennennäkemätön määrä ihmisiä, EU edistää edelleen humanitaarisen avun tehokasta toimittamista konflikteista, epävakaudesta ja luonnonkatastrofeista kärsimään joutuneille ihmisille. Toukokuussa 2016 järjestettävä ensimmäinen humanitaarisen avun huippukokous antaa sysäyksen innovatiivisille toimintatavoille ja lisää kansainvälisen yhteisön kollektiivista vastuuta tältä osin.

Alankomaat, Slovakia ja Malta tekevät yhteistyötä Euroopan unionin neuvostossa yhteisen sitoumuksen aikaansaamiseksi keskittyen erityisesti maihin, joilla on liittymisnäkymät, naapurustoon ja sen lähialueisiin sekä EU:n strategiaan kumppaneihin antaen tukensa korkean edustajan ja komission toimille.
