



Rådet for  
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 3. december 2015  
(OR. en)

12396/15

**POLGEN 142**

**NOTE**

---

fra:	Det kommende nederlandske, slovakiske og maltesiske formandskab
til:	delegationerne
Vedr.:	Videreførelse af den strategiske dagsorden - Rådets atten månedersprogram (1. januar 2016 - 30. juni 2017)

---

Hermed følger til delegationerne Rådets 18-månedersprogram udarbejdet af det kommende nederlandske, slovakiske og maltesiske formandskab og den højtstående repræsentant, formand for Rådet for Udenrigsanliggender.

## **INDLEDNING**

Dette dokument indeholder Rådets arbejdsprogram som fastlagt af det kommende nederlandske, slovakiske og maltesiske formandskab og dækker perioden fra januar 2016 til juni 2017.

Nu, hvor økonomien viser tegn på opsving, bør Unionen fokusere på at skabe stærk økonomisk vækst. Samtidig står den over for hidtil usete udfordringer, navnlig for dens sikkerhed og som følge af migration. Tacklingen af disse udfordringer kræver grundlæggende nytænkning på flere politikområder. Men de tre formandskaber har også mulighed for at udvikle nye politikker på områder, hvor tiltag på europæisk plan kan give reel merværdi.

Ved fastlæggelsen af Rådets arbejdsprogram har de tre formandskaber taget udgangspunkt i prioriteterne i den strategiske dagsorden og Det Europæiske Råds seneste konklusioner. De har især lagt vægt på første søjle af den strategiske dagsorden, fordi inklusiv, intelligent og bæredygtig vækst, beskæftigelse og konkurrenceevne fortsat har højeste prioritet i de kommende 18 måneder.

Ved gennemførelsen af dette program vil de tre formandskaber tage hensyn til betydningen af de principper, der underbygger bedre regulering. Rådet har som medlovgiver et særligt ansvar for at sikre, at EU-lovgivningen er af højeste kvalitet og fuldt ud overholder nærheds- og proportionalitetsprincippet samt principperne om enkelhed, åbenhed, sammenhæng og grundlæggende rettigheder. Bedre regulering vil bidrage til opfyldelsen af de mål, der er fastsat i den strategiske dagsorden. Og mindskelse af regelbyrden bliver en vigtig drivkraft bag økonomisk vækst og konkurrenceevne. De tre formandskaber noterer sig også, at Kommissionen agter at iværksætte overvejelser af, hvordan de nationale parlamenter får mere indflydelse på forberedelsen af EU's beslutningstagning.

Dette program har fået et nyt format. Det er operationelt og tager sigte på at skabe en ramme for tilrettelæggelsen og programmeringen af Rådets arbejde i de kommende 18 måneder. Dets struktur – i fem søjler – følger den strategiske dagsordens struktur. For hver søjle fremhæves de vigtigste sager og emner, som Rådet skal behandle i perioden. Det er ikke meningen, at det skal være udtømmende; de tre formandskaber vil sørge for, at Rådet fortsat er fleksibelt, og at det kan reagere på ny udvikling og hurtigt tackler de udfordringer, der måtte opstå.

Formandskaberne anerkender, at mange af de emner, der indgår i dette program, griber ind i hinanden. De vil derfor sikre, at alle emner håndteres, så der fuldt ud tages hensyn til den større sammenhæng og til den potentielle indvirkning på andre sektorer. Hvert af programmets afsnit kan indebære flere rådssammensætningers arbejde. Formandskaberne vil benytte enhver lejlighed til at forbedre Rådets arbejdsmetoder for at give mulighed for bedre diskussioner og bedre resultater. De vil også arbejde tæt sammen med Europa-Parlamentet i kraft af dets centrale rolle som Rådets medlovgiver.

Sammenhæng i prioriteterne på tværs af politikker og institutioner er afgørende. Formandskaberne har derfor rådført sig med formanden for Det Europæiske Råd og har sikret, at dette arbejdsprogram afspejler Kommissionens årlige arbejdsprogram for 2016. Trioens program vil også fungere som en vejledning for de tre formandskaber, når de samarbejder med andre institutioner om årlig og flerårig programmering.

## **I. EN UNION MED ARBEJDSPLADSER, VÆKST OG KONKURRENCEEVNE**

Efter at have håndteret de umiddelbare virkninger af krisen må Europa sikre, at dets fremtid bygger på et stærkere fundament. Unionen har i den senere tid fokuseret på at skabe økonomisk vækst og job, og det vil vedblive med at være hovedmålet med arbejdet på alle politikområder, indtil det begynder at få indvirkning på realøkonomien og på vores samfund med en robust og bæredygtig genopretning, hvor der samtidig opnås høje standarder for social beskyttelse, sundhedsbeskyttelse og miljøbeskyttelse. Alle institutioner opfatter dette som deres vigtigste mål. De fem områder, der er udpeget i den strategiske dagsorden fra juni 2014, vil være afspejlet i Rådets arbejde under de tre formandskaber. Områderne omfatter fuld udnyttelse af potentialet i det indre marked, også på det digitale område, fremme af et iværksætterklima og jobskabelse, investeringer i fremtiden, styrkelse af Unionens globale attraktivitet og uddybning af Den Økonomiske og Monetære Union.

De tre formandskaber vil også fokusere på miljøspørgsmål såsom udvikling af en cirkulær økonomi gennem opfordringer til bedre ressourceforvaltning hvad angår affald, vand, luft og biodiversitet og samtidig skabe nye, grønne job og udvikle en mere konkurrencedygtig og ressourceeffektiv økonomi.

## ***DET INDRE MARKED***

Det indre marked er Unionens største landvinding og det mest effektive redskab til jobskabelse. Uddybningen af det indre marked, navnlig på det digitale område og tjenestområdet, skal prioriteres højt. Håndhævelse, gennemførelse og forenkling af samt sammenhæng mellem eksisterende instrumenter står også højt på dagsordenen. Efter offentliggørelsen af strategien for et digitalt indre marked vil arbejdet med dens hovedelementer blive videreført med særlig fokus på reformen af rammerne for elektronisk kommunikation, gennemgang af lovgivningen om audiovisuelle medier og ophavsret, reglerne for e-handel på tværs af grænserne, e-forvaltning samt digital økonomi, nystartede virksomheder og SMV'er.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- opfølgning på den nye strategi for det indre marked for varer og tjenesteydelser, herunder lovgivningsinitiativer til at lette grænseoverskridende levering af tjenesteydelser og tackle forskelsbehandling på grund af nationalitet, fremme af gensidig anerkendelse, sektorinitiativer, der er målrettet mod erhvervstjenester og bygge- og anlægsarbejder, harmoniserings- og standardiseringsforanstaltninger, et initiativ vedrørende lovgivningen om virksomhedskonkurs og bedre håndhævelse
- bedre opfølgning af gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger inden for rammerne af det europæiske semester med fokus på strukturreformer på det indre marked
- initiativer hidrørende fra pakken for det digitale indre marked, herunder initiativer vedrørende rammebestemmelser for elektronisk kommunikation, ophavsret og portabilitet, geografisk blokering, digitale kontrakter, audiovisuelle medier og e-handel, kabel- og satellitdirektivet samt forbrugerbeskyttelsessamarbejde
- initiativer vedrørende en europæisk datasky inden for forskning, ejerskab til data, frie datastrømme og handlingsplan for e-forvaltning
- fuldførelse af undersøgelsen af engrosmarkedet for roaming
- udestående forslag om databeskyttelse, webtilgængelighed og net- og informationssikkerhed<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Med forbehold af igangværende arbejde.

- direktiv om enkeltmandsselskaber med begrænset ansvar
- kommende direktiv med en ramme for grænseoverskridende spaltninger af selskaber
- Blue Belt-initiativet
- forenkling af gennemførelsesrammen for den fælles landbrugspolitik
- styrkelse af landbrugerens position i forsyningskæden
- pakken om cirkulær økonomi, herunder et lovgivningsforslag om affald
- direktiv om forbedring af aktionæringagement.

### ***IVÆRKSÆTTERI OG JOBSKABELSE***

Fremme af et klima, hvor SMV'er trives, vil bidrage til at forbedre Unionens muligheder for at skabe mere vækst og flere job. Det er vigtigt at skabe de nødvendige rammebetingelser. Det indebærer bl.a. mere arbejde med målrettet regulering, herunder arbejde med at nedbringe de lovgivningsmæssige og administrative byrder og flytte beskatningen væk fra arbejde (se også kapitel III nedenfor).

Arbejdsløshed er et stort problem i de fleste medlemsstater. Forslag, som bidrager til at bekæmpe arbejdsløshed, og som åbner muligheder for de europæiske borgere, vil være en hovedprioritet. Der vil blive lagt særlig vægt på initiativer vedrørende ungdom, langtidsledighed og strukturel arbejdsløshed samt fuld adgang til arbejdsmarkedet. Den årlige vurdering inden for rammerne af det europæiske semester vil give mulighed for politiske drøftelser om de vigtigste spørgsmål.

De tre formandskaber er fast besluttet på at arbejde sammen om den kommende pakke om arbejdskraftens mobilitet, som fjerner de sidste hindringer for mobilitet i EU, med sigte på at mildne virkningen af fremtidige økonomiske stød og støtte fair konkurrence og fair arbejdstagerrettigheder og dermed bidrage til det fælles mål om ordentligt arbejde. De tre formandskaber vil under arbejdet bestræbe sig på at skabe inklusive arbejdsmarkeder baseret på princippet om, at det skal kunne betale sig at arbejde.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- gennemførelse af dagsordenen for bedre regulering, herunder opfølgning på Refitprogrammet og yderligere styrkelse heraf, især til fordel for SMV'er
- opfølgning på investeringsplanens tredje fokusområde for at sikre en koordineret indsats hen imod en tydelig, forudsigelig og stabil reguleringsramme for investeringer på europæisk og nationalt plan, navnlig for langsigtede investeringsprojekter, samt mindre udgifter til etablering og drift af en virksomhed, navnlig for SMV'er
- integration af industriel konkurrenceevne, herunder årlige rapporter om konkurrenceevnen
- en handlingsplan for den europæiske forsvarsindustri
- midtvejsevaluering af Cosmeprogrammet
- ny strategi for virksomhedernes sociale ansvar
- pakke om arbejdskraftens mobilitet, herunder revision af koordineringen af de sociale sikringsordninger (forordning nr. 883/2004 og 987/2009), navnlig hvad angår arbejdsløshedsydelse og plejebestanden af ubegrænset varighed, samt målrettet revision af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser
- forordning om et europæisk arbejdsformidlingsnet (Eures)
- afgørelse om en europæisk platform for bekæmpelse af sort arbejde
- forenkling af EU-lovgivningen om information og høring af arbejdstagerne
- retningslinjer for beskæftigelsen
- ungdomsbeskæftigelse, herunder evaluering af gennemførelsen af ungdomsgaranti- og ungdomsbeskæftigelsesinitiativet
- forslag til Rådets henstilling om integration af langtidsledige på arbejdsmarkedet.

## ***INVESTERING I FREMTIDEN***

Efter et fald i investeringerne i de senere år er det afgørende, at investeringsniveauerne genoprettes, hvis økonomien skal vokse. Det er vigtigt, at investeringsklimaet forbedres, og at flaskehalse fjernes. De tre formandskaber vil derfor tilskynde til den fortsatte gennemførelse af investeringsplanen for Europa. Der vil blive lagt særlig vægt på fuld gennemførelse, drift og udnyttelse af Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer.

Unionens budget, herunder de europæiske struktur- og investeringsfonde, er dens vigtigste investeringsredskab. Sektorprogrammer under den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR) vil blive gennemført. Disse omfatter redskaber til investeringer i infrastruktur, teknologi og forskning såsom Connecting Europe-faciliteten, transeuropæiske transportnet (TEN-T) og Horisont 2020-programmet. Samtidig vil reguleringsrammerne for disse sektorer blive vurderet og forbedret yderligere. Transport, logistik og mobilitet er afgørende for en stærk europæisk økonomi og et dynamisk samfund. Partnerne i trio'en vil fokusere på bestræbelser på at opretholde og forbedre vores transportsektors konkurrenceevne med henblik på at forbedre de regionale og globale forbindelsesmuligheder, skabe job og tilskynde til vækst. Rådet vil arbejde for at maksimere samhørighedspolitikens bidrag til vækst og job. Investeringer i menneskelig kapital, uddannelse og færdigheder, præstationer og innovation, som er afgørende for en konkurrencedygtig og videnbaseret økonomi, vil også blive prioriteret højt.

De tre formandskaber vil arbejde tæt sammen med alle institutionerne og andre interessenter om yderligere at forbedre EU's budgetprocedure og fortsætte evalueringen af FFR med henblik på rettidig indgåelse af en aftale. Rådet vil følge op på det arbejde, som Gruppen på Højt Plan vedrørende Egne Indtægter udfører, bl.a. ved at deltage i en interinstitutionel konference med de nationale parlamenter.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- Budgetspørgsmål, herunder:
  - \* årlig dechargeprocedure for 2014 og 2015
  - \* EU-budgettet 2017 og løbende overvågning af betalinger og vedtagelse af ændringsbudgetter og overførsler for 2016 og 2017
  - \* evaluering af den flerårige finansielle ramme
- gennemførelse af Den Europæiske Fond for Strategiske Investeringer
- gennemførelse af Connecting Europe-faciliteten og TEN-T-programmet
- gennemgang af samhørighedspolitikens medfinansieringssatser for Cypern, af anvendelsen af supplerende af samhørighedspolitikens medfinansiering for programlande og af bestemmelser vedrørende makroøkonomisk konditionalitet i relation til samhørighedspolitikken
- opfølgning på Kommissionens rapporter om resultatet af forhandlingerne om partnerskabsaftalerne og de operationelle programmer for 2014-2020, finansielle instrumenter og programmerne under de europæiske struktur- og investeringsfonde og deres bidrag til Europa 2020-målene
- opfølgning på gennemførelsesudfordringerne i forbindelse med forhåndsbetingelserne
- dagsorden for byerne
- gennemførelse af den fælles fiskeripolitik efter reformen gennem flerårige fiskeriforvaltningsplaner og revision af den ledsagende lovgivning og gennem den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension
- økologisk landbrug<sup>2</sup>
- forordning om offentlig kontrol<sup>3</sup>
- forordning om havnetjenester
- opfølgning på kvalitetskontrollen af den lovgivningsmæssige ramme for passagerskibssikkerhed i EU

---

<sup>2</sup> Med forbehold af igangværende arbejde.

<sup>3</sup> Med forbehold af igangværende arbejde.



- revision af direktivet om modtagefaciliteter i havne
- pakken vedrørende det fælles europæiske luftrum (SES II +), forordningen om slots, forordningen om flypassagerers rettigheder, ny luftfartsstrategi, herunder revision af forordningen om Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur og en ramme for fjernstyrede luftfartøjssystemer og forhandlingsmandater for luftfartsaftaler
- rettidig vedtagelse af den fjerde jernbanepakke<sup>4</sup>
  
- revision af rådgivningsstrukturerne for det europæiske forskningsrum
- efterfølgende evaluering af det syvende rammeprogram for forskning
- midtvejsevaluering af Horisont 2020-programmet
- udbredelse af topkvalitet og udvidelse af deltagerkredsen i forbindelse med Horisont 2020-rammeprogrammet for forskning og innovation
- foranstaltninger til at støtte unge forskere, gøre videnskabelige karrierer mere attraktive, støtte mobilitet
- strømlining af overvågnings- og rapporteringsstrukturen for forskning og innovation
- 2016-køreplan for Det Europæiske Strategiforum for Forskningsinfrastrukturer (ESFRI)
- europæisk dagsorden for åben videnskab
- rammebetingelser for forskning og innovation
- artikel 185-initiativer om Partnerskabet for Forskning og Innovation i Middelhavsområdet (PRIMA) og om det fælles forskningsprogram for Østersøen (BONUS 2)
- fortsættelse, afslutning og gennemførelse, efter omstændighederne, af internationale aftaler om videnskab og teknologi samt støtte til relevante initiativer om forskningsdiplomati

---

<sup>4</sup> Med forbehold af igangværende arbejde.

- opfølgning på den kommende rumstrategi for Europa og videreudvikling af EU's forbindelser med Den Europæiske Rumorganisation
- midtvejsevaluering af programmet Et Kreativt Europa.

### **GLOBAL ATTRAKTIVITET**

En forbedring af den europæiske industris konkurrenceevne bør give Unionen mulighed for fuldt ud at udnytte handelspotentialer som en løftestang for vækst. De tre formandskaber forpligter sig til at gøre hurtige fremskridt i alle faser, som Rådet har ansvar for, hen imod indgåelse af bilaterale, regionale og multilaterale handelsaftaler, herunder det transatlantiske handels- og investeringspartnerskab (TTIP). De tre formandskaber vil også fremme frihandelsaftaler og tilskynde til tættere forbindelser med Europas nabolande. De vil søge at opnå bedre integrering af bæredygtig udvikling i EU's allerede eksisterende eksterne politikinstrumenter og i forbindelse med nye handelspolitiske muligheder.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- opfølgning på og gennemførelse af aftaler indgået som led i WTO's Dohaudviklingsdagsorden
- fortsættelse og afslutning af forhandlinger om multilaterale og plurilaterale WTO-aftaler inden for informationsteknologi, tjenesteydelser og grønne varer og deres gennemførelse, hvor det er relevant
- overvejelser over indrømmelse af status som markedsøkonomi til Kina i WTO
- frihandelsaftaler med Canada og Singapore: afslutning af Rådets arbejde med henblik på undertegnelse efter den ventede udtalelse fra Domstolen
- det transatlantiske handels- og investeringspartnerskab: fortsættelse og afslutning af forhandlingerne, bl.a. om investeringsbeskyttelse
- fortsættelse og afslutning af forhandlingerne om frihandelsaftalen mellem EU og Japan
- afslutning af forhandlingerne om frihandelsaftalen mellem EU og Vietnam

- fortsættelse og afslutning, alt efter omstændighederne, af andre forhandlinger om bilaterale og/eller regionale frihandelsaftaler med f.eks. ASEAN-lande, Indien, Mercosur og sydlige nabolande; forberedelse af forhandlinger om modernisering af frihandelsaftaler med Mexico og Chile og om nye frihandelsaftaler med Australien og New Zealand
- afslutning af forhandlinger mellem EU og Kina om en investeringsaftale
- arbejde på udvikling af en vellykket handelsmæssig dimension for EU's østlige og sydlige nabolande og drøftelse af mulighederne for yderligere samarbejde
- overvejelser om modernisering af toldunionen med Tyrkiet
- EU-bestræbelser på at inddrage BRIK-landene i eksportkreditdiscipliner.

## **ØMU**

Ud over "de fem formænds rapport", som blev forelagt på Det Europæiske Råds møde i juni 2015 vil de tre formandskaber gå videre med drøftelserne om fuldførelse af ØMU'ens arkitektur. De vil fortsætte bestræbelserne til fordel for en bedre cyklus for samordning af de økonomiske politikker under hensyntagen til de forslag om en styrket social dimension, der blev fremsat den 21. oktober 2015, og på at gøre yderligere fremskridt med fuldførelsen af bankunionen. Rådet vil også forsøge at gøre fremskridt hen imod etablering af en kapitalmarkedsunion, der under overholdelse af proportionalitetsprincippet vil give virksomhederne lettere adgang til kapital. Rådets formandskaber vil deltage aktivt i konsultationsprocessen forud for Kommissionens hvidbog om forslag til fuldførelse af ØMU'en på trin to, herunder den planlagte ekspertgruppe på højt niveau.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- opfølgning på de fem formænds rapport
- styrkelse af ØMU'ens sociale dimension
- ny tilgang til Europas vækst og bæredygtighed under hensyntagen til evalueringen af Europa 2020-strategien og gennemførelsen af FN's mål for bæredygtig udvikling
- moderniseret europæisk semester

- forberedelse af G20-mødet
- direktivet om arbejdsmarkedsrelaterede pensionskasser
- forordning om pengemarkedsforeninger
- forordning om reform af strukturen i banksektoren
- gennemførelse af den fælles afviklingsmekanisme
- kommende forslag om afvikling af centrale modparter ("afvikling af ikkebanker")
- evaluering af finansieringen og styringen af europæiske tilsynsmyndigheders strukturer
- europæisk indskudsgarantiordning
- handlingsplan for kapitalmarkedsunionen, herunder reducere af kapitalkrav for investeringer i infrastruktur
- forslag om securitisering
- revision af prospektdirektivet.

## **II. EN UNION, DER GIVER INDFLYDELSE TIL OG BESKYTTER ALLE SINE BORGERE**

Vores samfund lever stadig med følgerne af krisen, og det har ført til store udfordringer for Unionens sociale struktur. De tre formandskaber vil arbejde for at bevare Europas sociale model i dens forskellige former, investere i menneskelig kapital for at ruste vores samfund til fremtiden, bekæmpe fattigdom og social udstødelse og beskytte alle Europas borgere med fuld respekt for nationale kompetencer og nærhedsprincippet.

De tre formandskaber vil forfølge målet om ligebehandling, herunder ligestilling mellem kønnene, og økonomisk uafhængighed. Der vil hurtigt blive truffet foranstaltninger med henblik på at modernisere uddannelsessystemerne og gøre det lettere for unge at uddanne sig og få job og udvikle livslang læring. Formandskaberne vil også sætte fokus på, hvad inkluderende uddannelse af høj kvalitet for alle betyder for fremme af social lighed, social inklusion, borgerskab og fælles europæiske værdier.

Sociale beskyttelsessystemer, som yder tilstrækkelig beskyttelse og samtidig bidrager effektivt til social inklusion og integration på arbejdsmarkedet, vil blive prioriteret højt. Den aktuelle demografiske udvikling kræver en koordineret indsats for at gøre vores velfærdssystemer og arbejdsmarkeder bedre rustet til at klare store sociale forandringer.

Beskyttelsen af EU-borgernes sundhed er stadig et vigtigt mål. De tre formandskaber vil fortsætte drøftelserne om, hvordan EU-befolkningens sundhedstilstand kan forbedres, ved at ikkeoverførbare sygdomme bekæmpes, om tilgængeligheden af og adgangen til innovative lægemidler til rimelige priser for patienter og om samarbejde mellem medlemsstaternes sundhedssystemer. Der vil blive lagt passende vægt på sundhedssikkerhed og EU's beredskab i tilfælde af grænseoverskridende sundhedstrusler samt antimikrobiel resistens. Der vil blive arbejdet videre med forslag vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen og miljøkvalitet.

Det overordnede mål om at sikre social retfærdighed gælder også beskatningsområdet, hvor arbejdet vil fortsætte. I denne sammenhæng vil alt om nødvendigt blive sat ind på at bekæmpe skattesvig, skatteunddragelse og skatteundgåelse, på at forhindre udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud og på at forbedre informationsudvekslingen.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- direktiv om en mere ligelig kønsfordeling i selskabsbestyrelser
- direktiv om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering
- EU-strategiramme for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen 2014-2020 og ændringer af relateret lovgivning, herunder om kræftfremkaldende stoffer
- nye initiativer til tackling af udfordringer vedrørende balancen mellem arbejdsliv og privatliv for erhvervsaktive familier og til støtte for kvinders deltagelse på arbejdsmarkedet
- forbedret adgang til varer og tjenesteydelser for mennesker med handicap
- dagsorden for nye kvalifikationer for Europa, herunder gensidig anerkendelse af kvalifikationer, og eventuelle andre initiativer til modernisering af videregående uddannelser

- midtvejsevaluering af programmet Erasmus+
- gennemførelse af de nye rammer for det europæiske samarbejde på ungdomsområdet for at give alle unge mulighed for at engagere sig i et forskelligartet, sammenhængende og inklusivt Europa
- udnyttelse af god regeringsførelse, social inklusion og uddannelse inden for og gennem sport med særlig opmærksomhed på store internationale sportsbegivenheder, sportsdiplomati og frivillige aktiviteter
- pakken vedrørende medicinsk udstyr og in vitro-diagnostisk medicinsk udstyr
- forordning om nye fødevarer
- forberedelse af EU's holdninger til WHO's rammekonvention om tobakskontrol COP 7 og gennemførelsen af tobaksvaredirektivet
- revideret forslag til Rådets direktiv om et fælles konsolideret selskabsskattegrundlag
- opfølgning på selskabsskattepakken, herunder gennemførelsen af Rådets konklusioner vedrørende OECD's arbejde om udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS)
- revision af direktivet om en fælles ordning for beskatning af renter og royalties
- rapportering til Det Europæiske Råd om beskatningsspørgsmål
- adfærdskodeks (erhvervsbeskatning) – rapportering til Økofinrådet
- en handlingsplan for en effektiv momsordning, der er sikret mod svig.

### **III. HEN IMOD EN ENERGIUNION MED EN FREMADRETTET KLIMAPOLITIK**

Fortsættelsen af arbejdet hen imod en energiunion med en fremadrettet klimapolitik, som indgår i den strategiske dagsorden, bliver en af de tre formandskabers vigtigste prioriteter. Arbejdet vil ske i overensstemmelse med rammestrategien for energiunionen og Europa 2020-strategien, som anerkender, at omstilling til en grøn energi- og ressourceeffektiv lavemissionsøkonomi gennem skabelse af nye "grønne" job og teknologisk knowhow i verdensklasse er afgørende for at opnå intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst.

Et fuldstændigt og velfungerende indre marked for energi er fortsat et af Unionens vigtige mål for den kommende periode. Formandskaberne vil fortsætte arbejdet med sammenkobling af energiinfrastrukturer i overensstemmelse med de mål, som Det Europæiske Råd har fastsat, bl.a. ved at styrke det regionale og det internationale samarbejde på energiområdet. Øget energisikkerhed gennem diversificering af leverandører, kilder og ruter er fortsat et vigtigt mål. Arbejdet med udformning af energiunionens forvaltningssystem vil fortsætte. Energieffektivitet, energipriser og vedvarende energi vil også blive behandlet som vigtige spørgsmål i forbindelse med konkurrenceevne.

Med hensyn til klima vil de tre formandskaber sørge for passende opfølgning på resultatet af FN's klimakonference COP 21 i december 2015 i Paris. Der vil blive lagt behørig vægt på gennemførelsen af energi- og klimapakken for 2030, herunder forslaget om emissionshandelssystemet (ETS) og det forventede forslag om emissionsreduktion i andre sektorer (uden for ETS). De tre formandskaber tilstræber at gøre store fremskridt med forhandlingerne i trioens periode.

De tre formandskaber vil udforske innovative arbejdsmetoder og mulighederne for øget udveksling af viden og bedste praksis. De vil fortsætte arbejdet med bedre regulering for at sikre større sammenhæng mellem EU-direktiver, integration, bedre håndhævelse og modernisering af EU's politik. De tre formandskaber vil også arbejde på et system til forvaltning af energiunionen, der omfatter alle ovennævnte bestræbelser på det energi- og klimapolitiske område. For at forbedre effektiviteten af forberedelserne af internationale møder vil formandskaberne oprette fælles team for de tre formandskabers samlede periode, hvis det anses for praktisk.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- revision af energieffektivitetsrammen for produkter (energimærkningsdirektivet)
- revision af forordningerne om elforsyningssikkerhed og gasforsyningssikkerhed
- revision af afgørelse nr. 994/2012 om udveksling af oplysninger om mellemstatslige aftaler på energiområdet
- pakken vedrørende vedvarende energi, herunder bæredygtighedskriterier for biomasse
- energieffektivitetspakken, herunder revision af bygningsdirektivet
- pakken om elmarkedets udformning, herunder forslag om ny udformning af elmarkedet, evaluering af ACER og regionalt samarbejde
- styrkelse af forbrugerne, navnlig gennem styring af efterspørgslen og anvendelse af intelligent teknologi
- ekstern dimension (Energifællesskabet, Euro-Middelhavs-samarbejde om energi, energicharter, handlingsplan for energidiplomati osv.)
- strategi for flydende naturgas og lagring heraf
- færdiggørelse af energiinfrastrukturer og foranstaltninger til at nå sammenkoblingsmålet på 15 % inden 2030, bl.a. ved gennemførelse af TEN-E-programmet
- energipriser og omkostninger
- integrerede strategier for energiunionens forskning, innovation og konkurrenceevne
- anden rapport om energiunionens fremskridt
- forvaltning af energiunionen
- direktiv om nationale emissionslofter
- revision af ETS-direktivet
- beslutning om indsatsfordeling (sektorer uden for ETS)
- 2030-pakkens øvrige gennemførelseslovgivning, f.eks. inkludering af arealanvendelse, ændringer i arealanvendelse og skovbrug (LULUCF) i 2030-pakken



- revision af forordningerne om fastsættelse af mål for præstationsnormer for emissioner for personbiler og varevogne for perioden efter 2020
- opfølgning på FN's klimakonference COP 21 og forberedelse af og opfølgning på COP 22
- ETS-direktiv om luftfart: opfølgning på 2016-mødet i forsamlingen under Organisationen for International Civil Luftfart (ICAO).

#### **IV. EN UNION MED FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED**

Området med frihed, sikkerhed og retfærdighed vil blive udviklet på grundlag af de strategiske retningslinjer, som Det Europæiske Råd udstak i juni 2014. Der vil i hele perioden blive fokuseret på gennemførelse, i en ånd af gensidig tillid, og sikring af sammenhæng mellem alle relevante politikker og instrumenter, også de eksterne aspekter.

Spørgsmålene om irregulære migrationsstrømme og international beskyttelse vil fortsat stå højt på dagsordenen og kræver, at samtlige medlemsstater optræder solidarisk og ansvarligt.

Formandskaberne vil bestræbe sig på at finde huller og undersøge nye måder at lukke dem på. Der vil blive lagt særlig vægt på pakken om "intelligente grænser" og gennemførelsen af de aktioner, der er angivet i Kommissionens meddelelse om en europæisk dagsorden for migration fra maj 2015 og i Det Europæiske Råds konklusioner fra juni og oktober 2015, herunder arbejdet med den fremtidige udvikling af det fælles europæiske asylsystem, tiltag vedrørende omfordeling og genbosætning, tilbagesendelse og tilbagetagelse, grænseforvaltning, øget indsats til bekæmpelse af menneskesmugling og fortsættelse af arbejdet i forbindelse med lovlig migration. Desuden vil de tre formandskaber arbejde på at knytte migration, sikkerhed og ekstern politik bedre sammen. De tre formandskaber tilstræber at gøre fremskridt med det igangværende lovgivningsarbejde vedrørende ny forvaltning af de ydre grænser og den nye visumkodeks.

På sikkerhedsområdet og i forlængelse af Kommissionens meddelelse om den europæiske dagsorden om sikkerhed er gennemførelsen af EU's ajourførte strategi for den indre sikkerhed afgørende. De tre formandskaber tilstræber at få en omfattende og integreret tilgang til IT-sikkerhed, IT-kriminalitet, korrupsion, grov og organiseret kriminalitet og menneskehandel, bl.a. med henblik på udnyttelse som arbejdskraft. Bekæmpelse af terrorisme står fortsat højt på Rådets dagsorden.

På det retlige område vil der blive lagt vægt på konsolidering af eksisterende instrumenter i praksis og disses effektivitet. De tre formandskaber vil tilskynde til forbedring af lovgivningskvaliteten under hensyntagen til borgernes, myndighedernes og de retlige aktørers behov. De vil fokusere på fremskridt for så vidt angår proceduremæssige rettigheder i straffesager samt den fortsatte bekæmpelse af svig, der skader Unionens finansielle interesser, herunder arbejdet med den europæiske anklagemyndighed. På det civilretlige område vil arbejdet være fokuseret på familieret. De tre formandskaber vil sætte skub i e-justice-løsninger. Beskyttelse af menneskerettighederne vil være et overordnet mål, og de tre formandskaber vil fortsætte arbejdet med EU's tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention. En af prioriteterne vil være, at der sker fremskridt med databeskyttelsespakken<sup>5</sup>.

Dette prioritetsområde omfatter følgende:

- europæisk dagsorden for migration, herunder
  - \* revisionen af direktivet om det blå kort og en ny tilgang til lovlig migration
  - \* evaluering og eventuel revision af Dublinforordningen
  - \* arbejde vedrørende en EU-omfordelingsmekanisme
  - \* yderligere indsats for at forbedre genbosætningsmulighederne
  - \* forslag til styrkelse af Det Europæiske Asylstøttekontors rolle
  - \* Schengenområdet effektivitet
  - \* forslag til ændring af direktivet om asylprocedurer (direktiv 2013/32/EU) for at styrke bestemmelserne om "sikkert oprindelsesland"
  - \* arbejde vedrørende irregulær immigration, herunder tilbagesendelse og tilbagetagelse
  - \* arbejde i tilknytning til handlingsplanen for bekæmpelse af smugling af migranter
  - \* forslag til udvidede beskyttelsesordninger i nærheden af EU
  - \* migrationshandlingsplan med Tyrkiet
- styrkelse af Frontex, bl.a. i forbindelse med drøftelser om udviklingen af et europæisk grænse- og kystvagtssystem

---

<sup>5</sup> Progress under LU PRES to be checked.

- forslag om intelligente grænser, herunder ind- og udrejsesystemet og programmet for registrerede rejsende
- gennemførelse af det fælles europæiske asylsystem, herunder forordningen om international beskyttelse af uledsagede mindreårige
- forordningerne om en forenklet EU-visumkodeks og et rundrejsevisum
- aftaler om visumlempelse og liberalisering
- udvidelse af Schengenområdet
  
- Europolforordningen
- direktiv og aftaler om passagerlisteoplysninger
- operativt samarbejde mellem de retshåndhævende myndigheder
- lovgivningsforslag om skydevåben
- peerevaluering af IT-kriminalitet
- EU's dagsorden om sikkerhed, herunder
  - \* opfølgning på den fornyede EU-strategi for den indre sikkerhed, herunder Kommissionens nye initiativer om revision af rammeafgørelsen om terrorisme, forbedrede regler om skydevåben, udvidelse af ECRIS til at omfatte tredjelandstatsborgere og svig med kontantløse betalinger
  - \* EU's nye strategi for bekæmpelse af menneskehandel
  - \* evaluering af hindringerne for strafferetlige efterforskninger af IT-kriminalitet, navnlig spørgsmålet om, hvilken ret der er kompetent, og regler for adgangen til beviser og information
  - \* ny EU-politikcyklus for organiseret og grov international kriminalitet
- støtte til etableringen af et europæisk netværk for ofres rettigheder
  
- databeskyttelsespakken
- aftale mellem EU og USA om databeskyttelse ("paraplyaftalen")
- Eurojustforordningen
- forordning om den europæiske anklagemyndighed

- køreplan med henblik på at styrke mistænkt eller tiltalt proceduremæssige rettigheder i straffesager, herunder navnlig forslagene om retssikkerhedsgarantier for børn og retshjælp i sager angående europæiske arrestordre
- EU's tiltrædelse af den europæiske menneskerettighedskonvention
- familieret: formueforholdet mellem ægtefæller og de formueretlige retsvirkninger af registrerede partnerskaber
- e-justice
- forordning om fremme af den frie bevægelighed for borgere og virksomheder gennem en forenkling af accepten af visse offentlige dokumenter
- dialog om retsstatsprincippet
- revision af Bruxelles IIa-forordningen om kompetence og om anerkendelse og fuldbyrdelse af retsafgørelser i ægteskabssager og i sager vedrørende forældreansvar
- gensidig anerkendelse af afgørelser om konfiskation.

## V. UNIONEN SOM EN STÆRK GLOBAL AKTØR

EU's strategiske miljø har ændret sig som følge af globaliseringen og stadig mere ustabile forhold i områderne omkring EU, som truer vores europæiske værdier og sikkerhed. Større konnektivitet, konkurrence og kompleksitet i vores globale miljø giver EU både udfordringer og muligheder. EU må tage højde for disse usikre fremtidsudsigter, hvor trusler, udfordringer og muligheder eksisterer side om side, og EU's interne sikkerhed hænger stadig mere sammen med den eksterne. Især i EU's nabolande har iboende ustabilitet skabt øget risiko. Mod øst har tilsidesættelse af folkerettens principper undergravet den europæiske sikkerhedsorden og ført til geopolitiske spændinger. Mod syd hører konflikter og krænkelse af menneskerettighederne til dagens orden og har skabt langvarige sikkerhedsmæssige, humanitære og socioøkonomiske udfordringer. På grund af denne ustabilitet i naboområdet mere bredt er udvidelsesprocessens troværdighed og den vestlige Balkanregions reelle fremskridt hen imod EU fortsat strategisk vigtige.

Et "bælte af ustabilitet", der strækker sig fra Østeuropa til Sahel, påvirker EU's egen sikkerhed og truer med at undergrave EU's fælles værdier og interesser. EU skal håndtere nye trusler såsom hybride trusler, terrorgrupper med enorme ressourcer til rådighed, f.eks. ISIL/Da'esh, og IT-angreb samt varige trusler såsom spredning, pirateri, ekstremisme og terrorisme. Større menneskelig mobilitet har ført til udfordringer i form af irregulær migration, menneskehandel og menneskesmugling. Universelle menneskerettigheder og demokratiske værdier trues af fjendtlige ideologier og fjendtlig propaganda.

Migration vil uden tvivl forblive højt på den internationale dagsorden. Gennemførelsen af den europæiske dagsorden for migration, Det Europæiske Råds konklusioner fra april, juni og oktober 2015, resultatet af stats- og regeringschefernes møde i september 2015 og resultatet af Vallettatopmødet den 11.-12. november 2015 samt højniveauekonferencen om ruten over det østlige Middelhavsområde og det vestlige Balkan den 8. oktober 2015 vil stå centralt på trioens dagsorden for de eksterne aspekter af migration. De vedtagne foranstaltninger om migration skal gennemføres og vurderes i 2016 og 2017, fordi nogle af dem kræver en mellem- til langsigtet tilgang, navnlig foranstaltninger, der skal dæmme op for den irregulære migrationsstrøm og tackle de underliggende årsager, ved at samarbejdet med oprindelses- og transitlande styrkes på en integreret måde.

Med hensyn til terrorbekæmpelse skal Udenrigsrådets ambitiøse konklusioner fra februar 2015 gennemføres yderligere, navnlig hvad angår EU's eksterne terrorbekæmpelsesarbejde, herunder styrkede politiske dialoger om terrorbekæmpelse, handlingsplanerne og kapacitetsopbygningsprojekterne sammen med landene i Mellemøsten og Nordafrika.

EU's reaktion skal omfatte en udadvendt og fælles tilgang til sikkerhed og diplomati. Relevante EU-politikker og instrumenter skal anvendes mere strategisk med sigte på at beskytte og fremme EU's værdier og interesser. Her bliver den kommende globale EU-strategi for udenrigs- og sikkerhedspolitikken afgørende for fastlæggelsen af vores politiske ambitioner og mål og redskaberne til opfyldelse af dem. Revisionen af den europæiske naboskabspolitik og midtvejsevalueringen af det europæiske naboskabsinstrument får stor betydning for fastlæggelsen af en ny tilgang til vores nabolande. Differentiering bliver vigtig, fordi den sikrer, at EU's tilgange tager hensyn til de enkelte partnerlandes særlige situation. Effektiv og sammenhængende anvendelse af EU's politikker vedrørende optræden udadtil er afgørende og fungerer på basis af en omfattende tilgang, der sammenkæder bl.a. diplomati, handel, energi, udvikling, migration, menneskerettigheder og sikkerhed og forsvar.

Dette vil omfatte videreudvikling af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP), da FSFP-missioner og -operationer fortsat bidrager væsentligt til international fred og stabilitet. EU's civile og militære kapaciteter skal styrkes, og FSFP skal tilpasses bedre til nuværende og fremtidige udfordringer, herunder menneskerettighedshensyn. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2015 bør EU intensivere samarbejdet, også internationalt, på sikkerheds- og forsvarsområdet i tæt samarbejde med internationale parter som FN og NATO og ligeledes med den europæiske forsvarsindustri. Det Europæiske Forsvarsagentur skal have en formidlende rolle. Øget samarbejde med partnerorganisationer, højere grad af komplementaritet og gensidig udveksling af oplysninger er afgørende, navnlig i forhold til FN, OSCE, NATO og Den Afrikanske Union på områder som hybride trusler, maritim sikring, hurtig reaktion og IT-sikkerhed. Partnerne vil fortsat blive tilskyndet til at bidrage til FSFP. Gennemførelse af kapacitetsopbygning til støtte for sikkerhed og udvikling med et fleksibelt geografisk anvendelsesområde samt udvikling af en strategisk ramme for reform af sikkerhedssektoren, der omfatter hele EU, som er fælles for FSFP og politikken for udviklingssamarbejde, er også på tegnebrættet.

Uden for naboskabet er styrkelsen af partnerskab vigtig – især med ligesindede aktører, men også med partnere med stigende global og regional indflydelse og med multilaterale organisationer og andre fora. For at gøre sin indflydelse tilstrækkeligt gældende skal hele EU stå sammen om at forsvare de europæiske værdier og interesser, idet menneskerettigheder fortsat er en grundlæggende værdi for EU, der er ledetråden for og drivkraften bag EU's tiltag både internt og eksternt.

Nord-, Syd- og Mellemerika giver muligheder, som skal udnyttes fuldt ud. Alt i alt har EU meget, der giver det mulighed for at engagere sig og øve indflydelse på en positiv måde. En tæt og effektiv strategisk forbindelse med USA giver mulighed for snævert samarbejde om mange udenrigs- og sikkerhedspolitiske spørgsmål. EU vil stræbe efter at styrke det indbyrdes samarbejde om handel, energisikkerhed, FSFP og databeskyttelse.

I Asien er der spændinger mellem regionale aktører, som konkurrerer om indflydelse. EU har en ægte strategisk interesse i at fremme stabilitet i Asien og vil forsøge at sende et stærkt signal om sit engagement til Asien og sin regionale integration, bl.a. på det 11. ASEM-topmøde i juli 2016. EU vil fortsat være engageret med landene i Centralasien og gennemføre EU-strategien for Centralasien, som blev revideret i juni 2015.

I tæt samarbejde med afrikanske lande vil EU fortsætte arbejdet med gennemførelsen af EU-Afrika-køreplanen, som blev vedtaget på topmødet i 2014, og forberede det næste topmøde. EU's fortsatte engagement vil tage sigte på at forebygge og håndtere krisesituationer, bidrage til fred og stabilitet, dæmme op den stadig større irregulære migrationsstrøm og bekæmpe terrorisme i tæt samarbejde med Den Afrikanske Union, regionale organisationer og internationale partnere. EU vil fortsætte gennemførelsen af de regionale strategier og tilhørende handlingsplaner for at bidrage til sikkerheden i og udviklingen af regionerne Sahel, Guineabugten og Afrikas Horn.

Tilpasning af EU's forbindelser med landene i Afrika, Vestindien og Stillehavet (AVS) efter 2020 (efter Cotonou) til disse nye globale realiteter og udfordringer vil indgå i disse politiske overvejelser.

De globale udfordringer vil fortsat have en fremtrædende plads på den internationale dagsorden i 2016 og 2017. Det er EU's mål at opnå en ambitiøs og bindende klimaaftale ved FN's klimakonference (COP 21) i Paris, som skal gennemføres af både EU og dets partnere. Forberedelsen af anden handlingsplan for klimadiplomati skal undersøges i lyset af de internationale virkninger af Parisaftalen. Hvad angår fremme af EU's energisikkerhed bliver det vigtigt at vurdere gennemførelsen af de eksterne elementer af meddelelsen om energiunionen, som Det Europæiske Råd godkendte i marts 2015, navnlig med hensyn til EU's diversificeringsbestræbelser med udenrigspolitiske instrumenter.

Udviklingspolitik og udviklingssamarbejde vedbliver med at være centrale for EU's optræden udadtil. EU vil fortsætte indsatsen for at gøre sin udviklingsbistand mere effektiv og målrettet. I bestræbelserne herpå vil EU også styrke indsatsen for at knytte forbindelse mellem EU's og medlemsstaternes udviklingssamarbejdsprogrammer gennem fælles programmering. EU og dets medlemsstater vil også fortsætte bestræbelserne på at knytte deres værktøjer og instrumenter til de eksterne forbindelser bedre sammen i overensstemmelse med principperne i EU's samlede tilgang.

2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, som blev vedtaget i New York, vil udgøre en ny global ramme for bestræbelser på bæredygtig udvikling. Derfor vil trioprogrammet sætte fokus på gennemførelsen af dagsordenen, herunder på EU's interne gennemførelse i de relevante fora.

EU's politikker skal gennemgås i lyset af de nye mål for bæredygtig udvikling og under anvendelse af en tilgang med inddragelse af mange forskellige interessenter. Samtidig er fremme af sammenhæng i udviklingspolitikken fortsat vigtig for opfyldelsen af EU's ambitioner med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. I denne sammenhæng er revisionerne af udviklingsinstrumenterne og drøftelserne om forbindelserne mellem EU og AVS efter 2020 (efter Cotonou) også vigtige.

I en situation med mange og langvarige kriser og et hidtil uset antal fordrevne personer vil EU vedblive med at bidrage til effektiv levering af humanitær bistand til dem, der er ramt af konflikt, ustabilitet og naturkatastrofer. Det første humanitære verdenstopmøde i maj 2016 vil skabe momentum for innovative tilgange og styrkelse af det internationale samfunds kollektive ansvar i denne henseende.

Nederlandene, Slovakiet og Malta vil i Rådet for Den Europæiske Union samarbejde om et fælles tilsagn med fokus på landene med udsigt til medlemskab, nabolandene og deres tilstødende områder samt EU's strategiske partnere til støtte for den højtstående repræsentants og Kommissionens tiltag.

---