

Brusel 3. prosince 2015
(OR. en)

12396/15

POLGEN 142

POZNÁMKA

Odesílatel:	Budoucí nizozemské, slovenské a maltské předsednictví
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Rozvoj strategické agendy – Osmnáctiměsíční program Rady (1. ledna 2016 – 30. června 2017)

Delegace naleznou v příloze osmnáctiměsíční program Rady, vypracovaný budoucím nizozemským, slovenským a maltským předsednictvím a vysokou představitelkou, předsedkyní Rady pro zahraniční věci.

ÚVOD

Tímto dokumentem se stanoví pracovní program Rady na období od ledna roku 2016 do června roku 2017, sestavený budoucím nizozemským, slovenským a maltským předsednictvím.

Vzhledem k tomu, že ekonomika vykazuje známky oživení, Unie by se měla zaměřit na dosažení silného hospodářského růstu. Současně čelí nebývalým výzvám, zejména pokud jde o její bezpečnost, a rovněž v důsledku migrace. Aby bylo možné na tyto výzvy reagovat, musí dojít k zásadnímu přehodnocení v různých oblastech politik. Trojice předsednictví má však rovněž možnost vypracovat nové politiky v oblastech, v nichž mohou opatření na evropské úrovni představovat skutečnou přidanou hodnotu.

Při sestavování pracovního programu Rady se trojice předsednictví řídila prioritami strategické agendy a v nedávné době přijatými závěry Evropské rady. Zvláštní důraz kladla na první pilíř strategické agendy, neboť hlavní prioritou pro příštích osmnáct měsíců nadále zůstávají inteligentní a udržitelný růst podporující začlenění, zaměstnanost a konkurenceschopnost.

Trojice předsednictví bude při provádění tohoto programu zohledňovat význam zásad, na nichž je založeno zlepšování právní úpravy. Rada jakožto společný normotvůrce nese zvláštní odpovědnost za zajištění toho, aby právní předpisy EU byly co nejkvalitnější a aby plně respektovaly zásady subsidiarity, proporcionality, jednoduchosti, transparentnosti a soudržnosti a základní práva. Zlepšení právní úpravy pomůže splnit cíle stanovené ve strategické agendě. Snížení regulační zátěže bude navíc důležitou hnací silou hospodářského růstu a konkurenceschopnosti. Trojice předsednictví rovněž bere na vědomí záměr Komise zahájit úvahy o posílení role vnitrostátních parlamentů při přípravě rozhodování EU.

Tento program je předkládán v novém formátu. Jde o operační program, jehož cílem je poskytnout rámec pro organizaci a plánování činnosti Rady na příštích osmnáct měsíců. Jeho struktura, vystavěná na pěti pilířích, vychází ze strategické agendy. U každého pilíře zdůrazňuje klíčové návrhy a otázky, kterými se Rada bude muset během uvedeného období zabývat. Program však zůstává otevřený i pro případné nové otázky a návrhy; trojice předsednictví zajistí, aby Rada byla nadále flexibilní, mohla reagovat na nový vývoj a urychleně řešila výzvy, které se případně objeví.

Předsednictví si uvědomují, že mnohé z otázek stanovených v tomto programu se navzájem ovlivňují. Zajistí proto, aby všechny otázky byly řešeny způsobem plně zohledňujícím širší souvislosti a potenciální dopad v jiných odvětvích. Každý oddíl programu se může týkat činnosti několika složení Rady. Předsednictví využijí každé příležitosti ke zlepšení pracovních metod Rady, aby bylo možné dosáhnout lepších jednání a lepších výsledků. Budou rovněž úzce spolupracovat s Evropským parlamentem vzhledem k jeho ústřední úloze coby společného normotvůrce spolu s Radou.

Zásadní význam má soulad priorit napříč různými oblastmi politiky a orgány. Předsednictví proto vedla konzultace s předsedou Evropské rady a zajistila, aby tento pracovní program odrážel roční pracovní program Komise na rok 2016. Program trojice předsednictví bude rovněž těmto třem předsednictvím sloužit jako vodítko při jejich spolupráci s ostatními orgány v rámci ročního a víceletého programování.

I. UNIE ZAMĚSTNANOSTI, RŮSTU A KONKURENCESCHOPNOSTI

Evropa se zabývala bezprostředními dopady krize, nyní musí zajistit, aby její budoucnost stála na pevnějších základech. Unie se v poslední době zaměřuje na dosažení hospodářského růstu a vytváření pracovních míst; tento přístup bude i nadále těžištěm činnosti ve všech oblastech politiky, dokud se neprojeví jeho účinek na reálnou ekonomiku a naše společnosti, jenž bude spočívat v silném a udržitelném hospodářském oživení a současně ve schopnosti zajistit vysokou úroveň sociální ochrany, ochrany zdraví a ochrany životního prostředí. Všechny orgány tento přístup považují za nejvyšší prioritu. Při práci Rady během těchto tří předsednictví bude zohledněno pět oblastí uvedených ve strategické agendě z června 2014. Tyto oblasti zahrnují plné využití potenciálu jednotného trhu, mimo jiné v digitální oblasti; podporu podmínek příznivých pro podnikání a vytváření pracovních míst; investice do budoucnosti; posílení globální atraktivity Unie a prohloubení hospodářské a měnové unie.

Trojice předsednictví se zaměří rovněž na environmentální otázky, jako je rozvoj oběhového hospodářství prostřednictvím výzev k lepšímu řízení zdrojů v oblasti odpadů, vody, ovzduší a biologické rozmanitosti, a současně vytváření nových zelených pracovních míst a rozvoj konkurenceschopnější ekonomiky účinněji využívající zdroje.

JEDNOTNÝ TRH

Jednotný trh je klíčovým úspěchem Unie a nejučinnějším nástrojem pro vytváření pracovních míst. Prioritou musí být prohloubení jednotného trhu, a to zejména v digitální oblasti a v oblasti služeb. Velká pozornost je také věnována prosazování, provádění, zjednodušení a soudržnosti stávajících nástrojů. Po zveřejnění strategie pro jednotný digitální trh bude pokračovat práce na jejích hlavních prvcích, a to se zvláštním zaměřením na reformu rámce pro elektronické komunikace, přezkum legislativy týkající se audiovizuálních sdělovacích prostředků a autorského práva, pravidla pro přeshraniční elektronický obchod, elektronickou veřejnou správu, jakož i digitální ekonomiku, začínající podniky a malé a střední podniky.

Do této prioritní oblasti patří:

- činnosti navazující na novou strategii pro vnitřní trh se zbožím a službami, včetně legislativních iniciativ, které mají usnadnit přeshraniční poskytování služeb a řešit diskriminaci na základě státní příslušnosti, posílení vzájemného uznávání, cílené odvětvové iniciativy zaměřené na služby pro podniky a služby v oblasti stavebnictví, opatření pro harmonizaci a standardizaci, iniciativa týkající se insolvenčního práva podniků a lepšího vymáhání práva;
- lepší sledování provádění doporučení pro jednotlivé země v rámci evropského semestru se zaměřením na strukturální reformy jednotného trhu;
- iniciativy obsažené v balíčku pro jednotný digitální trh, mimo jiné iniciativy zaměřené na regulační rámec pro elektronické komunikace, autorské právo a přenositelnost, zeměpisné blokování obsahu – tzv. „geoblocking –, digitální smlouvy, audiovizuální sdělovací prostředky a elektronický obchod, směrnici o družicovém vysílání a kabelovém přenosu a spolupráci v oblasti ochrany spotřebitele;
- iniciativy zaměřené na evropský cloud computing v oblasti výzkumu, vlastnictví dat, volný tok dat a akční plán pro elektronickou veřejnou správu;
- dokončení přezkumu velkoobchodního trhu s roamingem;
- projednávané návrhy týkající se ochrany údajů, přístupnosti internetových stránek a bezpečnosti sítí a informací¹;

¹ V závislosti na probíhající činnosti.

- směrnice o společnostech s ručením omezeným s jediným společníkem;
- připravovaná směrnice, jež má stanovit rámec pro přeshraniční rozdělení společností;
- iniciativa Modré pásmo;
- zjednodušení prováděcího rámce společné zemědělské politiky;
- posílení postavení zemědělců v dodavatelském řetězci;
- balíček opatření týkajících se oběhového hospodářství, včetně legislativního návrhu v oblasti odpadů;
- směrnice o posílení zapojení akcionářů.

PODNIKÁNÍ A VYTVÁŘENÍ PRACOVNÍCH MÍST

Podpora prostředí, v němž bude Unie díky prosperitě malých a středních podniků schopna využít potenciálu pro další růst a vytváření pracovních míst. Prioritou je vytvoření nezbytných rámcových podmínek. To by mělo obnášet další úsilí o dosažení účelnosti právních předpisů, včetně snížení regulační a administrativní zátěže, a přesun daňové zátěže směrem od zdanění práce (viz také kapitola III níže).

Nezaměstnanost představuje ve většině členských států významný problém. Jednou z klíčových priorit budou návrhy, které pomohou nezaměstnanost řešit a které otevřou příležitosti pro evropské občany. Zvláštní pozornost bude věnována iniciativám v oblasti mládeže, dlouhodobé a strukturální nezaměstnanosti, jakož i plnému přístupu na trh práce. Roční hodnocení v rámci evropského semestru poskytne příležitost pro politická jednání o hlavních otázkách.

Všechna tři předsednictví jsou odhodlána spolupracovat na připravovaném balíčku opatření v oblasti mobility pracovních sil, která odstraní zbývající překážky mobility v EU a jejichž cílem je vyrovnávat dopady budoucích hospodářských otřesů, podporovat spravedlivou hospodářskou soutěž a spravedlivé pracovní normy, a tím přispívat ke společnému cíli, jímž je důstojná práce. Trojice předsednictví bude svou činností usilovat o vytvoření inkluzivních trhů práce založených na zásadě, že práce se musí vyplácet.

Do této prioritní oblasti patří:

- provádění programu zlepšování právní úpravy, včetně činností navazujících na program REFIT a jeho dalšího posilování, zejména ve prospěch malých a středních podniků;
- činnosti navazující na třetí část investičního plánu s cílem zajistit koordinované úsilí o vytvoření jasného, předvídatelného a stabilního regulačního rámce pro investice na evropské a vnitrostátní úrovni, a to zejména pro dlouhodobé investiční projekty, jakož i snížení nákladů na založení a provozování podniku, především pokud jde o malé a střední podniky;
- zohledňování problematiky konkurenceschopnosti průmyslu, včetně každoročních zpráv o konkurenceschopnosti;
- akční plán pro evropský obranný průmysl;
- hodnocení programu COSME v polovině období;
- nová strategie sociální odpovědnosti podniků;
- balíček opatření v oblasti mobility pracovních sil, včetně revize koordinace systémů sociálního zabezpečení (nařízení č. 883/2004 a č. 987/2009), zejména pokud jde o dávky v nezaměstnanosti a dávky dlouhodobé péče, a cíleného přezkumu směrnice 96/71/ES o vysílání pracovníků v rámci poskytování služeb;
- nařízení o Evropské síti služeb zaměstnanosti (EURES);
- rozhodnutí, kterým se zřizuje evropská platforma proti nehlášené práci;
- zjednodušení právních předpisů EU v oblasti informování pracovníků a konzultace s nimi;
- hlavní směry politik zaměstnanosti;
- zaměstnanost mladých lidí, včetně přezkumu provádění iniciativy záruk pro mladé lidi a iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí;
- návrh doporučení Rady o začleňování dlouhodobě nezaměstnaných na trh práce;

INVESTICE DO BUDOUCNOSTI

Pokud má hospodářství růst, je nezbytné, aby po poklesu investic, k němuž došlo v několika uplynulých letech, byly úrovně investic obnoveny. Je důležité zlepšit investiční klima a odstranit překážky. Všechna tři předsednictví budou proto podporovat další provádění investičního plánu pro Evropu. Zvláštní pozornost bude věnována úplnému provedení Evropského fondu pro strategické investice, jeho fungování a dosažení jeho cílů.

Hlavním investičním nástrojem Unie je její rozpočet, včetně evropských strukturálních a investičních fondů. Budou provedeny odvětvové programy v rámci stávajícího víceletého finančního rámce (VFR). Mezi tyto programy patří nástroje pro investice do infrastruktury, technologií a výzkumu, jako jsou například Nástroj pro propojení Evropy, transevropské dopravní sítě (TEN-T) nebo program Horizont 2020. Současně bude posouzen a dále zlepšen regulační rámec pro tato odvětví. Klíčový význam pro silné evropské hospodářství a dynamickou společnost mají doprava, logistika a mobilita. Trojice předsednictví se zaměří na úsilí o zachování a posílení konkurenceschopnosti evropského odvětví dopravy s cílem zlepšit regionální a globální propojenost, vytvářet pracovní místa a podporovat růst. Rada bude usilovat o maximalizaci přínosu politiky soudržnosti pro růst a zaměstnanost. Prioritou budou rovněž investice do lidského kapitálu, vzdělávání a dovedností, výkonnosti a inovací, jež mají zásadní význam pro konkurenceschopnou znalostní ekonomiku.

Všechna tři předsednictví budou úzce spolupracovat se všemi orgány a dalšími zúčastněnými stranami s cílem dále zdokonalit rozpočtový proces EU a pokročit v přezkumu VFR, aby bylo možné včas dosáhnout dohody. Rada bude vycházet z práce Skupiny na vysoké úrovni pro vlastní zdroje, mimo jiné tím, že se zúčastní interinstitucionální konference s vnitrostátními parlamenty.

Do této prioritní oblasti patří:

- rozpočtové otázky včetně:
 - * každoročního postupu udělování absolutoria za roky 2014 a 2015;
 - * rozpočtu EU na rok 2017 a průběžného sledování plateb a přijetí opravných rozpočtů a převodů na roky 2016 a 2017;
 - * přezkumu víceletého finančního rámce;
- provádění Evropského fondu pro strategické investice;
- provádění Nástroje pro propojení Evropy a programu TEN-T;
- přezkum míry spolufinancování politiky soudržnosti v případě Kypru, přezkum uplatňování navýšení míry spolufinancování politiky soudržnosti u zemí zapojených do programu a přezkum ustanovení o makroekonomické podmíněnosti týkajících se politiky soudržnosti;
- činnosti navazující na zprávy Komise o výsledku jednání o dohodách o partnerství a operačních programech na období 2014–2020, o finančních nástrojích a o programech evropských strukturálních a investičních fondů a jejich příspěvku k cílům strategie Evropa 2020;
- činnosti navazující na problémy při provádění související s předběžnými podmínkami;
- městská agenda;
- provádění reformované společné rybářské politiky (SRP) prostřednictvím víceletých plánů řízení rybolovu a revize podpůrných právních předpisů, jakož i prostřednictvím vnějšího rozměru společné rybářské politiky;
- ekologické zemědělství²;
- nařízení o úředních kontrolách³;
- nařízení o přístavních službách;
- činnosti navazující na kontrolu účelnosti regulačního rámce EU pro bezpečnost osobních lodí;

² V závislosti na probíhající činnosti.

³ V závislosti na probíhající činnosti.

- revize směrnice o přístavních zařízeních pro příjem;
- balíček týkající se jednotného evropského nebe (SES II +), nařízení o letištních časech, nařízení o právech cestujících v letecké dopravě, nová strategie v oblasti letectví, včetně revize nařízení o Evropské agentuře pro bezpečnost letectví, rámec pro systémy dálkově řízených letadel a mandáty k jednání o dohodách v oblasti letecké dopravy;
- včasné přijetí čtvrtého železničního balíčku⁴;
- přezkum poradních struktur pro Evropský výzkumný prostor;
- následné hodnocení 7. rámcového programu pro výzkum;
- přezkum programu Horizont 2020 v polovině období;
- šíření excelence a rozšiřování účasti na rámcovém programu pro výzkum a inovace Horizont 2020;
- opatření na podporu mladých výzkumných pracovníků, přitažlivosti vědecké kariéry a podporu mobility;
- zefektivnění podmínek pro sledování výzkumu a inovací a podávání zpráv o nich;
- plán Evropského strategického fóra pro výzkumné infrastruktury (ESFRI) na rok 2016;
- evropská agenda v oblasti otevřené vědy;
- rámcové podmínky pro výzkum a inovace;
- iniciativy podle článku 185 týkající se partnerství v oblasti výzkumu a inovací ve středomořské oblasti (PRIMA) a společného výzkumného programu v oblasti Baltského moře (BONUS 2);
- pokračování, uzavírání či provádění mezinárodních dohod o vědecko-technické spolupráci a podpora příslušných diplomatických iniciativ v oblasti vědy;

⁴ V závislosti na probíhající činnosti.

- činnosti navazující na připravovanou kosmickou strategii pro Evropu a další rozvoj vztahů EU s Evropskou kosmickou agenturou;
- přezkum programu Kreativní Evropa v polovině období;

GLOBÁLNÍ ATRAKTIVITA

Zvýšení konkurenceschopnosti evropského průmyslu by mělo Unii umožnit plně využít potenciálu obchodu jako hnací síly růstu. Trojice předsednictví se zavazuje dosáhnout v rámci Rady rychlého pokroku, pokud jde o činnosti směřující k uzavření dvoustranných, regionálních a mnohostranných obchodních dohod, včetně transatlantického obchodního a investičního partnerství (TTIP). Trojice předsednictví bude rovněž podporovat dohody o volném obchodu a prosazovat užší vztahy se zeměmi v sousedství Evropy. Předsednictví budou usilovat o lepší začlenění udržitelného rozvoje do stávajících nástrojů vnější politiky EU a do nových příležitostí v oblasti obchodní politiky.

Do této prioritní oblasti patří:

- činnosti navazující na dohody, jichž bylo dosaženo v rámci rozvojového programu WTO z Dohá, a provádění těchto dohod;
- pokračování a uzavření jednání o mnohostranných a vícestranných dohodách WTO v oblasti informačních technologií, služeb a ekologických produktů a případně provádění těchto dohod;
- posouzení otázky, zda Číně v rámci WTO přiznat „status tržního hospodářství“;
- dohody o volném obchodu s Kanadou a Singapurem: dokončení práce Rady za účelem jejich podpisu v návaznosti na očekávané stanovisko Evropského soudního dvora;
- transatlantické obchodní a investiční partnerství: pokračování a uzavření jednání, včetně otázky ochrany investic;
- pokračování a uzavření jednání o dohodě o volném obchodu mezi EU a Japonskem;
- uzavření jednání o dohodě o volném obchodu s Vietnamem;

- pokračování a případně uzavření dalších jednání o dvoustranných nebo regionálních dohodách o volném obchodu, například se zeměmi ASEAN, Indií a zeměmi Mercosur a zeměmi jižního sousedství; příprava jednání o modernizaci dohod o volném obchodu s Mexikem a Chile a o nových dohodách o volném obchodu s Austrálií a Novým Zélandem;
- uzavření jednání mezi EU a Čínou o investiční dohodě;
- práce na rozvoji úspěšného obchodního rozměru vztahů s jižními a východními sousedy EU a projednání možností další spolupráce;
- zvážení možnosti modernizace celní unie s Tureckem;
- úsilí EU o začlenění zemí BRIC do pravidel pro vývozní úvěry;

HMU

V návaznosti na „zprávu pěti předsedů“ předloženou na zasedání Evropské rady v červnu roku 2015 bude trojice předsednictví pokračovat v jednáních o dotvoření architektury HMU. Všechna tři předsednictví budou pokračovat v úsilí ve prospěch posíleného cyklu koordinace hospodářských politik se zohledněním návrhů týkajících se posílení sociálního rozměru, jež byly předloženy dne 21. října 2015, jakož i v úsilí o dosažení dalšího pokroku, pokud jde o dotvoření bankovní unie. Rada bude rovněž usilovat o dosažení pokroku směrem k vytvoření unie kapitálových trhů, která, při dodržení zásady proporcionality, zajistí společnostem lepší přístup ke kapitálu. Předsednictví Rady se aktivně zapojí do procesu konzultací probíhajícího před předložením bílé knihy Komise ohledně návrhů na dokončení HMU předkládaných v druhé fázi, včetně účasti v plánované skupině odborníků na vysoké úrovni.

Do této prioritní oblasti patří:

- činnosti navazující na zprávu pěti předsedů;
- posílení sociálního rozměru HMU;
- nový přístup k růstu a udržitelnosti v Evropě se zohledněním přezkumu strategie Evropa 2020 a provádění cílů OSN v oblasti udržitelného rozvoje;
- přepracovaný evropský semestr;

- přípravy zasedání skupiny G20;
- směrnice o institucích zaměstnaneckého penzijního pojištění;
- nařízení o fondech peněžního trhu;
- nařízení o strukturální reformě bankovníctví;
- provádění jednotného mechanismu pro řešení krizí;
- připravovaný návrh týkající se řešení problémů ústředních protistran („řešení krizí nebankovních finančních institucí“);
- přezkum financování a řízení struktur evropských orgánů dohledu;
- evropský systém pojištění vkladů;
- akční plán unie kapitálových trhů, včetně snížení kapitálových požadavků u investic do infrastruktury;
- návrh týkající se sekuritizace;
- přezkum směrnice o prospektu;

II. UNIE, KTERÁ DÁVÁ PROSTOR VŠEM SVÝM OBČANŮM A CHRÁNÍ JE

Naše společnosti stále žijí s důsledky krize, což vedlo k závažným výzvám pro sociální strukturu Unie. Trojice předsednictví zaměří své úsilí na zachování jednotlivých prvků evropského sociálního modelu, na investice do lidského kapitálu s cílem vybavit naše společnosti pro budoucnost, na boj proti chudobě a sociálnímu vyloučení a ochranu všech evropských občanů, při plném respektování pravomocí členských států a subsidiarity.

Trojice předsednictví bude prosazovat rovné zacházení, včetně rovnosti žen a mužů, a ekonomickou nezávislost. Budou urychleně přijata opatření k modernizaci vzdělávacích systémů a usnadnění odborné přípravy a vytváření pracovních míst pro mladé lidi, jakož i k rozvoji celoživotního učení. Předsednictví se rovněž zaměří na úlohu, kterou při podpoře sociální spravedlnosti, sociálního začleňování, občanství a sdílených evropských hodnot plní vysoce kvalitní vzdělávání napomáhající začlenění pro všechny.

Jednou z priorit budou systémy sociální ochrany poskytující odpovídající úroveň ochrany a současně účinně přispívající k sociálnímu začleňování a začleňování na trh práce. Současné demografické trendy vyžadují koordinovanou reakci, aby naše systémy sociálního zabezpečení a trhy práce dokázaly lépe čelit velkým společenským změnám.

Jedním z klíčových cílů je i nadále ochrana zdraví občanů EU. Trojice předsednictví bude pokračovat v diskusi o způsobech, jak zlepšit zdravotní stav obyvatel EU bojem proti nepřenosným nemocem, dostupnost inovativních a cenově dostupných léků pro pacienty a přístup k nim, jakož i spolupráci mezi systémy zdravotní péče jednotlivých členských států. Náležitá pozornost bude věnována zdravotní bezpečnosti a připravenosti EU v případě přeshraničních zdravotních hrozeb, jakož i problematice antimikrobiální rezistence. Bude pokračovat práce na návrzích týkajících se zdraví a bezpečnosti při práci a kvality životního prostředí.

Širší cíl spočívající v zajištění sociální spravedlnosti je platný i pro problematiku daní, na níž se bude dále pracovat. V této souvislosti bude vynaloženo veškeré potřebné úsilí v boji proti daňovým podvodům, daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem, aby se zabránilo oslabování daňové základny a přesouvání zisku, jakož i v oblasti zlepšování výměny informací.

Do této prioritní oblasti patří:

- směrnice o zlepšení genderové vyváženosti v řídicích a dozorcích orgánech společností;
- směrnice o provádění zásady rovného zacházení s osobami bez ohledu na náboženské vyznání nebo přesvědčení, zdravotní postižení, věk nebo sexuální orientaci;
- strategický rámec EU pro ochranu zdraví a bezpečnost při práci na období 2014–2020 a změny souvisejících právních předpisů, mimo jiné v oblasti karcinogenních látek;
- připravované iniciativy zaměřené na řešení výzev, kterým čelí pracující rodiny, pokud jde o vyváženost mezi pracovním a soukromým životem, a na podporu účasti žen na trhu práce;
- lepší přístup osob se zdravotním postižením ke zboží a službám;
- agenda pro nové dovednosti pro Evropu, včetně vzájemného uznávání kvalifikací a případných dalších iniciativ týkajících se modernizace vysokoškolského vzdělávání;

- přezkum programu Erasmus + v polovině období;
- provádění obnoveného rámce pro evropskou spolupráci v oblasti mládeže s cílem umožnit všem mladým lidem zapojit se do různorodé a propojené Evropy podporující začlenění;
- využití řádné správy věcí veřejných, sociálního začlenění a výchovy ke sportu a prostřednictvím sportu, se zvláštním důrazem na významné mezinárodní sportovní akce, diplomacii v oblasti sportu a dobrovolné činnosti;
- balíček opatření týkajících se zdravotnických prostředků a zdravotnických prostředků *in vitro*;
- nařízení o nových potravinách;
- příprava postoje EU k rámcové úmluvě WHO o kontrole tabáku COP 7 a k provádění směrnice o tabákových výrobcích;
- revidovaný návrh směrnice Rady o společném konsolidovaném základu daně z příjmů právnických osob;
- činnosti navazující na balíček návrhů týkajících se daně z příjmu právnických osob, včetně provádění závěrů Rady o činnosti OECD v oblasti oslabování daňové základny a přesouvání zisků (BEPS);
- revize směrnice o úrocích a licenčních poplatcích;
- podávání zpráv o daňových otázkách Evropské radě;
- kodex chování (zdanění podniků) – podávání zpráv Radě pro hospodářské a finanční věci;
- akční plán pro konečnou podobu efektivního a vůči podvodům odolného systému daně z přidané hodnoty (DPH);

III. BUDOVÁNÍ ENERGETICKÉ UNIE S POLITIKOU V OBLASTI KLIMATU ZAMĚŘENOU DO BUDOUCNOSTI

Jednou z klíčových priorit trojice předsednictví bude další úsilí o vybudování energetické unie s politikou v oblasti klimatu zaměřenou do budoucnosti, jak je uvedeno ve strategické agendě. Bude pokračovat práce v souladu s rámcovou strategií pro energetickou unii a strategií Evropa 2020, v níž se uznává, že rozhodující význam pro dosažení inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění má přechod k ekologickému, nízkouhlíkovému hospodářství účinně využívajícímu energie a zdroje, prostřednictvím tvorby nových „zelených“ pracovních míst a prvotřídních technologických know-how.

Jedním z hlavních cílů Unie pro nadcházející období je i nadále dotvořený a plně fungující vnitřní trh s energií. Předsednictví budou v souladu s cíli stanovenými Evropskou radou pokračovat v práci na propojení energetických infrastruktur, a to mimo jiné posílením regionální a mezinárodní spolupráce v oblasti energetiky. Zvýšení energetické bezpečnosti prostřednictvím diverzifikace dodavatelů, zdrojů a přepravních tras je i nadále jedním z klíčových cílů. Bude pokračovat práce na návrhu systému správy energetické unie. Jako důležité otázky související s konkurenceschopností budou rovněž řešeny energetická účinnost, ceny energií a energie z obnovitelných zdrojů.

Pokud jde o oblast klimatu, trojice předsednictví zajistí odpovídající opatření v návaznosti na výsledky 21. konference smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (COP-21), která se má konat v prosinci roku 2015 v Paříži. Náležitá pozornost bude věnována provádění balíčku opatření v oblasti klimatu a energetiky do roku 2030, včetně návrhu týkajícího se systému obchodování s emisemi (ETS) a očekávaného návrhu týkajícího se snížení emisí v ostatních odvětvích (tzv. odvětví „mimo ETS“). Trojice předsednictví si klade za cíl dosáhnout během svých funkčních období při tomto vyjednávání významného pokroku.

Trojice předsednictví prozkoumá inovativní pracovní metody a další možnosti sdílení znalostí a osvědčených postupů. Předsednictví budou usilovat o zlepšení právní úpravy s cílem zajistit větší soulad mezi směnicemi EU, integraci, lepší vymahatelnost předpisů a modernizaci politiky EU. Trojice předsednictví se bude rovněž zabývat systémem správy energetické unie zahrnujícím veškeré výše uvedené úsilí v oblasti energetiky a politiky v oblasti klimatu. V případech, kdy to bude považováno za praktické, předsednictví zřídí v zájmu zlepšení účinnosti příprav mezinárodních zasedání smíšené týmy pro celé období těchto tří předsednictví.

Do této prioritní oblasti patří:

- přezkum rámce energetické účinnosti výrobků (směrnice o energetických štítcích);
- revize nařízení o zabezpečení dodávek elektřiny a nařízení o zabezpečení dodávek plynu;
- přezkum rozhodnutí 994/2012 o výměně informací o mezivládních dohodách v oblasti energetiky;
- balíček opatření v oblasti obnovitelných energií, včetně kritérií udržitelnosti pro biomasu;
- soubor opatření týkajících se energetické účinnosti, včetně přezkumu směrnice o energetické náročnosti budov;
- balíček opatření v oblasti uspořádání trhu s elektřinou, včetně návrhů týkajících se nového uspořádání trhu s elektřinou, přezkumu Agentury pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER) a regionální spolupráce;
- posílení postavení spotřebitelů, zejména zavedením režimu reakce na straně poptávky a využíváním inteligentních technologií;
- vnější rozměr (energetické společenství, evropsko-středomořská spolupráce v oblasti energetiky, energetická charta, akční plán diplomatické činnosti v oblasti energetiky, ...);
- zkapalněný zemní plyn a strategie skladování;
- dokončení energetických infrastruktur a opatření v oblasti energetiky k dosažení cíle 15% propojení do roku 2030, mimo jiné prostřednictvím provádění programu transevropské energetické sítě (TEN-E);
- ceny energie a náklady na energii;
- integrovaná strategie pro výzkum, inovace a konkurenceschopnost v energetické unii;
- 2. zpráva o stavu energetické unie;
- správa energetické unie;
- směrnice o národních emisních stropech;
- přezkum směrnice o ETS;
- rozhodnutí o odvětvích mimo ETS (sdílení úsilí);
- další prováděcí právní předpisy k balíčku opatření do roku 2030, jako například začlenění využívání půdy, změny ve využívání půdy a lesnictví (LULUCF) do tohoto balíčku;

- přezkum nařízení, kterými se stanoví cíle výkonnostních emisních norem pro osobní automobily a užitková vozidla pro období po roce 2020;
- opatření navazující na 21. konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (COP-21) a příprava 22. konference smluvních stran (COP 22) a navazující opatření;
- směrnice o ETS v letectví: opatření v návaznosti na shromáždění Mezinárodní organizace pro civilní letectví (ICAO) konané v roce 2016;

IV. UNIE SVOBODY, BEZPEČNOSTI A PRÁVA

Prostor svobody, bezpečnosti a práva bude rozvíjen na základě strategických směrů, které stanovila v červnu roku 2014 Evropská rada. Během tohoto období se bude pozornost soustředit na zajištění soudržnosti mezi všemi příslušnými politikami a nástroji, a to včetně vnějších aspektů, a na provádění těchto politik a nástrojů v duchu vzájemné důvěry.

Mezi priority i nadále patří témata nelegálních migračních toků a mezinárodní ochrany, která si vyžadují solidaritu a odpovědnost všech členských států. Předsednictví si budou klást za cíl zjišťovat nedostatky a zkoumat nové způsoby jejich řešení. Zvláštní pozornost bude věnována balíčku týkajícímu se „inteligentních hranic“ a provádění opatření uvedených ve sdělení Komise o evropském programu pro migraci z května 2015 a v závěrech Evropské rady z června a října 2015, včetně práce na budoucím rozvoji společného evropského azylového systému, úsilí v oblasti relokace a přesídlování, navrácení a zpětného přebírání osob, správy hranic, zintenzivnění boje proti pašování lidí a pokrok v práci v oblasti legální migrace. Kromě toho bude trojice předsednictví usilovat o zajištění lepší vazby mezi migrací, bezpečností a vnější politikou. Trojice předsednictví si klade za cíl dosáhnout pokroku v probíhající legislativní činnosti týkající se nové správy vnějších hranic a nového vízového kodexu.

V oblasti bezpečnosti má v návaznosti na sdělení Komise o Evropském programu pro bezpečnost prvořadý význam provádění obnovené strategie vnitřní bezpečnosti EU. Trojice předsednictví si klade za cíl dosáhnout komplexního a integrovaného přístupu ke kybernetické bezpečnosti a kyberkriminalitě, korupci, závažné a organizované trestné činnosti a obchodování s lidmi, včetně pracovního vykořisťování. Mezi priority Rady bude i nadále patřit boj proti terorismu.

V oblasti spravedlnosti bude kladen důraz na konsolidaci a účinnost stávajících nástrojů v praxi. Trojice předsednictví bude podporovat zlepšení kvality právních předpisů, s přihlédnutím k potřebám občanů, orgánů a právních odborníků. Zaměří se na dosažení pokroku v oblasti procesních práv v trestním řízení, jakož i na další potírání podvodů poškozujících finanční zájmy Unie, což mimo jiné zahrnuje činnost týkající se zřízení Úřadu evropského veřejného žalobce. Pokud jde o civilní soudnictví, činnost se zaměří na rodinné právo. Trojice předsednictví bude podporovat řešení v rámci e-justice. Obecným cílem bude ochrana lidských práv a všechna tři předsednictví budou usilovat o dosažení pokroku ohledně přistoupení EU k Evropské úmluvě o lidských právech. Jednou z priorit bude dosažení pokroku ohledně balíčku opatření v oblasti ochrany údajů⁵.

Do této prioritní oblasti patří:

- evropský program pro migraci, včetně:
 - * přezkumu směrnice o modré kartě a nového přístupu k legální migraci;
 - * vyhodnocení a případných změn dublinského nařízení;
 - * práce na relokačním mechanismu EU;
 - * dalšího úsilí o posílení příležitostí k přesídlení;
 - * návrhů na posílení úlohy Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu;
 - * účinnosti schengenského prostoru;
 - * návrhu na změnu směrnice o azylovém řízení (směrnice 2013/32/EU) s cílem posílit ustanovení o „bezpečných zemích původu“;
 - * činnosti související s nedovoleným přistěhovalectvím, včetně navracení a zpětného přebírání osob;
 - * činnosti vycházející z akčního plánu proti převaděčství migrantů;
 - * návrhů na posílené režimy ochrany v blízkém okolí EU;
 - * akčního plánu pro migraci ve spolupráci s Tureckem;
- posílení agentury Frontex, mimo jiné v rámci jednání o vytvoření evropského systému pohraniční a pobřežní stráže;

⁵ Je třeba ověřit pokrok dosažený v průběhu lucemburského předsednictví.

- návrhy týkající se inteligentních hranic, včetně návrhů týkajících se systému vstupu/výstupu a programu registrovaných cestujících;
- provádění společného evropského azylového systému, včetně nařízení o mezinárodní ochraně nezletilých osob bez doprovodu;
- zjednodušená nařízení o vízovém kodexu Unie a cestovních vízech;
- dohody o zjednodušení a uvolnění vízového režimu;
- rozšíření schengenského prostoru;
- nařízení o Europolu;
- směrnice a dohody o jmenné evidenci cestujících;
- operativní spolupráce mezi donucovacími orgány;
- legislativní návrh týkající se střelných zbraní;
- vzájemné hodnocení týkající se kyberkriminality;
- program EU pro bezpečnost, včetně:
 - * činnosti navazující na obnovenou strategii vnitřní bezpečnosti EU, včetně budoucích iniciativ Komise týkajících se revize rámcového rozhodnutí o terorismu, zdokonalených pravidel pro střelné zbraně, rozšíření Evropského informačního systému rejstříků trestů (ECRIS) na státní příslušníky třetích zemí a boje proti podvodům v oblasti bezhotovostních plateb;
 - * obnovené strategie EU pro boj proti obchodování s lidmi;
 - * přezkumu překážek v trestním vyšetřování kyberkriminality, zejména v otázkách příslušnosti a pravidel pro přístup k důkazům a informacím;
 - * nového politického cyklu EU pro boj proti organizované a závažné mezinárodní trestné činnosti;
- podpora vytvoření evropské sítě práv obětí;
- balíček opatření v oblasti ochrany údajů;
- zastřešující dohoda o ochraně údajů mezi EU a USA;
- nařízení o Eurojustu;
- nařízení o Úřadu evropského veřejného žalobce;

- plán na posílení procesních práv podezřelých nebo obviněných osob v trestním řízení, zahrnující zejména návrhy týkající se procesních záruk pro děti a právní pomoci v rámci řízení týkajících se evropského zatýkacího rozkazu;
- přistoupení EU k Evropské úmluvě o lidských právech;
- rodinné právo: majetkové poměry v manželství a majetkové důsledky registrovaného partnerství;
- e-justice;
- nařízení o podpoře volného pohybu občanů a podniků zjednodušením přijímání některých veřejných listin;
- dialog v oblasti právního státu;
- revize nařízení „Brusel II“ o příslušnosti a uznávání a výkonu rozhodnutí ve věcech manželských a ve věcech rodičovské zodpovědnosti;
- vzájemné uznávání příkazů ke konfiskaci;

V. UNIE JAKO SILNÝ HRÁČ NA GLOBÁLNÍM HŘIŠTI

Strategické prostředí EU se změnilo v důsledku globalizace a rostoucí nestability v sousedství EU, což ohrožuje naše evropské hodnoty a naši bezpečnost. Větší propojenost, konkurence a složitost globálního prostředí je pro EU výzvou i příležitostí současně. Tyto nejisté vyhlídky, kdy vedle sebe existují hrozby, výzvy a příležitosti a kdy je vnitřní a vnější bezpečnost EU stále více provázána, bude EU muset řešit. Zvýšené riziko souvisí zejména s inherentní nestabilitou v sousedství EU. Nerespektování zásad mezinárodního práva v regionech na východ od EU podryvá evropský bezpečnostní pořádek a vede k geopolitickému napětí. Pro jižní sousedství jsou charakteristické konflikty a porušování lidských práv, což způsobuje dlouhodobé bezpečnostní, humanitární a socioekonomické problémy. Na pozadí této nestability v širším sousedství je i nadále strategicky důležité udržet důvěryhodnost procesu rozšíření a účinný pokrok zemí západního Balkánu směrem k EU.

„Oblouk nestability“, sahající od východní Evropy po oblast Sahelu, ovlivňuje bezpečnost samotné EU a ohrožuje sdílené hodnoty a zájmy EU. EU se musí zabývat nově vznikajícími hrozbami, jako jsou hybridní hrozby, teroristické skupiny disponující rozsáhlými zdroji jako například ISIL/Dá'iš a kybernetické útoky; jakož i trvalými hrozbami, jako je šíření zbraní, pirátství, extremismus a terorismus. Větší mobilita lidí způsobuje problémy vyplývající z nelegální migrace, obchodování s lidmi a převaděčství. Všeobecně platná lidská práva a demokratické hodnoty jsou ohrožovány nepřátelskými ideologiemi a propagandou.

Migrace bude téměř jistě i nadále jednou z hlavních priorit mezinárodní agendy. Pokud jde o vnější aspekty migrace, bude ústředním bodem programu trojice předsednictví provádění Evropského programu pro migraci, závěrů Evropské rady z dubna, června a října 2015, výsledků zasedání hlav států a předsedů vlád ze září 2015 a výsledků summitu ve Vallettě ve dnech 11. a 12. listopadu 2015, jakož i výsledků konference na vysoké úrovni o trase přes východní Středomoří a západní Balkán konané dne 8. října 2015. Dohodnutá opatření v oblasti migrace bude potřeba provést a posoudit v letech 2016 a 2017, vzhledem k tomu, že u některých z nich je vyžadován střednědobý až dlouhodobý přístup, a to zejména u těch, jejichž cílem je zastavit tok nelegální migrace a integrovaným způsobem řešit základní příčiny posílením spolupráce se zeměmi původu a tranzitu.

V oblasti boje proti terorismu bude nezbytné dále provádět ambiciózní závěry Rady pro zahraniční věci z února 2015, zejména pokud jde o vnější činnost EU v oblasti boje proti terorismu, včetně prohloubených politických dialogů o boji proti terorismu, akčních plánů a projektů budování kapacit se zeměmi Blízkého východu a severní Afriky.

Reakce EU bude muset zahrnovat vnějšímu světu otevřený a společný přístup k bezpečnosti a diplomacii. Bude potřeba strategičtější způsobem uplatňovat příslušné politiky a nástroje EU a zaměřit se na ochranu a prosazování hodnot a zájmů EU. V tomto ohledu bude rozhodující úlohu při definování našich politických ambicí, cílů a nástrojů k jejich dosažení hrát připravovaná globální strategie EU pro zahraniční a bezpečnostní politiku. Při vymezení nového přístupu k našim sousedům bude ústřední roli hrát přezkum evropské politiky sousedství a přezkum evropského nástroje sousedství v polovině období. Klíčový význam bude mít diferenciacce, která zajistí, aby přístup EU zohledňoval konkrétní situaci partnerských zemí. Zásadní význam má účinné a soudržné uplatňování politik EU týkajících se vnější činnosti, a to na základě komplexního přístupu propojujícího mimo jiné diplomacii, obchod, energetiku, rozvoj, migraci, lidská práva a bezpečnost a obranu.

Sem bude patřit i další rozvoj společné bezpečnostní a obranné politiky (SBOP), neboť mise a operace SBOP i nadále významně přispívají k mezinárodnímu míru a stabilitě. Je potřeba posílit civilní a vojenské schopnosti EU a lépe přizpůsobit SBOP současným a budoucím výzvám, a to včetně zohlednění lidských práv. V souladu se závěry Evropské rady z června 2015 by EU měla dále posílit spolupráci v oblasti bezpečnosti a obrany, a to i v mezinárodním měřítku, v úzké koordinaci s mezinárodními subjekty, jako je OSN a NATO, jakož i s evropským obranným průmyslem. Předpokládá se, že Evropská obranná agentura bude plnit podpůrnou úlohu. Klíčový význam má posílená spolupráce s partnerskými organizacemi, větší doplňkovost a vzájemná výměna informací, a to zejména s OSN, OBSE, NATO a Africkou unií v oblastech, jako jsou hybridní hrozby, námořní bezpečnost, rychlá reakce a kybernetická bezpečnost. Příspěvky partnerů SBOP budou i nadále vítány. Plánuje se také budování kapacit s flexibilním zeměpisným rozsahem na podporu bezpečnosti a rozvoje a vypracování celounijního strategického rámce pro reformu bezpečnostního sektoru, společného pro SBOP a politiku rozvojové spolupráce.

Mimo oblast sousedství má klíčový význam posílení partnerství – zejména s podobně smýšlejícími aktéry, ale také s partnery s rostoucím globálním a regionálním vlivem, jakož i s mnohostrannými organizacemi a dalšími fóry. Aby měla EU dostatečnou váhu, musí být jednotná při hájení evropských hodnot a zájmů a lidská práva musí být i nadále jednou ze základních hodnot EU, kterými se řídí její vnitřní i vnější činnost.

Americký kontinent představuje příležitosti, které je třeba plně využít. Celkově má EU mnoho možností, jak se zapojit a vytvářet pozitivní vliv. Díky úzkým a účinným strategickým vztahům se Spojenými státy může úzce spolupracovat v řadě otázek zahraniční a bezpečnostní politiky. EU bude usilovat o posílení vzájemné spolupráce v oblasti obchodu, energetické bezpečnosti, SBOP a ochrany údajů.

V Asii je patrné napětí mezi regionálními aktéry soupeřícími o vliv. EU má na podpoře stability v Asii skutečný strategický zájem a bude se snažit jasně ukázat, že vztahům s Asií a její regionální integraci přikládá velký význam, a to mimo jiné na 11. summitu ASEM, který se bude konat v červenci 2016. EU se bude nadále angažovat v zemích Střední Asie a bude provádět strategii EU pro Střední Asii, jež byla v červnu 2015 podrobena přezkumu.

EU bude v úzké spolupráci s africkými zeměmi pokračovat v provádění plánu EU-Afrika přijatého na summitu v roce 2014 a v přípravách na příští summit. Cílem pokračujícího zapojení EU bude prevence a řešení krizových situací, přispění k míru a stabilitě a zvládnutí narůstajícího toku nelegální migrace a boj proti terorismu, a to v úzké spolupráci s Africkou unií, regionálními organizacemi a mezinárodními partnery. EU bude pokračovat v provádění regionálních strategií a souvisejících akčních plánů na podporu bezpečnosti a rozvoje v oblastech Sahelu, Guinejského zálivu a Afrického rohu.

Součástí těchto politických úvah bude přizpůsobení vztahů EU s africkými, karibskými a tichomořskými zeměmi (AKT) po roce 2020 (po skončení platnosti dohody z Cotonou) těmto novým skutečnostem a výzvám.

Důležitým bodem mezinárodní agendy v roce 2016 a 2017 budou i nadále globální výzvy. Cílem EU je dosáhnout na 21. konferenci smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (COP 21) v Paříži ambiciózní a závazné dohody o ochraně klimatu, která bude muset být prováděna jak Unií, tak jejími partnery. Bude třeba přezkoumat vypracování druhého akčního plánu diplomatické činnosti v oblasti klimatu s ohledem na mezinárodní dopady Pařížské dohody. Pokud jde o podporu energetické bezpečnosti EU, bude důležité posoudit provádění vnějších prvků sdělení o energetické unií, potvrzeného Evropskou radou v březnu roku 2015, a to zejména s ohledem na podporu úsilí EU v oblasti diverzifikace prostřednictvím nástrojů zahraniční politiky.

Ústředními prvky vnější činnosti EU zůstávají rozvojová politika a spolupráce. EU bude i nadále usilovat o to, aby byla její rozvojová pomoc účinnější a cílenější. Při uplatňování tohoto přístupu EU rovněž zintenzivní své úsilí o propojení programů rozvojové spolupráce EU a členských států prostřednictvím společného programování. EU a její členské státy se budou rovněž nadále snažit lépe propojit své nástroje a mechanismy v oblasti vnějších vztahů v souladu se zásadami komplexního přístupu EU.

Agenda pro udržitelný rozvoj 2030 dohodnutá v New Yorku poskytne nový globální rámec pro snahu o udržitelný rozvoj. Program trojice předsednictví se proto zaměří na provádění této agendy, mimo jiné pokud jde o interní provádění v rámci EU na příslušných fórech.

Politiky EU musí být posuzovány v souladu s novými cíli udržitelného rozvoje, na základě mnohostranného přístupu. Pro provádění cílů EU v rámci Agendy pro udržitelný rozvoj 2030 je rovněž nadále důležitá podpora politiky soudržnosti ve prospěch rozvoje. V této souvislosti jsou rovněž důležité přezkumy rozvojových nástrojů, jakož i jednání týkající se vztahů EU-AKT po roce 2020 (po skončení platnosti dohody z Cotonou).

V kontextu četných a vleklých krizí s bezprecedentním počtem vysídlených osob bude EU i nadále přispívat k účinnému poskytování humanitární pomoci osobám zasaženým konfliktem, nestabilitou a přírodními katastrofami. Impulem k inovačním přístupům a k oživení kolektivní odpovědnosti mezinárodního společenství v souvislosti s uvedenými výzvami bude první světový humanitární summit konaný v květnu roku 2016.

Nizozemsko, Slovensko a Malta budou spolupracovat v rámci Rady Evropské unie na společném závazku spočívajícím v zaměření se na země s perspektivou členství, na země v sousedství, jakož i přilehlé regiony a rovněž strategické partnery EU, a to na podporu činnosti vysoké představitelky a Komise.