



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 3 декември 2015 г.
(OR. en)

12396/15

POLGEN 142

БЕЛЕЖКА

От:	Бъдещото нидерландско, словашко и малтийско председателство
До:	Делегациите
Относно:	Продължаване на работата по Стратегическата програма — 18-месечна програма на Съвета (1 януари 2016 г. — 30 юни 2017 г.)

Приложено се изпраща на делегациите 18-месечната програма на Съвета, изготвена от бъдещото нидерландско, словашко и малтийско председателство и върховния представител — председател на Съвета по външни работи.

ВЪВЕДЕНИЕ

В настоящия документ е изложена работната програма на Съвета, разработена от бъдещото нидерландско, словашко и малтийско председателство, която обхваща периода януари 2016 г. — юни 2017 г.

Сега, когато икономиката показва признаци на възстановяване, Съюзът следва да се съсредоточи върху постигането на силен икономически растеж. В същото време той е изправен пред безпрецедентни предизвикателства, особено по отношение на неговата сигурност и в резултат на миграцията. Справянето с тези предизвикателства изисква основно преосмисляне на въпроси от няколко области на политиката. Но трите председателства разполагат и с възможността да разработят нови политики в области, в които действията на европейско равнище могат да имат истинска добавена стойност.

При създаването на работната програма на Съвета трите председателства бяха ръководени от приоритетите на Стратегическата програма и неотдавнашните заключения на Европейския съвет. Те поставиха особен акцент върху първия стълб на Стратегическата програма, тъй като приобщаващият, интелигентен и устойчив растеж, работните места и конкурентоспособността продължават да бъдат основният приоритет за следващите осемнадесет месеца.

При изпълнението на тази програма трите председателства ще отчетат значението на принципите, които стоят в основата на по-доброто законотворчество. Като съзаконодателен орган Съветът има конкретната отговорност да гарантира, че законодателството на ЕС е с най-високо качество и зачита в пълна степен принципите на субсидиарност, пропорционалност, опростеност, прозрачност, последователност и основни права. По-доброто законотворчество ще спомогне за постигането на целите, заложи в Стратегическата програма. Намалването на регулаторната тежест на свой ред ще бъде важен двигател за икономическия растеж и конкурентоспособността. Трите председателства отбелязаха и намерението на Комисията да започне процес на размисъл относно засилена роля на националните парламенти при подготовката на вземането на решения от ЕС.

Настоящата програма е представена в нов формат. Тя е оперативна и има за цел да предостави рамка за организирането и планирането на работата на Съвета през следващите осемнадесет месеца. Нейната структура от пет стълба следва структурата на Стратегическата програма. В програмата се подчертават основните досиета и въпроси, които Съветът ще трябва да разгледа през този период за всеки стълб. Освен това тя не цели да бъде изчерпателна; трите председателства ще гарантират, че Съветът ще продължи да проявява гъвкавост, ще бъде в състояние да реагира на новите събития и че бързо ще се справя с евентуалните предизвикателства.

Председателствата признават, че много от въпросите, изложени в тази програма, си оказват взаимно въздействие. Ето защо те ще гарантират, че всички въпроси се разглеждат по начин, който отчита напълно по-широкия контекст и потенциалното въздействие в други сектори. Всеки раздел на програмата може да обхване работата на няколко състава на Съвета. Председателствата ще използват всяка възможност за подобряване на методите на работа на Съвета, за да се даде възможност за по-пълноценни обсъждания и по-добри резултати. Те ще работят и в тясно сътрудничество с Европейския парламент предвид основната му роля на съзакондателен орган заедно със Съвета.

Съгласуваността на приоритетите на различните политики и институции е от решаващо значение. Поради това председателствата са провели консултации с председателя на Европейския съвет и са се уверили, че настоящата работна програма отразява годишната работна програма на Комисията за 2016 г. Програмата на тройката председателства ще послужи и като ръководство при сътрудничеството им с други институции по отношение на годишното и многогодишното планиране.

1. СЪЮЗ ЗА РАБОТНИ МЕСТА, РАСТЕЖ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТ

След като се е справила с непосредствените последици от кризата, Европа трябва да гарантира, че нейното бъдеще се гради на по-здрава основа. Напоследък Съюзът е насочил вниманието си към постигането на икономически растеж и създаването на работни места и това ще продължи да бъде основният акцент на работата му във всички области на политиката, докато започне да оказва въздействие върху реалната икономика и в нашето общество, като се постигне стабилно и устойчиво възстановяване и същевременно се изгради способност за осигуряване на високо равнище на социална и здравна защита и защита на околната среда. Всички институции смятат, че това е техният основен приоритет. Петте области, набелязани в Стратегическата програма от юни 2014 г., ще намерят отражение в работата на Съвета през мандата на трите председателства. Те включват пълноценно използване на потенциала на единния пазар, включително в цифровата сфера; насърчаване на предприемаческия дух и създаването на работни места; инвестиране в бъдещето; повишаване на привлекателността на Съюза в глобален мащаб и задълбочаване на икономическия и паричен съюз.

Трите председателства ще се съсредоточат и върху въпроси, свързани с околната среда, например развитието на кръгова икономика, като се призовава за по-добро управление на ресурсите в областта на отпадъците, водите, въздуха и биологичното разнообразие и същевременно се създават нови „зелени“ работни места и се развива по-конкурентоспособна икономика с ефективно използване на ресурсите.

ЕДИНЕН ПАЗАР

Единният пазар е ключовото постижение на Съюза и най-ефективният инструмент за създаване на работни места. Задълбочаването на единния пазар, особено в областта на цифровите технологии и услугите, трябва да бъде приоритет. Прилагането, изпълнението, опростяването и съгласуваността на съществуващите инструменти също са сред приоритетите на програмата. След публикуването на Стратегията за цифровия единен пазар работата по нейните основни елементи ще бъде придвижена напред, като се обърне специално внимание на реформата на рамката за електронни съобщения, прегледа на законодателството в областта на аудио-визуалните медии и авторското право, правилата за трансграничната електронна търговия, електронното управление, както и цифровата икономика, новосъздадените предприятия и МСП.

Тази приоритетна област включва следното:

- Последващи действия във връзка с новата стратегия за вътрешния пазар за стоки и услуги, в т.ч. законодателни инициативи за улесняване на трансграничното предоставяне на услуги и за борба с дискриминацията, основана на националната принадлежност, укрепване на мерките за взаимно признаване, целеви секторни инициативи в областта на бизнес услугите и строителните услуги, мерки за хармонизация и стандартизация, инициатива за законодателството в областта на несъстоятелността на предприятията и по-добро правоприлагане
- По-успешно проследяване на изпълнението на специфичните за всяка държава препоръки в рамките на европейския семестър с акцент върху структурните реформи във връзка с единния пазар
- Инициативи, произтичащи от пакета за цифровия единен пазар, включително в областта на регулаторната рамка за електронните съобщения, авторското право и преносимостта, блокирането на географски принцип, цифровите договори, аудио-визуалните медии и електронната търговия, директивата относно спътниковото излъчване и кабелното препредаване и сътрудничеството в областта на защитата на потребителите
- Инициативи във връзка с план за действие в областта на европейските изследвания в облак, собствеността върху данните, свободното движение на данни и електронното управление
- Приключване на прегледа на пазара на роуминг на едро
- Внесени предложения относно защитата на данните, достъпността на мрежата и мрежовата и информационната сигурност¹

¹ Обект на текущата работа.

- Директива относно едноличните дружества с ограничена отговорност
- Предстояща директива, с която да се предостави рамка за трансграничните разделяния на дружествата
- Инициатива „Син пояс“
- Опростяване на рамката за прилагане на общата селскостопанска политика
- Утвърждаване на мястото на земеделските стопани във веригата на доставки
- Пакет за кръговата икономика, включително законодателно предложение в областта на отпадъците
- Директива за засилване на ангажираността на акционерите

ПРЕДПРИЕМАЧЕСТВО И СЪЗДАВАНЕ НА РАБОТНИ МЕСТА

Насърчаването на благоприятна за МСП среда ще спомогне за разкриването на потенциала на Съюза за генериране на допълнителен растеж и създаване на работни места. Създаването на необходимите рамкови условия е приоритет. Това следва да включва допълнителна работа по регулаторната пригодност, включително намаляване на регулаторната и административната тежест и изместване на данъчната тежест от труда (вж. също глава III по-долу).

Безработицата е основен проблем в повечето държави членки. Предложенията, които спомагат за справянето с безработицата и които откриват възможности за европейските граждани, ще бъдат основен приоритет. Ще се отдели специално внимание на инициативи в областта на младежката, дългосрочната и структурната безработица, както и на пълния достъп до пазара на труда. Годишната оценка в рамките на европейския семестър ще предостави възможност за политическа дискусия по основните въпроси.

Трите председателства са решени да работят заедно по предстоящия пакет за трудовата мобилност, като се премахнат оставащите пречки пред мобилността в ЕС с цел смекчаване на въздействието на бъдещи икономически сътресения, подпомагане на лоялната конкуренция и справедливите трудови стандарти, като по този начин се допринася за постигане на общата цел за достоен труд. Работата на трите председателства ще е насочена към изграждане на приобщаващи пазари на труда въз основа на принципа за постигане на адекватно заплащане на труда.

Тази приоритетна област включва следното:

- Изпълнение на програмата за по-добро законотворчество, включително последващи действия във връзка с Програмата за пригодност и резултатност на регулаторната рамка (REFIT) и стремеж към допълнителното ѝ укрепване, по-специално в полза на МСП
- Последващи действия във връзка с третото направление на инвестиционния план, за да се гарантират координирани усилия за ясна, предвидима и стабилна регулаторна рамка за инвестиции на европейско и национално равнище, по-специално за дългосрочни инвестиционни проекти, както и за намаляване на разходите при започване и извършване на стопанска дейност, особено за МСП
- Интегриране на конкурентоспособността на промишлеността, в т.ч. годишни доклади относно конкурентоспособността
- План за действие относно европейската отбранителна промишленост
- Средносрочна оценка на Програмата за конкурентоспособност на предприятията и малките и средните предприятия (COSME)
- Нова стратегия за корпоративна социална отговорност
- Пакет за трудовата мобилност, включително преразглеждане на координирането на системите за социална сигурност (регламенти 883/2004 и 987/2009), по-специално във връзка с обезщетенията за безработица и дългосрочните грижи, и целеви преглед на Директива 96/71/ЕО относно командироването на работници в рамките на предоставянето на услуги
- Регламент относно европейска мрежа на службите по заетостта (EURES)
- Решение за създаване на европейска платформа за борба с недекларирания труд
- Опростяване на законодателството на ЕС относно информирането на работниците и консултирането с тях
- Насоки за заетостта
- Младежка заетост, включително преглед на изпълнението на инициативите за гаранция за младежта/младежка заетост
- Предложение за препоръка на Съвета относно интегрирането на дългосрочно безработни лица на пазара на труда.

ИНВЕСТИРАНЕ В БЪДЕЩЕТО

След спада на инвестициите през последните години е от изключително значение да се възстановят равнищата на инвестиции, за да може да бъде постигнат икономически растеж. Важно е да се подобри инвестиционният климат и да се премахнат затрудненията. Ето защо трите председателства ще насърчават по-нататъшното изпълнение на Плана за инвестиции за Европа. Ще се обърне специално внимание на цялостното изпълнение, функциониране и реализиране на Европейския фонд за стратегически инвестиции.

Неговият основен инвестиционен инструмент е бюджетът на Съюза, включително европейските структурни и инвестиционни фондове. Ще се изпълняват секторните програми по линия на текущата многогодишна финансова рамка (МФР). Те включат инструменти за инвестиции в инфраструктурата, технологиите и научноизследователската дейност, например Механизма за свързване на Европа, трансевропейските транспортни мрежи или програма „Хоризонт 2020“. Същевременно ще се направи оценка и допълнително ще се подобри регулаторната рамка на тези сектори. Транспортът, логистиката и мобилността са от ключово значение за изграждането на силна европейска икономика и динамично общество. Партньорите от тройката председателства ще съсредоточат усилията си върху поддържането и подобряването на конкурентоспособността на транспортния ни сектор, за да се подобри свързаността в регионален и световен мащаб, да се създадат работни места и да се насърчи растежът. Съветът ще работи за максимално увеличаване на приноса на политиката на сближаване за постигането на растеж и създаването на работни места. Инвестициите в човешкия капитал, образованието и уменията, постиженията и иновациите, които са от изключително значение за изграждането на конкурентоспособна икономика, основана на знанието, също ще бъдат приоритет.

Трите председателства ще работят в тясно сътрудничество с всички институции и други заинтересовани страни за по-нататъшно подобряване на бюджетната процедура на ЕС и отбелязване на напредък по прегледа на МФР с цел да бъде постигнато своевременно споразумение. Съветът ще предприеме последващи действия във връзка с работата на Групата на високо равнище за собствените ресурси, включително чрез участие в междуинституционална конференция с националните парламенти.

Тази приоритетна област включва следното:

- Бюджетни въпроси, включително:
 - * Годишна процедура по освобождаване от отговорност за 2014 и 2015 г.
 - * Бюджет на ЕС за 2017 г. и текущо наблюдение на плащанията и приемане на коригиращи бюджети и трансфери за 2016 и 2017 г.
 - * Преглед на многогодишната финансова рамка
 - Усвояване на средства от Европейския фонд за стратегически инвестиции
 - Изпълнение на Механизма за свързване на Европа и програмата за европейските транспортни мрежи
 - Преглед на процентите на съфинансиране за Кипър по линия на политиката на сближаване, на прилагането на отпускане на допълнителни средства при съфинансирането по линия на политиката на сближаване за програмните държави и на разпоредбите относно макроикономическата обвързаност, свързани с политиката на сближаване
 - Последващи действия във връзка с докладите на Комисията относно резултатите от преговорите по споразуменията за партньорство и оперативните програми за периода 2014—2020 г., финансовите инструменти и програмите по линия на европейските структури и инвестиционни фондове и техния принос към целите на стратегия „Европа 2020“
 - Последващи действия във връзка с предизвикателствата на изпълнението, свързани с предварителните условия
 - Програма за градовете
 - Изпълнение на реформираната обща политика в областта на рибарството (ОПОР) чрез многогодишните планове за управление на рибарството и преразглеждането на съпътстващите законодателни мерки, както и чрез външното измерение на ОПОР
 - Биологично земеделие²
- Регламент относно официалния контрол³
- Регламент относно пристанищните услуги
 - Последващи действия във връзка с регулаторната рамка за проверка за пригодността на безопасността на пътническите кораби в ЕС

² Обект на текущата работа.

³ Обект на текущата работа.

- Преглед на директивата относно пристанищните приемни съоръжения
- Пакет „Единно европейско небе“ (ЕЕН II+), регламент за слотовете, регламент за правата на пътниците във въздушния транспорт, нова стратегия в областта на въздухоплаването, включително преглед на регламента за Европейската агенция за авиационна безопасност и рамка за дистанционно управляеми летателни системи, както и мандати за водене на преговори по споразумения в областта на въздухоплаването
- Своевременно приемане на четвъртия пакет в областта на железопътния транспорт⁴
- Преглед на консултативните структури на европейското научноизследователско пространство
- Последваща оценка на Седмата рамкова програма за научни изследвания
- Средносрочен преглед на програма „Хоризонт 2020“
- Разпространяване на високите научни постижения и разширяване на участието в рамковата програма за научни изследвания и иновации „Хоризонт 2020“
- Мерки в подкрепа на младите научни работници, привлекателност на научната кариера, подпомагане на мобилността
- Рационализиране на средата, свързана с наблюдението и докладването в областта на научните изследвания и иновациите
- Пътна карта на Европейския стратегически форум за научноизследователски инфраструктури за 2016 г.
- Европейска програма за отворена наука
- Рамкови условия за научни изследвания и иновации
- Инициативи по член 185 относно партньорството в областта на научните изследвания и иновациите в Средиземноморския регион (PRIMA) и относно съвместната научноизследователска програма за Балтийско море (BONUS 2)
- Продължаване, сключване и изпълнение, по целесъобразност, на международни споразумения в областта на науката и технологиите, както и подпомагане на съответните инициативи в областта на научната дипломация.

⁴ Обект на текущата работа.

- Продължаване на работата по бъдещата космическа стратегия за Европа и по-нататъшно развитие на отношенията на ЕС с Европейската космическа агенция
- Средносрочен преглед на програма „Творческа Европа“.

ПРИВЛЕКАТЕЛНОСТ В ГЛОБАЛЕН МАЩАБ

Повишаването на конкурентоспособността на европейската промишленост следва да даде възможност на Съюза да използва пълноценно потенциала на търговията като лост за растеж. Трите председателства се ангажират с постигането на бърз напредък във всички действия в областта на компетентност на Съвета за сключване на двустранни, регионални и многостранни търговски споразумения, включително Трансатлантическото партньорство за търговия и инвестиции (ТПТИ). Трите председателства ще насърчават и споразуменията за свободна търговия и ще поощряват изграждането на по-тесни връзки със съседни на Европа държави. Те ще се стремят към по-добро интегриране на устойчивото развитие в съществуващи инструменти на външната политика на ЕС и в нови възможности в областта на търговската политика.

Тази приоритетна област включва следното:

- Последващи действия и изпълнение на споразуменията, постигнати в рамките на Програмата за развитие от Доха на СТО
- Продължаване и приключване на преговорите по многостранни споразумения на СТО в областта на информационните технологии, услугите и екологичните стоки и тяхното изпълнение, по целесъобразност
- Разглеждане на възможността за предоставяне на статут на пазарна икономика на Китай в рамките на СТО
- Споразумения за свободна търговия с Канада и Сингапур — финализиране на работата на Съвета по подписването след очакваното становище на Съда
- Трансатлантическо партньорство за търговия и инвестиции — продължаване и приключване на преговорите, включително по защитата на инвестициите
- Продължаване и приключване на преговорите по споразумението за свободна търговия между ЕС и Япония
- Приключване на преговорите по споразумението за свободна търговия между ЕС и Виетнам

- Продължаване и приключване, по целесъобразност, на други преговори по двустранни и/или регионални споразумения за свободна търговия, например с държави от Югоизточна Азия и Асоциацията на народите от Югоизточна Азия (АСЕАН), Индия, Меркосур и държави от южното съседство Подготовка за преговори за модернизиране на споразуменията за свободна търговия с Мексико и Чили и за нови споразумения за свободна търговия с Австралия и Нова Зеландия
- Приключване на преговорите между ЕС и Китай за инвестиционно споразумение
- Работа, свързана с развитието на успешно търговско измерение на източното и южното съседство на ЕС, и обсъждане на възможности за по-нататъшно сътрудничество
- Разглеждане на възможността за модернизиране на митническия съюз с Турция
- Усилия на ЕС за включване на държавите от групата БРИК в договореностите относно експортните кредити

ИКОНОМИЧЕСКИ И ПАРИЧЕН СЪЮЗ

Вследствие на доклада на петимата председатели, представен на заседанието на Европейския съвет от юни 2015 г., трите председателства ще продължат обсъжданията по доизграждането на структурата на ИПС. Трите председателства ще продължат усилията, насочени към постигане на разширен цикъл на координация на икономическата политика, като се вземат предвид представените на 21 октомври 2015 г. предложения за засилено социално измерение, както и към по-нататъшен напредък в изграждането на банковия съюз. Съветът ще се стреми и към напредък в създаването на съюз на капиталовите пазари, който ще осигури по-добър достъп до капитал за дружествата при спазване на принципа на пропорционалност. Председателствата на Съвета ще се включат активно в процеса на консултации, предхождащ публикуването на Бялата книга на Комисията относно предложенията от втория етап, свързани с приключване на изграждането на ИПС, включително в планираната експертна група на високо равнище.

Тази приоритетна област включва следното:

- Последващи действия във връзка с доклада на петимата председатели
- Укрепване на социалното измерение на ИПС
- Нов подход към растежа и устойчивостта в Европа въз основа на прегледа на стратегията „Европа 2020“ и изпълнението на целите на ООН за устойчиво развитие
- Обновен европейски семестър

- Подготовка на заседанията на Г-20
- Директива относно институциите за професионално пенсионно осигуряване
- Регламент относно фонда на паричния пазар
- Регламент за структурна реформа в банковия сектор
- Прилагане на единния механизъм за реструктуриране
- Предстоящо предложение относно реструктурирането на централни контрагенти (реструктуриране на небанкови институции)
- Преглед на структурите за финансиране и управление на европейските надзорни органи
- Европейска схема за гарантиране на депозитите
- План за действие за съюз на капиталовите пазари, включително намаляване на капиталовите разходи за инвестиции в инфраструктура
- Предложение относно секюритизацията
- Преглед на директивата за проспектите

2. СЪЮЗ, КОЙТО ОПРАВОВОЩАВА И ЗАЩИТАВА ВСИЧКИ СВОИ ГРАЖДАНИ

Нашите общества все още живеят с последиците от кризата и това доведе до значителни предизвикателства за социалната структура на Съюза. Трите председателства ще работят за запазване на европейския социален модел в различните му изражения, инвестиране в човешкия капитал за подготовка на нашите общества за бъдещето, борба с бедността и социалното изключване и защита на всички граждани на Европа, при пълно зачитане на националните компетентности и субсидиарността.

Трите председателства ще се стремят към равно третиране, включително равенство между половете, и икономическа независимост. Ще бъдат предприети бързи мерки за модернизиране на образователните системи и улесняване на обучението и намирането на работни места за младите хора, както и развиване на ученето през целия живот.

Председателствата ще се съсредоточат и върху ролята на приобщаващото висококачествено образование за всички за насърчаване на социалната справедливост, социалното приобщаване, гражданството и споделените европейски ценности.

Приоритет ще бъдат системите за социална закрила, които осигуряват подходящо равнище на защита, като същевременно допринасят ефективно за социалното приобщаване и включването в пазара на труда. Настоящите демографски тенденции изискват координиран отговор с цел по-добра подготвеност на нашите системи за социална закрила и пазари на труда да се справят с основни социални промени.

Защитата на здравето на гражданите на ЕС продължава да бъде главна цел. Трите председателства ще продължат обсъжданията относно начините за подобряване на здравния статус на населението на ЕС чрез борба с незаразните болести, наличието на иновативни и достъпни лекарства за пациентите и достъпа до тях, както и сътрудничеството между здравните системи на държавите членки. Ще се обърне надлежно внимание на здравната сигурност и готовността на ЕС в случай на трансгранични заплахи за здравето, както и на антимикробната резистентност. Ще продължи работата по предложения, свързани със здравословните и безопасни условия на труд и качеството на околната среда.

По-широката цел за гарантиране на социална справедливост се отнася и до областта на данъчното облагане, където работата ще продължи. В този контекст ще бъдат положени всички необходими усилия за справяне с данъчните измами, отклонението от данъчно облагане и избягването на данъци, за защита срещу намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби и за подобряване на обмена на информация.

Тази приоритетна област включва следното:

- Директива за подобряване на баланса между половете в управителните съвети на дружествата
- Директива за прилагане на принципа на равно третиране на лицата без оглед на религиозна принадлежност или убеждения, увреждане, възраст или сексуална ориентация
- Стратегическа рамка на ЕС за здравословни и безопасни условия на труд за периода 2014—2020 г. и изменения на законодателството в тази област, включително относно канцерогенните вещества
- Предстоящи инициативи за справяне с предизвикателствата, свързани с равновесието между професионалния и личния живот за работещите семейства, и за подпомагане на участието на жените на пазара на труда
- Подобряване на достъпа на хората с увреждания до стоките и услугите
- Програма за Европа за развитие на нови умения, включително взаимно признаване на квалификации, както и евентуални други инициативи за модернизиране на висшето образование

- Средносрочен преглед на програма „Еразъм+“
- Изпълнение на обновената рамка за европейско сътрудничество по въпросите на младежта, за да се даде възможност на всички млади хора да бъдат ангажирани в една многообразна, свързана и приобщаваща Европа.
- Извличане на ползи от доброто управление, социалното приобщаване и образованието в спорта и чрез него, като се обръща специално внимание на важните международни спортни събития, спортната дипломация и доброволческите дейности
- Медицински изделия и пакет за медицинските изделия за инвитро диагностика
- Регламент за новите храни
- Изготвяне на позициите на ЕС за Седмата конференция на страните по Рамковата конвенция на СЗО за контрол на тютюна и изпълнението на Директивата за тютюневите изделия
- Преработено предложение за директива на Съвета относно обща консолидирана основа за облагане с корпоративен данък (ОКООКД)
- Последващи действия във връзка с пакета за корпоративно данъчно облагане, включително изпълнение на заключенията на Съвета относно работата на ОИСП по намаляването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби
- Преглед на директивата за лихви и роялти
- Докладване пред Европейския съвет относно данъчните въпроси
- Група „Кодекс за поведение“ (Данъчно облагане на предприятия) — докладване пред Съвета по икономически и финансови въпрос
- План за действие за ефикасен и защитен срещу измами окончателен режим за данък върху добавената стойност (ДДС)

3. КЪМ ЕНЕРГИЕН СЪЮЗ С НАСОЧЕНА КЪМ БЪДЕЩЕТО ПОЛИТИКА В ОБЛАСТТА НА КЛИМАТА

Един от основните приоритети на трите председателства ще бъде продължаването на работата за създаване на енергиен съюз с насочена към бъдещето политика в областта на климата, както е посочено в Стратегическата програма. Работата ще продължи в съответствие с Рамковата стратегия за енергиен съюз и стратегия „Европа 2020“, с което се потвърждава, че преходът към екологична икономика с ниска въглеродна интензивност и ефективно използване на енергията и ресурсите чрез създаването на „зелени“ работни места и технологично ноу-хау на световно равнище е от съществено значение за постигането на интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж.

Създаването на завършен и напълно функциониращ вътрешен пазар на енергия продължава да бъде основна цел на Съюза през идния период. Председателствата ще продължат работата по взаимното свързване на енергийните инфраструктури в съответствие с целите, поставени от Европейския съвет, включително чрез засилване на регионалното и международното сътрудничество в областта на енергетиката. Засилването на енергийната сигурност чрез диверсификация на доставчиците, източниците и маршрутите продължава да бъде основна цел. Ще продължи работата по проектирането на системата за управление на енергийния съюз. Енергийната ефективност, енергийните цени и енергията от ВЕИ също ще бъдат разгледани като важни въпроси във връзка с конкурентоспособността.

В областта на климата трите председателства ще гарантират предприемането на подходящи последващи действия във връзка с резултатите от 21-вата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата през декември 2015 г. в Париж. Ще бъде отделено нужното внимание на изпълнението на пакета за климата и енергетиката до 2030 г., включително предложението относно схемата за търговия с емисии (СТЕ) и очакваното предложение относно намаляването на емисиите в други сектори (сектори извън СТЕ). Трите председателства имат за цел да постигнат съществен напредък в преговорите по време на своя мандат.

Трите председателства ще разгледат възможности за новаторски методи на работа и по-нататъшен обмен на знания и най-добри практики. Те ще продължат работата в областта на по-доброто законотворчество, за да се осигури по-голяма съгласуваност между директивите на ЕС, интеграцията, по-доброто осъществяване и модернизиране на политиката на ЕС. Трите председателства ще работят и за създаването на система за управление на енергийния съюз, обхващаща всички посочени по-горе усилия в областта на политиката на енергетиката и климата. С цел да се подобри ефикасността на подготовката на международни срещи, председателствата ще създават съвместни екипи за цялостния мандат на трите председателства, когато това се счита за практично.

Тази приоритетна област включва следното:

- Преглед на рамката за енергийна ефективност на продуктите (Директива за енергийното етикетирание)
- Преглед на регламентите за сигурността на доставките на електроенергия и сигурността на доставките на газ
- Преглед на Решение 994/2012 за обмен на информация във връзка с междуправителствени споразумения в областта на енергетиката
- Пакет за енергията от възобновяеми източници, включително критерии за устойчивост по отношение на биомасата
- Пакет за енергийната ефективност, включително преглед на директивата за сградите
- Пакет за структурата на пазара на електроенергия, включително предложения за реорганизиране на пазара на електроенергия, преглед на Агенцията за сътрудничество между регулаторите на енергия и регионално сътрудничество
- Предоставяне на повече права на потребителите, по-специално чрез внедряване на оптимизация на потреблението и използване на интелигентни технологии
- Външно измерение (енергийна общност, евро-средиземноморско сътрудничество в областта на енергетиката, Енергийна харта, План за действие за дипломация на ЕС в областта на енергетиката...)
- Стратегия по отношение на втечения природен газ и неговото съхранение
- Завършване на изграждането на енергийни инфраструктури и мерки за постигане на целта за 15 % междусистемна енергийна свързаност до 2030 г., включително чрез изпълнение на Програмата за трансевропейските енергийни мрежи
- Енергийни цени и разходи
- Интегрирана стратегия за научни изследвания, иновации и конкурентоспособност в рамките на енергийния съюз
- Втори доклад за състоянието на енергийния съюз
- Управление на енергийния съюз
- Директива за националните тавани на емисиите
- Преглед на директивата за схемата за търговия с емисии
- Решение за секторите извън СТЕ (разпределяне на усилията)
- Други законодателни актове за изпълнение на пакета за 2030 г., като например включването на земеползването, промените в земеползването и горското стопанство в пакета за 2030 г.

- Преглед на регламентите за определяне на цели по отношение на стандартите за емисиите от леки автомобили и микробуси за периода след 2020 г.
- Последващи действия във връзка с 21-вата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата и последващи действия във връзка с 22-рата конференция на страните
- Директива за схемата за търговия с емисии в областта на въздухоплаването — последващи действия във връзка със срещата през 2016 г. на Международната организация за гражданско въздухоплаване

4. СЪЮЗ НА СВОБОДА, СИГУРНОСТ И ПРАВОСЪДИЕ

Пространството на свобода, сигурност и правосъдие ще бъде развито въз основа на стратегическите насоки, определени от Европейския съвет през юни 2014 г. През този период акцентът ще бъде поставен върху изпълнението, в дух на взаимно доверие, и гарантирането на съгласуваност между всички съответни политики и инструменти, включително външните аспекти.

Темата за незаконните миграционни потоци и международната закрила продължава да бъде приоритетна и изисква солидарност и отговорност от всички държави членки.

Председателствата ще имат за цел установяване на пропуските и разглеждане на възможности за нови начини за преодоляването им. Ще бъде отделено специално внимание на пакета „Интелигентни граници“ и на изпълнението на действията, определени в съобщението на Комисията относно европейската програма за миграцията от май 2015 г. и в заключенията на Европейския съвет от юни и октомври 2015 г., включително работата по бъдещото развитие на общата европейска система за убежище, усилията за преместване и презаселване, връщане и обратно приемане, управление на границите, засилване на борбата срещу незаконното превеждане на хора през границата и продължаването на работата по отношение на законната миграция. Освен това трите председателства ще работят за осигуряването на по-добра свързаност между политиките в областта на миграцията и сигурността и външната политика. Трите председателства имат за цел да постигнат напредък по отношение на текущата законодателна работа във връзка с новото управление на външните граници и новия Визов кодекс.

В областта на сигурността изпълнението на обновената стратегия за вътрешна сигурност на ЕС е от първостепенно значение след публикуването на съобщението на Комисията относно Европейската програма за сигурност. Целта на трите председателства е да се постигне цялостен и интегриран подход към киберсигурността и киберпрестъпността, корупцията, тежката и организираната престъпност и трафика на хора, включително с цел експлоатация на труда. Борбата с тероризма остава важен приоритет на Съвета.

По отношение на пространството на правосъдие акцентът ще бъде поставен върху консолидирането и ефективността на съществуващите инструменти на практика. Трите председателства ще насърчават подобряването на качеството на законодателството, като се вземат под внимание нуждите на гражданите, органите и практикуващите юристи. Трите председателства ще се съсредоточат върху напредъка по отношение на процесуалните права при наказателните производства и продължаването на борбата с измамите, засягащи финансовите интереси на Съюза, включително работата във връзка с Европейската прокуратура. Що се отнася до гражданското правосъдие, работата ще бъде съсредоточена върху семейното право. Трите председателства ще насърчават решенията в областта на електронното правосъдие. Защитата на правата на човека ще бъде обща цел и трите председателства ще се опитат да придвижат работата по присъединяването на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека. Сред приоритетите ще бъде напредъкът по пакета за защита на данните⁵.

Тази приоритетна област включва следното:

- Европейска програма за миграцията, в т.ч.:
 - * Преглед на Директивата за синята карта и нов подход към законната миграция
 - * Оценка и възможни изменения на Регламента от Дъблин
 - * Работа по механизъм на ЕС за преместване на мигранти
 - * По-нататъшни усилия за развитие на възможностите за презаселване
 - * Предложения за засилване на ролята на Европейската служба за подкрепа в областта на убежището
 - * Ефективност на Шенгенското пространство
 - * Предложение за изменение на Директивата за процедурите за убежище (Директива 2013/32/ЕС) за укрепване на разпоредбите за сигурна страна на произход
 - * Работа във връзка с незаконната миграция, включително връщане и обратно приемане
 - * Работа, произтичаща от Плана за действие относно незаконното превеждане на мигранти през границата
 - * Предложения за схеми за засилена закрила в близките до ЕС региони
 - * План за действие с Турция в областта на миграцията
- Укрепване на Frontex, включително в контекста на разискванията относно разработването на европейска система за гранична и брегова охрана

⁵ Предстои проверка на напредъка по време на люксембургското председателство.

- Предложения, свързани с интелигентните граници, включително системата за влизане/излизане и програмата за регистрирани пътници
- Прилагане на общата европейска система за убежище, включително регламента относно международната закрила на непридружавани малолетни и непълнолетни лица
- Опростен Визов кодекс на Съюза и регламенти за визите за обиколно пътуване
- Споразумения за облекчаване и либерализиране на визовия режим
- Разширяване на Шенгенското пространство

- Регламент за Европол
- Директива и споразумения относно резервационните данни на пътниците
- Оперативно сътрудничество между правоприлагащите органи
- Законодателно предложение относно огнестрелните оръжия
- Партньорска проверка по отношение на киберпрестъпността
- Програма на ЕС за сигурност, в т.ч.:
 - * Последващи действия във връзка с обновената стратегия за вътрешна сигурност за ЕС, включително предстоящите инициативи на Комисията за преразглеждане на рамковото решение относно тероризма, подобряване на правилата за огнестрелните оръжия, разширяване на Европейската информационна система за съдимост (ECRIS) за граждани на трети държави и относно измамите при безналични плащания
 - * Обновена стратегия на ЕС относно трафика на хора
 - * Преглед на пречките пред наказателните разследвания на престъпленията в кибернетичното пространство, по-специално на въпросите, свързани с компетентната юрисдикция и правилата за достъп до доказателства и информация
 - * Нов цикъл на политиката на ЕС за борба с организираната и тежката международна престъпност
- Подкрепа за създаването на Европейска мрежа за правата на жертвите
- Пакет относно защитата на данните
- Рамково споразумение за защита на данните между ЕС и САЩ
- Регламент за Евроюст
- Регламент за Европейската прокуратура

- Пътна карта за укрепване на процесуалните права на заподозрени лица или на обвиняеми в рамките на наказателното производство, включително предложенията за процесуалните гаранции за децата и правната помощ при производствата по европейска заповед за арест
- Присъединяване на ЕС към Европейската конвенция за правата на човека
- Семейно право — имуществен режим между съпрузи и имуществени последици на регистрираните партньорства
- Електронно правосъдие
- Регламент за насърчаване на свободното движение на гражданите и предприятията чрез опростяване на приемането на официални документи
- Диалог за принципите на правовата държава
- Преразглеждане на регламента „Брюксел II“ относно компетентността, признаването и изпълнението на съдебни решения по брачни дела и делата, свързани с родителската отговорност
- Взаимно признаване на решения за конфискация

5. СЪЮЗЪТ КАТО МОЩЕН ФАКТОР НА СВЕТОВНАТА СЦЕНА

В стратегическата среда на ЕС настъпват промени поради глобализацията и нарастващата нестабилност в съседните на ЕС региони, което застрашава нашите европейски ценности и сигурност. По-голямата свързаност, конкуренцията и сложният характер на нашата глобална среда поставят пред ЕС предизвикателства, но също и предлагат възможности. ЕС ще трябва да намери решение за тези несигурни перспективи, където заплахите, предизвикателствата и възможностите съществуват съвместно, а вътрешната и външната сигурност на ЕС са все взаимосвързани. По-специално, присъщата нестабилност в съседните на ЕС региони води до повишен риск. На изток незачитането на принципите на международното право подкопава европейската сигурност и води до геополитическо напрежение. На юг преобладаващи характеристики са конфликтите и нарушенията на правата на човека, които създават дълготрайни хуманитарни и социално-икономически предизвикателства и предизвикателства пред сигурността. На фона на тази нестабилност в по-широкото ни съседство надеждността на процеса на разширяване и ефективният напредък на Западните Балкани по пътя към членство в ЕС продължават да бъдат от стратегическо значение.

„Дъгата на нестабилност“, която се простира от Източна Европа до Сахел, засяга собствената сигурност на ЕС и заплашва да подкопае неговите общи ценности и интереси. ЕС трябва да се справи с възникващите заплахи като хибридните заплахи, терористичните групи, разполагащи с огромни ресурси, например ИДИЛ/Даиш, и кибератаките, както и трайните заплахи като разпространението на ядрено оръжие, пиратството, екстремизма и тероризма. Повишената мобилност на хората води до предизвикателства, свързани с незаконна миграция, трафик на хора и незаконно превеждане през границата. Универсалните права на човека и демократичните ценности са обект на нападение от враждебни идеологии и пропаганда.

Миграцията със сигурност ще остане приоритетен въпрос в международен план.

Изпълнението на европейската програма за миграцията, на заключенията на Европейския съвет от април, юни и октомври 2015 г., на заключителните документи от заседанието на държавните и правителствените ръководители от септември 2015 г. и от срещата на върха в Ла Валета от 11—12 ноември 2015 г., както и от конференцията на високо равнище относно маршрута през Източното Средиземноморие/Западните Балкани от 8 октомври 2015 г. ще бъде в центъра на програмата на тройката председателства по отношение на външните аспекти на миграцията. Договорените мерки в областта на миграцията ще трябва да бъдат приложени и оценени през 2016 и 2017 г., тъй като някои от тях се нуждаят от средносрочен до дългосрочен подход, особено онези, които са насочени към спирането на незаконния миграционен поток и справянето с първопричините чрез укрепване на сътрудничеството с държавите на произход и транзитните държави по интегриран начин.

В областта на борбата с тероризма амбициозните заключения на Съвета по външни работи от февруари 2015 г. ще трябва да продължат да се прилагат, по-специално по отношение на външната дейност на ЕС за борба с тероризма, включително засилени политически диалози по въпросите на борбата с тероризма, планове за действие и проекти за изграждане на капацитет с държавите от Близкия Изток и Северна Африка.

Отговорът на ЕС ще трябва да включва отворен към външния свят и съгласуван подход към сигурността и дипломатията. Съответните политики и инструменти на ЕС ще трябва да бъдат използвани по по-стратегически начин, целящ защита и насърчаване на ценностите и интересите на ЕС. В това отношение предстоящата глобална стратегия на ЕС в областта на външната политика и политиката на сигурност ще изиграе решаваща роля при определянето на нашите политически амбиции, цели и инструменти за постигането им. Прегледът на европейската политика за съседство и средносрочният преглед на Европейския инструмент за съседство ще заемат централно място при определянето на нов подход към съседните региони. Диференциацията ще бъде от ключово значение, като се гарантира, че подходите на ЕС отчитат конкретните ситуации, в които се намират страните партньори. Ефективното и последователно прилагане на политиките на ЕС в областта на външните действия е от съществено значение, като се работи въз основа на всеобхватен подход, който свързва, наред с другото, дипломатията, търговията, енергетиката, развитието, миграцията, правата на човека и сигурността и отбраната.

Това ще обхване по-нататъшното развитие на общата политика за сигурност и отбрана (ОПСО), тъй като мисиите и операциите по линия на ОПСО продължават да дават съществен принос към международния мир и стабилност. Гражданските и военните способности на ЕС трябва да бъдат укрепени, а ОПСО трябва да бъде по-добре пригодена към настоящите и бъдещите предизвикателства, включително съображенията, свързани с правата на човека. В съответствие със заключенията на Европейския съвет от юни 2015 г. ЕС следва допълнително да засили сътрудничеството, включително в международен план, в областта на сигурността и отбраната в тясна координация с международни участници като ООН и НАТО, както и с европейската отбранителна промишленост. Предвижда се посредническа роля за Европейската агенция по отбрана. От ключово значение е засиленото сътрудничество с партньорски организации, по-голямата допълняемост и взаимният обмен на информация, по-специално с ООН, ОССЕ, НАТО и Африканския съюз в области като хибридните заплахи, морската сигурност, бързото реагиране и киберсигурността. Приносът на партньорите по отношение на ОПСО ще продължи да бъде насърчаван. Също така се предвижда изграждане на капацитет в подкрепа на сигурността и развитието с гъвкав географски обхват, както и разработване на стратегическа рамка за целия ЕС за реформа в сектора на сигурността, която е обща за ОПСО и политиката на сътрудничество за развитие.

Отвъд съседните региони от ключово значение е укрепването на партньорствата, по-специално с участници със сходни възгледи, но и с партньори с нарастващо световно и регионално влияние, както и с многостранните организации и други форуми. С цел да се придаде достатъчна тежест ЕС трябва да бъде единен в отстояването на европейските ценности и интереси, като правата на човека остават основна ценност на ЕС, която ръководи и насочва както вътрешните, така и външните му действия.

Северна и Южна Америка предлагат възможности, които трябва да се оползотворят в пълна степен. Като цяло ЕС разполага с много възможности, които му позволяват да се ангажира и да оказва влияние по положителен начин. Близките и ефективни стратегически отношения със САЩ позволяват тясно сътрудничество по много въпроси в областта на външната политика и сигурността. ЕС ще се стреми да укрепи взаимното сътрудничество в областта на търговията, енергийната сигурност, ОПСО и защитата на данните.

В Азия се наблюдава напрежение между регионалните заинтересовани страни, които се борят за влияние. ЕС има реален стратегически интерес да насърчава стабилността в Азия и ще се стреми да отправи ясно послание за ангажимента си към Азия и нейната регионална интеграция, включително на 11-ата среща на върха на АСЕМ, която ще се проведе през юли 2016 г. ЕС ще продължи да бъде ангажиран с държавите от Централна Азия, като прилага стратегията на ЕС за Централна Азия, преразгледана през юни 2015 г.

В тясно сътрудничество с африканските държави ЕС ще продължи да работи по изпълнението на пътната карта ЕС—Африка, приета на срещата на върха през 2014 г., и ще се подготви за следващата среща на върха. Целта на трайния ангажимент на ЕС ще бъде предотвратяването и преодоляването на кризисни ситуации, принос към мира и стабилността, овладяване на нарастващия незаконен миграционен поток и борба с тероризма в тясно сътрудничество с Африканския съюз, регионалните организации и международните партньори. ЕС ще продължава да изпълнява регионалните стратегии и придружаващите ги планове за действие с цел да допринесе за сигурността и развитието на регионите на Сахел, Гвинейския залив и Африканския рог.

Адаптирането на отношенията на ЕС с държавите от Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн (АКТБ) в периода след 2020 г. (след изтичането на Споразумението от Котону) към тези нови реалности и предизвикателства в световен мащаб ще бъде част от тези политически дискусии.

Предизвикателствата в световен мащаб ще продължат да заемат важно място в международния дневен ред през 2016 и 2017 г. Целта на ЕС е да постигне амбициозно и обвързващо споразумение за опазване на климата на 21-вата конференция на страните по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата в Париж, което ще трябва да се спазва както от ЕС, така и от неговите партньори. Възможността за изготвяне на втори план за действие в областта на дипломатията за климата ще трябва да бъде разгледана в контекста на международните последици от Парижкото споразумение. По отношение на насърчаването на енергийната сигурност на ЕС ще бъде важно да се направи оценка на осъществяването на външните елементи на съобщението относно енергийния съюз, одобрено от Европейския съвет през март 2015 г., по-специално във връзка с подкрепата за усилията на ЕС за диверсификация чрез инструменти на външната политика.

Политиката и сътрудничеството за развитие продължават да бъдат основни елементи на външните действия на ЕС. ЕС ще продължи работата си, за да може неговата помощ за развитие да бъде по-ефективна и целенасочена. При преследването на тази цел ЕС също така ще увеличи усилията за свързване на програмите за сътрудничество за развитие на ЕС и на държавите членки чрез съвместно планиране. ЕС и неговите държави членки ще продължат и усилията си за по-добро обвързване на инструментите си в областта на външните отношения и инструментите в съответствие с принципите на всеобхватния подход на ЕС.

Програмата за устойчиво развитие за периода до 2030 г., договорена в Ню Йорк, ще предостави нова глобална рамка за усилията за устойчиво развитие. Съответно акцентът на тройката председателства ще бъде изпълнението на тази програма, включително вътрешното изпълнение в рамките на ЕС на съответните форуми.

Политиките на ЕС ще трябва да бъдат разглеждани в съответствие с новите цели за устойчиво развитие чрез подход, включващ участието на множество заинтересовани страни. Също така насърчаването на съгласуваността на политиките за развитие продължава да бъде важно за изпълнението на амбициите на Програмата на ЕС за устойчиво развитие за периода до 2030 г. В този контекст са важни и прегледите на инструментите за развитие, както и обсъжданията на отношенията между ЕС и АКТЬ след 2020 г. (след изтичането на Споразумението от Котону).

В контекста на многобройни и продължителни кризи с безпрецедентен брой разселени лица ЕС ще продължи да допринася за ефективното предоставяне на хуманитарна помощ на засегнатите от конфликти, нестабилност и природни бедствия. Първата световна среща на върха по хуманитарните въпроси през май 2016 г. ще даде импулс за новаторски подходи и нов тласък на колективната отговорност на международната общност в това отношение.

Нидерландия, Словакия и Малта ще работят заедно в Съвета на Европейския съюз по споделен ангажимент с акцент върху държавите с перспективи за членство, съседните държави и региони, както и стратегическите партньори на ЕС, в подкрепа на действията на върховния представител и Комисията.