



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 28. september 2015
(OR. en)

12354/15

SOC 539
EMPL 354
SAN 297

FØLGESKRIVELSE

fra:	De Faste Repræsentanternes Komité (1. afdeling)
til:	EPSCO-Rådet
Tidl. dok. nr.:	11606/15 SOC 499 EMPL 326 SAN 260
Vedr.:	En ny dagsorden for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen for at fremme bedre arbejdsvilkår - Udkast til Rådets konklusioner = Vedtagelse

Med henblik på samlingen i Rådet (EPSCO) den 5. oktober 2015 følger i bilaget til delegationerne udkastet til Rådets konklusioner om ovennævnte emne som godkendt af De Faste Repræsentanternes Komité (1. afdeling) den 25. september 2015.

En ny dagsorden for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen for at fremme bedre arbejdsvilkår

Udkast til Rådets konklusioner

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION —

1. DER HENVISER til EU-strategirammen for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen 2014-2020, som skal sikre, at Den Europæiske Union fortsætter med at spille en ledende rolle i arbejdet med at fremme høje standarder for arbejdsvilkår såvel i Den Europæiske Union som internationalt i overensstemmelse med Europa 2020-strategien
2. DER HENVISER til Rådets konklusioner vedtaget i marts 2015 om EU-strategirammen for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen 2014-2020: tilpasning til nye udfordringer
3. DER HENVISER til Europa-Parlamentets beslutning om et effektivt arbejdstilsyn som middel til at forbedre arbejdsvilkårene i Europa
4. DER MED INTERESSE AFVENTER resultaterne af den igangværende færdiggørelse af rapporten om evalueringen af den praktiske gennemførelse af EU-direktiverne om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen i EU's medlemsstater
5. DER TAGER I BETRAGTNING, at den uformelle økonomi påvirker ikke blot sundheden og sikkerheden på arbejdspladsen og arbejdsvilkårene, men også medlemsstaternes økonomiske vækst og dermed bæredygtigheden af de europæiske social- og arbejdsmarkedspolitikker, samt at Europa-Kommissionen har som ambition, at Europa opnår en "social triple A-rating"

6. DER TAGER I BETRAGTNING, at teknologiske forandringer og innovation, økonomisk udvikling og nye former for beskæftigelse kan have en indvirkning ikke blot på arbejdsvilkårene, men også på virksomhedernes konkurrenceevne og produktivitet, og at der derfor kan være behov for øjeblikkelige foranstaltninger for at sikre et højt niveau af sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen og ordentlige arbejdsvilkår
7. DER TAGER I BETRAGTNING, at rammedirektivet fra 1989 om sikkerhed og sundhed under arbejdet, de 20 særdirektiver og øvrige relaterede direktiver – også som et resultat af omfattende politiske trepartsdrøftelser – garanterer opfyldelse af minimumskrav til sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen i Den Europæiske Union, mens medlemsstaterne har lov til at opretholde eller indføre strengere foranstaltninger
8. DER TAGER I BETRAGTNING, at Europa-Kommissionens efterfølgende evaluering af den praktiske gennemførelse af direktiverne om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen i medlemsstaterne er et vigtigt skridt i arbejdet med at fremme en korrekt gennemførelse af den eksisterende lovgivning for yderligere at forbedre arbejdstagernes sundhed og sikkerhed, herunder en vurdering af behovet for at opdatere, revidere eller ophæve direktiverne uden at sænke beskyttelsesniveauet for arbejdstagerne
9. DER TAGER I BETRAGTNING, at arbejdstilsynene eller andre relevante myndigheder spiller en central rolle med hensyn til at styrke lovgivningen om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen og sørge for vejledning og information om gennemførelsen heraf, navnlig for små og mellemstore virksomheder, samt bekæmpe sort arbejde, for så vidt de er ansvarlige, med det formål bl.a. at styrke lovgivningen for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen —

HAR VEDTAGET FØLGENDE KONKLUSIONER:

RÅDET

10. ERINDRER om Unionens rolle, som er at støtte og supplere medlemsstaternes aktiviteter for bedre arbejdsvilkår og forbedring af arbejdsmiljøet med henblik på at beskytte arbejdstagernes sundhed og sikkerhed, og UNDERSTREGER, at det er vigtigt at respektere arbejdsmarkedets parter autonomi og rolle

11. ERKENDER, at Kommissionens principper om bedre lovgivning og programmet for målrettet og effektiv regulering er et godt udgangspunkt for rettidige og sunde politikbeslutninger, herunder om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen
12. UNDERSTREGER, at principperne om bedre lovgivning og programmet for målrettet og effektiv regulering aldrig vil kunne erstatte politiske beslutninger og ikke bør sænke beskyttelsesniveauet for arbejdstagerne, men i stedet bør højne det gennem bedre effektivitet og virkning og sikre, at foranstaltningerne er godt udformet og giver varige fordele for borgerne, erhvervslivet og samfundet som helhed
13. MINDER OM den lange tradition for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, som er altafgørende for et velfungerende indre marked, og UNDERSTREGER vigtigheden af sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen og ordentlige arbejdsvilkår
14. UNDERSTREGER, at gennemførelsen af den eksisterende lovgivning for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen fortsat er en af de vigtigste forpligtelser for samtlige medlemsstater
15. UNDERSTREGER, at lovgivningen om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen skal gælde for alle arbejdstagere, uanset virksomhedens størrelse
16. UNDERSTREGER betydningen af den overordnede struktur i lovgivningen for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, der er baseret på rammedirektivet, og som udgør et sundt operationelt grundlag for udbygning af EU-bestemmelserne om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen
17. ER AF DEN OPFATTELSE, at enhver ændring heraf eller enhver større omlægning eller ændring i særdirektiverne eller ændring af rammedirektivet bør tage hensyn til den mulige indvirkning på nationale love om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen

18. ERKENDER, at nogle direktiver om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen måske vil skulle opdateres for at holde trit med den teknologiske udvikling, og UNDERSTREGER, at eventuelle ændringer af de nuværende retlige rammer skal bygge på en samlet konsekvensvurdering, idet der tages hensyn til udviklingen på det særlige lovgivningsområde, herunder fremkomsten af nye risici for arbejdstagernes sundhed og sikkerhed
19. UNDERSTREGER nødvendigheden af at forstå og identificere de potentielle udfordringer og risici i forbindelse med sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen med hensyn til nye former for beskæftigelse og tilrettelæggelse af arbejdet, nye erhverv, mere spredte arbejdspladser og atypiske arbejdstider, på områder som underentrepriser, digitalt arbejde, crowdwork, bestillingsarbejde, deleøkonomi, forsyningskæder og afhængige selvstændige arbejdstagere samt udfordringerne for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen i forbindelse med personer, der arbejder sort, som bør ledsages af politikker og indsats på EU-plan for at sikre ordentlige arbejdsvilkår i et sikkert arbejdsmiljø, idet der tages passende hensyn til kønsaspekterne
20. ER AF DEN OPFATTELSE, at hvis der endnu ikke foreligger dokumentation, bør foranstaltninger vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen også anskues i lyset af forsigtighedsprincippet, hver gang der er en rimelig formodning om en mulig risiko
21. PÅPEGER, at arbejdsbetingede muskel- og knoglelidelser og psykosociale risici er de mest almindelige årsager til sygefravær
22. UNDERSTREGER, at en højnelse af beskyttelsesniveauet for arbejdstagerne mod kræftfremkaldende stoffer, mutagener og andre farlige kemiske agenser på arbejdspladsen er en væsentlig og presserende prioritet
23. ERINDRER OM de potentielle risici i fremvækst for arbejdstagernes helbred og sikkerhed, som skyldes nye teknologier såsom nanoteknologi eller hormonforstyrrende eller reproduktionstoksiske stoffer, og OPFORDRER til yderligere analyse af disse risici, hvis det er nødvendigt

24. ERKENDER vigtigheden af demografiske forandringer for arbejdsvilkårene i Europa, idet det tages i betragtning, at gode og sikre arbejdsvilkår i væsentligt omfang bidrager til, at arbejdstagerne kan bevare helbredet og motivationen på arbejdspladsen
25. UNDERSTREGER, at Den Europæiske Unions politik vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen bør tage hensyn til udtalelserne fra Det Rådgivende Udvalg for Sikkerhed og Sundhed på Arbejdspladsen og Udvalget af Arbejdstilsynschefer
26. FREMHÆVER programmet til udveksling af medarbejdere i arbejdstilsynet mellem medlemsstaterne, der gennemføres af Udvalget af Arbejdstilsynschefer og finansieres af Europa-Kommissionen, og som tager sigte på at udveksle erfaringer og praksis med henblik på at forbedre effektiviteten af kontrollen og overvågningen af anvendelsen af EU-retten og fremme udviklingen af uddannelsesprogrammer for medarbejdere i arbejdstilsynet
27. UNDERSTREGER, at det er vigtigt at respektere arbejdsmarkedets parter autonomi og rolle i overensstemmelse med national praksis i gennemførelsen af politikker for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen
28. MINDER OM, at vækst går hånd i hånd med menneskers liv, og at en fair og afbalanceret vækst baseret på job med anstændige arbejdsvilkår med respekt for arbejdstagerens sundhed, sikkerhed og værdighed fører til kvalitetsjob og større produktivitet

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE OG EUROPA-KOMMISSIONEN TIL

29. AT FORTSÆTTE med at fremhæve det positive bidrag fra sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen til resultaterne i det indre marked og arbejdstagernes frie bevægelighed og navnlig understrege betydningen af lige vilkår med hensyn til sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen mellem medlemsstaterne ved at hjælpe til at sikre fair konkurrence og ordentlige arbejdsvilkår i hele Den Europæiske Union og bidrage til arbejdstagernes og arbejdsgivernes tillid til EU's indre marked

30. AT FREMME udformningen af politikker, strategier og initiativer, hvis det er relevant, for at sikre sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen for arbejdstagere, som i øjeblikket befinder sig i den uformelle økonomi, og dermed lette deres overgang til den formelle økonomi
31. AT SPILLE en mere aktiv rolle i arbejdet med at forbedre sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen ved at bekæmpe sort arbejde, fordi erfaringen viser, at situationer med sort arbejde nemt giver dårligere sikkerheds- og sundhedsforhold på arbejdspladsen
32. AT FORTSÆTTE MED at træffe enhver foranstaltning for at forske i indvirkningen fra det digitale arbejdsmarked på sundheden og sikkerheden på arbejdspladsen og arbejdsvilkårene og tage hensyn hertil i deres politikker vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen
33. AT TILSKYNDE Udvalget af Arbejdstilsynschefer til at undersøge den mulige merværdi af et europæisk uddannelsescenter inden for de eksisterende strukturer for at oplyse medarbejdere i arbejdstilsynet om den europæiske politik vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen og den relevante lovgivning samt udveksle information om god praksis for håndhævelse

OPFORDRER EUROPA-KOMMISSIONEN TIL

34. AT TAGE hensyn til de særlige betænkeligheder og behov i de enkelte medlemsstater, når direktiverne om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen vurderes
35. AT OVERVEJE forbedringer af lovgivningen om kræftfremkaldende stoffer og mutagener ved at gennemgå de eksisterende bindende grænseværdier på arbejdspladsen og tilføje nye, om nødvendigt på grundlag af en konsekvensvurdering og dokumentation; AT OVERVEJE en intelligent lovgivningsmæssig udformning af direktivet om kræftfremkaldende stoffer, således at nye stoffer kan tilføjes til det hurtigt og effektivt

36. AT REVIDERE og OVERVEJE AT AJOURFØRE de eksisterende direktiver for så vidt angår muskel- og knoglelidelser (vibrationer, manuel håndtering af byrder og skærmterminaler) baseret på den efterfølgende evaluering af direktiverne om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen; som et første øjeblikkeligt skridt AT STØTTE spredningen af informationsmateriale om god praksis fra Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur (EU-OSHA) vedrørende arbejdsrelaterede muskel- og knoglelidelser for bedre at hjælpe arbejdstagerne med at styre disse risici
37. AT VÆRE særlig OPMÆRKSOM på situationen i små og mellemstore virksomheder med hensyn til muskel- og knoglelidelser og ergonomi, arbejdsrelaterede sygdomme og beskyttelse mod skadelige kemiske stoffer og fortsætte med at udvikle brugervenlige instrumenter og værktøjer til risikovurdering og -håndtering i sådanne virksomheder
38. AT TAGE HENSYN TIL EU-OSHA's 2014-15-kampagne for sunde arbejdspladser i relation til psykosociale risici på arbejdspladsen og som et første øjeblikkeligt skridt IDENTIFICERE, hvilke yderligere analyser og eksempler på god praksis der er brug for med henblik på at støtte arbejdstagerne i arbejdet med at styre disse risici og overveje, om det er muligt at gennemføre passende lovgivning og/eller andre foranstaltninger
39. i forbindelse med sin rolle, som er at overvåge gennemførelsen af EU's strategiramme for sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen 2014-2020, AT UDARBEJDE en drifts- eller forvaltningsplan for effektivt at tackle samtlige tre store udfordringer vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen som fremhævet i dens meddelelse, der klart identificerer de vigtige strategimål, der er opstillet, de specifikke foranstaltninger, der skal træffes, de forskellige aktører eller interesseparter, der er involveret og har ansvar for dens gennemførelse, de resultater, der skal nås, klare indikatorer til måling af resultaterne og tidsplanen for, hvornår foranstaltningerne bør være gennemført
40. i samarbejde med Eurofound og EU-OSHA AT IDENTIFICERE udfordringer og risici for sundhed og sikkerhed i forbindelse med nye beskæftigelsesformer, tilrettelæggelse af arbejdet og nye erhverv

41. AT UDVIKLE mere sammenhængende dataregistreringssystemer, der bedre vil kunne afspejle årsagsfaktorerne og medvirke til at identificere risici, samt risikostyring og forebyggelsesstrategier
42. AT OPFORDRE Det Europæiske Arbejdsmiljøagentur til at undersøge bedre anvendelse af de eksisterende strukturer og systemer til indsamling og smidig udveksling af eksisterende oplysninger og retningslinjer, herunder praktiske retningslinjer på sektorniveau, vedrørende sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, navnlig for små og mellemstore virksomheder
43. AT TILSKYNDE og STØTTE medlemsstaterne for at få dem til at udveksle og omsætte deres praktiske retningslinjer på sektorniveau om risici i forbindelse med sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen i specifikke erhverv
44. AT FORTSÆTTE med at støtte udviklingen af praktiske værktøjer som f.eks. det interaktive risikoanalyseredskab (OiRA), der er udviklet af EU-OSHA, og udviklingen af sektorspecifikke udgaver af disse e-værktøjer for at gøre det lettere for den enkelte arbejdsgiver at foretage risikovurdering på en konsensuspræget og kreativ måde, navnlig blandt mikrovirksomheder og små virksomheder, med henblik på at træffe tilstrækkelige forebyggelsesforanstaltninger
45. AT TILSKYNDE TIL udvikling af god praksis-materiale om ergonomi til medarbejderne i arbejdstilsynet, så de kan udføre tilstrækkelige tilsyn

OPFORDRER MEDLEMSSTATERNE TIL

46. AT SIKRE passende midler til virkningsfuld og effektiv gennemførelse af lovgivningen om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen og forebyggelsesforanstaltninger for at støtte virksomhederne i at forebygge og styre risici på arbejdspladsen
47. AT INDKREDSE veje til forenkling og reduktion af enhver unødvendig specifik regelbyrde i gennemført national lovgivning om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen uden at sænke niveauet for beskyttelse af arbejdstagerne eller begrænse medlemsstaternes beslutninger om højere beskyttelsesniveauer

48. AT ØGE bevidstheden om betydningen af sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen og indkredse, hvordan sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen integreres i nationale uddannelsesprogrammer i overensstemmelse med nationale sædvaner og praksis
49. AT SØRGE FOR tilstrækkelig uddannelse af medarbejderne i arbejdstilsynet for at imødegå de nye udfordringer i fremvækst og styrke samarbejdet med andre medlemsstaters arbejdstilsyn med henblik på at udveksle bedste praksis og erfaringer
50. AT KOMBINERE kontrol og høring og udvikle en ramme for intensiveret dialog mellem medarbejdere i arbejdstilsynet eller om nødvendigt andre kompetente myndigheder og virksomhederne med henblik på at motivere dem og hjælpe dem til at forebygge og håndtere hændelser i forbindelse med sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen ved at sørge for målrettet oplysning og høring i overensstemmelse med nationale sædvaner og praksis
51. AT UDNYTTE EU-fondene BEDRE, hvis det er relevant, for at øge de offentlige institutioners kapacitet til at styrke og fremme bestemmelserne om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, navnlig i forbindelse med bekæmpelse af sort arbejde

OPFORDRER ARBEJDSMARKEDETS PARTER TIL

52. AT FORTSÆTTE MED at fremme forhandlinger om og indgåelse af transnationale og internationale aftaler på vegne af multinationale virksomheder og globale fagforeningssammenslutninger, der udformes til at fremme sikre arbejdsvilkår inden for virksomhedsaktiviteter og deres verdensomspændende forsyningskæder
53. AT UDVIKLE en praksisorienteret strategi for at tilpasse arbejdsvilkårene til ændringerne af tilrettelæggelsen af arbejdet, herunder spørgsmål i forbindelse med det digitale arbejdsmarked og den digitale arbejdsplads
54. AT FORSTÆRKE indsatsen for at motivere virksomhederne til at forbedre arbejdsmiljøet med hensyn til sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen ved at hjælpe med at øge arbejdstagernes og arbejdsgivernes bevidsthed på dette område, navnlig i små og mellemstore virksomheder.