



Vijeće  
Europske unije

Bruxelles, 26. listopada 2020.  
(OR. en)

---

---

Međuinstitucijski predmet:  
2020/0294(NLE)

---

---

12321/20  
ADD 1

UD 319  
COMER 155  
WTO 288

#### PRIJEDLOG

---

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	23. listopada 2020.
Za:	Jeppé TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2020) 655 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE VIJEĆA o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Zajedničkog odbora za carinsku suradnju EU-a i Kanade u vezi s donošenjem odluke o uzajamnom priznavanju programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u Europskoj uniji

---

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2020) 655 final.

---

Priloženo: COM(2020) 655 final

Bruxelles, 20.10.2020.  
COM(2020) 655 final

2020/0294 (NLE)

Prijedlog

## **ODLUKE VIJEĆA**

**o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Zajedničkog odbora za carinsku suradnju EU-a i Kanade u vezi s donošenjem odluke o uzajamnom priznavanju programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u Europskoj uniji**

## **OBRAZLOŽENJE**

### **1. PREDMET PRIJEDLOGA**

Ovaj se Prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje u ime Unije treba zauzeti u okviru Zajedničkog odbora za carinsku suradnju EU-a i Kanade u vezi s predviđenim donošenjem odluke o uzajamnom priznavanju programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u EU-u

### **2. KONTEKST PRIJEDLOGA**

#### **2.1. Sporazum između Europske unije i Kanade o carinskoj suradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima i Sporazum između Europske unije i Kanade o carinskoj suradnji u pogledu pitanja koja se odnose na sigurnost opskrbnog lanca**

Cilj je Sporazuma između Europske zajednice i Kanade o carinskoj suradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima (dalje u tekstu „CMAA”) razvoj bilateralne carinske suradnje koja obuhvaća sva pitanja povezana s primjenom carinskog zakonodavstva i pružanje pravne osnove za uzajamnu administrativnu pomoć. CMAA je stupio na snagu 1998.

#### **2.2. Sporazum između Europske unije i Kanade o carinskoj suradnji u pogledu pitanja koja se odnose na sigurnost opskrbnog lanca**

Cilj je Sporazuma između Europske unije i Kanade o carinskoj suradnji u pogledu pitanja koja se odnose na sigurnost opskrbnog lanca (dalje u tekstu „SCSA”) poboljšati prakse u području sigurnosti opskrbnog lanca koje bi povećale učinkovitost u pogledu carina kako bi se zajamčila sigurnost cjelokupnog opskrbnog lanca i olakšala zakonita bilateralna trgovina. SCSA je stupio na snagu 2014.

#### **2.3. Zajednički odbor za carinsku suradnju**

Zajednički odbor za carinsku suradnju (dalje u tekstu „JCCC”), koji je osnovan u skladu s člankom 20. CMAA-a, sastoji se od predstavnika carinskih tijela EU-a i Kanade. U skladu s člankom 5. SCSA-a, JCCC je ovlašten donositi odluke o uzajamnom priznavanju tehnika upravljanja rizicima, standarda vezanih uz rizike, sigurnosnih provjera i programa trgovinskog partnerstva.

#### **2.4. Predviđeni akt Zajedničkog odbora za carinsku suradnju**

Na petom sastanku, koji je predviđen za jesen 2020., JCCC bi trebao donijeti odluku o uzajamnom priznavanju programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u Europskoj uniji (dalje u tekstu „predviđeni akt”).

Svrha je predviđenog akta jačanje sigurnosti cjelokupnih međunarodnih opskrbnih lanaca omogućavanjem carinskim tijelima da provode učinkovitije granične kontrole uz istodobno olakšavanje zakonite trgovine.

Predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 5. SCSA-a u vezi s člankom 20. CMAA-a.

### **3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE**

Zakonodavstvo EU-a o ovlaštenim gospodarskim subjektima (AEO) uvedeno je izmjenom Carinskog zakonika Zajednice (Uredba 648/2005 donesena u travnju 2005.) Postojeći pravni okvir za program AEO sadržan je u Carinskom zakoniku Unije i njegovim provedbenim

odredbama (Uredba (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 9. listopada 2013.; Provedbena uredba Komisije (EU) 2015/2447 od 24. studenoga 2015; Delegirana uredba Komisije (EU) 2015/2446 od 28. srpnja 2015.) te dopunjen smjernicama za AEO-ove koje su donesene te se redovito ažuriraju u okviru Stručne skupine za carinu. Cilj je programa trgovinskog partnerstva kao što je AEO omogućiti pojednostavnjenje postupaka za trgovce koji poduzimaju usklađene mjere za osiguranje svojeg udjela u međunarodnom opskrbnom lancu. Prema bazi podataka ovlaštenih gospodarskih subjekata EU-a, do kraja 2019. više od 9000 poduzeća u EU-u dobilo je odobrenja za status AEO-a u pogledu sigurnosti i zaštite.

Uzajamnim se priznavanjem programa trgovinskog partnerstva povećava sigurnost cjelokupnog opskrbnog lanca i olakšava trgovina. Njime se konsolidira pristup dogovoren u okviru normi za osiguravanje i olakšavanje trgovine Svjetske carinske organizacije (dalje u tekstu „Okvir SAFE”). Ujedno se odgovara na zahtjeve poslovne zajednice u EU-u i diljem svijeta da se norme provode na isti način te kako bi se izbjeglo umnožavanje zahtjeva i praksi pojedinih zemalja.

Uzajamno priznavanje programa trgovinskih partnerstava EU-a i Kanade dugoročni je projekt bilateralne carinske suradnje koji podupiru poduzeća iz EU-a uključena u transatlantsku trgovinu s Kanadom, kao i države članice EU-a i Kanada. Komisija i Kanadska granična služba (CBSA) započeli su rad na uzajamnom priznavanju 2014. nakon stupanja na snagu SCOSA-a. Detaljna usporedba programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u Europskoj uniji provedena je tijekom nekoliko zajedničkih validacijskih provjera u EU-u i Kanadi. Ocjena jednakovrijednosti programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u EU-u dovršena je 2015., a zaključci o jednakovrijednosti programa ponovo su potvrđeni 2019. kad su stranke obavijestile jedna drugu o razvoju događaja u svojim programima trgovinskog partnerstva.

U zajedničkoj izjavi sa sastanka na vrhu EU-a i Kanade, koji je održan od 17. do 18. srpnja 2019., istaknuto je da su EU i Kanada zadovoljni napretkom pregovora o uzajamnom priznavanju programa za ovlaštene gospodarske subjekte te da su odlučni u namjeri da što prije dovrše sporazum o uzajamnom priznavanju. Istaknuto je i da bi se uzajamnim priznavanjem pojednostavnili postupci na granicama i povećala sigurnost opskrbnog lanca za registrirana kanadska i europska poduzeća, što bi pojačalo učinak Sveobuhvatnog gospodarskog i trgovinskog sporazuma između EU-a i Kanade u pogledu dodatnog olakšavanja dvosmjernog trgovinske razmjene preko Atlantika.

## **4. PRAVNA OSNOVA**

### **4.1. Postupovna pravna osnova**

#### *4.1.1. Načela*

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju *stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma.*

Pojmom *akti koji proizvode pravne učinke* obuhvaćeni su akti koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali im je namjena da *presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije*<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka/Vijeće, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, točke od 61. do 64.

#### *4.1.2. Primjena u predmetnom slučaju*

JCCC je tijelo osnovano na temelju sporazuma, konkretnije CMAA-a.

Akt koji JCCC treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke.

U skladu s međunarodnim pravom predviđeni akt postat će obvezujući za stranke u skladu s člankom 5. SCSA-a u vezi s člankom 20. CMAA-a.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir CMAA-a.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu Odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

### **4.2. Materijalpravna osnova**

#### *4.2.1. Načela*

Materijalpravna osnova odluke na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili dva elementa te ako se može utvrditi da je jedan od tih dvaju ciljeva ili elemenata glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalpravnoj osnovi, konkretno onoj koja je potrebna za glavni ili prevladavajući cilj ili element.

#### *4.2.2. Primjena u predmetnom slučaju*

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na zajedničku trgovinsku politiku.

Stoga je materijalpravna osnova predložene Odluke članak 207., a posebno članak 207. stavak 4. prvi podstavak UFEU-a.

### **4.3. Zaključak**

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 207. UFEU-a, a posebno članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

Prijedlog

## ODLUKE VIJEĆA

**o stajalištu koje u ime Europske unije treba zauzeti u okviru Zajedničkog odbora za carinsku suradnju EU-a i Kanade u vezi s donošenjem odluke o uzajamnom priznavanju programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u Europskoj uniji**

### VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 207. stavak 4. prvi podstavak u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,  
budući da:

- (1) Sporazum između Europske zajednice i Kanade o carinskoj suradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima (dalje u tekstu „CMAA”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća 98/18/EZ od 27. studenoga 1997.<sup>2</sup> i on je stupio na snagu 1. siječnja 1998.
- (2) U članku 2. CMAA-a carinska tijela poziva se da razviju najširu moguću carinsku suradnju.
- (3) U skladu s člankom 20. CMAA-a osnovan je Zajednički odbor za carinsku suradnju (dalje u tekstu: „JCCC”) koji može donositi mjere potrebne za carinsku suradnju.
- (4) Sporazum između Europske unije i Kanade o carinskoj suradnji u pogledu pitanja koja se odnose na sigurnost opskrbnog lanca (dalje u tekstu „SCSA”) Unija je sklopila Odlukom Vijeća 2014/941/EU od 27. lipnja 2013 i on je stupio na snagu 2014.
- (5) U skladu s člankom 5. SCSA-a, JCCC je ovlašten donositi odluke o uzajamnom priznavanju tehnika upravljanja rizicima, standarda vezanih uz rizike, sigurnosnih provjera i programa trgovinskog partnerstva.
- (6) Predloženo je da JCCC tijekom svojeg petog sastanka donese odluku o uzajamnom priznavanju programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u Europskoj uniji.
- (7) Primjereno je utvrditi stajalište koje u ime Unije treba zauzeti u okviru JCCC-a jer će odluka o uzajamnom priznavanju programa Kanade „Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u Europskoj uniji proizvoditi pravne učinke,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

### *Članak 1.*

Stajalište koje u ime Unije treba zauzeti na sastanku Zajedničkog odbora za carinsku suradnju osnovanog na temelju Sporazuma između Europske zajednice i Kanade o carinskoj suradnji i uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima u vezi s uzajamnim priznavanjem programa Kanade

---

<sup>2</sup> SL L 7, 13.1.1998., str. 37.

„Partneri u zaštiti” i programa za ovlaštene gospodarske subjekte u Europskoj uniji temelji se na priloženom nacrtu odluke Zajedničkog odbora za carinsku suradnju.

*Članak 2.*

Ova je Odluka upućena Komisiji.

Sastavljeno u Bruxellesu,

*Za Vijeće  
Predsjednik*