



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. lokakuuta 2020
(OR. en)

Toimielinten välinen asia:
2020/0294(NLE)

12321/20
ADD 1

UD 319
COMER 155
WTO 288

EHDOTUS

Lähtettäjä:	Euroopan komission pääsihteeri, allekirjoittajana johtaja Martine DEPREZ
Saapunut:	23. lokakuuta 2020
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteeri
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 655 final – LIITE
Asia:	LIITE asiakirjaan Ehdotus neuvoston päätökseksi EU:n ja Kanadan tulliyhteistyösekkomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Kanadan ”Partners in Protection” -suojeluohjelman ja valtuutettuja talouden toimijoita koskevan Euroopan unionin ohjelman vastavuoroista tunnustamista koskevan päätöksen hyväksymiseen

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja COM(2020) 655 final – LIITE.

Liite: COM(2020) 655 final – LIITE



EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.10.2020
COM(2020) 655 final

ANNEX

LIITE

asiakirjaan

Ehdotus neuvoston päätökseksi

EU:n ja Kanadan tulliyhteistyösekkakomiteassa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Kanadan ”Partners in Protection” -suojeluohjelman ja valtuutettuja talouden toimijoita koskevan Euroopan unionin ohjelman vastavuoroista tunnustamista koskevan päätöksen hyväksymiseen

LUONNOS

KANADAN JA EUROOPAN UNIONIN TULLIYHTEISTYÖKOMITEAN PÄÄTÖS **N:o [.../2020] KANADAN ”PARTNERS IN PROTECTION” -SUOJELUOHJELMAN** **JA VALTUUTETTUA TALOUDEN TOIMIJOITA KOSKEVAN EUROOPAN** **UNIONIN OHJELMAN VASTAVUOROISESTA TUNNUSTAMISESTA**

TULLIYHTEISTYÖSEKAKOMITEA, joka

ottaa huomioon Ottawassa 4 päivänä joulukuuta 1997 tehdyn *Euroopan yhteisön ja Kanadan välisen tulliyhteistyötä ja keskinäistä avunantoa tulliasioissa koskevan sopimuksen*, jäljempänä ’tulliyhteistyösopimus’, ja erityisesti sen 20 artiklan, jolla perustetaan tulliyhteistyösopimuksen osapuolten tulliviranomaisten edustajista koostuva tulliyhteistyösekokomitea,

ottaa huomioon Brysselissä 4 päivänä maaliskuuta 2013 tehdyn *Euroopan unionin ja Kanadan välisen sopimuksen toimitusketjun turvallisuuteen liittyvästä tulliyhteistyöstä*, jäljempänä ’toimitusketjusopimus’, ja erityisesti sen 5 artiklan sekä sen 4 artiklan c, d ja f alakohdassa olevat toimitusketjun turvaohjelmien vastavuoroista tunnustamista, siihen liittyviä tietoja ja tietojenvaihtoa koskevat määräykset,

tunnustaa, että Euroopan unioni, jäljempänä ’EU’, ja Kanada, jäljempänä ’osapuolet’, ovat sitoutuneet lujittamaan tulliyhteistyötään tulliyhteistyösopimuksen ja toimitusketjusopimuksen mukaisesti,

vahvistaa, että osapuolet sitoutuvat kaupan helpottamiseen ja toimitusketjun turvallisuuden parantamiseen kauppakumppanuusohjelmilla,

vahvistaa, että vaarattomuutta ja turvallisuutta sekä kansainvälisen kaupan toimitusketjua voidaan parantaa merkittävästi tunnustamalla vastavuoroisesti asianomaiset kauppakumppanuusohjelmat eli Kanadan ”Partners in Protection” -suojaohjelman, jäljempänä ’PIP-ohjelma’, ja EU:n valtuutettuja talouden toimijoita koskevan ohjelman, jäljempänä ’AEO-ohjelma’;

vahvistaa, että AEO- ja PIP-ohjelmat perustuvat kansainvälisesti tunnustettuihin turvallisuusstandardeihin, joita puolletaan kesäkuussa 2005 laaditussa kaupan turvaamista ja helpottamista koskevassa Maailman tullijärjestön SAFE-kehyksessä (Framework of Standards to Secure and Facilitate Trade),

ottaa huomioon, että EU:ssa AEO-ohjelmaan liittyen ja Kanadassa PIP-ohjelmaan liittyen tehdyt tarkastuskäynnit ja yhteiset arvioinnit ovat osoittaneet, että ohjelmien turvallisuutta ja vaarattomuutta koskevat luokitteluvaatimukset ovat yhteensopivia ja johtavat vastaaviin tuloksiin,

ottaa huomioon, että vastavuoroisen tunnustamisen myötä osapuolet voivat myöntää hyödyllisiä etuuksia sellaisille talouden toimijoille, jotka ovat investoineet toimitusketjun turvallisuuteen ja jotka ovat saaneet valtuutuksen asianomaiseen ohjelmaan,

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla

Määritelmät

Tässä päätöksessä tarkoitetaan

’tulliviranomaisella’ toimitusketjusopimuksen 1 artiklassa määriteltyä tulliviranomaista, jäljempänä monikossa ’tulliviranomaiset’ ja yksikössä ’tulliviranomainen’;

’talouden toimijalla’ kansainväliseen tavaraliikenteeseen osallistuvaa osapuolta;

'henkilötiedoilla' kaikkia tietoja, jotka liittyvät tunnistettuun tai tunnistettavissa olevaan henkilöön;

'ohjelmalla'

a) EU:ssa AEO-ohjelmaa, joka kattaa vaarattomuutta ja turvallisuutta koskevan AOE-valtuutuksen (AEOS) sekä yksinkertaistuksia / vaarattomuutta ja turvallisuutta koskevan yhdistetyn valtuutuksen (AEOC/AEOS);

b) Kanadassa PIP-ohjelmaa; ja

'ohjelman edunsaajalla' viitattaessa molempiin osapuoliin talouden toimijoita, joille on myönnetty ohjelmaa koskevassa määritelmässä kuvattu AEO-valtuutus EU:ssa tai PIP-valtuutus Kanadassa.

2 artikla

Vastavuoroinen tunnustaminen ja päätöksen täytäntöönpano

1. Kumpikin osapuoli tunnustaa tulliviranomaisensa välityksellä toisen osapuolen ohjelman yhteensopivaksi ja omaa ohjelmaansa vastaavaksi ja kohtelee toisen osapuolen ohjelman edunsaajia 4 artiklan mukaisesti.

2. Osapuolet panevat tämän päätöksen täytäntöön omien tulliviranomaistensa kautta.

3 artikla

Yhdenmukaisuus

Tulliviranomaisten on tehtävä yhteistyötä säilyttääkseen ohjelmiensa yhteensopivuuden ja vastaavuuden erityisesti seuraavien seikkojen osalta:

a) valtuutushakemusten hyväksymisprosessi;

b) hakemusten arviointi; ja

c) valtuutuksen myöntäminen ja hallinnointi.

4 artikla

Etuudet

1. Kumpikin tulliviranomainen tarjoaa toisen tulliviranomaisen ohjelman edunsaajille etuuksia, jotka ovat verrattavissa sen oman ohjelmansa edunsaajille tarjottaviin etuuksiin.

2. Edellä 1 kohdassa tarkoitetut etuuksia ovat muun muassa seuraavat:

a) toisen tulliviranomaisen ohjelmaan myönnetty valtuutus otetaan myönteisellä tavalla huomioon riskinarvioinnissa, mikä voi johtaa tarkastusten ja tarvittaessa muiden vaarattomuuteen ja turvallisuuteen liittyvien toimenpiteiden vähentämiseen;

b) kun tulliviranomainen arvioi hakijan liikekumppanuusvaatimuksia omassa ohjelmassaan, toisen tulliviranomaisen omaan ohjelmaansa myöntämä valtuutus otetaan myönteisellä tavalla huomioon;

c) toisen tulliviranomaisen myöntämä valtuutus pyritään ottamaan huomioon varmistamalla, että ohjelman edunsaajat ja niiden lähetykset asetetaan etuudet myöntävän tulliviranomaisen asianmukaisena pitämällä tavalla etusijalle, johon voi kuulua etusijan antaminen edunsaajia koskeville tutkimuksille sekä niiden lähetyksen nopeutettu käsittely ja vapauttaminen; ja

d) pyritään luomaan toiminnan jatkuvuutta koskeva mekanismi, jonka avulla ohjelman edunsaajille ja niiden lähetyksille voidaan tehdä nopeutettu tulliselvitys etuudet

myöntävän tulliviranomaisen asianmukaisena pitämällä tavalla, kun palvelut palautetaan entiselle tasolle turvallisuuteen liittyvien kohonneiden hälytystasojen, rajojen sulkemisen, luonnonkatastrofien, hätätilanteiden tai muiden merkittävien vaaratilanteiden kansainväliselle kaupalle aiheuttaman häiriön jälkeen.

3. Jäljempänä 7 artiklan 2 kohdassa tarkoitetun uudelleentarkasteluprosessin jälkeen kummankin osapuolen tulliviranomaiset voivat yhteistyössä alueensa muiden viranomaisten kanssa myöntää mahdollisuuksien mukaan muita helpotuksia, joihin voi kuulua prosessien virtaviivaistaminen ja rajoilla tapahtuvien tavaroiden liikkeiden ennustettavuuden lisääminen.

4. Kumpikin tulliviranomainen

a) voi keskeyttää etuudet, jotka se on myöntänyt toisen tulliviranomaisen ohjelman edunsaajille tämän päätöksen nojalla;

b) antaa kohtuullisen ajan kuluessa tiedoksi a alakohdassa tarkoitetun keskeyttämisen ja sen syyt toiselle tulliviranomaiselle; ja

c) voi tehdä a alakohdan mukaisen keskeytyksen ainoastaan, jos keskeytyksen syyt vastaavat niitä syitä, joiden vuoksi se keskeyttäisi oman ohjelmansa edunsaajien etuudet.

5. Kumpikin tulliviranomainen ilmoittaa toiselle tulliviranomaiselle tämän ohjelman edunsaajiin liittyvistä sääntöjenvastaisuuksista, jos se katsoo sen tarpeelliseksi, sen varmistamiseksi, että toisen tulliviranomaisen myöntämien etuuksien ja valtuutuksien asianmukaisuus selvitetään viipymättä.

6. Selkeyden vuoksi todetaan, että tämä päätös ei rajoita osapuolta tai tulliviranomaista pyytämästä tietoja tulliyhteistyösopimuksen tai muun osapuolten tai tulliviranomaisten välillä sovellettavan välineen nojalla.

5 artikla

Tietojenvaihto ja viestintä

1. Tulliviranomaiset parantavat viestintäänsä tämän päätöksen tehokasta täytäntöönpanoa varten

a) antamalla toisilleen yksityiskohtaiset tiedot ohjelmiansa edunsaajista 5 artiklan 3 kohdan mukaisesti;

b) antamalla toisilleen kohtuullisessa ajassa ajantasaisia tietoja ohjelmiansa toiminnasta ja kehityksestä;

c) vaihtamalla tietoja toimitusketjun turvallisuuspolitiikasta ja suuntauksista; ja

d) varmistamalla tehokkaan viestinnän Euroopan komission toimivaltaisten yksiköiden ja Kanadan tulliviranomaisten välillä toimitusketjun turvallisuuteen liittyvien riskinhallintakäytäntöjen parantamiseksi.

2. Tämän päätöksen mukaista tietojenvaihtoa ja viestintää harjoitetaan Euroopan komission toimivaltaisten yksikköjen ja Kanadan tullihallinnon välillä, jollei keskinäisesti toisin päätetä ennen tietojenvaihtoa tai viestintää.

3. Kun kumpikin tulliviranomainen on saanut ohjelmansa edunsaajalta luvan, sen on lähetettävä toiselle tulliviranomaiselle ainoastaan seuraavat yksityiskohtaiset tiedot kyseisestä ohjelman edunsaajasta:

a) nimi;

b) osoite;

- c) valtuutuksen asema eli onko se voimassa, keskeytetty, kumottu tai peruutettu;
- d) validointi- tai hyväksymispäivä, jos se on saatavilla;
- e) yksilöllinen tunnistenumero (esimerkiksi: PIP-, EORI- tai AEO-numero); ja
- f) tulliviranomaisten mahdollisesti keskenään sopimat muut tiedot, joihin sovelletaan soveltuvin osin tarvittavia turvajärjestelyjä.

Selkeyden vuoksi todetaan, että c alakohdassa tarkoitettuihin tietoihin ei sisälly keskeyttämisen, kumoamisen tai peruuttamisen syy.

4. Tulliviranomaisten on vaihdettava 3 kohdassa tarkoitettut tiedot sähköisesti järjestelmällisellä tavalla.

6 artikla

Tietojen käsittely

1. Kumpikin tulliviranomainen

- a) käyttää tämän päätöksen nojalla saatuja tietoja, myös henkilötietoja, yksinomaan sen täytäntöönpanoa varten, mukaan lukien seuranta ja raportointi, jollei tässä päätöksessä toisin säädetä; ja
- b) tarvitsee tiedot lähettäneeltä tulliviranomaiselta kirjallisen etukäteissuostumuksen käyttääkseen tietoja muihin tarkoituksiin, sen estämättä, mitä a alakohdassa säädetään. Tällaisessa tietojen käytössä on noudatettava kyseisen viranomaisen asettamia rajoituksia.

2. Kumpikin tulliviranomainen

- a) kohtelee tämän päätöksen nojalla vastaanotettuja tietoja luottamuksellisina; ja
- b) antaa vähintään samantasoisien suojan tämän päätöksen nojalla saaduille tiedoille kuin oman ohjelmansa edunsaajilta saaduille tiedoille.

3. Sen estämättä, mitä 1 kohdan a alakohdassa säädetään, tulliviranomainen voi käyttää tämän päätöksen nojalla saatuja tietoja osapuolensa tullilainsäädännön noudattamatta jättämisen vuoksi vireille pannuissa oikeudenkäynti- tai hallintomenettelyissä, mukaan lukien todisteissaan, raporteissaan ja todistajanlausunnoissaan. Tiedot vastaanottaneen tulliviranomaisen on ilmoitettava asiasta tiedot lähettäneelle tulliviranomaiselle ennen tällaista käyttöä.

4. Kumpikin tulliviranomainen

- a) luovuttaa tämän päätöksen nojalla vastaanotettuja tietoja ainoastaan sitä tarkoitusta varten, johon ne on otettu vastaan; ja
- b) sen estämättä, mitä a alakohdassa säädetään, jos tulliviranomaista vaaditaan luovuttamaan tietoja oikeudenkäynti- tai hallintomenettelyihin tai jos sen osapuolen lainsäädäntö sitä edellyttää, sen on etukäteen ilmoitettava tästä tiedot lähettäneelle tulliviranomaiselle kirjallisesti, paitsi jos se ei voi tehdä sitä lainsäädännön tai vireillä olevan tutkimuksen vuoksi. Tällöin sen on ilmoitettava asiasta lähettävälle tulliviranomaiselle mahdollisimman pian tietojen luovuttamisen jälkeen.

5. Kumpikin tulliviranomainen

- a) varmistaa, että sen lähettämät tiedot ovat täsmällisiä ja että niitä päivitetään säännöllisesti;
- b) hyväksyy tai pitää voimassa asianmukaiset menettelyt tietojen poistamiseksi;

c) ilmoittaa viipymättä toiselle tulliviranomaiselle, jos se katsoo, että sen toiselle tulliviranomaiselle lähettämät tiedot ovat epätasällisiä, puutteellisia tai epäluotettavia tai jos niiden vastaanottaminen tai myöhempi käyttö on tämän päätöksen vastaista;

d) toteuttaa kaikki asianmukaisina pitämänsä toimenpiteet, mukaan lukien c alakohdassa tarkoitettujen tietojen täydentäminen, poistaminen tai oikaiseminen, jotta virheellinen tukeutuminen tällaisiin tietoihin voidaan estää; ja

e) säilyttää tämän päätöksen nojalla vastaanotetut tiedot ainoastaan niin kauan kuin on tarpeen tämän päätöksen panemiseksi täytäntöön, jollei sen osapuolen lainsäädännössä toisin edellytetä, tai oikeudenkäynti- tai hallintomenettelyjä varten.

6. Sen lisäksi, mitä 4 ja 5 kohdassa säädetään, kumpikin tulliviranomainen varmistaa erityisesti, että

a) käytössä on turvatakeet (mukaan lukien sähköiset suojoimet), joilla valvotaan tarpeellisuusperiaatteen mukaisesti pääsyä tietoihin, jotka on vastaanotettu toiselta tulliviranomaiselta tämän päätöksen nojalla;

b) toiselta tulliviranomaiselta tämän päätöksen nojalla vastaanotetut tiedot on suojattu luvottomalta pääsylvä, levittämislä, muuttamiselta, poistamiselta tai tuhoamiselta;

c) toiselta tulliviranomaiselta tämän päätöksen nojalla vastaanotettuja tietoja ei luovuteta yksityishenkilölle eikä yksityiselle taholle eikä millekään sellaiselle valtiolle tai kansainväliselle elimelle, joka ei ole tulliyhteistyösopimuksen tai toimitusketjusopimuksen osapuoli, eikä millekään muulle EU:n tai Kanadan viranomaiselle, paitsi jos se on tarpeen oikeudenkäynti- tai hallintomenettelyjä varten tai jos sen osapuolen lainsäädäntö sitä edellyttää; ja

d) toiselta tulliviranomaiselta tämän päätöksen nojalla vastaanotetut tiedot tallennetaan aina suojattuihin sähköisiin tai paperimuodossa oleviin järjestelmiin, ja että lokitiedostoja tai asiakirja-aineistoa pidetään aina, kun toiselta tulliviranomaiselta saatuihin tietoihin myönnetään pääsy tai niitä luovutetaan tai käytetään.

7. Kumpikin tulliviranomainen

a) varmistaa, että toisen tulliviranomaisen ohjelman edunsaaja henkilötietoja, jotka koskevat niiden saantia taikka niiden korjaamista, ajoitusta tai käytön väliaikaista keskeyttämistä, käsitellään vähintään vastaavalla tavalla kuin sen oman ohjelmansa edunsaajien henkilötietoja; ja

b) julkaisee osapuolensa lainsäädännön nojalla tietoja antaakseen oman ohjelmansa edunsaajille tiedoksi a alakohdassa tarkoitettuihin hakemuksiin sovellettavat menettelyt.

8. Kumpikin tulliviranomainen huolehtii siitä, että ohjelman edunsaajat voivat omien henkilötietojensa osalta panna vireille hallinnollisia muutoksenhakukeinoja tai oikeudellisen uudelleentarkastelun kansallisuudestaan tai asuinmaastaan riippumatta.

9. Tulliviranomaiset julkaisevat tiedot, joilla ohjelman edunsaajille annetaan tiedoksi niiden mahdollisuus panna hallinnollinen muutoksenhakukeino tai oikeudellinen uudelleentarkastelu vireille.

10. Kummankin tulliviranomaisen asiaankuuluva viranomainen valvoo, että tulliviranomainen noudattaa 6 artiklan säännöksiä, millä varmistetaan, että tietojen käsittelyyn liittyvien vaatimusten noudattamatta jättämistä koskevien kantelujen vastaanottaminen, tutkiminen,

vastaaminen ja muutoksenhaku tapahtuvat asianmukaisesti. Kyseisiä asiaankuuluvia viranomaisia ovat seuraavat:

- a) EU:ssa Euroopan tietosuojavaltuutettu tai sen seuraaja ja EU:n jäsenvaltioiden tietosuojaviranomaiset;
- b) Kanadassa ”Recourse Directorate” tai sen seuraaja Kanadan tulliviranomaisessa.

7 artikla

Neuvottelumenettely ja uudelleentarkastelu

1. Tulliviranomaiset ratkaisevat kaikki tämän päätöksen täytäntöönpanoon liittyvät kysymykset tulliyhteistyösekokomiteassa käytävissä neuvotteluissa.
2. Tulliyhteistyösekokomitea tarkastelee uudelleen tämän päätöksen täytäntöönpanoa säännöllisesti. Uudelleentarkasteluun voivat sisältyä erityisesti seuraavat seikat:
 - a) yhteiset tarkastukset vastavuoroisen tunnustamisen vahvuuksien ja heikkouksien selvittämiseksi;
 - b) näkemysten vaihto vaihdetuista tiedoista ja ohjelman edunsaajille 4 artiklan mukaisesti myönnettyistä etuuksista, mukaan lukien mahdolliset tulevat tiedot tai etuudet;
 - c) näkemysten vaihto turvasäännöksistä ja -määräyksistä, kuten menettelytapasäännöistä, joita on noudatettava vakavan turvallisuutta vaarantavan tapahtuman aikana ja sen jälkeen (toiminnan jatkaminen) tai silloin, kun vastavuoroinen tunnustaminen on olosuhteiden vuoksi aiheellista keskeyttää;
 - d) 4 artiklassa tarkoitettujen etuuksien keskeyttämisen tutkiminen; ja
 - e) 6 artiklan täytäntöönpanon uudelleentarkastelu.

8 artikla

Yleiset asiat

Tällä päätöksellä luodaan Kanadan ja EU:n välille ainoastaan kansainvälisen julkisoikeuden mukaisia oikeuksia ja velvoitteita.

9 artikla

Loppusäännökset

1. Tämä päätös tulee voimaan sitä päivää seuraavan kuukauden ensimmäisenä päivänä, jona Kanada on ilmoittanut EU:lle päätöksen voimaantuloa varten tarvittavien menettelyjen päätökseen saattamisesta.
2. Tulliyhteistyösekokomitea voi muuttaa tätä päätöstä. Muutos tulee voimaan 1 kohdassa säädettyä menettelyä noudattaen.
3. Tulliviranomainen voi keskeyttää tämän päätöksen mukaisen yhteistyön milloin tahansa toimittamalla toiselle tulliviranomaiselle kirjallisen ilmoituksen kolmenkymmenen (30) päivän kuluessa. Euroopan komission toimivaltaiset yksiköt ja Kanadan tulliviranomainen antavat ja vastaanottavat tällaisen ilmoituksen. Sen estämättä, että tämän päätöksen soveltaminen keskeytetään, tulliviranomaisten on edelleen noudatettava 6 artiklan 1, 2 ja 4–6 kohtaa tietosuojan varmistamiseksi.
4. Osapuoli voi milloin tahansa irtisanoa tämän päätöksen ilmoittamalla siitä toiselle osapuolelle diplomaattisten yhteyksien kautta. Päätöksen voimassaolo päättyy kolmenkymmenen (30) päivän kuluttua siitä, kun toinen osapuoli on vastaanottanut kirjallisen

ilmoituksen. Sen estämättä, että tämän päätöksen voimaanolo päättyy, tulliviranomaisten on edelleen noudatettava 6 artiklan 2, 4 ja 4–6 kohtaa tietosuojan varmistamiseksi.

Tehty kahtena kappaleena... päivänä... kuuta 20.. englannin ja ranskan kielellä, ja kumpikin toisinto on yhtä todistusvoimainen.

EU:N JA KANADAN TULLIYHTEISTYÖSEKAKOMITEA

EU:n puolesta

Kanadan puolesta

Puheenjohtajat