

Brüssel, 19. september 2018
(OR. en)

12321/18

Institutsioonidevaheline
dokument:
2018/0336 (COD)

INST 333
PE 114
FIN 683
CODEC 1499
DATAPROTECT 185

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	12. september 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2018) 636 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) nr 1141/2014 kontrollimenetluse osas, mis käsitleb isikuandmete kaitse normide rikkumist Euroopa Parlamendi valimiste raames <i>Euroopa Komisjoni panus 19.–20. septembril 2018 Salzburgis toimuvasse riigijuhtide kohtumisse</i>

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2018) 636 final.

Lisatud: COM(2018) 636 final



Brüssel, 12.9.2018
COM(2018) 636 final

2018/0336 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL, Euratom) nr 1141/2014 kontrollimenetluse osas, mis käsitleb isikuandmete kaitse normide rikkumist Euroopa Parlamendi valimiste raames

*Euroopa Komisjoni panus 19.–20. septembril 2018
Salzburgis toimuvasse riigijuhtide kohtumisse*

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Demokraatia on üks nendest põhiväärtustest, millel Euroopa Liit põhineb. Selleks et tagada esindusdemokraatia toimimine Euroopa tasandil, on aluslepingutes määratud, et Euroopa Liidu kodanikud on otseselt esindatud Euroopa Parlamendis.

Erakonnad mängivad esindusdemokraatias olulist rolli, luues otsese sideme kodanike ja poliitilise süsteemi vahel ning suurendades nii süsteemi legitiimsust. Euroopa Liidu lepingu artikli 10 kohaselt „aitavad Euroopa tasandi erakonnad kaasa euroopaliku poliitilise teadvuse kujundamisele ja liidu kodanike tahte väljendamisele“. Euroopa Liidu põhiõiguste harta artikli 12 lõikes 2 on väljendatud sama põhimõtet.

Komisjon avaldas 2018. aasta veebruaris liikmesriikidele ning Euroopa tasandi ja liikmesriikide erakondadele suunatud soovitus 2019. aasta Euroopa Parlamendi valimiste euroopalikumaks muutmise ja tõhusama läbiviimise kohta¹. See sisaldas üleskutset Euroopa tasandi ja liikmesriikide erakondadele suurendada oma suhete ja seoste läbipaistvust ning kutsus neid erakondi üles aitama suurendada kodanike teadlikkust liidu tasandil olulistest küsimustest ja viisidest, kuidas nad kavatsevad nendega järgmise ametiaja jooksul tegeleda.

Euroopa Liidus on isikuandmete kaitse üks põhiõigus ja isikuandmete kaitse üldmääruses² on sätestatud selle põhiõiguse kaitse ranged normid. Eelkõige nõutakse selles, et isikuandmeid töödeldaks seaduslikult ja õiglaselt.

Teabevahetus internetis võimaldab poliitilistel jõududel ja ELi kodanikel lähemalt ja otseselt suhelda. Samal ajal suurendab see kodanike isikuandmete ebaseadusliku töötlemise ohtu seoses valimistega. Mitmed hiljutised sündmused on näidanud, et andmekaitse normide rikkumine võib mõjutada demokraatlikku debatti ja vabu valimisi, sh Euroopa Parlamendi valimisi.

2018. aastal põhjustas Facebooki / Cambridge Analytica juhtum, mis käsitles Facebookilt saadud kasutajate isikuandmete ebaseaduslikku töötlemist ettevõtja Cambridge Analytica poolt, tõsist muret andmekaitse normide rikkumise mõju pärast valimisprotsessile. Kõnealuse juhtumi uurimine käib ja Euroopa poolt juhib seda koostöös muude Euroopa andmekaitse järelevalveasutustega Ühendkuningriigi andmekaitse järelevalveasutus. Komisjon peab andmekaitse järelevalveasutustega tihedat sidet ja jälgib protsessi tähelepanelikult. Juhtumi suhtes on uurimise algatanud ka USA föderaalne kaubanduskomisjon. Euroopa Parlamendis toimus hulk kuulamisi juhtumi ja selle mõju kohta isikuandmetele liidus.

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. oktoobri 2014. aasta määrus nr 1141/2014, mis käsitleb Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste põhikirja ning rahastamist,³

¹ Komisjoni 14. veebruari 2018. aasta soovitus (EL) 2018/234 2019. aasta Euroopa Parlamendi valimiste euroopalikumaks muutmise ja tõhusama läbiviimise kohta (ELT L 45, 17.2.2018, lk 40).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1).

³ ELT L 317, 4.11.2014, lk 1.

võeti vastu selleks, et suurendada Euroopa tasandi erakondade ja nendega seotud Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste nähtavust, tunnustamist, tõhusust, läbipaistvust ja usaldusväärsust. Selle määрусega pakuti teatavatele tingimustele Euroopa tasandi erakondadele ja Euroopa tasandi poliitilistele sihtasutustele võimalust saada end Euroopa tasandil registreerides Euroopa juriidiliseks isikuks, mis võimaldaks neil taotleda Euroopa Liidult rahalist toetust. Nende tingimuste hulka kuulub kohustus austada nii oma programmis kui ka tegevuses Euroopa Liidu lepingu artiklis 2 loetletud ELi alusväärtusi: inimväärikuse austamine, vabadus, demokraatia, võrdsus, õigusriik ja inimõiguste, kaasa arvatud vähemuste hulka kuuluvate isikute õiguste austamine. Loodud on sõltumatu Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste amet (edaspidi „amet“), et registreerida ja jälgida Euroopa tasandi erakondi ja Euroopa tasandi poliitilisi sihtasutusi ning vajaduse korral määrata neile karistusi, sh juhtudel, kui nad väidetavalt ei järgi nimetatud euroopalikke põhiväärtusi.

Samal ajal ei võimalda kehtivad õigusnormid andmekaitsenormide rikkumisi tõhusalt ära hoida ja nende eest karistada, mis võib mõjutada demokraatlikku debatti ja vabu valimisi.

Selleks et Euroopa Parlamendi valimised toimuksid kindlate demokraatlikke normide kohaselt ja järgiksid täiel määral selliseid Euroopa väärtusi nagu demokraatia, õigusriigi põhimõtte ja põhiõiguste austamine, teeb komisjon ettepaneku vastavalt muuta määrust nr 1141/2014 sihipäraselt muuta. Selle eesmärk on võimaldada kohaldada rahalisi karistusi Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi sihtasutuste suhtes, kes kasutavad ära andmekaitsenormide rikkumist, et tahtlikult mõjutada või püüda mõjutada Euroopa Parlamendi valimisi.

Ettepanek võimaldab ametil tegutseda sujuvalt ja tulemuslikult, tagades sellele vajalikud töötajad ja andes sellele direktorile ametisse nimetamise õiguse. See peaks võimaldama ametil täita sõltumatult oma ülesandeid, sh käesoleva ettepanekuga ette nähtud uusi ülesandeid. Samal ajal, et reageerida ameti üleskutsetele suurendada selle töötajate arvu, ning arvestades ameti olulist rolli Euroopa Parlamendi valimistele vahetult eelneval perioodil, on komisjon valmis eraldama ametile viimase palvel kohe 6 täiendavat töötajat lähetuse korras, mis lõpeks niipea, kui nähakse ette koosseisulised töötajad.

Euroopa Parlamendi valimisi reguleeritakse igas liikmesriigis tema riikliku õiguse sätetega. Erakonnad mängivad esindusdemokraatias olulist rolli, luues otsese sideme kodanike ja poliitilise süsteemi vahel. Riiklikud ja piirkondlikud erakonnad esitavad kandidaadid ja korraldava valimiskampaaniad. Riigi ametiasutused vastutavad valimiste jälgimise eest riiklikul tasandil. Euroopa tasandi erakonnad korraldavad täiendavaid kampaaniaid Euroopa tasandil, k.a esikandidaatidele Euroopa Komisjoni presidendi kohale.

Muutmismäärus koos samal päeval vastu võetud komisjoni suunisega liidu andmekaitseõiguse kohaldamise kohta valimistel,⁴ komisjoni soovitusel valimiste koostöövõrgustike, interneti läbipaistvuse ning küberrünnete ja väärinfokampaaniade vastase kaitse kohta Euroopa Parlamendi valimiste raames⁵ ning komisjoni teatisel vabade ja õiglase Euroopa valimiste tagamise kohta⁶ moodustavad julgeolekupaketi. See on Euroopa Komisjoni panus 19.–20. septembril 2018 Salzburgis toimuvasse riigijuhtide kohtumisse.

Soovitusel kutsutakse andmekaitse järelevalveasutusi üles teavitama Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste ametit kooskõlas liidu ja siseriikliku õigusega viivitamata ja ennetavalt oma otsustest, milles leitakse, et Euroopa tasandi erakond, Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus või muu füüsiline või juriidiline isik on rikkunud isikuandmete kaitse norme. See teave

⁴ COM (2018) 638.

⁵ C (2018) 5949.

⁶ COM (2018) 637.

tuleks esitada juhul, kui nimetatud otsusest tuleneb või on muudel põhjustel alust uskuda, et rikkumine on seotud Euroopa tasandi erakonna või Euroopa tasandi poliitilise sihtasutuse poliitilise tegevusega Euroopa Parlamendi valimiste raames. Soovitusel kutsutakse liikmesriike üles kohaldama asjakohaseid karistusi riiklike ja piirkondlike erakondade ja sihtasutuste suhtes, kes Euroopa Parlamendi valimiste tulemuste mõjutamiseks või mõjutada püüdmiseks rikuvad isikuandmete kaitse norme.

Kõnealused muudatused määruses nr 1141/2014 peaksid hakkama kehtima enne 2019. aasta Euroopa Parlamendi valimisi.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Isikuandmete kaitse üldmäärus⁷ kehtib kõigis liikmesriikides 25. maist 2018. Selles on sätestatud ranged andmekaitse normid, mis sobivad kokku digitaalmajandusega ja suurendavad andmeid töötlevate organisatsioonide, sealhulgas Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste aruandluskohustust ja vastutust isikuandmete kasutamisel.

Komisjon kutsus oma 14. veebruari 2018. aasta soovitusel 2019. aasta Euroopa Parlamendi valimiste euroopalikumaks muutmise ja tõhusama läbiviimise kohta⁸ liikmesriikide pädevaid asutusi tegema kindlaks küberrünnete ja väärinfo esitamise tõttu valimisprotsessi ohustavate riskide kindlakstegemise, maandamise ja haldamise parimad tavad. 2018. aasta aprillis korraldas komisjon kohtumise liikmesriikide valimiskomisjonidega, et arutada ja vahetada parimaid tavasid ning suurendada liikmesriikide ametiasutuste teadlikkust küsimustest, mis on seotud turvalisuse, väärinfokampaaniate ja valimisi reguleerivate normide täitmise tagamisega internetis.

2018. aasta aprillis avaldas komisjon teatise võitluse kohta internetis leviva väärinfo vastu⁹, milles määrati kindlaks asjaomaste sidusrühmade rollid ja kohustused ning loetleti hulk meetmeid, sh reageerimine väärinfole komisjon strateegilise teabevahetuse kaudu.

Käesolev ettepanek on kooskõlas komisjoni ettepanekuga¹⁰ võtta vastu määrus, milles käsitletakse eraelu austamist ja isikuandmete kaitset elektroonilise side puhul (e-privaatsuse määrus) ning vaadatakse läbi kehtiv e-privaatsuse direktiiv,¹¹ mis suurendaks läbipaistvust ja laiendaks kaitset nii, et see hõlmaks peale traditsiooniliste telekommunikatsioonivõrgu operaatorite internetipõhiseid elektroonilise side teenuseid, ja mille kaasseadusandjad peaksid viivitamata vastu võtma.

⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1).

⁸ Komisjoni 14. veebruar 2018. aasta soovitus (EL) 2018/234, 2019. aasta Euroopa Parlamendi valimiste euroopalikumaks muutmise ja tõhusama läbiviimise kohta (ELT L 45, 17.2.2018, lk 40).

⁹ COM (2018) 235 final.

¹⁰ COM (2017) 10 final.

¹¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. juuli 2002. aasta direktiiv 2002/58/EÜ, milles käsitletakse isikuandmete töötlemist ja eraelu puutumatuse kaitset elektroonilise side sektoris (eraelu puutumatust ja elektroonilist sidet käsitlev direktiiv) (EÜT L 201, 31.7.2002, lk 37).

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

• Õiguslik alus

Käesoleva ettepaneku aluseks on Euroopa Liidu toimimise lepingu artikkel 224, milles sätestatakse, et „Euroopa Parlament ja nõukogu võtavad seadusandliku tavamenetluse kohaselt vastu eeskirjad, mis reguleerivad Euroopa tasandil toimivaid erakondi, millele on osutatud Euroopa Liidu lepingu artikli 10 lõikes 4, ning eelkõige nende rahastamise eeskirju”, samuti Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu¹² artikkel 106a.

• Subsidiaarsus

Kehtiva määrusega nähakse ette ELi tasandi süsteem, k.a eriline Euroopa tasandi juriidilise isiku staatus erakondadele ja Euroopa tasandi poliitilistele sihtasutustele ning nende rahastamine ELi eelarvest, ning selle süsteemi mis tahes puudusi saab parandada üksnes ELi õigusaktiga. Seepärast ei ole üksnes liikmesriigi meetmed selleks sobivad.

Muudatused, millele ettepanekus keskendutakse, vastavad seega täielikult subsidiaarsuse põhimõttele. Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste põhikirju ja rahastamist reguleerivaid eeskirju on võimalik sätestada ainult ELi tasandil. Võimalikke muutmismeetmeid kindlaks määrates on komisjon võtnud hoolikalt arvesse aluslepingute protokollis nr 2 sisalduvaid põhimõtteid.

• Proportsionaalsus

Nagu selgitatakse punktis 5, ei lähe väljapakutud meetmed kaugemale sellest, mis on vajalik Euroopa demokraatia ja ELi institutsioonide legitiimsuse väljaarendamise ja tugevdamisega seotud pikaajaliste eesmärkide saavutamiseks.

Ettepanek on kooskõlas proportsionaalsuse põhimõttega. Kavandatavad karistused põhinevad korral, mis on sätestatud määrusega nr 1141/2014, millega kehtestatakse proportsionaalsed karistused. Kavandatavad meetmed tagavad sama teo eest mitmekordse karistamise ärahoidmise: andmekaitseenormide rikkumise eest karistavad isikuandmete kaitse üldmääruse alusel loodud pädevad andmekaitse järelevalveasutused. Käesoleva ettepaneku alusel karistatavaks teoks on andmekaitseenormide rikkumise ärakasutamine Euroopa Parlamendi valimiste tahtlikuks mõjutamiseks või mõjutada püüdmiseks. Amet ei määra karistusi andmekaitseenormide üldise rikkumise eest.

• Vahendi valik

Olemasolevat määrust saab muuta üksnes määrusega.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

• Konsulteerimine sidusrühmadega

Komisjon võttis käesoleva ettepaneku koostamisel arvesse üleskutseid, mis esitati Euroopa Parlamendis seoses Facebooki / Cambridge Analytica juhtumiga toimunud debattide ja kuulamiste käigus. Debattidel ja kuulamistel käsitleti Facebooki kasutajate isikuandmete väidetavat kasutamist

¹²https://europa.eu/european-union/sites/europaeu/files/docs/body/consolidated_version_of_the_treaty_establishing_the_european_atomic_energy_community_et.pdf

Cambridge Analytica poolt ja selle mõju isikuandmete kaitse olukorrale liidus (kuulamiseid 4. juunil 2018, 25. juunil 2018 ja 2. juulil 2018).

Selle tulemusena selgus, et hääletustulemuste ebaõiglase mõjutamise eesmärgil kasutatavad eksitavad ja manipuleerivad ülipersonaalse mõjutamise võtted on tihedalt seotud isikuandmete ebaseadusliku edastamise ja töötlemise probleemiga. ELi normidega on juba ette nähtud isikuandmete tõhus kaitse.

- **Mõju hindamine**

Käesolevale ettepanekule ei ole lisatud konkreetset mõjuhindangut. Sellel ei ole eelduste kohaselt laiemat majanduslikku, sotsiaalset ega keskkonnamõju. Kavandatavad muudatused põhinevad praegusel kontrolli- ja karistuste korral, mis on kehtestatud määrusega nr 1141/2014.

- **Põhiõigused**

Vastavalt Euroopa Liidu lepingu artiklile 2 „*rajaneb Euroopa Liit sellistel väärtustel nagu inimväärikuse austamine, vabadus, demokraatia, võrdsus, õigusriik ja inimõiguste, kaasa arvatud vähemuste hulka kuuluvate isikute õiguste austamine. Need on liikmesriikide ühised väärtused ühiskonnas, kus valitsevad pluralism, mittediskrimineerimine, sallivus, õiglus, solidaarsus ning naiste ja meeste võrdõiguslikkus.*“

Vastavalt Euroopa Liidu lepingu artikli 10 lõigetele 1 ja 2 „*[toimib] liit esindusdemokraatia alusel*“ ja „*kodanikud on liidu tasandil otseselt esindatud Euroopa Parlamendis*“. Sama sätte neljandas lõigus on sätestatud: „*Euroopa tasandi erakonnad aitavad kaasa euroopaliku poliitilise teadvuse kujundamisele ja liidu kodanike tahte väljendamisele*“. Euroopa Liidu põhiõiguste harta artiklites 11 ja 12 on sätestatud õigus väljendusvabadusele ja ühinemisvabadusele. Euroopa Liidu põhiõiguste harta (edaspidi „harta“) artiklis 7 märgitakse, et „*igaiühel on õigus sellele, et austataks tema era- ja perekonnaelu, kodu ja edastatavate sõnumite saladust*“. Euroopa Liidu põhiõiguste harta artiklis 8 on kirjas: „*(1) Igaiühel on õigus oma isikuandmete kaitsele. (2) Selliseid andmeid tuleb töödelda asjakohaselt ning kindlaksmääratud eesmärkidel ja asjaomase isiku nõusolekul või muul seaduses ettenähtud õiguslikul alusel. Igaiühel on õigus tutvuda tema kohta kogutud andmetega ja nõuda nende parandamist. (3) Nende sätete täitmist kontrollib sõltumatu asutus.*“

Käesoleva ettepaneku kohaste muudatuste eesmärk on loetletud sätete järgimine, ja need on kooskõlas harta artiklitega 7, 8 ja 12 tagatud põhiõigustega ning jõustavad neid.

4. MÕJU EELARVELE

Kuna ettepanekuga antakse ametile uusi ülesandeid, on ametil selle tulemuslikuks rakendamiseks vaja rohkem koosseisulisi töötajaid. Mõju eelarvele käsitletakse üksikasjalikult käesolevale ettepanekule lisatud finantsselgituses. Suurem arv koosseisulisi töötajaid tuleks tagada olemasolevate ressursside ümberpaigutamisega ja selleks on vaja muuta oma töötajaid loovutavate institutsioonide ametikohtade loetelusid. Seepärast tuleks need asjaolud kaasata 2019. aasta eelarveprojekti tulevasse kirjalikku muutmissettepanekusse. Võttes arvesse ameti suurust, ei ole vaja koostada eraldi ametikohtade loetelu, vaid piisab töötajaskonna arvu ja koosseisu täpsustava joonealuse märkuse lisamist I jakku (Euroopa Parlament).

5. MUU TEAVE

• Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus

Selleks et võimaldada kohaldada Euroopa Parlamendi valimiste tahtlikuks mõjutamiseks või mõjutada püüdmiseks andmekaitse normide rikkumist ära kasutavate Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste suhtes rahalisi karistusi, teeb komisjon ettepaneku teha määruses järgmised sihtotstarbelised muudatused:

Tehakse ettepanek luua kontrollimenetlus seoses isikuandmete kaitse normide rikkumistega, mis nõuaksid ametilt arvamuse taotlemist sõltumatute väljapaistvate isikute komiteelt lühikese aja jooksul pärast seda, kui pädev andmekaitse järelevalveasutus on teinud oma otsuse. Komitee arvamuses – mille too peab esitama ameti määratud lühikese tähtaja jooksul – hinnatakse, kas asjaomast rikkumist kasutati Euroopa Parlamendi valimiste tulemuste mõjutamiseks või mõjutada püüdmiseks. Selle uue menetluse algatamine ei takista käivitamast määruse artiklis 10 sätestatud registreerimistingimuste ja -nõuete täitmise kontrollimise menetlust juhtudel, kui Euroopa tasandi erakonnad või Euroopa tasandi poliitilised sihtasutused on ilmselt ja tõsiselt rikkunud nõuet järgida liidu alusväärtusi. Uus menetlus kehtestatakse uue artikli 10a lisamise teel.

Tagamaks, et sellise menetluse saab algatada igal ajal, sh lühikest aega enne Euroopa Parlamendi valimisi, tehakse ettepanek täpsustada, et kõnealusel juhul ei kehti artiklis 10 sätestatud registreerimistingimuste ja -nõuete täitmise kontrollimise menetluse ajapiirangud, muutes selleks artikli 10 lõike 3 kolmandat lõiku.

Sõltumatute väljapaistvate isikute komiteed käsitlevat artiklit 11 muudetakse nii, et selles osutatakse selgesõnaliselt Euroopa Parlamendi valimiste tulemuste mõjutamist käsitlevale arvamusele.

Artiklisse 27 lisatakse rahalise karistuse uue põhjusena juhtumid, kus sõltumatute väljapaistvate isikute komitee leiab, et Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on tahtlikult mõjutanud või püüdnud mõjutada Euroopa Parlamendi valimiste tulemusi, kasutades ära kehtivate isikuandmete kaitse normide rikkumist.

See uus põhjus lisatakse nende rikkumiste loendisse, mis ei võimalda Euroopa tasandi erakonnal või Euroopa tasandi poliitilisel sihtasutusel taotleda aastal, mil karistus määrati, rahastamist Euroopa Liidu üldeelarvest. Selleks muudetakse artiklit 18.

Kuna uus kontrollimenetlus algatatakse pädeva andmekaitse järelevalveasutuse otsusega, tehakse ettepanek võimaldada karistus läbi vaadata juhul, kui pädeva andmekaitse järelevalveasutuse otsus tühistatakse või kui selle otsuse vastu võetud õiguskaitsevahend osutub edukaks, lisades selleks artiklisse 27 uue lõike.

Selleks et amet saaks tegutseda sõltumatult ja tulemuslikult, teeb komisjon ühtlasi ettepaneku näha ametile ette koosseisulised töötajad ning anda ameti direktorile ametisse nimetamise volitused, muutes selleks artikli 6 lõiget 5.

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega muudetakse määrust (EL, Euratom) nr 1141/2014 kontrollimenetluse osas, mis käsitleb isikuandmete kaitse normide rikkumist Euroopa Parlamendi valimiste raames

*Euroopa Komisjoni panus 19.–20. septembril 2018
Salzburgis toimuvasse riigijuhtide kohtumisse*

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 224,

võttes arvesse Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingut, eriti selle artiklit 106a,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹³,

võttes arvesse Regioonide Komitee arvamust¹⁴,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Määrusega (EL, Euratom) nr 1141/2014¹⁵ on sätestatud Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste eriomane Euroopa tasandi õiguslik staatus ning nende rahastamine Euroopa Liidu üldeelarvest, samuti luuakse sellega Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste amet (edaspidi „amet“).
- (2) Selleks et amet saaks täita oma ülesandeid, sh käesoleva määrusega ette nähtud uusi ülesandeid, täies ulatuses ja sõltumatult, on vaja näha talle ette koosseisulised töötajad ja anda ameti direktorile ametisse nimetamise volitused.

¹³ ELT C , , lk .

¹⁴ ELT C , , lk .

¹⁵ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. oktoobri 2014. aasta määrus (EL, Euratom) nr 1141/2014, mis käsitleb Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste põhikirja ning rahastamist (ELT L 317, 4.11.2014, lk 1).

- (3) Hiljutised sündmused on näidanud võimalikke ohte valimisprotsessile ja demokraatiale, mis võivad tekkida isikuandmete ebaseaduslikust kasutamisest. Seepärast on vaja kaitsta Euroopa demokraatliku protsessi usaldusvärsust, nähes ette rahalised karistused juhtudeks, kui Euroopa tasandi erakonnad ja Euroopa tasandi poliitilised sihtasutused kasutavad Euroopa Parlamendi valimiste tulemuste mõjutamiseks ära andmekaitse normide rikkumisi.
- (4) Selleks tuleks kehtestada kontrollimenetlus, mille raames peab amet teatavates olukordades paluma sõltumatute väljapaistvate isikute komiteel hinnata, kas Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on tahtlikult mõjutanud või püüdnud mõjutada Euroopa Parlamendi valimiste tulemusi, kasutades ära kehtivate isikuandmete kaitse normide rikkumist. Kui komitee leiab, et see nii on, peaks amet määrama karistused kooskõlas määrusega (EL, Euratom) nr 1141/2014 kehtestatud tõhusa, proportsionaalse ja heidutava karistamissüsteemiga.
- (5) Uus menetlus peaks kehtima paralleelselt praeguste menetlustega, millega kontrollitakse registreerimistingimuste ja -nõuete täitmist ja mida kohaldatakse liidu alusväärtuste järgmise nõude ilmse ja tõsise rikkumise korral. Siiski ei peaks uue menetluse suhtes kehtima määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artiklis 10 sätestatud registreerimistingimuste ja -nõuete täitmise kontrollimise menetluse ajapiirangud.
- (6) Kuna uus menetlus algatatakse pädeva andmekaitse järelevalveasutuse otsusega, siis peaks asjaomasel Euroopa tasandi erakonnal või Euroopa tasandi poliitilisel sihtasutusel olema võimalik taotleda karistuse läbivaatamist juhul, kui järelevalveasutuse otsus tühistatakse või kui selle otsuse vastu võetud õiguskaitsevahend osutub edukaks.
- (7) Selleks et 2019. aasta Euroopa Parlamendi valimised toimuksid kindlate demokraatlike normide kohaselt ja järgiksid täiel määral selliseid Euroopa väärtusi nagu demokraatia, õigusriigi põhimõtte ja põhiõiguste austamine, on oluline, et kavandatav kontrollimenetlus jõustuks aegsasti ja oleks kasutatav niipea kui võimalik. Selle saavutamiseks tehakse ettepanek, et käesoleva määrusega tehtavad muudatused määruses (EL, Euratom) nr 1141/2014 jõustuksid selle *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval.
- (8) Määrust (EL, Euratom) nr 1141/2014 tuleks seetõttu vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

Artikkel 1

Määrust (EL, Euratom) nr 1141/2014 muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 6 lõige 5 asendatakse järgmisega:

„Ameti direktorit abistavad töötajad, kelle suhtes ta kasutab volitusi, mis on antud ametisse nimetavale ametiisikule personalieeskirjadega ning muude teenistujate teenistuslepingute sõlmimise pädevust omavale asutusele muude teenistujate teenistustingimustega

(„ametisse nimetava asutuse volitused“)¹⁶. Amet võib kasutada kõigis oma töövaldkondades muid lähetatud riiklikke eksperte või muud personali, kes ametis ei tööta.

Ameti töötajate suhtes kohaldatakse Euroopa Liidu ametnike personalieeskirju ja liidu muude teenistujate teenistustingimusi ning nende personalieeskirjade ja muude teenistujate teenistustingimuste jõustamiseks liidu institutsioonide kokkuleppel vastu võetud norme.“

- (2) Artikli 10 lõike 3 kolmanda lõigu lõppu lisatakse järgmine lause:

„See ajapiirang ei kehti artiklis 10a sätestatud menetluse kohta.“;

- (3) Lisatakse artikkel 10a:

„Artikkel 10a

Isikuandmete kaitse normide rikkumisega seotud kontrollimenetlus

Kui amet saab teada Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2016/679¹⁷ artikli 4 punkti 21 kohase järelevalveasutuse otsusest, milles leitakse, et füüsiline või juriidiline isik on rikkunud kehtivaid isikuandmete kaitse norme, ja sellest otsusest tuleneb või on muudel põhjustel alust uskuda, et rikkumine on seotud Euroopa tasandi erakonna või Euroopa tasandi poliitilise sihtasutuse poliitilise tegevusega Euroopa Parlamendi valimiste raames, suunab amet juhtumi artikli 11 alusel loodud sõltumatute väljapaistvate isikute komiteele. Komitee esitab oma arvamuse, kas Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on tahtlikult mõjutanud või püüdnud mõjutada Euroopa Parlamendi valimiste tulemusi, kasutades ära kõnealust rikkumist. Amet taotleb arvamust viivitamata, mitte hiljem kui üks kuu pärast seda, kui järelevalveasutus on teinud oma otsuse. Komitee esitab oma arvamuse ameti määratud mõistlikult lühikese tähtaja jooksul.

Käesolevas artiklis sätestatud menetlus ei piira artiklis 10 sätestatud menetluse kasutamist.“;

- (4) Artikli 11 lõike 3 esimese lõigu teine lause asendatakse järgmisega:

„Komitee esitab ameti palvel arvamuse, kas Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on tahtlikult mõjutanud või püüdnud mõjutada Euroopa Parlamendi valimiste tulemusi, kasutades ära kehtivate isikuandmete kaitse normide rikkumist. Mõlemal juhul võib komitee ametilt, Euroopa Parlamendilt, asjaomaselt Euroopa tasandi erakonnalt või Euroopa tasandi poliitiliselt sihtasutuselt, teistelt erakondadelt, poliitilistelt sihtasutustelt või teistelt sidusrühmadelt taotleda kõiki asjaomaseid dokumente ja tõendeid ning võib taotleda nende esindajate ärakuulamist. Selleks et komitee saaks esitada arvamuse, kas Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on tahtlikult mõjutanud või püüdnud mõjutada Euroopa Parlamendi valimiste tulemusi, kasutades ära kehtivate isikuandmete kaitse normide rikkumist, teevad artiklis 10a osutatud järelevalveasutused kooskõlas kohaldatava õigusega komiteega koostööd.“

- (5) Artikli 18 lõikes 2 asendatakse sõnad „ning lõike 2 punktides a, v ja vi“ sõnadega „ning lõike 2 punkti a alapunktides v, vi ja vii“;

¹⁶ Määrus nr 31/EMÜ, 11/Euratom, millega kehtestatakse Euroopa Majandusühenduse ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ametnike personalieeskirjad ja muude teenistujate teenistustingimused (EÜT 045, 14.6.1962, lk 1385).

¹⁷ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 27. aprilli 2016. aasta määrus (EL) 2016/679 füüsiliste isikute kaitse kohta isikuandmete töötlemisel ja selliste andmete vaba liikumise ning direktiivi 95/46/EÜ kehtetuks tunnistamise kohta (isikuandmete kaitse üldmäärus) (ELT L 119, 4.5.2016, lk 1).

(6) Artiklit 27 muudetakse järgmiselt:

(a) lõike 2 punkti a lisatakse alapunkt vii:

„vii) kui komitee esitab kooskõlas artikliga 10a arvamuse, milles leitakse, et Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on tahtlikult mõjutanud või püüdnud mõjutada Euroopa Parlamendi valimiste tulemusi, kasutades ära kehtivate isikuandmete kaitse normide rikkumist.“;

(b) lisatakse lõige 7:

„7. Kui artiklis 10a osutatud järelevalveasutuse otsus tühistatakse või kui selle otsuse vastu võetud õiguskaitsevahend osutub edukaks, vaatab amet asjaomase Euroopa tasandi erakonna või Euroopa tasandi poliitilise sihtasutuse palvel läbi kõik lõike 2 punkti a alapunkti vii alusel määratud karistused.“

Artikkel 2

Käesolev määrus jõustub *Euroopa Liidu Teatajas* avaldamise päeval.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

- 1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus
- 1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad vastavalt tegevuspõhise juhtimise ja eelarvestamise (ABM/ABB) struktuurile
- 1.3. Ettepaneku/algatuse liik
- 1.4. Eesmärgid
- 1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus
- 1.6. Meetme kestus ja finantsmõju
- 1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid

2. HALDUSMEETMED

- 2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad
- 2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem
- 2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

- 3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub
- 3.2. Hinnanguline mõju kuludele
 - 3.2.1. *Üldine hinnanguline mõju kuludele*
 - 3.2.2. *Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele*
 - 3.2.3. *Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele*
 - 3.2.4. *Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga*
 - 3.2.5. *Kolmandate isikute rahaline osalus*
- 3.3. Hinnanguline mõju tuludele

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

Ettepanek võtta vastu EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega muudetakse määrust (EL, Euratom) nr 1141/2014 kontrollimenetluse osas, mis käsitleb isikuandmete kaitse normide rikkumist Euroopa Parlamendi valimiste raames

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

Põhiõigused

1.3. Ettepanek käsitleb:

☐ uut meedet

☐ uut meedet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest¹⁸

☒ olemasoleva meetme pikendamist

☐ ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Üldeesmärgid

Hiljutised sündmused on näidanud võimalikke ohte valimisprotsessile ja demokraatiale, mis võivad tekkida isikuandmete ebaseaduslikust kasutamisest. Seepärast on vaja kaitsta Euroopa demokraatliku protsessi usaldusväärsust, nähes ette rahalised karistused juhtudeks, kui Euroopa tasandi erakonnad ja Euroopa tasandi poliitilised sihtasutused kasutavad Euroopa Parlamendi valimiste tulemuste mõjutamiseks ära andmekaitse normide rikkumisi.

1.4.2. Erieesmärgid

Tuleks kehtestada kontrollimenetlus, mille raames peab määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 6 kohaselt loodud amet teatavates olukordades paluma sõltumatute väljapaistvate isikute komiteel hinnata, kas Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on tahtlikult mõjutanud või püüdnud mõjutada Euroopa Parlamendi valimiste tulemusi, kasutades ära kehtivate isikuandmete kaitse normide rikkumist. Kui komitee leiab, et see nii on, peaks amet määrama karistused kooskõlas määrusega (EL, Euratom) nr 1141/2014 kehtestatud tõhusa, proportsionaalse ja heidutava karistamissüsteemiga.

Ametil peavad olema piisavad ressursid, et täita täies ulatuses oma ülesandeid, nii neid, mis on sätestatud praeguses määruses (EL, Euratom) nr 1141/2014, kui ka uusi, mida

¹⁸ Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

kavandatakse käesolevas muutmissetepanekus. Selleks on vaja näha ametile ette koosseisulised töötajad ja suurendada ameti praegust personali.

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

Märkige, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtriühmale.

Ettepaneku eesmärk on hoida ära andmekaitse normide rikkumise tulemuste ärakasutamine Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste poolt, et tahtlikult mõjutada Euroopa Parlamendi valimiste tulemusi, kehtestades selleks rahalised karistused igasuguse sellise sobimatu tegevuse eest.

1.4.4. Tulemusnäitajad

Märkige, milliste näitajate abil jälgitakse edusamme ja saavutusi.

Igale Euroopa tasandi erakonnale või Euroopa tasandi poliitilisele sihtasutusele, kes tabatakse andmekaitse normide rikkumise tulemuste ärakasutamisel Euroopa Parlamendi valimiste tulemuste tahtlikuks mõjutamiseks, tuleks määrata aegsasti karistus.

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendus

1.5.1. Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

Kirjeldatud sobimatu tegevuse ärahoidmiseks peaks eespool nimetatud karistuskord hakkama kehtima aegsasti enne 2019. aasta Euroopa Parlamendi valimisi. Et see kord toimiks ja et ametil oleksid oma ülesannete tulemuslikuks täitmiseks piisavad ressursid, tuleks talle eraldada võimalikult ruttu täiendavaid töötajaid, esialgu nende töötajate ümberpaigutamise teel, kes täitsid neid samu ülesandeid enne ameti loomist.

Ameti töö lihtsamaks ja sõltumatumaks muutmiseks tuleks anda Euroopa Liidu ametnike personalieeskirjade ning liidu muude teenistujate teenistustingimuste [nõukogu 29. veebruari 1968. aasta määrus (EMÜ, Euratom, ESTÜ) nr 259/68, millega kehtestatakse Euroopa ühenduste ametnike personalieeskirjad ja muude teenistujate teenistustingimused ning komisjoni ametnike suhtes ajutiselt kohaldatavad erimeetmed (EÜT L 56, 4.3.1968, lk 1)] kohane ametisse nimetamise õigus ameti direktorile.

1.5.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.

Käesolev ettepanek käsitleb Euroopa tasandil asutatud Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste süsteemi. Vastavalt määrusele (EL, Euratom) nr 1141/2014 on neil organisatsioonidel Euroopa juriidilise isiku staatus. Ka ametil endal on liidu õiguse kohane juriidilise isiku staatus. Seepärast on eespool kirjeldatud eesmärke võimalik saavutada üksnes liidu tasandi meetmetega.

Ettepaneku eesmärk saavutatakse juhul, kui (a) kavandatav karistuskord hoiab ära isikuandmete kaitse normide rikkumise tulemuste kasutamise Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste poolt, või kui (b) kõik sellised juhtumid saavad asjakohaselt karistatud.

Amet peaks suutma oma ülesandeid täiel määral täita, eelkõige 2019. aasta Euroopa Parlamendi valimiste eel ja järel.

1.5.3. *Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid*

Ameti esimeses aastaaruandes, milles käsitletakse 2017. aastat, on kirjas: „APPFis [ameti] töötab praegu kaks täiskohaga töötajat ja direktor. Täpsemalt lähetas Euroopa Parlament 2016. aasta novembris haldusassistendi direktorit abistama APPFi ülesehitamisel ning ELi erakondade ja sihtasutuste registreerimisel. 2017. aasta juunis liitus APPFigi õigusnõunik, et anda nõu menetluslikes, sisulistes ja rahalistes küsimustes. Praegusel etapil on APPFi kogu personali eraldanud Euroopa Parlament. Praegune töötajate arv ei ole piisav selleks, et APPF saaks nõuetekohaselt täita määrusega (EL, Euratom) nr 1141/2014 talle pandud ülesandeid. Peale selle võib töötajatepuudus mõjutada APPFi talitluspidevust.“

1.5.4. *Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega*

Käesoleva ettepanekuga ei soovita muuta mitmeaastases finantsraamistikus ette nähtud liidu institutsioonide halduskulude ülemmäära.

1.5.5. *Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang*

Ameti töötajaskonna kavandatud suurendamine viiakse peamiselt läbi olemasolevate ressursside ümberpaigutamise teel.

1.6. **Meetme kestus ja finantsmõju**

☐ **Piiratud kestusega** ettepanek/algatus

– ☐ Ettepanek/algatus hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA

– ☐ Finantsmõju avaldub ajavahemikul AAAA–AAAA

☒ **Piiramatu kestusega**

– Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku AAAA–AAAA,

– millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

1.7. **Ettenähtud eelarve täitmise viisid¹⁹**

☒ **Otsene täitmine** Euroopa Parlamendi poolt ameti kaudu

– ☐ rakendusametite kaudu

☐ **Jagatud täitmine** koos liikmesriikidega

¹⁹ Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

- ☐ **Kaudne täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:
- ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);
- ☐ Euroopa Investeerimispankale ja Euroopa Investeerimisfondile;
- ☐ artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
- ☐ avalik-õiguslikele asutustele;
- ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd nad esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kes esitavad piisavad finantstagatised;
- ☐ isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ÜVJP erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.

Märkused

Ametit rahastatakse Euroopa Parlamendi spetsiaalselt eelarvejaotisest (jaotis 5). Töötajate arv ja koosseis esitatakse konkreetse jaotise eelarverea märkustes. Euroopa Parlamendi eelarvevahendite käsutaja kohustused on delegeeritud määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 6 lõike 7 kohaselt ameti direktorile.

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Märkige sagedus ja tingimused.

Vastavalt määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artiklile 10 jätkab amet iga-aastaste tegevusaruannete avaldamist. Euroopa Parlament annab liidu iga-aastase raamatupidamistsükli osana aru asjaomastest finantstehingutest.

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1. *Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus.*

Võttes arvesse ameti konkreetset ülesehitust (sõltumatu asutus, kuid mille eelarve on Euroopa Parlamendi eelarve osa), on kavandatavad sammud ainus loogiline lahendus eespool kirjeldatud nõuete täitmiseks.

2.2.2. *Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta*

Finantsriskid on samad mis liidu institutsioonide halduskulude mis tahes muu osa puhul ja käesoleval juhul hallatakse neid Euroopa Parlamendi olemasoleva sisekontrollisüsteemi kaudu.

2.2.3. *Kontrollide kulutõhususe hindamine ja põhjendamine („kontrolli kulude ja seonduvate hallatavate vahendite väärtuse suhe“) ning veariski eeldatava taseme hindamine (makse tegemisel ja lõpetamisel)*

Eraldi sisekontrollisüsteemi ei kavandata ja täiendav koormus Euroopa Parlamendi sisekontrollisüsteemile ei ole märkimisväärne.

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Täpsustage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias sisalduvad meetmed.

Finantsselgituses esitatud halduskulude suhtes kohaldatakse Euroopa Parlamendi kehtivaid halduskulusid reguleerivaid sätteid.

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Olemasolevad eelarveread

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriikide kaupa ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Number	Liigendatud/liigendamat ²⁰	EFTA riigid ²¹	kandidaatriigid ²²	kolmanda d riigid	Rahaline osalus finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
5	I jagu – Euroopa Parlament	Liigendatud/liigendamat ^a	EI	EI	EI	EI

²⁰ Liigendatud = liigendatud assigneeringud / liigendamat = liigendamat assigneeringud.

²¹ EFTA: Euroopa Vabakaubanduse Assotsiatsioon.

²² Kandidaatriigid ja vajaduse korral Lääne-Balkani potentsiaalsed kandidaatriigid.

3.2. Hinnanguline mõju kuludele

3.2.1. Üldine hinnanguline mõju kuludele

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	5	„Halduskulud“
---	----------	---------------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
Euroopa Parlament									
• Inimressursid		1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	10,01
• Muud halduskulud									
Euroopa Parlament KOKKU	Assigneeringud	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	10,01

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 5 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	10,01
---	--	------	------	------	------	------	------	------	-------

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

		Aasta N ²³	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIKIDE 1–5 assigneeringud KOKKU	Kulukohustused	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	10,01
	Maksed	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	10,01

²³ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida rakendamise esimene aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

3.2.2. Hinnanguline mõju [asutuse] assigneeringutele

- X Ettepanek/algatus ei hõlma tegevusassigneeringute kasutamist
- ☐ Ettepanek/algatus hõlmab tegevusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt.

Kulukohustuste assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Märkige eesmärgid ja väljundid			Aasta N		Aasta N+1		Aasta N+2		Aasta N+3		Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)						KOKKU	
	VÄLJUNDID																	
	↓	Liik ²⁴	Keskmine kulu	Ž	Kulu	Ž	Kulu	Ž	Kulu	Ž	Kulu	Ž	Kulu	Ž	Kulu	Ž	Kulu	Väljundite arv kokku
ERIEESMÄRK nr 1 ²⁵ ...																		
- Väljund																		
- Väljund																		
- Väljund																		
Erieesmärk nr 1 kokku																		
ERIEESMÄRK nr 2 ...																		
- Väljund																		
Erieesmärk nr 2 kokku																		
KULUD KOKKU																		

²⁴ Väljunditena käsitatakse tarnitud tooteid ja osutatud teenuseid (rahastatud üliõpilasvahetuste arv, ehitatud teede pikkus kilomeetrites jms).

²⁵ Vastavalt punktile 1.4.2. „Erieesmärk/erieesmärgid...“.

3.2.3. Hinnanguline mõju ameti inimressurssidele

Allpool loetletud ressursid on samad mis punktis 3.2.1; siin on need korratud selgitamaks, et kõik asjaomased ressursid on mõeldud ametile.

3.2.3.1. Kokkuvõtte

- ☐ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☒ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N ²⁶	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
--	--------------------------	--------------	--------------	--------------	--	--	--	-------

Ametnikud/ajutised töötajad (AD palgaastmed)	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715
Ametnikud/ajutised töötajad (AST palgaastmed)	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715	0,715
Lepingulised töötajad								
Lähetatud riiklikud ekspertid								

KOKKU	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	1,43	10,01
--------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------------

Personalivajadus (täistööajale taandatud töötajad)

	Aasta N ²⁷	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			KOKKU
Ametnikud/ajutised töötajad (AD palgaastmed)	5	5	5	5	5	5	5	5
Ametnikud/ajutised töötajad (AST palgaastmed)	5	5	5	5	5	5	5	5

²⁶ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida rakendamise esimene aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevat aastate puhul.

²⁷ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida rakendamise esimene aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevat aastate puhul.

Lepingulised töötajad								
Lähetatud riiklikud ekspertid								

KOKKU	10	10	10	10	10	10	10	70
--------------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------	-----------

Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate institutsioonide töötajatega ja/või töötajate institutsioonisisese ümberpaigutamise teel. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

3.2.4. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

- ☒ Ettepanek/algatus on kooskõlas kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga.
- ☐ Ettepanekuga/algatusega kaasneb mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi ümberplaneerimine.

Selgitage, mis laadi ümberplaneerimine on vajalik, ning täpsustage seotud eelarveread ja neile vastavad summad.

[...]

- ☐ Ettepanek/algatus eeldab paindlikkusinstrumendi kohaldamist või mitmeaastase finantsraamistiku läbivaatamist²⁸.

Selgitage vajalikku toimingut, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele.

[...]

3.2.5. Kolmandate isikute rahaline osalus

- Ettepanek/algatus ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist

²⁸ Vt nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013 (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020) artiklid 11 ja 17.

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

- X Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele.
- ☐ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
 - ☐ omavahenditele
 - ☐ muudele tuludele
 - ☐ palun märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida:	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ²⁹						
		Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)		
Artikkel								

Mitmesuguste sihtotstarbeliste tulude puhul täpsustage, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

[...]

Täpsustage tuludele avalduva mõju arvutusmeetod.

[...]

²⁹ Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, s.t brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.