



Brussel, 5 oktober 2015
(OR. en)

12318/15

LIMITE

JAI 686
CFSP/PESC 554
COSI 114
COPS 286
ENFOPOL 260
COTER 124
SIRIS 64
FRONT 197
CATS 89
EDUC 255

NOTA

van:	de EU-coördinator voor terrorismebestrijding
aan:	de Raad
nr. vorig doc.:	12139/15 + COR 1 12551/15
Betreft:	Follow-up van de Verklaring van de leden van de Europese Raad van 12 februari 2015 betreffende terrorismebestrijding: Stand van zaken met betrekking tot de uitvoering van maatregelen

I. INLEIDING

De richtsnoeren die de leden van de Europese Raad op 12 februari 2015 hebben gegeven, zijn en blijven een belangrijke motor voor de werkzaamheden inzake terrorismebestrijding op EU-niveau. Zowel de EU-coördinator voor terrorismebestrijding (doc. 9422/1/15 REV 1) als de HV/VV (brief aan de Europese Raad) heeft in juni 2015 een uitgebreid overzicht gegeven van maatregelen waaraan uitvoering wordt gegeven.

Ondertussen is uit de vrijdelde aanslag van 21 augustus 2015 op de Thalys-trein eens te meer gebleken dat politieke sturing van de Raad nodig is en er sneller voortgang moet worden gemaakt.

Het profiel van degene die de aanslag op de Thalys-trein pleegde, bevestigt het belang en de relevantie van de onderwerpen waar de EU werk van maakt: Hij trok vaak rond in Europa, vloog naar Turkije en keerde over land terug (Balkanroute), schafte zich wapens aan in Brussel, kocht het treinbiljet met contant geld en las preken op het internet alvorens tot de aanslag over te gaan. Het delen van informatie tussen rechtshandavingsinstanties en veiligheidsdiensten is een uitdaging gebleken. Tijdens de ministeriële bijeenkomst van 29 augustus die de Franse regering in Parijs had georganiseerd, is een verklaring aangenomen waarin nader wordt ingegaan op een aantal actiegebieden (doc. 11594/15).

II. PRIORITEITEN VOOR EU-MAATREGELEN/STAND VAN DE UITVOERING VAN DE VERKLARING VAN DE STAATSHOOFDEN EN REGERINGSLEIDERS VAN 12 FEBRUARI 2015:

Extra aandacht en bijkomende inspanningen zijn nodig, met name op de volgende gebieden:

1. Grensbeheer

a) Persoonsgegevens van passagiers (PNR) uit de EU: De stemming in de commissie-LIBE in juli 2015, waarmee groen licht voor de trialogen werd gegeven, was een positieve stap. Zodra de trialogen zijn afgerond, zullen de commissie-LIBE en vervolgens de plenaire vergadering van het EP stemmen over een herzien verslag. Een meerderheid vinden in het EP blijft problematisch, aangezien in de commissie-LIBE slechts één van de schaduwrapporteurs (EVP) voor heeft gestemd. Derhalve moet het overleg met het EP proactief worden voortgezet.

b) Gecoördineerde uitvoering van de gemeenschappelijke risico-indicatoren: Het is positief dat de Commissie de laatste hand heeft gelegd aan de gemeenschappelijke risico-indicatoren. Er blijven echter nog problemen met betrekking tot de gecoördineerde uitvoering ervan, zoals ook werd vermeld in de verklaring van Parijs. Frontex moet ondersteuning bieden bij het in de praktijk brengen van de gemeenschappelijke risico-indicatoren en bij de gecoördineerde uitvoering van meer systematische controles door de lidstaten. Frontex kan worden gevraagd om de gemeenschappelijke risico-indicatoren om te zetten in operationele richtsnoeren en deze in de praktijk te brengen bij officiële grensovergangen en in gezamenlijke operaties van Frontex, zoals Poseidon in Griekenland en Triton in Italië, door het huidige aandachtsveld te verruimen en op die manier ook het bewustzijn omtrent terrorismebestrijding aan te scherpen, in het bijzonder met betrekking tot screening en vrijwillige debriefing. Het is van wezenlijk belang dat Europol en Frontex nauw samenwerken en dat de overeenkomst om onderling persoonsgegevens uit te wisselen (operationele-samenwerkingsovereenkomst), zo spoedig mogelijk wordt gesloten.

Als voorafgaande voorwaarde heeft Frontex de uitvoeringsmaatregelen ter uitvoering van de uitwisseling van persoonsgegevens, voor groen licht voorgelegd aan de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming; het agentschap zal daarna de ICT-omgeving die nodig is voor de uitwisseling van persoonsgegevens, moeten bijstellen. De eerste uitwisseling van gegevens zal waarschijnlijk in maart 2016 worden getest. De nieuwe "hot spot-aanpak" die in de Commissievoorstellen wordt uitgewerkt, en met name de regionale taskforce van de EU in Catania, moeten functionarissen van Frontex en Europol echter in staat stellen ter plaatse samen te werken en optimaal gebruik te maken van screening- en debriefinggesprekken met migranten. Ook samenwerking tussen Frontex en Eurojust is van belang. Frontex kan nagaan hoe gecoördineerde en gelijktijdige controleoperaties aan de buitengrenzen kunnen worden gefaciliteerd op gerichte routes, en hoe het kan bijdragen tot een geïntegreerde, op informatie gestoelde veiligheidsaanpak voor alle soorten vervoersroutes. Frontex kan ook opleiding aanbieden. Hiervoor zijn passende middelen nodig.

De Commissie, Frontex, Europol en de lidstaten moeten de gemeenschappelijke risico-indicatoren en de operationele richtsnoeren op gezette tijden actualiseren.

c) Elektronische aansluiting van de grenswachten van de lidstaten op de databanken van

Interpol: In een aantal lidstaten zijn de grenswachten nog niet elektronisch aangesloten op de databanken van Interpol, waardoor het moeilijk wordt om systematisch gegevens in databanken te controleren zonder de reisstromen negatief te beïnvloeden. De Europese Commissie kan worden verzocht om samen met geïnteresseerde lidstaten na te gaan hoe het upgraden van de technologie financieel kan worden ondersteund. Dit zou ook in de migratiecontext dienstig zijn.

2. Delen van informatie

a) Schengeninformatiesysteem (SIS II): Het is cruciaal dat SIS II ten volle wordt benut, zowel wat het documenteren als wat het consulteren van de databank betreft, overeenkomstig de aanbevelingen van de Groep SIS/Sirene van december 2014¹. Verdere verbeteringen kunnen worden doorgevoerd. In dit verband zou het interessant zijn het gebruik van SIS II met betrekking tot de dader in de Thalys-trein (Ayoub El-Khazzani) te analyseren en hieruit lessen te trekken. Het is belangrijk dat het systeem naar behoren en op consistente wijze wordt gebruikt, en dat van elkaar geleerd wordt wat werkt en wat niet. Derhalve moet de focus worden gelegd op de toepassing van het systeem in de praktijk. Voorts zijn gegevens nodig om het gebruik van SIS II in de context van buitenlandse strijders te evalueren.

¹ 14523/3/15

b) Europol: De lidstaten verstrekken sinds januari 2013 steeds meer informatie over buitenlandse terroristische strijders aan Europol. Het totale aantal bijdragen is thans opgelopen tot 1069 (620 eind februari 2015); 9724 personen zijn opgeslagen in het "Focal Point (FP) Travellers" (3600 in maart 2015), van wie er met zekerheid 1969 strijders/reizigers zijn. Interpol had in september 2015 reeds meer dan 3000 personen gesignaleerd en levert aldus een belangrijke bijdrage aan het FP Travellers.

Ondanks deze positieve ontwikkelingen is het FP Travellers, zowel vanuit kwantitatief als kwalitatief oogpunt (gefragmenteerd informatiebeeld), nog niet in staat een complexe diepte-analyse te maken van de ter kennis gebrachte operationele dossiers in de hele EU, aangezien meer dan de helft van alle bijdragen uit vijf lidstaten en één geassocieerd derde land komt en deze trend ongewijzigd blijft.

FP Travellers genereert treffers op basis van buitenlandse telefoonnummers die door verdachten op weg naar het Midden-Oosten worden gebruikt, ook met betrekking tot de facilitering van illegale immigratie. Hieruit blijkt dat de lidstaten en derde partners, door bij te dragen tot het FP Travellers, een beter beeld op informatiegebied krijgen en hier profijt van kunnen trekken.

Tussen maart en september 2015 is het aantal bijdragen over buitenlandse strijders in het Europol-informatiesysteem (EIS) gestegen van 188 tot 1527.

c) Eurojust: De operationele samenwerking via Eurojust en de uitwisseling van justitiële informatie met Eurojust zijn in belangrijke mate toegenomen. In 2014 verzochten de lidstaten Eurojust in 13 terrorismedossiers om bijstand; in 2015 (stand per 15 september) bedroeg dit aantal al 22. Het aantal dossiers van buitenlandse terroristische strijders is gestegen van 3 vorig jaar tot 14 tot dusver in 2015. Eurojust heeft in 2015 vijf coördinatievergaderingen over dossiers van buitenlandse terroristische strijders georganiseerd. Eurojust is ervan in kennis gesteld dat in 2014 en 2015 telkens één gemeenschappelijk onderzoeksteam (GOT) is ingesteld in het kader van dossiers van buitenlandse terroristische strijders, en dat voorts één lidstaat 10 GOT's heeft ondertekend met betrekking tot buitenlandse terroristische strijders. De uitwisseling van informatie over lopende vervolgingen is aanzienlijk gestegen, van 34 zaken in 2014 tot 84 zaken tot dusver in 2015.

Sinds Eurojust met het Focal Point Travellers is geassocieerd (maart 2015), heeft het twee bijdragen gestuurd, met verzoek om een kruiscontrole van entiteiten in de databank van Europol. Vertegenwoordigers van het Focal Point Travellers woonden in 2015 bij Eurojust twee coördinatievergaderingen bij. Eurojust versterkt de samenwerking met de landen in het Midden-Oosten en Noord-Afrika (MENA), waarbij de aanwijzing van Eurojust-contactpunten, in het bijzonder voor aangelegenheden inzake terrorismebestrijding, wordt aangemoedigd, en organiseert eind 2015 een seminar met de MENA-regio, waarbij de nadruk komt te liggen op justitiële samenwerking in het kader van terrorismebestrijding en buitenlandse strijders. Eurojust zal, net als in de afgelopen jaren, aan de Raadszitting van december een verslag voorleggen over de strafrechtelijke aanpak van buitenlandse strijders en aanbevelingen doen over de te volgen weg.

3. Vuurwapens

Het incident in Parijs toont aan hoe belangrijk en dringend het is dat de problematiek van vuurwapens wordt aangepakt. De uitvoering van de ambitieuze Raadsconclusies die op 8 oktober moeten worden aangenomen, dient voorrang te krijgen, met name de aanneming, uiterlijk eind dit jaar, van de verordening van de Commissie inzake het onbruikbaar maken van vuurwapens (uitvoeringshandeling uit hoofde van de vigerende richtlijn) en de presentatie van het voorstel voor de herziene richtlijn begin volgend jaar.

De werkzaamheden ter bestrijding van illegale wapenhandel in het kader van de EU-beleidscyclus moeten worden verbeterd door te zorgen voor een meer proactieve betrokkenheid van alle lidstaten en door zich toe te spitsen op meer operationeel gerichte acties met de betrokkenheid van buurlanden in de Westelijke Balkan en de MENA-regio.

4. Internet

a) Eenheid voor de melding van internetuitingen (EU Internet Referral Unit - EU IRU)

bij Europol: De proeffase is op 1 juli 2015 van start gegaan. De IRU heeft partnerschappen met internetbedrijven tot stand gebracht en onderzoekt technische manieren om de samenwerking, meer bepaald wat betreft het meldingsproces, te verbeteren. De IRU heeft al 500 meldingen gedaan, waarvan 90% heeft geleid tot het succesvol verwijderen van de gemarkeerde inhoud. De meeste meldingsverzoeken kwamen tot stand dankzij de monitoringcapaciteit van de IRU. De IRU is actief op de belangrijkste platforms, maar heeft onvoldoende middelen om andere platformen te monitoren.

De IRU pakt ook de facilitering van illegale immigratie aan, met een permanente analyse van sociale mediagerelateerde informatie zeven dagen op zeven, en heeft operationele steun verleend tijdens het onderzoek naar recente terreuraanslagen. De EU IRU zal deelnemen aan drie Horizon 2020-onderzoeksprojecten in verband met de monitoring van open bronnen en de opsporing van propaganda, op basis van de behoeften in de lidstaten. Het resultaat van de projecten zal door de EU IRU worden gebruikt om de lidstaten te ondersteunen.

Het is van essentieel belang dat de IRU de nodige steun krijgt om uiterlijk in januari 2016 haar initieel operationeel vermogen te bereiken. Het probleem is de onzekerheid omtrent de begroting voor de EU IRU in het komende jaar, waardoor de planning van toekomstige werkzaamheden wordt gehinderd. Er is een voldoende aantal deskundigen nodig. Twee kortetermijndetacheringen van deskundigen door de lidstaten zullen eind 2015 aflopen. De middelen moeten ook gelijke tred houden met technische vaardigheden en vermogens. De bijdragen voor meldingen uit de lidstaten moeten worden verhoogd.

b) Adviesteam voor strategische communicatie inzake Syrië (SSCAT): Het SSCAT, een door de Commissie gefinancierd proefproject dat 18 maanden loopt, is tot dusver succesvol gebleken. Het team heeft reeds ongeveer de helft van de EU-lidstaten geadviseerd, en er is een grote vraag naar betere communicatie en het verspreiden van een tegendiscours. Het project zal medio 2016 aflopen, tenzij het wordt verlengd. Het zou dienstig zijn het SSCAT te verlengen en uit te breiden: er moeten nu niet alleen situaties in verband met Syrië worden aangepakt, maar er moet in ruimere zin ook worden ingezet op de voorkoming van radicalisering en islamhaat, met name in het kader van de vluchtelingencrisis. Het is nu ook tijd om het SSCAT de middelen te geven om de uitvoering van voorlichtingscampagnes in geïnteresseerde lidstaten te ondersteunen en de EU-instellingen te ondersteunen bij het verbeteren van de communicatie in de Arabische wereld. Bij onlinecommunicatie is de macht van het getal cruciaal: het maatschappelijk middenveld helpen om doeltreffender te communiceren is van wezenlijk belang, en een uitgebreid SSCAT kan een dergelijk netwerk uitbouwen en ondersteunen.

c) Forum met de internetbedrijven: De Commissie treft actief voorbereidingen voor de oprichting van het forum uiterlijk eind dit jaar, door regelmatig vergaderingen van deskundigen te organiseren. Het is belangrijk dat het forum zo spoedig mogelijk met volledige inzet van start gaat, en constructieve en wederzijds voordelige betrekkingen met de internetbedrijven uitbouwt.

5. Voorkomen van radicalisering

a) Netwerk voor voorlichting over radicalisering (RAN) - Excellentiecentrum: Er zijn vorderingen gemaakt en het centrum wordt thans opgericht. Met dit vlaggenschipinitiatief van de Commissie zullen de werkzaamheden van het RAN worden uitgebreid, zal het netwerk worden gestimuleerd en zullen de lidstaten de mogelijkheid krijgen om gericht deskundig advies in te winnen voor de voorbereiding en uitvoering van PREVENT-projecten. Het is belangrijk dat de lidstaten ten volle gebruik maken van de diensten van het RAN, waar nodig, en de deelname van frontlijndeskundigen aan de activiteiten van het RAN aanmoedigen. De coördinator voor terrorismebestrijding spoort het centrum aan middelen uit te trekken om te werken met prioritaire derde landen.

b) Rehabilitatie: De ministeriële conferentie op hoog niveau "Criminal justice response to radicalisation", die Commissielid Jourova organiseert samen met het Luxemburgse voorzitterschap en met de steun en deelname van de EU-coördinator voor terrorismebestrijding, zal een belangrijke mijlpaal vormen in het kader van de besprekingen over het strafrechtelijk beleid ten aanzien van teruggekeerde buitenlandse strijders en over de uitdagingen en ervaringen met rehabilitatieprogramma's in gerechtelijk verband, in de gevangenis en daarbuiten. De follow-up hiervan zal belangrijk zijn, waarbij onder meer moet worden nagegaan hoe de EU de lidstaten het best kan ondersteunen op dit gebied. Het is belangrijk dat justitiële en PREVENT-actoren worden samengebracht, en de conferentie slaagt daarin. Het netwerk voor voorlichting over radicalisering (RAN) kan een belangrijke rol spelen bij de ondersteuning van de lidstaten tijdens de ontwikkeling van rehabilitatieprogramma's, en het kan het delen van beste praktijken vergemakkelijken.

c) Voorkomen van islamofobie/tegendiscours: Uit de vluchtelingencrisis blijkt hoe belangrijk het is dat islamofobie wordt aangepakt, met name in landen met weinig mosliminwoners waar de vooroordelen bijzonder hardnekkig kunnen zijn. In dit verband was het jaarlijkse colloquium over de grondrechten "Tolerance and respect: preventing and combating anti-Semitic and anti-Muslim hatred in Europe" dat op 1 en 2 oktober 2015 door Frans Timmermans, de eerste vicevoorzitter van de Commissie, werd georganiseerd, een bron van inspiratie voor de manier waarop de EU deze problematiek kan helpen aanpakken. Voorkomen dat vluchtelingen radicaliseren is eveneens een prioriteit; daartoe is het van wezenlijk belang dat snel werk wordt gemaakt van hun integratie en dat een strategische aanpak wordt uitgewerkt voor de manier waarop het best religieuze diensten worden aangeboden aan vluchtelingengemeenschappen.

Hoewel sommigen hun bezorgdheid uitten over het feit dat Da'esh de vluchtelingencrisis misbruikt om jihadisten te laten infiltreren in de EU, is de EU-coördinator voor terrorismebestrijding van oordeel dat de grootste dreiging uitgaat van geradicaliseerde EU-burgers/ingezetenen en uit Syrië/Irak teruggekeerde buitenlandse strijders, die ertoe geïnspireerd of aangezet kunnen worden om aanslagen te plegen. De vluchtelingencrisis noopt ertoe:

- meer een beroep te doen op het krachtige discours tegen Da'esh dat door de vluchtelingen wordt aangereikt: hoewel Da'esh oproept tot de migratie (hijra) van alle moslims naar de zogenoemde "Islamitische Staat", stemmen honderdduizenden moslims met de voeten: zij verwerpen de visie van Da'esh en komen naar Europa op zoek naar bescherming of een beter leven. Dat Da'esh zich zorgen maakt over dit fenomeen, blijkt uit het feit dat de groepering de vluchtelingen heeft opgeroepen om naar het "kalifaat" terug te keren;
- maatregelen te treffen om de vluchtelingenpopulatie te beschermen tegen radicalisering.

De lidstaten, daarin bijgestaan door het SSCAT waar nodig, en de Commissie kunnen nagaan hoe de slachtoffers van ISIL het best worden ondersteund bij het brengen van hun verhaal.

d) Onderwijs moet een belangrijke rol spelen. De Commissie zou er goed aan doen een beleidsinitiatief en concrete projecten te presenteren over wat zij op het gebied van onderwijs, jeugdzaken en sport kan doen ter voorkoming van radicalisering, met het oog op de uitvoering van de verklaring van de staatshoofden en regeringsleiders van 12 februari en de Verklaring van Parijs van 17 maart over de bevordering van burgerschap en de gemeenschappelijke waarden van vrijheid, tolerantie en non-discriminatie door middel van onderwijs. Het is belangrijk ambitieus te zijn, groots te denken en vlaggenschipprogramma's te hebben met een echte impact in heel Europa, vooral op het terrein, zoals grootschalige virtuele uitwisselingsprogramma's tussen studenten in Europa en in de MENA-regio, in de trant van het initiatief van president Obama ter nagedachtenis van ambassadeur Stevens die in Libië het leven liet. Daartoe kan ook worden samengewerkt met internetbedrijven, en kan worden gezorgd voor meer verdraagzaamheid en een beter wederzijds begrip bij jongeren aan beide zijden van de Middellandse Zee. De Commissie zou er goed aan doen om in 2016 een mededeling te presenteren over de bijdrage van onderwijs, cultuur en sport aan het voorkomen van radicalisering ter ondersteuning van de lidstaten, de haalbaarheid van ambitieuze vlaggenschipprogramma's te onderzoeken en manieren voor te stellen voor een optimale besteding van EU-middelen (bijvoorbeeld Erasmus+), met als doel een nog groter effect op het terrein te sorteren.

6. Financiering van terrorisme

Teneinde de strijd tegen terrorismefinanciering op te voeren kan worden nagedacht over nieuwe initiatieven op EU-niveau, zoals die welke worden voorgesteld in de gezamenlijke brief d.d. 31 maart 2015 van de Duitse en de Franse minister van Financiën aan de Europese Commissie en die het volgende behelzen: een systeem voor het bevriezen van tegoeden van terroristen die in de EU zijn gevestigd en geen banden hebben met internationale terroristische organisaties (artikel 75 van het Verdrag van Lissabon), het versterken van de controle op anonieme betaal-instrumenten, een regelgevingskader ter voorkoming van contante betalingen voor kunstvoorwerpen (cultureel erfgoed), verscherpt onderzoek van de geldstromen naar gebieden met een hoog risico en een betere toegankelijkheid, voor financiële-inlichtingeneenheden, van bancaire gegevens in centrale registers.

7. Extern optreden

Sinds de zomer heeft de EU belangrijke vorderingen gemaakt met regionale terrorismebestrijdings-projecten voor Noord-Afrika en het Midden-Oosten (sommige projecten zijn reeds van start gegaan of de uitvoering ervan is nakend). De conclusies van de Raad Buitenlandse Zaken van februari 2015 blijven de motor voor het extern optreden. Hoewel deze nota is toegespitst op interne aangelegenheden, is het dienstig drie ontwikkelingen op het gebied van het extern optreden voor het voetlicht te plaatsen:

Tunesië was reeds vóór de aanslag in Sousse een topprioriteit voor de EU, niet het minst als een van de weinige succesverhalen naar aanleiding van de Arabische Lente. Na de aanslag in Sousse heeft de EU het engagement met Tunesië versterkt: de EU-coördinator voor terrorismebestrijding en de EDEO bezochten Tunesië opnieuw in juli 2015, en de eerste verbeterde en gerichte dialoog over veiligheid en terrorismebestrijding vond op 21 september 2015 in Tunis plaats. Parallel daarmee heeft de G7 een intens proces met Tunesië opgestart dat betrekking heeft op veiligheid aan de grenzen, in de luchtvaart en in het toerisme, alsmede op de bestrijding van terrorisme. De EU heeft daarin een actieve rol gespeeld. Tunesië verwacht betekenisvolle bijstand van de EU op het gebied van terrorismebestrijding, en deze bijstand moet dringend worden verstrekt.

Uit de bedreiging die uitgaat van terrorisme in Tunesië, Libië, Irak, Syrië, Egypte en andere landen in de regio blijkt ten overvloede dat de financiering door de EU van **activiteiten ter bestrijding van terrorisme in de MENA-regio** moet worden voortgezet. Het is belangrijk dat steun voor terrorismebestrijding in de landen van de MENA-regio niet uit het oog wordt verloren, ook al gaat de aandacht nu vooral uit naar de migratiecrisis. Indien Tunesië faalt vanwege het terrorisme (de toeristische sector is reeds ingestort waardoor tot 15% van het bbp direct of indirect wordt getroffen), krijgt de EU mogelijk te maken met nog meer vluchtelingen.

Een andere prioriteit voor het engagement van de EU is **Turkije**. Eind juni was de EU-coördinator voor terrorismebestrijding medevoorzitter van een door het Turkse ministerie van Buitenlandse Zaken in Ankara voorgezeten workshop over terrorismebestrijding die door de EDEO was georganiseerd en waaraan de EDEO, de Commissie, JBZ-agentschappen en lidstaten deelnamen. De volgende stap zal de opstelling van een door Turkije goed te keuren actieplan zijn dat betrekking heeft op een breed scala aan onderwerpen, waaronder het bestrijden van gewelddadig extremisme.

De **Westelijke Balkan** speelt een belangrijke rol in het bestrijden van terrorisme en gewelddadig extremisme. De EU-coördinator voor terrorismebestrijding, de Commissie en de EDEO waren ingenomen met het door Slovenië geleide initiatief inzake terrorismebestrijding voor de Westelijke Balkan, waarin bestaande en geplande activiteiten in kaart worden gebracht en de basis wordt gelegd voor verdere inspanningen op het gebied van de bestrijding van terrorisme en gewelddadig extremisme in de regio. Hieraan moet spoedig uitvoering worden gegeven. De Commissie moet derhalve de financiering van projecten in het kader van dit initiatief, met name uit hoofde van het IPA-programma, met prioriteit in overweging nemen.

8. Vervoer over land

Na het veiligheidsincident in de Thalys-trein van 21 augustus 2015, is op 11 september 2015 te Brussel een buitengewone vergadering van de EU-Groep van deskundigen inzake de beveiliging van vervoer over land gehouden om de veiligheid van treinreizigers te bespreken. De Commissie, de lidstaten en de exploitanten waren het erover eens dat een evenredige veiligheidsrespons nodig is die geen schade berokkent aan de spoorwegvervoersactiviteiten noch de aard van het openbaar vervoer, waaronder het spoor, ondermijnt, in die zin dat het openbaar vervoer open, toegankelijk en doelmatig moet blijven. De Commissie onderzoekt hoe spoorwegexploitanten en nationale instanties het best kunnen worden aangemoedigd om nauw samen te werken bij het uitvoeren van veiligheidsbeoordelingen en het vaststellen van veiligheidsplannen die betrekking hebben op vereisten inzake de veiligheidsopleiding van personeel, verplichtingen voor trainingen en oefeningen, het bepalen van veiligheidsniveaus (voor activering door de lidstaten), noodplanning en herstelplannen in het geval van ernstige incidenten. Het delen van beste praktijken inzake het beschermen van de veiligheid op transnationale spoorwegknooppunten is wenselijk, en een verplichte aanpak is misschien wel nodig.

III. TE VOLGEN KOERS

Op basis van deze bevindingen hebben het voorzitterschap en de EU-coördinator voor terrorismebestrijding in document 12551/15 de koers aangegeven die tot en met december voor vijf prioriteiten zou moeten worden gevolgd.