



Consiliul
Uniunii Europene

Bruxelles, 19 septembrie 2017
(OR. en)

12307/17

**Dosar interinstituțional:
2017/0220 (COD)**

**INST 345
POLGEN 122**

PROPUNERE

Sursă:	Secretar general al Comisiei Europene, sub semnătura dlui Jordi AYET PUIGARNAU, director
Data primirii:	13 septembrie 2017
Destinatar:	DI Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Secretarul General al Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM(2017) 482 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind inițiativa cetățenească europeană

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM(2017) 482 final.

Anexă: COM(2017) 482 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 13.9.2017
COM(2017) 482 final

2017/0220 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind inițiativa cetățenească europeană

(Text cu relevanță pentru SEE)

{SWD(2017) 294 final}

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXT

• Temeiurile și obiectivele propunerii

Inițiativa cetățenească europeană este un drept consacrat în Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE). Articolul 11 alineatul (4) din TUE prevede că *„la inițiativa a cel puțin un milion de cetățeni ai UE, resortisanți ai unui număr semnificativ de state membre, Comisia Europeană poate fi invitată să prezinte, în limitele atribuțiilor sale, o propunere corespunzătoare în materii în care acești cetățeni consideră că este necesar un act juridic al Uniunii, în vederea aplicării tratatelor”*. Acest instrument urmărește să sporească participarea cetățenilor la viața democratică a Uniunii Europene, oferindu-le posibilitatea de a solicita în mod direct Comisiei să prezinte o propunere de acte juridice ale Uniunii în vederea punerii în aplicare a tratatelor.

În conformitate cu articolul 24 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), normele și procedurile privind instrumentul inițiativei cetățenești europene au fost stabilite în Regulamentul (UE) nr. 211/2011 din 16 februarie 2011 privind inițiativa cetățenească¹. Acest regulament a intrat în vigoare în aprilie 2012. Cadrul juridic privind inițiativa cetățenească europeană este completat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1179/2011 al Comisiei din 17 noiembrie 2011 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele de colectare online în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 211/2011².

În primul său raport privind aplicarea regulamentului adoptat în 2015³, Comisia a enumerat o serie de provocări apărute în urma punerii în aplicare a regulamentului în cursul primilor trei ani de la intrarea sa în vigoare. În acest raport, Comisia s-a angajat să pună în aplicare măsuri pentru a îmbunătăți funcționarea inițiativei cetățenești europene și să analizeze în continuare impactul acestor provocări. Astfel, Comisia a lansat în ultimii ani mai multe studii tehnice în scopul analizării unor provocări și aspecte, cum ar fi sistemele de colectare online pentru inițiativa cetățenească europeană și simplificarea cerințelor referitoare la datele solicitate semnatarilor.

În urma adoptării raportului Comisiei în 2015, instrumentul inițiativei cetățenești europene a fost supus unui proces de revizuire pe parcursul ultimilor doi ani. Alte instituții, organe și părți interesate ale societății civile din UE au analizat și evaluat, de asemenea, instrumentul, identificând deficiențe în modul în care funcționează acesta și o serie de obstacole întâmpinate de organizatori în procesul de lansare a inițiativelor cetățenești. În mod concret, în rezoluția

¹ Regulamentul (UE) nr. 211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 privind inițiativa cetățenească (JO L 65, 11.3.2011, p. 1).

² Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1179/2011 al Comisiei din 17 noiembrie 2011 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele de colectare online în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească (JO L 301, 18.11.2011, p. 3).

³ Raport al Comisiei către Parlamentul European și Consiliu, „Raport privind aplicarea Regulamentului (UE) nr. 211/2011 privind inițiativa cetățenească” [COM(2015) 145 final].

Parlamentului European⁴ au fost identificate o serie de provocări și s-au solicitat revizuirea Regulamentului (UE) nr. 211/2011 și a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 1179/2011 al Comisiei, precum și adoptarea unui set de modificări pentru a îmbunătăți modul în care funcționează instrumentul inițiativei cetățenești europene.

În cursul a cinci ani de la intrarea în vigoare a regulamentului, instituțiile Uniunii, statele membre și părțile interesate au dobândit, de asemenea, experiență în punerea în aplicare a acestui instrument de democrație participativă la nivelul UE. Raportul Comisiei și contribuțiile primite în timpul procesului de revizuire converg spre o serie de domenii-cheie pentru îmbunătățirea modului în care inițiativa cetățenească europeană este pusă în aplicare și facilitează utilizarea acesteia de către cetățeni. Cu toate că au fost luate diferite măsuri în acest sens de către Comisie în baza cadrului juridic actual, un număr semnificativ de blocaje identificate sunt consecința dispozițiilor regulamentului și nu pot fi soluționate decât printr-o revizuire a acestuia. Prin urmare, este necesară o propunere legislativă.

Scopul acestei propuneri este de a îmbunătăți modul în care funcționează inițiativa cetățenească europeană prin remedierea deficiențelor identificate în ultimii ani, principalele obiective de politică fiind următoarele: i) transformarea inițiativei cetățenești europene într-un instrument mai accesibil, mai puțin împovărător și mai ușor de utilizat pentru organizatorii și susținătorii săi și ii) valorificarea pe deplin a potențialului inițiativei cetățenești europene ca instrument de stimulare a dezbaterii și a participării la nivel european, inclusiv a tinerilor, contribuind la o mai mare apropiere între UE și cetățenii săi.

- **Coerența cu dispozițiile deja existente în domeniul de politică vizat**

Mărirea legitimității democratice în UE prin sporirea implicării și a participării cetățenilor este una dintre cele 10 priorități ale Comisiei (prioritatea nr. 10 – O Uniune a schimbărilor democratice)⁵. Prezenta propunere contribuie în mod direct la realizarea acestui obiectiv prioritar făcând din inițiativa cetățenească europeană un instrument mai puțin împovărător și mai ușor de utilizat, astfel încât să se valorifice pe deplin potențialul acesteia ca instrument pentru participarea cetățenilor la nivel european și să se aducă UE mai aproape de cetățenii săi. Un instrument îmbunătățit al inițiativei cetățenești europene completează drepturile politice de care beneficiază deja cetățenii Uniunii, și anume dreptul de a vota și de a candida la alegerile municipale și la alegerile pentru Parlamentul European⁶. De asemenea, acesta extinde oportunitățile privind participarea tinerilor cetățeni europeni la nivel european.

Comisia a pus și continuă să pună în aplicare o serie de măsuri fără caracter legislativ pentru a facilita utilizarea instrumentului de către organizatori și cetățeni. Acestea cuprind, în special, i) sporirea sprijinului și asistenței acordate organizatorilor, ii) aducerea de îmbunătățiri în etapa de înregistrare, inclusiv posibilitatea unei înregistrări parțiale a inițiativelor, iii) oferirea posibilității de a găzdui pe serverele Comisiei sistemele de colectare online pentru inițiativele cetățenești, iv) punerea și la dispoziția organizatorilor în mod gratuit a îmbunătățirilor software-ului de colectare online pentru inițiativa cetățenească europeană, și v) proiectul de creare a unei platforme de colaborare online pentru inițiativa cetățenească europeană. Cu toate

⁴ Rezoluția Parlamentului European din 28 octombrie 2015 referitoare la inițiativa cetățenească europeană [P8_TA(2015)0382].

⁵ Jean-Claude Juncker, Un nou început pentru Europa: Agenda mea pentru locuri de muncă, creștere, echitate și schimbări democratice (Orientări politice pentru viitoarea Comisie Europeană).

⁶ Articolul 20 alineatul (2) litera (b) și articolul 22 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și articolele 39 și 40 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene.

acestea, trebuie depuse mai multe eforturi pentru a îmbunătăți funcționarea instrumentului, astfel încât să se valorifice pe deplin potențialul acestuia.

Îmbunătățirea instrumentului inițiativei cetățenești europene se înscrie pe aceeași linie cu alte inițiative ale Comisiei, reflectând orientările politice ale Comisiei Juncker care vizează sporirea implicării și participării cetățenilor în procesul de elaborare a politicilor UE.

În mod concret, Agenda pentru o mai bună reglementare⁷ oferă mai multe oportunități cetățenilor și părților interesate pentru a contribui la politicile UE în toate fazele procesului de legiferare și de elaborare a politicilor și îmbunătățește mecanismele de consultare în acest scop, făcând din consultarea părților interesate un element esențial al elaborării și revizuirii politicilor. În domeniul cetățeniei Uniunii, promovarea și sporirea participării cetățenilor la viața democratică a UE este, de asemenea, unul din principalele obiective și domenii de acțiune evidențiate în cel de-al treilea Raport privind cetățenia UE din ianuarie 2017⁸. În mod similar, programele „Drepturi, egalitate și cetățenie” și „Europa pentru cetățeni” vizează împreună promovarea cetățeniei europene și a drepturilor asociate calității de cetățean european, precum și îmbunătățirea condițiilor participării civice și democratice la nivelul UE și întreprinderea unei serii de acțiuni în acest sens⁹. Planul european de acțiune privind guvernarea electronică 2016-2020¹⁰ vizează, de asemenea, facilitarea interacțiunii digitale dintre administrații și cetățeni/întreprinderi în vederea obținerii unor servicii publice de înaltă calitate.

- **Coerența cu alte domenii de politică a Uniunii**

Propunerea este de asemenea pe deplin coerentă și compatibilă cu politicile în vigoare ale UE. Prin revizuirea regulamentului se actualizează și se îmbunătățesc o serie de dispoziții specifice în cadrul juridic al inițiativei cetățenești europene, pentru a se ține seama de evoluțiile din legislația UE de la adoptarea în 2011 a Regulamentului privind inițiativa cetățenească.

Din aceste evoluții fac parte, în special, reforma normelor de protecție a datelor și adoptarea Regulamentului (UE) 2016/679 (Regulamentul general privind protecția datelor)¹¹ în 2016. Regulamentul general privind protecția datelor se aplică pe deplin prelucrărilor de date cu caracter personal efectuate de către organizatori și autoritățile statelor membre în temeiul Regulamentului privind inițiativa cetățenească europeană, prevăzând responsabilități specifice

⁷ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „O mai bună legiferare pentru rezultate mai bune – O agendă a UE” [COM(2015) 215 final].

⁸ Raportul din 2017 privind cetățenia UE. Consolidarea drepturilor cetățenilor într-o Uniune a schimbărilor democratice.

⁹ Regulamentul (UE) nr. 1381/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de instituire a programului „Drepturi, egalitate și cetățenie” pentru perioada 2014-2020 (JO L 354, 28.12.2013, p. 62-72); Regulamentul (UE) nr. 390/2014 al Consiliului din 14 aprilie 2014 de instituire a programului „Europa pentru cetățeni” pentru perioada 2014-2020 (JO L 115, 17.4.2014).

¹⁰ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Planul de acțiune al UE privind guvernarea electronică 2016-2020 – Accelerarea transformării digitale a guvernării” [COM(2016) 179 final].

¹¹ Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), (JO L 119, 4.5.2016, p. 1-88).

pentru protejarea datelor cu caracter personal colectate în vederea inițiativei cetățenești europene. În același timp, propunerea asigură aplicabilitatea Regulamentului (CE) nr. 45/2001¹² privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile și organele comunitare care se aplică prelucrărilor de date cu caracter personal efectuate de către Comisie în temeiul prezentului regulament.

În mod similar, în ceea ce privește normele specifice referitoare la sistemul centralizat de colectare online pentru inițiativa cetățenească europeană, propunerea permite, printre altele, să se țină seama de Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă¹³. Accelerarea adoptării serviciilor eIDAS, inclusiv a identificării și a semnăturii electronice, este unul dintre obiectivele principale ale Planului de acțiune al UE privind guvernarea electronică 2016-2020¹⁴ din cadrul Strategiei privind piața unică digitală pentru Europa¹⁵.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

• Temeiul juridic

Propunerea se întemeiază pe articolul 24 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) referitor la adoptarea dispozițiilor privind procedurile și condițiile necesare pentru prezentarea unei inițiative cetățenești în înțelesul articolului 11 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

• Subsidiaritatea (în cazul competențelor neexclusive)

Obiectul prezentului regulament intră în sfera de competență exclusivă a UE în conformitate cu articolul 24 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), întrucât numai Uniunea poate adopta normele și procedurile care reglementează inițiativa cetățenească europeană. În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

• Proporționalitatea

Prezenta propunere respectă principiul proporționalității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană, întrucât nu depășește ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivelor descrise mai sus.

¹² Regulamentul (CE) nr. 45/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2000 privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile și organele comunitare și privind libera circulație a acestor date (JO L 8, 12.1.2001, p. 1-22).

¹³ Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE (JO L 257, 28.8.2014, p. 73-114).

¹⁴ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „Planul de acțiune al UE privind guvernarea electronică 2016-2020 – Accelerarea transformării digitale a guvernării” [COM(2016) 179 final].

¹⁵ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor, „O strategie privind piața unică digitală pentru Europa” [COM(2015) 192 final].

Propunerea prevede o serie de îmbunătățiri specifice privind punerea în aplicare a instrumentului inițiativei cetățenești europene pentru ca acesta să devină mai accesibil și mai ușor de utilizat pentru cetățeni și organizatori. Este vorba de măsuri legate de competențele autorităților naționale din statele membre, și anume simplificarea cerințelor referitoare la datele solicitate semnatarilor și îmbunătățirea colectării online a declarațiilor de susținere prin instituirea unui sistem centralizat de colectare pentru inițiativa cetățenească europeană.

Propunerea conține, de asemenea, modificări de mai mică anvergură în alte domenii, cum ar fi certificarea sistemelor de colectare online, verificarea și certificarea declarațiilor de susținere în statele membre, precum și normele privind răspunderea și sancțiunile în cazul cărora propunerea lasă o marjă de apreciere pentru punerea sa în aplicare în conformitate cu dreptul intern.

- **Alegerea instrumentului**

Articolul 24 din TFUE prevede un temei juridic specific pentru inițiativa cetățenească europeană și adoptarea, prin intermediul unor regulamente, a dispozițiilor privind procedurile și condițiile necesare pentru prezentarea unei inițiative cetățenești în înțelesul articolului 11 din Tratatul privind Uniunea Europeană. Numai printr-un regulament, care este direct aplicabil, se pot prevedea normele și condițiile necesare pentru punerea în aplicare a unui instrument cu dimensiune europeană precum inițiativa cetățenească europeană.

Prezentul regulament are drept obiectiv modificarea și îmbunătățirea normelor și condițiilor existente prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 211/2011 privind inițiativa cetățenească. De asemenea, prin revizuire se oferă posibilitatea de a simplifica structura actuală a regulamentului pentru a îmbunătăți claritatea și coerența acestuia. Dat fiind că modificările care trebuie aduse sunt substanțiale și se referă la dispozițiile fundamentale ale actualului regulament, actul respectiv ar trebui, din motive de claritate pentru cetățeni și organizatori, să fie abrogat și înlocuit.

3. REZULTATE ALE EVALUĂRILOR EX POST, CONSULTĂRILOR PĂRȚILOR INTERESATE ȘI EVALUĂRII IMPACTULUI

- **Evaluările ex-post**

În vederea evaluării legislației existente și a identificării îmbunătățirilor necesare pentru revizuirea Regulamentului (UE) nr. 211/2011, Comisia a efectuat consultări ample ale părților interesate, a comandat o serie de studii privind aspecte specifice și a primit un aviz din partea platformei REFIT. Acest proces este descris mai jos și prezentat în detaliu în documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește propunerea. Pe baza acestui proces, Comisia a identificat o serie de deficiențe în regulament care au un impact asupra eficacității și a eficienței instrumentului.

Problemele identificate pot fi structurate în jurul următoarelor trei aspecte:

- i) dificultățile întâmpinate de organizatori în faza de înregistrare, inclusiv rata ridicată a refuzurilor de înregistrare a inițiativelor cetățenești propuse;
- ii) complexitatea colectării de către organizatorii inițiativelor a declarațiilor de susținere, astfel cum reiese din rata scăzută a inițiativelor reușite, adică acelea care obțin numărul necesar de semnături în termenul de un an al perioadei de colectare;

iii) numărul scăzut al inițiativelor care ating pragul de un milion de semnatori și impactul limitat, până în prezent, al inițiativelor cetățenești.

Mai multe norme prevăzute în prezent în Regulamentul privind inițiativa cetățenească europeană sunt considerate a fi complexe și împovărătoare pentru organizatorii inițiativei, pentru semnatori și pentru autoritățile competente din statele membre. Acestea cuprind, în special, i) etapa de înregistrare, ii) ciclul de viață și termenele inițiativei cetățenești europene, iii) crearea sistemelor de colectare online și certificarea acestor sisteme de către statele membre, iv) cerințele divergente referitoare la datele cu caracter personal solicitate semnatarilor inițiativei cetățenești europene și v) faptul că datele cu caracter personal sunt colectate pe răspunderea organizatorilor. Mai multe părți interesate consideră că impactul și acțiunile întreprinse până în prezent ca răspuns la primele trei inițiative reușite sunt limitate.

• **Consultările părților interesate**

Consultarea părților interesate desfășurată cu privire la Regulamentul privind inițiativa cetățenească europeană s-a desfășurat în două etape:

- prima etapă (2015-martie 2017) a început cu raportul Comisiei referitor la punerea în aplicare a Regulamentului privind inițiativa cetățenească europeană. Această etapă a avut ca scop colectarea de opinii cu privire la regulamentul și la modul de îmbunătățire a instrumentului, atât în cazul păstrării cadrului juridic existent, cât și în cazul revizuirii regulamentului. Au avut loc o serie de consultări specifice ale părților interesate ca parte a acțiunilor de evaluare desfășurate de Comisie și de alte instituții, cum ar fi Parlamentul European și Ombudsmanul European. Documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește propunerea oferă informații mai detaliate cu privire la aceste consultări și evaluări;

- a doua etapă s-a bazat pe rezultatele primei etape și s-a axat pe colectarea de sugestii de îmbunătățire și opțiuni de revizuire a regulamentului, în special prin intermediul unei consultări publice cu o durată de 12 săptămâni.

În cadrul consultării publice s-a urmărit adunarea de opinii cu privire la o evaluare generală a cadrului actual și a instrumentului inițiativei cetățenești europene, la opțiunile de îmbunătățire și la mai multe elemente specifice grupate în etapele esențiale ale ciclului de viață al inițiativei cetățenești europene: i) etapa pregătitoare, ii) înregistrarea inițiativei, iii) colectarea declarațiilor de susținere, iv) depunerea la Comisie și întreprinderea de acțiuni ca răspuns și v) transparența și sensibilizarea. Comisia a primit 5 323 de răspunsuri, din care 98 % din partea cetățenilor.

În general, contribuțiile au fost colectate de la o gamă largă de părți interesate, în special din partea cetățenilor (semnatori/semnatori potențiali), a organizatorilor inițiativei cetățenești europene și a organizațiilor societății civile, dar și a autorităților competente ale statelor membre, a cercetătorilor (din mediul universitar sau grupuri de reflecție), a autorităților publice care administrează instrumente participative similare, a furnizorilor de servicii de găzduire web și de software și a autorităților responsabile cu protecția datelor din statele membre. Cu ocazia analizării și a sintetizării informațiilor colectate, Comisia a acordat o atenție deosebită contribuțiilor din partea cetățenilor, a organizatorilor și a organizațiilor societății civile, deoarece aceștia sunt principalii utilizatori ai instrumentului. Rezultatele procesului de consultare a părților interesate sunt rezumate într-un raport de sinteză anexat la documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește propunerea.

Următoarele sugestii care rezultă din procesul de consultare au fost introduse în propunere:

- îmbunătățiri în procedura de înregistrare, inclusiv posibilitatea de înregistrare parțială a unor inițiative;
- asigurarea unui serviciu de asistență de către Comisie și a unei platforme de colaborare online pentru inițiativa cetățenească europeană prin care organizatorilor să le fie oferite un forum de discuții, sfaturi și sprijin;
- crearea și exploatarea de către Comisie a unui sistem centralizat de colectare online;
- simplificarea cerințelor referitoare la datele solicitate semnatarilor și posibilitatea ca toți cetățenii UE să sprijine o inițiativă pe baza cetățeniei lor;
- stabilirea vârstei minime a semnatarilor la 16 ani;
- crearea posibilității ca organizatorii să aleagă data începerii campaniei de colectare a semnăturilor;
- crearea posibilității ca semnatarii să fie informați prin e-mail.

Unele sugestii nu au fost reținute, fie pentru că au fost considerate mai puțin eficiente sau mai puțin eficiente decât altele, fie pentru că nu ar fi fost posibile din punct de vedere juridic. Explicații detaliate sunt furnizate în documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește propunerea.

• **Obținerea și utilizarea expertizei**

Comisia s-a bazat pe o serie de contribuții externe.

O serie de recomandări din partea altor instituții și organe ale UE, în special Rezoluția Parlamentului European referitoare la inițiativa cetățenească europeană, precum și câteva studii specifice au furnizat elemente utile în procesul de revizuire¹⁶.

Comisia a lansat patru studii specializate privind punerea în aplicare a inițiativei cetățenești europene¹⁷:

- „Assessment of ICT impacts of the Regulation (EU) No 211/2011 of the European Parliament and of the Council of 16 February 2011 on the citizens’ initiative” [Evaluarea impactului Regulamentului (UE) nr. 211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 privind inițiativa cetățenească];
- „Study on the use of Electronic Identification (eID) for the European Citizens’ Initiative” [Studiu privind utilizarea identificării electronice (eID) pentru inițiativa cetățenească europeană];

¹⁶ Acestea cuprind, în special: două studii ale Parlamentului European: „European Citizens’ Initiative – First lessons of implementation” (Inițiativa cetățenească europeană – Primele concluzii după punerea în aplicare) și „Implementation of the European Citizens’ Initiative” (Punerea în aplicare a inițiativei cetățenești europene); ancheta din proprie inițiativă a Ombudsmanului privind inițiativa cetățenească europeană; concluziile „Zilelor inițiativei cetățenești europene” din aprilie 2015 și din 20 aprilie 2016; Avizul Comitetului Regiunilor din octombrie 2015; Rezoluția Parlamentului European din octombrie 2015; opinia platformei REFIT din iunie 2016; Avizul Comitetului Economic și Social European din iulie 2016.

¹⁷ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/regulation-review?lg=ro>

- „Study on data requirements for the European Citizens’ Initiative” (Studiu privind cerințele referitoare la datele solicitate pentru inițiativa cetățenească europeană);

- „Study on online collection systems and technical specification pursuant to Regulation (EU) No 211/2011 and Commission Implementing Regulation (EU) No 1179/2011” [Studiu privind sistemele de colectare online și specificațiile tehnice în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 211/2011 și cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1179/2011 al Comisiei].

În plus, o serie de alte studii au furnizat elemente utile în procesul de revizuire. Aceste studii sunt incluse în anexa 1 la documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește propunerea.

Revizuirea Regulamentului privind inițiativa cetățenească europeană a fost discutată și în cadrul grupului de experți privind inițiativa cetățenească, cu participarea unor reprezentanți ai autorităților naționale din statele membre, acesta oferind, de asemenea, contribuții la procesul de revizuire, inclusiv, în special, contribuții specifice prezentate de mai multe delegații¹⁸.

- **Evaluarea impactului**

Având în vedere caracterul său instituțional, revizuirea Regulamentului (UE) nr. 211/2011 nu are niciun impact direct și semnificativ asupra economiei, a societății sau a mediului, nefiind astfel considerată necesară o evaluare a impactului. Cu toate acestea, se poate preconiza că măsurile tehnice și practice de simplificare a inițiativei cetățenești europene vor reduce sarcinile administrative, atât pentru organizatori, cât și pentru statele membre. Diferitele opțiuni pentru îmbunătățirea inițiativei cetățenești europene au fost evaluate în documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește propunerea, precum și într-o serie de studii specifice privind punerea în aplicare a inițiativei cetățenești europene.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

În iunie 2016, platforma REFIT a adoptat o opinie cu privire la inițiativa cetățenească europeană¹⁹ și a identificat o serie de modalități prin care aceasta ar putea fi simplificată, în special: i) aducerea de îmbunătățiri în ceea ce privește etapa de înregistrare și oferirea de sfaturi și sprijin către organizatori, ii) simplificarea cerințelor referitoare la datele solicitate semnatarilor, iii) adoptarea de măsuri pentru simplificarea comitetului cetățenilor și reducerea răspunderii organizatorilor, iv) calendarul inițiativei cetățenești europene și data începerii perioadei de 12 luni pentru colectarea semnăturilor, v) îmbunătățirea sistemelor de colectare online și vi) sporirea acțiunilor de sensibilizare privind inițiativa cetățenească europeană.

Propunerea cuprinde îmbunătățiri în toate aceste domenii și include, în special, o serie de dispoziții conforme cu recomandările din această opinie, astfel cum se explică mai detaliat în documentul de lucru al serviciilor Comisiei care însoțește propunerea.

- În plus, mai multe dispoziții din propunere vor permite o mai bună eficacitate și eficiență și economii sporite într-o serie de domenii, cum ar fi colectarea online, traducerile, formularele de declarații de susținere și depunerea declarațiilor de susținere la autoritățile naționale din statele membre. Accentul a fost pus pe transformarea inițiativei într-un instrument mai accesibil și mai puțin împovărat și costisitor pentru organizatori și semnatori, însă unele dispoziții privesc, de asemenea, eficiența și realizarea de economii

¹⁸ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/legislative-framework?lg=ro>

¹⁹ https://ec.europa.eu/info/files/refit-platform-recommendations-european-citizen-initiative_ro

de către autoritățile publice, inclusiv Comisia și autoritățile naționale competente.

Drepturile fundamentale

Propunerea ține seama pe deplin de drepturile și principiile fundamentale recunoscute de Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special la articolul 8, care prevede că orice persoană are dreptul la protecția datelor cu caracter personal care o privesc.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Implicațiile bugetare specifice ale propunerii se referă la o serie de sisteme online pentru inițiativa cetățenească europeană pe care Comisia le va institui și pune la dispoziție gratuit cetățenilor și organizatorilor. În special, propunerea prevede instituirea, întreținerea și dezvoltarea următoarelor instrumente online: registrul oficial al inițiativei cetățenești europene (articolul 4), platforma de colaborare pentru sfaturi și sprijin acordate cetățenilor și organizatorilor (articolul 4) și sistemul centralizat de colectare online pentru inițiativa cetățenească europeană (articolul 10).

„Fișa financiară legislativă” care însoțește propunerea oferă o evaluare detaliată a implicațiilor bugetare și a resurselor umane și administrative necesare pentru implementarea acestor sisteme și servicii în scopul îmbunătățirii inițiativei cetățenești europene.

5. ELEMENTE DIVERSE

• Planurile de implementare și mecanismele de monitorizare, evaluare și raportare

În cadrul propunerii se prevede revizuirea de către Comisie a funcționării inițiativei cetățenești europene și prezentarea periodică de către aceasta a unui raport către Parlamentul European și Consiliu cu privire la modul în care este aplicat regulamentul în termen de cel mult cinci ani de la data intrării sale în vigoare și ulterior o dată la cinci ani. Aceste rapoarte vor fi publice.

• Documentele explicative (în cazul directivelor)

Nu se aplică.

• Explicații detaliate cu privire la prevederile specifice ale propunerii

Regulamentul (UE) nr. 211/2011 privind inițiativa cetățenească stabilește procedurile și condițiile necesare pentru inițiativa cetățenească europeană. Prezenta propunere prevede un set de îmbunătățiri pentru transformarea inițiativei cetățenești europene într-un instrument mai accesibil, mai puțin împovăraător și mai ușor de utilizat pentru organizatori și susținători, pentru valorificarea pe deplin a potențialului inițiativei cetățenești europene ca instrument de stimulare a dezbaterii și a participării cetățenilor la nivel european și pentru aducerea UE mai aproape de cetățenii săi.

Capitolul 1 – Dispoziții generale

Articolul 1 stabilește domeniul de aplicare al regulamentului.

Articolul 2 prevede dreptul fiecărui cetățean al Uniunii în vârstă de cel puțin 16 ani să susțină o inițiativă prin semnarea declarației de susținere în conformitate cu prezentul regulament.

Articolul 3 prevede numărul necesar de semnături pentru o inițiativă valabilă, inclusiv, în special, susținerea acesteia de către cel puțin un milion de semnatori din cel puțin un sfert din statele membre. La același articol se stabilește și cerința de a obține în cel puțin un sfert din statele membre numărul minim de semnături prevăzute în anexa I care corespunde în continuare rezultatului înmulțirii cu 750 a numărului de deputați în Parlamentul European aleși în fiecare stat membru.

Articolul 4 enumeră măsurile pe care trebuie să le ia Comisia și statele membre pentru a oferi informații și asistență organizatorilor de inițiative. Articolul se bazează pe măsurile existente prevăzute la articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. 211/2011, inclusiv, în special, informațiile și asistența, precum și registrul oficial al inițiativei cetățenești europene administrat de Comisie. Articolul introduce, de asemenea, cerința privind punerea la dispoziție a unei platforme de colaborare online pentru inițiativa cetățenească europeană care să ofere un forum de discuții, informații și sfaturi pentru organizatori, precum și sprijin pentru organizatori în ceea ce privește traducerea principalelor elemente ale inițiativelor acestora în toate limbile oficiale, precum și măsuri de informare și asistență care urmează să fie puse în aplicare de statele membre în vederea apropiării de cetățeni.

Capitolul 2 – Dispoziții procedurale

Articolul 5 prevede cerințele pentru organizatorii inițiativelor, inclusiv înființarea, componența și responsabilitățile grupului de organizatori alcătuit din cel puțin șapte cetățeni ai Uniunii cu drept de vot în alegerile pentru Parlamentul European care să fie rezidenți a cel puțin șapte state membre. Acesta introduce, de asemenea, posibilitatea ca o entitate juridică înființată în scopul gestionării inițiativei să fie considerată drept grup de organizatori în sensul regulamentului. Articolul cuprinde, de asemenea, dispoziții la care se precizează condițiile răspunderii grupului de organizatori. Deși răspunderea pentru prelucrarea datelor cu caracter personal continuă să fie reglementată de Regulamentul general privind protecția datelor, acest articol prevede că grupul de organizatori răspunde în solidar pentru orice alt prejudiciu produs în procesul de organizare a unei inițiative prin actele ilegale comise cu intenție sau din neglijență gravă.

Articolul 6 stabilește procedura și condițiile pentru înregistrarea inițiativelor de către Comisie. Acesta prevede că declarațiile de susținere pot fi colectate numai după ce o inițiativă a fost înregistrată și stabilește cerințele pentru înregistrarea sau refuzul inițiativelor. Articolul introduce posibilitatea înregistrării parțiale a inițiativelor în cazurile în care o parte (părți) a (ale) acestora, inclusiv obiectivele lor principale, nu se află vădit în afara sferei de competență a Comisiei în ceea ce privește prezentarea unei propuneri de act juridic al Uniunii în scopul punerii în aplicare a tratatelor.

Articolul 7 prevede dreptul grupului de organizatori de a retrage o inițiativă care a fost înregistrată în orice moment înainte ca acesta să fie depusă la Comisie în conformitate cu procedura stabilită prin regulament.

Articolul 8 prevede termenele pentru perioada de colectare a declarațiilor de susținere, inclusiv dreptul organizatorilor de a alege data începerii perioadei de colectare, în termen de trei luni de la înregistrarea inițiativei, și o durată maximă de 12 luni pentru perioada de colectare.

Articolul 9 prevede procedura și condițiile pentru colectarea declarațiilor de susținere. Se precizează faptul că declarațiile de susținere a inițiativelor pot fi colectate online sau pe hârtie și că pentru colectarea declarațiilor de susținere pot fi utilizate doar formularele care sunt conforme cu modelele prevăzute în anexa III la regulament. Persoana care semnează o declarație de susținere trebuie să furnizeze numai datele cu caracter personal prevăzute în anexa III. Statele membre trebuie să informeze Comisia înainte de 1 iulie 2019 dacă doresc să fie incluse în partea A sau în partea B din anexa III. Articolul introduce posibilitatea ca cetățenii Uniunii să susțină o inițiativă online prin intermediul sistemului centralizat de colectare online menționat la articolul 10, cu ajutorul mijloacelor de identificare electronică notificate, în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 910/2014. De asemenea, articolul prevede că o persoană poate semna declarația de susținere o singură dată.

Articolul 10 introduce cerința ca, până la 1 ianuarie 2020, Comisia să creeze și să exploateze un sistem centralizat de colectare online care să fie pus în mod gratuit la dispoziția organizatorilor de inițiative înregistrate și să permită cetățenilor să susțină inițiativele online. Se precizează că sistemul se creează și se exploatează în conformitate cu Decizia (UE, Euratom) 2017/46 a Comisiei privind securitatea sistemelor informatice și de comunicații în cadrul Comisiei Europene. De asemenea, articolul prevede posibilitatea ca, prin utilizarea sistemului centralizat de colectare online pentru inițiativa cetățenească europeană menționat la articolul 10, cetățenii să susțină inițiative prin declarații de susținere semnate prin intermediul mijloacelor de identificare electronică notificate sau a semnăturii electronice în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și prevede obligațiile care le revin statelor membre în acest sens.

Articolul 11 prevede posibilitatea ca organizatorii să își creeze propriile sisteme separate de colectare online, să stabilească elementele de securitate și tehnice ale acestor sisteme, precum și procedurile pentru verificarea de către autoritățile competente ale statelor membre. Această verificare nu aduce atingere competențelor pe care autoritățile naționale de supraveghere le au în temeiul Regulamentului (UE) 2016/679. Articolul se bazează pe condițiile stabilite la articolul 6 din Regulamentul (UE) nr. 211/2011 și prevede adoptarea, până la 1 ianuarie 2020, a unor noi specificații tehnice pentru sistemele separate de colectare online, înlocuind actualul Regulament de punere în aplicare (UE) nr. 1179/2011 al Comisiei.

Articolul 12 prevede obligația fiecărui stat membru de a verifica și a certifica declarațiile de susținere semnate de resortisanții săi. Se precizează condițiile verificării care trebuie efectuate de către autoritățile naționale competente și cele ale eliberării unui certificat de către aceste autorități, în care să se indice numărul de semnături valabile colectate în fiecare stat membru.

Articolul 13 stabilește condițiile și termenele pentru depunerea inițiativelor la Comisie.

Articolul 14 conține dispoziții referitoare la publicare și la etapa audierii publice pentru inițiativele depuse la Comisie și stabilește condițiile pentru audierea publică care trebuie să aibă loc la Parlamentul European în termen de trei luni de la depunerea inițiativei de către organizatori. Sunt consolidate, de asemenea, cerințele privind participarea părților interesate și reprezentarea echilibrată a intereselor publice și private relevante în cadrul audierii organizate în comun de către Comisie și Parlamentul European. De asemenea, articolul prevede reprezentarea Comisiei la un nivel corespunzător, precum și posibilitatea ca reprezentanții instituțiilor și organelor consultative ale Uniunii să participe la audiere.

Articolul 15 conține dispoziții referitoare la procedura prin care Comisia examinează inițiativele cetățenești europene și răspunde la acestea, inclusiv obligația Comisiei de a primi

grupul de organizatori la un nivel adecvat și de a prezenta, într-o comunicare, concluziile sale juridice și politice privind inițiativa respectivă, acțiunile pe care intenționează să le întreprindă, dacă este cazul, precum și motivele acțiunilor sau ale refuzului de a acționa. De asemenea, articolul extinde perioada de timp pentru această etapă de la trei luni, astfel cum prevede Regulamentul (UE) nr. 211/2011, la cinci luni și introduce dispoziții specifice privind notificarea răspunsului Comisiei către alte instituții și organe consultative ale Uniunii, precum și posibilitatea de a informa semnatarii și cetățenii cu privire la răspunsul dat inițiativelor.

Capitolul 3 – Alte dispoziții

Articolul 16 stabilește cerințele în materie de transparență cu privire la sursele de sprijin și de finanțare a inițiativelor pe tot parcursul procedurii și în momentul depunerii la Comisie în conformitate cu articolul 13.

Articolul 17 prevede activități de sensibilizare și de comunicare privind inițiativa cetățenească europeană care urmează să fie efectuate de către Comisie, precum și posibilitatea ca organizatorii și Comisia să colecteze adresele de e-mail ale semnatarilor în scopuri de comunicare în cazul în care persoana vizată și-a dat consimțământul pentru prelucrarea datelor sale cu caracter personal pentru astfel de scopuri specifice și în conformitate cu normele de protecție a datelor.

Articolul 18 prevede că Regulamentul (UE) 2016/679 se aplică prelucrărilor de date cu caracter personal efectuate în temeiul prezentului regulament. Reprezentantul grupului de organizatori sau entitatea juridică înființată în scopul gestionării inițiativei, după caz, și autoritățile competente ale statelor membre îndeplinesc rolul de operator (operatori) în înțelesul Regulamentului (UE) 2016/679. Articolul prevede, de asemenea, un set de cerințe pentru protecția datelor cu caracter personal, inclusiv termenele pentru distrugerea declarațiilor de susținere de către grupul de organizatori, Comisie și autoritățile competente din statele membre.

Articolul 19 prevede faptul că în statele membre sunt desemnate autorități competente pentru îndeplinirea sarcinilor prevăzute de regulament și publicarea acestor informații în registru.

Articolul 20 prevede obligația statelor membre de a comunica Comisiei dispozițiile specifice adoptate în vederea punerii în aplicare a regulamentului în scopul publicării acestor dispoziții naționale în registru.

Capitolul 4 – Acte delegate și acte de punere în aplicare

Articolul 21 instituie un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011 în vederea punerii în aplicare a articolului 11 alineatul (5) în legătură cu adoptarea de specificații tehnice privind sistemele separate de colectare online pentru inițiativa cetățenească europeană.

Articolul 22 împuternicește Comisia să adopte acte delegate privind modificări ale anexelor la regulament în limita sferei de aplicare a dispozițiilor relevante.

Articolul 23 prevede conferirea către Comisie a competenței de a adopta acte delegate pentru o perioadă de timp nedeterminată, în scopul modificării anexelor la regulament, și cuprinde condițiile pentru exercitarea delegării de competențe stabilite de regulament.

Capitolul 5 – Dispoziții finale

Articolul 24 conține clauza standard privind revizuirea aplicării regulamentului și prezentarea unui raport către Parlamentul European și Consiliu în termen de cel mult cinci ani de la data la care regulamentul devine aplicabil și ulterior o dată la cinci ani.

Articolul 25 prevede abrogarea Regulamentului (UE) nr. 211/2011 și faptul că trimiterile la instrumentul abrogat trebuie citite ca trimiteri la prezentul regulament.

Articolul 26 conține clauza standard privind intrarea în vigoare și aplicabilitatea, inclusiv o etapă de tranziție care prevede că regulamentul se aplică de la 1 ianuarie 2020, cu excepția articolului 9 alineatul (4), a articolului 10, a articolului 11 alineatul (5) și a articolelor 19-24 care se aplică de la data intrării în vigoare a regulamentului.

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

privind inițiativa cetățenească europeană

(Text cu relevanță pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 24,

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,

având în vedere avizul Comitetului Economic și Social European¹,

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor²,

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară,

întrucât:

- (1) Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) consolidează cetățenia Uniunii și îmbunătățește într-o și mai mare măsură funcționarea democratică a Uniunii prevăzând, printre altele, că fiecare cetățean al Uniunii are dreptul de a participa la viața democratică a Uniunii. Inițiativa cetățenească europeană este un instrument de democrație participativă la nivelul Uniunii care le conferă cetățenilor Uniunii posibilitatea de a contacta direct Comisia adresându-i o cerere prin care aceasta este invitată să prezinte o propunere de act legislativ al Uniunii în vederea punerii în aplicare a tratatelor, această procedură fiind similară cu dreptul conferit Parlamentului European în temeiul articolului 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și cu dreptul conferit Consiliului în temeiul articolului 241 din TFUE.
- (2) Regulamentul (UE) nr. 211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului³ a stabilit norme și proceduri privind inițiativa cetățenească europeană și a fost completat prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1179/2011 al Comisiei⁴.

¹ JO C [...], [...], p. [...].

² JO C [...], [...], p. [...].

- (3) În raportul său privind punerea în aplicare a Regulamentului (UE) nr. 211/2011 din martie 2015³, Comisia a enumerat o serie de provocări legate de punerea în aplicare a regulamentului respectiv, luându-și angajamentul de a analiza în continuare impactul pe care aceste aspecte îl au asupra eficacității instrumentului inițiativei cetățenești europene și de a îmbunătăți funcționarea acestuia.
- (4) În rezoluția sa referitoare la inițiativa cetățenească europeană din 28 octombrie 2015⁴, Parlamentul European a solicitat Comisiei să revizuiască Regulamentul (UE) nr. 211/2011 și Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1179/2011 al Comisiei.
- (5) Obiectivul prezentului regulament este ca inițiativa cetățenească europeană să devină mai accesibilă, mai puțin împovărătoare și mai ușor de utilizat pentru organizatori și susținători, în vederea valorificării pe deplin a potențialului inițiativei cetățenești europene ca instrument pentru stimularea dezbaterii și a participării cetățenilor la nivelul Uniunii și în vederea aducerii Uniunii mai aproape de cetățenii săi.
- (6) Pentru realizarea acestor obiective, procedurile și condițiile necesare pentru o inițiativă cetățenească europeană ar trebui să fie clare, simple, ușor de aplicat și proporționale cu natura acestui instrument. Acestea ar trebui să asigure un echilibru judicios între drepturi și obligații.
- (7) Este indicat să se stabilească o vârstă minimă pentru susținerea unei inițiative. Pentru a se valorifica pe deplin potențialul inițiativei cetățenești europene ca instrument de democrație participativă și pentru a se stimula participarea cetățenilor la nivelul Uniunii, în special în rândul tinerilor cetățeni europeni, această vârstă ar trebui stabilită la 16 ani.
- (8) În conformitate cu articolul 11 alineatul (4) din TUE, o inițiativă prin care Comisia Europeană este invitată să prezinte, în limitele atribuțiilor sale, o propunere corespunzătoare în materii în care cetățenii consideră că este necesar un act juridic al Uniunii în vederea punerii în aplicare a tratatelor, trebuie susținută de cel puțin un milion de cetățeni ai Uniunii care sunt resortisanți ai unui număr semnificativ de state membre.
- (9) Pentru a se asigura faptul că o inițiativă este reprezentativă pentru un interes al Uniunii, asigurându-se totodată faptul că instrumentul în cauză rămâne ușor de utilizat, numărul minim de state membre din care trebuie să provină cetățenii ar trebui stabilit la un sfert din statele membre.
- (10) Pentru a se asigura faptul că o inițiativă este reprezentativă și pentru a se asigura condiții similare pentru cetățenii care susțin o inițiativă, este de asemenea indicat să se stabilească numărul minim de semnături care provin din fiecare dintre aceste state membre. Numărul minim de semnături necesar în fiecare stat membru ar trebui să

³ Regulamentul (UE) nr. 211/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 privind inițiativa cetățenească (JO L 65, 11.3.2011, p. 1-22).

⁴ Regulamentul de punere în aplicare (UE) nr. 1179/2011 al Comisiei din 17 noiembrie 2011 de stabilire a unor specificații tehnice pentru sistemele de colectare online în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 211/2011 (JO L 301, 18.11.2011, p. 3-9).

⁵ COM(2015) 145 final.

⁶ 2014/2257 (INI).

corespundă rezultatului înmulțirii cu 750 a numărului de deputați în Parlamentul European aleși în fiecare stat membru.

- (11) Fiecare cetățean al Uniunii ar trebui să aibă dreptul de a susține o inițiativă pe hârtie sau online, în condiții similare, indiferent de statul membru de cetățenie sau de reședință.
- (12) Deși datele cu caracter personal care sunt prelucrate în aplicarea prezentului regulament ar putea include date cu caracter personal sensibile, având în vedere natura inițiativei cetățenești europene ca instrument de democrație participativă, este justificat să se ceară furnizarea de date cu caracter personal pentru susținerea unei inițiative și să se prelucreze respectivele date în măsura în care acest lucru este necesar pentru a permite verificarea declarațiilor de susținere în conformitate cu dreptul și practicile interne.
- (13) Pentru ca inițiativa cetățenească europeană să devină mai accesibilă și pentru a oferi sprijin cetățenilor și organizatorilor, Comisia ar trebui să furnizeze informații și asistență organizatorilor și să pună la dispoziție o platformă de colaborare online care să ofere un forum de discuții specializat, precum și informații și sfaturi cu privire la inițiativa cetățenească europeană. Pentru a asigura apropierea de cetățeni, statele membre ar trebui să instituie unul sau mai multe puncte de contact pe teritoriile lor respective care să furnizeze cetățenilor informații și asistență cu privire la inițiativa cetățenească europeană.
- (14) Pentru lansarea și gestionarea cu succes a inițiativelor cetățenești este necesară o structură organizată minimă. Respectiva structură ar trebui să se constituie sub forma unui grup de organizatori, alcătuit din persoane fizice care sunt rezidente a cel puțin șapte state membre diferite, pentru a încuraja generarea unor chestiuni la nivelul Uniunii și a stimula reflecția asupra acestora. Din rațiuni de transparență și de fluiditate și eficiență a comunicării, grupul de organizatori ar trebui să desemneze un reprezentant care să asigure legătura dintre grup și instituțiile Uniunii pe durata procedurii. Grupul de organizatori ar trebui să aibă posibilitatea de a crea, în conformitate cu dreptul intern, o entitate juridică în scopul gestionării inițiativei. Această entitate juridică ar trebui să fie considerată drept grupul de organizatori în sensul prezentului regulament.
- (15) Pentru a se asigura coerența și transparența în legătură cu inițiativele și pentru a se evita colectarea de semnături pentru o inițiativă care nu respectă condițiile prevăzute de tratate și de prezentul regulament, inițiativele care îndeplinesc condițiile stabilite în prezentul regulament ar trebui înregistrate de Comisie înainte de colectarea declarațiilor de susținere de la cetățeni. Comisia ar trebui să efectueze înregistrarea în conformitate cu principiile generale ale bunei administrări.
- (16) Pentru a face inițiativa cetățenească europeană mai accesibilă și ținând seama de faptul că procedurile și condițiile necesare pentru o inițiativă cetățenească europeană ar trebui să fie clare, simple, ușor de aplicat și proporționale, este indicată înregistrarea parțială a unei inițiative în cazurile în care doar o parte sau unele părți ale inițiativei îndeplinesc cerințele pentru înregistrare prevăzute de prezentul regulament. Inițiativele ar trebui înregistrate parțial atunci când niciuna din părțile lor semnificative, cum ar fi obiectivele lor principale, nu se află vădit în afara sferei de competență a Comisiei în ceea ce privește prezentarea unei propuneri de act juridic al Uniunii în scopul punerii

în aplicare a tratatelor și când sunt îndeplinite toate celelalte cerințe în materie de înregistrare. Ar trebui să se asigure claritate și transparență în ceea ce privește partea înregistrată, iar potențialii semnatori ar trebui informați cu privire la partea înregistrată a inițiativei și cu privire la faptul că se colectează declarații de susținere numai în legătură cu partea înregistrată.

- (17) Declarațiile de susținere a unei inițiative ar trebui colectate într-un anumit termen. Pentru a se asigura că o inițiativă își păstrează relevanța, ținând totodată seama de complexitatea colectării declarațiilor de susținere în întreaga Uniune, termenul nu ar trebui să depășească 12 luni de la data începerii perioadei de colectare stabilite de grupul de organizatori.
- (18) Pentru ca inițiativa cetățenească europeană să devină mai accesibilă, mai puțin împovărătoare și mai ușor de utilizat pentru organizatori și cetățeni, Comisia ar trebui să creeze și să gestioneze un sistem centralizat pentru colectarea online a declarațiilor de susținere. Acest sistem ar trebui pus în mod gratuit la dispoziția grupurilor de organizatori și ar trebui să cuprindă caracteristicile tehnice necesare pentru colectarea online, inclusiv găzduirea și software-ul, precum și caracteristicile de accesibilitate care să asigure posibilitatea cetățenilor cu handicap de a susține inițiativele. Acest sistem ar trebui creat și gestionat în conformitate cu Decizia (UE, Euratom) 2017/46 a Comisiei⁷.
- (19) Cetățenii Uniunii ar trebui să aibă posibilitatea de a susține inițiative online sau pe hârtie furnizând numai datele cu caracter personal prevăzute în anexa III la prezentul regulament. Statele membre ar trebui să informeze Comisia dacă doresc să fie incluse în partea A sau în partea B din anexa III. Ar trebui ca, prin utilizarea sistemului centralizat de colectare online pentru inițiativa cetățenească europeană, cetățenii să poată susține o inițiativă prin declarații de susținere semnate electronic prin intermediul mijloacelor de identificare electronică și de semnătură electronică. Comisia și statele membre ar trebui să implementeze caracteristicile tehnice relevante în acest scop în cadrul prevăzut de Regulamentul (UE) nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului⁸. Cetățenii ar trebui să semneze declarația de susținere o singură dată.
- (20) Un grup de organizatori ar trebui să aibă posibilitatea de a-și înființa propriile sisteme de colectare online în scopul colectării declarațiilor de susținere în întreaga Uniune și de a decide în ce stat membru ar trebui stocate datele colectate pentru inițiativă. Grupul de organizatori ar trebui să utilizeze un singur sistem separat de colectare online pentru fiecare inițiativă. Sistemele separate de colectare online create și administrate de un grup de organizatori ar trebui să dispună de caracteristicile tehnice și de securitate adecvate pentru a asigura faptul că datele sunt colectate, stocate și transferate în siguranță pe tot parcursul procedurii. În acest scop, Comisia ar trebui să stabilească specificații tehnice detaliate pentru sistemele separate de colectare online în colaborare cu statele membre. Comisia ar putea solicita avizul Agenției Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor (ENISA), care sprijină

⁷ Decizia (UE, Euratom) 2017/46 a Comisiei din 10 ianuarie 2017 privind securitatea sistemelor informatice și de comunicații în cadrul Comisiei Europene (JO L 6, 11.1.2017, p. 40-51).

⁸ Regulamentul (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă (JO L 257, 28.8.2014, p. 73-114).

instituțiile Uniunii la elaborarea și implementarea politicilor legate de securitatea rețelilor și a sistemelor informatice.

- (21) Este indicat ca statele membre să verifice conformitatea sistemelor separate de colectare online create de grupul de organizatori cu cerințele prezentului regulament și să emită un document prin care să certifice conformitatea respectivă înainte de colectarea declarațiilor de susținere. Certificarea sistemelor separate de colectare online ar trebui să fie efectuată de către autoritatea națională competentă din statele membre în care vor fi stocate datele colectate prin intermediul sistemului separat de colectare online. Fără a aduce atingere competențelor pe care autoritățile naționale de supraveghere le au în temeiul Regulamentului general privind protecția datelor, statele membre ar trebui să desemneze autoritățile naționale competente să certifice sistemele. Statele membre ar trebui să recunoască reciproc certificatele eliberate de autoritățile lor competente.
- (22) După ce inițiativa cetățenească a primit declarațiile de susținere necesare din partea semnatarilor, fiecare stat membru ar trebui să răspundă de verificarea și certificarea declarațiilor de susținere semnate de resortisanții săi, pentru a determina dacă s-a atins numărul minim necesar de semnatori cu drept de susținere a unei inițiative cetățenești europene. Ținând seama de necesitatea de a limita sarcina administrativă a statelor membre, verificările respective ar trebui să constea în controale corespunzătoare, care pot fi efectuate prin sondaj. Statele membre ar trebui să emită un document prin care să certifice numărul de declarații de susținere valabile primite.
- (23) Pentru a se promova participarea și dezbateră publică în problemele aduse în discuție prin inițiative, atunci când la Comisie se depune o inițiativă care este susținută de numărul necesar de semnatori și care îndeplinește celelalte cerințe stabilite în prezentul regulament, grupul de organizatori ar trebui să aibă dreptul de a prezenta inițiativa respectivă în cadrul unei audieri publice la nivelul Uniunii. Audierea publică ar trebui să fie organizată în comun de către Comisie și Parlamentul European în termen de trei luni de la depunerea inițiativei, iar în cadrul său ar trebui să se asigure reprezentarea echilibrată a intereselor publice și private relevante și reprezentarea Comisiei la un nivel corespunzător. Celelalte instituții și organe consultative ale Uniunii, precum și părțile interesate ar trebui să aibă posibilitatea de a participa la audiere.
- (24) Pentru a asigura participarea efectivă a cetățenilor la viața democratică a Uniunii, Comisia ar trebui să examineze inițiativele valabile și să răspundă la acestea. Prin urmare, Comisia ar trebui să își prezinte, în termen de cinci luni de la primirea inițiativei, concluziile juridice și politice și acțiunea pe care intenționează să o întreprindă. Comisia ar trebui să explice în mod clar, comprehensibil și detaliat motivele acțiunii pe care intenționează să o întreprindă și să își facă cunoscute motivele pentru care nu intenționează să întreprindă vreo acțiune.
- (25) Sprijinul și finanțarea pentru inițiative ar trebui să fie transparente. Prin urmare, grupul de utilizatori ar trebui să comunice informații actualizate despre sursele de sprijin și de finanțare a inițiativelor lor în perioada cuprinsă între data la care este înregistrată inițiativa și data la care aceasta este depusă la Comisie. Entitățile, în special organizațiile care contribuie, în temeiul tratatelor, la formarea conștiinței politice europene și la exprimarea voinței cetățenilor Uniunii, ar trebui să fie în măsură să promoveze inițiativele și să acorde sprijin și finanțare pentru acestea, dacă respectă

procedurile și condițiile prevăzute în prezentul regulament și dacă acționează în deplină transparență.

- (26) Prelucrările de date cu caracter personal efectuate în temeiul prezentului regulament se supun Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului⁹. În această privință, din rațiuni de securitate juridică este indicat să se precizeze că operatorii de date în înțelesul Regulamentului (UE) 2016/679 sunt reprezentantul grupului de organizatori sau entitatea juridică înființată pentru gestionarea inițiativei, după caz, și autoritățile competente din statele membre și să se specifice perioada maximă în care pot fi păstrate datele cu caracter personal colectate pentru o inițiativă. În calitatea lor de operatori de date, reprezentantul grupului de organizatori sau entitatea juridică înființată pentru gestionarea inițiativei, după caz, și autoritățile competente din statele membre ar trebui să ia toate măsurile necesare pentru a-și îndeplini obligațiile care le revin în temeiul Regulamentului (UE) 2016/679, în special pe cele referitoare la legalitatea prelucrării, la securitatea activităților de prelucrare, la comunicarea de informații și la drepturile persoanelor vizate.
- (27) Deși continuă să se aplice răspunderea și sancțiunile prevăzute în Regulamentul (UE) 2016/679, grupul de organizatori ar trebui să răspundă în solidar, în conformitate cu dispozițiile de drept intern aplicabile, pentru toate prejudiciile produse în procesul de organizare a unei inițiative prin actele ilegale comise cu intenție sau din neglijență gravă. Statele membre ar trebui să se asigure că grupul de organizatori este supus unor sancțiuni corespunzătoare în cazul încălcării prezentului regulament.
- (28) [Prelucrările de date cu caracter personal efectuate de Comisie în aplicarea prezentului regulament se supun dispozițiilor Regulamentului (CE) nr. 45/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2000¹⁰.]
- (29) Pentru a contribui la promovarea participării active a cetățenilor la viața politică a Uniunii, Comisia și organizatorii ar trebui să poată colecta, în conformitate cu normele de protecție a datelor, adresele de e-mail ale semnatarilor în scopul desfășurării activităților de comunicare referitoare la inițiativă, în special în scopul furnizării de informații despre acțiunile întreprinse ca răspuns la o inițiativă. Colectarea adreselor de e-mail ar trebui să fie opțională și să se facă numai cu consimțământul semnatarilor. Adresele de e-mail nu ar trebui să fie colectate în cadrul formularelor de declarație de susținere, iar potențialii semnatori ar trebui să fie informați că dreptul lor de a susține inițiativa nu este condiționat de acordarea consimțământului ca adresele lor de e-mail să fie colectate.
- (30) Pentru a se adapta la viitoarele necesități, Comisiei ar trebui să i se delege competența de a adopta acte în conformitate cu articolul 290 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene în scopul modificării anexelor la prezentul regulament. Este deosebit de important ca, în cursul lucrărilor sale pregătitoare, Comisia să organizeze consultări adecvate, inclusiv la nivel de experți, și ca respectivele consultări să se

⁹ Regulamentul (UE) 2016/679 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

¹⁰ [Regulamentul (CE) nr. 45/2001 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 decembrie 2000 privind protecția persoanelor fizice cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile și organele comunitare și privind libera circulație a acestor date (JO L 8, 12.1.2001, p. 1-22)].

desfășoare în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare din 13 aprilie 2016. Mai precis, pentru a se asigura participarea egală la elaborarea actelor delegate, Parlamentul European și Consiliul ar trebui să primească toate documentele în același timp cu experții din statele membre, iar experții acestor instituții ar trebui să aibă în mod sistematic acces la reuniunile grupurilor de experți ale Comisiei însărcinate cu elaborarea actelor delegate.

- (31) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, Comisia ar trebui investită cu competențe de executare, îndeosebi pentru precizarea specificațiilor tehnice pe care trebuie să le îndeplinească sistemele de colectare online în conformitate cu prezentul regulament. Aceste competențe ar trebui să fie exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹¹.
- (32) Prezentul regulament respectă drepturile fundamentale și principiile stabilite în Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special la articolul 8.
- (33) Din motive de securitate juridică și de claritate, Regulamentul (UE) nr. 211/2011 ar trebui abrogat.
- (34) Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor a fost consultată în conformitate cu [articolul 28 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 45/2001 și a emis un aviz la [...] ¹²],

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

CAPITOLUL I

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiect

Prin prezentul regulament se stabilesc procedurile și condițiile necesare pentru o inițiativă prin care Comisia Europeană este invitată să prezinte, în limitele atribuțiilor sale, o propunere corespunzătoare în materii în care cetățenii Uniunii consideră că este necesar un act juridic al Uniunii, în vederea aplicării tratatelor („inițiativa cetățenească europeană” sau „inițiativa”).

¹¹ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13-18).

¹² JO C [...], [...], p. [...].

Articolul 2

Dreptul de a susține o inițiativă cetățenească europeană

În conformitate cu prezentul regulament, au dreptul de a susține o inițiativă, prin semnarea unei declarații de susținere, toți cetățenii Uniunii în vârstă de cel puțin 16 ani („semnatari”).

Articolul 3

Numărul necesar de semnatori

(1) Inițiativa este valabilă dacă:

(a) este susținută de cel puțin un milion de semnatori din cel puțin un sfert din statele membre;

(b) în cel puțin un sfert din statele membre, numărul de semnatori este, la data înregistrării inițiativei, cel puțin egal cu numărul minim prevăzut în anexa I, care corespunde rezultatului înmulțirii cu 750 a numărului de deputați în Parlamentul European aleși în fiecare stat membru.

(2) În sensul alineatului (1), la numărarea semnatarilor se ține cont de statul membru de cetățenie.

Articolul 4

Informațiile și asistența oferite de Comisie și de statele membre

(1) Comisia le oferă cetățenilor și grupurilor de organizatori, la cerere, informații și asistență cu privire la inițiativa cetățenească europeană.

(2) Comisia pune la dispoziție o platformă de colaborare online prin care cetățenilor și grupurilor de organizatori li se oferă un forum de discuții, informații și sfaturi cu privire la inițiativa cetățenească europeană.

Costurile de exploatare și de întreținere a platformei de colaborare online sunt suportate din bugetul general al Uniunii Europene.

(3) Comisia pune la dispoziție un registru online („registru”) care le permite grupurilor de organizatori să își gestioneze inițiativa pe tot parcursul procedurii. Registrul cuprinde un site web public în care se oferă informații despre inițiativa cetățenească europeană în general și despre inițiativele specifice și statutul acestora.

(4) După ce înregistrează o inițiativă în conformitate cu articolul 6, Comisia asigură traducerea conținutului inițiativei respective în toate limbile oficiale ale Uniunii, în vederea publicării acesteia în registru și a utilizării sale pentru colectarea declarațiilor de susținere în conformitate cu prezentul regulament. Grupurile de organizatori pot, în plus, să asigure traducerea, în toate limbile oficiale ale Uniunii, atât a anexei, în vederea publicării acesteia în

registru, cât și a eventualului proiect de act juridic menționat în anexa II și depus în conformitate cu articolul 6 alineatul (2).

(5) Pentru transmiterea, în conformitate cu articolul 12, a declarațiilor de susținere către autoritățile competente din statele membre, Comisia creează un serviciu de transfer de fișiere la nivelul UE prin care asigură confidențialitatea, integritatea și autentificarea transferului și pune gratuit serviciul respectiv la dispoziția publicului.

(6) Fiecare stat membru creează unul sau mai multe puncte de contact care oferă informații și asistență grupurilor de organizatori în procesul de lansare a unei inițiative cetățenești europene.

CAPITOLUL II

DISPOZIȚII PROCEDURALE

Articolul 5

Grupul de organizatori

(1) Inițiativele trebuie să fie pregătite și gestionate de un grup de cel puțin șapte persoane fizice („grupul de organizatori”). Deputații în Parlamentul European nu sunt puși la socoteală.

(2) Membrii grupului de organizatori trebuie să fie cetățeni ai Uniunii, să fi împlinit vârsta legală care le permite să voteze în alegerile pentru Parlamentul European și să reprezinte ca rezidenți cel puțin șapte state membre diferite.

(3) Grupul de organizatori își desemnează doi dintre membri în calitate de reprezentant și, respectiv, locțiitor („persoanele de contact”) care asigură legătura dintre grup și instituțiile Uniunii pe tot parcursul procedurii și care sunt împuterniciți să acționeze în numele grupului de organizatori.

Grupul de organizatori poate, de asemenea, să desemneze cel mult alte două persoane fizice, fie din rândul membrilor săi, fie din afara grupului, care sunt împuternicite să acționeze în numele persoanelor de contact în scopul de a asigura legătura cu instituțiile Uniunii pe tot parcursul procedurii.

(4) Grupul de organizatori aduce la cunoștința Comisiei toate modificările survenite în componența sa pe tot parcursul procedurii și prezintă toate documentele necesare pentru a dovedi că sunt îndeplinite cerințele stabilite la alineatele (1) și (2). Modificările survenite în componența grupului de organizatori trebuie să se reflecte în formularele de declarație de susținere, iar numele membrilor curenți și anteriori ai grupului de organizatori trebuie să figureze în registru pe tot parcursul procedurii.

Comisia publică în registru numele tuturor membrilor grupului de organizatori pentru fiecare inițiativă.

(5) Fără a aduce atingere răspunderii pe care reprezentantul grupului de organizatori o are în calitate de operator de date, în înțelesul articolului 82 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2016/679, membrii unui grup de organizatori răspund în solidar, în conformitate cu dispozițiile de drept intern aplicabile, pentru prejudiciile produse în procesul de organizare a unei inițiative prin actele ilegale comise cu intenție sau din neglijență gravă.

(6) Fără a aduce atingere sancțiunilor prevăzute la articolul 84 din Regulamentul (UE) 2016/679, statele membre se asigură că membrii grupurilor de organizatori sunt supuși unor sancțiuni corespunzătoare în cazul încălcării dispozițiilor prezentului regulament și în special în cazul:

(a) unor declarații false;

(b) unei utilizări frauduloase a datelor.

(7) Atunci când pentru gestionarea unei inițiative se înființează special o entitate juridică, în conformitate cu dreptul intern al unui stat membru, se consideră, în sensul alineatelor (5) și (6), al articolului 6 alineatul (2) și alineatele (4)-(7), al articolelor (7)-(18) și al anexelor II-VII, că grupul de organizatori sau membrii acestuia, după caz, sunt respectiva entitate, numai dacă membrul grupului de organizatori desemnat ca reprezentant al acestuia primește împuternicirea de a acționa în numele respectivei entități juridice.

Articolul 6

Înregistrarea

(1) Declarațiile de susținere a unei inițiative se colectează numai după ce inițiativa în cauză a fost înregistrată de Comisie.

(2) Cererea de înregistrare se depune la Comisie de către grupul de organizatori prin intermediul registrului.

La depunerea cererii de înregistrare, grupul de organizatori trebuie, de asemenea:

(a) să transmită informațiile menționate în anexa II în una dintre limbile oficiale ale Uniunii;

(b) să îi indice, în cazul în care este alcătuit din peste 7 membri, pe cei șapte membri care trebuie luați în considerare în sensul articolului 5 alineatele (1) și (2);

(c) să indice, dacă este cazul, că a fost înființată o entitate juridică, după cum se menționează la articolul 5 alineatul (7).

Fără a aduce atingere alineatelor (5) și (6), Comisia decide cu privire la cerere în termen de două luni de la depunerea acesteia.

(3) Comisia înregistrează inițiativa dacă:

(a) grupul de organizatori a furnizat toate documentele necesare pentru a dovedi că îndeplinește cerințele stabilite la articolul 5 alineatele (1) și (2) și dacă acesta a desemnat persoanele de contact prevăzute la articolul 5 alineatul (3) primul paragraf;

(b) în situația menționată la articolul 5 alineatul (7), entitatea juridică a fost înființată special pentru gestionarea inițiativei și dacă membrul grupului de organizatori desemnat ca reprezentant al acestuia primește împuternicirea de a acționa în numele respectivei entități juridice;

(c) niciuna din părțile inițiativei nu se află vădit în afara cadrului de competențe ale Comisiei pe baza cărora aceasta poate prezenta propuneri de acte juridice ale Uniunii în scopul punerii în aplicare a tratatelor;

(d) inițiativa nu este vădit abuzivă, neserioasă sau vexatorie;

(e) inițiativa nu contravine vădit valorilor Uniunii prevăzute la articolul 2 din Tratatul privind Uniunea Europeană.

În cazul neîndeplinirii uneia sau a mai multe dintre cerințele prevăzute la literele (a)-(e), Comisia refuză înregistrarea inițiativei, fără a aduce atingere alineatelor (4) și (5).

(4) Atunci când consideră că sunt îndeplinite cerințele stabilite la alineatul (3) literele (a), (b), (d) și (e), dar că nu este îndeplinită cerința stabilită la alineatul (3) litera (c), Comisia informează grupul de organizatori, în termen de o lună de la depunerea cererii, cu privire la aprecierea sa și la motivele care stau la baza acesteia.

În acest caz, grupul de organizatori poate să modifice inițiativa în sensul celor apreciate de Comisie, pentru a asigura conformitatea inițiativei cu cerința stabilită la alineatul (3) litera (c), să mențină inițiativa inițială sau să o retragă. Grupul de organizatori își aduce alegerea făcută la cunoștința Comisiei în termen de o lună de la primirea aprecierii Comisiei și a motivelor care stau la baza acesteia și, dacă este cazul, transmite modificări ale informațiilor menționate în anexa II pentru a înlocui inițiativa inițială.

După primirea informațiilor de la organizatori, Comisia:

(a) înregistrează inițiativa, dacă aceasta îndeplinește cerința stabilită la alineatul (3) litera (c);

(b) înregistrează parțial inițiativa, dacă niciuna din părțile sale semnificative, cum ar fi principalele sale obiective, nu se află vădit în afara cadrului de competențe ale Comisiei pe baza cărora aceasta poate prezenta propuneri de acte juridice ale Uniunii în scopul punerii în aplicare a tratatelor;

(c) refuză, în caz contrar, înregistrarea inițiativei.

Comisia decide cu privire la cerere în termen de o lună de la primirea informațiilor și, dacă este cazul, a inițiativei modificate de la grupul de organizatori, după cum se menționează la al doilea paragraf.

(5) Inițiativele înregistrate se publică în registru.

În cazul inițiativelor înregistrate parțial de Comisie:

- (a) Comisia publică în registru informațiile referitoare la partea înregistrată a inițiativei;
- (b) grupul de organizatori ia măsurile necesare pentru ca potențialii semnatori să fie informați cu privire la partea înregistrată a inițiativei și cu privire la faptul că se colectează declarații de susținere numai în legătură cu partea înregistrată.
- (6) La înregistrarea unei inițiative, Comisia folosește un număr unic de înregistrare pe care îl comunică grupului de organizatori.
- (7) În cazul inițiativelor a căror înregistrare a fost refuzată sau care au fost înregistrate numai parțial, în conformitate cu alineatul (4), Comisia informează grupul de organizatori cu privire la motivele deciziei sale și la toate căile de atac judiciare și extrajudiciare la care poate recurge acesta.
- (8) Comisia aduce înregistrarea fiecărei inițiative la cunoștința Parlamentului European, a Consiliului, a Comitetului Economic și Social European și a Comitetului Regiunilor.

Articolul 7

Retragerea unei inițiative

Inițiativele înregistrate în conformitate cu articolul 6 pot fi retrase de grupul de organizatori oricând după ce au fost depuse la Comisie în conformitate cu articolul 13. Actele de retragere se publică în registru.

Articolul 8

Perioada de colectare

(1) Toate declarațiile de susținere se colectează într-o perioadă de maximum 12 luni de la data stabilită de grupul de organizatori („perioada de colectare”), fără a se aduce atingere articolului 11 alineatul (6). Data în chestiune nu poate surveni mai târziu de trei luni de la înregistrarea inițiativei în conformitate cu articolul 6.

Grupul de organizatori trebuie să aducă data stabilită la cunoștința Comisiei cel târziu cu 10 zile lucrătoare înainte de data respectivă.

În cazul în care dorește să pună capăt colectării de declarații de susținere înainte de încheierea celor 12 luni de la începerea perioadei de colectare, grupul de organizatori trebuie să aducă la cunoștința Comisiei data la care ia sfârșit perioada de colectare.

(2) Comisia indică în registru data la care începe și data la care ia sfârșit perioada de colectare.

(3) Comisia sau, dacă este cazul, grupul de organizatori oprește funcționarea sistemului centralizat de colectare online, menționat la articolul 10, sau a sistemului separat de colectare online, menționat la articolul 11, la data la care ia sfârșit perioada de colectare.

Articolul 9

Procedura de colectare a declarațiilor de susținere

(1) Declarațiile de susținere se pot semna online sau pe hârtie.

(2) Pentru colectarea declarațiilor de susținere se utilizează numai formularele care corespund modelelor prevăzute în anexa III.

Grupul de organizatori completează formularele potrivit indicațiilor din anexa III înainte de a începe colectarea declarațiilor de susținere. Informațiile prezentate în formulare trebuie să corespundă celor menționate în registru.

Atunci când grupul de organizatori optează pentru colectarea declarațiilor de susținere prin sistemul centralizat de colectare online prevăzut la articolul 10, responsabilitatea de a pune la dispoziție formularele corespunzătoare prevăzute în anexa III îi revine Comisiei.

În cazul inițiativelor înregistrate parțial în conformitate cu articolul 6 alineatul (4), partea înregistrată trebuie să figureze atât în formularele prevăzute în anexa III, cât și în sistemul centralizat de colectare online sau, eventual, în sistemul separat de colectare online.

Formularele de declarație de susținere pot suferi adaptări în scopul colectării online.

Anexa III nu se aplică în cazurile în care cetățenii își exprimă susținerea pentru o inițiativă online prin intermediul sistemului centralizat de colectare online menționat la articolul 10, cu ajutorul mijloacelor de identificare electronică notificate, în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 910/2014, în conformitate cu articolul 10 alineatul (4). Cetățenii Uniunii trebuie să își menționeze cetățenia, iar statele membre trebuie să accepte setul minim de date pentru o persoană fizică în conformitate cu Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2015/1501 al Comisiei.

(3) Persoana care semnează o declarație de susținere trebuie să furnizeze numai datele cu caracter personal prevăzute în anexa III.

(4) Statele membre informează Comisia înainte de 1 iulie 2019 dacă doresc să fie incluse în partea A sau în partea B din anexa III. Statele membre care doresc să fie incluse în partea B din anexa III trebuie să indice tipul (tipurile) de număr (de document) de identificare personală din care semnatarii trebuie să indice ultimele patru caractere.

Comisia publică în registru formularele prevăzute în anexa III la prezentul regulament până la 1 ianuarie 2020.

Statele membre au posibilitatea de a solicita Comisiei să fie incluse în cealaltă parte a anexei III, adică în partea A sau în partea B. Ele trebuie să aducă acest lucru la cunoștința Comisiei cu cel puțin șase luni înainte de data de la care se aplică noile formulare.

(5) Responsabilitatea de a colecta declarațiile de susținere semnate pe hârtie îi revine grupului de organizatori.

(6) Fiecare persoană poate semna o singură dată declarația de susținere pentru o inițiativă.

(7) Grupul de organizatori trebuie să aducă la cunoștința Comisiei numărul de declarații de susținere colectate în fiecare stat membru cel puțin o dată la două luni în cursul perioadei de colectare și numărul final de declarații de susținere colectate în termen de trei luni de la încheierea perioadei de colectare, în vederea publicării în registru.

În cazul în care nu se obține numărul necesar de declarații de susținere sau în care în termen de trei luni de la încheierea perioadei de colectare nu se primește niciun răspuns de la grupul de organizatori, Comisia închide inițiativa și publică în acest scop o mențiune în registru.

Articolul 10

Sistemul centralizat de colectare online

(1) În scopul colectării online de declarații de susținere, Comisia creează și exploatează, până la 1 ianuarie 2020, un sistem centralizat de colectare online, în conformitate cu Decizia (UE, Euratom) 2017/46 a Comisiei din 10 ianuarie 2017.

Costurile de creare și de exploatare a sistemului centralizat de colectare online sunt suportate din bugetul general al Uniunii Europene. Utilizarea sistemului centralizat de colectare online este gratuită.

Sistemul centralizat de colectare online trebuie să poată fi accesat de către persoanele cu handicap.

Datele obținute prin sistemului centralizat de colectare online se stochează în serverele puse la dispoziție de Comisie în acest scop.

Sistemul centralizat de colectare online permite încărcarea declarațiilor de susținere colectate pe hârtie.

(2) Comisia asigură posibilitatea ca pentru fiecare inițiativă să se poată colecta declarații de susținere prin sistemul centralizat de colectare online în perioada de colectare determinată în conformitate cu articolul 8.

(3) În termen de o lună de la înregistrarea inițiativei și cel târziu cu 10 zile lucrătoare înainte de începerea perioadei de colectare, grupul de organizatori informează Comisia dacă dorește să utilizeze sistemul centralizat de colectare online și dacă dorește să încarce declarațiile de susținere colectate pe hârtie.

Atunci când dorește să încarce declarațiile de susținere colectate pe hârtie, grupul de organizatori încarcă toate declarațiile de susținere colectate pe hârtie în termen de maximum două luni de la încheierea perioadei de colectare și aduce acest lucru la cunoștința Comisiei.

(4) Statele membre se asigură că:

(a) cetățenii au posibilitatea de a susține inițiative online prin declarații de susținere făcute cu ajutorul mijloacelor de identificare electronică notificate și al unei semnături electronice în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 910/2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă;

(b) nodul e-IDAS al Comisiei, dezvoltat în cadrul Regulamentului (UE) nr. 910/2014 și al Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2015/1501 al Comisiei, este recunoscut.

Articolul 11

Sistemele separate de colectare online

(1) Dacă nu folosește sistemul centralizat de colectare online, grupul de organizatori poate colecta declarațiile de susținere online în câteva state membre sau în toate statele membre prin intermediul unui singur alt sistem de colectare online („sistemul separat de colectare online”).

Datele colectate prin intermediul sistemului separat de colectare online se stochează pe teritoriul unui stat membru.

(2) Grupul de organizatori se asigură că sistemul separat de colectare online îndeplinește, de-a lungul întregii perioade de colectare, cerințele stabilite la alineatul (4) și la articolul 17 alineatul (3).

(3) După înregistrarea inițiativei și înainte de începerea perioadei de colectare, fără a aduce atingere competențelor pe care autoritățile naționale de supraveghere le au în temeiul capitolului VI din Regulamentul (UE) 2016/679, grupul de organizatori cere autorității competente din statul membru în care vor fi stocate datele colectate prin intermediul sistemului separat de colectare online să certifice faptul că sistemul respectiv îndeplinește cerințele stabilite la alineatul (4).

Dacă sistemul separat de colectare online îndeplinește cerințele respective, autoritatea competentă eliberează, în termen de o lună, un certificat în acest sens conform cu modelul prevăzut în anexa IV. Grupul de organizatori pune la dispoziția publicului o copie a respectivului certificat pe site-ul utilizat pentru sistemul separat de colectare online.

Statele membre recunosc certificatele eliberate de autoritățile competente din alte state membre.

(4) Sistemele separate de colectare online trebuie să dispună de elementele de securitate și elementele tehnice adecvate pentru ca de-a lungul întregii perioade de colectare să se asigure că:

(a) numai persoanele fizice sunt în măsură să semneze o declarație de susținere;

(b) informațiile oferite cu privire la inițiativă corespund informațiilor publicate în registru;

(c) obținerea de date de la semnatori are loc în conformitate cu anexa III;

(d) datele furnizate de semnatori sunt colectate și stocate în siguranță.

(5) Până la 1 ianuarie 2020, Comisia adoptă specificațiile tehnice de punere în aplicare a alineatului (4), în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 21.

La elaborarea specificațiilor tehnice menționate la primul paragraf, Comisia poate solicita avizul Agenției Uniunii Europene pentru Securitatea Rețelelor și a Informațiilor (ENISA).

(6) Atunci când declarațiile de susținere se colectează prin intermediul sistemelor separate de colectare online, perioada de colectare începe numai după ce pentru sistemele respective s-a eliberat certificatul menționat la alineatul (3).

Articolul 12

Verificarea și certificarea declarațiilor de susținere de către statele membre

(1) Fiecare stat membru („statul membru responsabil”) verifică declarațiile de susținere semnate de resortisanții săi și certifică faptul că acestea sunt conforme cu dispozițiile prezentului regulament.

(2) În termen de trei luni de la încheierea perioadei de colectare și fără a aduce atingere alineatului (3), grupul de organizatori depune declarațiile de susținere, colectate online sau pe hârtie, la autoritățile competente menționate la articolul 19 alineatul (2) din statul membru responsabil.

Grupul de organizatori depune declarațiile de susținere la autoritățile competente numai dacă inițiativa a obținut numărul minim de semnatori prevăzut la articolul 3.

Declarațiile de susținere se depun la fiecare autoritate competentă din statul membru responsabil o singură dată, utilizându-se formularul prevăzut în anexa V.

Declarațiile de susținere colectate online se depun conform unei scheme electronice puse la dispoziția publicului de către Comisie.

Declarațiile de susținere colectate pe hârtie se depun separat de cele colectate prin intermediul unui sistem separat de colectare online.

(3) Atât declarațiile de susținere colectate online prin intermediul sistemului centralizat de colectare online, cât și cele colectate pe hârtie și încărcate în temeiul articolului 10 alineatul (3) al doilea paragraf se depun de către Comisie la autoritatea competentă din statul membru responsabil.

Dacă a colectat declarații de susținere prin intermediul unui sistem separat de colectare online, grupul de organizatori poate solicita ca respectivele declarații de susținere să fie depuse de către Comisie la autoritatea competentă din statul membru responsabil.

Comisia depune declarațiile de susținere în conformitate cu alineatul (2) paragrafele al doilea-al patrulea prin intermediul serviciului de transfer de fișiere la nivelul UE menționat la articolul 4 alineatul (5).

(4) Autoritățile competente verifică declarațiile de susținere, în termen de trei luni de la primirea acestora, prin efectuarea, eventual prin sondaj, a unor controale corespunzătoare, în conformitate cu dreptul și practicile interne.

Atunci când declarațiile de susținere colectate online sunt depuse separat de cele colectate pe hârtie, termenul respectiv se calculează de la data la care autoritatea competentă a primit toate declarațiile de susținere.

Pentru verificarea declarațiilor de susținere colectate pe hârtie nu este necesară autentificarea semnăturilor.

(5) Pe baza verificărilor efectuate, autoritatea competentă certifică numărul de declarații de susținere valabile pentru statul membru în chestiune. Certificatul se eliberează gratuit grupului de organizatori după modelul prevăzut în anexa VI.

În certificat se indică numărul de declarații de susținere valabile care au fost colectate pe hârtie și online, inclusiv cele colectate pe hârtie și încărcate în temeiul articolului 10 alineatul (3) al doilea paragraf.

Articolul 13

Depunerea inițiativei la Comisie

În termen de 3 luni de la obținerea ultimului certificat prevăzut la articolul 12 alineatul (5), grupul de organizatori depune inițiativa la Comisie.

Grupul de organizatori completează formularul prevăzut în anexa VII și îl depune împreună cu copii, pe suport de hârtie sau în format electronic, ale certificatelor menționate la articolul 12 alineatul (5).

Comisia publică în registru formularul prevăzut în anexa VII.

Articolul 14

Publicarea și audierea publică

(1) Când primește o inițiativă valabilă pentru care declarațiile de susținere au fost colectate și certificate în conformitate cu articolele 8-12, Comisia publică fără întârziere în registru o

mențione în acest sens și transmite inițiativa către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor.

(2) În termen de trei luni de la depunerea inițiativei, grupului de organizatori i se acordă posibilitatea de a prezenta inițiativa în cadrul unei audieri publice.

Audierea publică se organizează în comun de către Comisie și Parlamentul European la sediul Parlamentului European. Atât reprezentanților celorlalte instituții și organe consultative ale Uniunii, cât și părților interesate li se acordă posibilitatea de a participa la audiere.

Comisia și Parlamentul European asigură o reprezentare echilibrată a intereselor publice și private relevante.

(3) Comisia trebuie să fie reprezentată în cadrul audierii publice la un nivel corespunzător.

Articolul 15

Examinarea de către Comisie

(1) În termen de o lună de la depunerea inițiativei, Comisia primește grupul de organizatori la un nivel corespunzător, pentru a-i da posibilitatea de a explica în detaliu chestiunile aduse în discuție în inițiativă.

(2) În termen de cinci luni de la publicarea inițiativei în conformitate cu articolul 14 alineatul (1) și după audierea publică menționată la articolul 14 alineatul (2), Comisia publică o comunicare în care își prezintă concluziile juridice și politice cu privire la inițiativă, eventuala acțiune pe care intenționează să o întreprindă și motivele pentru care urmează sau nu să acționeze.

Comunicarea se notifică grupului de organizatori și Parlamentului European, Consiliului, Comitetului Economic și Social European și Comitetului Regiunilor și se publică.

(3) Comisia și grupul de organizatori pot informa semnatarii cu privire la răspunsul la inițiativă, în conformitate cu articolul 17 alineatele (2) și (3).

CAPITOLUL III

ALTE DISPOZIȚII

Articolul 16

Transparența

Grupul de organizatori furnizează, în vederea publicării în registru și, eventual, pe site-ul campaniei, informații despre sursele de sprijin și de finanțare a inițiativei care depășesc 500 EUR pe sponsor.

Informațiile menționate se actualizează cel puțin o dată la două luni în perioada cuprinsă între data la care inițiativa a fost înregistrată și data la care aceasta a fost depusă la Comisie în conformitate cu articolul 13.

Articolul 17

Comunicarea

(1) Comisia sensibilizează publicul cu privire la existența inițiativei cetățenești europene prin activități de comunicare și campanii de informare, contribuind astfel la promovarea participării active a cetățenilor la viața politică a Uniunii.

(2) Pentru desfășurarea activităților de comunicare și informare cu privire la inițiativa în chestiune, adresele de e-mail ale semnatarilor pot fi colectate, cu consimțământul acestora, de către grupul de organizatori sau de către Comisie.

Potențialii semnatori trebuie să fie informați că dreptul lor de a susține o inițiativă nu este condiționat de acordarea consimțământului ca adresele lor de e-mail să fie colectate.

(3) Adresele de e-mail nu pot fi colectate în cadrul formularelor de declarație de susținere. Ele pot fi însă colectate simultan cu declarațiile de susținere, cu condiția să fie prelucrate separat.

Articolul 18

Protecția datelor cu caracter personal

(1) Operatorul de date în înțelesul Regulamentului (UE) 2016/679 este reprezentantul grupului de organizatori. În cazul înființării entității juridice menționate la articolul 5 alineatul (7), operatorul de date este entitatea respectivă.

(2) Datele cu caracter personal furnizate în formularele de declarații de susținere se colectează în scopul desfășurării operațiunilor necesare pentru colectarea și stocarea în siguranță, după cum se prevede la articolele 9-11, pentru transmiterea către statele membre, pentru efectuarea verificării și a certificării, după cum se prevede la articolul 12, și pentru efectuarea controalelor de calitate necesare și a analizelor statistice.

(3) Grupul de organizatori și, dacă este cazul, Comisia distrug toate declarațiile de susținere semnate pentru o inițiativă și eventualele copii ale acestora în termenul cel mai scurt dintre următoarele: la cel mult o lună după depunerea inițiativei la Comisie în conformitate cu articolul 13 sau la 21 de luni după începerea perioadei de colectare. Dacă însă inițiativa este

retrasă după începerea perioadei de colectare, declarațiile de susținere și eventualele copii ale acestora se distrug în termen de cel mult o lună de la retragere.

(4) Autoritatea competentă distruge toate declarațiile de susținere și copiile acestora în termen de cel mult trei luni de la eliberarea certificatului menționat la articolul 12 alineatul (5).

(5) Declarațiile de susținere pentru o inițiativă dată și copiile acestora pot fi păstrate dincolo de termenele stabilite la alineatele (3) și (4), dacă acest lucru este necesar pentru anumite proceduri juridice sau administrative referitoare la inițiativa în chestiune. Acestea se distrug în termen de cel mult o lună de la data încheierii procedurilor în cauză prin hotărâre definitivă.

(6) Comisia și grupul de organizatori distrug listele cu adresele de e-mail colectate în conformitate cu articolul 17 alineatul (2) în termen de cel mult o lună de la retragerea inițiativei sau, dacă este cazul, de cel mult 12 luni de la încheierea perioadei de colectare sau de la depunerea inițiativei la Comisie. Dacă însă Comisia prezintă, în cadrul unei comunicări, acțiunile pe care intenționează să le întreprindă în conformitate cu articolul 15 alineatul (2), listele cu adresele de e-mail se distrug în termen de cel mult trei ani de la publicarea comunicării.

(7) Fără a aduce atingere drepturilor pe care le au în temeiul Regulamentului [(CE) nr. 45/2001], membrii grupului de organizatori au dreptul de a cere ca datele lor cu caracter personal să fie șterse din registru după doi ani de la data înregistrării inițiativei în cauză.

Articolul 19

Autoritățile competente din statele membre

(1) În sensul articolului 11, fiecare stat membru desemnează una sau mai multe autorități competente să elibereze certificatul menționat la articolul 11 alineatul (3).

(2) În sensul articolului 12, fiecare stat membru desemnează o autoritate competentă să coordoneze procesul de verificare a declarațiilor de susținere și să elibereze certificatele menționate la articolul 12 alineatul (5).

(3) Statele membre transmit Comisiei denumirile și adresele autorităților desemnate în temeiul alineatelor (1) și (2) până la 1 ianuarie 2020. Ele aduc la cunoștința Comisiei orice modificare a informațiilor respective.

Comisia publică în registru denumirile și adresele autorităților desemnate în temeiul alineatelor (1) și (2).

Articolul 20

Comunicarea dispozițiilor de drept intern

(1) Statele membre transmit Comisiei, până la 1 ianuarie 2020, dispozițiile specifice adoptate în vederea punerii în aplicare a prezentului regulament.

(2) Comisia publică în registru dispozițiile respective, în limba utilizată de statele membre pentru comunicarea efectuată în conformitate cu alineatul (1).

CAPITOLUL IV

ACTE DELEGATE ȘI ACTE DE PUNERE ÎN APLICARE

Articolul 21

Procedura comitetului

(1) În scopul punerii în aplicare a articolului 11 alineatul (5), Comisia este asistată de un comitet. Comitetul respectiv este un comitet în înțelesul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.

(2) Când se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 22

Delegarea de competențe

Comisiei i se conferă competența de a adopta acte delegate, în conformitate cu articolul 23, referitoare la modificări ale anexelor la prezentul regulament în domeniul de aplicare al dispozițiilor relevante din prezentul regulament.

Articolul 23

Exercitarea competențelor delegate

(1) Comisiei i se conferă competența de a adopta acte delegate, în condițiile prevăzute la prezentul articol.

(2) Comisiei i se conferă, pentru o perioadă de timp nedeterminată, de la [*data intrării în vigoare a actului legislativ de bază sau de la orice altă dată stabilită de colegiitori*], competența de a adopta actele delegate menționate la articolul 22.

(3) Delegarea de competențe menționată la articolul 22 poate fi revocată în orice moment de Parlamentul European sau de Consiliu. Prin decizia de revocare se pune capăt delegării competenței specificate în decizia respectivă. Decizia produce efecte din ziua următoare datei publicării sale în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau de la o dată ulterioară menționată

în cuprinsul său. Decizia nu afectează valabilitatea niciunui act delegat care se află deja în vigoare.

(4) Înainte de adoptarea unui act delegat, Comisia consultă experții desemnați de fiecare stat membru, în conformitate cu principiile stabilite în Acordul interinstituțional privind o mai bună legislație din 13 aprilie 2016.

(5) De îndată ce adoptă un act delegat, Comisia îl notifică simultan Parlamentului European și Consiliului.

(6) Orice act delegat adoptat în temeiul articolului 22 intră în vigoare numai dacă, în termen de [două luni] de la notificarea sa către Parlamentul European și către Consiliul, nici Parlamentul European, nici Consiliul nu ridică obiecții sau dacă, înainte de expirarea termenului respectiv, atât Parlamentul European, cât și Consiliul au informat Comisia că nu ridică obiecții. Termenul respectiv se prelungește cu [două luni] la inițiativa Parlamentului European sau a Consiliului.

CAPITOLUL V

DISPOZIȚII FINALE

Articolul 24

Revizuirea

Comisia revizuieste periodic funcționarea inițiativei cetățenești europene și prezintă un raport Parlamentului European și Consiliului cu privire la aplicarea prezentului regulament în termen de cel mult cinci ani de la data intrării în vigoare a prezentului regulament și ulterior o dată la cinci ani. Rapoartele trebuie să fie făcute publice.

Articolul 25

Abrogarea

Se abrogă, cu efect de la 1 ianuarie 2020, Regulamentul (UE) nr. 211/2011.

Trimiterile la Regulamentul (UE) nr. 211/2011 se interpretează ca trimiteri la prezentul regulament.

Articolul 26

Intrarea în vigoare și aplicabilitatea

Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Se aplică de la 1 ianuarie 2020.

Articolul 9 alineatul (4), articolul 10, articolul 11 alineatul (5) și articolele 19-24 se aplică însă de la data intrării în vigoare a prezentului regulament.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președintele*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 1.1. Denumirea propunerii/inițiativei**
- 1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB**
- 1.3. Tipul propunerii/inițiativei**
- 1.4. Obiectiv(e)**
- 1.5. Motivele propunerii/inițiativei**
- 1.6. Durata și impactul financiar**
- 1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)**

2. MĂSURI DE GESTIUNE

- 2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare**
- 2.2. Sistemul de gestiune și de control**
- 2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor**

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

- 3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)**
- 3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor**
 - 3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor*
 - 3.2.2. Impactul estimat asupra creditelor operaționale*
 - 3.2.3. Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ*
 - 3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual*
 - 3.2.5. Contribuția terților*
- 3.3. Impactul estimat asupra veniturilor**

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Denumirea propunerii/inițiativei

„Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind inițiativa cetățenească europeană”

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză în structura ABM/ABB³²

Titlul 18. Migrație și afaceri interne

Titlul 25. Coordonarea politicii Comisiei și consultanță juridică

Titlul 26. Administrarea Comisiei

Titlul 33. Justiție și consumatori

1.3. Tipul propunerii/inițiativei

☐ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă**

☒ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune nouă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare**³³

☒ Propunerea/inițiativa se referă la **prelungirea unei acțiuni existente**

☐ Propunerea/inițiativa se referă la **o acțiune reorientată către o acțiune nouă**

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) strategic(e) multianual(e) al(e) Comisiei vizat(e) de propunere/inițiativă

Inițiativa cetățenească europeană a fost introdusă prin Tratatul de la Lisabona (articolul 11 din Tratatul privind Uniunea Europeană, articolul 24 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene) și a fost pusă în aplicare prin Regulamentul (UE) nr. 211/2011 privind inițiativa cetățenească europeană (Regulamentul privind inițiativa cetățenească europeană), care a intrat în vigoare în aprilie 2012.

Inițiativa cetățenească europeană urmărește să sporească implicarea cetățenilor la viața democratică a Uniunii Europene, oferindu-le posibilitatea de a solicita în mod direct Comisiei să prezinte o propunere de acte juridice ale Uniunii în vederea punerii în aplicare a tratatelor.

Revizuirea Regulamentului privind inițiativa cetățenească europeană după primii cinci ani de aplicare (prin înlocuirea regulamentului actual cu unul nou) se înscrie în

³² ABM (*activity based management*): gestiune pe activități – ABB (*activity based budgeting*): întocmirea bugetului pe activități.

³³ Astfel cum sunt menționate la articolul 54 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

angajamentul Comisiei Europene de a mări legitimitatea democratică în UE prin sporirea implicării și a participării cetățenilor, reflectând orientările politice ale Comisiei Juncker și îndeosebi prioritatea nr. 10 – O Uniune a schimbărilor democratice.

Scopul noii propuneri este de a îmbunătăți funcționarea inițiativei cetățenești europene prin remedierea deficiențelor identificate în ultimii ani, principalele obiective fiind următoarele: i) transformarea inițiativei cetățenești europene într-un instrument mai accesibil, mai puțin împovărat și mai ușor de utilizat pentru organizatori și susținători și ii) valorificarea pe deplin a potențialului inițiativei cetățenești europene ca instrument de stimulare a dezbaterii și a participării cetățenilor la nivel european și pentru aducerea UE mai aproape de cetățenii săi.

Punerea în aplicare a instrumentului inițiativei cetățenești europene este menționată și în Planul strategic al Secretariatului General al Comisiei 2016-2020, la obiectivul specific C.2, „O Uniune Europeană mai democratică și mai responsabilă care deschide procesul decizional și își intensifică dialogul cu cetățenii, părțile interesate și parlamentele naționale”.

1.4.2. *Obiectiv(e) specific(e) și activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză*

Obiectivele specifice

Obiectivul nr. 1 – Gestionarea eficientă a procedurilor administrative legate de punerea în aplicare a inițiativei cetățenești europene și acordarea de asistență către organizatori

Obiectivul nr. 2 – Oferirea de sprijin tehnic către organizatorii unei inițiative cetățenești europene și gestionarea proiectelor informatice aferente

Obiectivul nr. 3 – Punerea la dispoziție a unui sistem centralizat de colectare a declarațiilor de susținere și punerea la dispoziție a registrului inițiativei cetățenești europene

Obiectivul nr. 4 – Oferirea de sprijin tehnic și organizatoric către organizatorii unei inițiative cetățenești europene prin intermediul unui platforme de colaborare online pentru inițiativa cetățenească europeană, gestionată în cooperare cu un partener extern

Obiectivul nr. 5 – Promovarea instrumentului inițiativei cetățenești europene cu ajutorul instrumentelor de comunicare și de sensibilizare

Obiectivul nr. 6 – Traducerea inițiativelor

Obiectivul nr. 7: Organizarea de întâlniri cu organizatorii în cazul în care aceștia sunt invitați de către Comisie în cadrul procedurii de examinare a unei inițiative reușite

Activitatea (activitățile) ABM/ABB în cauză

Obiectivul nr. 1 intră în domeniul de aplicare al titlului 25, „Coordonarea politicii Comisiei și consultanță juridică”.

Obiectivul nr. 2 intră în domeniul de aplicare al capitolului 26.03, „Servicii destinate administrațiilor publice, întreprinderilor și cetățenilor”.

Obiectivele nr. 3 și 4 intră în domeniul de aplicare al capitolului 18.04, „Promovarea cetățeniei europene”, și al capitolului 26.03, „Servicii destinate administrațiilor publice, întreprinderilor și cetățenilor”.

Obiectivele nr. 5, 6 și 7 intră în domeniul de aplicare al capitolului 18.04, „Promovarea cetățeniei europene”.

1.4.3. *Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate*

A se preciza efectele pe care propunerea/inițiativa ar trebui să le aibă asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

1. Mărirea numărului de cereri de înregistrare
2. Mărirea numărului de inițiative înregistrate de Comisie
3. Asigurarea unei perioade pline de 12 luni pentru colectarea online în cazul tuturor inițiativelor
4. Mărirea numărului mediu de declarații de susținere colectate pentru fiecare inițiativă
5. Mărirea numărului de inițiative care obțin numărul necesar de declarații de susținere
6. Mărirea numărului de inițiative în urma cărora Comisia întreprinde acțiuni
7. Mărirea gradului de informare a cetățenilor cu privire la instrument

1.4.4. *Indicatori de rezultat și de impact*

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea punerii în aplicare a propunerii/inițiativei.

- Indicatorul 1: numărul de cereri primite de Comisie
- Valoarea de referință 1: o medie de 13 cereri pe an începând din 2012
- Indicatorul 2: rata de inițiative înregistrate
- Valoarea de referință 2: o medie de 70 % din cereri pe o perioadă de 5 ani
- Indicatorul 3a: numărul de inițiative care s-au derulat prin sistemul centralizat de colectare online
- Valoarea de referință 3a: 70 % din inițiative s-au derulat cu ajutorul software-ului și al serverelor Comisiei
- Indicatorul 3b: termenul de certificare a sistemelor de colectare online calculat de la data începerii colectării

Valoarea de referință 3b: în medie aproximativ o lună de la data înregistrării în cazul sistemelor găzduite pe serverele Comisiei
Indicatorul 4: numărul de declarații de susținere colectate pentru fiecare inițiativă la încheierea perioadei de colectare de 12 luni
Valoarea de referință 4: Comisia nu cunoaște valorile exacte, cu excepția a trei inițiative reușite
Indicatorul 5: numărul de inițiative reușite
Valoarea de referință 5: trei inițiative în cinci ani
Indicatorul 6: numărul de inițiative în urma cărora Comisia întreprinde acțiuni
Valoarea de referință 6: două inițiative în cinci ani
Indicatorul 7a: rezultatele sondajului referitor la măsura în care cetățenii UE își cunosc drepturile (Eurobarometru)
Valoarea de referință 7a: conform rezultatelor sondajului Flash Eurobarometru 430 din octombrie 2015, la întrebarea dacă cetățenii UE au dreptul să participe la o inițiativă cetățenească două treimi din respondenți (66 %) au răspuns afirmativ
Indicatorul 7b: numărul de cetățeni ținuti la curent prin e-mail despre instrument/inițiativele reușite
Valoarea de referință 7b: nu se aplică
Indicatorul 7c: numărul de participanți la platforma de colaborare online
Valoarea de referință 7c: nu se aplică

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerință (cerințe) de îndeplinit pe termen scurt sau lung

Punerea în aplicare a dispozițiilor referitoare la inițiativa cetățenească de la articolul 11 din Tratatul privind Uniunea Europeană și articolul 24 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției UE

Prezenta inițiativă intră în sfera de competență exclusivă a UE în conformitate cu articolul 24 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE). În consecință, principiul subsidiarității nu se aplică.

Inițiativa cetățenească europeană are, prin însăși natura ei, o anvergură la nivelul UE, dat fiind că privește procesul de formulare a propunerilor de acte juridice ale Uniunii.

1.5.3. *Învățămintele desprinse din experiențe anterioare similare*

Instrumentul inițiativei cetățenești europene a fost introdus prin Tratatul de la Lisabona și funcționează în temeiul Regulamentului (UE) nr. 211/2011 începând de la 1 aprilie 2012.

Noua propunere înlocuiește regulamentul menționat.

După cum rezultă clar din experiența primilor cinci ani de punere în aplicare a inițiativei cetățenești europene, Comisia trebuie să le asigure organizatorilor, într-un mod mult mai concret, sprijin tehnic, organizatoric și juridic, pentru ca aceștia să își poată desfășura cu eficiență inițiativele.

S-a apreciat, așadar, că este necesar să se creeze un sistem centralizat pe care organizatorii să îl poată folosi pentru colectarea online a declarațiilor de susținere, după cum se prevede în propunere.

Din celelalte instrumente informatice care sprijină inițiativa cetățenească europeană fac parte registrul/site-ul inițiativei cetățenești europene (care există deja și care urmează să fie integrat în sistemul centralizat de colectare online) și platforma de colaborare a inițiativei cetățenești europene (implementată în acest stadiu prin intermediul unui proiect-pilot al Parlamentului European), ambele prevăzute în propunere.

S-a apreciat, de asemenea, că activitățile de comunicare și de sensibilizare trebuie să fie consolidate, pentru a se mări participarea cetățenilor. Propunerea conține o nouă dispoziție referitoare la comunicare.

Având în vedere volumul de lucru aferent punerii în aplicare a actualului regulament privind inițiativa cetățenească europeană, numărul de resurse umane alocate în acest scop a crescut semnificativ în ultimii cinci ani. Acest număr va rămâne neschimbat odată cu noul regulament.

1.5.4. *Compatibilitatea și posibila sinergie cu alte instrumente corespunzătoare*

Proiectele informatice care sprijină punerea în aplicare a inițiativei cetățenești europene și, în special, colectarea online a declarațiilor de susținere s-au derulat în trecut prin Programul ISA (programul pentru soluții de interoperabilitate destinate administrațiilor publice europene), iar în prezent se derulează prin Programul ISA2.

Proiectele respective contribuie la îmbunătățirea interoperabilității transfrontaliere dintre administrațiile publice și dintre acestea și cetățeni și întreprinderi.

1.6. **Durata și impactul financiar**

☐ Propunere/inițiativă pe **durată determinată**

– ☐ Propunere/inițiativă în vigoare din [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA

– ☐ Impact financiar din AAAA până în AAAA

☒ Propunere/inițiativă pe **durată nedeterminată**

- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate de la 1.1.2019 până la 31.12.2019,
- urmată de o perioadă de funcționare în regim de croazieră.

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)³⁴

☒ **Gestiune directă** asigurată de către Comisie

- ☒ de către serviciile sale, inclusiv prin intermediul personalului din delegațiile Uniunii;
- ☐ de către agențiile executive;

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă**, cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☐ BEI și Fondului european de investiții;
- ☐ organismelor menționate la articolele 208 și 209 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să prezinte garanții financiare adecvate;
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și care prezintă garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESCE, în temeiul titlului V din TUE, identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

Observația 1

De observat, în vederea unei comparații, următoarele credite bugetare de care beneficiază actualul regulament privind inițiativa cetățenească europeană.

Pentru 2017:

³⁴

Explicațiile privind modurile de gestiune, precum și trimerile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- 0,840 mil. de la linia bugetară a inițiativei cetățenești europene (18 04 01 02);
- 0,561 mil. de la linia bugetară a Programului ISA² (26 03 01 00);
- 0,500 mil. din proiectul-pilot „Noi tehnologii și instrumente de tehnologia informației și comunicațiilor (TIC) pentru punerea în aplicare și simplificarea inițiativei cetățenești europene” (25 01 77 04).

Pentru 2018 (la data adoptării prezentei propuneri legislative, creditele bugetare respective nu fuseseră confirmate încă):

- 0,740 mil. de la linia bugetară a inițiativei cetățenești europene (18 04 01 02);
- 0,560 mil. de la linia bugetară a Programului ISA² (26 03 01 00).

Observația 2

De observat că data adoptării noului regulament și data intrării în vigoare a acestuia nu pot fi confirmate în acest stadiu. Ar putea fi necesar ca informațiile referitoare la perioada de creștere în intensitate să fie adaptate în consecință.

Observația 3

De observat că pregătirile pentru crearea sistemului centralizat de colectare online a declarațiilor de susținere, menționat la obiectivul specific nr. 3 de mai sus, vor începe deja în 2018, prin intermediul creditelor prevăzute pentru actualul regulament privind inițiativa cetățenească europeană în proiectul de buget pentru 2018.

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile aferente acestor dispoziții

Activitățile de monitorizare și de raportare sunt asigurate de personalul Comisiei în temeiul normelor existente aplicabile activităților desfășurate de Secretariatul General și de DG DIGIT.

2.2. Sistemul de gestiune și de control

2.2.1. Riscul (riscurile) identificat(e)

Lipsa unor activități de comunicare și de sensibilizare ar putea determina o participare mai scăzută la instrument, deci un număr mai scăzut de inițiative înregistrate și reușite, după cum se menționează la punctul 1.4.3.

Lipsa unui sprijin tehnic și organizatoric eficient pentru organizatori ar putea determina un număr mai scăzut de inițiative reușite, după cum se menționează la punctul 1.4.3.

2.2.2. Informații privind sistemul de control intern instituit

Acoperite de sistemele existente de control intern ale Secretariatului General și ale DG DIGIT.

2.2.3. Estimarea costurilor și a beneficiilor controalelor și evaluarea nivelului prevăzut de risc de eroare

După toate probabilitățile, prezenta inițiativă nu va avea niciun impact asupra cuantumului general estimat care este supus riscului și nici asupra indicatorului costului de control. După cum s-a menționat în Raportul anual de activitate al Secretariatului General pentru 2016, cuantumul general estimat care este supus riscului în Secretariatul General se ridică la 0 EUR, iar indicatorul costului de control (costul controlului/plăți) este de 1,74 %.

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate.

Nu se aplică.

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Linii bugetare existente

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr 1A Rubrica: „Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă”	Dif ³⁵	Țări AELS ³⁶	Țări candidate ³⁷	Țări terțe	În sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	26 03 01 00	Dif.	DA	DA	NU	DA

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr: 3 Rubrica: „Securitate și cetățenie”	Dif./Nedif ³⁸	Țări AELS ³⁹	Țări candidate ⁴⁰	Țări terțe	În sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	18 04 01 02	Dif.	NU	NU	NU	NU
	33 02 01	Dif.	DA	DA	DA	NU

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr: 5 Rubrica: „Cheltuieli administrative”	Dif./Nedif ⁴¹	Țări AELS ⁴²	Țări candidate ⁴³	Țări terțe	În sensul articolului 21 alineatul (2)

³⁵ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

³⁶ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

³⁷ Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

³⁸ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

³⁹ AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

⁴⁰ Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

⁴¹ Dif. = credite diferențiate / Nedif. = credite nediferențiate.

⁴² AELS: Asociația Europeană a Liberului Schimb.

						litera (b) din Regulamentul financiar
	25 01 01 01 01 25 01 02 11 01 25 01 02 11 02 26 01 01 01 01	Nedif.	NU	NU	NU	NU

Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul cheltuielilor	Contribuție			
	Număr [...] [Rubrica.....]	Dif./Nedif.	Țări AELS	Țări candidate	Țări terțe	În sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
	[...][XX.YY.YY.YY]		DA/NU	DA/NU	DA/NU	DA/NU

⁴³

Țările candidate și, după caz, țările potențial candidate din Balcanii de Vest.

3.2. Impactul estimat asupra cheltuielilor

[Această secțiune se completează folosind foaia de calcul privind datele bugetare cu caracter administrativ (al doilea document din anexa la prezenta fișă financiară) și încărcată în CISNET pentru consultarea interserviciu.]

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra cheltuielilor

milioane EUR (cu trei zecimale)

Rubrica din cadrul financiar multianual	Număr: 1A	Rubrica: „Competitivitate pentru creștere și locuri de muncă”
--	--------------	---

DG: DIGIT			Anul 2019	Anul 2020
• Credite operaționale				
Numărul liniei bugetare 26 03 01 00	Angajamente	(1)	0,620	0,110
	Plăți	(2)	0,310	0,420
Numărul liniei bugetare	Angajamente	(1a)		
	Plăți	(2 a)		
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ⁴⁴				
Numărul liniei bugetare		(3)		
TOTAL credite pentru DG DIGIT	Angajamente	=1+1a +3	0,620	0,110
	Plăți	=2 + 2a +3	0,310	0,420

⁴⁴ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	0,620	0,110
	Plăți	(5)	0,310	0,420
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)		
TOTAL credite în cadrul RUBRICII 1A din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	0,620	0,110
	Plăți	=5+ 6	0,310	0,420

Rubrica din cadrul financiar multianual	Număr 3	Rubrica „Securitate și cetățenie”
--	---------	-----------------------------------

DG: Secretariatul General			Anul 2019	Anul 2020
• Credite operaționale				
Numărul liniei bugetare 18 04 01 02	Angajamente	(1)	1,085	1,385
	Plăți	(2)	0,814	1,310
Numărul liniei bugetare	Angajamente	(1a)		
	Plăți	(2 a)		
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ⁴⁵				
Numărul liniei bugetare		(3)		
TOTAL credite	Angajamente	=1+1a +3	1,085	1,385

⁴⁵ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

pentru DG Secretariatul General	Plăți	=2+2a +3	0,814	1,310
--	-------	-------------	-------	-------

DG: JUST			Anul 2019	Anul 2020
• Credite operaționale				
Numărul liniei bugetare 33 02 01	Angajamente	(1)	0,345	0,645
	Plăți	(2)	0,259	0,570
Numărul liniei bugetare	Angajamente	(1a)		
	Plăți	(2 a)		
Credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice ⁴⁶				
Numărul liniei bugetare		(3)		
TOTAL credite pentru DG JUST	Angajamente	=1+1a +3	0,345	0,645
	Plăți	=2+2a +3	0,259	0,570

• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	1. 430	2,030
	Plăți	(5)	1,073	1,880
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)		

⁴⁶ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

TOTAL credite pentru RUBRICA 3 din cadrul financiar multianual	Angajamente	=4+ 6	1,430	2,030
	Plăți	=5+ 6	1,073	1,880

În cazul în care propunerea/inițiativa afectează mai multe rubrici:

• TOTAL credite operaționale	Angajamente	(4)	2,050	2,140
	Plăți	(5)	1,383	2,300
• TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice		(6)		
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-4 din cadrul financiar multianual din cadrul financiar multianual TOTAL credite cu caracter administrativ finanțate din bugetul unor programe specifice	Angajamente	=4+ 6	2,050	2,140
	Plăți	=5+ 6	1,383	2,300

Rubrica din cadrul financiar multianual	5	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2019	Anul 2020
DG: Secretariatul General			
• Resurse umane		0,828	0,828
• Alte cheltuieli administrative		0,070	0,070
TOTAL DG: Secretariatul General	Credite	0,898	0,898

DG: DIGIT			
• Resurse umane		0,173	0,173
• Alte cheltuieli administrative			
TOTAL DG: DIGIT	Credite	0,173	0,173

TOTAL credite pentru RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente = Total plăți)	1,071	1,071
---	--------------------------------------	-------	-------

milioane EUR (cu trei zecimale)

		Anul 2019	Anul 2020
TOTAL credite în cadrul RUBRICILOR 1-5 din cadrul financiar multianual	Angajamente	1,25 ENI	1,25 ENI
	Plăți	1,25 ENI	1,25 ENI

3.2.2. Impactul estimat asupra creditelor operaționale

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite operaționale
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite operaționale, conform explicațiilor de mai jos:

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

A se indica obiectivele și realizările ↓			Anul 2019		Anul 2020	
	REALIZĂRI					
	Tip ⁴⁷	Costur i medii	Țr. Țr.	Costuri	Țr. Țr.	Costuri
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 3						
Sistemul centralizat de colectare și registrul pentru inițiativa cetățenească europeană Dezvoltare, întreținere și sprijin, infrastructură	Software, infrastructură, servicii	1,095	1	0,950	1	1,240
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 3			1	0,950	1	1,240
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 4						
Platforma de colaborare online pentru inițiativa cetățenească europeană Dezvoltare, întreținere și sprijin, exploatarea platformei, infrastructură	Software, infrastructură, servicii	0,400	1	0,400	1	0,400
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 4			1	0,400	1	0,400
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 5						
Activități de comunicare și de sensibilizare	Servicii	0,400	1	0,500	1	0,300
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 5			1	0,500	1	0,300
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 6						
Traducerea inițiativelor înregistrate	Servicii	0,050	100	0,050	100	0,050
Subtotal pentru obiectivul specific nr. 6			100	0,050	100	0,050
OBIECTIVUL SPECIFIC NR. 7						
Organizarea de întâlniri cu organizatorii inițiativelor	Contract direct, servicii	0,150	5	0,150	5	0,150

⁴⁷

Realizările se referă la produsele și serviciile care vor fi furnizate (de ex.: numărul de schimburi de studenți finanțate, numărul de km de străzi construiți etc.).

Subtotal pentru obiectivul specific nr. 7	5	0,150	5	0,150
COSTURI TOTALE		2,050		2,140

Justificarea creditelor solicitate

Obiectivul nr. 3 – Punerea la dispoziție a unui sistem centralizat de colectare a declarațiilor de susținere și punerea la dispoziție a registrului inițiativei cetățenești europene

Sistemul centralizat de colectare online este prevăzut explicit în actuala propunere. El urmează să fie creat și exploatat de Comisie (articolul 10).

Sistemul nu era prevăzut în primul regulament privind inițiativa cetățenească europeană, unde se prevedea numai că dezvoltarea și întreținerea unui software de colectare online intră în responsabilitatea Comisiei.

Registrul online al inițiativei cetățenești europene este prevăzut deja în primul regulament privind inițiativa cetățenească europeană și urmează să fie menținut în noul regulament [articolul 4 alineatul (3)].

Bugetul aferent dezvoltării și întreținerii software-ului de colectare online și a registrului inițiativei cetățenești europene se ridică în 2017 la 685 de mii EUR și provine în parte de la linia bugetară a Programului ISA² 26 03 01 00 (în principal în ceea ce privește software-ul de colectare online) și în parte de la linia bugetară a inițiativei cetățenești europene 18 04 01 02.

Previziunile referitoare la sumele necesare pentru realizarea acestui obiectiv al actualei propuneri reflectă rezultatele studiului privind procesul de colectare online, studiu efectuat de Comisie în 2017.

Obiectivul nr. 4 – Oferirea de sprijin tehnic și organizatoric către organizatorii unei inițiative cetățenești europene prin intermediul unui platforme de colaborare online pentru inițiativa cetățenească europeană, gestionată în cooperare cu un partener extern

La articolul 4 alineatul (2) din propunere se prevede o platformă de colaborare online ca instrument permanent pentru punerea în aplicare a inițiativei cetățenești europene. Platforma nu era prevăzută în primul regulament privind inițiativa cetățenească europeană.

În temeiul noului regulament, platforma va necesita o finanțare regulată. Bugetul anual propus este de 400 de mii EUR, sumă care ar trebui să acopere exploatarea platformei în cooperare cu un partener extern, precum și dezvoltarea, întreținerea, sprijinul și infrastructura la nivel informatic.

Obiectivul nr. 5 – Promovarea instrumentului inițiativei cetățenești europene cu ajutorul instrumentelor de comunicare și de sensibilizare

Prin noul articol 17 din propunerea de regulament se introduce obligația Comisiei Europene de a desfășura activități de comunicare pentru sensibilizare publicului cu privire la existența inițiativei cetățenești europene.

În 2017, activitățile de comunicare sunt finanțate de la linia bugetară a inițiativei cetățenești europene 18 04 01 02, ale cărei credite totale se ridică la 840 de mii EUR. În propunerea de buget pentru 2018 se prevăd 740 de mii EUR pentru linia bugetară a inițiativei cetățenești europene 18 04 01 02.

Creditele anuale propuse în acest scop se ridică la 500 de mii EUR în 2019 și ulterior la 300 de mii EUR pe an.

Obiectivul nr. 6 – Traducerea inițiativelor

Prin propunerea noului regulament privind inițiativa cetățenească europeană se introduce dispoziția referitoare la traducerea în toate limbile oficiale ale UE [articolul 4 alineatul (4)] a inițiativelor înregistrate de Comisie, ceea ce nu este prevăzut în actualul regulament.

Un buget de 50 de mii EUR ar trebui să permită traducerea a până la 100 de inițiative înregistrate pe an.

Obiectivul nr. 7: Organizarea de întâlniri cu organizatorii în cazul în care aceștia sunt invitați de către Comisie în cadrul procedurii de examinare a unei inițiative reușite

Aceste credite vor fi utilizate în principal pentru rambursarea cheltuielilor de călătorie ale organizatorilor, ocazionate de întâlnirile pe care aceștia le au cu Comisia în cadrul procedurii de examinare a unei inițiative reușite. Alte cheltuieli ar putea fi ocazionate de logistica și furniturile aferente.

3.2.3. *Impactul estimat asupra creditelor cu caracter administrativ*

3.2.3.1. Sinteză

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	2019	2020
--	------	------

RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual		
Resurse umane	1,001	1,001

Alte cheltuieli administrative	0,070	0,070
Subtotal RUBRICA 5 din cadrul financiar multianual	1,071	1,071

În afara RUBRICII 5⁴⁸ din cadrul financiar multianual		
Resurse umane		
Alte cheltuieli cu caracter administrativ		
Subtotal în afara RUBRICII 5 din cadrul financiar multianual		

TOTAL	1,071	1,071
--------------	-------	-------

Necesarul de credite în materie de resurse umane și de alte cheltuieli de natură administrativă va fi acoperit de creditele DG-ului care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

⁴⁸ Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

3.2.3.2. Necesarul de resurse umane estimat

- ☐ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☒ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	2019	2020
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)		
25 01 01 01 (la sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei)	4 ENI AD+ 2 ENI AST	4 ENI AD+ 2 ENI AST
26 01 01 01 (la sediu și în birourile de reprezentare ale Comisiei)	0,25 ENI AD+ 1 ENI AST	0,25 ENI AD+ 1 ENI AST
XX 01 01 02 (în delegații)		
XX 01 05 01 (cercetare indirectă)		
10 01 05 01 (cercetare directă)		
• Personal extern (în echivalent normă întreagă - ENI)⁴⁹		
XX 01 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)		
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT și JED în delegații)		
XX 01 04 yy⁵⁰	- la sediu	
	- în delegații	
XX 01 05 02 (AC, END, INT - cercetare indirectă)		
10 01 05 02 (AC, INT, END- cercetare directă)		
Alte linii bugetare (a se preciza)		
TOTAL	4,25 ENI AD+ 3 ENI AST	4,25 ENI AD+ 3 ENI AST

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau realocate intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, prin resurse suplimentare ce ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii de alocare anuală și în lumina constrângerilor bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	Obiectivul nr. 1 – Gestionarea eficientă a procedurilor administrative legate de punerea în aplicare a inițiativei cetățenești europene și acordarea de asistență către organizatori Obiectivul nr. 2 – Oferirea de sprijin tehnic către organizatorii unei inițiative cetățenești europene și gestionarea proiectelor informatice aferente
Personal extern	

⁴⁹ AC= agent contractual; AL= agent local; END= expert național detașat. INT = personal pus la dispoziție de agenți de muncă temporară; JED = expert tânăr în delegații.

⁵⁰ Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

3.2.4. Compatibilitatea cu actualul cadru financiar multianual

- ☒ Propunerea/inițiativa este compatibilă cu cadrul financiar multianual existent.
- ☐ Propunerea/inițiativa necesită o reprogramare a rubricii corespunzătoare din cadrul financiar multianual.

A se explica reprogramarea necesară, precizându-se liniile bugetare în cauză și sumele aferente.

[...]

- ☐ Propunerea/inițiativa necesită recurgerea la instrumentul de flexibilitate sau la revizuirea cadrului financiar multianual.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare în cauză, precum și sumele aferente.

[...]

3.2.5. Contribuția terților

- ☒ Propunerea/inițiativa nu prevede cofinanțare din partea terților.
- Propunerea/inițiativa prevede cofinanțare, estimată după cum urmează:

Credite de angajament în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

- ☒ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☐ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☐ asupra veniturilor diverse

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ⁵¹						
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (cf. punctul 1.6)		
Articolul								

Pentru veniturile diverse alocate, a se preciza linia bugetară (liniile bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

[...]

A se preciza metoda de calcul a impactului asupra veniturilor.

[...]

⁵¹ În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sume brute după deducerea unei cote de 25 % pentru costuri de colectare.