



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. szeptember 19.
(OR. en)

12307/17

**Intézményközi referenciaszám:
2017/0220 (COD)**

**INST 345
POLGEN 122**

JAVASLAT

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2017. szeptember 13.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	COM(2017) 482 final
Tárgy:	Javaslat – AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE az európai polgári kezdeményezésről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a COM(2017) 482 final számú dokumentumot.

Melléklet: COM(2017) 482 final



EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2017.9.13.
COM(2017) 482 final

2017/0220 (COD)

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az európai polgári kezdeményezésről

(EGT-vonatkozású szöveg)

{SWD(2017) 294 final}

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az európai polgári kezdeményezés az Európai Unióról szóló szerződésben (EUSZ) rögzített jog. Az EUSZ 11. cikkének (4) bekezdése úgy rendelkezik, hogy „[l]egalább egymillió uniós polgár, akik egyben a tagállamok egy jelentős számának állampolgárai, kezdeményezheti, hogy az Európai Bizottság – hatáskörén belül – terjesszen elő megfelelő javaslatot azokban az ügyekben, amelyekben a polgárok megítélése szerint a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktus elfogadására van szükség”. Az eszköz célja, hogy elősegítse a polgárok részvételét az Európai Unió demokratikus életében, és lehetővé tegye számukra, hogy közvetlenül felkérjék a Bizottságot, nyújtson be a Szerződések végrehajtását célzó jogalkotási javaslatokat.

Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 24. cikkével összhangban az európai polgári kezdeményezés szabályait és eljárásrendjét a polgári kezdeményezésről szóló 2011. február 16-i 211/2011/EU rendelet¹ határozta meg. A rendelet 2012 áprilisában lépett hatályba. Az európai polgári kezdeményezés jogi keretrendszerét az online gyűjtési rendszerekre vonatkozó technikai előírásoknak a polgári kezdeményezésről szóló 211/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében történő megállapításáról szóló bizottsági végrehajtási rendelet² egészíti ki.

A Bizottság a rendelet alkalmazásáról szóló, 2015-ben elfogadott első jelentésében³ felsorolta azokat a kihívásokat, amelyek a rendelet alkalmazásának első három évében a rendelet végrehajtásából erednek. Ebben a jelentésben a Bizottság kötelezettséget vállalt arra, hogy intézkedéseket hajt végre az európai polgári kezdeményezés működésének javítása, valamint a kihívások hatásának további elemzése érdekében. Ennek érdekében a Bizottság az elmúlt évek során több technikai vizsgálatot indított annak érdekében, hogy elemezze ezeket a kihívásokat és az olyan kérdéseket, mint az európai polgári kezdeményezés online gyűjtési rendszerei és az aláírókra vonatkozó adatszolgáltatási követelmények egyszerűsítése.

A Bizottság 2015. évi jelentésének elfogadását követően az európai polgári kezdeményezés eszközt az elmúlt két évben felülvizsgálati eljárásnak vetették alá. Más uniós intézmények, szervek és a civil társadalom érdekelt felei szintén értékelték az eszközt, és több hiányosságot tártak fel annak működésében, valamint több, a szervezők által a polgári kezdeményezések elindítása során tapasztalt akadályra hívták fel a figyelmet. Az Európai Parlament

¹ Az Európai Parlament és a Tanács 211/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a polgári kezdeményezésről (HL L 65/1., 2011.3.11.).

² A Bizottság 1179/2011/EU végrehajtási rendelete (2011. november 17.) az online gyűjtési rendszerekre vonatkozó technikai előírásoknak a polgári kezdeményezésről szóló 211/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében történő megállapításáról (HL L 301/3., 2011.11.18.).

³ A Bizottság jelentése az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak – Jelentés a polgári kezdeményezésről szóló 211/2011/EU rendelet alkalmazásáról, COM(2015)145 final.

állásfoglalása⁴ számos kihívást tárt fel, és felszólított a 211/2011/EU rendelet és az 1179/2011/EU bizottsági végrehajtási rendelet felülvizsgálatára, valamint az európai polgári kezdeményezés működését javító módosítások elfogadására.

A rendelet alkalmazásának megkezdése óta eltelt öt év során az uniós intézmények, a tagállamok és az érdekelt felek számos tapasztalatot szereztek a részvételi demokrácia ezen uniós szintű eszközének végrehajtása terén. A bizottsági jelentésből és a felülvizsgálati folyamat során kapott hozzájárulásokból körvonalazódnak az európai polgári kezdeményezés végrehajtásának javítását célzó kulcsfontosságú területek, amelyek elősegítik az eszköz polgárok általi használatát. Jóllehet ennek érdekében a Bizottság a jelenlegi jogi keretek között már több intézkedést tett, az azonosított szűk keresztmetszetek jelentős része közvetlenül a jogi eszköz főbb rendelkezéseiből ered, és csak a rendelet felülvizsgálata révén kezelhető. Ezért jogalkotási javaslatra van szükség.

Ennek a javaslatnak az a célja, hogy javítsa az európai polgári kezdeményezés működését az elmúlt évek során feltárt hiányosságok kezelése révén. Alapvető szakpolitikai céljai a következők: i. az európai polgári kezdeményezés intézményét a szervezők és a támogatók számára hozzáférhetőbbé, kevésbé terhessé és könnyebben használhatóvá tenni; valamint ii. elősegíteni az európai polgári kezdeményezésben mint az uniós szintű vita és demokratikus részvétel fokozását – ideértve a fiatalok részvételének fokozását – elősegítő és az Uniót a polgárokhoz közelebb hozó eszközben rejlő lehetőségek maradéktalan kiaknázását.

• **Összhang a szakpolitikai területen már meglévő rendelkezésekkel**

Az EU demokratikus legitimációjának növelése a polgárok fokozott bevonása és részvétele révén a Bizottság 10 prioritása közé tartozik (10. prioritás – A demokratikus változás uniója)⁵. Ez a javaslat közvetlenül hozzájárul e kiemelt célkitűzéshez azáltal, hogy az európai polgári kezdeményezés intézményét kevésbé megterhelővé és felhasználóbarátabbá teszi annak érdekében, hogy az az európai szintű polgári részvétel eszközeként teljes mértékben el tudja érni a benne rejlő lehetőségeket, és közelebb hozza az EU-t polgáraihoz. Egy továbbfejlesztett európai polgári kezdeményezés kiegészíti az uniós polgárok által már ma is élvezett jogokat, nevezetesen a helyhatósági és az európai parlamenti választásokon való szavazás és indulás jogát⁶. Hozzájárul emellett a fiatalok európai szintű politikában való részvételét biztosító lehetőségek bővítéséhez.

A Bizottság számos olyan nem jogalkotási intézkedéseket hajtott és hajt végre, amelyek megkönnyítik az európai polgári kezdeményezés szervezők és polgárok általi használatát. Idetartoznak a következők: i. fokozott támogatás és segítségnyújtás a szervezők számára; ii. a nyilvántartásba vételi szakasz javítása, beleértve a kezdeményezések részleges nyilvántartásba vételének lehetőségét; iii. a bizottsági szervereknek a polgári kezdeményezésekhez való online gyűjtési rendszerek fogadására való rendelkezésre bocsátása; iv. az európai polgári kezdeményezés online gyűjtési szoftverét érintő fejlesztések ingyenes rendelkezésre bocsátása a szervezők számára; valamint v. az európai polgári kezdeményezés online együttműködési

⁴ Az Európai Parlament 2015. október 28-i állásfoglalása az európai polgári kezdeményezésről (P8_TA (2015) 0382).

⁵ Jean-Claude Juncker: Új kezdet Európa számára: a munkahelyteremtés, a növekedés, a méltányosság és a demokratikus változás programja – Politikai iránymutatás a hivataltba lépő következő Európai Bizottság számára.

⁶ Lásd az Európai Unió működéséről szóló szerződés 20. cikke (2) bekezdésének b) pontját és az Európai Unió Alapjogi Chartája 39. és 40. cikkét.

platformjának tervezett létrehozása. Ugyanakkor többet kell tenni az eszköz működésének javítása, a benne rejlő lehetőségek maradéktalan kihasználása érdekében.

Az európai polgári kezdeményezés eszközének továbbfejlesztése összhangban áll a Bizottság más kezdeményezéseivel, és tükrözi a Jean-Claude Juncker vezette Bizottság politikai iránymutatásait, amelyek célja a polgárok uniós politikai döntéshozatalban való részvételének fokozása.

A minőségi jogalkotási program⁷ különösen azt a lehetőséget növeli a polgárok és az érdekelt felek számára, hogy a politikai és jogalkotási ciklus egésze során hozzá tudjanak járulni az uniós szakpolitikákhoz, és e célból javítja a konzultációs mechanizmusokat, az érdekelt felekkel folytatott konzultációt a szakpolitikák előkészítésének és felülvizsgálatának lényeges elemévé téve. Az uniós polgárság területén a polgárok az EU demokratikus életében való részvételének előmozdítása és fokozása szintén az uniós polgárságról szóló, 2017. januári harmadik jelentésben⁸ kiemelt egyik legfontosabb célkitűzés és cselekvési terület. Hasonlóképpen, a „Jogok, egyenlőség és polgárság” program és az „Európa a polgárokért” program célja is az, hogy előmozdítsa az európai polgárságot, javítsa az uniós szintű polgári és demokratikus részvétel feltételeit, és e célból egy sor intézkedést hajt végre⁹. A 2016–2020-as e-kormányzati cselekvési terv¹⁰ előterében ugyancsak a színvonalas közszolgáltatások elősegítése, a közigazgatások és a polgárok/vállalkozások közötti digitális interakciók előmozdítása áll.

• **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A javaslat teljes mértékben következetes és összeegyeztethető a meglévő uniós szakpolitikákkal. A rendelet felülvizsgálata számos konkrét rendelkezést naprakésszé tesz és tökéletesít a polgári kezdeményezésről szóló rendelet 2011-es elfogadása óta történt uniós jogalkotási fejlemények fényében.

Idetartoznak különösen az adatvédelemre vonatkozó szabályok, amelyek figyelembe veszik a 2016-ban elfogadott 2016/679/EU rendeletet¹¹ (általános adatvédelmi rendelet). Az általános adatvédelmi rendelet teljes mértékben alkalmazandó az európai polgári kezdeményezésről szóló rendelet keretében gyűjtött személyes adatok szervezők és tagállami hatóságok általi feldolgozására, és meghatározza az európai polgári kezdeményezés számára gyűjtött személyes adatok védelmével kapcsolatos specifikus feladatokat. A javaslat ugyanakkor

⁷ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Minőségi jogalkotással javítani az eredményeken – uniós program, COM(2015) 215 final.

⁸ 2017. évi jelentés az uniós polgárságról – A polgárok jogainak megerősítése a demokratikus átalakulás Uniójában.

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács 1381/2013/EU rendelete (2013. december 17.) a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó Jogok, egyenlőség és polgárság program létrehozásáról (HL L 354., 2013.12.28., 62. o.) A Tanács 390/2014/EU rendelete (2014. április 14.) a 2014 és 2020 közötti időszakra vonatkozó „Európa a polgárokért” program létrehozásáról (HL L 115., 2014.4.17., 3. o.).

¹⁰ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Uniós e-kormányzati cselekvési terv, 2016–2020. A közigazgatás digitális átalakításának felgyorsítása, COM/2016/0179 final.

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1–88. o.).

biztosítja a személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről szóló [45/2001/EK rendelet¹²] alkalmazhatóságát, amely a személyes adatok e rendelet alapján történő, Bizottság általi feldolgozására alkalmazandó.

Hasonlóképpen, az európai polgári kezdeményezés központi online gyűjtési rendszerére vonatkozó különös szabályok tekintetében a javaslat lehetővé teszi többek között a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról szóló 910/2014/EU rendelet¹³ figyelembevételét. Az európai digitális egységes piaci stratégia¹⁴ keretében a 2016–2020-as időszakra szóló uniós e-kormányzati cselekvési terv¹⁵ egyik fő célja az eIDAS-szolgáltatások – köztük az elektronikus személyazonosítás (eID) és az elektronikus aláírás (eSignature) – bevezetésének felgyorsítása.

2. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

• Jogalap

A javaslat az Európai Unió működéséről szóló szerződésnek az Európai Unióról szóló szerződés 11. cikke értelmében a polgári kezdeményezésre vonatkozó eljárásokra és feltételekre vonatkozó rendelkezések elfogadásáról szóló 24. cikkén alapul.

• Szubszidiaritás (nem kizárólagos hatáskör esetén)

E rendelet tárgya az Európai Unió működéséről szóló szerződés 24. cikke értelmében az EU kizárólagos hatáskörébe tartozik, mivel csak az Unió fogadhatja el az európai polgári kezdeményezésre vonatkozó szabályokat és eljárásokat. A szubszidiaritás elve ezért nem alkalmazandó.

• Arányosság

Ez a javaslat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében meghatározott arányosság elvével összhangban nem haladja meg az említett cél eléréséhez szükséges mértéket.

A javaslat az európai polgári kezdeményezés végrehajtásának célzott javítását irányozza elő annak érdekében, hogy az eszköz hozzáférhetőbb és könnyebben használható legyen a szervezők és a polgárok számára. Idetartoznak a tagállamok nemzeti hatóságainak hatásköréhez kapcsolódó intézkedések, nevezetesen az aláírókra vonatkozó adatszolgáltatási követelmények egyszerűsítése és a támogató nyilatkozatok online gyűjtésének javítása az európai polgári kezdeményezés központi gyűjtési rendszerének létrehozása révén.

¹² Az Európai Parlament és a Tanács 45/2001/EK rendelete (2000. december 18.) a személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról (HL L 8., 2001.1.12., 1. o.).

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács 910/2014/EU rendelete (2014. július 23.) a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról, valamint az 1999/93/EK irányelv hatályon kívül helyezéséről (HL L 257., 2014.8.28., 73. o.).

¹⁴ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Európai digitális egységes piaci stratégia, COM(2015) 192 final.

¹⁵ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Uniós e-kormányzati cselekvési terv, 2016–2020. A közigazgatás digitális átalakításának felgyorsítása, COM/2016/0179 final.

A rendelet kisebb módosításokat is tartalmaz más területeken, mint például az online gyűjtési rendszerek igazolása, a tagállami támogató nyilatkozatok ellenőrzése és igazolása, valamint a felelősségre és a büntetésekre vonatkozó szabályok, ahol a javaslat a nemzeti joggal összhangban történő végrehajtás tekintetében mérlegelési jogkört hagy.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az európai polgári kezdeményezés jogalapja az EUMSZ 24. cikke, amely rendelkezik arról, hogy az Európai Unióról szóló szerződés 11. cikke értelmében a polgári kezdeményezésre vonatkozó eljárásokra és feltételekre vonatkozó rendelkezéseket rendelet útján kell elfogadni. Csak a közvetlen alkalmazással rendelkező rendelet biztosíthatja az európai dimenzióval rendelkező eszköz és az európai polgári kezdeményezés végrehajtásához szükséges szabályokat és feltételeket.

E rendelet célja a polgári kezdeményezésről szóló 211/2011/EU rendeletben foglalt meglévő szabályok és feltételek módosítása és javítása. A felülvizsgálat lehetőséget kínál a rendelet jelenlegi szerkezetének egyszerűsítésére az egyértelműség és a következetesség javítása érdekében. Mivel a végrehajtandó módosítások jelentősek, és a meglévő rendelet alapvető rendelkezéseire vonatkoznak, az említett jogi aktust a polgárok és szervezetek számára biztosítandó áttekinthetőség érdekében hatályon kívül kell helyezni, és másik jogi aktussal kell felváltani.

3. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **Utólagos értékelések**

A meglévő jogszabályok értékelése és a 211/2011/EU rendelet felülvizsgálata céljából végrehajtandó módosítások azonosítása érdekében a Bizottság széles körű konzultációt folytatott az érdekelt felekkel, több, egyes konkrét kérdésekről szóló tanulmány elkészítésére adott megbízást, és kézhez kapta a REFIT-platform véleményét. Ezt a folyamatot az alábbiakban vázoljuk, a javaslatot kísérő szolgálati munkadokumentumban pedig részletesen ismertetjük. E folyamat alapján a Bizottság számos olyan hiányosságot állapított meg a rendeletben, amelyek hatással vannak az eszköz hatékonyságára és eredményességére.

A feltárt problémák a következő három szempont köré rendezhetők:

- i. a szervezetek által a nyilvántartásba vételi szakaszban tapasztalt nehézségek, beleértve a javasolt polgári kezdeményezések nyilvántartásba vételének megtagadására vonatkozó magas arányt;
- ii. a támogató nyilatkozatok gyűjtésének bonyolultsága, amit bizonyít a sikeres kezdeményezések alacsony aránya, azaz az olyan kezdeményezéseké, amelyek az egyéves gyűjtési időszakon belül elérik az előírt számú aláíró;
- iii. az egymilliós küszöbértéket elérő kezdeményezések alacsony száma és a polgári kezdeményezések által eddig kiváltott korlátozott hatást.

Az európai polgári kezdeményezésről szóló rendeletben jelenleg előírányzott számos szabály összetett és megterhelő az európai polgári kezdeményezés szervezői, az aláírók és a

tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságai számára. Idetartoznak a következők: i. a nyilvántartásba vételi szakasz; ii. az európai polgári kezdeményezés életciklusa és a határidők; iii. az online gyűjtési rendszerek létrehozása és e rendszerek tagállamok általi igazolása; iv. az európai polgári kezdeményezés aláíróira vonatkozó eltérő személyesadatkövetelmények; valamint v. az a tény, hogy a személyes adatok gyűjtése a szervezők felelőssége mellett történik. Több érdekelt fél is úgy véli, hogy a három első sikeres kezdeményezés hatása és következményei egyelőre korlátozottak voltak.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Az európai polgári kezdeményezésről szóló rendelettel kapcsolatban az érdekelt felekkel folytatott konzultáció két szakaszból állt:

– az első szakasz (2015–2017. március) az európai polgári kezdeményezésről szóló rendelet alkalmazásáról szóló bizottsági jelentéssel vette kezdetét. E szakasz célja a rendeletről, az eszköznek a meglévő jogi keretek között történő továbbfejlesztéséről és a rendelet esetleges felülvizsgálatáról szóló vélemények összegyűjtése volt. A Bizottság és más intézmények – például az Európai Parlament és az európai ombudsman – által végzett értékelő tevékenységek részeként több, az érdekelt felekkel folytatott célzott konzultációra került sor. A javaslatot kísérő szolgálati munkadokumentum részletesebb információkkal szolgál ezekről a konzultációkról és értékelésekről.

– a második szakasz az első szakasz eredményein alapult, és a továbbfejlesztésre irányuló javaslatokról és a rendelet felülvizsgálatának lehetőségeiről szóló információk összegyűjtésére összpontosított, nevezetesen egy 12 hetes nyilvános konzultáció révén.

A nyilvános konzultáció keretében a Bizottság véleményt kért a jelenlegi keret és az európai polgári kezdeményezésre vonatkozó eszköz általános értékeléséről, a továbbfejlesztési lehetőségekről, valamint az európai polgári kezdeményezés életciklusának alábbi fő szakaszai szerint csoportosított konkrétabb elemekről: i. előkészítő szakasz; ii. a kezdeményezés nyilvántartásba vétele; iii. a támogató nyilatkozatok gyűjtése; iv. a Bizottsághoz való benyújtás és a nyomon követés; valamint v. az átláthatóság és a tudatosság növelése. A Bizottság 5 323 választ kapott, ezek 98%-át polgárok küldték.

Összességében az érdekelt felek széles körétől érkeztek válaszok: polgároktól (aláírók/potenciális aláírók), szervezőktől és civil társadalmi szervezetektől, valamint a tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságaitól, kutatóktól (tudományos és szellemi műhelyek), hasonló részvételi eszközöket kezelő állami hatóságoktól, tárhely- és a szoftverszolgáltatóktól és a tagállamok adatvédelmi hatóságaitól. Amikor a Bizottság elemezte és összefoglalta az összegyűjtött információkat, különös figyelmet szentelt a polgárok, a szervezők és a civil társadalmi szervezetek hozzászólásainak, mivel ők jelentik az eszköz fő felhasználóit. Az érdekelt felekkel folytatott konzultációs folyamat eredményeit a javaslatot kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum mellékletét képező összefoglaló jelentés foglalja össze.

A konzultáció nyomán a Bizottság az alábbi változásokat bevezetését javasolja a rendeletbe:

– a nyilvántartásba vételi eljárás javítása, beleértve a kezdeményezések részleges nyilvántartásba vételének lehetőségét;

- az európai polgári kezdeményezéssel foglalkozó bizottsági ügyfélszolgálat és online együttműködési platform létrehozása, amely vitafórumot és támogatást biztosít a szervezők számára, valamint tanácsokkal látja el őket;
- a Bizottság által létrehozott és működtetett központi online gyűjtési rendszer kialakítása;
- egyszerűsített adatszolgáltatási követelmények az aláírók tekintetében, az aláírások állampolgárság alapján történő számítása;
- az aláírók alsó korhatára 16 év;
- a szervezők megválaszthatják a gyűjtési időszak kezdetének időpontját;
- annak lehetősége, hogy az aláírók e-mailben tájékoztatást kapjanak.

Néhány javaslat nem került be a rendeletjavaslatba, mert a Bizottság valamely más megoldást hatékonyabbnak tekintett, vagy mert a javaslat jogilag nem volt megvalósítható. A részletes magyarázatokat a javaslatot kísérő szolgálati munkadokumentum tartalmazza.

• **Szakértői vélemények összegyűjtése és felhasználása**

A Bizottság az alábbi külső hozzájárulásokra támaszkodott:

A többi uniós intézmény és szerv ajánlásai, különösen az európai polgári kezdeményezésről szóló európai parlamenti állásfoglalás, valamint számos konkrét tanulmány is hozzájárult a felülvizsgálati folyamathoz¹⁶.

Az európai polgári kezdeményezés végrehajtására vonatkozó négy, Bizottság által kezdeményezett tanulmány¹⁷:

- értékelés az információs és kommunikációs technológiáknak a polgári kezdeményezésről szóló, 2011. február 16-i 211/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletre gyakorolt hatásairól;
- tanulmány a elektronikus személyazonosítás (eID) használatáról az európai polgári kezdeményezés kontextusában;
- tanulmány az európai polgári kezdeményezésre vonatkozó adatszolgáltatási követelményekről;
- tanulmány az online gyűjtési rendszerekről és műszaki előírásokról a 211/2011/EU rendeletnek és az 1179/2011/EU bizottsági végrehajtási rendeletnek megfelelően.

Emellett számos más tanulmány is hozzájárult a felülvizsgálati folyamathoz. Ezeket a tanulmányokat a javaslatot kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum 1. melléklete sorolja fel.

¹⁶ Idetartoznak a következők: az Európai Parlament két tanulmánya („Európai polgári kezdeményezés – A végrehajtás első tanulságai” és „Az európai polgári kezdeményezés végrehajtása”); az európai polgári kezdeményezés ombudsman által indított saját kezdeményezésű vizsgálata; a 2015. áprilisi és 2016. április 20-i „Vitanapok az európai polgári kezdeményezésről” elnevezésű esemény következtetései; a Régiók Bizottsága 2015. októberi véleménye; az Európai Parlament 2015. októberi állásfoglalása; a REFIT-platform 2016. júniusi véleménye; valamint az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2016. júliusi véleménye.

¹⁷ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/regulation-review>

A polgári kezdeményezésről szóló rendelet felülvizsgálatát a polgári kezdeményezéssel foglalkozó szakértői csoport keretében is megvitatták a tagállami hatóságok képviselőinek részvételével, ami szintjén hozzájárult a felülvizsgálati folyamathoz, főleg egyes delegációk által benyújtott konkrét hozzájárulások formájában¹⁸.

- **Hatásvizsgálat**

Intézményi jellegéből adódóan a 211/2011/EU rendelet felülvizsgálatának nincs közvetlen jelentős gazdasági, társadalmi vagy környezeti hatása, és nincs szükség hatásvizsgálatra. A kezdeményezés egyszerűsítését célzó technikai és gyakorlati intézkedések azonban várhatóan csökkentik az adminisztratív terheket mind a szervezők, mind pedig a tagállamok tekintetében. A kezdeményezés tökéletesítésének különböző lehetőségeit a javaslatot kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum, valamint az európai polgári kezdeményezés végrehajtására vonatkozó több konkrét tanulmány is értékelte.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A REFIT-platform 2016 júniusában véleményt¹⁹ fogadott el az európai polgári kezdeményezésről, és számos lehetséges módot határozott meg az egyszerűsítésre, különösen a következők tekintetében: i. a nyilvántartásba vételi szakasz javítása és a szervezők tanácsadása és támogatása; ii. az aláírókra vonatkozó adatszolgáltatási követelmények egyszerűsítése; iii. a polgári bizottságra vonatkozó szabályok egyszerűsítése és a szervezők felelősségének csökkentése; iv. az európai polgári kezdeményezés ütemezése és a 12 hónapos gyűjtési időszak kezdete; v. az online gyűjtési rendszerek fejlesztése; valamint vi. az európai polgári kezdeményezéssel kapcsolatos tudatosságnövelő intézkedések fokozása.

A javaslat mindezen területeken bevezet újításokat, és több olyan konkrét rendelkezést tartalmaz, amely összhangban áll e vélemény ajánlásaival, amint azt a javaslatot kísérő bizottsági szolgálati munkadokumentum részletebben kifejti.

Ezenkívül a javaslat több rendelkezése lehetővé teszi a hatékonyság és az eredményesség növelését, és megtakarításokhoz vezet számos területen, így például az online gyűjtés, a fordítás, a támogató nyilatkozatok és a támogató nyilatkozatok tagállami hatóságok számára történő benyújtása területén. A hangsúly azon volt, hogy az európai polgári kezdeményezés eszközt a szervezők és az aláírók számára tegyük hozzáférhetőbbé, kevésbé megterhelővé és költségessé, ugyanakkor egyes módosítások a hatóságok, többek között a Bizottság és a hatáskörrel rendelkező nemzeti hatóságok számára igyekeznek hatékonyságnövelést és megtakarításokat elérni.

- **Alapvető jogok**

¹⁸ <http://ec.europa.eu/citizens-initiative/public/legislative-framework>

¹⁹ https://ec.europa.eu/info/files/refit-platform-recommendations-european-citizen-initiative_en

A javaslat teljes mértékben figyelembe veszi az Európai Unió Alapjogi Chartája által elismert alapvető jogokat és elveket, különösen annak 8. cikkét, amely kimondja, hogy mindenkinek joga van személyes adatainak védeleméhez.

4. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

A javaslat konkrét költségvetési vonzatai az európai polgári kezdeményezéshez kapcsolódó online rendszerekre vonatkoznak, amelyeket a Bizottság térítésmentesen bocsát a polgárok és a szervezők rendelkezésére. A javaslat különösen a következő online eszközök létrehozását, fenntartását és fejlesztését irányozza elő: az európai polgári kezdeményezés hivatalos nyilvántartása (4. cikk); a polgárok és szervezők tanácsadására és támogatására szolgáló együttműködési platform (4. cikk); valamint az európai polgári kezdeményezés központi online gyűjtési rendszere (10. cikk).

A javaslatot kísérő „Pénzügyi kimutatás” részletes értékelést nyújt az európai polgári kezdeményezés fejlesztését célzó e rendszerek és szolgáltatások kialakításához és működtetéséhez szükséges költségvetési vonzatokról, emberi és igazgatási erőforrásokról.

5. EGYÉB ELEMEEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

A javaslat értelmében a Bizottság rendszeresen felülvizsgálja az európai polgári kezdeményezés működését, és legkésőbb e rendelet alkalmazásától számított öt éven belül, valamint azt követően ötévente jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet alkalmazásáról. E jelentések nyilvánosak.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Nem alkalmazandó

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A 211/2011/EU rendelet meghatározza az európai polgári kezdeményezés eljárásait és feltételeit. A jelen javaslat annak érdekében fejleszti tovább a 2011. évi rendeletet, hogy a európai polgári kezdeményezés intézményét a szervezők és a támogatók számára hozzáférhetőbbé, kevésbé terhessé és könnyebben használhatóvá tegye, és elősegítse az európai polgári kezdeményezésben mint az uniós szintű vita és polgári részvétel fokozását elősegítő és az Uniót a polgárokhoz közelebb hozó eszközben rejlő lehetőségek maradéktalan kiaknázását.

1. FEJEZET: ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

Az 1. cikk meghatározza a rendelet tárgyát.

A 2. cikk meghatározza, hogy az Unió minden 16. életévét betöltött polgárának joga van az e rendeletnek megfelelő támogató nyilatkozat aláírásával támogatni bármely európai polgári kezdeményezést.

A 3. cikk meghatározza az érvényes kezdeményezéshez szükséges aláírások számát, aminek legalább a tagállamok egynegyedében együttesen el kell érnie az egymilliót. A cikk továbbá meghatározza, hogy az egyes tagállamokban elérendő aláírások minimális számának – melyet az I. melléklet határoz meg – továbbra is meg kell felelnie az egyes tagállamokban megválasztott európai parlamenti képviselők száma 750-szeresének.

A 4. cikk felsorolja a Bizottság és a tagállamok által a kezdeményezések szervezőinek nyújtott tájékoztatással és segítséggel kapcsolatos intézkedéseket. Ez a rendelkezés, különösen a tájékoztatás, a segítségnyújtás és a kezdeményezések Bizottság által fenntartott hivatalos nyilvántartása tekintetében, a 211/2011/EU rendelet 4. cikkének jelenlegi rendelkezéseire támaszkodik. A cikk előírja egy vitafórumként szolgáló, valamint az európai polgári kezdeményezéssel kapcsolatban a szervezők számára tájékoztatást és tanácsokat nyújtó online együttműködési platform rendelkezésre bocsátásának követelményét, támogatást ír elő a kezdeményezések fő elemeinek valamennyi uniós hivatalos nyelvre történő lefordítása tekintetében, és rendelkezik arról, hogy a tagállamoknak tájékoztatást és segítségnyújtást kell biztosítaniuk annak érdekében, hogy a kezdeményezéseket közel hozzák a polgárokhoz.

2. fejezet – Eljárási rendelkezések

Az 5. cikk a kezdeményezések szervezőire vonatkozó követelményeket határozza meg, előírva az európai parlamenti választásokon szavazni jogosult, legalább hét különböző tagállamban lakóhellyel rendelkező, legalább hét uniós polgárból álló szervezői csoportok létrehozásának szükségességét, a szervezői csoportok összetételét és feladatait. Lehetővé teszi azt is, hogy a kezdeményezés irányítására létrehozott jogi személy minősüljön a rendelet alkalmazásában szervezői csoportnak. A cikk továbbá pontosítja a szervezői csoport felelősségére vonatkozó feltételeket is. Míg a személyes adatok feldolgozása vonatkozásában érvényesülő felelősséget továbbra is az általános adatvédelmi rendelet szabályozza, e cikk megállapítja, hogy szervezői csoport egyetemlegesen felelős a kezdeményezés szervezése során szándékosan vagy súlyos gondatlanságból elkövetett jogellenes cselekedetek révén okozott minden egyéb kárért.

A 6. cikk a kezdeményezés Bizottság általi nyilvántartásba vételének eljárását és feltételeit határozza meg. Rendelkezik arról, hogy a támogató nyilatkozatok gyűjtése csak azt követően kezdhető meg, hogy a Bizottság nyilvántartásba vette a kezdeményezést, és megállapítja a nyilvántartásba vétel és a nyilvántartásba vétel elutasításának követelményeit. Bevezeti a részleges nyilvántartásba vétel lehetőségét abban az esetben, amikor a kezdeményezés egy része vagy részei – beleértve fő céljait – nem esnek nyilvánvalóan a Bizottság azon hatáskörén kívül, hogy a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktusra irányuló javaslatot nyújtson be.

A 7. cikk rendelkezik a szervezői csoport azon jogáról, hogy a nyilvántartásba vett kezdeményezést bármikor visszavonja azt megelőzően, hogy a kezdeményezést az e rendeletben meghatározott eljárás szerint benyújtja a Bizottságnak.

A 8. cikk meghatározza a támogató nyilatkozatok gyűjtésére rendelkezésre álló időszak határidőit, ezen belül azt, hogy a szervezők a kezdeményezés nyilvántartásba vételétől számított három hónapos időszakon belül az általuk választott időpontban bármikor megkezdhetik a támogató nyilatkozatok gyűjtését, és azt, hogy a gyűjtési időszak legfeljebb 12 hónapig tarthat.

A 9. cikk a támogató nyilatkozatok gyűjtésére vonatkozó eljárásról és feltételekről rendelkezik. Egyértelműsíti, hogy a támogató nyilatkozatokat online és nyomtatott formában lehet gyűjteni, és hogy erre a célra csak a rendelet III. mellékletében meghatározott mintának megfelelő formanyomtatványok használhatók. A támogató nyilatkozatokat aláíróktól csak a III. mellékletben meghatározott személyes adatok gyűjthetők. A tagállamok 2019. július 1-je előtt közlik a Bizottsággal, hogy a III. melléklet A. részében vagy a B. részében kívánnak szerepelni. A cikk bevezeti azt a lehetőséget, hogy az uniós polgárok online, a 10. cikk szerinti központi online gyűjtési rendszerben, a 910/2014/EU rendelet szerinti, bejelentett elektronikus azonosítás használatával támogassák a kezdeményezéseket. Azt is meghatározza, hogy bármely személy egy adott kezdeményezés kapcsán csak egy támogató nyilatkozatot írhat alá.

A 10. cikk előírja, hogy 2020. január 1-jéig a Bizottságnak a kezdeményezések polgárok általi online támogatását lehetővé tevő, központi online gyűjtési rendszert kell létrehoznia és működtetnie, amelyet ingyenesen a nyilvántartásba vett kezdeményezések szervezőinek rendelkezésére kell bocsátania. Meghatározza, hogy a rendszert az Európai Bizottság kommunikációs és információs rendszereinek biztonságáról szóló (EU, Euratom) 2017/46 bizottsági határozattal összhangban kell létrehozni és működtetni. Biztosítja annak a lehetőségét is, hogy a 10. cikk szerinti központi online gyűjtési rendszert használó polgárok a 910/2014/EU rendelet szerinti, bejelentett elektronikus azonosítás vagy elektronikus aláírás használatával támogathassák a kezdeményezéseket, és rendelkezik a tagállamok ezzel kapcsolatos kötelezettségeiről.

A 11. cikk lehetővé teszi, hogy a szervezők saját egyedi online gyűjtési rendszert hozzanak létre, és meghatározza e rendszerek biztonsági és műszaki követelményeit, valamint azt az eljárást, amelynek keretében e rendszert a tagállamok hatáskörrel rendelkező nemzeti hatóságainak ellenőrizniük kell. Ez az ellenőrzés nem sértheti a nemzeti felügyeleti hatóságok (EU) 2016/679 rendelet szerinti hatáskörét. A cikk a 211/2011/EU rendelet 6. cikke szerinti feltételekre támaszkodik, és előírja, hogy 2020. január 1-jéig a 1179/2011/EU bizottsági végrehajtási rendelet helyébe lépő, új technikai előírásokat kell elfogadni az egyedi online gyűjtési rendszerek tekintetében.

A 12. cikk meghatározza, hogy minden tagállamnak ellenőriznie és igazolnia kell a saját állampolgárai által aláírt támogató nyilatkozatokat. Megállapítja a hatáskörrel rendelkező nemzeti hatóságok által elvégzendő ellenőrzés és az egyes tagállamokban gyűjtött érvényes aláírások számát feltüntető, e hatóságok által kiadandó igazolás kibocsátásának feltételeit.

A 13. cikk a kezdeményezés Bizottságnak történő benyújtásának feltételeit és határidőit határozza meg.

A 14. cikk a Bizottságnak benyújtott kezdeményezések közzétételével és a közmeghallgatással foglalkozik, és megállapítja a kezdeményezés szervezők általi benyújtását követő három hónapon belül az Európai Parlamentben megtartandó közmeghallgatás feltételeit. Megállapítja továbbá az érdekelt feleknek a Bizottság és az Európai Parlament által közösen szervezett közmeghallgatáson való részvételére és ott a releváns köz- és magánérdekek kiegyensúlyozott képviselésére vonatkozó követelményt. Rendelkezik arról, hogy a közmeghallgatáson a Bizottságnak megfelelő szinten kell képviseltetnie magát, valamint arról, hogy a közmeghallgatáson részt vehetnek az Unió más intézményeinek és tanácsadó testületeinek képviselői.

A 15. cikk meghatározza azt az eljárást, melynek keretében a Bizottság megvizsgálja és megválaszolja az európai polgári kezdeményezést. Ezen belül rendelkezik arról, hogy a Bizottságnak megfelelő szinten fogadnia kell a szervezői csoportot, és hogy a Bizottságnak közleményben kell ismertetnie a kezdeményezéssel kapcsolatos jogi és politikai következtetéseit, adott esetben a tervezett intézkedéseket, és azok – vagy azok elmaradásának – okait. Az erre a szakaszra rendelkezésre álló időszakot a 211/2011/EU rendelet szerinti három hónapról öt hónapra terjeszti ki, és külön rendelkezéseket vezet be az egyéb uniós intézmények és tanácsadó testületek a Bizottság válaszáról történő értesítésére, valamint az aláírók és a polgárok a kezdeményezésre adott válaszáról való esetleges tájékoztatására vonatkozóan.

3. fejezet – Egyéb rendelkezések

A 16. cikk a támogatási és finanszírozási forrásokkal kapcsolatos átláthatósági követelményeket határozza meg a kezdeményezés nyilvántartásba vételének időpontjától a kezdeményezés Bizottságnak történő, 13. cikk szerinti benyújtásáig tartó időszak vonatkozásában.

A 17. cikk rendelkezik a Bizottság európai polgári kezdeményezésekkel kapcsolatos információs és kommunikációs tevékenységeiről, valamint a szervezők és a Bizottság azon lehetőségéről, hogy kommunikációs célra és az adatvédelmi szabályokkal összhangban begyűjtsék az aláírók e-mail-címét, amennyiben az érintett hozzájárult személyes adatainak e célra történő feldolgozásához.

A 18. cikk megállapítja, hogy a személyes adatok jelen rendelet alkalmazásában történő feldolgozására az (EU) 2016/679 rendelet alkalmazandó. Lefekteti, hogy a szervezői csoport képviselője, vagy adott esetben a kezdeményezés irányítása céljából létrehozott jogi személy, és a tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságai az (EU) 2016/679 rendelet értelmében vett adatkezelőnek minősülnek. A cikk továbbá a személyes adatok védelmével kapcsolatos egyéb követelményeket állapít meg, így rendelkezik a támogató nyilatkozatok szervezői csoport, Bizottság és hatáskörrel rendelkező tagállami hatóságok általi megsemmisítésére vonatkozó határidőről.

A 19. cikk rendelkezik arról, hogy a tagállamoknak hatáskörrel rendelkező hatóságokat kell kijelölniük a rendeletben meghatározott feladatok végrehajtására, és hogy e hatóságok adatait közzé kell tenni a nyilvántartásban.

A 20. cikk rendelkezik arról, hogy a tagállamoknak értesíteniük kell a Bizottságot az e rendelet végrehajtása érdekében elfogadott rendelkezésekről ezeknek a nyilvántartásban való közzététele céljából.

4. fejezet – Felhatalmazáson alapuló jogi aktusok és végrehajtási jogi aktusok

A 21. cikk előírja a 182/2011/EU rendelet szerinti bizottság létrehozását az európai polgári kezdeményezés során használt egyedi online gyűjtési rendszerekre vonatkozó technikai előírások elfogadásáról rendelkező 11. cikk (5) bekezdésének végrehajtása érdekében.

A 22. cikk felhatalmazza a Bizottságot, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén módosítsa e rendelet mellékleteit a rendelet vonatkozó rendelkezéseinek keretein belül.

A 23. cikk rendelkezik arról, hogy a rendelet mellékleteinek módosítására irányuló felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására a Bizottság határozatlan időre kap felhatalmazást, és rendelkezik a felhatalmazás gyakorlásának feltételeiről.

5. fejezet – Záró rendelkezések

A 24. cikk a rendelet alkalmazásának felülvizsgálatára vonatkozó standard klauzulát tartalmazza, és előírja, hogy legkésőbb a rendelet alkalmazásától számított öt éven belül, valamint azt követően ötévente jelentést kell benyújtani az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a rendelet alkalmazásáról.

A 25. cikk hatályon kívül helyezi a 211/2011/EU rendeletet, és rendelkezik arról, hogy az arra a rendeletre történő hivatkozásokat e rendeletre történő hivatkozásoknak kell tekinteni.

A 26. cikk a hatálybalépésre és az alkalmazásra vonatkozó szokásos formulát tartalmazza, és átmeneti időszakról rendelkezik, előírva, hogy a rendelet 2020. január 1-jétől alkalmazandó, a 9. cikk (4) bekezdése, a 10. cikk, a 11. cikk (5) bekezdése és a 19–24. cikk kivételével, melyek e rendelet hatálybalépésének napjától alkalmazandók.

Javaslat

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS RENDELETE

az európai polgári kezdeményezésről

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 24. cikkére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

a jogalkotási aktus tervezete nemzeti parlamenteknek való megküldését követően,

tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság véleményére¹,

tekintettel a Régiók Bizottságának véleményére²,

rendes jogalkotási eljárás keretében,

mivel:

- (1) Az Európai Unióról szóló szerződés (EUSZ) megerősíti az uniós polgárság intézményét, és tovább fokozza az Unió demokratikus működését többek között azáltal, hogy kimondja, minden uniós polgárnak joga van ahhoz, hogy részt vegyen az Unió demokratikus életében. Az európai polgári kezdeményezés a részvételi demokrácia egyik uniós eszköze, amely lehetővé teszi az uniós polgárok számára, hogy közvetlenül forduljanak a Bizottsághoz olyan kéressel, amelyben a Szerződések végrehajtása céljából uniós jogi aktusra irányuló javaslat beterjesztésére hívják fel a Bizottságot, hasonlóan az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 225. cikke értelmében az Európai Parlament számára, valamint az EUMSZ 241. cikke értelmében a Tanács számára biztosított joghoz.
- (2) A 211/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet³, amelyet a 1197/2011/EU bizottsági végrehajtási rendelet⁴ egészít ki, meghatározta az európai polgári kezdeményezés szabályait és eljárásrendjét.

¹ HL C [...], [...], [...] o.

² HL C [...], [...], [...] o.

³ Az Európai Parlament és a Tanács 211/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a polgári kezdeményezésről (HL L 65., 2011.3.11., 1. o.).

- (3) A 211/2011/EU rendelet alkalmazásáról szóló 2015. márciusi jelentésében⁵ a Bizottság az említett rendelet végrehajtása során felmerült számos kihívást sorolt fel, és kötelezettséget vállalt arra, hogy behatóbban megvizsgálja e problémáknak az európai polgári kezdeményezés hatékonyságára gyakorolt hatását, valamint hogy törekedni fog az európai polgári kezdeményezés működésének javítására.
- (4) Az Európai Parlament az európai polgári kezdeményezésről szóló, 2015. október 28-i állásfoglalásában⁶ felszólította a Bizottságot, hogy vizsgálja felül a 211/2011/EU rendeletet és az 1179/2011/EU bizottsági végrehajtási rendeletet.
- (5) A jelen rendelet célja, hogy az európai polgári kezdeményezés intézményét a szervezők és a támogatók számára hozzáférhetőbbé, kevésbé terhessé és könnyebben használhatóvá tegye, és ezáltal elősegítse a polgári kezdeményezésben mint az uniós szintű vita és polgári részvétel fokozását elősegítő és az Uniót a polgárokhoz közelebb hozó eszközben rejlő lehetőségek maradéktalan kiaknázását.
- (6) E célok elérése érdekében biztosítani kell, hogy az európai polgári kezdeményezés eljárásrendje és szükséges feltételei világosak, egyszerűek, felhasználóbarátak és az eszköz jellegével arányosak legyenek. Észszerű egyensúlyt kell teremteniük továbbá a jogok és a kötelezettségek között.
- (7) Helyénvaló meghatározni a polgári kezdeményezés támogatására vonatkozó alsó korhatárt. Elősegítendő az európai polgári kezdeményezésben mint a részvételi demokrácia eszközében rejlő lehetőségek maradéktalan kiaknázását és a polgárok, különösen a fiatal európaiak részvételét az Unió demokratikus életében, ezt a korhatárt 16 évben kell meghatározni.
- (8) Az EUSZ 11. cikkének (4) bekezdésével összhangban legalább egymillió uniós polgár, akik egyben a tagállamok egy jelentős számának állampolgárai, kezdeményezheti, hogy az Európai Bizottság – hatáskörén belül – terjesszen elő megfelelő javaslatot azokban az ügyekben, amelyekben a polgárok megítélése szerint a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktus elfogadására van szükség.
- (9) Annak biztosítása érdekében, hogy a polgári kezdeményezés uniós érdeket képviseljen – ugyanakkor könnyen használható eszköz legyen –, azon tagállamok minimális számát, amelyek állampolgárai közül a kezdeményezést aláíróknak ki kell kerülniük, a tagállamok egynegyedében kell meghatározni.
- (10) A kezdeményezések reprezentativitásának és a kezdeményezés polgárok általi támogatására vonatkozó feltételek egységesítésének biztosítása érdekében helyénvaló megállapítani az egyes tagállamokból származó aláírók minimális számát is. A tagállamonkénti aláírók legalacsonyabb számának csökkenően arányosnak kell lennie, és meg kell felelnie az Európai Parlament képviselői tagállamonként megválasztott száma 750-szeresének.

⁴ A Bizottság 1179/2011/EU végrehajtási rendelete (2011. november 17.) az online gyűjtési rendszerekre vonatkozó technikai előírásoknak a polgári kezdeményezésről szóló 211/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében történő megállapításáról (HL L 301., 2011.11.18., 3. o.).

⁵ COM(2015) 145 final.

⁶ 2014/2257(INI).

- (11) Az Unió minden polgárának biztosítani kell a jogot, hogy bármely kezdeményezést nyomtatott formában vagy online, hasonló feltételek mellett támogasson, függetlenül attól, melyik tagállam állampolgára, vagy melyik tagállamban van a lakóhelye.
- (12) Jóllehet az e rendelet alkalmazásában feldolgozott személyes adatok különleges személyes adatokat is magukban foglalhatnak, tekintettel az európai polgári kezdeményezésnek a részvételi demokrácia eszközeként betöltött szerepére, a kezdeményezések támogatásakor indokolt megkövetelni személyes adatok megadását és azok olyan mértékben történő feldolgozását, amely szükséges a támogató nyilatkozatok nemzeti jog és gyakorlat szerinti ellenőrzéséhez.
- (13) Az európai polgári kezdeményezés hozzáférhetőbbé tétele és a polgárok és szervezetek támogatása érdekében a Bizottságnak tájékoztatást és segítségnyújtást kell biztosítania a szervezetek számára, és online együttműködési platformot kell rendelkezésre bocsátania, amely célzott vitafórumként funkcionál, valamint tájékoztatást és tanácsadást nyújt az európai polgári kezdeményezésről. A polgárokhoz való közelség biztosítása érdekében a tagállamoknak egy vagy több kapcsolattartó pontot kell létrehozniuk területükön, amely tájékoztatást és tanácsadást nyújt a polgárok számára az európai polgári kezdeményezésről.
- (14) A polgári kezdeményezések sikeres elindítása és irányítása érdekében szükség van a szervezeti struktúra minimális szintjére. E struktúrának egy legalább hét különböző tagállamban rezidens természetes személyekből álló szervezői csoport formájában kell megvalósulnia, az egész Európát érintő ügyek felvetésének ösztönzése és az ezekről való gondolkodás előmozdítása érdekében. Az átláthatóság, valamint a zökkenőmentes és hatékony kommunikáció érdekében a szervezői csoportnak képviselőt kell kijelölnie, akik az eljárás teljes időtartama alatt összeköttetést biztosítanak a szervezői csoport és az uniós intézmények között. Lehetőséget kell biztosítani arra, hogy a kezdeményezés irányítására a szervezői csoport a nemzeti joggal összhangban jogi személyt hozzon létre. E jogi személy e rendelet alkalmazásában szervezői csoportnak minősül.
- (15) A kezdeményezések koherenciájának és átláthatóságának biztosítása és annak elkerülése érdekében, hogy olyan kezdeményezéshez gyűjtsenek aláírásokat, amely a Szerződésekben és ezen rendeletben foglalt feltételeknek nem felel meg, a kezdeményezéseket a támogató nyilatkozatok polgároktól történő összegyűjtését megelőzően a Bizottságnak nyilvántartásba kell vennie. A nyilvántartásba vétel tekintetében a Bizottságnak a megfelelő ügyintézés általános elvei szerint kell eljárnia.
- (16) Az európai polgári kezdeményezés hozzáférhetőbbé tétele érdekében és figyelembe véve, hogy az európai polgári kezdeményezéssel kapcsolatos eljárásoknak és feltételeknek világosnak, egyszerűnek, felhasználóbarátnak és arányosnak kell lenniük, helyénvaló részlegesen nyilvántartásba venni a kezdeményezést, amennyiben az csak részben vagy egyes részeiben felel meg a nyilvántartásba vétel tekintetében e rendeletben meghatározott követelményeknek. A kezdeményezés akkor vehető részlegesen nyilvántartásba, ha annak jelentős része – beleértve fő céljait – nem esik nyilvánvalóan a Bizottság azon hatáskörén kívül, hogy a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktusra irányuló javaslatot nyújtson be, miközben minden egyéb nyilvántartásba vételi követelmény teljesül. A részleges nyilvántartásba vétel hatóköre tekintetében biztosítani kell az egyértelműséget és az átláthatóságot, és a potenciális aláírókat tájékoztatni kell arról, hogy a nyilvántartásba vétel mely részekre terjed ki,

valamint arról a tényről, hogy a támogató nyilatkozatokat csak a nyilvántartásba vett részek vonatkozásában gyűjtik.

- (17) Támogató nyilatkozatok csak meghatározott időszakon belül gyűjthetők. Annak biztosítása érdekében, hogy a kezdeményezések időszerűek maradjanak, és szem előtt tartva a támogató nyilatkozatok az Unió egészére kiterjedő gyűjtésének összetett jellegét, ez az időszak nem lehet hosszabb a gyűjtési időszak szervezői csoport által meghatározott kezdetétől számított 12 hónapnál.
- (18) Annak érdekében, hogy európai polgári kezdeményezést a szervezők és a támogatók számára hozzáférhetőbbé, kevésbé terhebbé és könnyebben használhatóvá tegye, a Bizottságnak a támogató nyilatkozatok online gyűjtésére központi rendszert kell létrehoznia és működtetnie. Ezt a rendszert ingyenesen a szervezői csoportok rendelkezésre kell bocsátani, és annak rendelkeznie kell az online gyűjtés lehetővé tételéhez szükséges műszaki jellemzőkkel, ideértve a tárhelyszolgáltatást és a szoftvert, valamint azokat a hozzáférhetőségi jellemzőket, amelyek biztosítják, hogy a fogyatékkal élő polgárok is támogathassák a kezdeményezéseket. A rendszert az (EU, Euratom) 2017/46 bizottsági határozatnak megfelelően kell létrehozni és működtetni⁷.
- (19) Az uniós polgároknak lehetőséget kell adni arra, hogy kizárólag az e rendelet III. mellékletében meghatározott személyes adatok megadásával online vagy nyomtatott formátumban támogathassák a kezdeményezéseket. A tagállamoknak értesíteniük kell a Bizottságot arról, hogy a III. melléklet A. vagy B. részében kívánnak szerepelni. Az európai polgári kezdeményezést a központi online gyűjtési rendszeren keresztül támogató polgároknak lehetőséget kell adni arra, hogy elektronikus azonosítás és elektronikus aláírás használatával online írassák alá a támogató nyilatkozatokat. Ennek érdekében a Bizottságnak és a tagállamoknak a 910/2014/EU európai parlamenti és tanácsi rendelet⁸ keretében létre kell hozniuk a szükséges műszaki megoldásokat. Egy adott kezdeményezés támogató nyilatkozatát minden polgár csak egyszer írhatja alá.
- (20) Lehetőséget kell biztosítani arra, hogy a szervezői csoport saját online gyűjtési rendszert hozzon létre a támogató nyilatkozatok Unió-szerte történő gyűjtésére, és meghatározza, hogy mely tagállamban kívánja tárolni a kezdeményezés céljára gyűjtött adatokat. Minden egyes kezdeményezéshez csak egy egyedi online gyűjtési rendszer használható. A szervezői csoport által létrehozott és működtetett egyedi online gyűjtési rendszernek megfelelő műszaki és biztonsági jellemzőkkel kell rendelkeznie, amelyek biztosítják, hogy az adatokat az eljárás teljes időtartama alatt biztonságos módon gyűjtsék, tárolják és továbbítsák. E célból a Bizottságnak a tagállamokkal együttműködésben részletes technikai előírásokat kell meghatároznia az egyedi online gyűjtési rendszerek tekintetében. A Bizottság tanácsot kérhet az uniós intézményeket a hálózatbiztonsággal és az információs rendszerek biztonságával kapcsolatos intézkedések kidolgozása és végrehajtása terén támogató Európai Unió Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökségtől (ENISA).

⁷ A Bizottság (EU, Euratom) 2017/46 határozata (2017. január 10.) az Európai Bizottság kommunikációs és információs rendszereinek biztonságáról (HL L 6., 2017.1.11., 40. o.).

⁸ Az Európai Parlament és a Tanács 910/2014/EU rendelete (2014. július 23.) a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról (HL L 257., 2014.8.28., 73. o.)

- (21) Helyénvaló, hogy a tagállamok a támogató nyilatkozatok gyűjtésének megkezdése előtt ellenőrizték, hogy a szervezői csoport által létrehozott egyedi online gyűjtési rendszer megfelel-e az e rendeletben foglalt előírásoknak, és a megfelelésről a támogató nyilatkozatok gyűjtésének megkezdése előtt igazolást bocsátanak ki. Az egyedi online gyűjtési rendszert azon tagállam hatáskörrel rendelkező hatóságának kell igazolnia, amelyben az egyedi online gyűjtési rendszeren keresztül gyűjtött adatokat tárolják. A nemzeti felügyeleti hatóságok általános adatvédelmi rendelet szerinti hatáskörének sérelme nélkül a tagállamoknak ki kell jelölniük a rendszer igazolására hatáskörrel rendelkező nemzeti hatóságot. A tagállamoknak el kell ismerniük a más tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságai által kibocsátott igazolásokat.
- (22) Amennyiben a kezdeményezést támogató nyilatkozatok száma elérte a szükséges mértéket, minden tagállamnak ellenőriznie és igazolnia kell a saját állampolgárai által aláírt támogató nyilatkozatokat annak megállapítása érdekében, hogy sikerült-e elérni az európai polgári kezdeményezés támogatására jogosult aláírók előírt minimális számát. A tagállamok adminisztratív terheinek mérséklése érdekében az ellenőrzéseket megfelelő módszerek alapján kell elvégezni, amelyek véletlenszerű mintavételen is alapulhatnak. A tagállamoknak az érvényes támogató nyilatkozatok számát igazoló dokumentumot kell kibocsátaniuk.
- (23) A szervezői csoport számára biztosítani kell a jogot, hogy részvétel erősítése és a kezdeményezés által felvetett kérdések nyilvános vitájának előmozdítása érdekében, a megfelelő számú aláíró által támogatott és az e rendelet egyéb követelményeinek is megfelelő kezdeményezés Bizottsághoz történő benyújtását követően uniós szintű közmeghallgatáson mutassa be a kezdeményezést. A közmeghallgatást a kezdeményezés benyújtásától számított három hónapon belül a Bizottságnak és az Európai Parlamentnek közösen kell megszerveznie, és azon biztosítani kell a releváns köz- és magánérdekek kiegyensúlyozott képviselését, valamint a Bizottság megfelelő szintű képviselését. Az Unió más intézményeinek és tanácsadó testületeinek, valamint az érdekelt feleknek is lehetőséget kell biztosítani a közmeghallgatáson való részvételre.
- (24) Az Unió demokratikus életében való hatékony polgári részvétel biztosítása érdekében a Bizottságnak meg kell vizsgálnia az érvényes kezdeményezéseket, és válaszolnia kell azokra. A Bizottságnak ezért a kezdeményezés kézhezvételét követő öt hónapon belül meg kell határozni a kezdeményezéssel kapcsolatos jogi és politikai következtetéseit, valamint a tervezett intézkedéseket. A Bizottságnak világosan, érthetően és részletesen indokolnia kell a tervezett intézkedéseit, és hasonlóképpen meg kell indokolnia azt is, ha nem tervez semmilyen intézkedést.
- (25) A kezdeményezések számára nyújtott támogatásnak és finanszírozásnak átláthatónak kell lennie. Ezért a szervezői csoportoknak a kezdeményezéshez hozzájáruló támogatási és finanszírozási forrásokról frissülő tájékoztatást kell adniuk a kezdeményezés nyilvántartásba vétele és a Bizottságnak történő benyújtása közötti időszakban. Azon jogalanyok, különösen azon szervezetek számára, amelyek a Szerződések értelmében hozzájárulnak az európai politikai tudatosság kialakításához és az uniós polgárok akarátának kinyilvánításához, lehetőséget kell biztosítani a kezdeményezések előmozdítására és azok támogatására és finanszírozására, amennyiben azt az e rendeletben meghatározott eljárásoknak és feltételeknek megfelelően és teljes átláthatóság mellett végzik.

- (26) A személyes adatok e rendelet alkalmazásában történő feldolgozására az (EU) 2016/679 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁹ alkalmazandó. E tekintetben a jogbiztonság érdekében helyénvaló világossá tenni, hogy a szervezői csoport képviselője, vagy adott esetben a kezdeményezés irányítása céljából létrehozott jogi személy, és a tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságai az (EU) 2016/679 rendelet értelmében vett adatkezelőnek minősülnek, és helyénvaló meghatározni a kezdeményezések céljából gyűjtött személyes adatok tárolására nyitva álló leghosszabb időtartamot. Adatkezelői minőségükben a szervezői csoport képviselőjének, vagy adott esetben a kezdeményezés irányítása céljából létrehozott jogi személynek, és a tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságainak meg kell tenniük mindazokat a megfelelő intézkedéseket, amelyek az (EU) 2016/679 rendeletben előírt és különösen az adatfeldolgozás jogszerűségével, a feldolgozási tevékenységek biztonságával, az információszolgáltatással és az érintettek jogaival kapcsolatos kötelezettségeknek való megfeleléshez szükségesek.
- (27) Míg a személyes adatok feldolgozása vonatkozásában érvényesülő felelősséget és szankciókat továbbra is az (EU) 2016/679 rendelet szabályozza, a szervezői csoport az alkalmazandó nemzeti jognak megfelelően egyetemlegesen felelős a kezdeményezés szervezése során szándékosan vagy súlyos gondatlanságból elkövetett jogellenes cselekedetek révén okozott minden kárért. A tagállamoknak biztosítaniuk kell, hogy a szervezői csoportra e rendelet megsértése esetén megfelelő szankciók legyenek alkalmazandók.
- (28) [A Bizottság által e rendelet alkalmazásában végzett személyesadat-feldolgozásra a 2000. december 18-i 45/2001/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet¹⁰ vonatkozik.]
- (29) Az Unió politikai életében való aktív polgári részvétel előmozdításához való hozzájárulás érdekében lehetővé kell tenni, hogy a Bizottság és a szervezők az adatvédelmi szabályokkal összhangban a kezdeményezéssel kapcsolatos kommunikációs tevékenységek és különösen a kezdeményezéssel kapcsolatos későbbi tájékoztatások továbbítása céljából begyűjtsék az aláírók e-mail-címét. Az e-mail-címek megadása nem tehető kötelezővé, és ahhoz az aláíró hozzájárulása szükséges. Az e-mail-címek nem gyűjthetők a támogató nyilatkozatok formanyomtatványán, és a potenciális aláírókat tájékoztatni kell arról, hogy e-mail-címük megadása nem feltétele az arra vonatkozó joguknak, hogy támogassák a kezdeményezést.
- (30) A jövőben szükséges kiigazítások érdekében a Bizottságot fel kell hatalmazni arra, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 290. cikkének megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el e rendelet mellékleteinek módosítása céljából. Különösen fontos, hogy a Bizottság az előkészítő munkája során megfelelő konzultációkat folytasson, többek között szakértői szinten, és hogy e konzultációkra a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásnak megfelelően kerüljön sor. A felhatalmazáson alapuló

⁹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2016/679 rendelete (2016. április 27.) a természetes személyeknek a személyes adatok kezelése tekintetében történő védelméről és az ilyen adatok szabad áramlásáról, valamint a 95/46/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről (általános adatvédelmi rendelet) (HL L 119., 2016.5.4., 1. o.).

¹⁰ Az Európai Parlament és a Tanács 45/2001/EK rendelete (2000. december 18.) a személyes adatok közösségi intézmények és szervek által történő feldolgozása tekintetében az egyének védelméről, valamint az ilyen adatok szabad áramlásáról (HL L 8., 2001.1.12., 1. o.).

jogi aktusok előkészítésében való egyenlő részvétel biztosítása érdekében az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a tagállamok szakértőivel egyidejűleg kézhez kell kapnia minden dokumentumot, és biztosítani kell, hogy szakértők rendszeresen részt vehessenek a Bizottság felhatalmazáson alapuló jogi aktusok előkészítésével foglalkozó szakértői csoportjainak ülésein.

- (31) E rendelet végrehajtása egységes feltételeinek biztosítása érdekében a Bizottságra végrehajtási hatásköröket kell ruházni, különösen az online gyűjtési rendszerek technikai előírásainak e rendeletnek megfelelő meghatározása tekintetében. E hatásköröket a 182/2011/EU európai parlamenti és tanácsi rendeletnek¹¹ megfelelően kell gyakorolni.
- (32) Ez a rendelet tiszteletben tartja az alapvető jogokat, és betartja az Európai Unió Alapjogi Chartájában, különösen annak 8. cikkében elismert elveket.
- (33) A jogbiztonság és az egyértelműség érdekében a 211/2011/EU rendeletet hatályon kívül kell helyezni.
- (34) Az európai adatvédelmi biztossal [a 45/2001/EK rendelet 28. cikkének (2) bekezdésével összhangban konzultációt folytattak; a biztos [...] -án/-én nyilvánított véleményt¹²,]

ELFOGADTA EZT A RENDELETET:

I. FEJEZET

ÁLTALÁNOS RENDELKEZÉSEK

1. cikk

Tárgy

Ez a rendelet meghatározza, hogy milyen eljárások és feltételek szerint nyújtható be az Európai Bizottságot arra felkérő kezdeményezés, hogy hatáskörén belül terjesszen elő megfelelő javaslatot azokban az ügyekben, amelyekben a polgárok megítélése szerint a Szerződések végrehajtása céljából uniós jogi aktusra van szükség (a továbbiakban: európai polgári kezdeményezés vagy kezdeményezés).

2. cikk

Az európai polgári kezdeményezés támogatására vonatkozó jog

¹¹ Az Európai Parlament és a Tanács 182/2011/EU rendelete (2011. február 16.) a Bizottság végrehajtási hatásköreinek gyakorlására vonatkozó tagállami ellenőrzési mechanizmusok szabályainak és általános elveinek megállapításáról (HL L 55., 2011.2.28., 13. o.).

¹² HL C [...], [...], [...] o.

Az Unió minden 16. életévét betöltött polgárának joga van arra, hogy e rendeletnek megfelelően támogató nyilatkozat aláírásával európai polgári kezdeményezést támogasson (a továbbiakban: aláíró).

3. cikk

Az aláírók számára vonatkozó előírás

(1) A kezdeményezés érvényes, amennyiben:

a) azt legalább a tagállamok egynegyedében legalább egymillió aláíró támogatja;

b) a kezdeményezés nyilvántartásba vételekor az aláírók száma a tagállamok legalább egynegyedében eléri az I. mellékletben meghatározott minimumot, amely megfelel a kezdeményezés nyilvántartásba vételekor az egyes tagállamokban megválasztott európai parlamenti képviselők száma 750-szeresének.

(2) Az (1) bekezdés alkalmazásában az aláírókat ahhoz a tagállamhoz kell számolni, amelynek állampolgárai.

4. cikk

A Bizottság és a tagállamok által nyújtott tájékoztatás és segítség

(1) Kérésre a Bizottság az európai polgári kezdeményezéssel kapcsolatban tájékoztatást és segítséget nyújt a polgároknak és a szervezői csoportoknak.

(2) A Bizottság online együttműködési platformot bocsát rendelkezésre, amely vitafórumként szolgál, valamint tájékoztatást és tanácsokat ad az európai polgári kezdeményezéssel kapcsolatban a polgárok és a szervezői csoportok számára.

Az online együttműködési platform működtetésének és fenntartásának költségeit az Európai Unió általános költségvetése fedezi.

(3) A Bizottság online nyilvántartást (a továbbiakban: „nyilvántartás”) bocsát rendelkezésre, amelyben a szervezői csoportok az eljárás egésze során kezelhetik kezdeményezésüket. A nyilvántartás része egy nyilvános weboldal, amely tájékoztatást nyújt egyrészt az európai polgári kezdeményezésről általában, másrészt az egyes konkrét kezdeményezésekről és azok státuszáról.

(4) Azt követően, hogy a Bizottság a 6. cikknek megfelelően nyilvántartásba vette a kezdeményezést, a kezdeményezés tartalmát lefordítja az Unió valamennyi hivatalos nyelvére a nyilvántartásban való közzététel és a támogató nyilatkozatok gyűjtése során való, e rendeletnek megfelelő felhasználás céljából. A szervezői csoport emellett lefordíthatja a mellékletet az Unió valamennyi hivatalos nyelvére a nyilvántartásban való közzététel céljából, valamint – adott esetben – lefordíthatja a II. mellékletben említett és a 6. cikk (2) bekezdésének megfelelően benyújtott jogiaktus-tervezetet.

(5) A Bizottság uniós fájlcsereelő szolgáltatást fejleszt ki és bocsát ingyenesen nyilvános rendelkezésre a támogató nyilatkozatok hatáskörrel rendelkező tagállami hatóságokhoz való, a 12. cikk szerinti továbbítása céljából, amely szolgáltatás garantálja a továbbítás bizalmasságát, integritását és hitelességét.

(6) Minden tagállam egy vagy több kapcsolattartó pontot hoz létre, amely tájékoztatással és segítségnyújtással támogatja az európai polgári kezdeményezést indító szervezői csoportokat.

II. FEJEZET

ELJÁRÁSI RENDELKEZÉSEK

5. cikk

Szervezői csoport

(1) Bármely kezdeményezést legalább hét természetes személyből álló csoportnak (a továbbiakban: szervezői csoport) kell előkészítenie és irányítania. Az Európai Parlament tagjai nem számítanak bele ebbe a minimális létszámba.

(2) A szervezői csoport tagjai csak az európai parlamenti választásokon való részvétel korhatárát elért uniós polgárok lehetnek, akiknek legalább hét különböző tagállamban kell lakóhellyel rendelkezniük.

(3) A szervezői csoport tagjai közül két személyt – egy képviselőt és egy helyettest (a továbbiakban: kapcsolattartó személyek) – jelöl ki, akik az eljárás teljes időtartama alatt kapcsolattartó szerepet töltenek be a szervezői csoport és az uniós intézmények között, és akiket felhatalmaznak a szervezői csoport nevében történő fellépésre.

A szervezői csoport emellett legfeljebb két további természetes személyt is kijelölhet tagjai közül vagy tagjain kívülről, akiket felhatalmaznak arra, hogy a kapcsolattartó személyek nevében eljárva az eljárás teljes időtartama alatt kapcsolatot tartsanak az uniós intézményekkel.

(4) A szervezői csoport tájékoztatja a Bizottságot az eljárás teljes időtartama alatt az összetételét érintő minden változásról, és megfelelő módon igazolja az (1) és a (2) bekezdésben meghatározott követelmények teljesítését. A szervezői csoport összetételét érintő változásokat tükrözniük kell a támogató nyilatkozatok formanyomtatványainak, és a szervezői csoport aktuális és korábbi tagjainak nevét az eljárás teljes időtartama alatt elérhetővé kell tenni a nyilvántartásban.

A Bizottság minden kezdeményezés vonatkozásában közzéteszi a nyilvántartásban a szervezői csoport valamennyi tagjának nevét.

(5) A szervezői csoport képviselője mint az (EU) 2016/79 rendelet 82. cikke (2) bekezdése szerinti adatkezelő felelősségének sérelme nélkül a szervezői csoport tagjai az alkalmazandó

nemzeti jognak megfelelően egyetemlegesen felelősek a kezdeményezés szervezése során szándékosan vagy súlyos gondatlanságból elkövetett jogellenes cselekedetek révén okozott minden kárért.

(6) Az (EU) 2016/679 rendelet 84. cikke szerinti szankciók sérelme nélkül a tagállamok biztosítják, hogy a szervezői csoport tagjaira hatékony, arányos és visszatartó erejű szankciók legyenek alkalmazandók e rendelet megsértése és különösen az alábbiak esetén:

a) hamis nyilatkozatok;

b) adatok csalárd felhasználása.

(7) Amennyiben valamely tagállam jogával összhangban jogi személyt hoztak létre kifejezetten egy adott kezdeményezés irányítása céljából, úgy az (5) és (6) bekezdés, a 6. cikk (2) és (4)–(7) bekezdése, a 7–18. cikk és a II–VII. melléklet alkalmazásában ez a jogi személy minősül szervezői csoportnak vagy adott esetben annak tagjainak, feltéve hogy a szervezői csoport képviselőként kijelölt tagját felhatalmazták arra, hogy a jogi személy nevében eljárjon.

6. cikk

Nyilvántartásba vétel

(1) Támogató nyilatkozat csak a kezdeményezés Bizottság általi nyilvántartásba vételét követően gyűjthető.

(2) A szervezői csoport a nyilvántartáson keresztül nyújtja be a nyilvántartásba vételi kérelmet a Bizottsághoz.

A kérelem benyújtásával egyidejűleg a szervezői csoport:

a) az Unió egyik hivatalos nyelvén közli a II. mellékletben említett információkat;

b) amennyiben több mint 7 tagból áll, közli, mely hét tag veendő számításba az 5. cikk (1) és (2) bekezdése alkalmazásában;

c) adott esetben közli, hogy az 5. cikk (7) bekezdése szerinti jogi személyt hoztak létre.

Az (5) és (6) bekezdés sérelme nélkül, a Bizottság a kérelemről annak benyújtását követően két hónapon belül határoz.

(3) A Bizottság nyilvántartásba veszi a kezdeményezést, amennyiben:

a) a szervezői csoport megfelelő módon igazolta, hogy megfelel az 5. cikk (1) és (2) bekezdésében meghatározott követelményeknek, és az 5. cikk (3) bekezdésének megfelelően kijelölte a kapcsolattartó személyeket;

b) az 5. cikk (7) bekezdése szerinti esetben a jogi személyt kifejezetten a kezdeményezés irányítása céljából hozták létre, és a szervezői csoportnak a jogi személy képviselőjeként kijelölt tagját felhatalmazták arra, hogy a jogi személy nevében eljárjon;

c) a kezdeményezés egyetlen része sem esik nyilvánvalóan a Bizottság azon hatáskörén kívül, hogy a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktusra irányuló javaslatot nyújtson be;

d) a kezdeményezés nem nyilvánvalóan visszaélésszerű, komolytalan vagy zaklató jellegű;

e) a kezdeményezés nem nyilvánvalóan ellentétes az Uniónak az Európai Unióról szóló szerződés 2. cikkében foglalt értékeivel.

Amennyiben az a)–e) pontokban felsorolt követelmények bármelyike nem teljesül, a Bizottság a (4) és (5) bekezdés sérelme nélkül elutasítja a kezdeményezés nyilvántartásba vételét.

(4) Amennyiben a Bizottság arra a megállapításra jut, hogy a (3) bekezdés a), b), d) és e) pontja teljesül, de a (3) bekezdés c) pontjában meghatározott követelmény nem teljesül, a kérelem benyújtásától számított egy hónapon belül indoklással ellátott értékelésben tájékoztatja erről a szervezői csoportot.

Ebben az esetben a szervezői csoport a Bizottság értékelését figyelembe véve módosíthatja a kezdeményezést annak érdekében, hogy az megfeleljen a (3) bekezdés c) pontjában meghatározott követelménynek, vagy fenntarthatja vagy visszavonhatja az eredeti kezdeményezést. A szervezői csoport a Bizottság indoklással ellátott értékelésének kézhezvételétől számított egy hónapon belül értesíti a Bizottságot a választott lehetőségről, és adott esetben megküldi a Bizottságnak a II. mellékletben említett információknak az eredeti kezdeményezés helyébe lépő módosításait.

A szervezőktől kapott értesítést követően a Bizottság:

a) nyilvántartásba veszi a kezdeményezést, amennyiben az megfelel a (3) bekezdés c) pontjában meghatározott követelménynek;

b) részlegesen nyilvántartásba veszi a kezdeményezést, amennyiben annak jelentős része, beleértve fő céljait, nem esik nyilvánvalóan a Bizottság azon hatáskörén kívül, hogy a Szerződések végrehajtásához uniós jogi aktusra irányuló javaslatot nyújtson be;

c) más esetben elutasítja a kezdeményezés nyilvántartásba vételét.

A Bizottság az információk és adott esetben a második albekezdésben említett, a szervezői csoport által módosított kezdeményezés kézhezvételétől számított egy hónapon belül határoz a kérelemről.

(5) A Bizottság a nyilvántartásban közzéteszi azokat a kezdeményezéseket, amelyeket nyilvántartásba vett.

Amennyiben a Bizottság részlegesen veszi nyilvántartásba a kezdeményezést:

a) a nyilvántartásban közzéteszi, hogy a kezdeményezés mely részét vette nyilvántartásba;

b) a szervezői csoport biztosítja, hogy a potenciális aláírók tájékoztatást kapjanak arról, hogy a kezdeményezés mely részét vették nyilvántartásba, továbbá arról, hogy a támogató nyilatkozatokat csak a nyilvántartásba vett rész vonatkozásában gyűjtik.

(6) A Bizottság egyedi nyilvántartási számot rendel a nyilvántartásba vett kezdeményezéshez, és erről tájékoztatja a szervezői csoportot.

(7) Amennyiben a Bizottság elutasítja a kezdeményezést vagy a (4) bekezdésnek megfelelően azt csak részlegesen veszi nyilvántartásba, tájékoztatja a szervezői csoportot a döntés okairól, valamint a rendelkezésükre álló valamennyi peres és peren kívüli jogorvoslati lehetőségről.

(8) A kezdeményezés nyilvántartásba vételéről a Bizottság tájékoztatja az Európai Parlamentet, a Tanácsot, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságot és a Régiók Bizottságát.

7. cikk

A kezdeményezés visszavonása

Azt megelőzően, hogy a kezdeményezést a 13. cikk szerint benyújtaná a Bizottságnak, a szervezői csoport bármikor visszavonhatja a 6. cikk szerint nyilvántartásba vett kezdeményezést. A visszavonás tényét közzé kell tenni a nyilvántartásban.

8. cikk

Gyűjtési időszak

(1) Támogató nyilatkozatok a szervezői csoport által választott időponttól számított legfeljebb 12 hónapos időtartamon belül gyűjthetők (a továbbiakban: gyűjtési időszak), a 11. cikk (6) bekezdésének sérelme nélkül. A szervezői csoport által választott időpont legfeljebb három hónappal követheti a kezdeményezés 6. cikk szerinti nyilvántartásba vételét.

A szervezői csoport legkésőbb a dátumot megelőzően 10 munkanappal értesíti a Bizottságot a választott dátumról.

Amennyiben a szervezői csoport a gyűjtési időszak kezdetét követő 12 hónapos időszak vége előtt le kívánja zárni a támogató nyilatkozatok gyűjtését, úgy a gyűjtési időszak lezárásának dátumáról értesíti a Bizottságot.

(2) A Bizottság a nyilvántartásban feltünteti a gyűjtési időszak kezdetét és végét.

(3) A Bizottság vagy adott esetben a szervezői csoport a gyűjtési időszak lezárultakor megszünteti a 10. cikk szerinti központi online gyűjtési rendszer vagy a 11. cikk szerinti egyedi online gyűjtési rendszer működését.

9. cikk

A támogató nyilatkozatok gyűjtésére vonatkozó eljárás

(1) A támogató nyilatkozatok online vagy nyomtatott formátumban írhatók alá.

(2) A támogató nyilatkozatok gyűjtéséhez csak a III. mellékletben meghatározott mintáknak megfelelő formanyomtatványok használhatók.

A szervezői csoportnak a III. mellékletben feltüntetett módon a támogató nyilatkozatok gyűjtésének megkezdését megelőzően ki kell tölteniük a formanyomtatványokat. A formanyomtatványokon megadott információknak meg kell felelniük a nyilvántartásban rögzített információknak.

Amennyiben a szervezői csoport a nyilatkozatokat a 10. cikkben említett központi online gyűjtési rendszerben online kívánja végezni, a Bizottság felelős a III. melléklet szerinti megfelelő formanyomtatványok rendelkezésre bocsátásáért.

Amennyiben a 6. cikk (4) bekezdésének megfelelően a kezdeményezést a Bizottság részlegesen vette nyilvántartásba, ezt a III. mellékletben meghatározott formanyomtatványoknak és a központi online gyűjtési rendszernek vagy adott esetben az egyedi online gyűjtési rendszernek tükrözniük kell.

A támogató nyilatkozatok formanyomtatványai az online gyűjtés céljára kiigazíthatók.

Amennyiben a polgárok a 10. cikk (4) bekezdésének megfelelően a 910/2014/EU rendelet szerinti, bejelentett elektronikus azonosítás használatával a 10. cikk szerinti központi online gyűjtési rendszeren keresztül online támogatják a kezdeményezést, a III. melléklet nem alkalmazandó. A polgárok megadják állampolgárságukat, és a tagállamok elfogadják az (EU) 2015/1501 bizottsági végrehajtási rendelet szerinti, természetes személyek esetén megadandó minimális adatokat.

(3) A támogató nyilatkozat aláírójától csak a III. mellékletben meghatározott személyes adatok gyűjthetők.

(4) A tagállamok 2019. július 1-je előtt közlik a Bizottsággal, hogy a III. melléklet A. részében vagy B. részében kívánnak szerepelni. A III. melléklet B. részében szerepelni kívánó tagállamok közlik, mely típusú személyes azonosító (okmány) utolsó négy karakterét kell megadniuk az aláíróknak.

A Bizottság 2020. január 1-jéig a nyilvántartásban közzéteszi a III. melléklet szerinti formanyomtatványokat.

A tagállamok kérhetik a Bizottságtól, hogy a III. melléklet másik részébe – az A. vagy a B. részbe – sorolja be őket. A Bizottságot legalább hat hónappal az új formanyomtatványok alkalmazásának megkezdését megelőzően értesítik erről.

(5) Az aláíróktól származó nyomtatott formátumú támogató nyilatkozatok gyűjtéséért a szervezői csoport felel.

(6) Egy adott kezdeményezés támogató nyilatkozatát bármely személy csak egyszer írhatja alá.

(7) A szervezői csoport a nyilvántartásban való közzététel céljából a gyűjtési időszak folyamán legalább kéthavonta, a gyűjtési időszak végét követően pedig három hónapon belül értesíti a Bizottságot az egyes tagállamokban összegyűjtött támogató nyilatkozatok számáról.

Amennyiben a támogató nyilatkozatok száma nem éri el a szükséges számot, vagy amennyiben a szervezői csoport a gyűjtési időszak végét követő három hónapon belül nem értesíti a Bizottságot az összegyűjtött támogató nyilatkozatok számáról, úgy a Bizottság lezárja a kezdeményezést, és erről értesítést tesz közzé a nyilvántartásban.

10. cikk

Központi online gyűjtési rendszer

(1) A támogató nyilatkozatok online gyűjtése érdekében a Bizottság a 2017. január 10-i (EU, Euratom) 2017/46 bizottsági határozattal összhangban 2020. január 1-jéig központi online gyűjtési rendszert hoz létre és működtet.

A központi online gyűjtési rendszer létrehozásának és működtetésének költségeit az Európai Unió általános költségvetése fedezi. A központi online gyűjtési rendszer használata ingyenes.

A központi online gyűjtési rendszert fogyatékos személyek számára is hozzáférhetővé kell tenni.

A központi online gyűjtési rendszeren keresztül begyűjtött adatokat a Bizottság által e célra rendelkezésre bocsátott szervereken kell tárolni.

A központi online gyűjtési rendszerben lehetővé kell tenni a nyomtatott formátumban gyűjtött támogató nyilatkozatok feltöltését.

(2) A Bizottság a 8. cikkben meghatározott gyűjtési időszak alatt minden kezdeményezés esetében biztosítja a támogató nyilatkozatok központi online gyűjtési rendszerben történő gyűjtésének lehetőségét.

(3) A szervezői csoport a kezdeményezés nyilvántartásba vételét követő egy hónapon belül és legkésőbb 10 munkanappal a gyűjtési időszak kezdete előtt közli a Bizottsággal, hogy használni kívánja-e a központi online gyűjtési rendszert, és hogy fel kívánja-e tölteni a nyomtatott formátumban gyűjtött támogató nyilatkozatokat.

Amennyiben a szervezői csoport fel kívánja tölteni a nyomtatott formában gyűjtött támogató nyilatkozatokat, valamennyi ilyen támogató nyilatkozatot legkésőbb a gyűjtési időszak végét követő két hónapon belül feltölt, és erről értesíti a Bizottságot.

(4) A tagállamok biztosítják, hogy:

a) a polgárok a belső piacon történő elektronikus tranzakciókhoz kapcsolódó elektronikus azonosításról és bizalmi szolgáltatásokról szóló 910/2014/EU rendelet szerinti, bejelentett

elektronikus azonosítás vagy elektronikus aláírás használatával online támogathassák a kezdeményezéseket;

b) elismerik a 910/2014/EU rendelet és az (EU) 2015/1501 bizottsági végrehajtási rendelet keretében kidolgozott európai bizottsági e-IDAS Node-ot.

11. cikk

Egyedi online gyűjtési rendszer

(1) Amennyiben a szervezői csoport nem használja a központi online gyűjtési rendszert, a támogató nyilatkozatokat egy másik online gyűjtési rendszeren keresztül (a továbbiakban: egyedi online gyűjtési rendszer) gyűjtheti online módon több tagállamban vagy az összes tagállamban.

Az egyedi online gyűjtési rendszerben gyűjtött adatokat valamely tagállam területén kell tárolni.

(2) A szervezői csoport biztosítja, hogy az egyedi online gyűjtési rendszer a gyűjtési időszak teljes időtartama során megfeleljen a (4) bekezdésben és a 17. cikk (3) bekezdésében meghatározott követelményeknek.

(3) A szervezői csoport a kezdeményezés nyilvántartásba vétele után, de még a gyűjtési időszak kezdete előtt, az (EU) 2016/679 rendelet VI. fejezete szerinti nemzeti felügyeleti hatóságok hatáskörének sérelme nélkül felkéri annak a tagállamnak a hatáskörrel rendelkező hatóságát, amelyben az egyedi online gyűjtési rendszeren keresztül gyűjtött adatokat tárolni fogják annak igazolására, hogy a rendszer megfelel a (4) bekezdésben meghatározott követelményeknek.

Amennyiben az egyedi online gyűjtési rendszer megfelel az említett követelményeknek, a hatáskörrel rendelkező hatóság erről egy hónapon belül a IV. mellékletben meghatározott mintának megfelelő igazolást állít ki. A szervezői csoport másolatot készít erről az igazolásról vagy azon igazolásokról, amelyek az egyedi online gyűjtési rendszerhez használt weboldalon nyilvánosan hozzáférhetők.

A tagállamok elismerik a más tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságai által kibocsátott igazolásokat.

(4) Az egyedi online gyűjtési rendszereknek megfelelő biztonsági és műszaki jellemzőkkel kell rendelkezniük, amelyek a gyűjtési időszak teljes időtartama alatt biztosítják, hogy:

a) csak természetes személyek írhatnak alá támogató nyilatkozatot;

b) a kezdeményezésről közölt információk megfelelnek a nyilvántartásban közzétett információknak;

c) az aláíróktól a III. mellékletnek megfelelően gyűjtenek adatokat;

d) az aláírók által megadott adatokat biztonságos módon gyűjtik és tárolják.

(5) A Bizottság 2020. január 1-jéig a (4) bekezdés végrehajtását célzó technikai előírásokat fogad el, a 21. cikkben említett vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően.

Az első albekezdésben említett technikai előírások kidolgozása során a Bizottság tanácsot kérhet az Európai Unió Hálózat- és Információbiztonsági Ügynökségtől (ENISA).

(6) Amennyiben a támogató nyilatkozatokat egyedi online gyűjtési rendszereken keresztül gyűjtik, a gyűjtési időszak csak azt követően kezdődhet, hogy minden érintett egyedi online gyűjtési rendszer tekintetében kibocsátották a (3) bekezdésben említett igazolást.

12. cikk

A támogató nyilatkozatok tagállami ellenőrzése és igazolása

(1) Minden tagállam ellenőrzi és igazolja (a továbbiakban: a felelős tagállam), hogy a saját állampolgárai által aláírt támogató nyilatkozatok megfelelnek e rendelet rendelkezéseinek.

(2) A szervezői csoport a gyűjtési időszak végétől számított három hónapon belül és a (3) bekezdés sérelme nélkül benyújtja az online vagy nyomtatott formában gyűjtött támogató nyilatkozatokat a felelős tagállam 19. cikk (2) bekezdésében említett hatáskörrel rendelkező hatóságainak.

A szervezői csoport csak abban az esetben nyújtja be a támogató nyilatkozatokat a hatáskörrel rendelkező hatóságoknak, amennyiben a kezdeményezést aláírók száma elérte a 3. cikkben meghatározott számot.

A támogató nyilatkozatokat a felelős tagállam minden hatáskörrel rendelkező hatóságához csak egyszer kell benyújtani, az V. mellékletben meghatározott formanyomtatvány használatával.

Az online gyűjtött támogató nyilatkozatokat a Bizottság által nyilvánosan elérhetővé tett, elektronikus sablont követve kell benyújtani.

A nyomtatott formában gyűjtött támogató nyilatkozatokat és az egyedi online gyűjtési rendszeren keresztül gyűjtött támogató nyilatkozatokat külön kell benyújtani.

(3) A központi online gyűjtési rendszerben online gyűjtött, valamint a 10. cikk (3) bekezdésének második albekezdése szerint feltöltött, nyomtatott formában gyűjtött támogató nyilatkozatokat a Bizottság benyújtja a felelős tagállam hatáskörrel rendelkező hatóságának.

Amennyiben a szervezői csoport egyedi online gyűjtési rendszeren keresztül gyűjtött támogató nyilatkozatokat, felkérheti a Bizottságot arra, hogy ezeket a támogató nyilatkozatokat nyújtsa be a felelős tagállam hatáskörrel rendelkező hatóságának.

A támogató nyilatkozatokat a Bizottság a (2) bekezdés második–negyedik albekezdésének megfelelően, a 4. cikk (5) bekezdésében említett uniós fájlcsereelő szolgáltatás használatával továbbítja a felelős tagállam hatáskörrel rendelkező hatóságához.

(4) A hatáskörrel rendelkező hatóságok a támogató nyilatkozatok kézhezvételétől számított három hónapon belül a nemzeti joggal és gyakorlattal összhangban megfelelő ellenőrzéseknek vetik alá a benyújtott támogató nyilatkozatokat, mely ellenőrzések véletlenszerű mintavételen is alapulhatnak.

Amennyiben külön nyújtanak be online és nyomtatott formátumban gyűjtött támogató nyilatkozatokat, az említett időszak attól az időponttól számítandó, amikor a hatáskörrel rendelkező hatósághoz az összes támogató nyilatkozat beérkezett.

A nyomtatott formában gyűjtött támogató nyilatkozatok ellenőrzéséhez nem szükséges az aláírások hitelesítése.

(5) Az elvégzett ellenőrzés alapján a hatáskörrel rendelkező hatóság igazolja az adott tagállamból származó érvényes támogató nyilatkozatok számát. Az igazolást a VI. mellékletben meghatározott minta használatával, térítésmentesen kell a szervezői csoport rendelkezésére bocsátani.

Az igazolásban fel kell tüntetni a nyomtatott formában és az online gyűjtött, érvényes támogató nyilatkozatok számát, köztük a 10. cikk (3) bekezdésének második albekezdése szerint feltöltött, nyomtatott formában gyűjtött támogató nyilatkozatok számát.

13. cikk

A Bizottsághoz történő benyújtás

A szervezői csoport a 12. cikk (5) bekezdése szerinti utolsó igazolás kézhezvételét követő 3 hónapon belül benyújtja a kezdeményezést a Bizottsághoz.

A szervezői csoport a 12. cikk (5) bekezdésében említett igazolások nyomtatott vagy elektronikus formátumú másolatával együtt a VII. mellékletben meghatározott, kitöltött formanyomtatványt is benyújtja a Bizottsághoz.

A VII. mellékletben meghatározott formanyomtatványt a Bizottság nyilvánosságra hozza a nyilvántartásban.

14. cikk

Közzététel és közmeghallgatás

(1) Amennyiben a Bizottsághoz érvényes kezdeményezést juttatnak el, amelyre vonatkozóan a 8. és a 12. cikknek megfelelően összegyűjtötték és igazolták a támogató nyilatkozatokat, a Bizottság késedelem nélkül értesítést tesz közzé erről a nyilvántartásban, és a kezdeményezést megküldi az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának.

(2) A szervezői csoportnak a kezdeményezés benyújtását követő három hónapon belül lehetőséget kell biztosítani arra, hogy közmeghallgatás keretében bemutassa a kezdeményezést.

A közmeghallgatást a Bizottság és az Európai Parlament közösen szervezi, és arra az Európai Parlamentben kerül sor. Az Unió más intézményei és tanácsadó testületei képviselőinek, valamint az érdekelt feleknek is lehetőséget kell biztosítani a közmeghallgatáson való részvételre.

A Bizottság és az Európai Parlament biztosítja a releváns köz- és magánérdekek kiegyensúlyozott képviselését.

(3) A közmeghallgatáson a Bizottság megfelelő szinten képviselteti magát.

15. cikk

Bizottság általi vizsgálat

(1) A Bizottság a kezdeményezés benyújtását követő egy hónapon belül megfelelő szinten fogadja a szervezői csoportot, lehetővé téve, hogy az részletesen elmagyarázza a kezdeményezés által felvetett kérdéseket.

(2) A Bizottság a kezdeményezés 14. cikk (1) bekezdése szerinti közzétételét követő öt hónapon belül és a 14. cikk (2) bekezdése szerinti közmeghallgatás után közleményben ismerteti a kezdeményezéssel kapcsolatos jogi és politikai következtetéseit, adott esetben a tervezett intézkedéseket, és azok – vagy azok elmaradásának – okait.

A közleményről a Bizottság értesíti a szervezői csoportot, továbbá az Európai Parlamentet, a Tanácsot, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságot és a Régiók Bizottságát, valamint a közleményt közzéteszi.

(3) A Bizottság és a szervezői csoport a 17. cikk (2) és (3) bekezdésének megfelelően tájékoztathatja az aláírókat a kezdeményezésre adott válaszról.

III. FEJEZET

EGYÉB RENDELKEZÉSEK

16. cikk

Átláthatóság

A szervezői csoport a nyilvántartásban való közzététel céljából és adott esetben a kampány weboldalán tájékoztatást ad a kezdeményezés számára biztosított, szponzoronkénti 500 EUR pénzüsszeget meghaladó támogatások és finanszírozás forrásairól.

Ezt a tájékoztatást a kezdeményezés nyilvántartásba vételének időpontjától a kezdeményezés Bizottságnak történő, 13. cikk szerinti benyújtásáig tartó időszakban legalább kéthavonta frissíteni kell.

17. cikk

Kommunikáció

(1) A Bizottság kommunikációs tevékenységek és információs kampányok révén elősegíti az európai polgári kezdeményezés ismertségének fokozását, ezáltal is hozzájárulva a polgárok az Unió politikai életében való aktív részvételének előmozdításához.

(2) Az érintett kezdeményezéssel kapcsolatos kommunikációs és információs tevékenységek céljából és az aláíró hozzájárulásával a szervezői csoport vagy a Bizottság begyűjtheti az aláíró e-mail-címét.

A potenciális aláírókat tájékoztatni kell arról, hogy e-mail-címük megadása nem feltétele az arra vonatkozó joguknak, hogy támogassák a kezdeményezést.

(3) E-mail-cím nem gyűjthető a támogató nyilatkozat formanyomtatványán. E-mail-cím azonban a támogató nyilatkozattal egy időben is gyűjthető, amennyiben ezeket külön dolgozzák fel.

18. cikk

A személyes adatok védelme

(1) Az (EU) 2016/679 rendelet szerinti adatkezelő a szervezői csoport képviselője. Amennyiben az 5. cikk (7) bekezdésének megfelelően jogi személyt hoznak létre, az adatkezelő ez a jogi személy.

(2) A támogató nyilatkozatokban megadott személyes adatok a 9–11. cikk szerinti biztonságos gyűjtéshez és tároláshoz szükséges műveletek céljára, a tagállamokhoz való benyújtás céljára, a 12. cikk szerinti ellenőrzés és igazolás céljára és a szükséges minőségi ellenőrzések és statisztikai elemzések céljára gyűjthetők.

(3) A szervezői csoport és adott esetben a Bizottság legkésőbb a kezdeményezés Bizottsághoz való, 13. cikk szerinti benyújtását követő egy hónapon belül vagy – amennyiben ez korábbi – a gyűjtési időszak kezdetétől számított 21 hónapon belül megsemmisíti az összes támogató nyilatkozatot és azok esetleges másolatait. Amennyiben azonban a kezdeményezést a gyűjtési időszak kezdetét követően visszavonják, a támogató nyilatkozatokat és azok esetleges másolatait legkésőbb a visszavonást követő egy hónapon belül kell megsemmisíteni.

(4) A hatáskörrel rendelkező hatóság legkésőbb a 12. cikk (5) bekezdése szerinti igazolás kiadását követő három hónapon belül megsemmisíti az összes támogató nyilatkozatot és azok esetleges másolatait.

(5) Az adott kezdeményezéssel kapcsolatban gyűjtött támogató nyilatkozatok és azok másolatai a (3) és (4) bekezdésben meghatározott határidőkön túl is megőrizhetők, amennyiben az érintett kezdeményezéssel kapcsolatos jogi vagy közigazgatási eljárásokhoz erre szükség van. Ezeket a dokumentumokat legkésőbb az említett eljárások jogerős határozattal való lezárását követő egy hónapon belül meg kell semmisíteni.

(6) A Bizottság és a szervezői csoport a kezdeményezés visszavonása esetén a visszavonást követő egy hónapon belül, más esetben a gyűjtési időszak végét vagy a kezdeményezés Bizottságnak való benyújtását követő 12 hónapon belül megsemmisíti a 17. cikk (2) bekezdése szerint gyűjtött e-mail-címeket tartalmazó adatokat. Amennyiben azonban a 15. cikk (2) bekezdése szerinti közleményében a Bizottság tervezett intézkedéseket határoz meg, az e-mail-címeket tartalmazó adatokat legkésőbb a közlemény közzétételét követő három éven belül kell megsemmisíteni.

(7) A [45/2001/EK] rendelet szerinti jogaik sérelme nélkül a szervezői csoport tagjai kérhetik, hogy személyes adataikat az érintett kezdeményezés nyilvántartásba vételét követő két év elteltével távolítsák el a nyilvántartásból.

19. cikk

A tagállamok hatáskörrel rendelkező hatóságai

(1) A 11. cikk alkalmazásában minden tagállam kijelöl egy vagy több, a 11. cikk (3) bekezdésében említett igazolás kiállításáért felelős, hatáskörrel rendelkező hatóságot.

(2) A 12. cikk alkalmazásában minden tagállam kijelöl egy hatáskörrel rendelkező hatóságot, amely felel a támogató nyilatkozatok ellenőrzésének összehangolásáért és a 12. cikk (5) bekezdésében említett igazolás kiállításáért.

(3) A tagállamok 2020. január 1-jéig továbbítják a Bizottságnak az (1) és (2) bekezdés alkalmazásában kijelölt hatóságok nevét és címét. Az adatokban bekövetkező esetleges változásokról tájékoztatják a Bizottságot.

A Bizottság az (1) és (2) bekezdés szerint kijelölt hatóságok nevét és címét nyilvánosságra hozza a nyilvántartásban.

20. cikk

Tájékoztatás a nemzeti rendelkezésekről

(1) 2020. január 1-jéig a tagállamok értesítik a Bizottságot az e rendelet végrehajtása céljából elfogadott rendelkezésekről.

(2) A Bizottság e rendelkezéseket a tagállam által (1) bekezdés szerint megküldött értesítés nyelvén közzéteszi a nyilvántartásban.

IV. FEJEZET

FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUSOK ÉS VÉGREHAJTÁSI JOGI AKTUSOK

21. cikk

Bizottsági eljárás

(1) A 11. cikk (5) bekezdésének végrehajtásában a Bizottságot egy bizottság segíti. Ez a bizottság a 182/2011/EU rendelet értelmében vett bizottságnak minősül.

(2) Az e bekezdésre történő hivatkozáskor a 182/2011/EU rendelet 5. cikkét kell alkalmazni.

22. cikk

Átruházott hatáskörök

A Bizottság a 23. cikknek megfelelően felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadása révén módosíthatja e rendelet mellékleteit a rendelet vonatkozó rendelkezéseinek keretein belül.

23. cikk

A felhatalmazás gyakorlása

(1) A felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozóan a Bizottság részére adott felhatalmazás gyakorlásának feltételeit ez a cikk határozza meg.

(2) A Bizottság a 22. cikk szerinti felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására [az alapjogiaktus hatálybalépésének napjától vagy a társjogalkotók által meghatározott bármely más időponttól], határozatlan időre kap felhatalmazást.

(3) Az Európai Parlament vagy a Tanács bármikor visszavonhatja a 22. cikkben említett felhatalmazást. A visszavonásról szóló határozat megszünteti az abban meghatározott felhatalmazást. A határozat az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő napon, vagy a benne megjelölt későbbi időpontban lép hatályba. A határozat nem érinti a már hatályban lévő felhatalmazáson alapuló jogi aktusok érvényességét.

(4) Felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodásban meghatározott elveknek megfelelően konzultál az egyes tagállamok által kijelölt szakértőkkel.

(5) A Bizottság a felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadását követően haladéktalanul és egyidejűleg értesíti arról az Európai Parlamentet és a Tanácsot.

(6) A 22. cikk értelmében elfogadott, felhatalmazáson alapuló jogi aktus csak akkor lép hatályba, ha az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a jogi aktusról való értesítését követő [két hónapon] belül sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem emelt ellene kifogást, vagy ha az említett időtartam lejártát megelőzően mind az Európai Parlament, mind a Tanács arról tájékoztatta a Bizottságot, hogy nem fog kifogást emelni. Az Európai Parlament vagy a Tanács kezdeményezésére ez az időtartam két hónappal meghosszabbodik.

V. FEJEZET

ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

24. cikk

Felülvizsgálat

A Bizottság rendszeresen felülvizsgálja az európai polgári kezdeményezés működését, és legkésőbb e rendelet alkalmazásától számított öt éven belül, valamint azt követően ötévente jelentést nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak e rendelet alkalmazásáról. A jelentéseket közzé kell tenni.

25. cikk

Hatályon kívül helyezés

A 211/2011/EU rendelet 2020. január 1-jén hatályát veszti.

A 211/2011/EK rendeletre történő hivatkozásokat e rendeletre történő hivatkozásoknak kell tekinteni.

26. cikk

Hatálybalépés és alkalmazhatóság

Ez a rendelet az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* történő kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

Ezt a rendeletet 2020. január 1-jétől kell alkalmazni.

A 9. cikk (4) bekezdése, a 10. cikk, a 11. cikk (5) bekezdése és a 19–24. cikk mindazonáltal e rendelet hatálybalépésének napjától alkalmazandó.

Ez a rendelet teljes egészében kötelező és közvetlenül alkalmazandó valamennyi tagállamban.

Kelt Brüsszelben,

*Az Európai Parlament részéről
az elnök*

*A Tanács részéről
az elnök*

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

- 1.1. A javaslat/kezdeményezés címe**
- 1.2. A tevékenység alapú irányítás / tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek):**
- 1.3. A javaslat/kezdeményezés típusa**
- 1.4. Célkitűzés(ek)**
- 1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása**
- 1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama**
- 1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)**

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

- 2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések**
- 2.2. Irányítási és kontrollrendszer**
- 2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések**

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

- 3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?**
- 3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás**
 - 3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése*
 - 3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás*
 - 3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség*
 - 3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban*
- 3.3. A bevételekre gyakorolt becsült pénzügyi hatás**

PÉNZÜGYI KIMUTATÁS

1. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS FŐBB ADATAI

1.1. A javaslat/kezdemenyezés címe

Javaslat – Az Európai Parlament és a Tanács rendelete az európai polgári kezdeményezésről

1.2. A tevékenység alapú irányítás / tevékenység alapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett szakpolitikai terület(ek)³²

18. cím Migráció és belügy

25. cím Bizottsági szakpolitikai koordináció és jogi tanácsadás

26. cím A Bizottság igazgatása

33. cím Jogérvényesülés és fogyasztópolitika

1.3. A javaslat/kezdemenyezés típusa

☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésre** irányul

☒ A javaslat/kezdemenyezés **kísérleti projektet / előkészítő intézkedést követő új intézkedésre irányul**³³

☒ A javaslat/kezdemenyezés **jelenlegi intézkedés meghosszabbítására** irányul

☐ A javaslat/kezdemenyezés **új intézkedésnek megfelelően módosított intézkedésre** irányul

1.4. Célkitűzés(ek)

1.4.1. A javaslat/kezdemenyezés által érintett többéves bizottsági stratégiai célkitűzés(ek)

Az európai polgári kezdeményezést a Lisszaboni Szerződés vezette be (az Európai Unió működéséről szóló szerződés 24. cikke, az Európai Unióról szóló szerződés 11. cikke), és azt a polgári kezdeményezésről szóló 211/2011/EU rendelet hajtotta végre, amelyet 2012 áprilisától kell alkalmazni.

Az eszköz célja, hogy elősegítse a polgárok részvételét az Európai Unió demokratikus életében, és lehetővé tegye számukra, hogy közvetlenül felkérjék a Bizottságot, nyújtson be a Szerződések végrehajtását célzó jogalkotási javaslatokat.

Az európai polgári kezdeményezésről szóló rendeletnek az alkalmazás első öt évét követő felülvizsgálata (azáltal, hogy a jelenlegi rendeletet egy új rendelettel váltja

³² Tevékenység alapú irányítás: ABM (Activity Based Management), tevékenység alapú költségvetés-tervezés: ABB (Activity Based Budgeting).

³³ A költségvetési rendelet 54. cikke (2) bekezdésének a) vagy b) pontjában említett szervek.

fel) részét képezi az Európai Bizottság azon kötelezettségvállalásának, hogy fokozza az EU demokratikus legitimitását a polgárok fokozottabb bevonása és részvétele révén, tükrözve a Jean-Claude Juncker vezette Bizottság politikai iránymutatásait, nevezetesen a 10. számú, „a demokratikus változás uniója” elnevezésű uniós prioritást.

Az új javaslat célja, hogy az európai polgári kezdeményezés végrehajtása során feltárt hiányosságok orvoslásával javítsa az európai polgári kezdeményezés működését. Főbb szakpolitikai céljai a következők: i. az európai polgári kezdeményezés hozzáférhetőbbé, kevésbé megterhelővé és használhatóbbá tétele a szervezők és a támogatók számára; ii. az európai polgári kezdeményezésben mint az uniós szintű vita és polgári részvétel fokozását elősegítő és az Uniót a polgárokhoz közelebb hozó eszközben rejlő lehetőségek maradéktalan kiaknázásának elősegítése.

A Bizottság Főtitkárságának a 2016–2020 közötti időszakra szóló stratégiai tervében a C.2 egyedi célkitűzés hivatkozik továbbá az európai polgári kezdeményezés végrehajtására: Demokratikusabb és elszámoltatható Európai Unió a politikai döntéshozatal nyitottabbá tétele, valamint a polgárokkal, az érdekelt felekkel és a nemzeti parlamentekkel folytatott párbeszéd megerősítése.

1.4.2. Konkrét célkitűzés(ek) és a tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek):

Konkrét célkitűzések

1. sz. konkrét célkitűzés: Az európai polgári kezdeményezés végrehajtásával kapcsolatos adminisztratív eljárások hatékony kezelése, segítségnyújtás a szervezőknek;

2. sz. konkrét célkitűzés: Technikai támogatás nyújtása az európai polgári kezdeményezés szervezői számára, valamint a kapcsolódó informatikai projektek irányítása;

3. sz. konkrét célkitűzés: Központi rendszer biztosítása a támogató nyilatkozatok online gyűjtésére és az európai polgári kezdeményezések nyilvántartására;

4. sz. konkrét célkitűzés: Technikai és szervezési támogatás nyújtása az európai polgári kezdeményezés szervezői számára az európai polgári kezdeményezés online együttműködési platformján keresztül, amelyet egy külső partnerrel együttműködésben irányítanak;

5. sz. konkrét célkitűzés: Az európai polgári kezdeményezés eszközének népszerűsítése kommunikációs és tudatosságnövelő eszközök felhasználásával;

6. sz. konkrét célkitűzés: A kezdeményezések fordítása;

7. sz. konkrét célkitűzés: Találkozók szervezése a kezdeményezések szervezőivel, amennyiben a Bizottság a sikeres kezdeményezésükre vonatkozó vizsgálati eljárás részeként felkéri őket ilyen találkozóra.

A tevékenységalapú irányítás/tevékenységalapú költségvetés-tervezés keretébe tartozó érintett tevékenység(ek)

Az 1. sz. célkitűzés a 25. cím („Bizottsági szakpolitikai koordináció és jogi tanácsadás”) hatálya alá tartozik.

A 2. sz. célkitűzés a 26 03. alcím („Szolgáltatások közigazgatási szervek, üzleti vállalkozások és állampolgárok részére”) hatálya alá tartozik.

A 3. és 4. sz. célkitűzés a 18 04. alcím („Az európai polgárság erősítése”) és a 26 03. alcím („Szolgáltatások közigazgatási szervek, üzleti vállalkozások és állampolgárok részére”) hatálya alá tartozik.

Az 5., 6. és 7. sz. célkitűzés a 18 04. alcím („Az európai polgárság erősítése”) hatálya alá tartozik.

1.4.3. Várható eredmény(ek) és hatás(ok)

Tüntesse fel, milyen hatásokat gyakorolhat a javaslat/kezdeményezés a kedvezményezettekre/célcsoportokra.

1. A nyilvántartásba vételi kérelmek számának növekedése
2. A Bizottság által nyilvántartásba vett kezdeményezések számának növekedése
3. Az összes kezdeményezés esetében az online gyűjtés teljes 12 hónapjának biztosítása
4. A kezdeményezésenként begyűjtött támogató nyilatkozatok átlagos számának növekedése
5. A szükséges számú támogató nyilatkozatot elérő kezdeményezések számának növekedése
6. A Bizottság nyomonkövetési intézkedéseinek hatálya alá tartozó kezdeményezések számának növekedése
7. A polgárok tájékozottságának növelése az eszközzel kapcsolatban

1.4.4. Eredmény- és hatásmutatók

Tüntesse fel a javaslat/kezdeményezés megvalósításának nyomon követését lehetővé tevő mutatókat.

1. mutató: A Bizottsághoz beérkezett kérelmek száma
1. referenciaadat: évente átlagosan 13 kérelmet nyújtottak be 2012 óta
2. mutató: A nyilvántartásba vett kezdeményezések aránya
2. referenciaadat: az első 5 évben átlagosan a kérelmek 70%-a
- 3a. mutató: A központi online gyűjtési rendszert használó kezdeményezések száma
3a. referenciaadat: a Bizottság szoftvereit és szervereit a kezdeményezések 70%-a használta

3b. mutató:	Az online gyűjtési rendszerek igazolásának dátuma a gyűjtés megkezdésének időpontjához képest
3b. referenciaadat:	átlagosan körülbelül egy hónappal a bizottsági szervereken futó rendszerek nyilvántartásba vételének napját követően
4. mutató:	A 12 hónapos gyűjtési időszak végén kezdeményezésként gyűjtött támogató nyilatkozatok száma
4. referenciaadat:	a Bizottság a három sikeres kezdeményezés kivételével nem ismeri a pontos adatokat
5. mutató:	A sikeres kezdeményezések száma
5. referenciaadat:	három kezdeményezés öt év alatt
6. mutató:	A Bizottság nyomkövetési intézkedéseinek tárgyát képező kezdeményezések száma
6. referenciaadat:	két kezdeményezés öt év alatt
7a. mutató:	Felmérések eredményei az uniós polgároknak a jogaikkal kapcsolatos tájékozottságáról (Eurobarométer)
7a. referenciaadat:	a 2015. októberi 430. sz. Eurobarométer gyorsfelmérés eredményei alapján arra a kérdésre, hogy az uniós polgároknak joguk van-e részt venni polgári kezdeményezésben, a válaszadók kétharmada (66%) válaszolt igennel
7b. mutató:	Az eszközről/a sikeres kezdeményezésekről e-mailben tájékoztatott polgárok száma
7b. referenciaadat:	nem alkalmazható
7c. mutató:	Az online együttműködési platform résztvevőinek száma
7c. referenciaadat:	nem alkalmazható

1.5. A javaslat/kezdeményezés indoklása

1.5.1. Rövid vagy hosszú távon kielégítendő szükséglet(ek)

Az Európai Unióról szóló szerződés 11. cikkében és az Európai Unió működéséről szóló szerződés 24. cikkében foglalt, a polgári kezdeményezésre vonatkozó rendelkezések végrehajtása.

1.5.2. Az uniós részvételből adódó többletérték

Ez a kezdeményezés az Európai Unió működéséről szóló szerződés 24. cikke értelmében az EU kizárólagos hatáskörébe tartozik. A szubszidiaritás elve ezért nem alkalmazandó.

Az európai polgári kezdeményezés természeténél fogva uniós dimenzióval bír, mivel uniós jogi aktusra irányuló javaslatok kidolgozásának folyamatát érinti.

1.5.3. Hasonló korábbi tapasztalatok tanulsága

Az európai polgári kezdeményezés eszközt a Lisszaboni Szerződés vezette be, és az 2012. április 1-jén a 211/2011/EU rendelet alapján kezdte meg működését.

Az új javaslat e rendelet helyébe lép.

Az európai polgári kezdeményezés végrehajtásának első öt éve során szerzett tapasztalatok azt mutatják, hogy a Bizottságnak sokkal több konkrét technikai, szervezési és jogi támogatást kell biztosítania a szervezőknek ahhoz, hogy azok hatékonyan menedzselhessék kezdeményezéseiket.

Ezért a Bizottság szükségesnek ítélte, hogy egy kész központi rendszert hozzon létre a szervezők számára, amely lehetővé teszi a támogató nyilatkozatoknak a javaslatban előírányzott online gyűjtését.

Az európai polgári kezdeményezést támogató egyéb informatikai eszközök magukban foglalják az európai polgári kezdeményezések nyilvántartását/honlapját (már meglévő és a központi online gyűjtési rendszerbe integrálandó), valamint az európai polgári kezdeményezés együttműködési platformját (jelenleg az Európai Parlament kísérleti projektje keretében valósítják meg), amelyet a javaslat egyaránt előírányoz.

A Bizottság továbbá megállapította, hogy meg kell erősíteni a kommunikációs és tudatosságnövelő tevékenységeket a polgárok részvételének növelése érdekében. A javaslatban új rendelkezés szerepel a kommunikációról.

Tekintettel a jelenlegi európai polgári kezdeményezésről szóló rendelet végrehajtásával kapcsolatos munkamennyiségre, az ahhoz rendelt emberi erőforrások száma jelentősen nőtt az elmúlt öt évben. Ez a szám nem változik az új rendelettel.

1.5.4. Egyéb releváns eszközökkel való összeegyeztethetőség és lehetséges szinergia

Az európai polgári kezdeményezés végrehajtását és különösen a támogató nyilatkozatok online gyűjtését támogató informatikai projekteket a múltban az ISA-program támogatta, jelenleg pedig az ISA2 program támogatja.

Ezek a projektek hozzájárulnak a közigazgatás, valamint a polgárok és a vállalkozások közötti, határokon átnyúló interoperabilitás javításához.

1.6. Az intézkedés és a pénzügyi hatás időtartama

- ☐ A javaslat/kezdeményezés **határozott időtartamra** vonatkozik
 - ☐ A javaslat/kezdeményezés időtartama: ÉÉÉÉ [HH/NN]-tól/től ÉÉÉÉ [HH/NN]-ig
 - ☐ Pénzügyi hatás: ÉÉÉÉ-tól/től ÉÉÉÉ-ig
- ☒ A javaslat/kezdeményezés **határozatlan időtartamra** vonatkozik
 - Beindítási időszak: 2019. január 1-jétől 2019. december 31-ig
 - azt követően: rendes ütem.

1.7. Tervezett irányítási módszer(ek)³⁴

- ☒ Bizottság általi **közvetlen irányítás**
 - ☒ a Bizottság szervezeti egységein keresztül, ideértve az uniós küldöttségek személyzetét
 - ☐ végrehajtó ügynökségen keresztül
- ☐ **Megosztott irányítás** a tagállamokkal
- ☐ **Közvetett irányítás** a költségvetés végrehajtásával kapcsolatos feladatoknak a következőkre való átruházásával:
 - ☐ harmadik országok vagy az általuk kijelölt szervek
 - ☐ nemzetközi szervezetek és ügynökségek (nevezze meg)
 - ☐ az EBB és az Európai Beruházási Alap
 - ☐ a költségvetési rendelet 208. és 209. cikkében említett szervek
 - ☐ közjogi szervek
 - ☐ a magánjog alapján működő, közfeladatot ellátó szervek, olyan mértékben, amennyiben megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtanak
 - ☐ valamely tagállam magánjoga alapján működő olyan szervek, köz- és magánszféra közötti partnerség végrehajtásával megbízott és megfelelő pénzügyi garanciákat nyújtó szervek

³⁴

Az egyes irányítási módszerek ismertetése, valamint a költségvetési rendeletre való megfelelő hivatkozások megtalálhatók a Költségvetési Főigazgatóság honlapján:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ az EUSZ V. címének értelmében a KKBP terén konkrét fellépések végrehajtásával megbízott, és a vonatkozó alap-jogiaktusban meghatározott személyek.
- *Egynél több irányítási módszer feltüntetése esetén kérjük, adjon részletes felvilágosítást a „Megjegyzések” rovatban.*

Megjegyzések

1. megjegyzés:

Az összehasonlítás céljából figyelembe kell venni az alábbi költségvetési előirányzatokat, amelyekben az európai polgári kezdeményezésről szóló jelenlegi rendelet részesül:

2017 vonatkozásában:

- 0,840 millió az európai polgári kezdeményezés költségvetési során (18 04 01 02),
- 0,561 millió az ISA² program költségvetési során (26 03 01 00),
- 0,500 millió az „új technológiák, valamint információs és kommunikációs technológiai (IKT) eszközök az európai polgári kezdeményezések végrehajtása és egyszerűsítése érdekében” kísérleti projekt keretében (25 01 77 04)

2018 vonatkozásában (ezeket a költségvetési előirányzatokat a jelen jogalkotási javaslat elfogadásának időpontjáig még nem erősítették meg):

- 0,740 millió az európai polgári kezdeményezés költségvetési során (18 04 01 02),
- 0,560 millió az ISA² program költségvetési során (26 03 01 00)

2. megjegyzés:

Az új rendelet elfogadásának és hatálybalépésének időpontját ebben a szakaszban még nem lehet megerősíteni. Előfordulhat, hogy a kezdeti időszakra vonatkozó információkat ennek megfelelően ki kell igazítani.

3. megjegyzés:

A fenti 3. konkrét célkitűzésben említett, a támogató nyilatkozatok online gyűjtésére szolgáló központi rendszer létrehozására irányuló előkészületek már 2018-ban megkezdődnek a 2018. évi költségvetési tervezetben az európai polgári kezdeményezésről szóló jelenlegi rendelet céljára biztosítandó előirányzatok révén.

2. IRÁNYÍTÁSI INTÉZKEDÉSEK

2.1. A nyomon követésre és a jelentéstételre vonatkozó rendelkezések

Gyakoriság és feltételek

A nyomon követést és a jelentéstételt a Bizottság személyzete biztosítja a Főtitkárság és az Informatikai Főigazgatóság tevékenységeire vonatkozó érvényes szabályok szerint.

2.2. Irányítási és kontrollrendszer

2.2.1. Felismert kockázat(ok)

A tudatosságnövelő és kommunikációs tevékenységek hiánya az eszközben való alacsonyabb részvételt, így az 1.4.3. pontban említett, nyilvántartásba vett és sikeres kezdeményezések számának csökkenését eredményezheti.

A szervezők számára nyújtott hatékony technikai és szervezési támogatás hiánya az 1.4.3. pontban említett sikeres kezdeményezések számának csökkenését eredményezheti.

2.2.2. A működő belső kontrollrendszerrel kapcsolatos információk

A Főtitkárság és az Informatikai Főigazgatóság meglévő belső kontrollrendszereinek hatálya alá tartozik.

2.2.3. Az ellenőrzések költsége és haszna, a várt hibaarány értékelése

Ez a kezdeményezés valószínűleg nem lesz hatással a kockázatnak kitett teljes becsült összegre és az ellenőrzés költségének mutatójára. Amint az az SG 2016-os éves tevékenységi jelentésében szerepel, a kockázatnak kitett teljes becsült összeg 0 EUR, az ellenőrzés költségének mutatója (ellenőrzési költségek/kifizetések) pedig 1,74%.

2.3. A csalások és a szabálytalanságok megelőzésére vonatkozó intézkedések

Tüntesse fel a meglévő vagy tervezett megelőző és védintézkedéseket.

nem alkalmazható

3. A JAVASLAT/KEZDEMÉNYEZÉS BECSÜLT PÉNZÜGYI HATÁSA

3.1. A többéves pénzügyi keret mely fejezetét/fejezeteit és a költségvetés mely kiadási tételét/tételeit érintik a kiadások?

- Jelenlegi költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei és a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadástípusa	Hozzájárulás			
	1A Megnevezés: „Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért”	Diff. ³⁵	EFTA-országoktól ³⁶	tagjelölt országoktól ³⁷	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
	26 03 01 00	Diff.	IGEN	IGEN	NEM	IGEN

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadástípusa	Hozzájárulás			
	Szám: 3 Megnevezés: „Biztonság és uniós polgárság”	diff./nem diff. ³⁸	EFTA-országoktól ³⁹	tagjelölt országoktól ⁴⁰	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
	18 04 01 02	Diff.	NEM	NEM	NEM	NEM
	33 02 01	Diff.	IGEN	IGEN	IGEN	NEM

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadástípusa	Hozzájárulás			
	Szám: 5 Megnevezés: „Igazgatási kiadások”	diff./nem diff. ⁴¹	EFTA-országoktól ⁴²	tagjelölt országoktól ⁴³	harmadik országoktól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja

³⁵ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

³⁶ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

³⁷ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

³⁸ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

³⁹ EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

⁴⁰ Tagjelölt országok és adott esetben a nyugat-balkáni potenciális tagjelölt országok.

⁴¹ Diff. = Differenciált előirányzatok / Nem diff. = Nem differenciált előirányzatok.

⁴² EFTA: Európai Szabadkereskedelmi Társulás.

						értelmében
	25 01 01 01 01 25 01 02 11 01 25 01 02 11 02 26 01 01 01 01	Nem diff.	NEM	NEM	NEM	NEM

Létrehozandó új költségvetési tételek

A többéves pénzügyi keret fejezetei és a költségvetési tételek sorrendjében.

A többéves pénzügyi keret fejezete	Költségvetési tétel	Kiadástípu sa	Hozzájárulás			
	Szám: [...][Megnevezés.....]	diff./nem diff.	EFTA- országokt ól	tagjelölt országoktól	harmadik országokt ól	a költségvetési rendelet 21. cikke (2) bekezdésének b) pontja értelmében
	[...][XX.YY.YY.YY]		IGEN/ NEM	IGEN/N EM	IGEN/ NEM	IGEN/NEM

3.2. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás

[Ezt a részt az igazgatási jellegű költségvetési adatok táblázatában (a pénzügyi kimutatás mellékletében található második dokumentum) kell kitölteni, és a szolgálatközi konzultációhoz fel kell tölteni a DECIDE-re.]

3.2.1. A kiadásokra gyakorolt becsült hatás összegzése

millió EUR (három tizedesjegyre)

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám: 1A	Megnevezés: „Versenyképesség a növekedésért és a foglalkoztatásért”
---	---------------------	--

FŐIGAZGATÓSÁG: DIGIT			2019	2020
• Operatív előirányzatok				
Költségvetési tétel száma 26 03 01 00	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	0,620	0,110
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0,310	0,420
Költségvetési tétel száma	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)		
	Kifizetési előirányzatok	(2a)		
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ⁴⁴				
Költségvetési tétel száma		(3)		

⁴⁴ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

A DIGIT Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a+3	0,620	0,110
	Kifizetési előirányzatok	=2 + 2a+3	0,310	0,420

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	0,620	0,110
	Kifizetési előirányzatok	(5)	0,310	0,420
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN		(6)		
A többéves pénzügyi keret 1A. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+6	0,620	0,110
	Kifizetési előirányzatok	=5+6	0,310	0,420

A többéves pénzügyi keret fejezete	Szám: 3	Megnevezés: „Biztonság és uniós polgárság”
---	---------	--

FŐIGAZGATÓSÁG: Főtitkárság			2019	2020
• Operatív előirányzatok				
Költségvetési tétel száma 18 04 01 02	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	1,085	1,385
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0,814	1,310

Költségvetési tétel száma	Kötelezettségvállalási előirányzatok	1a)		
	Kifizetési előirányzatok	2 a)		
Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ⁴⁵				
Költségvetési tétel száma		(3)		
A Főtitkársághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a +3	1,085	1,385
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	0,814	1,310

FŐIGAZGATÓSÁG: JUST			2019	2020
• Operatív előirányzatok				
Költségvetési tétel száma 33 02 01	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1)	0,345	0,645
	Kifizetési előirányzatok	(2)	0,259	0,570
Költségvetési tétel száma	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(1a)		
	Kifizetési előirányzatok	(2a)		

⁴⁵ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ⁴⁶				
Költségvetési tétel száma		(3)		
A JUST Főigazgatósághoz tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=1+1a +3	0,345	0,645
	Kifizetési előirányzatok	=2+2a +3	0,259	0,570

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	(4)	1,430	2,030
	Kifizetési előirányzatok	(5)	1,073	1,880
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok ÖSSZESEN			(6)	
A többéves pénzügyi keret 3. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	=4+6	1,430	2,030
	Kifizetési előirányzatok	=5+6	1,073	1,880

Amennyiben a javaslat/kezdemenyezés több fejezetet is érint:

• Operatív előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségváll	(4)	2,050	2,140
-----------------------------------	-------------------	-----	-------	-------

⁴⁶ Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

	lalási előirányzatok			
	Kifizetési előirányzatok	(5)	1,383	2,300
• Bizonyos egyedi programok keretéből finanszírozott igazgatási előirányzatok	ÖSSZESEN	(6)		
A többéves pénzügyi keret 1–4. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN (Referenciaösszeg)	Kötelezettségvál lalási előirányzatok	=4+6	2,050	2,140
	Kifizetési előirányzatok	=5+6	1,383	2,300

A többéves pénzügyi keret fejezete	5	„Igazgatási kiadások”
---	----------	-----------------------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2019	2020
FŐIGAZGATÓSÁG: Főtitkárság			
• Humán erőforrás		0,828	0,828
• Egyéb igazgatási kiadások		0,070	0,070
Főtitkárság ÖSSZESEN	Előirányzatok	0,898	0,898

FŐIGAZGATÓSÁG: DIGIT			
• Humán erőforrás		0,173	0,173
• Egyéb igazgatási kiadások			

DG DIGIT ÖSSZESEN	Előirányzatok	0,173	0,173
--------------------------	---------------	-------	-------

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	(Összes kötelezettségvállalási előirányzat = Összes kifizetési előirányzat)	1,071	1,071
--	---	-------	-------

millió EUR (három tizedesjegyre)

		2019	2020
A többéves pénzügyi keret 1–5. FEJEZETÉHEZ tartozó előirányzatok ÖSSZESEN	Kötelezettségvállalási előirányzatok	1,25 FTE	1,25 FTE
	Kifizetési előirányzatok	1,25 FTE	1,25 FTE

3.2.2. Az operatív előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után operatív előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi operatív előirányzatok felhasználását vonja maga után:

Kötelezettségvállalási előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyig)

Tüntesse fel a célkitűzéseket és a teljesítéseket ↓			2019		2020	
	TELJESÍTÉSEK					
	Típus ⁴⁷	Átlag os költsé g	Szám	Költség	Szám	Költség
3. sz. konkrét célkitűzés						
Az európai polgári kezdeményezés központi gyűjtési rendszere és nyilvántartása Fejlesztés, fenntartás és támogatás, infrastruktúra	Szoftver, infrastruktúra, szolgáltatások	1,095	1	0,950	1	1,240
3. sz. konkrét célkitűzés részösszege			1	0,950	1	1,240
4. sz. konkrét célkitűzés						
Az európai polgári kezdeményezés online együttműködési platformja Fejlesztés, fenntartás és támogatás, a platform működtetése, infrastruktúra	Szoftver, infrastruktúra, szolgáltatások	0,400	1	0,400	1	0,400
4. sz. konkrét célkitűzés részösszege			1	0,400	1	0,400
5. sz. konkrét célkitűzés						
Kommunikációs és tudatosságnövelő tevékenységek	szolgáltatások	0,400	1	0,500	1	0,300
5. sz. konkrét célkitűzés részösszege			1	0,500	1	0,300
6. sz. konkrét célkitűzés						
A nyilvántartásba vett kezdeményezések fordítása	szolgáltatások	0,050	100	0,050	100	0,050
6. sz. konkrét célkitűzés részösszege			100	0,050	100	0,050
7. sz. konkrét célkitűzés						
Találkozók szervezése a kezdeményezések szervezőivel	Közvetlen szerződés, szolgáltatások	0,150	5	0,150	5	0,150

⁴⁷

A teljesítés a nyújtandó termékekre és szolgáltatásokra vonatkozik (pl. finanszírozott diákcserék száma, épített utak hossza kilométerben stb.).

7. sz. konkrét célkitűzés részösszege	5	0,150	5	0,150
ÖSSZKÖLTSÉG		2,050		2,140

A kért előirányzatok indokolása:

3. sz. célkitűzés: Központi rendszer biztosítása a támogató nyilatkozatok online gyűjtésére és az európai polgári kezdeményezések nyilvántartására:

A jelenlegi javaslat előírja a központi online gyűjtési rendszer létrehozását. Létrehozása és működtetése a jelenlegi javaslat szerint a Bizottság feladata lesz (10. cikk).

Az első európai polgári kezdeményezéssel szemben a rendelet nem rendelkezik arról, csupán arról, hogy a Bizottság felel egy online gyűjtési szoftver kifejlesztéséért és fenntartásáért.

Az európai polgári kezdeményezés online nyilvántartása már szerepel az európai polgári kezdeményezéssel szemben az első rendeletben, és azt az új rendelet a tervek szerint fenntartja (a 4. cikk (3) bekezdése).

Az online gyűjtési szoftver és az európai polgári kezdeményezés nyilvántartásának fejlesztéséhez és fenntartásához kapcsolódó költségvetés 2017-ben 685 000 EUR-t tesz ki, amely részben az ISA² program 26 03 01 00 költségvetési sorából (elsősorban az online gyűjtési szoftver tekintetében), részben az európai polgári kezdeményezés 18 04 01 02 költségvetési sorából került finanszírozásra.

E célkitűzés elérése érdekében a jelenlegi javaslat végrehajtására vonatkozóan előirányzott összegek a Bizottság által az online gyűjtési folyamatra vonatkozóan 2017-ben elvégzett tanulmány eredményét tükrözik.

4. sz. konkrét célkitűzés: Technikai és szervezési támogatás nyújtása az európai polgári kezdeményezés szervezői számára az európai polgári kezdeményezés online együttműködési platformján keresztül, amelyet egy külső partnerrel együttműködésben irányítanak:

A javaslat 4. cikkének (2) bekezdése az online együttműködési platformot a kezdeményezések végrehajtásának támogatására szolgáló állandó eszközként irányozza elő. Az európai polgári kezdeményezéssel szemben az első rendelet nem irányozta elő ilyen platform létrehozását.

Az új rendelet értelmében a platform rendszeres finanszírozást igényel. A javasolt éves költségvetés 400 000 EUR/év, amely magában foglalja a platformnak a külső partnerrel együttműködésben történő működtetését, valamint az informatikai fejlesztést, a fenntartást, a támogatást és az infrastruktúrát.

5. sz. konkrét célkitűzés: Az európai polgári kezdeményezés eszközének népszerűsítése kommunikációs és tudatosságnövelő eszközök felhasználásával:

A javasolt rendelet új 17. cikke arra kötelezi az Európai Bizottságot, hogy kommunikációs tevékenységeket végezzen annak érdekében, hogy felhívja a közvélemény figyelmét az európai polgári kezdeményezés eszközének létezésére.

2017-ben a kommunikációs tevékenységeket az európai polgári kezdeményezés 18 04 01 02 költségvetési tételéből finanszírozzák, amelynek teljes előirányzata 840 000 EUR. A 2018-ra vonatkozó költségvetési javaslat 740 000 EUR-t irányoz elő az európai polgári kezdeményezés 18 04 01 02 költségvetési sorára.

Az e célra javasolt éves előirányzatok összege 2019-ben 500 000 EUR, ezt követően pedig évi 300 000 EUR.

6. sz. konkrét célkitűzés: A kezdeményezések fordítása:

Az európai polgári kezdeményezésről szóló új rendeletjavaslat a kezdeményezéseknek az EU valamennyi hivatalos nyelvére történő fordítását irányozza elő (a 4. cikk (4) bekezdése) a Bizottság által történő nyilvántartásba vételt követően. Fordításról a jelenleg hatályos rendelet nem rendelkezik.

Évi 50 000 EUR-s költségvetés évente akár 100 nyilvántartásba vett kezdeményezés lefordítását tenné lehetővé.

7. sz. konkrét célkitűzés: Találkozók szervezése a kezdeményezések szervezőivel, amennyiben a Bizottság a sikeres kezdeményezésükre vonatkozó vizsgálati eljárás részeként felkéri őket ilyen találkozóra.

Ezeket az előirányzatokat elsősorban a sikeres kezdeményezésre vonatkozó vizsgálati eljárás keretében a Bizottsággal való találkozóra meghívott szervezők utazási költségeinek megtérítésére kell fordítani. Az egyéb esetleges költségek a kapcsolódó logisztikával és ellátással kapcsolatosak.

3.2.3. Az igazgatási előirányzatokra gyakorolt becsült hatás

3.2.3.1. Összegzés

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem vonja maga után igazgatási előirányzatok felhasználását
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi igazgatási előirányzatok felhasználását vonja maga után:

millió EUR (három tizedesjegyre)

	2019	2020

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETE		
Humán erőforrás	1,001	1,001

Egyéb igazgatási kiadások	0,070	0,070
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉNEK részösszege	1,071	1,071

A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE⁴⁸ bele nem tartozó előirányzatok		
Humánerőforrás		
Egyéb igazgatási kiadások		
A többéves pénzügyi keret 5. FEJEZETÉBE bele nem tartozó előirányzatok részösszege		

ÖSSZESEN	1,071	1,071
-----------------	--------------	--------------

A humánerőforrással és más igazgatási kiadásokkal kapcsolatos előirányzat-igényeket az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt előirányzatokkal és/vagy az adott főigazgatóságon belüli átcsoportosítással kell teljesíteni. A források adott esetben a költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

⁴⁸

Technikai és/vagy igazgatási segítségnyújtás, valamint uniós programok és/vagy intézkedések végrehajtásához biztosított támogatási kiadások (korábban: BA-tételek), közvetett kutatás, közvetlen kutatás.

3.2.3.2. Becsült humánerőforrás-szükségletek

- ☐ A javaslat/kezdeményezés nem igényel humánerőforrást.
- ☒ A javaslat/kezdeményezés az alábbi humánerőforrás-igénnyel jár:

A becsléseket teljes munkaidős egyenértékben kell kifejezni

	2019	2020
• A létszámtervben szereplő álláshelyek (tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak)		
25 01 01 01 (a központban és a bizottsági képvisleteken)	4 FTE AD + 2 FTE AST	4 FTE AD + 2 FTE AST
26 01 01 01 (a központban és a bizottsági képvisleteken)	0,25 FTE AD + 1.FTE AST	0,25 FTE AD + 1.FTE AST
XX 01 01 02 (a küldöttségeknél)		
XX 01 05 01 (közvetett kutatás)		
10 01 05 01 (közvetlen kutatás)		
• Külső munkatársak teljes munkaidős egyenértékben (FTE) kifejezve ⁴⁹		
XX 01 02 01 (AC, END, INT a teljes keretből)		
XX 01 02 02 (AC, AL, END, INT és JED a küldöttségeknél)		
XX 01 04 yy ⁵⁰	– a központban	
	– a küldöttségeknél	
XX 01 05 02 (AC, END, INT közvetett kutatásban)		
10 01 05 02 (AC, END, INT közvetlen kutatásban)		
Egyéb költségvetési tétel (kérjük megnevezni)		
ÖSSZESEN	4,25 FTE AD + 3 FTE AST	4,25 FTE AD + 3 FTE AST

xx az érintett szakpolitikai terület vagy költségvetési cím.

A humánerőforrás-igényeknek az adott főigazgatóság rendelkezésére álló, az intézkedés irányításához rendelt és/vagy az adott főigazgatóságon belül átcsoportosított személyzettel kell eleget tenni. A források adott esetben a meglévő költségvetési korlátok betartása mellett kiegészíthetők az éves elosztási eljárás keretében az irányító főigazgatósághoz rendelt további juttatásokkal.

Az elvégzendő feladatok leírása:

Tisztviselők és ideiglenes alkalmazottak	1. sz. konkrét célkitűzés: Az európai polgári kezdeményezés végrehajtásával kapcsolatos adminisztratív eljárások hatékony kezelése, segítségnyújtás a szervezőknek; 2. sz. konkrét célkitűzés: Technikai támogatás nyújtása az európai polgári kezdeményezés szervezői számára, valamint a kapcsolódó informatikai projektek irányítása;
--	--

⁴⁹ AC=szerződéses alkalmazott; AL=helyi alkalmazott; END=kirendelt nemzeti szakértő; INT=kölcsönmunkaerő (átmeneti alkalmazott); JED=küldöttségi pályakezdő szakértő.

⁵⁰ Az operatív előirányzatokból finanszírozott külső munkatársakra vonatkozó részleges felső határérték (korábban: BA-tételek).

Külső munkatársak	
-------------------	--

3.2.4. A jelenlegi többéves pénzügyi kerettel való összeegyeztethetőség

- ☒ A javaslat/kezdeményezés összeegyeztethető a jelenlegi többéves pénzügyi kerettel.
- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükséges a többéves pénzügyi keret vonatkozó fejezetének átprogramozása.

Fejtse ki, miként kell átprogramozni a pénzügyi keretet: tüntesse fel az érintett költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

[...]

- ☐ A javaslat/kezdeményezés miatt szükség van a rugalmassági eszköz alkalmazására vagy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatára.

Fejtse ki a szükségleteket: tüntesse fel az érintett fejezeteket, valamint a költségvetési tételeket és a megfelelő összegeket.

[...]

3.2.5. Harmadik felek részvétele a finanszírozásban

- ☒ A javaslat/kezdeményezés nem irányoz elő harmadik felek általi társfinanszírozást.
- A javaslat/kezdeményezés az alábbi becsült társfinanszírozást irányozza elő:

előirányzatok, millió EUR (három tizedesjegyre)

	N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető			Összesen
Tüntesse fel a társfinanszírozó szervet								
Társfinanszírozott előirányzatok ÖSSZESEN								

3.3. A bevételre gyakorolt becsült pénzügyi hatás

- ☒ A javaslatnak/kezdemenyezésnek nincs pénzügyi hatása a bevételre.
- ☐ A javaslatnak/kezdemenyezésnek van pénzügyi hatása – a bevételre gyakorolt hatása a következő:
 - ☐ a javaslat a saját forrásokra gyakorol hatást
 - ☐ a javaslat az egyéb bevételekre gyakorol hatást

millió EUR (három tizedesjegyig)

Bevételi költségvetési tétel:	Az aktuális költségvetési évben rendelkezésre álló előirányzatok	A javaslat/kezdemenyezés hatása ⁵¹						
		N. év	N+1. év	N+2. év	N+3. év	A táblázat a hatás időtartamának megfelelően (vö. 1.6. pont) további évekkkel bővíthető		
... jogcímcsoport								

Az egyéb címzett bevételek esetében tüntesse fel az érintett kiadáshoz tartozó költségvetési tétel(ek)e)t.

[...]

Ismertesse a bevételre gyakorolt hatás számításának módszerét.

[...]

⁵¹ A tradicionális saját források (vámok, cukorilletékek) tekintetében nettó összegeket, vagyis a 25%-kal (beszedési költségek) csökkentett bruttó összegeket kell megadni.