



Europeiska  
unionens råd

Bryssel den 29 september 2021  
(OR. en)

12304/21

---

---

**Interinstitutionellt ärende:  
2018/0216(COD)**

---

---

AGRI 443  
AGRILEG 207  
AGRIFIN 114  
AGRISTR 65  
AGRIORG 107  
CODEC 1268  
CADREFIN 422

**NOT**

---

från: Ordförandeskapet  
till: Delegationerna

---

Komm. dok. nr: 9645/18 + COR 1 + ADD 1

---

Ärende: Översyn av de strategiska GJP-planerna  
- *Diskussion*

---

För delegationerna bifogas ett diskussionsunderlag från ordförandeskapet om medlemsstaternas utarbetande av strategiska GJP-planer, med vägledande frågor till ministrarnas diskussion vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 11–12 oktober 2021.

**Ordförandeskapets diskussionsunderlag om utarbetandet av medlemsstaterna strategiska GJP-planer**

Den 1 juni 2018 lade EU-kommissionen fram tre lagstiftningsförslag för att anpassa den gemensamma jordbrukspolitiken till framtiden: Reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken var inriktad på övergången från en efterlevnadsstrategi till en prestationsbaserad strategi. Enligt denna ”nya genomförandemodell” får medlemsstaterna mer frihet att anpassa direktstödsinterventioner, sektorsspecifika interventioner och interventioner för landsbygdsutveckling till de egna behoven på grundval av strategisk planering, samtidigt som de måste rapportera uppnådda resultat. Den framtida jordbrukspolitiken kommer att omfatta en ny grön struktur som bygger på förbättrade miljö- och klimatvillkor som jordbrukarna måste uppfylla och ytterligare frivilliga åtgärder.

Den nya gemensamma jordbrukspolitiken kommer att organiseras genom medlemsstaternas strategiska planer. I förordningen om strategiska GJP-planer fastställs allmänna parametrar som ska styra utformningen, bedömningen och godkännandet av dessa planer. Vid flera tillfällen har ministrarna framhållit att endast rättsligt bindande akter bör användas för godkännandet av de strategiska GJP-planerna. En sådan princip skrevs slutligen in i bestämmelserna i förordningen om strategiska GJP-planer som en del av den politiska överenskommelse som nåddes vid de interinstitutionella förhandlingarna, och bekräftades av ministrarna vid rådets (jordbruk och fiske) möte den 28–29 juni 2021, och godkändes slutligen av särskilda jordbrukskommittén den 23 juli 2021 efter slutförandet av det tekniska arbetet<sup>1</sup>. Europaparlamentets och rådets formella antagande väntas ske före årets slut. Medlemsstaterna måste senast den 1 januari 2022 lägga fram utkastet till sina strategiska GJP-planer för bedömning och godkännande av kommissionen.

---

<sup>1</sup> Artikel 106.2: ”[...] Godkännandet ska uteslutande grundas på akter som är rättsligt bindande för medlemsstaterna” (formuleringen så som den står i den slutliga politiska överenskommelse som nåddes i juli 2021 (dok. 11004/21 ADD 1 REV 2), med förbehåll för juristlingvisternas slutgranskning av rättsakttexten.

Utarbetandet av de strategiska GJP-planerna utgör en utmaning för medlemsstaterna och har från början varit en särskild orsak till oro för medlemsstaterna. Processen består av ett antal steg, av vilka vissa löper parallellt, vilket ofta kräver att man går tillbaka till tidigare steg i processen och reviderar den strategiska planen med anledning bland annat av uppdaterade data, överenskommelser med parter, kommissionens (informella) kommentarer och kommentarer från förhandsutvärderingen. Samtidigt väntar man fortfarande på att lagstiftningen om reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken ska slutföras och antas, vilket gör arbetet ännu mer komplicerat, även om innehållet i förordningarna kan anses vara klart sedan juli 2021.

Kommissionens godkännande av de strategiska GJP-planerna bör garantera att politiken genomförs i enlighet med de gemensamma målen och uppnår förväntade resultat samt bidrar till effekterna på unionsnivå på ett rättvist sätt. Framför allt kommer kommissionen att behöva bedöma konsekvensen i de strategiska GJP-planerna och deras bidrag till EU:s lagstiftning och åtaganden på miljö- och klimatområdet samt till de EU-mål för 2030 som anges i strategin ”Från jord till bord” och strategin för biologisk mångfald.

I december 2020 gav kommissionen varje medlemsstat skräddarsydda rekommendationer om hur de strategiska GJP-planerna kan göras ändamålsenliga. Syftet är att de ska hjälpa medlemsstaterna vid utarbetandet av de strategiska GJP-planerna genom identifieringen av de nyckelområden som varje medlemsstat bör inrikta sig på.

I början av genomförandeperioden, före den 31 december 2023, måste kommissionen utarbeta en sammanfattande rapport om medlemsstaternas strategiska GJP-planer för att bedöma medlemsstaternas gemensamma insats och ambitionsnivå när det gäller att ta itu med de specifika målen, med beaktande av de unionsmål för 2030 som anges i strategin ”Från jord till bord” och strategin för biologisk mångfald.

Öppenhet och delaktighet är viktiga inslag i reformen av den gemensamma jordbrukspolitiken. Precis som för närvarande under programplaneringen för landsbygdsutveckling, är medlemsstaterna skyldiga att organisera ett partnerskap i samband med utarbetandet av den strategiska GJP-planen för att på ett effektivt och öppet sätt samråda och samarbeta med relevanta parter, så som relevanta myndigheter, ekonomiska och sociala parter, inbegripet företrädare för jordbrukssektorn, och andra relevanta organ som företräder det civila samhället. Detta kommer inte bara att göra det möjligt för medlemsstaterna att bygga vidare på tillgänglig kunskap och expertis för planeringens utformning, utan kommer också att öka den framtida politikens legitimitet och underlätta dess genomförande.

Medlemsstaterna utarbetar för närvarande sina strategiska GJP-planer, även på grundval av kommissionens landsspecifika rekommendationer. Med tanke på att en politisk överenskommelse om reformpaketet för den gemensamma jordbrukspolitiken har nåtts och det formella antagandet närmar sig, bör många medlemsstater vara i färd med att färdigställa sina strategiska GJP-planer och vara beredda att formellt lägga fram dem senast den 1 januari 2022 som planerat. På grundval av en informell återkoppling från huvuddelen av medlemsstaterna verkar det som om nästan alla medlemsstater har förberett sina behovsbedömningar och interventionsstrategier, som nu ses över och uppdateras. Arbetet med andra steg, så som fastställandet av villkor för stödberättigande för interventioner, fastställandet av mål och delmål för de relevanta resultatindikatorerna för varje intervention, samt fastställandet av årlig planerad output och enhetsbelopp per intervention, pågår i de flesta medlemsstater. På samma sätt är förhandsbedömningar och strategiska miljöbedömningar på väg att ta form, och de första rapporterna har slutförts. De första offentliga samråden har ägt rum och ytterligare samråd pågår eller planeras under de kommande månaderna.

Mot bakgrund av ovanstående uppmanas ministrarna vid mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 11–12 oktober 2021 att utbyta synpunkter på framstegen med att lägga fram och godkänna de strategiska planerna, särskilt vad gäller följande frågor:

*1) Hur långt har ni kommit med utarbetandet av utkastet till strategisk plan? Finns det några problem?*

*2) I vilken utsträckning bör processen för bedömning och godkännande vara öppen, med tanke på vikten av ansvarsskyldighet gentemot allmänheten, målet att säkerställa likabehandling av medlemsstaterna (samtidigt som flexibiliteten i utformningen av GJP-åtgärderna respekteras) och behovet av snabba administrativa förberedelser på EU- och medlemsstatsnivå?*

*3) Vilka är de viktigaste frågor som parterna har tagit upp under samråden? Finns det några utmaningar när det gäller samråden med berörda parter och samråden med andra statliga organ, t.ex. de som ansvarar för miljö- och klimatpolitiken?*