



Svet
Evropske unije

Bruselj, 29. september 2021
(OR. en)

12304/21

**Medinstitucionalna zadeva:
2018/0216(COD)**

AGRI 443
AGRILEG 207
AGRIFIN 114
AGRISTR 65
AGRIORG 107
CODEC 1268
CADREFIN 422

DOPIS

Pošiljatelj: predsedstvo
Prejemnik: delegacije

Št. dok. Kom.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1

Zadeva: Priprava strateških načrtov SKP
– *izmenjava mnenj*

V prilogi vam pošiljamo dokument predsedstva za razpravo o pripravi strateških načrtov SKP držav članic, ki vsebuje tudi vprašanja za usmerjanje ministrske razprave na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 11. in 12. oktobra 2021.

Dokument predsedstva za razpravo o pripravi strateških načrtov SKP držav članic

Evropska komisija je 1. junija 2018 predstavila tri zakonodajne predloge, s katerimi bo SKP kos izzivom prihodnosti. Z reformo SKP naj poudarek ne bi bil več na skladnosti, temveč na smotrnosti. V okviru tega „novega modela izvajanja“ bodo imele države članice na podlagi strateškega načrtovanja več svobode pri prilagajanju neposrednih plačil, sektorskih intervencij in intervencij za razvoj podeželja svojim potrebam, hkrati pa bodo morale poročati o doseženih rezultatih. Prihodnja SKP bo vključevala novo „zeleno“ strukturo, ki bo temeljila na ambicioznejših okoljskih in podnebnih obveznostih, ki jih bodo morali izpolnjevati kmetje, ter dodatnih prostovoljnih ukrepih.

Nova SKP bo organizirana prek strateških načrtov SKP držav članic. V Uredbi o strateških načrtih SKP so določeni splošni parametri, ki usmerjajo pripravo, ocenjevanje in odobritev navedenih načrtov. Ministri in ministrice so večkrat poudarili, da bi bilo treba za odobritev strateških načrtov SKP uporabiti le pravno zavezujoče akte. To načelo je bilo nazadnje vključeno v določbe Uredbe o strateških načrtih SKP, in sicer kot del političnega dogovora, doseženega med medinstitucionalnimi pogajanjmi, ki so ga ministri in ministrice potrdili na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 28. in 29. junija 2021, nato pa ga je 23. julija 2021 po zaključku tehničnega dela dokončno potrdil Posebni odbor za kmetijstvo¹. Evropski parlament in Svet naj bi ga uradno sprejela pred koncem tega leta. Države članice morajo najpozneje do 1. januarja 2022 Komisiji v oceno in odobritev predložiti svoje osnutke nacionalnih strateških načrtov.

¹ Člen 106(2): „[...] Odobritev temelji izključno na aktih, ki so za države članice pravno zavezujoči, (besedilo iz končnega političnega dogovora, doseženega julija 2021 (dok. 11004/21 ADD 1 REV 2), pri čemer mora pravno besedilo dokončno oblikovati pravno lingvistična služba).

Priprava strateških načrtov SKP je izziv za države članice, ki so temu že od samega začetka namenile posebno pozornost. Ta postopek je sestavljen iz več faz, od katerih nekatere potekajo vzporedno, zaradi česar se je pogosto treba vrniti k predhodnim fazam postopka in revidirati osnutek strateškega načrta, med drugim zaradi posodobljenih podatkov, dogovorov z deležniki, (neformalnih) pripomb Komisije in pripomb iz predhodne ocene. Obenem zakonodaja o reformi SKP še ni dokončno oblikovana in sprejeta, zaradi česar je to delo še bolj zapleteno, čeprav se lahko „vsebinska“ uredb šteje za dokončno oblikovano od julija 2021.

Komisija bi morala z odobritvijo strateških načrtov SKP zagotoviti, da se ukrepi politike izvajajo v skladu s skupnimi cilji in dosegajo pričakovane rezultate ter pravično prispevajo k učinkom na ravni Unije. Komisija bo morala zlasti oceniti skladnost predlaganih strateških načrtov SKP in njihov prispevek k okoljski in podnebni zakonodaji in zavezam EU ter k ciljem EU za leto 2030, določenim v strategiji „od vil do vilic“ in strategiji za biotsko raznovrstnost.

Komisija je decembra 2020 vsaki državi članici predložila prilagojena priporočila o tem, kako naj njen strateški načrt SKP ustreza svojemu namenu. Njihov namen je pomagati državam članicam pri pripravi strateških načrtov SKP, in sicer z opredelitvijo ključnih področij, na katera bi se morale osredotočiti posamezne države članice.

Komisija bo morala na začetku obdobja izvajanja, tj. do 31. decembra 2023, pripraviti zbirno poročilo o strateških načrtih SKP držav članic, da bi ocenila skupna prizadevanja in skupne ambicije držav članic za obravnavanje specifičnih ciljev, pri čemer bo upoštevala cilje Unije za leto 2030, določene v strategiji „od vil do vilic“ in strategiji za biotsko raznovrstnost.

Preglednost in vključenost sta pomembna elementa reforme SKP. Kot je trenutno določeno v okviru načrtovanja programov za razvoj podeželja, morajo države članice pri pripravi strateških načrtov SKP organizirati partnerstvo, da bi se lahko učinkovito in pregledno posvetovale z ustreznimi partnerji, kot so ustrezni javni organi, gospodarski in socialni partnerji, vključno s predstavniki kmetijskega sektorja, ter drugi ustrezni organi, ki zastopajo civilno družbo, ter jih vključile v postopek priprave. To partnerstvo bo državam članicam omogočilo, da se pri pripravi načrtov oprejo na razpoložljivo splošno in strokovno znanje, poleg tega pa bo povečalo legitimnost prihodnjih ukrepov politike in olajšalo njihovo izvajanje.

Države članice zdaj pripravljajo strateške načrte, ki temeljijo tudi na priporočilih Komisije za posamezne države. Glede na to, da je bil o svežnju o reformi SKP dosežen politični dogovor in da se približuje formalno sprejetje, bi morale biti veliko držav članic v fazi dokončnega oblikovanja strateških načrtov SKP in pripravljenih, da jih uradno predložijo najpozneje do 1. januarja 2022, kot je predvideno. Na podlagi neuradnih povratnih informacij s strani večine držav članic se zdi, da so skoraj vse države članice pripravile ocene svojih potreb in intervencijske strategije, ki se zdaj pregledujejo in posodablajo. V večini držav članic se izvajajo tudi druge faze, kot so opredelitev pogojev za upravičenost za intervencije, določitev ciljnih vrednosti in mejnikov za ustrezne kazalnike rezultatov za vsako intervencijo ter določitev letnih načrtovanih izložkov in zneskov na enoto na intervencijo. Prav tako so v pripravi predhodna ocenjevanja in strateške okoljske presoje, pri čemer so bila zaključena prva poročila. Opravljeni so bili prvi krogi javnih posvetovanj, nadaljnja posvetovanja pa potekajo ali so načrtovana v prihodnjih mesecih.

Glede na navedeno bodo ministri in ministrice pozvani, naj na zasedanju Sveta za kmetijstvo in ribištvo 11. in 12. oktobra 2021 izmenjajo mnenja o napredku pri predložitvi in odobritvi strateških načrtov, zlasti glede naslednjih vprašanj:

1) Kakšno je trenutno stanje priprave vašega osnutka strateškega načrta? Ali se soočate s kakšnimi težavami?

2) V kolikšni meri bi moral biti postopek ocenjevanja in odobritve pregleden, ob upoštevanju pomena odgovornosti do splošne javnosti, cilja zagotavljanja enake obravnave držav članic (ob spoštovanju prožnosti pri oblikovanju ukrepov SKP) in potrebe po pravočasni upravni pripravi na ravni EU in držav članic?

3) Katera ključna vprašanja so med posvetovanji izpostavili deležniki? Ali se pri posvetovanjih z deležniki in drugimi vladnimi organi, npr. tistimi, ki so pristojni za okoljsko in podnebno politiko, pojavljajo kakršne koli težave?
