

V Bruseli 29. septembra 2021
(OR. en)

12304/21

**Medziinštitucionálny spis:
2018/0216(COD)**

**AGRI 443
AGRILEG 207
AGRIFIN 114
AGRISTR 65
AGRIORG 107
CODEC 1268
CADREFIN 422**

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Delegácie
Č. dok. Kom.:	9645/18 + COR 1 + ADD 1
Predmet:	Príprava strategických plánov SPP – výmena názorov

Delegáciám v prílohe zasielame diskusný dokument predsedníctva o príprave strategických plánov SPP v členských štátoch, ktorý obsahuje aj orientačné otázky na rokovanie ministrov počas zasadnutia Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 11. – 12. októbra 2021.

Diskusný dokument predsedníctva o príprave strategických plánov SPP v členských štátoch

Európska komisia predložila 1. júna 2018 tri legislatívne návrhy, ktorých cieľom je pripraviť SPP na budúcnosť. Reforma SPP sa zamerala na prechod od dodržiavania predpisov k prístupu založenému na výkonnosti. Podľa nového modelu vykonávania budú môcť členské štáty na základe strategického plánovania voľnejšie prispôbiť intervencie v oblasti priamych platieb, sektorové intervencie a intervencie v záujme rozvoja vidieka svojim potrebám, pričom budú musieť informovať o dosiahnutých výsledkoch. Súčasťou budúcej SPP bude aj nová „ekologická architektúra“ vychádzajúca z prísnejších environmentálnych a klimatických podmienok pre poľnohospodárov a z ďalších dobrovoľných opatrení.

Nová SPP sa bude odvíjať od strategických plánov SPP členských štátov. V nariadení o strategických plánoch SPP sa stanovujú všeobecné parametre pre ich prípravu, posudzovanie a schvaľovanie. Ministri pri viacerých príležitostiach zdôraznili, že na schvaľovanie strategických plánov SPP by sa mali použiť výlučne právne záväzné akty. Táto zásada sa nakoniec zakotvila do ustanovení nariadenia o strategických plánoch SPP ako súčasť politickej dohody dosiahnutej počas medziinštitucionálnych rokovaní, ktorú potvrdili ministri na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 28. – 29. júna 2021 a napokon ju po ukončení technickej práce schválil Osobitný výbor pre poľnohospodárstvo 23. júla 2021¹. Formálne prijatie Európskym parlamentom a Radou sa očakáva do konca tohto roka. Členské štáty musia návrhy svojich národných strategických plánov predložiť Komisii na posúdenie a schválenie najneskôr do 1. januára 2022.

¹ Článok 106 ods. 2: „[...] Schválenie plánu sa opiera len o akty, ktoré sú pre členské štáty právne záväzné“ (znenie zo záverečnej politickej dohody dosiahnutej v júli 2021 (dokument 11004/21 ADD 1 REV 2) s výhradou finalizácie právneho textu právnymi lingvistami).

Príprava strategických plánov SPP predstavuje pre členské štáty výzvu a od začiatku v členských štátoch vyvoláva značné obavy. Celý proces má viacero krokov, niektoré z nich sa odvíjajú súbežne, pričom je často potrebné vrátiť sa k predchádzajúcim krokom a návrh strategického plánu prepracovať, pretože je okrem iného nutné zohľadniť aktualizované údaje, dohody so zainteresovanými stranami, (neformálne) pripomienky Komisie a údaje z *ex ante* hodnotenia. Príprava je o to zložitejšia, že sa zároveň stále čaká na finalizáciu a prijatie právnych predpisov tvoriacich reformu SPP, hoci „podstatu“ nariadení možno považovať za dokončenú od júla 2021.

Schválenie strategických plánov SPP Komisiou by malo zaručiť, že uvedená politika sa bude vykonávať v súlade so spoločnými cieľmi, dosiahne očakávané výsledky a spravodlivo prispeje k vplyvom na úrovni Únie. Komisia bude musieť posúdiť najmä konzistentnosť navrhovaných strategických plánov SPP a ich prínos k právnym predpisom a záväzkom EÚ v oblasti životného prostredia a klímy, ako aj k cieľom EÚ na rok 2030 stanoveným v stratégii „z farmy na stôl“ a v stratégii biodiverzity.

V decembri 2020 adresovala Komisia každému členskému štátu individualizované odporúčania, ako prispôsobiť strategické plány SPP, aby plnili svoj účel. Odporúčania majú pomôcť členským štátom pri vypracúvaní ich strategických plánov SPP a stanovujú kľúčové oblasti, na ktoré sa má každý členský štát zamerať.

Na začiatku obdobia vykonávania bude musieť Komisia do 31. decembra 2023 vypracovať súhrnnú správu o strategických plánoch SPP členských štátov, v ktorej posúdi spoločné úsilie a kolektívne ambície členských štátov pri riešení špecifických cieľov, pričom zohľadní ciele Únie na rok 2030 stanovené v stratégii „z farmy na stôl“ a v stratégii biodiverzity.

Dôležitými prvkami reformy SPP sú transparentnosť a inkluzívnosť. V rámci programovania rozvoja vidieka sú členské štáty povinné zorganizovať v procese vypracúvania svojich strategických plánov SPP partnerstvo, v rámci ktorého efektívne a transparentne konzultujú a spolupracujú s príslušnými partnermi, napr. príslušnými verejnými orgánmi, hospodárskymi a sociálnymi partnermi vrátane zástupcov poľnohospodárskeho sektora, ako aj inými príslušnými orgánmi zastupujúcimi občiansku spoločnosť. Takéto partnerstvo členským štátom umožňuje nielen vychádzať pri navrhovaní plánov z dostupných poznatkov a odborných znalostí, ale zvýši sa ním aj legitímnosť budúcej politiky a uľahčí sa jej vykonávanie.

V súčasnosti členské štáty vypracúvajú svoje strategické plány, okrem iného aj na základe odporúčaní Komisie pre jednotlivé krajiny. Keďže sa dosiahla politická dohoda o balíku reforiem SPP a blíži sa formálne prijatie, mnohé členské štáty by mali byť vo fáze finalizácie svojich strategických plánov SPP a mali by byť pripravené formálne ich predložiť podľa plánov najneskôr do 1. januára 2022. Ako vyplýva z neformálnych ohlasov väčšiny členských štátov, takmer všetky členské štáty pravdepodobne vypracovali posúdenia svojich potrieb aj intervenčné stratégie, ktoré sa práve revidujú a aktualizujú. Vo väčšine členských štátov prebiehajú aj ďalšie kroky: vymedzujú sa podmienky oprávnenosti pre intervencie, stanovujú sa ciele a čiastkové ciele relevantných ukazovateľov výsledkov pre každú intervenciu a tiež sa určujú ročné plánované výstupy a jednotkové sumy na intervenciu. Takisto sa vyvíjajú *ex ante* hodnotenia a strategické environmentálne hodnotenia a dokončujú sa prvé správy. Uskutočnili sa prvé kolá verejných konzultácií a ďalšie konzultácie prebiehajú alebo sú naplánované na nadchádzajúce mesiace.

Na základe uvedených skutočností sa ministri na zasadnutí Rady pre poľnohospodárstvo a rybárstvo 11. – 12. októbra 2021 vyzvú, aby sa vyjadrili k pokroku pri predkladaní a schvaľovaní strategických plánov, najmä pokiaľ ide o tieto otázky:

1. Ako aktuálne postupuje vypracúvanie vášho návrhu strategického plánu? Máte nejaké ťažkosti?

2. Do akej miery by mal byť proces posudzovania a schvaľovania transparentný, s prihliadnutím na význam zodpovednosti voči širokej verejnosti, na cieľ zabezpečiť rovnaké zaobchádzanie s členskými štátmi (pri dodržaní flexibility pri navrhovaní opatrení SPP) a potrebu včasnej administratívnej prípravy na úrovni EÚ a členských štátov?

3. Na ktoré kľúčové otázky poukázali počas konzultácií zainteresované strany? Vyskytli sa nejaké problematické otázky pri konzultáciách so zainteresovanými stranami a s inými vládnymi orgánmi, napr. s orgánmi zodpovednými za politiky v oblasti životného prostredia a klímy?
